



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

DIREKTORAT ZA OKOLJE

Sektor za strateško presojo vplivov na okolje

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 35409-198/2019/11

Datum: 25.11.2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 – ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg), 58. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17-ZUreP-2) v povezavi s tretjim odstavkom 273. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan Občinski podrobni prostorski načrt za območje urejanja Poslovno-proizvodne cone HR 6/1 Hrastje, pripravljavcu plana Mestni občini Kranj, Slovenski trg 1, 4000 Kranj, ki jo po pooblastilu župana zastopa RRD, regijska razvojna družba d.o.o., družba za sonaravno urejanje prostora, Ljubljanska 76, 1230 Domžale, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje urejanja Poslovno-proizvodne cone HR 6/1 Hrastje je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje urejanja Poslovno-proizvodne cone HR 6/1 Hrastje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

O b r a z l o ž i t e v

RRD, regijska razvojna družba d.o.o., družba za sonaravno urejanje prostora, Ljubljanska 76, 1230 Domžale, ki je pooblaščenec pripravljavca plana Mestne občine Kranj, Slovenski trg 1, 4000 Kranj, je Ministrstvu za okolje in prostor, Direktoratu za okolje, Sektorju za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) posredoval vlogo št. 46/19 z dne 26.07.2019, prejeto dne 31.07.2019, za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje urejanja Poslovno-proizvodne cone HR 6/1 Hrastje (v nadaljnjem besedilu: OPPN) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.

Vlogi je bila priložena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka:

- vloga št. 46/19 z dne 26.07.2019,
- osnutek Občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje urejanja Poslovno-proizvodne cone HR 6/1 Hrastje (izdelal: RRD, Regijska razvojna družba d.o.o., Domžale, št. proj.: 06/2019, julij 2019),
- pooblastilo Mestne občine Kranj (št. 350-39/2018-7 z dne 11.07.2019).

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 – ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 –

ZNOrg, v nadaljnjem besedilu ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena istega zakona, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17; v nadaljevanju Uredba o posegih v okolje).

Po 58. členu Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZPNačrt) Ministrstvo, pristojno za varstvo okolja pisno sporoči občini, ali je za občinski podrobni prostorski načrt potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2) v tretjem odstavku 273. člena določa, da se občinski podrobni prostorski načrti, začetni pred začetkom uporabe tega zakona, končajo po ZPNačrt.

Iz vloge in osnutka plana je razvidno, da območje OPPN zajema zemljišča ali dele zemljišč v k.o. Hrastje. V Občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Kranj je območje OPPN opredeljeno kot enota urejanja prostora EUP HR 6/1 s podrobnejšo namensko rabo - gospodarske cone (IG). Območje je namenjeno gradnji proizvodnih, poslovnih, skladiščnih, storitvenih, trgovskih, servisnih in gostinskih dejavnosti. Območje ureditve obsega zemljišča ter dele zemljišč s parcelnimi številkami: 508/1, 508/2, 509, 510, 511, 512, 513, 514, 515, 516, 517, 518, 519, 520, 521, 522, 523, 524, 525/1, 525/2, 526/1, 526/2, 527/1, 527/2, 528/1, 528/2, 529, 530, 531-del, 532, 533-del, 534-del, 555-del, 556-del, 557-del, 558-del, 559-del, 560-del, 561-del, 562-del, 563-del, 564-del, 565-del, 566-del, 567-del, 568-del, 569-del, 570-del, 571-del, 578-del, 579, 580, 581/1, 581/2, 582, 583, 589/3-del, 589/4-del, 589/5-del, 589/6-del, 589/12-del, 590-del, 591-del, 592-del, 593-del, 814-del, 816-del, 817, 818-del, 819-del, 821-del, vse k.o. Hrastje, v velikosti približno 14,67 ha. Območje se nahaja vzhodno od mesta Kranj in severno od naselja Hrastje, ob že obstoječem kompleksu Agromehanike d.o.o. ter v bližini prometnega priključka na avtocesto. Trenutno je dejanska raba prostora na lokaciji gozd. S predmetnim OPPN se na obravnavanem območju načrtuje izgradnja poslovno proizvodne cone. Predvideva se gradnja več objektov s parkirišči, omrežjem cestnih površin in ostale gospodarske infrastrukture, objektov in naprav. Dostop do območja bo urejen po obstoječi prometnici iz severa, ki se ustrezno rekonstruira.

Na podlagi predloženih podatkov ministrstvo ocenjuje, da je za predmetni OPPN treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami drugega odstavka 51. člena ZVO-1 in Uredbe. Presoja vplivov na okolje je obvezna za posege, ki so namenjeni industrijskim dejavnostim, če presegajo 5 ha (oznaka G.I.1).

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18; v nadaljnjem besedilu ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Iz gradiva je razvidno, da OPPN ne leži v zavarovanem območju ali posebnem varstvenem območju ter ne more pomembno vplivati na ta območja, kar potrjuje tudi mnenje Zavoda RS za varstvo narave – OE Kranj (v nadaljevanju ZRSVN) št. 2-III-432/3-O-19/SR z dne 23.08.2019, zato za predmetni plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje. Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih).

