



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

DIREKTORAT ZA OKOLJE

Sektor za strateško presojo vplivov na okolje

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 35409-17/2019/12

Datum: 19.04.2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 – ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18) in 144. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Program izvajanja evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021-2027, pripravljavcu plana Službi vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Kotnikova 5, 1000 Ljubljana, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave in sprejemanja Programa izvajanja evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021-2027 je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave in sprejemanja Programa izvajanja evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021-2027 je treba izvesti tudi presojo sprejemljivosti na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

O b r a z l o ž i t e v

Služba vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Kotnikova 5, 1000 Ljubljana, je skladno z Zakonom o varstvu okolja, ministrstvu pristojnemu za okolje posredovala vlogo št. 303-1/2019/1 z dne 28.01.2019, prejeto dne 01.02.2019, za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprav in sprejemanja Programa izvajanja evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021-2027 (v nadaljevanju predmetni plan) treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Vlogi je bila priložena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka:

- Obvestilo o nameri priprave Programa za izvajanje evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021-2027 z dne 28.01.2019;
- Priloga IV – Tematski omogočitveni pogoji, ki se uporabljajo za ESRR, ESS+ in Kohezijski sklad.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 – ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 –

ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljnjem besedilu ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17; v nadaljevanju Uredba).

Iz priloženega gradiva je razvidno, da se predmetni plan nanaša na program izvajanja evropske kohezijske politike in zajema celotno ozemlje Republike Slovenije. Proces programiranja za obdobje 2021-2027 je na začetku zato predmet in število programskih dokumentov še niso natančno opredeljeni. Obvestilo o nameri na podlagi trenutnih določil osnutkov navedenih predpisov obravnava cilje treh skladov: Kohezijskega sklada, Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESSR) in Evropskega socialnega sklada plus (ESS+). Med splošnimi cilji so navedeni naslednji:

- pametnejša Evropa s spodbujanjem inovativne in pametne gospodarske preobrazbe;
- bolj zelena nizkoogljična Evropa s spodbujanjem prehoda na čisto in pravično energijo, zelene in modre naložbe, krožno gospodarstvo, prilagajanje podnebnim spremembam ter preprečevanje in upravljanje tveganj;
- bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezanosti IKT;
- bolj socialna Evropa z izvajanjem evropskega stebra socialnih pravic.

V okviru navedenih splošnih ciljev se bo podpiralo naslednje specifične cilje:

- izboljšanje raziskovalnih in inovacijskih zmogljivosti ter uvajanje naprednih tehnologij;
- uživanje koristi digitalizacije za državljane, podjetja, vlade;
- izboljšanje rasti in konkurenčnosti malih in srednje velikih podjetij;
- razvoj znanj in spretnosti za pametno specializacijo, industrijsko tradicijo in podjetništvo;
- spodbujanje ukrepov za energetske učinkovitost;
- spodbujanje obnovljivih virov energije prek vlaganja v proizvodne zmogljivosti;
- spodbujanje prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanje tveganj in krepitev odpornosti na nesreče;
- spodbujanje učinkovite rabe vode;
- razvoj krožnega gospodarstva s pomočjo naložb v sektor odpadkov in učinkovitejšo rabo virov;
- spodbujanje zelene infrastrukture v urbanem okolju in zmanjšanje onesnaženja;
- izboljšanje digitalne povezanosti;
- razvoj trajnostnega, pametnega, varnega in intermodalnega omrežja TEN-T, ki je odporno na podnebne spremembe;
- razvoj trajnostne, pametne in intermodalne nacionalne, regionalne in lokalne mobilnosti, ki je odporna na podnebne spremembe, vključno z boljšim dostopom do omrežja TEN-T in čezmejno mobilnostjo;
- izboljšanje učinkovitosti trgov dela in dostopa do kakovostne zaposlitve prek razvoja infrastrukture;
- izboljšanje dostopa do zaposlitve za vse iskalce zaposlitve, tudi za mlade in neaktivne ljudi ter spodbujanje samozaposlovanja in socialnega gospodarstva;
- posodabljanje institucij in storitev trgov dela, da se zagotovi pravočasna in prilagojena pomoč ter podpora za usklajevanje ponudbe in povpraševanja na trgu dela, prehod in mobilnost;
- izboljšanje učinkovitosti trgov dela in dostopa do kakovostne zaposlitve prek razvoja infrastrukture;
- spodbujanje boljšega usklajevanja poklicnega in zasebnega življenja, vključno z dostopom do otroškega varstva ter zdravega in prilagojenega delovnega okolja za obravnavanje zdravstvenih tveganj, prilagajanje delavcev na spremembe ter zdravo in aktivno staranje;
- izboljšanje dostopa do vključujočih in kakovostnih storitev na področju izobraževanja, usposabljanja in vseživljenjskega učenja prek razvoja infrastrukture;

