



Številka: 35409-115/2019/14

Datum: 8. avgust 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Ur.l. RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Ur.l. RS, 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg, v nadaljevanju: ZVO), 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Ur.l. RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18; v nadaljevanju: ZON) in 119. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljevanju: ZUREP), na zahtevo stranke, v upravni zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, Občini Polzela, ki jo zastopa podjetje Urbanisti d.o.o., Grudnova ulica 6, 3000 Celje, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta „Kmetija Košec“ ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 27. 6. 2019 po e-pošti prejelo poziv podjetja Urbanisti d.o.o., Grudnova ulica 6, 3000 Celje, ki ga zastopa mag. Gorazd Furman Oman, da v skladu s četrnim odstavkom 110. člena ZUREP v roku 21 dni izdamo mnenje o potrebnosti izdelave celovite presoje vplivov Občinskega podrobnega prostorskega načrta z oznako "Kmetija Košec" v Občini Polzela (v nadaljevanju: OPPN). Vlogi so bili priloženi:

- dokazilo o objavi sklepa o začetku postopka priprave OPPN (Polzelan - uradne objave št. 2/2019 z dne 29. 3. 2019),
- skenirano pooblastilo Občine Polzela podjetju Urbanisti Gorazd Furman Oman s.p. z dne 8. 4. 2019 za zastopanje v postopku izdelave projekta OPPN,
- pobuda investitorja za začetek priprave OPPN z dne 11. 3. 2019,
- grafični prikaz zazidalne situacije M 1:500,
- osnutek odloka Občine Polzela o sprejemu OPPN,
- mnenja nosilcev urejanja prostora:
 - Zavoda RS za varstvo narave, OE Celje, št. 1-III-222/3-O-19/LS z dne 16. 4. 2019,
 - Direkcije RS za vode, Sektor območja Savinje, št. 35025-21/2019-2 z dne 23. 4. 2019,
 - Ministrstva za zdravje št. 350-17/2019-4 z dne 26. 4. 2019 s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano z dne 26. 4. 2019,
 - Ministrstva za kulturo št. 35012-42/2019/8 z dne 27. 6. 2019,

- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (s področja urejanja kmetijskega prostora in zemljiških operacij), št. 350-5/2019/13 z dne 13. 5. 2019.

Ker je bila vloga nepopolna in nerazumljiva, saj

- Direktorat za okolje pri MOP kot državni nosilec urejanja prostora izda mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov OPPN na okolje, ne pa mnenja o potrebnosti izdelave celovite presoje vplivov na okolje, kot sledi iz določb 39., 110., in 119. člena ZUREP;
- ministrstvo o obveznosti celovite presoje vplivov na okolje odloči na podlagi vloge in priloženih mnenj nosilcev urejanja prostora, po tem, ko sta sklep o pripravi OPPN in izhodišča za njegovo pripravo objavljena v prostorskem informacijskem sistemu (ali na spletni strani občine);
- priloženo pooblastilo z dne 8. 4. 2019 ni ustrezno, ker ne pooblašča za zastopanje Občine Polzela kot pripravljavca OPPN v postopku, ki se pri ministrstvu vodi na podlagi 40. člena ZVO, ker ne vsebuje podatka o e-naslovu pooblaščenca za upravno poslovanje z ministrstvom in ker ni predloženo v originalu;

je ministrstvo dne 1. 7. 2019 stranko pozvalo na dopolnitev v roku 10 dni.

Vloga je bila dopolnjena:

- dne 5. 7. 2019 z izvlečki iz gradiv za spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta (Atelje Piano, Saša Piano s.p.) ter njegovega okoljskega poročila (Matrika ZVO d.o.o.),
- dne 8. 7. 2019 z originalnim pooblastilom Občine Polzela z dne 1. 7. 2019 podjetju Urbanisti d.o.o., Grudnova ulica 6, 3000 Celje za zastopanju v postopku odločitve o izvedbi celovite presoje vplivov na okolje za OPPN.

