



Številka: 35409-90/2020/16

Datum: 28. september 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE, v nadaljevanju: ZVO), drugega odstavka 14. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS št. 73/05) in prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20, v nadaljevanju: ZON) na zahtevo stranke, v upravni zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, Zavodu za gozdove Slovenije, Območna enota Nazarje, Savinjska cesta 4, 3331 Nazarje, naslednjo

O D L O Č B O

1. **V postopku priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Solčava 2020-2029 ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
2. **Gozdnogospodarski načrt gozdnogospodarske enote Solčava 2020-2029 je neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000:**
 - a. **SI3000108 Raduha,**
 - b. **SI3000264 Kamniško-Savinjske Alpe,**
 - c. **SI3000383 Jamnikova in Strevčeva peč,**
 - d. **SI3000384 Huda peč,**
 - e. **SI3000385 Robnik,**
 - f. **SI5000024 Grintovci.**
3. **V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: MOP) je dne 28. 4. 2020 prejelo vlogo Zavoda za gozdove Slovenije, Območne enote Nazarje, št. 3402-1/2019-5, s katero obveščajo o pripravi gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Solčava, izdelanega za obdobje 2020-2029 (v nadaljevanju: GGN) in MOP zaprošajo, da odloči, ali je na podlagi 40. člena ZVO za GGN treba izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje in ali je na podlagi 101.a člena ZON zanj treba izvesti presojo sprejemljivosti. V nadaljevanju vloge so glede na Prilogo 2 Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05 in nasl.), ki določa vsebino vloge o nameri izvedbe plana, podali osnovne informacije o GGN. Gradivo GGN v fazi osnutka (št. 10-01/20) so objavili na strežniku SOVD, kjer je bilo dostopno do 22. 7. 2020.

GGN se izdeluje za območje površine 10.264,71 ha, od katere je 7.938,13 ha gozdov, ki leži v občini Solčava, k.o. Logerska dolina in Solčava.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje gozdarstva, če:

- se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO;
- če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave;
- če ministrstvo, pristojno za okolje, skladno z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09; v nadaljevanju Uredba o merilih) oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvo, pristojnemu za okolje, pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo, pristojno za okolje, pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo, pristojno za okolje, o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve so objavljene na strani: »<https://www.gov.si/teme/celovita-presoja-vplivov-na-okolje/>«.

II.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje gospodarjenja z gozdovi, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, ali če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON, določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11).

Skladno s 5. odstavkom 101.a člena in 115. členom ZON ministrstvo, pristojno za okolje, sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja Zavoda RS za varstvo narave.

Ministrstvo ob upoštevanju zgoraj citiranih predpisov in podatkov iz gradiva GGN ugotavlja, da:

- a. je Območna enota Nazarje Zavoda za gozdove Slovenije pripravljavec plana v smislu 5. odstavka 40. člena ZVO, kot sledi iz 64. člena ZG in je GGN plan v smislu 40. člena ZVO, ki ga sprejme minister, pristojen za gozdarstvo, na podlagi 14. člena ZG;
- b. bo GGN izdelan v skladu s Pravilnikom o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo (Ur.l. RS št. 91/2010) in usmeritvami gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarskega območja Nazarje (2011-2020), ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije (Ur.l. RS št. 87/2012) in za katerega izvedba celovite presoje vplivov na okolje ni bila zahtevana (odločba ministrstva št. 35409-295/2010), kot obnova gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Solčava, izdelanega za obdobje 2009-2018, ki se lahko uporablja vse do sprejema GGN;
- c. Program upravljanja območij Natura 2000 (2015–2020), ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije dne 9. 4. 2015, v prilogi 6.1 navaja podrobne varstvene cilje in usmeritve za prilagojeno rabo gozdov (naravnih dobrin) po območjih, habitatnih tipih in vrstah ter sektorjih, v

prilogi 6.2 pa seznam načrtov rabe naravnih dobrin – planov, ki so lahko neposredno potrebni za varstvo območij Natura, ki imajo pristojnost določati izvedbo teh ukrepov;

d. je GGN naveden v citiranem programu kot plan, ki je lahko neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000, in sicer za območja:

SI3000108 Raduha,

SI3000264 Kamniško - Savinjske Alpe,

SI3000383 Jamnikova in Strevčeva peč,

SI3000384 Huda peč,

SI3000385 Robnik,

SI5000024 Grintovci;

f. so bile za GGN izdelane naravovarstvene smernice, ki so v osnutku GGN ustrezno upoštevane;

g. se GGN zato lahko določi kot plan, potreben za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst na zgoraj navedenih območjih, za katere program določa varstvene cilje, ki se morajo vključiti v načrte upravljanja gozdnogospodarskih enot z načrtovanjem sektorskih ukrepov za gozdarstvo;

h. bosta morala ZRSVN pri izdaji mnenja k predlogu GGN na podlagi četrtega odstavka 14. člena ZG in ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, pred sprejemom GGN preveriti, ali ustrezno vključuje varstvene usmeritve in ukrepe iz priloge 6.1 citiranega programa, ki so potrebni za zagotavljanje ugodnega stanja kvalifikacijskih vrst in habitatnih tipov;

i. GGN skladno z 11. členom ZG prikazuje tudi pregled in zasnovo gozdne infrastrukture in drugih načrtovanih posegov v gozdni prostor, vendar ministrstvo ocenjuje, da GGN izvedbe posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po ZVO, kot so gradnja cest ali krčitev gozdov, s tem prikazom ne določa ali načrtuje niti ne določa pogojev za njihovo izvedbo;

j. presoje sprejemljivosti za GGN po predpisih o ohranjanju narave zato ni treba izvesti, kot sledi tudi iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave, OE Celje (ZRSVN), št. 1-II-255/4-O-20 z dne 19. 5. 2020.

Na podlagi drugega odstavka 40. člena ZVO celovita presoja vplivov na okolje za GGN zato ni obvezna.

III.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se ne glede na določbe drugega odstavka tega člena celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, s katerim se ne določa ali načrtuje posega v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, ali za katerega ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09; v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je ugotovilo na podlagi podatkov iz gradiva GGN ter javno dostopnih podatkov, da:

1. so obvezna izhodišča za izdelavo GGN tudi okoljska izhodišča po predpisih o varstvu okolja;

2. se skladno z Pravilnikom o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo (Ur.l. RS št. 91/2010) z GGN določajo:

- a. funkcije gozdov, ki določajo ali vplivajo na gospodarjenje z gozdovi;
- b. struktura in višina najvišjega možnega poseka ter potrebna gozdnogojitvena in varstvena dela za najmanjšo prostorsko enoto (odsek), ter ukrepi, potrebni za krepitve funkcij gozdov,
- c. usmeritve za
 - trajnostno rabo / izkoriščanje gozdnih proizvodov;

- gospodarjenje z gozdnimi semenskimi objekti;
 - gojenje in varstvo gozdov;
 - odpiranje gozdov s prometnicami;
 - gospodarjenje v varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom;
 - tehnologijo pridobivanja lesa in gradnjo prometnic;
 - ohranjanje biotske raznovrstnosti in zagotavljanje ugodnega stanja rastlinskih in živalskih vrst, njihovih habitatov in habitatnih tipov (območja Natura 2000);
 - gospodarjenje s posamičnim gozdnim drevjem in skupinami gozdnega drevja zunaj naselij, ki se jih določi po krajinsko enovitih predelih;
 - poseganje v gozd in gozdni prostor ter ukrepe na drugih gozdnih zemljiščih;
3. GGN v prostorskem delu prikazuje tudi:
- a. novo določene gozdne površine in zemljišča v zaraščanju, ki se z načrtom še ne bodo določila kot gozd,
 - b. gozdove za sanacijo in stanje gozdov po standardih kakovosti okolja in merilih občutljivosti, ranljivosti ali obremenjenosti okolja;
 - c. območja gozdov, pomembna za ohranitev prosto živečih živali, in območja, pomembna za ohranitev biotske raznovrstnosti po predpisih, ki urejajo ohranjanje narave;
 - d. območja gozdov, kjer je dopustno krčenje gozda;
 - e. pregled in zasnovno gozdne infrastrukture ter drugih prostorskih ureditev v gozdnem prostoru;
 - f. prednostna območja za gradnjo gozdnih cest in vlak, kjer je gradnja gozdnih prometnic potrebna in dopustna z vseh vidikov trajnostnega gospodarjenja z gozdovi;
4. se površina gozdov in funkcije gozdov, ki so določene in ovrednotene v GGN, kot strokovne podlage upoštevajo pri urejanju prostora na lokalni ravni;
5. imajo po podatkih iz GGN gozdovi v GGE poudarjene mnoge ekološke in socialne funkcije, kot so varovanje gozdnih zemljišč in sestojev, hidrološka funkcija, ohranjanje biotske raznovrstnosti, klimatska funkcija, rekreacijska, turistična, raziskovalna, estetska itd;
6. skladno s Pravilnikom o gozdnih prometnicah (Uradni list RS, št. 4/09) okvirno načrtovanje odpiranja gozdov z gozdnimi cestami, ki se izvaja v okviru gozdnogospodarskega načrtovanja, in s katerim se določijo prednostna območja za gradnjo gozdnih cest, predstavlja del sistema načrtovanja odpiranja gozdov z gozdnimi cestami.

