



Številka: 35409-87/2020/12

Datum: 6. avgust 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE, v nadaljevanju: ZVO), drugega odstavka 14. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS št. 73/05) in prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18, v nadaljevanju: ZON) na zahtevo stranke v upravni zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje ter po uradni dolžnosti v zadevi določitve planov, ki so potrebni za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst na varovanih območjih narave, Zavodu za gozdove Slovenije, Območna enota Maribor, Tyrševa ulica 15, 2000 Maribor, naslednjo

## O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Vurberk-Duplek 2020-2029 ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Gozdnogospodarski načrt gozdnogospodarske enote Vurberk-Duplek 2020-2029 je neposredno potreben za varstvo območja Natura 2000: Drava (SI3000220 in SI5000011).**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

## Obrazložitev

### I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: MOP) je dne 28. 4. 2020 prejelo vlogo Zavoda za gozdove Slovenije, Območne enote Maribor, št. 3402-7/2018-7, s katero obveščajo o pripravi gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Vurberk-Duplek, izdelanega za obdobje 2020-2029 (v nadaljevanju: GGN) in MOP zaprosajo, da odloči, ali je na podlagi 40. člena ZVO za GGN treba izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje in ali je na podlagi 101.a člena ZON zanj treba izvesti presojo sprejemljivosti. V nadaljevanju vloge so glede na Prilogo 2 Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05 in nasl.), ki določa vsebino vloge o nameni izvedbe plana, podali osnovne informacije o GGN. Gradivo GGN v fazi osnutka (št. 12-05/20) so objavili na strežniku SOVD, kjer je bilo dostopno do 28. 5. 2020.

Kot sledi iz vloge, se GGN izdeluje za gozdnogospodarsko enoto Vurberk-Duplek (v nadaljevanju: GGE), katere območje se ujema z mejami 11 katastrskih občin občine Duplek (Zgornji Duplek, Završka vas, Zimica, Jablance, Zgornja Korena, Spodnja Korena, Žikarce, Ciglence, Spodnji Duplek, Dvorjane, Vurberk) in obsega površino 3.980,29 ha, od katere je 1.328,87 ha gozdov.

Postopek priprave in sprejemanja GGN je določen s 14. členom Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16; v nadaljevanju: ZG). Vsebina GGN je podrobneje določena s Pravilnikom o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo (Uradni list RS, št. 91/10), izdanim na podlagi 16. člena ZG:

- opis GGE;
- prikaz funkcij gozdov;
- opis stanja gozdov;
- analiza preteklega gospodarjenja in razvoja gozdov;
- določitev intenzivnosti gospodarjenja z gozdovi;
- določitev ciljev, usmeritev in ukrepov za gospodarjenje z gozdovi;
- okvirna ekonomska presoja gospodarjenja z gozdovi,
- priloge – tabele, karte in prostorski del.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje gozdarstva, če:

- se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO;
- če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave;
- če ministrstvo, pristojno za okolje, skladno z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09; v nadaljevanju Uredba o merilih) oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvo, pristojnemu za okolje, pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve so objavljene na strani: »<https://www.gov.si/teme/celovita-presoja-vplivov-na-okolje/>«. Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

## II.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje gospodarjenja z gozdovi, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, ali če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON, določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11).

Presoje sprejemljivosti ni treba izvesti za tiste plane, ki so neposredno povezani ali potrebni za varstvo teh območij. Za take plane se lahko v postopku določanja obveznosti celovite presoje vplivov na okolje določajo tudi plani trajnostnega gospodarjenja oziroma upravljanja z naravnimi dobrinami, ki so potrebni za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst na teh območjih, skladno s programom vlade iz drugega odstavka 33. člena ZON, in plani, ki so namenjeni izključno varstvu teh območij, vendar le, če ne vsebujejo posegov v naravo, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje. Uredba o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13 – popr., 39/13 – odl. US, 3/14, 21/16 in 47/18) v 13.a členu podrobneje določa, da morajo pripravljavci načrtov rabe naravnih dobrin, ki nameravajo uveljavljati status plana, za katerega

se presoja sprejemljivosti vplivov plana na Natura območja ne izvaja, obvestilu o nameri izdelave plana priložiti osnutek načrta, ki je pripravljen na podlagi naravovarstvenih smernic.