Ministrstvo je skladno s 3. členom Uredbe o merilih za mnenje zaprosilo Direkcijo RS za vode (v nadaljevanju DRSV), Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo ter Direktorat za gozdarstvo in lovstvo, Ministrstvo za kulturo, Ministrstvo za zdravje, ZRSVN in Zavod za gozdove Slovenije. V postopku je prejel mnenje Zavoda za gozdove Slovenije št. 350-4/19 z dne 13.08.2019, mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, s področja gozdarstva, št. 350-3/2019/148 z dne 19.08.2019, mnenje Direkcije RS za vode št. 35021-69/2019-3 z dne 16.09.2019, mnenje ZRSVN št. 2-III-432/3-O-19/SR z dne 23.08.2019 in mnenje Ministrstva za zdravje št. 350-124/2019-4 z dne 28.08.2019, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 354-214/2019-2 (256) z dne 26.08.2019. Ministrstvo za kulturo in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, mnenja nista podala.

ZRSVN v mnenju št. 2-III-432/3-O-19/SR z dne 23.08.2019, prejeto 27.08.2019 ugotavlja, da se območje OPPN nahaja izven območij naravnih vrednot ali najpomembnejših območij za ohranjanje biotske raznovrstnosti. Skladno z navedenim ZRSVN meni, da za predmetni OPPN celovite presoje vplivov na okolje z vidika varstva narave ni treba izvesti.

Zavod za gozdove Slovenije, OE Kranj (v nadaljevanju ZGS OE Kranj), je posredoval mnenje št. 350-4/19 z dne 13.08.2019, prejeto 19.08.2019. V mnenju ugotavlja, da predmetni OPPN posega v gozdne površine v kmetijski ravninski krajini zaradi česar se zmanjšuje razširjenost prednostnega gozdnega habitatnega tipa, zmanjšuje se obseg ohranjenega naravnega okolja oziroma ekološke infrastrukture krajine Kranjskega polja, prav tako se zmanjšuje obseg okolja prosto živečih divjih živali. Gozd na območju OPPN je del primestnih gozdov mesta Kranj, na skrajnem zahodnem delu območja urejanja pa je razglašen tudi za gozd s posebnim namenom. Na podlagi zgoraj navedenega, Zavod za gozdove Slovenije ugotavlja, da gre za plan, ki bi lahko imel verjetno pomembne vplive na okolje z vidika varovanja ekoloških funkcij gozdov, funkcije varovanja nepremične kulturne dediščine v gozdnem prostoru, gozdnih prednostnih habitatnih tipov in drugih varovanih delov gozdnega prostora in vrst v njem, okolja in populacij divjadi in drugih prosto živečih divjih živali ter gozda kot temeljne prvine ohranjenega naravnega okolja. Skladno z navedenim Zavod za gozdove Slovenije meni, da je za predmetni OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Direktorat za gozdarstvo in lovstvo, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je poslal mnenje s področja gozdarstva št. 350-3/2019/148 z dne 19.08.2019, prejeto 26.08.2019. V mnenju ugotavlja, da bo izvedba plana imela negativen vpliv na gozd, zagotavljanje pogojev za funkcije gozdov in na gospodarjenje z gozdovi, zato je za predmetni plan treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo za zdravje je dne 28.08.2019 poslalo mnenje št. 350-124/2019-4 v katerem soglašajo s posredovanim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ) št. 354-214/19-2/2019-2 (256) z dne 26.08.2019. V tem mnenju NIJZ ocenjuje, da predmetni OPPN ne bo verjetno pomembno vplival na zdravje in počutje ljudi pod pogojem, da bo v planu navedeno, da na območju OPPN ni dopustno umeščati obratov večjega in manjšega tveganja za okolje v skladu s predpisom, ki ureja preprečevanje večjih nesreč in zmanjševanje njihovih posledic ter, da na območju OPPN ni dopustno umeščati dejavnosti in naprav, ki lahko povzročijo onesnaževanje okolja večjega obsega v skladu z določili predpisa, ki ureja vrste dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega.

DRSV v mnenju št. 35021-69/2019-3 z dne 16.09.2019, prejetem 18.09.2019, ugotavlja, da predmetni OPPN ne bo imel verjetno pomembnega vpliva na okolje s stališča varovanja vodnega režima in stanja voda.