- izboljšanje kakovosti, učinkovitosti in ustreznosti sistemov izobraževanja in usposabljanja glede na potrebe trga dela, spodbujanje prožnih priložnosti za izpopolnjevanje in usposabljanje za vse, tudi prek olajševanja poklicnih prehodov in spodbujanja poklicne mobilnosti;
- spodbujanje enakega dostopa, zlasti za prikrajšane skupine, do kakovostnega in vključujočega izobraževanja in usposabljanja od predšolske vzgoje in varstva v okviru splošnega in poklicnega izobraževanja in usposabljanja ter do terciarne ravni;
- izboljšanje socialno-ekonomske vključenosti marginaliziranih skupnosti, migrantov in zapostavljenih skupin prek celostnih ukrepov, vključno s stanovanjskimi in socialnimi storitvami;
- spodbujanje aktivne vključenosti, tudi za spodbujanje enakih možnosti in aktivne udeležbe ter povečanje zaposljivosti;
- spodbujanje socialno-ekonomske vključenosti marginaliziranih skupnosti, npr. Romov;
- zagotavljanje enakega dostopa do zdravstvenega varstva z razvijanjem infrastrukture, vključno z osnovnim zdravstvenim varstvom;
- izboljšanje enakega in pravočasnega dostopa do kakovostnih, trajnostnih in cenovno dostopnih storitev, izboljšanje dostopnosti, učinkovitosti in vzdržljivosti zdravstvenih sistemov, izboljšanje dostopa do storitev dolgotrajne oskrbe.

Na podlagi podatkov iz prejetega gradiva ministrstvo ocenjuje, da predmetni plan vsebuje splošne in specifične cilje ter ukrepe (spodbujanje obnovljivih virov energije prek vlaganja v proizvodne zmogljivosti, naložbe v vodnem sektorju in sektorju odpadne vode, načrtovanje ravnanja z odpadki, načrtovanje prometa), ki bi bili lahko predmet posegov za katere je potrebno izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami Priloge 1 Uredbe o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18; v nadaljnjem besedilu ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

V postopku je bilo pridobljeno mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) št. 8-VI-74/2-O-19/TK z dne 19.02.2019, v katerem je navedeno, da predmetni plan vsebuje cilje, ki bi lahko pomembno vplivali na varstvene cilje varovanih območij, njihovo celovitost in povezanost. Med cilji, ki bi lahko pomembno vplivali na varovana območja so predvsem naslednji: spodbujanje obnovljivih virov energije prek vlaganja v proizvodne zmogljivosti, naložbe v vodnem sektorju in sektorju odpadne vode, načrtovanje ravnanja z odpadki in načrtovanje prometa. Vplivi izvedbe predmetnega plana se lahko v primeru neustrezne umestitve ali izvedbe kažejo v obliki izgub ali spremembe kakovosti habitatov, v spremembi abiotičnih dejavnikov, ki vplivajo na ohranitveno stanje kvalifikacijskih vrst in habitatnih tipov, prekinitvev migratornih poti, povezanost območij oziroma poslabšanje stanja naravnih vrednot in biotske raznovrstnosti znotraj zavarovanih območij. Na podlagi navedenega ZRSVN meni, da je za predmetni plan treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). V skladu z drugim odstavkom navedene Uredbe je ministrstvo preverilo značilnosti plana, značilnosti vplivov in območij ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta ter za mnenje o verjetno pomembnih vplivih zaprosilo Zavod RS za varstvo narave, Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za okolje in podnebne spremembe, Oddelek za podnebne spremembe, Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo in Direktorat za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo, Direkcijo Republike Slovenije za vode ter Zavod za gozdove Slovenije. V postopku je prejelo mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 8-VI-74/2-O-19/TK z dne 19.02.2019, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo št. 350-7/2019/2 z dne 14.02.2019 in Direktorata za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo št. 3401-9/2019/5 z dne 27.02.2019, Ministrstva za okolje in prostor, Direktorata za okolje, Sektorja za okolje