Ministrstvo je ocenilo, ob upoštevanju predpisanih meril, da bi izvedba GGN lahko pomembno vplivala na okolje, in sicer:

- 1) glede značilnosti plana in njegovih vplivov:
 - a. GGN z določitvijo prednostnih območij za gradnjo gozdnih prometnic predstavlja osnovo za izvedbo posegov v okolje, saj določa območja, kjer je njihova gradnja potrebna in dopustna;
 - b. GGN vpliva na določanje namenske rabe prostora občinskih prostorskih načrtov z določanjem površine in funkcij gozdov ter območij gozdov, kjer je dopustno krčenje gozda;
 - c. GGN je pomemben za vključevanje okoljskih vidikov pri trajnostnem gospodarjenju z gozdovi;
 - d. GGN je pomemben za izvajanje okoljske zakonodaje s področja upravljanja z vodami in s področja ohranjanja biotske raznovrstnosti;
- 2) glede značilnosti območij, ki bi lahko bila prizadeta z izvedbo plana, njihovega pomena in ranljivosti:
 - a. na območju, za katerega se izdeluje GGN (GGE Solčava), so predlagana vodovarstvena območja, katerih režimi bodo omejevali tudi izvajanje ukrepov, ki se načrtujejo z GGN ali ki se dovoljujejo na njegovi podlagi, kot v svojem mnenju št. 35025-26/2020-2 z dne 9. 7. 2020 ugotavlja Direkcija RS za vode;
 - b. v GGE se nahajajo tudi zaradi škodljivega delovanja voda ogrožena območja (poplavna, plazljiva, plazovita in erozijska območja, kot sledi iz zgoraj citiranega mnenja Direkcija RS za vode, kjer ima lahko izvajanje GGN pomemben vpliv, saj so določene aktivnosti, ki se z GGN načrtujejo ali na katere lahko GGN pomembno vpliva, po predpisih o vodah na ogroženih območjih celo nedopustne:
 - krčenje tistih gozdnih sestojev, ki preprečujejo plazenje zemljišč in snežne odeje, uravnavajo odtočne razmere ali kako drugače varujejo nižje ležeča območja pred škodljivimi vplivi erozije,

- odlaganje ali skladiščenje lesa in drugih materialov,
 - zasipavanje z odkopnim ali odpadnim materialom,
 - vlačenje lesa,
 - krčenje in večja obnova gozdnih sestojev ter grmovne vegetacije, ki pospešuje plazenje zemljišč;
- c. vplivi izvedbe GGN na stabilnost zemljišč so lahko trajni in nepovratni.

Za mnenje glede verjetno pomembnih vplivov sta bila poleg Direkcija RS za vode zaprosena tudi Ministrstvo za kulturo in Zavod RS za varstvo narave, vendar pomembnih vplivov izvedbe GGN z vidika njihove pristojnosti v svojih mnenjih ne ugotavljata.

Na podlagi navedenih dejstev je MOP ugotovilo, da bi bilo v skladu z določili 40. člena ZVO za GGN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

IV.

Z dejstvi, navedenimi v prejšnji točki, je MOP skladno s 146. členom Zakona o splošnem upravnem postopku in z dopisom št. 35409-90/2020/12, poslanim dne 21. julija 2020, kateremu je bilo priloženo tudi citirano mnenje Direkcije RS za vode, seznanilo Zavod za gozdove Slovenije, Območno enoto Nazarje, in ga pozvalo, da se najkasneje v roku 15 dni od prejema tega poziva opredeli do zgoraj navedenih ugotovitev, predloži vse morebitne dokaze, nova verodostojna dejstva pa navede in utemelji.

Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Nazarje, se je z dopisom št. 3402-1/2019-11 z dne 31. 7. 2020, prejetim po e-pošti dne 3. 8. 2020, opredelil do dejstev in okoliščin v zgoraj citiranem pozivu MOP ter predložil popravljen in dopolnjen osnutek GGN, v katerem:

- je dopolnjeno poglavje 6.2.2 »Usmeritve za krepitev in uskladitev funkcij gozdov« z besedilom »Pri gospodarjenju z gozdovi in ostalimi posegi v gozd in gozdni prostor je potrebno upoštevati predpise s področja upravljanja z vodami. Na vodovarstvenih območjih je potrebno upoštevati vse veljavne predpise s področja zavarovanja vodnih virov, za vsak poseg, ki bi lahko trajno ali začasno vplival na vodni režim ali stanje voda, je potrebno pridobiti, v skladu z veljavno zakonodajo s področja upravljanja z vodami, vodno soglasje.«;
- je podpoglavje »Funkcija varovanja gozdnih zemljišč in sestojev« dopolnjeno s podatki, kje v GGE se nahajajo erozijska območja z zahtevnimi ukrepi, in kje je po podatkih s kart verjetnosti plazenj velika verjetnost pojavljanja plazov ter z besedilom: »Na plazljivih območjih, kjer je predvidena ali se zaradi naravnih dejavnikov (okužbe, insekti, vetrolomi, žledolomi ipd.) izvaja intenzivna sečnja, je prereditvene in ogoljene površine potrebno ustrezno protierozijsko zavarovati ter predvideti ukrepe in izvesti vse potrebne ukrepe, ki bodo zagotavljali ustrezno stabilnost brežin in preprečevali oz. zadrževali povečan odtok padavin oz. vode, plavin in plavja s teh površin. Ukrepi morajo biti usklajeni s področjem upravljanja z vodami in celovito sistematično upravljanja in urejanja voda.« Dodana je tudi usmeritev za plazovita območja: »Na plazovitih območjih je v skladu z 89. členom ZV-1 prepovedano krčenje gozdov, izravnavanje terena ter preusmerjanje snežnih plazov in ustaljenih naravnih poti na porasla, labilna ali drugače ogrožena zemljišča.«;
- je v podpoglavju »Hidrološka funkcija« navedeno, kje v GGE se nahajajo poplavna območja;
- je poglavje 6.2.8 »Usmeritve za presojo posegov v gozd in gozdni prostor« dopolnjeno z besedilom »Krčitve na potencialno erozijskih območjih – zahtevni ukrepi, na potencialno plazljivih območjih (velika do zelo velika verjetnost pojavljanja plazov) in potencialno plazovitih območjih po ZV-1 (87., 88. in 89. člen) niso dovoljene. Zaradi nenatančnosti merila (1:250 000) v katerem so izdelane opozorilna karta erozije, karta verjetnosti plazenja in karta plazovitih območij menimo, da je potrebno glede na posamezno lokacijo izvesti dodatno presojo, ali bi s krčitvijo res šlo za poseg, ki lahko pospešuje plazenje zemljišč, spreminja smer snežnih plazov oziroma ali gre res za poseg na erozijskih območjih in od lastnika v skladu s pogoji DRSV (9. in 10. točka Usmeritev s področja upravljanja z vodami) in 150. členom ZV-1 smiselno zahtevati pridobitev ustreznih dovoljenj pristojnih inštitucij.«;

- je poglavje 6.3.5 »Graditev gozdnih prometnic« v podpoglavju »Usmeritev za pridobitev vodnega soglasja in pogoji za izvajanje del« dopolnjeno z besedilom: »Zacevljanje ali prekrivanje vodotokov je strogo prepovedano, razen na krajših razdaljah, ki omogočajo dostop oziroma prehod preko vodotoka v primeru, da gre za objekt javne prometne infrastrukture (most, propust na javnih cestah in poteh.« in »Morebitno prečkanje gozdnih prometnic z grapami ali strugami nestalnih vodotokov (mulda, prepust,...) je treba projektno obdelati. Premostitveni objekt mora biti ustrezno dimenzioniran in izveden tako, da bo omogočal nemoten pretok visokih voda. V primeru gradnje prepusta je treba izdelati hidravlični izračun prevodnosti visokih voda. Za prečkanja vodotokov predlagamo večjo uporabo utrjenih muld.«;
- so v prostorskem delu načrta popravljena prednostna območja za gradnjo gozdnih cest in gozdnih vlak in območja gozdov, kjer je dopustno krčenje gozda, tako da v ogroženih območjih niso določena.

Direkcija RS za vode je bila dne 11. 8. 2020 zaprosena, da pregleda dopolnjeno gradivo GGN in prouči odgovor ZGS z dne 31.7.2020, vendar v zaprosenem roku niti do dne izdaje te odločbe svojega mnenja glede verjetno pomembnih vplivov izvedbe dopolnjenega GGN ni sporočila.

Na podlagi pregleda dopolnjene vloge MOP ugotavlja, da so predložene dopolnitve osnutka GGN glede na značilnosti območja, zlasti njegove ranljivosti, in glede na značilnosti vplivov izvedbe GGN ustrezne, ter da je verjetnost pomembnih vplivov izvedbe GGN na okolje s tem bistveno zmanjšana.

MOP ugotavlja, da v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za GGN ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Ur.l. RS št. 106/2010 – urad.preč.besed.) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Katarina Celič
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za strateško presojo vplivov na okolje

Prejmejo po e-pošti

- Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Nazarje
- Zavod za gozdove Slovenije, Centralna enota
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo
- Zavod RS za varstvo narave, OE Celje
- Ministrstvo za kulturo
- Direkcija RS za vode