



Številka: 35409-94/2020/8

Datum: 10. julij 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE, v nadaljevanju: ZVO), drugega odstavka 14. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS št. 73/05) in prvega ter drugega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20, v nadaljevanju: ZON) na zahtevo stranke v upravni zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje in po uradni dolžnosti v upravni zadevi določitve planov, ki so neposredno povezani ali potrebni za varstvo varovanih območij narave po ZON, Zavodu za gozdove Slovenije, Območna enota Postojna, Vojkova ulica 9, 6230 Postojna, naslednjo

## O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Jurjeva dolina 2020-2029 ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Gozdnogospodarski načrt gozdnogospodarske enote Jurjeva dolina 2020-2029 je neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000:**
  - **SI500002 Snežnik-Pivka in**
  - **SI3000231 Javorniki-Snežnik.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

## Obrazložitev

### I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: MOP) je dne 29. 4. 2020 prejelo vlogo Zavoda za gozdove Slovenije, Območne enote Postojna, št. 3402–8/2020 z dne 29. 4. 2020, s katero obveščajo o pripravi gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Jurjeva dolina, izdelanega za obdobje 2020-2029 (v nadaljevanju: GGN) in MOP zaprosajo, da odloči, ali je na podlagi 40. člena ZVO za GGN treba izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje in ali je na podlagi 101.a člena ZON zanj treba izvesti presojo sprejemljivosti. V nadaljevanju vloge so glede na Prilogo 2 Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05 in nasl.), ki določa vsebino vloge o nameri izvedbe plana, podali osnovne informacije o GGN. Gradivo GGN v fazi osnutka (št. 05 – 29/20) je bilo do 29. 5. 2020 dostopno na strežniku SOVD.

GGN se izdeluje za območje površine 2.074,82 ha, od katere je 2.055,85 ha gozdov, ki leži v občinah Pivka (k.o. Jurjeva dolina) in Ilirska Bistrica (del k.o. Bač in Koritnice).

Postopek priprave in sprejemanja GGN je določen s 14. členom Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16; v nadaljevanju: ZG). Vsebina GGN

je podrobneje določena s Pravilnikom o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo (Uradni list RS, št. 91/10), izdanim na podlagi 16. člena ZG:

- opis GGE;
- prikaz funkcij gozdov;
- opis stanja gozdov;
- analiza preteklega gospodarjenja in razvoja gozdov;
- določitev intenzivnosti gospodarjenja z gozdovi;
- določitev ciljev, usmeritev in ukrepov za gospodarjenje z gozdovi;
- okvirna ekonomska presoja gospodarjenja z gozdovi,
- priloge – tabele, karte in prostorski del.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje gozdarstva, če:

- se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO;
- če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave;
- če ministrstvo, pristojno za okolje, skladno z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09; v nadaljevanju Uredba o merilih) oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvo, pristojnemu za okolje, pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo, pristojno za okolje, pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo, pristojno za okolje, o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve so objavljene na strani: »<https://www.gov.si/teme/celovita-presoja-vplivov-na-okolje/>«.

## II.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje gospodarjenja z gozdovi, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, ali če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON, določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11).

Skladno s 5. odstavkom 101.a člena in 115. členom ZON ministrstvo, pristojno za okolje, sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja Zavoda RS za varstvo narave.

Ministrstvo ob upoštevanju zgoraj citiranih predpisov in podatkov iz gradiva GGN ugotavlja, da:

- a. je Območna enota Postojna Zavoda za gozdove Slovenije pripravljavec plana v smislu 5. odstavka 40. člena ZVO, kot sledi iz 64. člena ZG in je GGN plan v smislu 40. člena ZVO, ki ga sprejme minister, pristojen za gozdarstvo, na podlagi 14. člena ZG;

- b. bo GGN izdelan v skladu s Pravilnikom o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo (Ur.l. RS št. 91/2010) in usmeritvami gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarskega območja Postojna (2011-2020), ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije (Ur.l. RS št. 87/2012) in za katerega izvedba celovite presoje vplivov na okolje ni bila zahtevana (odločba ministrstva št. 35409-295/2010);
- c. se načrti za gospodarjenje z gozdovi na območju GGN izdelujejo že od leta 1891, GGN pa predstavlja revizijo (obnovo) gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Jurjeva dolina, izdelanega za obdobje 2009-2018, ki se lahko uporablja vse do sprejema GGN;
- d. Program upravljanja območij Natura 2000 (2015–2020), ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije dne 9. 4. 2015, v prilogi 6.1 navaja podrobne varstvene cilje in usmeritve za prilagojeno rabo gozdov (naravnih dobrin) po območjih, habitatnih tipih in vrstah ter sektorjih, v prilogi 6.2 pa seznam načrtov rabe naravnih dobrin – planov, ki so lahko neposredno potrebni za varstvo območij Natura, ki imajo pristojnost določati izvedbo teh ukrepov;
- e. je GGN naveden v zgoraj navedenem programu kot plan, ki je lahko neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000, in sicer za območji: SI3000231 Javorniki – Snežnik in SI5000002 Snežnik - Pivka;
- f. so bile za GGN izdelane naravovarstvene smernice, ki so v osnutku GGN ustrezno upoštevane (Naravovarstvene smernice za GGE Jurjeva dolina, Zavod RS za varstvo narave, OE Nova Gorica, 2019);
- g. se GGN zato lahko določi kot plan, potreben za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst v točki e navedenih območjih, za katere v točki d navedeni program določa varstvene cilje, ki se morajo vključiti v načrte upravljanja gozdnogospodarskih enot z načrtovanjem sektorskih ukrepov, kot so:
- obnovitev velikosti oz. specifičnih lastnosti, struktur, procesov habitatnih tipov Alpska in subalpinska travišča na karbonatnih tleh, Javorovi gozdovi (*Tilio-Acerion*) v grapah in na pobočnih gruščih;
  - obnovitev specifičnih lastnosti, struktur in procesov habitata gozdnega jereba, divjega petelina, belohrbtega in triprstega detla;
  - ohranitev velikosti oz. specifičnih lastnosti, struktur, procesov habitatnih tipov Nižinske in montanske do alpinske hidrofilne robne združbe z visokim steblikovjem, Ilirski bukovi gozdovi (*Fagus sylvatica* (Aremonio-Fagion)), Kisloljubni smrekovi gozdovi od montanskega do alpskega pasu (*Vaccinio-Piceetea*), Ruševje z vrstama *Pinus mugo* in *Rhododendron hirsutum* (*Mugo-Rhododendretum hirsuti*);
  - ohranitev velikosti habitata, velikosti populacij in specifičnih lastnosti habitatov več vrst ptic, žuželk, dvoživk in netopirjev, skladno s prilogo 6.1 citiranega programa;
- h. bosta morala ZRSVN pri izdaji mnenja k predlogu GGN na podlagi četrtega odstavka 14. člena ZG in ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, pred sprejemom GGN preveriti, ali ustrezno vključuje varstvene usmeritve in ukrepe iz priloge 6.1 v točki d navedenega programa, ki so potrebni za zagotavljanje ugodnega stanja kvalifikacijskih vrst in habitatnih tipov;
- i. GGN skladno z 11. členom ZG prikazuje tudi pregled in zasnovo gozdne infrastrukture in drugih načrtovanih posegov v gozdni prostor, vendar ministrstvo ocenjuje, da GGN izvedbe posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po ZVO, kot so gradnja cest ali krčitev gozdov, s tem prikazom ne določa ali načrtuje niti ne določa pogojev za njihovo izvedbo;
- j. presoje sprejemljivosti za GGN po predpisih o ohranjanju narave zato ni treba izvesti, kot sledi tudi iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave, OE Nova Gorica (ZRSVN), št. 5-III-449/2-O-20 z dne 27. 5. 2020.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se ne glede na določbe drugega odstavka tega člena celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, s katerim se ne določa ali načrtuje posega v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, ali za katerega ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09; v nadaljevanju Uredba o merilih). Ministrstvo je ocenilo, ob upoštevanju predpisanih meril in na podlagi podatkov iz gradiva GGN ter javno dostopnih podatkov:

- 1) glede značilnosti GGN in njegovih vplivov:
  - a) da GGN z določitvijo prednostnih območij za gradnjo gozdnih prometnic predstavlja osnovo za izvedbo posegov v okolje, saj določa območja, kjer je njihova gradnja potrebna in dopustna, vendar hkrati določa tudi usmeritve za njihovo načrtovanje in gradnjo, ki upoštevajo hidrološko funkcijo gozdov ter omejitve iz predpisov o vodah, zato morebitna gradnja novih cest na tem območju ne more pomembno vplivati na okolje;
  - b) da GGN vpliva na določanje namenske rabe prostora občinskih prostorskih načrtov z določanjem površine in funkcij gozdov ter območij gozdov, kjer je dopustno krčenje gozda, vendar:
    - i) GGN določa, da krčenje gozdov na površini 52,83 ha ni dovoljeno (gozdovi s posebnim namenom), na preostalem delu območja pa ni dopustno zaradi močno poudarjenih ekoloških funkcij in sklenjenih območij gozdov,
    - ii) pritiskov po krčenju gozda na območju GGN v preteklem 10 letnem obdobju ni bilo,
    - iii) je zato verjetnost, da bi na območju GGN prišlo do krčitev gozdov, zelo majhna;
  - c) da je GGN pomemben za vključevanje okoljskih vidikov pri trajnostnem gospodarjenju z gozdovi, vendar ustrezno upošteva trajnost zagotavljanja in krepitev vseh funkcij gozdov, naravovarstvene, socialne in ekonomske vidike gospodarjenja z gozdovi in potrebo po usklajevanju interesov vseh uporabnikov prostora;
  - d) je GGN pomemben za izvajanje okoljske zakonodaje s področja ohranjanja biotske raznovrstnosti in upravljanja z vodami, vendar so bile pri njegovi izdelavi ustrezno upoštevane Naravovarstvene smernice za gozdnogospodarski načrt Jurjeva dolina, ki jih je v izdelal Zavod RS za varstvo narave, OE Nova Gorica in Usmeritve s področja upravljanja z vodami za pripravo gozdnogospodarskih načrtov Direkcije RS za vode;
- 2) glede značilnosti območij, ki bi lahko bila prizadeta z izvedbo GGN, njihovega pomena in ranljivosti:
  - a) da se na območju, za katerega se izdeluje GGN (GGE Jurjeva dolina), nahajajo naravne vrednote - gozdna rezervata Dedna gora in Bička gora in nekaj izjemnih dreves, kjer GGN gozdnogospodarskih ukrepov ne načrtuje, in številne druge naravne vrednote, ki jih GGN obravnava v okviru funkcije varovanja naravnih vrednot (poglavje 2.2) in zanje določa ustrezne usmeritve za njihovo varstvo (poglavje 6.2.2.2), zato verjetno ne bo pomembno vplival na lastnosti, zaradi katerih so bili ti deli narave določeni kot naravne vrednote;
  - b) da se v GGE Jurjeva dolina nahajata posebni varstveni območji – območji Natura 2000 SI500002 Snežnik-Pivka in SI3000231 Javorniki-Snežnik, vendar je GGN s to odločbo določen kot plan, neposredno potreben za njuno upravljanje, zato njegovega vpliva na navedeni območji ni treba presojati, kot sledi iz II. točke obrazložitve zgoraj;
  - c) le 0,9% površine predstavljajo zemljišča s srednjo verjetnostjo pojavljanja plazov, vendar v zadnjih 130 letih ni bil evidentiran noben plaz na tem območju, zato je verjetnost pomembnega vpliva izvedbe GGN na stabilnost zemljišč zelo majhna;
  - d) glede na relief, hidrološke razmere, matično podlago in klimatske razmere zemljišča na območju GGN niso izpostavljena erozijskim procesom ali poplavam;
  - e) vodovarstvenih območij na območju GGN ni;
  - f) da na območju GGE ni enot kulturne dediščine;
  - g) vplivi izvedbe z GGN načrtovanih ali na podlagi GGN dopuščenih aktivnosti (sečnja, spravilo, gradnja prometnic, krčitve) bi lahko bili trajni in nepovratni, vendar so ob upoštevanju značilnosti območja GGN malo verjetni.

Pri navedenih ugotovitvah je ministrstvo upoštevalo tudi zgoraj citirano mnenje ZRSVN, mnenje Ministrstva za kulturo št. 340-7/2020/2 z dne 18.5.2020 in Direkcije RS za vode, Sektor območja jadranskih rek z morjem, št. 35019-75/2020-2 z dne 20. 5. 2020.

MOP ugotavlja, da v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za GGN ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Ur.l. RS št. 106/2010 – urad.preč.besed.) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Katarina Celič  
sekretarka

mag. Katja Buda  
v.d. generalne direktorice  
Direktorata za okolje

Prejmejo po e-pošti

- Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Postojna
- Zavod za gozdove Slovenije, Centralna enota
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo
- Zavod RS za varstvo narave, OE Nova Gorica
- Ministrstvo za kulturo
- Direkcija RS za vode