



Številka: 35409-108/2020/8

Datum: 15. junij 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE, v nadaljevanju: ZVO), drugega odstavka 14. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS št. 73/05) in prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18, v nadaljevanju: ZON) na zahtevo stranke, v upravni zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, Zavodu za gozdove Slovenije, Območna enota Novo mesto, Gubčeva 15, 8000 Novo mesto, naslednjo

O D L O Č B O

- V postopku priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Šentjernej 2020-2029 je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje, v okviru katerega se izvede tudi presoja sprejemljivosti vplivov na varovani območji narave Gluha loza (SI 500029) in Gorjanci-Radoha (SI 3000267).**
- V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: MOP) je dne 30. 4. 2020 prejelo vlogo Zavoda za gozdove Slovenije, Območne enote Novo mesto, št. 3402-1/2019-6 z dne 30. 4. 2020, s katero obveščajo o pripravi gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Šentjernej, izdelanega za obdobje 2020-2029 (v nadaljevanju: GGN) in MOP zaprosajo, da odloči, ali je na podlagi 40. člena ZVO za GGN treba izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, in ali je na podlagi 101.a člena ZON treba izvesti presojo sprejemljivosti na podlagi ZON. V nadaljevanju vloge so glede na Prilogo 2 Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05 in nasl.), ki določa vsebino vloge o nameri izvedbe plana, podali osnovne informacije o GGN. Gradivo GGN v fazi osnutka (št. 7-05/20) so objavili na strežniku SOVD, kjer bo dostopno do 29. 7. 2020.

GGN se izdeluje za območje površine 9443,47 ha, od katere je 4155,49 ha gozdov, ki leži v občinah Šentjernej (k.o. Gradišče, Polhovica, Gorenja Orehovica, Šentjernej in Vrhpolje), Škocjan (k.o. Zbure, Gorenja vas in Tomažja vas) in Šmarješke Toplice (k.o. Žaloviče, Zbure, Gorenja vas, Družinska vas in Bela Cerkev).

Postopek priprave in sprejemanja GGN je določen s 14. členom Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16; v nadaljevanju: ZG). Vsebina GGN je podrobneje določena s Pravilnikom o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo (Uradni list RS, št. 91/10), izdanim na podlagi 16. člena ZG:

- opis GGE;

- prikaz funkcij gozdov;
- opis stanja gozdov;
- analiza preteklega gospodarjenja in razvoja gozdov;
- določitev intenzivnosti gospodarjenja z gozdovi;
- določitev ciljev, usmeritev in ukrepov za gospodarjenje z gozdovi;
- okvirna ekonomska presoja gospodarjenja z gozdovi,
- priloge – tabele, karte in prostorski del.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje gozdarstva, če

- se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO,
- če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave,
- če ministrstvo, pristojno za okolje, skladno z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09; v nadaljevanju Uredba o merilih) oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvo, pristojno za okolje, pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo, pristojno za okolje, pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo, pristojno za okolje, o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve so objavljene na strani: »<https://www.gov.si/teme/celovita-presoja-vplivov-na-okolje/>«.

II.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje gospodarjenja z gozdovi, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, ali če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON, določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11).

Skladno s 5. odstavkom 101.a člena in 115. členom ZON ministrstvo, pristojno za okolje, sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja Zavoda RS za varstvo narave.

Ministrstvo je ocenilo, ob upoštevanju predpisanih meril in na podlagi podatkov iz gradiva GGN ter mnenja Zavoda RS za varstvo narave, OE Novo mesto (ZRSVN), št. 6-II-191/2-O-20 z dne 11.5.2020, da bi izvedba GGN lahko pomembno vplivala na okolje, in sicer:

- 1) glede značilnosti plana in njegovih vplivov:
 - a. GGN z določitvijo prednostnih območij za gradnjo gozdnih prometnic predstavlja osnovo za izvedbo posegov v okolje, saj določa območja, kjer je njihova gradnja potrebna in dopustna;
 - b. GGN vpliva na določanje namenske rabe prostora občinskih prostorskih načrtov z določanjem površine in funkcij gozdov ter območij gozdov, kjer je dopustno krčenje gozda;