Skladno s 5. odstavkom 101.a člena in 115. členom ZON ministrstvo, pristojno za okolje, sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja Zavoda RS za varstvo narave.

Ministrstvo ob upoštevanju zgoraj citiranih predpisov in podatkov iz gradiva GGN ugotavlja, da:

a) je Območna enota Maribor Zavoda za gozdove Slovenije pripravljavec plana v smislu 5. odstavka 40. člena ZVO, kot sledi iz 64. člena Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNep, 17/14, 22/14 – odl. US, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16, v nadaljevanju: ZG) in je GGN plan v smislu 40. člena ZVO, ki ga sprejme minister, pristojen za gozdarstvo, na podlagi 14. člena ZG;

b) bo GGN izdelan v skladu s Pravilnikom o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo (Ur.l. RS št. 91/2010) in usmeritvami gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarskega območja Maribor (2011-2020), ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije (Ur.l. RS št. 87/2012) in za katerega izvedba celovite presoje vplivov na okolje ni bila zahtevana (odločba ministrstva št. 35409-295/2010), kot obnova gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Vurberk-Duplek, izdelanega za obdobje 2010-2019;

c) Program upravljanja območij Natura 2000 (2015–2020), ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije dne 9. 4. 2015, v prilogi 6.1 navaja podrobne varstvene cilje in usmeritve za prilagojeno rabo gozdov (naravnih dobrin) po območjih, habitatnih tipih in vrstah ter sektorjih, v prilogi 6.2 pa seznam načrtov rabe naravnih dobrin – planov, ki so lahko neposredno potrebni za varstvo območij Natura, ki imajo pristojnost določati izvedbo teh ukrepov;

d) je GGN naveden v citiranem programu kot plan, ki je lahko neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000, in sicer za območji:

- SI3000220 Drava in
- SI5000011 Drava;

e) so bile za GGN izdelane naravovarstvene smernice št. 4-III-80/2-O-20 z dne 17. 2. 2020, ki so po mnenju Zavoda RS za varstvo narave, Območne enota Maribor, št. 4-III-458/4-O-20 z dne 19. 5. 2020, ustrezno vključene v osnutek GGN);

f) bo treba pri izdaji mnenja k predlogu GGN na podlagi četrtega odstavka 14. člena ZG in pred njegovim sprejemom preveriti, ali GGN ustrezno vključuje varstvene usmeritve in ukrepe iz priloge 6.1 v točki c citiranega programa, ki so potrebni za zagotavljanje ugodnega stanja kvalifikacijskih vrst in habitatnih tipov;

g) GGN skladno z 11. členom ZG prikazuje tudi pregled in zasnovo gozdne infrastrukture in drugih načrtovanih posegov v gozdni prostor, vendar ministrstvo ugotavlja, da GGN izvedbe posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po ZVO, kot so gradnja cest ali krčitev gozdov, s tem prikazom ne določa ali načrtuje na način, ki bi omogočal presojo vplivov njihove izvedbe, kar ugotavlja tudi Zavod RS za varstvo narave v zgoraj citiranem mnenju;

h) se GGN zato lahko določi kot plan, potreben za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst na zgoraj navedenih območjih, za katere program določa varstvene cilje, ki se morajo vključiti v načrte upravljanja gozdnogospodarskih enot z načrtovanjem sektorskih ukrepov, kot so:

- za habitatni tip 91E0 Obrečna vrbovja, jelševja in jesenovja (mehkolesna loka); (*Alnus glutinosa* in *Fraxinus excelsior* (*Alno-Padion*, *Alnion incanae*, *Salicion albae*)): obnovitev velikosti in specifičnih lastnosti, struktur, procesov habitatnega tipa - nad 1050 ha, povezanost habitatnega tipa
- za habitatni tip 91F0 Obrečni hrastovo-jesenovo-brestovi gozdovi (*Quercus robur*, *Ulmus laevis* in *Ulmus minor*, *Fraxinus excelsior* ali *Fraxinus angustifolia*), vzdolž velikih rek (*Ulmion minoris*): obnovitev velikosti in specifičnih lastnosti, struktur in procesov

habitatnega tipa - rastišču primerna drevesna sestava gozdov, naravno pomlajevanje rastišču primernih vrst;

- ohranitev specifičnih lastnosti, struktur in procesov habitata za številne vrste živali (dvoživk, hroščev, metuljev, ptic), skladno z zgoraj navedeno prilogo 6.1;

i) presoje sprejemljivosti za GGN po predpisih o ohranjanju narave zato ni treba izvesti.