in podnebne spremembe, Oddelka za podnebne spremembe št. 350-7/2019/2 z dne 19.02.2019 ter mnenje Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje št. 303-5/2019-4 z dne 15.04.2019.

ZRSVN v zgoraj navedenem mnenju št. 8-VI-74/2-O-19/TK z dne 19.02.2019 ugotavlja, da predmetni plan vsebuje cilje, ki bi lahko pomembno vplivali na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Oddelek za podnebne spremembe v mnenju št. 354-61/2019/2 z dne 19.02.2019 ugotavlja, da bo izvedba predmetnega plana verjetno pomembno vplivala na okolje z vidika podnebnih sprememb.

Iz mnenja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo št. 350-7/2019/2 z dne 14.02.2019 izhaja, da bi izvedba predmetnega plana lahko imela pomembne vplive na kmetijska zemljišča in tla.

Direktorat za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, v mnenju št. 3401-9/2019/5 z dne 27.02.2019 ugotavlja, da bo predmetni plan z izvajanjem ciljev kot so spodbujanje obnovljivih virov energije, spodbujanje prilagajanja podnebnim spremembam, preprečevanje tveganj ter krepitev odpornosti na nesreče in spodbujanje biotske raznovrstnosti pozitivno vplival na razvoj gozda in gozdarstvo.

Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje je dne 18.04.2019 poslalo mnenje št. 303-5/2019-4 v katerem soglašajo s priloženim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 354-67/19-2/256 z dne 11.04.2019. V tem mnenju Nacionalni inštitut za javno zdravje ocenjuje, da bo izvedba predmetnega plana imela pomemben vpliv na zdravje in počutje ljudi.

Ministrstvo za kulturo, Direkcija RS za vode in Zavod za gozdove Slovenije se do vplivov predmetnega plana na okolje niso opredelili. Ministrstvo nadalje ugotavlja, da predmetni plan vsebuje cilje in ukrepe, ki bi lahko verjetno pomembno vplivali na območja varstva kulturne dediščine in varstvo voda.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo predmetni plan verjetno pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) je ministrstvo z dopisom št. 35409-17/2019/10 z dne 12.03.2019 seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni plan in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v petnajstih dneh od prejema dopisa. Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 22.03.2019, vendar se do njih ni pisno opredelil.

Po pregledu vseh gradiv je ministrstvo ugotovilo, da je v postopku priprave in sprejemanja Programa izvajanja evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021-2027 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določbah drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1. Sestavni del postopka celovite presoje je tudi izvedba presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja. Za izvedbo celovite presoje vplivov na okolje mora pripravljavec plana, Služba vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05). Ločen del okoljskega poročila je okoljsko poročilo o vplivih na varovana območja.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Mag. Alenka Cof
Višja svetovalka

Mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Kotnikova 5, 1000 Ljubljana, gp.svrk@gov.si

V vednost (elektronsko):

- Zavod RS za varstvo narave, Osrednja enota, zrsvn.oe@zrsvn.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za okolje in podnebne spremembe, Oddelek za podnebne spremembe, gp.mop@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkqp@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo, gp.mkqp@gov.si
- Direkcija Republike Slovenije za vode, gp.drsv@gov.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajnistvo@zgs.si