Ministrstvo ugotavlja, da se na obsežnem območju (14,67 ha) s širitvijo dejavnosti poslovno proizvodne cone intenzivira raba prostora, kar ima lahko z že obstoječimi dejavnostmi kumulativne vplive na okolje, zlasti zaradi povečanja prometa na območju OPPN. To posledično pomeni povečano obremenitev okolja zaradi hrupa in onesnaženega zraka, povečane količine odpadkov, povečane količine komunalnih odpadnih voda ter svetlobno onesnaževanje.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se z OPPN načrtuje širitev poslovno proizvodne cone v obsegu približno 14,67 ha, kar je poseg za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami drugega odstavka 51. člena ZVO-1 in drugega odstavka 2. člena Uredbe;
- se z OPPN ne spreminja namenska raba prostora;
- se na območju intenzivira izraba prostora z umeščanjem več objektov, ureditvijo parkirišč, cestnega omrežja in gospodarske javne infrastrukture, širitev dejavnosti pa ima z obstoječimi dejavnostmi lahko kumulativne vplive na okolje na območju OPPN in širše (hrup, zrak, svetlobno onesnaževanje, povečane količine odpadne vode in odpadkov);
- OPPN posega na območje gozdnih površin in pomembno zmanjšuje površine gozda v kmetijski ravninski krajini, zmanjšuje obseg primestnih gozdov in obseg ohranjenega naravnega okolja ter okolja prosto živečih divjih živali, kar v mnenju ugotavljata Zavod za gozdove Slovenije in Direktorat za gozdarstvo in lovstvo Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano;
- predmetni OPPN ne bo pomembno vplival na zdravje in počutje ljudi pod pogojem, da se v planu navede, da na območju OPPN ni dopustno umeščati obratov večjega in manjšega tveganja za okolje v skladu s predpisom, ki ureja preprečevanje večjih nesreč in zmanjševanje njihovih posledic ter da ni dopustno umeščati dejavnosti in naprav, ki lahko povzročijo onesnaževanje okolja večjega obsega v skladu z določili predpisa, ki ureja vrste dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega.

Ministrstvo je po pregledu gradiva ter na podlagi 2. člena Uredbe o posegih v okolje in mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ocenilo da bo predmetni OPPN verjetno pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določilih drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1.

Skladno z določbami 9. in 146 člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13, v nadaljevanju ZUP) je Ministrstvo z dopisom št. 35409-198/2019/8 z dne 25.10.2019 seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni OPPN in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v roku petnajstih dni od prejema dopisa.

Pooblaščenec se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 30.10.2019 in na seznanitev odgovoril z dopisom št. 68/19 z dne 07.11.2019, prejetim 13.11.2019. V odgovoru je navedel, da je bilo območje OPPN presojano že v sklopu hierarhično nadrejenega plana, Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Kranj (v nadaljevanju OPN MOK), za katerega je bil izveden tudi postopek celovite presoje vplivov na okolje in izdana odločba št. 35409-191/2010 z dne 01.09.2014 o sprejemljivosti vplivov njegove izvedbe na okolje. Za predmetni OPN MOK je bilo pridobljeno pozitivno mnenje ZGS, OE Kranj št. 281-14/05 z dne 20.05.2014 in Ministrstva za kmetijstvo in okolje št. 3401-76/2006/15 z dne 03.02.2014. Pooblaščenec v odgovoru še navaja, da bodo v osnutku OPPN smiselno upoštevana vsa določila OPN MOK in smernice nosilcev urejanja prostora.

Na seznanitev je z dopisom št. 350-39/2018-12 z dne 18.11.2019, prejetim 25.11.2019, odgovoril tudi pripravljavec plana, ki podobno kot njegov pooblaščenec ugotavlja, da je bilo območje OPPN presojano že v sklopu hierarhično nadrejenega plana, za katerega je bil izveden postopek celovite presoje vplivov na okolje in izdana odločba o sprejemljivosti vplivov njegove izvedbe na okolje. Pripravljavec plana v odgovoru na seznanitev tudi navaja, da Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v mnenju s področja gozdarstva o potrebnosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje ni pravilno povzelo mnenja ZGS OE Kranj.

Ministrstvo pristojno za okolje v postopku ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov planov na okolje, v skladu z Uredbo o merilih, od ministrstev in organizacij, ki urejajo postopek celovite presoje vplivov na okolje pridobi mnenja o

verjetnosti pomembnejših vplivov planov na okolje. V primeru, da bo plan imel verjetno pomembne vplive, ministrstvo pristojno za okolje odloči ali je za plan treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo na podlagi predloženega gradiva ugotavlja, da sta pripravljavec plana in njegov pooblaščenec v odgovorih na seznanitev zgolj povzela že ugotovljena dejstva, nista pa podala novih dejstev ali dokazov, zaradi katerih bi ministrstvo spremenilo svoja stališča, podana v dopisu št. 35409-198/2019/8 z dne 25.10.2019.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in okoliščin v postopku je ministrstvo po določilih drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 odločilo kot izhaja iz izreka te odločbe. Za izvedbo celovite presoje vplivov na okolje mora pripravljavec plana, Mestna občina Kranj, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05).

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Mag. Alenka Cof
Višja svetovalka

Mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- RRD, Regijska razvojna družba d.o.o., Domžale, Ljubljanska cesta 76, 1230 Domžale, info@rrd.si

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Kranj, Slovenski trg 1, 4000 Kranj, tajninstvo.zupana@kranj.si
- Direkcija RS za vode, Sektor območja zgornje Save, gp.drsv-kr@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo, gp.mkqp@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, Območna enota Kranj, zrsvn.oekr@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajninstvo@zgs.si