Ministrstvo je dne 19. 7. 2019 po e-pošti obvestilo Občino Polzela, da:

- je prejeta pisno pooblastilo podjetju Urbanisti d.o.o. le pogojno ustrezno, saj v njem ni navedena fizična oseba, ki zastopa podjetje;
- pooblaščenec v času od zahteve po dopolnitvi vloge ni predložil zahtevane informacije o objavi sklepa o pripravi OPPN in izhodišč za njegovo pripravo v prostorskem informacijskem sistemu (ali na spletni strani občine);
- v tem postopku ni možno upoštevati prejetih izsekov iz gradiv SDOPN2 občine Polzela za območje OPPN kmetija Košec (Atelje Piano) in iz okoljskega poročila za območje kmetije Košec (Matrika ZVO), saj je bilo okoljsko poročilo za SD OPN2 ocenjeno kot neustrezno in potrebno dopolnitev, in ker se ne opredeljuje do vseh možnih vplivov izvedbe OPPN na okolje.

Ministrstvo je nato po e-pošti z naslova biro@urbanisti.com prejelo dne 23. 7. 2019 informacijo podjetja Urbanisti d.o.o., da je gradivo OPPN objavljeno na naslovu: <https://www.polzela.si/obcina/predpisi-obcine/prostorski-dokumenti/>, s pozivom za izdajo mnenja o verjetnosti pomembnejših vplivov Občinskega podrobnega prostorskega načrta z oznako "Kmetija Košec" na okolje v Občini Polzela.

II.

Kot sledi iz 119. in 110. člena ZUREP, ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj nosilcev urejanja prostora, sklepa o pripravi in izhodišč za pripravo občinskega podrobnega prostorskega načrta, objavljenih v prostorskem informacijskem sistemu, pisno sporoči občini, ali je za OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje urejanja prostora, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, ali če ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana imela verjetno pomembne vplive na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan.

Kot sledi iz 6. odstavka 40. člena ZVO, ministrstvo z javnim naznanilom na svetovnem spletu o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na svoji spletni strani www.mop.gov.si (Delovna področja / Presoje vplivov na okolje / Celovita presoja vplivov na okolje: Celovita presoja vplivov na okolje v postopkih priprave in sprejemanja planov – 2. Občinski podrobni prostorski načrti).

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Ur.l. RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Iz objavljenega gradiva OPPN sledi, da:

- se OPPN izdeluje za območje površine cca 0,67 ha, parc. št. 16/1 v k.o. Polzela;
- je v Občinskem prostorskem načrtu Občine Polzela (Ur. l. RS, št. 96/11) za večji del območja, ki se ureja z OPPN, določena osnovna namenska raba kot K1, v manjšem delu Aa, ter predvidena izdelava občinskega podrobnega prostorskega načrta;
- se z OPPN načrtujeta stavba za rejo krav molznic (120 GVŽ) ter strojna lopa.

Ministrstvo ugotavlja, da OPPN predstavlja podlago za izvedbo posega v okolje – objekta za intenzivno rejo živali, ki je naveden v citirani Uredbi, vendar na podlagi dimenzij načrtovanih objektov ocenjuje, da poseg v okolje ne dosega pragov, pri katerih je treba glede na vrsto živali in zmogljivost objekta pred izdajo gradbenega ali drugega dovoljenja izvesti (ko gre za govedo)

- presojo vplivov na okolje: objekti z zmogljivostjo namestitve najmanj 500 GVŽ, ali
- predhodni postopek, v katerem se lahko ugotovijo verjetno pomembni vplivi in določi obveznost presoje vplivov na okolje: objekti z zmogljivostjo namestitve najmanj 200 GVŽ (in manj kot 500).

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje urejanja prostora, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Na podlagi 5. odstavka 101.a člena ZON ministrstvo sprejme odločitve o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Ministrstvo ugotavlja, da se območje OPPN ne nahaja na varovanih območjih narave ali v njihovi bližini, kot sledi tudi iz zgoraj citiranega mnenja Zavoda RS za varstvo narave, zato se zanj ne zahteva presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

III.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO in skladno z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09) se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi v primeru drugih planov, če ministrstvo oceni, da bi lahko njihova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Ministrstvo je v postopku na podlagi lastnih ter javnih dostopnih podatkov ter ob upoštevanju mnenj, citiranih v točki I., in objavljenih gradiv OPPN ugotovilo, da:

- je OPPN po ZUREP prostorski akt, s katerim se podrobneje načrtuje prostorske ureditve za namen intenzivne kmetijske proizvodnje, na območjih, za katera je tako določeno v občinskem prostorskem načrtu, lahko pa tudi na drugih območjih, če se za to izkaže potreba ali pobuda po tem, ko je bil sprejet občinski prostorski načrt in da je OPPN podlaga za izdajo gradbenega dovoljenja;
- Zakon o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12 in 27/16) v členu 3.ea določa, da lahko občina na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe načrtuje tudi kmetijske objekte, ki so neposredno namenjeni kmetijski dejavnosti, torej stavbe za rejo živali, vključno z objekti za skladiščenje gnoja in gnojevke, razen objektov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po predpisu, ki ureja vrste posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, in če to ni v nasprotju s strateškimi usmeritvami prostorskega razvoja Občine Polzela, kot sledi iz 3.ea člena Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12 in 27/16);
- OPPN ne more pomembno vplivati na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost;

- območje OPPN ne sega v vodovarstvena območja ali območja, ogrožena od škodljivega delovanja voda;
- območje OPPN ne posega v območje gozdov;
- je namen izvedbe OPPN razvoj kmetije na obstoječi lokaciji, kot tudi skrb za dobrobit živali;
- okolica območja OPPN ni gosto naseljena;
- površina kmetijskih zemljišč z izvedbo OPPN ne bo bistveno zmanjšana;
- se v vplivnem območju OPPN nahajata enoti kulturne dediščine št. 29591 Ločica ob Savinji – Brinškova domačija in št. 7482 Ločica ob Savinji – Vojaški tabor druge italške legije, vendar bodo v OPPN upoštevane konkretne smernice Ministrstva za kulturo, tako da pomembnejših vplivov na kulturno dediščino izvedba OPPN ne bo imela;
- je bilo za potrebe izdelave OPPN izdelano Hidrogeološko poročilo o ponikalni sposobnosti tal (GIH, Judita Črepinšek, s.p., Polzela, 17. 6. 2019), ki glede na geološko sestavo terena ugotavlja, da je ponikanje meteorne vode ob upoštevanju priporočil dopustno in ne bo imelo negativnih posledic na okolje in podzemno vodo;
- se območje OPPN nahaja neposredno ob t.i. Podvinski strugi, levem pritoku Savinje, vendar je kemijsko in ekološko stanje na odseku Savinje od Letuša do Celja v Načrtu upravljanja voda na vodnem območju Donave za obdobje 2016-2121 ocenjeno kot dobro, kmetijstvo pa ni prepoznano kot vir pomembnih obremenitev tega vodnega telesa

Ministrstvo tako ocenjuje, ob upoštevanju meril glede značilnosti OPPN, značilnosti vplivov OPPN in območij, ki bi lahko bila prizadeta zaradi vplivov OPPN ter pomena in ranljivost teh območij, da izvedba OPPN verjetno ne bo imela pomembnih vplivov na okolje.

Na podlagi ugotovitev v točkah II in III zgoraj ministrstvo ugotavlja, da v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za OPPN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Ur.l. RS št. 106/2010 – urad.preč.besed.) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Tanja Bolte
generalna direktorica
Direktorata za okolje

Prejmeta po e-pošti

- Občina Polzela
- Urbanisti d.o.o

V vednost:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Zavod RS za varstvo narave, OE Celje,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za kulturo,
- Direkcija RS za vode, Sektor območja Savinje.