- c. GGN je pomemben za vključevanje okoljskih vidikov pri trajnostnem gospodarjenju z gozdovi;
- d. GGN je pomemben za izvajanje okoljske zakonodaje s področja upravljanja z vodami in s področja ohranjanja biotske raznovrstnosti;
- 2) glede značilnosti območij, ki bi lahko bila prizadeta z izvedbo plana, njihovega pomena in ranljivosti:
- a. na območju, za katerega se izdeluje GGN (GGE), se nahajajo številne naravne vrednote, od katerih bi zlasti naravni vrednoti Kobilica-dolina in Kobilica-potok lahko bili z izvedbo GGN – gradnjo prometnic, izvajanjem sečnje, spravila in prevoza - pomembno prizadeti;
- b. v GGE se nahajajo posebna varstvena območja – območja Natura 2000: Krakovski gozd-Šentjernejsko polje, Gluha loza, Radulja s pritoki, Gorjanci-Radoha in Krka s pritoki, med katerimi izstopa del SPA Gluha loza v Kobilah, kjer se nahaja habitat belohrbttega detla z najvišjo zabeleženo gostoto populacije v Sloveniji, ki pa bo z veliko verjetnostjo ogrožen z začetkom izvajanja gozdnogospodarskih ukrepov, predvidenih z GGN, kot ugotavlja tudi osnutek GGN na strani 109:
»Območje Gorjancev je predvsem zaradi gozdov doline Kobile in pragozda Gorjanci eno najpomembnejših območij za belohrbttega detla v Sloveniji. Ravno bukovi sestoji varovalnega gozda Kobile predstavljajo ključen del habitata belohrbttega detla v dolini Kobile in s tem tudi na Gorjancih. Habitat za belohrbttega detla, ki je vezan pretežno na stoječa odmrta drevesa bukve, se z gospodarjenjem v varovalnem gozdu Kobile lahko bistveno poslabša. Trajna izguba in degradacija ključnega gnezdilnega in prehranjevalnega habitata bi posledično vplivala tudi na znižanje razmnoževalnega uspeha in s tem na preživetje vrste na obravnavanem območju, pri tako redkih vrstah, kot je belohrbti detel, pa je v takšnih primerih vedno vprašljiva tudi viabilnost celotne populacije širšega območja.«;
- c. v GGE se nahajajo številni viri pitne vode in vodovarstvena območja, določena na podlagi občinskih odlokov (Sompot, Benjde, Peteršiljka idr.), na katere lahko gospodarjenje z gozdovi vpliva;
- d. v večjem delu GGE je prisotno škodljivo delovanje voda (plazljiva in erozijska območja), kjer ima lahko izvajanje GGN pomemben vpliv, saj so določene aktivnosti po predpisih o vodah na ogroženih območjih celo nedopustne:
- krčenje tistih gozdnih sestojev, ki preprečujejo plazenje zemljišč in snežne odeje, uravnavajo odtočne razmere ali kako drugače varujejo nižje ležeča območja pred škodljivimi vplivi erozije,
 - odlaganje ali skladiščenje lesa in drugih materialov,
 - zasipavanje z odkopnim ali odpadnim materialom,
 - vlačenje lesa,
 - krčenje in večja obnova gozdnih sestojev ter grmovne vegetacije, ki pospešuje plazenje zemljišč;
- e. vplivi izvedbe GGN so lahko trajni in nepovratni.

Za mnenje glede verjetno pomembnih vplivov sta bila dne 5. 5. 2020 zaprosena tudi Ministrstvo za kulturo in Direkcija RS za vode. Mnenja Direkcije RS za vode MOP do dne izdaje te odločbe ni prejelo. Ministrstvo za kulturo v svojem mnenju št. 340-4/2020/6 z dne 18. 5. 2020 ocenjuje, glede na varovane vrednote na območju GGN ter načrtovane ukrepe, da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe GGN na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine, majhna in izvedba celovite presoje na kulturno dediščino ni potrebna.

III.

Na podlagi navedenih dejstev je MOP ocenilo, da bo v skladu z določili 101. člena ZON in 40. člena ZVO za GGN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. S temi dejstvi je zato skladno s 146. členom Zakona o splošnem upravnem postopku in z dopisom, poslanim dne 25. 5. 2020, kateremu je bilo priloženo tudi citirano mnenje ZRSVN, seznanilo

- Zavod za gozdove Slovenije, Območno enoto Novo mesto in Centralno enoto,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo,
- Zavod RS za varstvo narave, OE Novo mesto,
- Društvo za opazovanje in proučevanje ptic Slovenije, ki je z dopisom, prejetim 24. 4. 2014, obvestilo tedanje Ministrstvo za kmetijstvo in okolje, da želijo kot društvo, ki deluje v

javnem interesu ohranjanja narave, biti vključeni kot stranski udeleženec v vseh postopkih glede celovite presoje vplivov na okolje za plane na območjih, ki vključujejo SPA Gluha loza;

- Ministrstvo za kulturo in
- Direkcijo RS za vode.

Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Novo mesto, je z dopisom št. 3402-1/2019-12 z dne 4. 6. 2020, prejetim po e-pošti dne 4. 6. 2020, zgoraj navedene ugotovitve MOP potrdil in pojasnil, da so zapisane tudi v osnutku GGN, novih ali nasprotnih dejstev ni navedel. Ostali prejemniki dopisa se v zaprosenem roku glede ugotovitev MOP niso izjasnili.

Ker stranka ni navedla novih dejstev ali izpodbijala pravilnosti navedenih ugotovitev, MOP ugotavlja, da je v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za GGN treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje, v okviru katerega se izvede tudi presoja sprejemljivosti vplivov GGN na varovana območja narave.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Ur.l. RS št. 106/2010 – urad.preč.besed.) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Nadaljnji postopek:

Zavod za gozdove Slovenije mora v postopku priprave GGN izdelati okoljsko poročilo, katerega sestavni del (priloga) je tudi dodatek za varovana območja, izdelan skladno s predpisi o ohranjanju narave, ali zagotoviti njegovo izdelavo na kak drug način (41. člen ZVO). Izhodišča za pripravo okoljskega poročila (okoljski cilji GGN, merila vrednotenja in metodologija ugotavljanja in vrednotenja vplivov) se lahko predhodno predložijo MOP v mnenje. MOP mora potrditi ustreznost okoljskega poročila, pred javno razgrnitvijo GGN (43. člen ZVO). Pred sprejemom GGN je treba pridobiti potrdilo (odločbo) MOP o sprejemljivosti vplivov izvedbe GGN na okolje (46. člen ZVO).

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Katarina Celič
sekretarka

mag. Katja Buda
v.d. generalne direktorice
Direktorata za okolje

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za strateško presojo vplivov na okolje

Prejmejo po e-pošti

- Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Novo mesto
- Zavod za gozdove Slovenije, Centralna enota
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo
- Zavod RS za varstvo narave, OE Novo mesto
- Društvo za opazovanje in proučevanje ptic Slovenije
- Ministrstvo za kulturo
- Direkcija RS za vode