



Številka: 35409-141/2019/15

Datum: 21. 10. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), 58. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPDPP, 43/11-ZKZ-C in 57/12) v povezavi s 3. odstavkom 273. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17), 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan občinski podrobni prostorski načrt za širitev kmetije Černivec v Zgornjih Jaršah (OPPN), stranki Občini Domžale, Ljubljanska cesta 69, 1230 Domžale, ki jo zastopa pooblaščenec Jure Košutnik, vodja Oddelka za urejanje prostora, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za širitev kmetije Černivec v Zgornjih Jaršah (OPPN), mora stranka Občina Domžale izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana Občini Domžale pri pripravi prostorskega akta navedenega pod točko 1 ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 12. 8. 2019 prejelo vlogo št. 359-16/2019 Občine Domžale, Ljubljanska cesta 69, 1230 Domžale (v nadaljevanju stranka), za pridobitev odločbe o izvedbi postopka celovite presoje vplivov na okolje za občinski podrobni prostorski načrt širitev kmetije Černivec v Zgornjih Jaršah (v nadaljevanju OPPN) v Občini Domžale

Stranka je predložila dokumentacijo, ki je bila na voljo za vodenje upravnega postopka:

- Vloga št. 359-16/2019, 12. 8. 2019,
- Pooblastilo št. 1000-1/2007 z dne 15. 1. 2015
- Sklep o pripravi Občinskega podrobnega prostorskega načrta za širitev kmetije Černivec v Zgornjih Jaršah, Uradni vestnik št. 06/2019, Domžale, 31. 5. 2019,
- OPPN za širitev kmetije Černivec v Zgornjih Jaršah - Izhodišča za pripravo OPPN, Locus d.o.o., Prvomajska 118d, 5250 Solkan, Solkan, marec 2019,
- Mnenja nosilcev urejanja prostora:

Zavod RS za varstvo narave, OE Kranj (št. 2-II-321/2-O-19/AŠ, 20.8. 2019, dodatno mnenje št. 2-III-321/8-O-19/AŠ, 11. 9. 2019),
Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino (št. 35012-69/2019/4, 12. 6. 2019),
Ministrstvo za okolje in prostor, Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save (št. 35025-48/2019-2, 21. 6. 2019),
Zavod za gozdove Slovenije, OE Ljubljana (št. 3407-224/2019-2, 18. 6. 2019);
Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje (št. 354-84/2019-4, 1. 7. 2019)

V postopku je ministrstvo dne 24. 9. 2019 pridobilo drugo mnenje Direkcija RS za vode (št. 35021-87/2019-2, 23.9. 2019)

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg in 84/18-ZIURKOE v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje.

Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17, v nadaljevanju Uredba). Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14, v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegoa izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Ministrstvo je pregledalo vsebino vloge in poslano dokumentacijo ter ugotovilo, da je območje OPPN, ki je s sklepom občine (Uradni vestnik št. 06/2019, Domžale, 31. 5. 2019) predmet postopka, kmetijsko zemljišče, in glede na grafične priloge Izhodišč za pripravo OPPN, Locus d.o.o., Prvomajska 118d, 5250 Solkan, Solkan, marec 2019, del parcele 14/6 k.o. Domžale. Predmet načrtovanja je umestitev novih kmetijskih objektov ob obstoječem sedežu kmetijskega gospodarstva. Podlaga za izdelavo OPPN je 3.ea člen Zakona o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11-UPB-5B/12 in 27/16, ki določa, da lahko lokalna skupnost, če to ni v nasprotju s strateškimi usmeritvami prostorskega razvoja lokalne skupnosti, z občinskim podrobnim prostorskim načrtom v skladu z zakonom, ki ureja prostorsko načrtovanje, na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe načrtuje nekatere kmetijske objekte, ki so neposredno namenjeni kmetijski dejavnosti.

Glede značilnosti posega v okolje je ministrstvo iz priloženega gradiva ugotovilo, da širitev kmetije predstavlja gradnjo novega najsodobnejšega hleva namenjenega reji krav molznic. Hlev po pritlični objekt dimenzij 35,00m x 96,0m. Pod tlakom v hlevu bo kanal za zbiranje gnojevke. Globina kanala bo 2,5m, volumen pa 300 m³. Kanal bo z ocevjem povezan z lagunama za shranjevanje gnojevke. Poleg gradnje hleva bo širitev predstavljala še gradnjo dveh okroglih

jam za potrebe skladiščenja gnojevke in podaljšanja koritastih silosov. Za začasno shranjevanje gnojevke posta zgrajeni 2 laguni, Maksimalna višina vsakega objekta bo 6,0m (nadzemni del 4m, podzemni del 2m) Efektivni volumen posamezne lagune bo 1000m³ (skupaj 2000m³). Koritasti silosi za hrambo silaže so predvideni kot na točkovnih temeljih postavljena AB temeljna plošča in AB tri vertikalne stene. Bruto etažna površina koritastih silosov bo 472 m²

Iz priložene Analize tveganja za onesnaženje vodnega telesa podzemne vode za OPPN za širitev kmetije Černivec v Jaršah v občini Domžale (MAprojekt, Martina Perc Tratnjek s.p., št MA 06/2019, 19.04.2019 (po reviziji 23.04. 2019), je priloga št. 6 Izhodišč za pripravo OPPN izhaja, da je sedANJI skupni stalež govedi pred investicijo 227kom , po investiciji pa 370 kom.

Skupne potrebne kapacitete za skladiščenje gnojevke in gnojnice morajo znašati 3150m³. Iz dokumentacije je razvidno, da znašajo obstoječe kapacitete 2200m³, predvidene pa 2300m³, skupaj 4500m³. Skupne obstoječe kapacitete za skladiščenje gnoja znašajo 240m³ in se ne spreminjajo.

Kmetija bo s povečanjem kapacitet povečala tudi uporabo naravnih virov zlasti tal in vode. V fazi obratovanja se bo povečala količina odpadkov kot sta gnojevka in hlevski gnoj.

Glede na lokacijo posega v okolje je ministrstvo ugotovilo, da je obravnavano območje parcele št. 14/6 k.o. Domžale območje naslednjih varovanj:

- najboljša kmetijska zemljišča
- varovalni pas železnice,
- 3. območje varstva vodnih virov,
- območje predvidenih državni prostorskih aktov v pripravi – Državni prostorski načrt za rekonstrukcijo DV 2kV Beričevo-Podlo.

Ker je pri predvidenih posegih v okolje treba upoštevati okoljsko občutljivost geografskih območij, na katera bo poseg vplival, še zlasti na območja, na katerih je že ugotovljena čezmerna obremenitev okolja ali se predvideva, da je okolje čezmerno obremenjeno, je ministrstvo preučilo širše območje in ugotovilo:

- Lokacija predvidene gradnje novega hleva in pripadajočih infrastrukturnih objektov leži v oddaljenosti 200m od industrijskega kompleksa Induplati.
- Severno od lokacije leži v oddaljenosti 200m večji kmetijski objekt s pripadajočimi infrastrukturnimi objekti.
- Lokacija predvidenega posega je v oddaljenosti 450m od industrijskega kompleksa Lek.

Ministrstvo je skladno z določilom 3. člena Uredbe o merilih dne 18. 9. 2019 zaprosilo za drugo mnenje o tem ali bi obravnavan plan lahko imel pomembnejše vplive na okolje Direkcijo RS za vode s področja upravljanja z vodami.

Direkcija RS za vode v svojem drugem mnenju, ki smo ga prejeli dne 24. 9. 2019 po ponovnem pregledu tekstualnega in grafičnega dela izhodišč za pripravo OPPN in odgovora Občine Domžale na prvo mnenje, ugotavlja, da še vedno obstaja verjetnost pomembnejših vplivov na vode (okolje) iz naslednjih razlogov: Glede na izhodišča je podlaga za načrtovanje na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe prostora 3.ea člen Zakona o kmetijskih zemljiščih, ki pa pogojuje načrtovanje kmetijskih objektov, če načrtovanje ni v nasprotju s strateškimi usmeritvami prostorskega razvoja lokalne skupnosti in če za načrtovane objekte ni potrebno izvesti presoje vplivov na okolje po predpisu, ki ureja vrste posegov v okolje.

V obrazložitvi Direkcija RS za vode meni, da postopek OPPN ni v skladu niti s strategijo občine in ne v skladu z Uredbo, ki za poseg te vrste predvideva izvedbo predhodnega postopka, iz katerega bi sledila potreba po obvezni presoji vpliva na okolje ali pa tudi ne. V izhodiščih

priložena analiza tveganja za onesnaženje vodnega telesa podzemne vode ne podajo vseh z Uredbo – merili zahtevanih odgovorov, saj se osredotoča le na vpliv samih objektov in ne na vpliv celotne dejavnosti na okolje z upoštevanjem kumulativnih vplivov.

V primeru nadaljevanja priprave OPPN pričakujejo, da bo v predhodnem postopku natančneje analizirana propagacija onesnaževal v vodonosniku (tudi z uporabo modelov z natančnejšimi vhodnimi podatki, dodatnimi scenariji za vnos snovi v vodonosnik – morda dolgotrajnejši izliv večje količine, hipni izliv med gnojenjem,...) tako z lokacije posegov (OPPN) kot tudi z lokacij odlaganja onesnaževal na druga zemljišč. Kar 35.000 prebivalcev je oskrbovano iz črpališč na širšem območju OPPN. Gnojenje ni bilo predmet priloženega poročila o vplivu, čeprav je pogoj za rejo predvidenega števila živali zagotovitev potrebne površine zemljišč primernih za gnojenje. Preveri naj se tudi možen transport onesnaževal v vodotok.

Ministrstvo je dne 3. 10. 2019 stranki poslalo dopis št. 35409-141/2019/14 in skladno z določilom 9. člena Zakona o splošnem upravnem postopku stranko pozvalo, da se v roku 10. dni izjasni o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka celovite presoje vplivov na okolje za OPPN. Rok za izjasnitev stranke za poziv št. 35409-141/2019/14 se je iztekel dne 13. 10. 2019, stranka pa v tem času ni podala izjasnitve.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov, kot so kumulativni, sinergijski, neposredni vpliv ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da se s sprejemanjem OPPN načrtujejo take ureditve, ki bodo pomembno vplivale na okolje ter zdravje ljudi. Ministrstvo je tekom upravnega postopka pridobilo mnenje, Direkcije za vode Sektor območja srednje Save, ki je pristojno za področje varstva okolja in napotuje na potrebnost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, hkrati pa je ministrstvo ocenilo, da je OPPN, ki je predmet tega postopka take narave, da bi lahko pomembno vplival na okolje.

Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da je za obravnavani OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje skladno z določbami 40. člena ZVO, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe. Ministrstvo je sledilo mnenju Zavoda za varstvo narave, da presoje sprejemljivosti ni potrebno izvesti, zato je odločilo tako, kot izhaja iz točke 2 izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Pripravila:
dr. Darja Marinček Prosenc

Postopek vodil:
mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za Strateško presojo
vplivov na okolje

mag. Tanja Bolte
generalna direktorica Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Občina Domžale, vlozisce@domzale.si

V vednost (po e pošti):

- Zavod RS za varstvo narave, OE Kranj, zrsvn.oekr@zrsvn.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajnistvo@zgs.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si