



Številka: 35409-194/2019/9

Datum: 30. avgust 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Ur.l. RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE; v nadaljevanju: ZVO) in 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18, v nadaljevanju: ZON) na zahtevo stranke v zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje in po uradni dolžnosti v zadevi določitve planov, ki so potrebni za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst na varovanih območjih narave, Zavodu za gozdove Slovenije, ki ga zastopa Andrej Avsenek, vodja Območne enote Bled, naslednjo

O D L O Č B O

- V postopku priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Radovljica - levi breg Save (2019-2028) ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.**
- Gozdnogospodarski načrt gozdnogospodarske enote Radovljica - levi breg Save (2019-2028) je plan, neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000:**
SI3000285 Karavanke,
SI3000349 Peračica in
SI5000030 Karavanke.
- V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Bled, je dne 30. 7. 2019 Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) obvestil o nameri priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Radovljica - levi breg Save, izdelanega za obdobje 2019-2028 (v nadaljevanju: GGN). Osnutek GGN s št. 02-08/19 je bil dostopen na spletnem odlagališču velikih datotek Ministrstva za javno upravo (SOVD). Vloga je bila dopolnjena s popravljenim osnutkom GGN dne 15. 7. 2019.

GGN je izdelan za gozdnogospodarsko enoto Radovljica - levi breg Save (GGE), ki leži v občinah Jesenice (Begunje, Srednja vas, Otok, Nova vas, Hraše, Radovljica, Predtrg, Mošnje, Brezje, Ljubno in Peračica). Površina GGE meri 6862,92 ha, od tega je 3481,36 ha gozdov.

Postopek priprave in sprejemanja GGN je določen s 14. členom Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16; v nadaljevanju: ZG). Vsebina GGN je podrobneje določena s Pravilnikom o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo (Uradni list RS, št. 91/10), izdanim na podlagi 16. člena ZG:

- opis GGE;
- prikaz funkcij gozdov;
- opis stanja gozdov;

- analiza preteklega gospodarjenja in razvoja gozdov;
- določitev intenzivnosti gospodarjenja z gozdovi;
- določitev ciljev, usmeritev in ukrepov za gospodarjenje z gozdovi;
- okvirna ekonomska presoja gospodarjenja z gozdovi,
- priloge – tabele, karte in prostorski del.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje gozdarstva, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve so objavljene na strani:

»www.mop.gov.si/si/delovna_podrocja/presoje_vplivov_na_okolje/celovita_presoja_vplivov_na_okolje/gozdnogospodarski_in_ribisko_gojitveni_nacrti/odlocitve_o_izvedbi_celovite_presoje_vplivov_na_okolje/«.

II.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje gospodarjenja z gozdovi, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, ali če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON, določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11).

Presoje sprejemljivosti ni treba izvesti za tiste plane, ki so neposredno povezani ali potrebni za varstvo teh območij. Za take plane se lahko v postopku določanja obveznosti celovite presoje vplivov na okolje določajo tudi plani trajnostnega gospodarjenja oziroma upravljanja z naravnimi dobrinami, ki so potrebni za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst na teh območjih, skladno s programom vlade iz drugega odstavka 33. člena ZON in plani, ki so namenjeni izključno varstvu teh območij vendar le, če ne vsebujejo posegov v naravo, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Uredba o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13 – popr., 39/13 – odl. US, 3/14, 21/16 in 47/18) v 13.a členu določa, da pripravljavci načrtov rabe naravnih dobrin, ki nameravajo uveljavljati status plana, za katerega se presoja sprejemljivosti vplivov plana na Natura območja ne izvaja, morajo obvestilu o nameri izdelave plana priložiti osnutek načrta, ki je pripravljen na podlagi naravovarstvenih smernic.

Ministrstvo ob upoštevanju zgoraj citiranih predpisov in podatkov iz gradiva GGN ugotavlja, da:

a. je Območna enota Bled Zavoda za gozdove Slovenije pripravljavec plana v smislu 5. odstavka 40. člena ZVO, kot sledi iz 64. člena ZG in je GGN plan v smislu 40. člena ZVO, ki ga sprejme minister, pristojen za gozdarstvo, na podlagi 14. člena ZG;

b. bo GGN izdelan v skladu s Pravilnikom o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo (Ur.l. RS št. 91/2010) in usmeritvami Gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarskega območja Bled (2011-2020), ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije (Ur.l. RS št. 87/2012) in za katerega izvedba celovite presoje vplivov na okolje ni bila zahtevana (odločba ministrstva št. 35409-295/2010), kot obnova gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Radovljica - levi breg Save, izdelanega za obdobje 2009-2018, ki se lahko uporablja vse do sprejema GGN;

c. Program upravljanja območij Natura 2000 (2015–2020), ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije dne 9. 4. 2015, v prilogi 6.1 navaja podrobne varstvene cilje in usmeritve za prilagojeno rabo gozdov (naravnih dobrin) po območjih, habitatnih tipih in vrstah ter sektorjih, v prilogi 6.2 pa seznam načrtov rabe naravnih dobrin – planov, ki so lahko neposredno potrebni za varstvo območij Natura, ki imajo pristojnost določati izvedbo teh ukrepov;

d. je GGN naveden v citiranem programu kot plan, ki je lahko neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000, in sicer za območja:

SI3000180 Rodine,
SI3000285 Karavanke,
SI3000349 Peračica in
SI5000030 Karavanke;

e. Za območje SI3000180 Rodine zgoraj citirani program v prilogi 6.1 ne določa varstvenih usmeritev ali ukrepov za prilagojeno rabo naravnih dobrin iz pristojnosti gozdarstva (GGN oz. ZGS);

f. se GGN zato lahko določi kot plan, potreben za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst le na območjih, za katere program določa varstvene cilje, ki se morajo vključiti v načrte upravljanja gozdnogospodarskih enot z načrtovanjem sektorskih ukrepov:

SI3000285 Karavanke,
SI3000349 Peračica in
SI5000030 Karavanke;

g. je ZGS pridobil in pri izdelavi osnutka uporabil Naravovarstvene smernice za gozdnogospodarski načrt GGE Radovljica - levi breg Save, Zavod Republike Slovenije za varstvo narave, OE Kranj, 29. 11. 2018;

h. se GGN zato lahko določi kot plan, potreben za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov:

Bukovi gozdovi (Luzulo-Fagetum),
Ilirski bukovi gozdovi (Fagus sylvatica (Aremonio-Fagion)),
Javorovi gozdovi (Tilio-Acerion) v grapah in na pobočnih gruščih,
Kisloljubni smrekovi gozdovi od montanskega do alpskega pasu (Vaccinio-Piceetea),
Ruševje z vrstama Pinus mugo in Rhododendron hirsutum (Mugo-Rhododendretum hirsuti),
Dinarski gozdovi rdečega bora na dolomitni podlagi (Genisto januensis-Pinetum) in
Lehnjakotvorni izviri (Cratoneurion)

ter habitatov vrst:

lepi čeveljc (Cypripedium calceolus),
močvirski krešič (Carabus variolosus),
alpski kozliček (Rosalia alpina),
planinski orel (Aquila chrysaetos),
ruševca (Tetrao tetrix tetrix),
triprsti detel (Picoides tridactylus) in
navadni koščak (Austropotamobius torrentium),

na območjih, navedenih v točki f zgoraj, za katera program določa varstvene cilje, ki se morajo vključiti v načrte upravljanja gozdnogospodarskih enot z načrtovanjem sektorskih ukrepov;

i. GGN skladno z 11. členom ZG prikazuje tudi pregled in zasnovo gozdne infrastrukture in drugih načrtovanih posegov v gozdni prostor, vendar ministrstvo ocenjuje, da GGN izvedbe posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po ZVO, kot so gradnja cest ali krčitev gozdov, s tem prikazom ne določa ali načrtuje niti ne določa pogojev za njihovo izvedbo;

j. na območje SI3000180 Rodine, opredeljeno zaradi varovanja netopirjev vrste mali podkovnjak Rhinolophus hipposideros, katerih habitat se ne nahaja v gozdu, izvedba GGN ne more pomembno vplivati;

k. presoje sprejemljivosti za GGN po predpisih o ohranjanju narave zato ni treba izvesti.

Ministrstvo je skladno s 5. odstavkom 101.a člena ZON za mnenje zaprosilo Zavod RS za varstvo narave, OE Kranj (ZRSVN), ki v svojem mnenju št. 2-III-435/2-O-19/DK z dne 9. 8. 2019 navaja, v nasprotju s programom, citiranim v točki c, da se na območju GGE nahajajo le 4 posebna varstvena območja (SI3000285 Karavanke, SI3000349 Peračica in SI5000030 Karavanke), in da predvideni posegi ob upoštevanju naravovarstvenih smernic ne bodo imeli negativnih vplivov na kvalifikacijske vrste ter habitatne tipe. Glede izpolnjevanja pogojev za določitev GGN za plan, ki je neposredno povezan ali potreben za varstvo območij, citiranih v točki d) zgoraj, ali glede vpliva izvedbe GGN na varovana območja, ki niso navedena v točki f) zgoraj, se mnenje ZRSVN ne opredeljuje. Ministrstvo je zato o obveznosti izvedbe presoje sprejemljivosti na varovana območja narave in o določitvi GGN za plan, neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000, odločilo na podlagi lastnih ugotovitev, citiranih zgoraj.

III.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se ne glede na določbe drugega odstavka tega člena celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, s katerim se ne določa ali načrtuje posega v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09; v nadaljevanju Uredba o merilih). Ministrstvo je ocenilo, ob upoštevanju značilnosti GGN in njegovih vplivov ter značilnosti območij, ki bi lahko bila prizadeta, njihovega pomena in ranljivosti, da ni verjetno, da bi izvedba GGN lahko pomembno vplivala na okolje.

Skladno z 2. členom Uredbe o merilih je ministrstvo dne 2. 8. 2019 za mnenje o verjetno pomembnih vplivih z vidika njihove pristojnosti zaprosilo tudi Ministrstvo za kulturo in Direkcijo RS za vode, vendar njunih mnenj v zaprosenem roku niti do dne izdaje te odločbe ni prejelo.

Na podlagi drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO ter zgoraj navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da za GGN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16 in 30/18 – ZKZaš) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Tanja Bolte
generalna direktorica
Direktorata za okolje

Prejme po e-pošti: Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Bled

V vednost

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Zavod RS za varstvo narave, OE Kranj
- Ministrstvo za kulturo
- Direkcija RS za vode