Na podlagi drugega odstavka 40. člena ZVO celovita presoja vplivov na okolje za GGN zato ni obvezna.

### III.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se lahko celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, s katerim se ne določa ali načrtuje posega v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09; v nadaljevanju Uredba o merilih).

Uredba o merilih se uporablja za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov plana:

- če se z njim ne določa ali načrtuje posega v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s predpisi o varstvu okolja, ali se zanj ne zahteva presoje sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, ali
- če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s predpisi o varstvu okolja, ali se zanj zahteva presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, kadar določa rabo majhnih območij na lokalni ravni, ali kadar gre za manjše spremembe plana.

Ministrstvo je ocenilo, da bi izvedba GGN lahko pomembno vplivala na okolje, in sicer ob upoštevanju naslednjih meril:

1) značilnosti plana in njegovih vplivov:

- a. GGN z določitvijo prednostnih območij za gradnjo gozdnih prometnic predstavlja osnovo za izvedbo posegov v okolje, saj določa območja, kjer je njihova gradnja potrebna in dopustna;
- b. GGN vpliva na določanje namenske rabe prostora občinskih prostorskih načrtov z določanjem površine in funkcij gozdov ter območij gozdov, kjer je dopustno krčenje gozda;
- c. GGN je pomemben za vključevanje okoljskih vidikov pri trajnostnem gospodarjenju z gozdovi;
- d. GGN je pomemben za izvajanje okoljske zakonodaje s področja upravljanja z vodami in s področja ohranjanja biotske raznovrstnosti;

2) značilnosti območij, ki bi lahko bila prizadeta z izvedbo plana, njihovega pomena in ranljivosti:

a. v GGE je prisotno škodljivo delovanje voda (plazljiva in erozijska območja), kot sledi iz mnenja Direkcije RS za vode št. 35025-25/2020-2 z dne 7. 7. 2020, kjer ima lahko izvajanje GGN pomemben vpliv, saj so določene aktivnosti, ki se z GGN načrtujejo ali na katere lahko GGN pomembno vpliva, po predpisih o vodah na ogroženih območjih celo nedopustne:

- krčenje tistih gozdnih sestojev, ki preprečujejo plazenje zemljišč in snežne odeje, uravnavajo odtočne razmere ali kako drugače varujejo nižje ležeča območja pred škodljivimi vplivi erozije,
- odlaganje ali skladiščenje lesa in drugih materialov,
- zasipavanje z odkopnim ali odpadnim materialom,
- vlačenje lesa,

- krčenje in večja obnova gozdnih sestojev ter grmovne vegetacije, ki pospešuje plazenje zemljišč;

b. vplivi izvedbe GGN na stabilnost zemljišč so lahko trajni in nepovratni.

Na podlagi navedenega je ministrstvo ugotovilo, da bi bilo treba na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO iz zgoraj navedenih razlogov za GGN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Za mnenje glede verjetno pomembnih vplivov sta bila skladno s 3. členom Uredbe o merilih zaprosena tudi Ministrstvo za kulturo in Zavod RS za varstvo narave, vendar pomembnih vplivov izvedbe GGN z vidika njihove pristojnosti v svojih mnenjih ne ugotavljata.

#### IV.

Z dejstvi, navedenimi v prejšnji točki, je MOP skladno s 146. členom Zakona o splošnem upravnem postopku in z dopisom št. 35409-87/2020/8, poslanim dne 10. julija 2020, kateremu je bilo priloženo tudi citirano mnenje Direkcije RS za vode, seznanilo Zavod za gozdove Slovenije, Območno enoto Maribor, in ga pozvalo, da se najkasneje v roku 15 dni od prejema tega poziva opredeli do zgoraj navedenih ugotovitev, predloži vse morebitne dokaze, nova verodostojna dejstva pa navede in utemelji.

Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Maribor, v dopisu št. 3402-7/2018-12 z dne 22.7.2020, prejetim dne 24. 7. 2020, ni nasprotoval ugotovitvam ministrstva in delno pritrdil mnenju Direkcije RS za vode, da so se pri določitvi območij, kjer so krčitve gozdov dovoljene, varovana, varstvena in ogrožena območja s področja voda le delno upoštevala. Predložili so podrobno analizo geološke sestave, plazljivih območij v GGE po kategorijah plazljivosti na osnovi karte verjetnosti plazenj, ki jo je izdelal Geološki zavod Slovenije, in analizo potencialnih erozijskih območij. Opozarjajo, da je kljub prepovedi krčitev gozda po 87. in 88. členu Zakona o vodah zaradi nenatančnosti merila (1: 250 000) opozorilne karte erozije kart in karte verjetnosti plazenj na teh območjih v praksi za vsako posamezno krčitev potrebna dodatna presoja, zato so ta območja uvrstili med površine gozdov, kjer krčitev praviloma ni dopustna. Priložili so popravljen oz. dopolnjen osnutek GGN (na spletnem strežniku SOVD), v katerem so:

1. dopolnili poglavje 6.2.1 »Splošne usmeritve«, z besedilom: »Usmeritve, ki so zapisane za hidrološko funkcijo (GGN GGE Vurberk - Duplek, str. 81–83), veljajo tudi za celotno območje GGE, oziroma za vse posege na varovana, varstvena in ogrožena območja s področja upravljanja z vodami. Na vodovarstvenih območjih je potrebno upoštevati vse veljavne predpise s področja zavarovanja vodnih virov, za vsak poseg, ki bi lahko trajno ali začasno vplival na vodni režim ali stanje voda, je potrebno pridobiti, v skladu z veljavno zakonodajo s področja upravljanja z vodami, vodno soglasje.«;
2. iz območij, kjer so krčitve gozdov dopustne, izločili površine gozdov na plazljivih območjih, kjer je verjetnost pojavljanja zemeljskih plazov zelo velika in na potencialnih erozijskih območjih z zahtevnimi zaščitnimi ukrepi, iz območij, kjer krčenje gozda praviloma ni dopustno, pa izločili površine gozdov na potencialnih erozijskih območjih (z zahtevnimi ukrepi) ter površine gozdov v območjih velike in zelo velike verjetnosti pojavljanja plazov, ter ustrezno popravili preglednico 133: Območja gozdov, kjer je dopustno krčenje gozda in karto št. 8 v prostorskem delu načrta;
3. v poglavju 6.2.8 »Usmeritve za presojo posegov v gozd in gozdni prostor« med površine, kjer krčenje gozda praviloma ni dopustno, dodali plazovita območja z veliko do zelo veliko nevarnostjo pojavljanja plazov in potencialna erozijska območja - ukrepi zahtevni, ter v podpoglavje »Podrobnejše usmeritve za krčitev gozdov« dodali omejitve oziroma prepovedi za krčenje gozda na erozijskih in plazljivih območjih;
4. odpravili nekatere manjše pomanjkljivosti, na katere je opozorilo Ministrstvo za kulturo v svojem mnenju št. 340-36/2019/4 z dne 12. 5.2020.

Na podlagi pregleda dopolnjene vloge MOP ugotavlja, da so spremembe osnutka GGN (zadnja sprememba dokumenta z dne 31.7. 2020) glede ranljivosti območja, zlasti zaradi škodljivega delovanja voda, in glede značilnosti vplivov, zlasti velikosti in prostorskega obsega, ustrezne, ter da je verjetnost pomembnih vplivov izvedbe GGN na okolje s tem pomembno zmanjšana.

MOP ugotavlja, da v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za GGN ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Ur.l. RS št. 106/2010 – urad.preč.besed.) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:  
Katarina Celič  
sekretarka

mag. Katja Buda  
v.d. generalne direktorice  
Direktorata za okolje

Prejme po e-pošti

- Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Maribor