



Številka: 35409-106/2020/8

Datum: 14. oktober 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE; v nadaljevanju: ZVO), drugega odstavka 14. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS št. 73/05) in prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju: ZON) na zahtevo stranke v upravni zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje ter po uradni dolžnosti v zadevi določitve planov, ki so potrebni za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst na varovanih območjih narave, Zavodu za gozdove Slovenije, Območna enota Novo mesto, Gubčeva ulica 15, 8000 Novo mesto, naslednjo

ODLOČBO

- V postopku priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Črnomelj (2020-2029) ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
- Gozdnogospodarski načrt gozdnogospodarske enote Črnomelj (2020-2029) je neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000:**
SI3000048 Dobličica,
SI3000055 Stobe – Breg,
SI3000062 Gradac,
SI3000075 Lahinja,
SI3000263 Kočevsko in
SI5000013 Kočevsko.
- V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 30. 4. 2020 prejelo vlogo Zavoda za gozdove Slovenije, Območne enote Novo mesto, št. 3402–2/2019-6, s katero obveščajo o pripravi gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Črnomelj, izdelanega za obdobje 2020-2029 (v nadaljevanju: GGN) in ministrstvo zaprosajo, da odloči, ali je na podlagi 40. člena ZVO za GGN treba izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje in ali je na podlagi 101.a člena ZON zanj treba izvesti presojo sprejemljivosti. V nadaljevanju vloge so glede na Prilogo 2 Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05 in nasl.), ki določa vsebino vloge o nameri izvedbe plana, podali osnovne informacije o GGN. Gradivo GGN v fazi osnutka (št. 07- 20/20) so objavili na strežniku SOVD, kjer je bilo dostopno do 29. 7. 2020.

GGN se izdeluje za gozdnogospodarsko enoto Črnomelj (v nadaljevanju GGE), s površino 8.358,08 ha, od katere je 5.355,96 ha gozdov, ki leži v občini Črnomelj, k.o. Petrova vas, Črnomelj, Talčji vrh, Dolenja Podgora, Mavrlen, Dobliče, Loka, Zastava, Vranoviči in Cerkvišče.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve so objavljene na [spletni strani ministrstva](#).

II.

Po drugem odstavku 40. člena ZVO se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plan, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države ali občine za področje urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, skladno z določbami 51. člena tega zakona, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20; v nadaljevanju: Uredba o posegih).

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje gospodarjenja z gozdovi, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, ali če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON, določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11).

Skladno s 5. odstavkom 101.a člena in 115. členom ZON ministrstvo, pristojno za okolje, sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja Zavoda RS za varstvo narave.

Ministrstvo ob upoštevanju zgoraj citiranih predpisov in podatkov iz gradiva GGN ugotavlja, da:

- a. je Območna enota Novo mesto Zavoda za gozdove Slovenije pripravljavec plana v smislu 5. odstavka 40. člena ZVO, kot sledi iz 64. člena Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 22/14 – odl. US, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16, v nadaljevanju: ZG) in je GGN plan v smislu 40. člena ZVO, ki ga sprejme minister, pristojen za gozdarstvo, na podlagi 14. člena ZG;
- b. bo GGN izdelan v skladu s Pravilnikom o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo (Ur.l. RS št. 91/2010) in usmeritvami gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarskega območja Novo mesto (2011-2020), ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije (Ur.l. RS št. 87/2012) in za katerega izvedba celovite presoje vplivov na okolje ni bila zahtevana (odločba ministrstva št. 35409-295/2010), kot obnova gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Črnomelj, izdelanega za obdobje 2010-2019, ki se lahko uporablja vse do sprejema GGN;
- c. Program upravljanja območij Natura 2000 (2015–2020), ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije dne 9. 4. 2015, v prilogi 6.1 navaja podrobne varstvene cilje in usmeritve za prilagojeno rabo gozdov (naravnih dobrin) po območjih, habitatnih tipih in vrstah ter sektorjih, v prilogi 6.2 pa seznam načrtov rabe naravnih dobrin – planov, ki so lahko neposredno potrebni za varstvo območij Natura, ki imajo pristojnost določati izvedbo teh ukrepov;
- d. je GGN naveden v citiranem programu kot plan, ki je lahko neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000, in sicer za območja: SI3000048 Dobljčica, SI3000055 Stobe – Breg, SI3000062 Gradac, SI3000064 Bezgovka, SI3000075 Lahinja, SI3000263 Kočevsko in SI5000013 Kočevsko;
- e. za območje SI3000064 Bezgovka, ki je bilo določeno zaradi varstva habitatnega tipa Jame, ki niso odprte za javnost, v točki c citirani program ne določa ukrepov in usmeritev s področja gozdarstva, ki bi jih bilo treba vključiti v GGN;
- f. GGN skladno prikazuje tudi pregled in zasnovno gozdne infrastrukture in drugih načrtovanih posegov v gozdni prostor, vendar izvedbe posegov, za katere je treba izvesti presojo

vplivov na okolje po ZVO, navedenih v Prilogi 1 Uredbe o posegih (pogozditve, gozdne plantaže in krčenje gozdov), s tem prikazom ne določa ali načrtuje niti ne določa pogojev za njihovo izvedbo;

- g. se GGN zato lahko določi kot plan, potreben za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst na območjih SI3000048 Dobličica, SI3000055 Stobe – Breg, SI3000062 Gradac, SI3000075 Lahinja, SI3000263 Kočevsko in SI5000013 Kočevsko, za katere program določa varstvene cilje, ki se morajo vključiti v načrte upravljanja gozdnogospodarskih enot z načrtovanjem sektorskih ukrepov;
- h. so bile pri izdelavi GGN uporabljene naravovarstvene smernice, ki jih je izdelal Zavod RS za varstvo narave, Območna enota Novo mesto;
- i. bo treba pri izdaji mnenja k predlogu GGN na podlagi četrtega odstavka 14. člena ZG in pred njegovim sprejemom preveriti, ali GGN ustrezno vključuje varstvene usmeritve in ukrepe iz priloge 6.1 v točki c citiranega programa, ki so potrebni za zagotavljanje ugodnega stanja kvalifikacijskih vrst in habitatnih tipov;
- j. na območje SI3000064, ki se nahaja na območju GGE, GGN ne more pomembno vplivati;
- k. presoje sprejemljivosti za GGN po predpisih o ohranjanju narave zato ni treba izvesti, kot sledi tudi iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave, OE Novo mesto (ZRSVN), št. 6-III-221/2-O-20 z dne 22. 5. 2020.

Na podlagi drugega odstavka 40. člena ZVO celovita presoja vplivov na okolje za GGN zato ni obvezna.

III.

Po tretjem odstavku 40. člena ZVO se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plan, s katerim se ne določa ali načrtuje posega v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s predpisi o varstvu okolja, ali se zanj ne zahteva presoje sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, če ministrstvo, pristojno za okolje, skladno z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09; v nadaljevanju: Uredba o merilih) oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Ministrstvo je ocenilo, ob upoštevanju predpisanih meril in na podlagi podatkov iz gradiva GGN ter javno dostopnih podatkov:

1. glede značilnosti GGN in njegovih vplivov:
 - a. GGN ne določa ali načrtuje izvedbe posegov v okolje, navedenih v Uredbi o posegih – njihove lokacije, značilnosti, velikosti, pogojev za izvedbo ali za njihovo financiranje;
 - b. GGN prikazuje območja, kjer krčenje gozdov zaradi različnih poudarjenih funkcij gozda praviloma ni dopustno ter s tem vpliva na določanje namenske rabe prostora občinskega prostorskega načrta, tako da dopušča krčenje gozda le tam, kjer verjetno pomembnih vplivov na okolje ne more imeti (1799 ha), pri čemer so pritiski na tovrstno spremembo namenske rabe majhni, saj je bilo v obdobju 2010-2019 po podatkih GGN izkrčenih le 38 ha gozdov, največ za kmetijske namene in za ureditev industrijske cone, pri čemer je novo zaraslih površin je 90 ha in površin v zaraščanju 68 ha;
 - c. GGN je pomemben za vključevanje okoljskih vidikov pri trajnostnem gospodarjenju z gozdovi, vendar ustrezno upošteva trajnost zagotavljanja in krepitve vseh funkcij gozdov, naravovarstvene, socialne in ekonomske vidike gospodarjenja z gozdovi in potrebo po usklajevanju interesov vseh uporabnikov prostora;
 - d. GGN je pomemben za izvajanje okoljske zakonodaje s področja upravljanja z vodami in s področja ohranjanja biotske raznovrstnosti, zato bodo pri njegovi izdelavi uporabljene naravovarstvene smernice, ki jih je za GGN v letu 2019 izdelal ZRSVN, OE Novo mesto, ter Usmeritve s področja upravljanja z vodami za pripravo gozdnogospodarskih načrtov Direkcije RS za vode iz leta 2020;
2. glede značilnosti območij, ki bi lahko bila prizadeta z izvedbo GGN, njihovega pomena in ranljivosti:
 - e. v GGE se nahajajo številne naravne vrednote, ki jih GGN obravnava v okviru funkcije varovanja naravnih vrednot in zanje določa ustrezne usmeritve za njihovo varstvo, zato verjetno ne bo pomembno vplival na lastnosti, zaradi katerih se ti deli narave varujejo;
 - f. v GGE se nahajajo posebna varstvena območja – območja Natura 2000, vendar izvedba GGN nanje ne more pomembno vplivati, kot je pojasnjeno v točki II. zgoraj;

- g. v GGE se nahaja vodni vir Dobličica z vodovarstvenim območjem, na katerega bi lahko gospodarjenje z gozdovi vplivalo, vendar ga GGN ustrezno obravnava skozi hidrološko funkcijo gozdov in zanje določa ustrezne usmeritve, ob upoštevanju predpisov o vodovarstvenih območjih in vodovarstvenih režimov;
- h. v GGE se nahajajo območja, ogrožena zaradi škodljivega delovanja vode (erozijska, plazljiva), kjer bi lahko imelo izvajanje GGN pomemben vpliv, saj so določene aktivnosti po predpisih o vodah na ogroženih območjih celo nedopustne, vendar GGN vsebuje ustrezne usmeritve za izvajanje spravila in načrtovanje gradnje gozdnih prometnic, namenjene preprečevanju erozijskih procesov, zagotavljanju stabilnosti pobočij in urejanju odvoda meteornih voda;
- i. na območju GGE se nahajajo številne enote kulturne dediščine, ki jih GGN obravnava v okviru funkcije varovanja kulturne dediščine in zanje določa ustrezne usmeritve za njihovo varstvo, pri čemer so bile upoštevane smernice, ki jih je v oktobru 2019 izdelal Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije, OE Novo mesto, zato je verjetnost, da bi GGN pomembno vplival na njihove lastnosti, majhna;
- j. vplivi izvedbe z GGN načrtovanih ali na podlagi GGN dopuščenih aktivnosti (sečnja, spravilo, gradnja prometnic, krčitve) bi lahko bili trajni in nepovratni, vendar so ob upoštevanju usmeritev iz GGN malo verjetni.

Pri navedenih ugotovitvah je ministrstvo upoštevalo tudi zgoraj citirano mnenje ZRSVN in mnenje Ministrstva za kulturo št. 340-12/2020/6 z dne 2.6.2020. Za mnenje je bila dne 18. 5. 2020 skladno s 3. členom Uredbe o merilih zaprosena tudi Direkcija RS za vode, vendar svojega mnenja v zaprosenem roku niti do dne izdaje te odločbe ni izdala, zato ministrstvo skladno 5. odstavkom 209. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) to odločbo izdaja brez mnenja organa, pristojnega za upravljanje z vodami.

MOP ugotavlja, da izvedba GGN ne bo imela verjetno pomembnih vplivov na okolje, zato na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO celovita presoja vplivov na okolje za GGN ni obvezna.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Ur.l. RS št. 106/2010 – urad.preč.besed.) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Novo mesto. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Katarina Celič
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja za Sektorja za strateško
presojo vplivov na okolje

Prejme po e-pošti

- Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Novo mesto

V vednost:

- Zavod za gozdove Slovenije, Centralna enota
- Ministrstvo za kulturo
- Direkcija RS za vode
- Zavod RS za varstvo narave, OE Novo mesto
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano