



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO

LETNO POROČILO MINISTRSTVA ZA OBRAMBO ZA LETO 2018

Na podlagi 38. člena Pravilnika o planiranju v Ministrstvu za obrambo (št. 024-34/2011-21 z dne 13. 9. 2012) izdajam

LETNO POROČILO MINISTRSTVA ZA OBRAMBO ZA LETO 2018

Številka: 0100-131/2018-72
Datum: 18. 06. 2019

KAZALO

Struktura poročila predstavlja najpomembnejša delovna področja MO, ki sledijo programski strukturi proračuna. Tako poleg vojaške obrambe in varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v posebnem poglavju poročamo o aktivnostih na področju upravnega dela, ki opravlja usmerjevalne, vodstvene, skupne, podporne in druge upravne naloge za celotno ministrstvo. V okviru tega dela je vključeno tudi področje kriznega upravljanja. Na koncu so predstavljeni načrti virov, najpomembnejši izvedbeni načrti ministrstva in njihova realizacija ter uresničevanje registra tveganj.

NAGOVOR MINISTRA	6
VOJAŠKA OBRAMBA	8
1 OBSEG IN STRUKTURA SLOVENSKE VOJSKE	8
2 VOJAŠKO USPOSABLJANJE IN VAJE SLOVENSKE VOJSKE	9
3 RAZVOJ IN VZPOSTAVITEV ZMOGLJIVOSTI SLOVENSKE VOJSKE	13
4 VZDRŽEVANJE STOPNJE PRIPRAVLJENOSTI	15
5 NAJPOMEMBNEJŠI PROJEKTI POSODABLJANJA SLOVENSKE VOJSKE	16
6 DELOVANJE SLOVENSKE VOJSKE V PODPORO SISTEMU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI	17
7 PRISPEVANJE SV K MEDNARODNEMU MIRU, VARNOSTI IN STABILNOSTI	19
VARSTVO PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI	23
1 PREVENTIVNA DEJAVNOST	23
2 PRIPRAVLJENOST SISTEMA VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI TER SILE ZA ZAŠČITO, REŠEVANJE IN POMOČ	31
3 ZAGOTAVLJANJE PODPORNIH FUNKCIJ SISTEMU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI	42
4 INŠPEKCIJSKA DEJAVNOST NA PODROČJU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI	46
UPRAVLJANJE OBRAMBNEGA SISTEMA IN KRIZNO UPRAVLJANJE	48
1 OBRAMBNA POLITIKA IN PLANIRANJE	48
2 PRIPRAVE IN UKREPI ODZIVANJA DRŽAVE NA KRIZE	52
3 RAZVOJ CIVILNIH ZMOGLJIVOSTI	56
4 OBVEŠČEVALNO-VARNOSTNA DEJAVNOST	57

5	OPREMLJANJE, GOSPODARJANJE Z NEPREMIČNINAMI, STANDARDIZACIJA IN KODIFIKACIJA	58
6	KOMUNIKACIJSKO-INFORMACIJSKI SISTEM	61
7	INŠPEKCIJSKA IN NOTRANJEREVIZIJSKA DEJAVNOST NA PODROČJU OBRAMBE	62
8	PREISKOVANJE LETALSKIH NESREČ IN INCIDENTOV VOJAŠKIH ZRAKOPLOVOV.	64
9	STRATEŠKO KOMUNICIRANJE IN SODELOVANJE S CIVILNODRUŽBENIMI ORGANIZACIJAMI	65
10	NORMATIVNI AKTI	69
11	RAZISKOVALNI IN TEHNOLOŠKI PROJEKTI	72
	URESNIČEVANJE NAČRTOV VIROV	74
1	URESNIČEVANJE FINANČNEGA NAČRTA	74
2	URESNIČEVANJE KADROVSKEGA NAČRTA.	81
3	URESNIČEVANJE NAČRTA PRIDOBIVANJA DRŽAVNEGA STVARNEGA PREMOŽENJA	87
4	URESNIČEVANJE NAČRTA PRIHODKOV IN ODHODKOV IZ PROGRAMA ODPRODAJE DRŽAVNEGA STVARNEGA PREMOŽENJA	90
5	URESNIČEVANJE NAČRTA IZOBRAŽEVANJA, USPOSABLJANJA IN IZPOPOLNJEVANJA	93
6	URESNIČEVANJE NAČRTA MEDNARODNEGA SODELOVANJA	96
7	URESNIČEVANJE NAČRTA STANDARDIZACIJE	101
	URESNIČEVANJE REGISTRA TVEGANJ.	103

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO RS

Naslov: Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

Telefon: n. c. (01) 471 22 11

Telefaks: g. p. (01) 471 29 78

E-pošta: glavna.pisarna(at)mors.si

Internet: www.mo.gov.si

Notranje organizacijske enote:

- DIREKTORAT ZA OBRAMBNO POLITIKO
- DIREKTORAT ZA OBRAMBNE ZADEVE
- DIREKTORAT ZA LOGISTIKO
- SEKRETARIAT GENERALNEGA SEKRETARJA
- OBVEŠČEVALNO VARNOSTNA SLUŽBA
- KABINET MINISTRA
- SLUŽBA ZA PROTOKOL
- NOTRANJEREVIZIJSKA SLUŽBA
- SLUŽBA ZA STRATEŠKO KOMUNICIRANJE
- SLUŽBA ZA PREISKAVE LETALSKIH NESREČ IN INCIDENTOV VOJAŠKIH ZRAKOPLOVOV

ORGANI V SESTAVI**GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE**

Naslov: Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

Telefon: (01) 471 22 11

Telefaks: (01) 471 16 50

E-pošta: glavna.pisarna.gssv(at)mors.si

Internet: www.slovenskavojska.si

UPRAVA RS ZA ZAŠČITO IN REŠEVANJE

Naslov: Vojkova cesta 61, 1000 Ljubljana

Telefon: (01) 471 33 22

Telefaks: (01) 431 81 17

E-pošta: urszr(at)urszr.si

Internet: www.sos112.si

INŠPEKTORAT RS ZA VARSTVO PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

Naslov: Vojkova cesta 61, 1000 Ljubljana

Telefon: (01) 230 53 68

Telefaks: (01) 471 20 41

E-pošta: irsvndn(at)mors.si

INŠPEKTORAT RS ZA OBRAMBO

Naslov: Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

Telefon: (01) 431 80 27, (01) 471 22 79, (01) 471 25 26

Telefaks: (01) 431 80 32

E-pošta: irso(at)mors.si

NAGOVOR MINISTRA



Spoštovani,

za nami je precej uspešno leto, ki je bilo po marsičem posebno. Pri ocenjevanju našega dela je treba imeti v mislih predvsem, da je bilo to leto leto predčasnih državnozborskih volitev in oblikovanja nove vlade ter tako za obrambni sistem še posebno zahtevno. Pri tem je najpomembnejše, da je Ministrstvo za obrambo tudi v takih razmerah učinkovito opravljalo svoje naloge in sledilo zastavljenim ciljem, kar je rezultat strokovnega in predanega dela številnih sodelavcev na ministrstvu.

Najbolj pozitiven dosežek za obrambni sistem je preobrat trenda gibanja finančnih sredstev, ki se je po finančno zelo zahtevnem obdobju za področje obrambe začel gibati navzgor. To je omogočilo nov zagon in nadaljevanje projektov opremljanja. V tem letu se je začela tudi prenova nekaterih strateških dokumentov, s čimer je povezan dolgoročni razvoj Slovenske vojske. Vlada Republike Slovenije je tako sprejela Srednjeročni obrambni program (SOPR) 2018–2023, ki določa cilje, vire in najpomembnejše usmeritve delovanja in razvoja obrambnega sistema ter prednostna področja razvoja obrambnih zmogljivosti med letoma 2018 in 2023. Skladno z načrti je potekalo sodelovanje Slovenske vojske v mednarodnih operacijah in na misijah, kar ostaja ena naših najpomembnejših nalog tudi v prihodnje. Učinkovito je v dobro državljanek in državljanov deloval sistem varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Področje, ki ostaja tudi po tem obdobju nerešen izziv, je področje zagotavljanja kadrovskih virov za Slovensko vojsko.

V prihodnjem obdobju pričakujemo, da bodo za Ministrstvo za obrambo razmere veliko ugodnejše. Kriza je za nami in finančni viri za obrambni sistem so bistveno boljši. Te je treba usmeriti v nadgradnjo prednostnih zmogljivosti in krepitev pripravljenosti Slovenske vojske. Odgovor na vprašanje o temeljih njenega nadaljnjega razvoja se bo izrazil v beli knjigi o obrambi, ki jo pripravljamo od konca lanskega leta. V njej bodo določeni dolgoročni obseg, struktura in druge značilnosti Slovenske vojske. To bo tudi podlaga za investicije v njeno opremljanje, kadrovsko popolnjevanje in razvoj kariernih poti

ter organizacijske spremembe. Načrtujemo revizijo drugih strateških usmerjevalnih in planskih dokumentov, ki se nanašajo na nacionalno varnost in obrambo, saj je bistveno, kako bo zastavljen cikel njihove prenove nacionalnovarnostnega sistema, ki bo zagotavljal pripravljenost države na sodobne in prihodnje varnostne izzive in grožnje. Predlog Resolucije o strategiji nacionalne varnosti, temeljnega razvojnousmerjevalnega dokumenta na področju nacionalne varnosti, ki med drugim določa strategijo zagotavljanja nacionalne varnosti, nacionalne interese in nacionalnovarnostne cilje, je že v javni obravnavi.

Na podlagi bele knjige o obrambi bomo vzpostavili temeljne podlage za nadaljnji razvoj Slovenske vojske, saj Republika Slovenija potrebuje vojsko, ki bo v sodelovanju z zavezniškimi vojskami sposobna obraniti državo, sodelovati pri zagotavljanju varnosti države in državljanov ter sodelovati v prizadevanjih zagotavljanja ali vzpostavljanja miru v svetu. Zato je treba zagotoviti systemske, statusne, finančne, materialne, kadrovske, doktrinarne in druge pogoje za njen razvoj ter doseganje potrebne pripravljenosti. V sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami bomo še naprej zagotavljali odzivnost in učinkovitost vseh zmogljivosti za zaščito, reševanje in pomoč ob naravnih in drugih nesrečah. Eden glavnih ciljev je prenova zakonodaje na tem področju, še posebej prenova Zakona o gasilstvu, ki se ji bomo temeljito posvetili.

V tem mandatu smo pred velikim izzivom, ko moramo izboljšati nacionalnovarnostni sistem in zato predvsem na Ministrstvu za obrambo na podlagi prenovljenih strateških podlag določiti prednostno porabo virov ter jih usmeriti v vzpostavitev ključnih zmogljivosti, ki bodo omogočile potrebno raven obrambne sposobnosti države ter zagotovile našo individualno in skupno varnost ter zaščito v različnih okoliščinah. Te naloge sem se skupaj s svojimi sodelavci lotil z vso odgovornostjo.

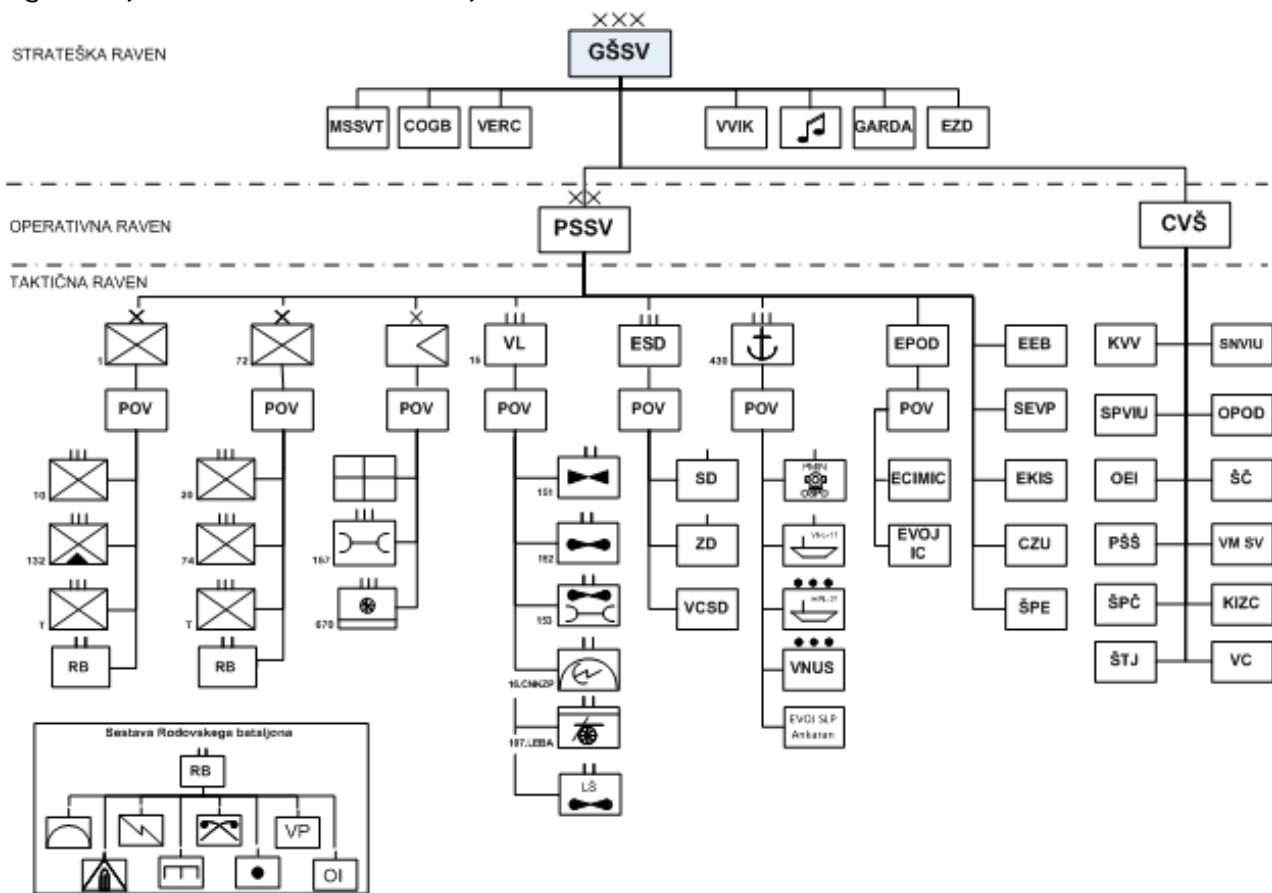
Karl Erjavec,
minister za obrambo

VOJAŠKA OBRAMBA

1 OBSEG IN STRUKTURA SLOVENSKE VOJSKE

S Srednjeročnim obrambnim programom RS je za leto 2018 predviden obseg Slovenske vojske (SV) 8304 pripadnikov, od tega 7255 pripadnikov stalne sestave in 1050 pripadnikov prostovoljne pogodbene rezervne sestave. Dosežen obseg Slovenske vojske je bil 7456 pripadnikov, in sicer 6628 pripadnikov stalne sestave in 828 prostovoljne pogodbene rezervne sestave.

Organizacijska struktura Slovenske vojske 31. 12. 2018



2 VOJAŠKO USPOSABLJANJE IN VAJE SLOVENSKE VOJSKE

Proces vojaškega usposabljanja in vaj v poveljstvih in enotah Slovenske vojske (PE SV) je zagotavljal vzdrževanje in nadaljnji razvoj posameznikovih sposobnosti, vojaškega znanja in veščin, usposabljanje enot in poveljstev ter usposabljanje poveljniškega kadra. Usposabljanje v PE SV je organizacijsko in vsebinsko potekalo kot:

- usposabljanje posameznika in
- skupinsko usposabljanje.

Usposabljanje v poveljstvih in enotah Slovenske vojske (PE SV) je potekalo po seznamu bistvenih nalog ter sprejetih standardih za delovanje in doseganje operativnih zmogljivosti PE SV leta 2018.

2.1 Pregled pomembnejših usposabljanj pripadnikov in enot SV

Proces vojaškega usposabljanja v PE SV je temeljni proces, na podlagi katerega smo dosegli, da so PE SV usposobljeni za opravljanje nalog skladno s svojimi poslanstvi. Usposabljanje v PE SV je bilo leta 2018 usmerjeno v opravljanje nalog v mednarodnih operacijah in na misijah (MOM) ter v doseganje načrtovanih operativnih zmogljivosti PE SV.

Usposabljanje posameznika je temeljilo na usposabljanju iz individualnih vojaških veščin ter na usposabljanju poveljnikov in posameznikov na najpomembnejših dolžnostih. Proces vojaškega usposabljanja posameznika v PE SV je podlaga za izvedbo skupinskega usposabljanja. Usposabljanje posameznika je bilo sistematično, kar pomeni, da je temeljilo na načelu postopnosti, ki je omogočalo neprekinjeno usposabljanje posameznika od manj zahtevnih k bolj zahtevnim učnim vsebinam oziroma celotam, in sicer usposabljanje posameznika v temeljnih veščinah, usposabljanje posameznika v osnovnih veščinah, usposabljanje posameznika v specialističnih veščinah oziroma vsebinah ter usposabljanje poveljujočih in posameznikov na najpomembnejših dolžnostih.

Usposabljanje posameznikov iz individualnih vojaških veščin je bilo načrtovano in izvedeno na podlagi poslanstva enote, seznama bistvenih nalog in kolektivnih nalog enote ter opravljene analize potreb po usposabljanju.

Usposabljanje v PE SV je bilo načrtovano in nadzorovano stopnjevano usposabljanje, pri katerem se je prehajalo od usposabljanja posameznika do najzahtevnejših oblik in vsebin skupinskega usposabljanja, na koncu katerega vrhunec pomeni izvedba vaje. Usposabljanje v PE SV je temeljilo na usklajenosti s seznamom bistvenih nalog skladno s poslanstvom enote in je bilo usklajeno z operativnim ciklom enote. Prav tako je bilo usposabljanje v PE SV usklajeno z obdobji, ko so bili PE SV na različnih stopnjah pripravljenosti za delovanje.

Glavni poudarki v procesu vojaškega oziroma skupinskega usposabljanja v PE SV so bili na izvedbi usposabljanj:

- za MOM (RSM Afganistan, Kfor, Unifil, BiH, NLO Skopje, Untso, Mali),
- za opravljanje nalog pripravljenosti v okviru Nata in EU,
- Natovih hitrih odzivnih sil (The Enhanced Nato Response Force – NRF),
- v podporo okrepljene prednje prisotnosti (angl. Enhanced Forward Presence – eFP, ki je hkrati opredeljena kot MOM),
- v podporo akcijskega načrta pripravljenosti Nata (Readiness Action Plan – RAP),
- za doseganje zahtevanih operativnih zmogljivosti,
- bataljonske bojne skupine (BBSk),
- za doseganje zahtevanih operativnih zmogljivosti poveljstev in enot SV v okviru bilateralnega in multilateralnega sodelovanja z vojskami zavezništva za doseg boljše povezljivosti med vojskami zavezništva (skupno usposabljanje SV in 173. IBCT oboroženih sil ZDA).

Izvedenih je bilo 85,48 odstotka načrtovanih mednarodnih vojaških usposabljanj v Republiki Sloveniji, mednarodnih vojaških usposabljanj v tujini, mednarodnih vojaških vaj v Republiki Sloveniji in mednarodnih vojaških vaj v tujini, skladno z načrtom usposabljanj in vaj v obrambnem sistemu Republike Slovenije.

Najpomembnejše vojaške vaje leta 2018 so bile Natovi povezani vaji Trident Juncture 18 in Brilliant Jump, regionalna vaja za izvedbo neposredne zračne podpore Jadranski udar in vaja preverjanja bataljonske bojne skupine (BBSK) 72. BR SV.



2.2 Usposabljanje letalskih enot

Cilji usposabljanja letalskih enot so bili prednostno usmerjeni v usposobljenost pripadnikov iz kolektivnih nalog in veščin, ki podpirajo izvedbo bistvenih nalog za leto 2018, kar se kaže v večjem številu kolektivnih urjenj in vaj, ki smo jih organizirali in izvedli ali sodelovali na njih tako v RS kot v tujini.

Izvedli smo pripravljalna streljanja in osebni strelski test (OST) s tehniki letalci na helikopterjih s srednjim puškomitraljezom MAG, kar smo nadgradili s taktičnim bojnim streljanjem helikopterskih posadk v okviru mednarodne vojaške vaje Hot Blade na Portugalskem. Na področju kolektivnih usposabljanj in vaj smo kot nosilna enota SV organizirali in izvedli mednarodno vojaško vajo Jadranski udar 2018 (Adriatic Strike 2018) kot osrednjo vajo vojaškega letalstva. Po obsegu sodelujočih enot SV je

bila to največja vaja sil SV leta 2018 na ozemlju RS. V Severni Makedoniji smo bili nosilci vaje Challenge 18. Izvedli smo 12 terminov aktivnosti AGOS na OSVAD Postojna in drugih conah v zračnem prostoru RS. Izvajali smo še vaje nadzora in kontrole zračnega prostora v slovenskem zračnem prostoru Tango Scrambl in Skunk, Synax in Renegade.

V tujini in doma smo sodelovali na vajah Trident Juncture 2018, Ample Strike 2018, Hot Blade, Triglav Star, CALFEX in Ramstein Aspect.

Z radarjem kratkega dosega ELM 2106 HEE smo podprli udeležbo LRBZO 72. BR na vaji Poletje 2018 v okviru preverjanja BBSK.

16. CNKZP je izvedel vpoklic 23 pripadnikov PRS, ki so sodelovali na vaji Jadranski udar 2018, na kateri so opravljali naloge sil modrega in rdečega ter varovanje na delovnih točkah v Celju, Primožih in OSVAD Postojna.

V LETŠ je bilo na področju padalskega usposabljanja opravljenih 830 skokov kandidatov na usposabljanju in 1281 skokov pripadnikov ŠPADO/LETŠ.

2.3 Pomembnejša usposabljanja mornariške enote

V sodelovanju z Enoto za raziskave in simulacije Centra za združeno usposabljanje (ERS/CZU) smo pripravili in izvedli računalniško podprto štabno vajo (RPŠV), katere namen sta bila urjenje pripadnikov poveljniškega centra v načrtovanju, izvajanju in vodenju pomorskih prestreznih delovanj ter usposabljanje poveljujočih večnamenske ladje Triglav (VNL) in hitre patrolne ladje (HPL) za delovanje v pomorskih operacijah. V prvi polovici leta 2018 je bil poudarek predvsem na pripravi posadke VNL za MOM Eunavfor Med Sophia v sestavi SVNKON 05. Drugo usposabljanje je potekalo skladno z mesečnimi načrti usposabljanja, poudarek pa je bil predvsem na strelskem urjenju in opravljanju individualnih vojaških veščin.

Pripadniki Voda za uničevanje neeksplozivnih ubojnih sredstev (VUNUS) so sodelovali na bilateralni vaji Lipicanec 2018 in na mednarodni vojaški vaji Ris 2018 v Republiki Sloveniji, da bi vzpostavili pogoje za dvig bojne pripravljenosti prek izvajanja združenega bojevanja. Izvedli so tudi taktično vajo Merjasec 2018 zaradi urjenja pripadnikov VUNUS in odred za specialno delovanje (OSPD) v sprejemanju, analizi, načrtovanju in izvedbi nalog EOD v okolju z IES.

S pripadniki Odreda za specialno podvodno delovanje (OSPD) smo izvedli taktično urjenje Želva 2018 in se udeležili mednarodne vojaške vaje Olives noires 2018 v Franciji s poudarkom na izvajanju urjenja postopkov ter dopolnilnega usposabljanja posameznikov in skupine za vzdrževanje ciljev zmogljivosti CZ za delovanje skupine protiminskih potapljačev (PMP) v zelo plitvih vodah s poudarkom na protiminskem delovanju na obalnem območju in v pristanišču.

Februarja 2018 sta posadki VNL in HPL izvedli temeljno usposabljanje Ladja 2018 – streljanje na morju. Sodelovali smo na mednarodni pomorski vaji Adrion CAX 2018 in Livex 2018, ki ju je v okviru Jadransko-jonske pobude (Adrion) organizirala albanska mornarica v Tirani in Draču. Namen vaje je bil usposobiti pripadnike v pridobivanju podatkov in informacij na področju operacij SAR (iskanje in reševanje), v postopkih MIO in MLE (izvajanje prestreznih operacij na morju) ter v vzpostavljanju prepoznavne pomorske slike. Sodelovali smo tudi na vaji Sandy Coast 2018 v kraju Zeebrugge v Belgiji.

Z zmogljivostjo VNL, pripadniki poveljstva 430. MOD in VZE smo sodelovali na pomorski vaji Adrian Pool 2018, ki jo je organizirala mornarica vojske Črne gore (MVČG) v Baru. Namen je bil izvesti skupno vajo s poudarkom na pomorskih operacijah, ki se trenutno izvajajo na območju Sredozemlja, in skupnem streljanju z ladijsko oborožitvijo na morju. Dogodek smo izkoristili tudi za vzpostavitev delovanja topa AK306 in za vzdrževanje CZ ter krepitev povezljivosti med sodelujočimi.

2.4 Usposabljanje prostovoljne pogodbene rezervne sestave

Pogodbeni pripadniki rezervne sestave so bili leta 2018 vpoklicani za vzdrževanje vzpostavljenih oziroma deklariranih zmogljivosti (Role 2LM) in vključeni v podporo izvedbe urjenj in vaj v tujini. Vpoklicani so bili tudi na mobilizacijsko usposabljanje, ki je potekalo od 12. do 20. aprila 2018. Vpoklica se je udeležilo 563 od 700 vpoklicanih pogodbenih pripadnikov rezervne sestave.

Na poklicnem opravljanju vojaške službe v miru je bilo leta 2018 skupno 449 pogodbenih pripadnikov rezervne sestave.

2.5 Študentski tabor

Vojaškega tabora se je udeležilo 68 študentov in polnoletnih dijakov. Vojaškega tabora MORS in mladi v Vipavi sta se udeležila 102 dijakov. Leta 2018 smo prvič organizirali tabor MORS in mladi v Murski Soboti, udeležilo se ga je 41 dijakov.

V organizaciji Centra vojaških šol je od 2. do 14. julija 2018 potekal Vojaški tabor 2018 (v nadaljevanju tabor). Namen tabora je promovirati vojaški poklic in motivirati udeležence zanj. Tabor je bil načrtovan, organiziran in izveden za štipendiste SV, študente obramboslovja in varstvoslovja, študente Fakultete za logistiko, zainteresirane študente drugih študijskih programov ter polnoletne dijake srednjih šol.

Tabor je bil namenjen usposabljanju študentov in dijakov iz temeljnih vojaških vsebin. Pomenil je priložnost za promocijo SV in pridobivanje kadrov ter možnost, da državljani, ki niso več deležni vojaškega usposabljanja, spoznajo poklic vojaka, razvijajo domoljubne vrednote in spoznavajo organiziranost ter delovanje SV.

Izveden je bil kot večdnevna aktivnost v dveh fazah. Prvo fazo sta predstavljala uvodno delovanje in splošna seznanitev s SV na ravni učne enote v okviru pridobivanja veščin v Vojašnici Boštjana Kekca na Bohinjski Beli. Drugo fazo so predstavljale organizacija in izvedba taborjenja na strelišču oziroma vadišču Mačkovec s poudarkom na urjenju taktičnih postopkov ter priprava na zaključno vajo, ki so si jo lahko ogledali vabljeni gostje in mediji.

3 RAZVOJ IN VZPOSTAVITEV ZMOGLJIVOSTI SLOVENSKE VOJSKE

Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije za obdobje 2018–2023 (SOPR 2018–2023) določa cilje in ključne usmeritve delovanja in razvoja obrambnega sistema RS v srednjeročnem obdobju. Opredeljena sta ciljna organizacijska struktura SV (2020) in razvoj prednostnih zmogljivosti ter njihovega opremljanja z novo oborožitvijo in vojaško opremo. Izdelana je bila projekcija obrambnih izdatkov s predvidenim zmanjšanjem deleža izdatkov za osebje in postopnim večanjem deleža operativnih (operativno delovanje in vzdrževanje) in investicijskih stroškov (nakupi in gradnje), ki so se postopno začeli povečevati leta 2018.

Doktrina vojaške strateške rezerve Republike Slovenije (2012) ob bistvenem poslabšanju mednarodnih varnostnih razmer, omogoča dopolnjevanje in povečanje zmogljivosti SV za izvajanje vojaške obrambe. Na podlagi paketa ciljev zmogljivosti Nata 2017 za Republiko Slovenijo (sprejet junija 2017) je leta 2018 sprejet Srednjeročni obrambni program razvoja (SOPR) za obdobje 2018–2023. Posodablja se Resolucija o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2030 (ReSDPRO SV 2030) in pripravlja se bela knjiga.

Razvoj vojaških zmogljivosti bo do leta 2023 prednostno usmerjen v izboljšanje zmogljivosti za bojevanje in zmogljivosti za bojno podporo Slovenske vojske (SV). SV bo razvijala tudi zmogljivosti za poveljevanje in kontrolo, zmogljivosti za združevanje in obdelavo podatkov ter zmogljivosti vojaškega izobraževanja in usposabljanja. Delovanje enot SV v nacionalnem prostoru ter v tujini bodo podpirale zmogljivosti za zagotovitev delovanja (logistična zagotovitev, zračni transport, vojaška zdravstvena oskrba). Poudarek bo na vzdrževanju že vzpostavljenih zmogljivosti in vzpostavitvi prve srednje bataljonske bojne skupine (SrBBSk), ki bo sposobna delovati v vseh morebitnih operacijah zavezništva, tudi visoke intenzitete.



Realizacija ciljev zmogljivosti je leta 2018 potekala skladno z obveznimi usmeritvami za izvajanje SOPR 2018–2023. Pri tem so se pojavljala določena odstopanja, ki so povezana z viri. Število pripadnikov SV na koncu leta 2018 ni doseglo načrtovanega obsega glede na kadrovske načrte za leto 2018. Leta 2018 je bila zagotovljena večina načrtovane glavne opreme. Realizirana ni bila nabava 35 lahkih kolesnih oklepnih vozil (LKOV) 4 x 4 ter 56 inženirskih kompletov za izdelavo kraterjev. Poleg glavne opreme je bila izvedena tudi nabava streliva in minskoeksplozivnih sredstev, opreme vojakov (uniforma, zaščitni jopiči) ter optoelektronskih sredstev za delovanje naših enot v Latviji (eFP). Največji dosežek pri vzpostavitvi zmogljivosti je bil dosežen junija 2018, ko je bataljonska bojna skupina 72. brigade na ponovljenem ugotavljanju bojne pripravljenosti po metodologiji CREVAL dobila končno oceno »bojno pripravljena«.



Pomanjkanje finančnih sredstev ima negativen vpliv na realizacijo modernizacije opreme, oborožitve in nepremičnin za razvoj in delovanje obrambnih zmogljivosti. S postopnim povečanjem finančnega proračuna Slovenske vojske v petletnem srednjeročnem programu razvoja je jasno, da RS ne bo pravočasno razvila načrtovanih zmogljivosti. Za implementacijo ciljev zmogljivosti je treba zagotoviti bistveno več finančnih virov, kot jih predvideva Srednjeročni obrambni program razvoja 2018–2023. V njem so načrtovana finančna sredstva za razvoj vojaških zmogljivosti do leta 2023 prednostno usmerjena v opremljanje prve SrBBSk. Razvoj drugih zmogljivosti je zaradi omejenih finančnih virov preložen na naslednje srednjeročno obdobje.

4 VZDRŽEVANJE STOPNJE PRIPRAVLJENOSTI

Na delovanje in pripravljenost SV je leta 2018 vplivala dinamika najširšega mednarodnega varnostnega okolja, ki vključuje vplive evropskega, zavezniškega in širšega regionalnega ter nacionalnega okolja. Najširše mednarodno varnostno okolje sta tudi leta 2018 zaznamovali okrepljena nestabilnost ter nepredvidljivost politično-varnostnih procesov in dogodkov. Na spreminjanje mednarodnega varnostnega okolja so poleg klasičnih (konvencionalnih) vojaških groženj in nekonvencionalnih oblik vojaškega delovanja (vključno s hibridnim delovanjem), vplivali tudi podnebne spremembe, omejenost naravnih in drugih strateških virov, neugodna globalna demografska, finančna, gospodarska in socialna gibanja, nenadzorovano trgovanje z občutljivimi materiali in storitvami, poglobljanje razlik med bogatimi in revnimi v svetu ter učinki globalizacije. Vse to zahteva povečanje odvrčalne vloge ter večjo pripravljenost in odzivnost celotnega obrambnega sistema RS.

Vzdrževanje stopnje pripravljenosti leta 2018 je SV uresničevala še v razmerah, ki se že več let kažejo v zmanjševanju kadra za SV.

Leta 2018 so se nadaljevali negativni trendi staranja in iztrošenosti oborožitve ter opreme, staranje vojske in neustrezno razmerje v kadrovski strukturi med častniki, podčastniki in vojaki. Varčevalni ukrepi iz preteklih let so negativno vplivali na načrtovano vzpostavljanje in vzdrževanje zmogljivosti ter usposabljanje skladno s sodobnimi vojaškostrokovnimi standardi. Izpad posodabljanja SV povzroča tehnološki zaostanek v primerjavi s sodobnimi vojskami in otežuje povezljivost SV v zavezništvu.

SV je kljub vsemu leta 2018 še vzdrževala zahtevano raven pripravljenosti in je sposobna izpolnjevati mednarodne obveznosti na operativnem področju, sodelovati pri zaščiti in reševanju, izvajati naloge pri širšem varovanju državne meje ter zagotavljati pripravljenost in odzivnost skladno z načrti, vendar s povečanim tveganjem glede na prejšnja leta (zastoj posodabljanja, staranje in razpoložljivost oborožitve in opreme). Vzroki za to so pomanjkanje kadra v poveljstvih in enotah, popolnitev z oborožitvijo in vojaško opremo, njena iztrošenost in zastarelost ter zagotavljanje njene ustrezne operativne razpoložljivosti.

SV je z znanjem, veščinami in postopki povezljiva z zavezništvom ter uspešno deluje v mednarodnih operacijah in na misijah. Zagotavlja pripravljenost sil za posredovanje v okviru EU in Nata ter načrtovano raven pripravljenosti za odzivanje ob naravnih in drugih nesrečah, sodelovanje pri zaščiti in reševanju ter podporo drugim državnim organom in organizacijam pri zagotavljanju varnosti in blaginje državljanov Republike Slovenije. Tudi leta 2018 smo zagotavljali potrebne sile in sredstva pri oskrbi migrantov in podporo Policiji pri izvajanju nalog varovanja državne meje ter podpirali sistem VNDN pri njihovih zahtevah.

SV ima omejeno sposobnost za uresničevanje svojega poslanstva in dodeljenih nalog doma in zunaj nacionalnega ozemlja v zahtevanem obsegu v celotnem spektru bojnega delovanja. Sedanji kadrovski in materialni viri ter raven vzdržljivosti ji otežujejo delovanje v najzahtevnejših bojnih razmerah, zato je njeno delovanje povezano z višjim tveganjem glede učinkovitosti izvedbe dodeljenih nalog.

5 NAJPOMEMBNEJŠI PROJEKTI POSODABLJANJA SLOVENSKE VOJSKE

Leta 2018 smo tako realizirali naslednje pomembne projekte: nakup dveh kompletov brezpilotnega sistema Belin, nakup inženirske opreme (tovorna vozila – prekucnik s prikolicami, tovorno vozilo dvigalo, greder, valjar, buldožer, bager), nakup opreme za Letališče Cerklje ob Krki (traktor s prikolico, snežni rezkar, mulčer, viličar), nakup kombiniranih in osebnih vozil (45), nakup protiokepnega orožja za večkratno uporabo, nakup optoelektronske opreme za opazovanje in namerjanje (laserski označevalci ciljev, daljnogledi, binokularni nočnogledi), nakup detektorja eksplozivov, nakup trenažerjev za usposabljanje posadk bojnih protiokepnih orožij in usmerjevalcev ognjene podpore, pridobljene so bile načrtovane količine streliva in vadbenih sredstev za ohranjanje zalog in usposabljanja, nakup radijskih naprav in avtomobilskih vmesnikov (162) ter nakup KIS-vozlišča Role2 MTBF.



Leta 2018 smo v SV končali uvajanja in izdali sklepe o uvedbi v operativno uporabo za naslednja sredstva in sisteme: komunikacijsko-informacijski sistem poveljevanja in kontrole 2 (KIS PINK 2), brezpilotni letalni sistem z digitalnim modemom BLS BELIN (C-ASTRAL, BRAMOR), terensko osebno vozilo MMV SURVIVOR TOYOTA LAND CRUISER 2.8D, letališki meteorološki informacijski sistem LMIS (CoK), skener biometričnih podatkov SEEK AVENGER, infrastruktura in oprema Letališča Cerklje ob Krki; Hangar Nato, ploščad za testiranje motorjev, cesta S-1 za prevoz MES in informacijski sistem TOPOBASE, oprema za odkrivanje, odstranjevanje in uničevanje NUS in IEN (EOD-oprema), polavtomatska pištola H&K SFP 9, 9 x 19 mm, kombinezon CBRN DRAGER CPS 7900, oprema za izvajanje inženirske podpore enotam SV: tovarnjak z dvigalom IVECO TRAKKER AD 410+PK78002, tovarnjak prekucnik IVECO AD380T25W, prikolica, nizka ploščad, BERTOJA SC420.

6 DELOVANJE SLOVENSKE VOJSKE V PODPORO SISTEMU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

6.1 Helikoptersko reševanje in pomoč

Slovenska vojska vsak dan v 15-minutni pripravljenosti zagotavlja dežurni helikopterski posadki za reševanje v gorah in izvajanje helikopterske nujne medicinske pomoči na vojaškem delu letališča Jožeta Pučnika na Brniku in letališču Edvarda Rusjana Maribor ter helikopter v 120-minutni pripravljenosti na letališču Cerklje ob Krki.

Dežurne posadke 151. helikopterske eskadrilje so v reševalnih akcijah posredovale skupno 654-krat, od tega so 387-krat poskrbele za helikoptersko nujno medicinsko pomoč, 55-krat za prevoz inkubatorja, 203-krat so posredovale pri reševanju v gorah in 9-krat sodelovale pri gašenju požarov. Pri tem so skupno prepeljale 674 poškodovanih ali obolelih, na pogorišča odvrgle 198.000 litrov vode in skupaj naletele 758 ur.

Na podlagi pogodbe o sodelovanju med Ministrstvom za obrambo in Zavodom RS za presaditev organov in tkiv Slovenija Transplant (SLOTRANSPLANT) je dežurna posadka 152. letalske eskadrilje z letalom Falcon opravila dvanajst prevozov življenjsko pomembnih organov in zdravil.

Od podpisa pogodbe marca 2015 o sodelovanju med Ministrstvom za obrambo in Zavodom Republike Slovenije za presaditev organov in tkiv Slovenija Transplant so dežurne posadke letala Falcon do danes izvedle 41 prevozov.



6.2 Oblike pomoči in delovanja SV v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami

SV je junija 2018 sodelovala pri odpravi posledic naravne nesreče, ki je prizadela območje Črnomlja. SV je angažirala 50 pripadnikov za izvajanje fizične pomoči na terenu, 10 tovornih vozil za prevoz materiala in gradbeni stroj (rovokopač) pri sanaciji zemljišča.

Slovenska vojska je za ZRP oktobra 2018 angažirala helikopterske zmogljivosti za pomoč po ujmi na območju Jelendola. Dežurne posadke helikopterjev iz 15. PVL (15 pripadnikov) so v treh dneh opravile pet

poletov za prevoz tovora (opreme, hrane, goriva ter nujnih potrebščin) v Jelendol ter ogled in snemanje plazišča Belce.

SV je v povprečju s 70 pripadniki zagotavljala podporo Policiji pri širšem varovanju državne meje in sodelovala v operaciji Državna meja. Največji delež nalog predstavljata izvajanje mešanih patrulj in opazovalnic ter podpora SV z brezpilotnim letalskim sistemom BLS za varovanje državne meje. Izvedenih je bilo 15.336 patrulj oziroma opazovalnic, na katerih so bili angažirani pripadniki SV. Na podlagi uradnega zaprosila Uprave uniformirane Policije GPU so pripadniki SV od oktobra 2018 uporabljali BLS za podporo Policiji pri izvajanju varovanja državne meje. Poleg teh nalog je SV v podporo Policiji izvajala vzdrževanje, označevanje in okrepitev zaščitne tehnične ovire (ZTO). SV natovarja, premešča in prevažata kontejnerje z materialnimi sredstvi za hitro postavitve zaščitne tehnične ovire na določene lokacije blizu mejnih prehodov (MP) Murska Sobota, Zavrč, Metlika, Kočevska Reka, MP Imeno, železniška postaja (ŽP) Dobova in MP Obrežje. Pripadniki SV so leta 2018 sodelovali pri zajetju 2278 migrantov.

7 PRISPEVANJE SV K MEDNARODNEMU MIRU, VARNOSTI IN STABILNOSTI

SV je leta 2018 nadaljevala sodelovanje v mednarodnih operacijah in na misijah (MOM) ob upoštevanju nacionalnih interesov, ciljev in ambicij, razpoložljivih virov in zmogljivosti, prevzetih mednarodnih obveznosti ter vse bolj nepredvidljive in zahtevne dinamike na področju MOM. Z aktivno udeležbo v MOM se RS odgovorno, solidarno in verodostojno odziva na sodobna varnostna tveganja, izzive in grožnje v neposredni in širši evropski sosesčini ter tako krepi tudi lastno varnost.

Prednostno območje delovanja SV v MOM je bilo na Zahodnem Balkanu (Kfor, Eufor Althea, Natove povezovalno-svetovalne strukture), operativne aktivnosti pa je SV izvajala tudi v okviru Natove okrepljene prednje prisotnosti (eFP) v Latviji in zavezniške svetovalne misije Odločna podpora (RSM) v Afganistanu, v pomorski operaciji EU v južnem delu osrednjega Sredozemskega morja (Eunavfor Med Sophia), na misiji EU v afriški regiji Sahel (Eutm Mali) ter na mirovnih misijah OZN na Bližnjem vzhodu (Unifil, Untso). Nadaljevalo se je tudi sodelovanje v vojaškem delu Globalne protiteroristične koalicije zoper Daesh v sklopu operacije Neomajna odločnost (OIR). Prav tako je SV zagotavljala zmogljivosti za okrepljene Natove odzivne sile (eNRF).

SV je leta 2018 sodelovala v skupno 12 MOM ter v sestavi eNRF, poleg tega pa je Ministrstvo za obrambo s civilnim opazovalcem sodelovalo še na posebni opazovalni misiji OVSE v Ukrajini. Število vseh napotenih pripadnikov v MOM je znašalo 712 oziroma povprečno okoli 350 pripadnikov na rotacijo, kar je več kot 5 odstotkov celotne stalne sestave SV. Glede na navedeni delež sil v MOM se RS primerjalno uvršča med zaveznice, ki so nadpovprečne pri prevzemanju zavezniškega operativnega bremena.

Povprečno število pripadnikov SV na rotacijo v MOM leta 2018

Ime operacije	Mednarodne sile	Območje operacije	Vodenje operacije	Rotacija	Število pripadnikov v letu 2018
UNTSO	OZN	Bližnji vzhod	OZN	12 mesecev	3
UNIFIL	OZN	Libanon	OZN	6 mesecev	15
	KFOR	Kosovo	Nato	6 mesecev	242
Joint Enterprise	NHQ Sarajevo, NLO Skopje, MLO Beograd	BiH, Makedonija, Srbija	Nato	6 mesecev/ 12mesecev	7
RSM	RSM	Afganistan	Nato	6 mesecev	8
ALTHEA	EUFOR	BiH	EU	6 mesecev	9
EUTM	EUTM	Mali	EU	6 mesecev	8
EUNAVFOR MED/ SOPHIA	EUFOR	južni del osrednjega Sredozemskega morja	EU	6 mesecev	4 (stalno) in 45 za čas 4 mesecev VNL Triglav
OIR	Globalna protiteroristična koalicija zoper Daseh	Iraški Kurdistan, ZDA	Koalicija	4 mesece/ 12 mesecev	7
eFP	Nato	Latvija	Nato	6 mesecev	46
SKUPAJ					349

7.1 Operacije in misije Nata

V okviru Nata je SV sodelovala v Kforju na Kosovu, eFP v Latviji, RSM v Afganistanu ter v zavezniških pisarnah in poveljstvu na Zahodnem Balkanu. Na najvišji stopnji pripravljenosti je bila tudi zmogljivost SV v eNRF. Za potrebe varovanja slovenskega zračnega prostora se je izvajala Natova mirnodobna misija Air Policing.

Kfor

Operativno delovanje SV v tujini je bilo usmerjeno na Zahodni Balkan, s čimer se posredno vzdržuje in krepí tudi varnostni položaj RS. V operaciji zavezniških sil Kfor na Kosovu je povprečno delovalo 241 slovenskih pripadnikov, vključno s štirimi civilnimi strokovnjaki. Skladno z mandatom Kforja je slovenski kontingent podpiral skupna varnostno-stabilizacijska prizadevanja in razvoj kosovskih varnostnih institucij. Na mednarodni ravni je RS poudarjala nepogrešljiv prispevek Kforja k ohranjanju varnosti in stabilnosti na Kosovu ter dejstvo, da razmere v tej državi in soseščini še ne omogočajo njegovega večjega preoblikovanja oziroma mora biti to odvisno od izpolnjevanja vseh ključnih pogojev in kriterijev.

Natova okrepljena prednja prisotnost (eFP)

SV je nadaljevala sodelovanje z do 50 pripadniki (večnamenski vod JRKBO oziroma pehotni izvidniški vod z dodatnimi elementi) v večnacionalni bataljonski bojni skupini eFP pod kanadskim vodstvom, ki je nameščena v Latviji. Konec leta je bil slovenskemu kontingentu dodan črnogorski izvidniški oddelek. Slovenski pripadniki sodelujejo pri izvajanju mirnodobnih aktivnosti sil eFP v podporo celoviti in okrepljeni odvrtačni ter obrambni drži Nata, kar vključuje vaje, usposabljanja in druge mirnodobne aktivnosti na območju delovanja. Poleg urjenj in usposabljanj izvajajo tudi aktivnosti civilno-vojaškega sodelovanja.



Odločna podpora (RSM)

Na misiji RSM v Afganistanu je SV povečala prispevek na skupno osem pripadnikov, ki opravljajo aktivnosti v podporo izgradnji zmogljivosti Afganistanskih nacionalnih obrambnih in varnostnih sil (ANDSF). Ob tem je RS za leto 2018 prispevala finančna sredstva v Skrbniški sklad za Afganistansko nacionalno vojsko (ANA TF) v znesku 750.000 USD, hkrati pa je podprla nadaljevanje finančne podpore za vzdrževanje ANDSF do leta 2024.

Natovo poveljstvo v Sarajevu ter Natovi pisarni za povezavo v Beogradu in Skopju

Ohranjena je bila prisotnost štirih pripadnikov v Natovem poveljstvu v Sarajevu, enega pripadnika v Natovi pisarni za povezavo v Beogradu in dveh pripadnikov v Natovi pisarni za povezavo v Skopju. V omenjenih strukturah so slovenski pripadniki izvajali naloge, ki so pomembne za uresničevanje obrambno-vojaških reform in partnerskih programov v državah gostiteljicah ter njihovo približevanje

evro-atlantskim povezavam. Častnik SV je ob strokovni podpori slovenskega civilnega strokovnjaka še naprej uspešno vodil Natovo povezovalno pisarno v Skopju.

Okrepljene Natove odzivne sile (eNRF)

Sodelovanje v eNRF predstavlja najučinkovitejši okvir za razvoj SV v smeri večje učinkovitosti, sposobnosti in povezljivosti, ki obenem omogoča usposabljanje sil, predvidenih za sodelovanje v MOM. Leta 2018 je SV v eNRF sodelovala v skupnem obsegu 79 pripadnikov. Pripadniki SV, vključeni v eNRF, so sodelovali na različnih mednarodnih vajah, med katerimi je bilo najpomembnejše sodelovanje na seriji vaj Trident Juncture 2018, ki so bile vaje visoke vidnosti, preverjanja bojne pripravljenosti in pripravljenosti za kolektivno obrambo ter predstavljajo del zavezniških ukrepov varnostnih zagotovil.

7.2 Operacije in misije EU

Eufor Althea

V operaciji Eufor Althea v BiH je sodelovalo devet pripadnikov rednega kontingenta SV, katerega delovanje je vključevalo izpolnjevanje štabnih nalog in zbiranje informacij o razmerah na terenu. Z mobilnimi skupinami je SV nadaljevala z usposabljanji za pripadnike inženirskega bataljona oboroženih sil BiH. S sodelovanjem v tej operaciji se prispeva k utrjevanju varnosti in stabilnosti v BiH ter prizadevanjem za vzpostavitev zmogljivih, mednarodno povezljivih in sodobnih oboroženih sil BiH. Tako RS posredno izboljšuje tudi svoj varnostni položaj.

Eunavfor Med Sophia



SV je bila dejavna v pomorski operaciji Eunavfor Med Sophia, ki je pomemben del celovitega pristopa EU pri spoprijemanju z begunsko-migrantsko problematiko v Sredozemlju. Štirje pripadniki SV so delovali v poveljniških strukturah operacije, med aprilom in avgustom 2018 pa se je operaciji ponovno pridružila tudi večnamenska vojaška ladja Triglav 11 s posadko.

Eutm Mali

SV prispeva k vzpostavljanju varnostnih zmogljivosti v Maliju prek misije Eutm in s tem k stabilizaciji varnostnih razmer v tej državi ter na širšem območju Sahela, s čimer se naslavljajo temeljni vzroki za nestabilnost v tej regiji, ki je potencialni varnostni izziv za Evropo in posredno tudi za RS. Slovenski prispevek na misiji Eutm Mali je bil novembra 2018 povečan na osem pripadnikov SV. RS se je širšim prizadevanjem za regionalno stabilizacijo pridružila tudi s podporo skupnim silam G5 Sahel. V sodelovanju s Francijo je opremila oborožene sile Malija z zaščitnimi sredstvi v vrednosti 50.000 EUR.

7.3 Misije OZN

Zaradi kompleksnosti, prepletenosti in dolgoročnosti varnostnih in drugih izzivov na Bližnjem vzhodu se je ohranilo sodelovanje na misijah OZN Unifil in Untso v južnem Libanonu, Izraelu in Siriji, in sicer s skupno 18 pripadniki SV. Nadzorno-opazovalne aktivnosti teh misij prispevajo k vzdrževanju miru in varnosti ter preprečevanju širitve sirskega konflikta na države v soseščini.

7.4 Globalna protiteroristična koalicija (D-ISIL)

SV sodeluje v vojaškem delu Globalne protiteroristične koalicije zoper Daesh v okviru operacije Neomajna odločnost (OIR), in sicer s sedmimi pripadniki, ki opravljajo nebojne naloge. Na sedežu poveljstva koalijskih sil v ZDA deluje častnik SV, šest pripadnikov pa v iraškem Kurdistanu skupaj s pripadniki drugih sodelujočih držav usposablja kurdske pripadnike oboroženih sil (Pešmerge) v osnovnih vojaških znanjih in veščinah.

VARSTVO PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami (VNDN) je enoten podsistem nacionalne varnosti države, ki je usklajen in povezan z drugimi podsistemi nacionalne varnosti na ravni lokalnih skupnosti, regij in države. Namenjen je zaščiti pred nevarnostmi, pripravljenosti na nesreče, preprečevanju nesreč, reševanju in pomoči ob nesrečah ter sanaciji posledic nesreč.

VNDN obsega varstvo ljudi, živali, premoženja, kulturne dediščine in okolja pred naravnimi in drugimi nesrečami, da se zmanjša število nesreč ter prepreči oziroma zmanjša število žrtev in drugih posledic. Ta celoviti sistem organizirajo država, občine in druge lokalne skupnosti. Obsega programiranje, načrtovanje, organiziranje, izvajanje, nadzor, financiranje ukrepov ter dejavnosti za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

VNDN zagotavljajo:

- prebivalci Republike Slovenije kot posamezniki,
- prebivalci, prostovoljno organizirani v društva, strokovna združenja ter druge nevladne organizacije, ki opravljajo dejavnost, pomembno za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- javne reševalne službe,
- gospodarske družbe, zavodi in druge organizacije,
- lokalne skupnosti,
- država.

1 PREVENTIVNA DEJAVNOST

Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje (URSZR) izvaja iz svoje pristojnosti preventivne aktivnosti za preprečitev oziroma zmanjšanje posledice nesreč ter izboljšanje pripravljenosti in odziva na naravne in druge nesreče. Poudarek je na spremljanju in normativnem, sistemskem razvoju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, vključno z varstvom pred požarom in varstvom pred utopitvami ter urejanjem prostora za zaščito in reševanje ter varstvo pred požarom.

1.1 Ozaveščanje prebivalstva in promocija sistema VNDN

V okviru zagotavljanja sprotnega obveščanja javnosti in medijev o aktivnostih zaščite reševanja in pomoči (ZRP) smo pripravili 148 objav na spletni strani URSZR, ki so skupaj z dostopnimi aplikacijami dosegle 618.492 ogledov. Poleg tega smo aktivno objavljali na družbenih omrežjih, pripravili smo 592 objav na profilu URSZR na Facebooku (10.000 sledilcev, največji doseg 58.853 oseb na objavo) in 513 objav na profilu URSZR na Twitterju (1225 sledilcev). Prav tako smo usklajevali in pripravili odgovore

na novinarska vprašanja ter tako ali drugače sodelovali z mediji v 137 primerih (novinarska vprašanja, izjave, snemanja ipd.). Sodelovali smo pri organizaciji petih novinarskih konferenc. Pri tem smo imeli skupno število 7751 omemb v medijih (splet, tiskani, Twitter, Facebook ipd.), vir: Mediatoolkit. V sredini marca smo vključili komuniciranje na novem družbenem omrežju Instagram, s katerim se poskušamo približati predvsem mlajši publiki. V tem obdobju smo objavili 34 objav ter pridobili 536 sledilcev. Povprečno si naše oddaje ogledajo 1337-krat na teden, in sicer povprečno 360 različnih profilov. Aprila smo začeli kampanje ozaveščanja na več radijskih postajah po Sloveniji.

Posebna pozornost je namenjena različnim oblikam ozaveščanja prebivalcev in različnih ciljnih skupin, da bi obveščali o ogroženosti zaradi naravnih in drugih nesreč, napotkih za ravnanje pred in med nesrečo ter po njej in o opravljanju nalog v okviru osebne in vzajemne zaščite. Izvajale so se neobvezne oblike usposabljanja za prebivalce, mladino in otroke, in sicer s posredovanjem aktualnih opozoril in napotkov prebivalcem v medijih v primerih povečanih nevarnosti nastanka nesreč, ter priprava različnih aktivnosti in gradiv za prebivalce.

Na območjih izpostav URSZR so se izvajale lutkovne predstave, potekale so aktivnosti, povezane s promocijo številke 112. URSZR je sodelovala na Otroškem bazarju v Ljubljani, na prireditvi Čarobni dan v Volčjem Potoku, na sejmu Sobra in Festivalu za tretje življenjsko obdobje v Ljubljani. V angleški jezik je bila prevedena in tiskana knjižica Delujmo preventivno, izdani so bili prispevki v revijah Ciciban in Zmajček, napisani in distribuira ni sta bili publikacija za učence 6. razredov osnovnih šol ter publikacija za srednje šole. Na nacionalni televiziji so bili na temo promocije 112 predvajani TV-spoti Poletje, Mesec požarne varnosti, Dimniški požari, Ogljikov monoksid in Veseli december. Sprotno je potekalo posodabljanje prispevkov pod rubriko Priporočila. Poseben poudarek je bil namenjen izboru, nabavi in distribuciji promocijskega gradiva za posamezne ciljne skupine.

Promocija 20-letnice delovanja številke 112 v Sloveniji obsega številne dejavnosti in aktivnosti, ki so se zvrstile do konca leta. Februarja je bil najet oglasni prostor na mestnih in primestnih avtobusih LPP, marca je bila podpisana pogodba s podjetjem Infonet media, d. d., za celoletno akcijo ozaveščanja, med drugim tudi poznavanje številke 112, maja so bila na Ljubljanskem gradu podeljena priznanja zaslužnim posameznikom za njihov prispevek k vzpostavitvi in razvoju številke za klic v sili 112 v Sloveniji. Podelitev priznanj je potekala v okviru konference, ki jo je v Ljubljani organiziralo Evropsko združenje številke za klic v sili 112 – EENA. Julija se je z delom v Centru za obveščanje RS seznanila evropska komisarka Violeta Bulc.

Ob evropskem dnevu številke za klic v sili 112, 12. februarja, je bila na Izpostavi URSZR Postojna organizirana novinarska konferenca, na kateri smo predstavnikom medijev pojasnili potek klica v sili na številko 112, izpostavili, kdaj na številko 112 ne kličemo, in predstavili statistiko klicev leta 2017 ter nadaljnja prizadevanja na področju klicev v sili, ki bodo omogočala hitrejša posredovanja reševalcev ter višjo varnost pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Številka za klic v sili 112 je bila tema tudi oktobra, ki je mesec požarne varnosti. Da bi povečali prepoznavnost številke 112, so bili pripravljeni zgibanka, plakat, telop ter radijski oglas na RTV in Radio Slovenija. Številka za klic v sili 112 je bila skoraj vse leto promovirana na mestnih avtobusih v Ljubljani, pripravljeni in objavljeni so bili članki za različne ciljne skupine v različnih tematskih revijah.

Da bi javnost ozaveščali o nevarnosti NUS in pravih postopkih ob najdbi NUS ter za izvajanje ukrepov varstva pred NUS za preventivo in usposabljanje pripadnikov CZ, je bilo izvedenih 44 predstavitev področja dela DEvNUS. O delovanju DEvNUS je bilo v časopisu in na socialnih omrežjih 24 objav.

1.2 Priprava, usmerjanje in usklajevanje ukrepov za preprečevanje oziroma zmanjševanje posledic naravnih in drugih nesreč

V URSZR smo zaradi prenosa direktive Sveta 2013/59/EURATOM z dne 5. decembra 2013 o določitvi temeljnih varnostnih standardov za varstvo pred nevarnostmi zaradi ionizirajočega sevanja pripravili predlog uredbe o spremembi Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja ter jo posredovali v sprejem Vladi RS.

Za izvajanje Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite je URSZR na področju izdelave ocen tveganj izvajala naloge Državnega koordinacijskega organa. Vlada RS je sprejela Državno oceno zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče in Državno oceno tveganj za nesreče in posredovano poročilo Evropski komisiji.

Z načrti zaščite in reševanje se zagotavlja organizirano in usklajeno delovanje za preprečitev nesreč oziroma zmanjšanje njihovih posledic. Leta 2018 so bile sprejete ocene ogroženosti RS zaradi nesreče zrakoplova, potresov, železniške nesreče in žleda. Dopolnjena je bila Ocena ogroženosti RS zaradi jedrske in radiološke nesreče, oblikovana so bila izhodišča za pripravo Oceno ogroženosti RS zaradi nesreče z nevarnimi snovmi. Pripravljen je bil koncept odziva na pojav žleda, začela se je prenova Državnega načrta zaščite in reševanja zaradi jedrske in radiološke nesreče, v medresorsko usklajevanje je bil poslan predlog Državnega načrta zaščite in reševanja zaradi poplav, na Vladi RS pa je bil sprejet pa Državni načrt zaščite in reševanja zaradi velikih požarov v naravnem okolju.

1.3 Izvajanje nalog urejanja prostora, varstva pred požarom in varstva pred utopitvami

Na področju varstva pred požarom so bile aktivnosti usmerjene v pripravo predlogov pravilnikov o vgrajenih sistemih aktivne požarne zaščite in o izdelavi požarne ocene ogroženosti za stavbe.

URSZR je izvajala aktivnosti na področjih pregledovanja in preizkušanja hidrantnega omrežja, pregledovanja in preizkušanja gasilnih aparatov ter ukrepov varstva pred požarom v naravnem okolju. V fazi medresorskega sodelovanja je URSZR sodelovala s predlogi in pobudami na področju varstva pred požarom pri pripravi nove zakonodaje s področja urejanja prostora, graditve in opravljanja inženirskih storitev, s področja ravnanja z nevarnimi odpadki itn.

Na področju urejanja prostora smo prejeli 557 vlog, izdali 222 smernic in 342 mnenj. Na področju varstva pred požarom je bilo v upravnem postopku obravnavanih 114 pooblastil, na področju izvajanja splošnih nalog varstva pred utopitvami pa so bila v upravnem postopku obravnavana štiri pooblastila za izvajanje usposabljanja reševalcev iz vode.

1.4 Načrtovanje, razvoj in upravljanje področja mednarodnega sodelovanja na področju VNDN

Leta 2018 so bile mednarodne aktivnosti na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami prednostno usmerjene v nadaljnjo krepitev dvostranskega sodelovanja, zagotavljanje aktivne vloge

Slovenije v mehanizmu civilne zaščite EU, omogočanje razvojne pomoči državam Zahodnega Balkana ter krepitev regionalnega povezovanja in sodelovanja v mednarodnih organizacijah.

1.4.1 Dvostransko sodelovanje

Na dvostranski ravni smo aktivno sodelovali z vsemi sosednjimi državami. Z Avstrijo se je okrepilo sodelovanje z obmejnima deželama Koroško in Štajersko v okviru skupnih odborov, začele so se priprave na vajo Karavanke – letalska nesreča 2019. S Hrvaško in Madžarsko so bile izvedene seji mešanih komisij ter aktivnosti čezmejnega sodelovanja. V Italiji je sodelovanje potekalo predvsem s Furlanijo – Julijsko krajino. V okviru razvojne pomoči državam Zahodnega Balkana smo izvedli usposabljanje za poklicne gasilce gasilske brigade Skopje. Za BiH smo izvedli predavanja s področja psihološke pomoči za pripadnike civilne zaščite, gorske reševalne službe in gasilce ter s prenosom znanja in izkušenj sodelovali na okrogli mizi s področja varstva pred požari. Na podlagi letnega programa sodelovanja smo Črni gori prek strokovnih obiskov zagotavljali izmenjavo izkušenj in dobrih praks pri usposabljanju in varstvu pred požarom ter ji strokovno pomagali pri pripravi zakonodaje.

Strokovnjak iz Francije je sodeloval na posvetu v Sloveniji na temo sistema vodenja, izveden je bil strokovni sestanek s predstavniki iz Bavarske. Slovenski predstavniki so se udeležili sejma zaščite in reševanja v Rusiji. Predstavniki veleposlaništva Ukrajine so si ogledali vajo Potres 2018 v Velenju. Potrjen je bil Program sodelovanja z ZDA – Nacionalno gardo Kolorada na področju varstva pred nesrečami za leta 2018–2020. Izvedeni so bili obisk slovenske delegacije v ZDA in obisk delegacije v Sloveniji ter več strokovnih dogodkov, izmenjava izkušenj v okviru vaje Falco VIII ter študija primera na temo gozdnih požarov v Koloradu.

1.4.2 Regionalno sodelovanje

V okviru Pobude za pripravljenost na nesreče in njihovo preprečevanje (DPPI SEE) je URSZR nadaljevala aktivno vlogo, podpisala je Sporazum o gostiteljstvu (HCA) in sodelovala pri volitvah novega osebja sekretariata. Udeležila se je dveh regionalnih sestankov in več drugih strokovnih posvetovanj. V okviru Programa usposabljanja za varstvo pred nesrečami smo s strokovnjaki zagotavljali prenos dobrih praks in izmenjavo izkušenj na devetih različnih dogodkih. V Sloveniji smo za udeležence iz Jugovzhodne Evrope izvedli praktični tečaj vrhne tehnike za reševanje z višin v urbanih okoljih, ki je bil med udeleženci zelo dobro sprejet.

1.4.3 Evropska unija

V okviru EU je URSZR sodelovala v zakonodajnem postopku sprejemanja sprememb sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite. Predlog prinaša večje obveznosti držav članic na področju preventive in ustanovitve dodatnih rezervnih zmogljivosti za civilno zaščito na evropski ravni – rescEU. Predstavniki URSZR so sodelovali v Odboru za civilno zaščito in podrejenih delovnih skupinah: za preprečevanje nesreč, za pripravo na požarno sezono, za zmogljivosti CZ EU, politiko usposabljanj, ocenjevanje škode in drugih. Evropski komisiji je bila poslana državna ocena zmožnosti za obvladovanje tveganj, končal se je postopek certificiranja za vključitev slovenske Enote za reševanje iz jam v evropski prostovoljni nabor zmogljivosti.

1.4.4 Organizacija Združenih narodov

V okviru OZN je URSZR sodelovala pri izvajanju aktivnosti Sendajskega okvira za zmanjšanje tveganj nesreč 2015–2030, udeležili smo se evropskega foruma za zmanjšanje tveganj nesreč in drugih strokovnih dogodkov s tega področja. Sodelovali smo pri izvajanju Konvencije o čezmejnih učinkih industrijskih nesreč, Konvencije o prepovedi ali omejitvi uporabe določenih konvencionalnih orožij in Haaške konvencije. Spremljali smo razvoj na področju posvetovalne skupine za iskanje in reševanje v ruševinah INSARAG in se udeležili rednega letnega srečanja. Leta 2018 je Slovenija postala članica strokovne skupine OZN za oceno in koordinacijo ob nesrečah (United Nations Disaster Assessment and Coordination – UNDAC), kar omogoča napotitev slovenskih strokovnjakov na mednarodne reševalne intervencije po vsem svetu.

1.4.5 Zveza Nato

V okviru Nata je URSZR sodelovala na področjih civilnega kriznega načrtovanja in civilne pripravljenosti v okviru vprašalnika o načrtovanju obrambnih zmogljivosti. Predstavniki URSZR so se udeležili sestankov skupine za civilno zaščito in kot opazovalci sodelovali v vaji EADRCC v Srbiji. Predstavniki URSZR se je udeležil tudi dogodka ob 20-letnici Evro-atlantskega centra za usklajevanje pomoči ob nesrečah (EADRCC).

1.5 Dajanje in sprejemanje pomoči v mednarodnem okolju

Leta 2018 je URSZR dejavno sodelovala v mehanizmu civilne zaščite EU kot glavnem instrumentu za usklajevanje mednarodnih reševalnih intervencij ter pomoči držav članic EU ob večjih naravnih in drugih nesrečah v EU in zunaj nje. Center za obveščanje Republike Slovenije v URSZR je vključen v skupni informacijsko-komunikacijski sistem CECIS in je prek Centra za usklajevanje nujnega odziva Evropske komisije v Bruslju spremljal vse večje naravne in druge nesreče po svetu. Leta 2018 je Slovenija postala tudi polnopravna članica strokovne skupine UNDAC v sistemu Združenih narodov za usklajevanje pomoči ob nesrečah. Nacionalna točka za stike je URSZR. Slovenski strokovnjak iz sistema varstva pred nesrečami je ob poplavih novembra 2018 v Nigeriji kot član UNDAC sodeloval v tritedenski misiji. Leta 2018 je bil kot priloga k državnim načrtom zaščite in reševanja pripravljen postopkovnik Podpora države gostiteljice sprejemu mednarodne pomoči ob naravni ali drugi nesreči v RS.

1.6 Razvoj in upravljanje področja izobraževanja in usposabljanja za sistem VNDN

Usposabljanje pripadnikov sil za zaščito, reševanje in pomoč ter javnih uslužbencev s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami je potekalo skladno z letnim načrtom izobraževanja in usposabljanja v ICZR. Izvedena so bila vsa usposabljanja, za katera je bilo prejeto zadostno število prijav. V skladu z možnostmi in prostimi zmogljivostmi smo omogočili izvajanje nekaterih programov usposabljanj in drugih aktivnosti tudi drugim subjektom varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami in zunanjim uporabnikom ter predstavljali dejavnost URSZR in ICZR domačim ter tujim delegacijam in obiskovalcem.

Z izvedbo usposabljanj reševalcev in pripadnikov sil za ZRP po programih usposabljanja in programih EU smo prispevali k boljši operativni usposobljenosti ter pripravljenosti za posredovanje ob naravnih in drugih nesrečah.

Pozornost je bila namenjena pripravi in posodabljanju programov izobraževanja in usposabljanja na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, da bi zvišali raven znanja in usposobljenosti. Tako je ICZR aktivno sodeloval tudi v različnih delovnih, strokovnih in projektnih skupinah.

Zaradi boljšega načina upravljanja glavnih faz procesov usposabljanja v sistemu VNDN je bila uvedena nova aplikacija, s katero je mogoče enotno, centralno, informacijsko podprto prijavljanje in vodenje usposabljanja.

Kupili smo nov strežnik, ki bo z namestitvijo nove programske opreme omogočil uvajanje sodobnih oblik e-učenja.

Pripravljen je projekt za razvoj zmogljivosti za analizo naravnih nesreč s skeniranjem ogroženih območij in za vključitev metapodatkovnega sistema, geolociranih 2D- in 3D-podatkov za prikazovanje v geografskem informacijskem sistemu (SMAZIR), ki predvideva tudi posodobitev učne infrastrukture v ICZR in usposabljanja.

Nadaljevali smo vzpostavljanje celovitega in odzivnega podpornega ter logističnega sistema za investicijsko vzdrževanje in prilagoditev infrastrukturnih zmogljivosti za izobraževanje in usposabljanje sil za zaščito, reševanje in pomoč ter funkcionalno delovanje ICZR z enotami.

1.6.1 Priprava programov izobraževanja in usposabljanja

Dokončno potrjena in s strani ministra podpisana sta bila dva programa, nov Program dopolnilnega usposabljanja gasilcev za opravljanje nalog predsednika ocenjevalne komisije in prenovljen Program dopolnilnega usposabljanja gasilcev za uporabo izolirnega dihalnega aparata. Program dopolnilnega usposabljanja gasilcev za izvajanje intervencij ob nesrečah z nevarnimi snovmi je bil dopolnjen. Pripravljajo se štirje novi programi: Program dopolnilnega usposabljanja članov in pripadnikov enot in služb, ki izvajajo zaščito in reševanje ob poplavih in drugih nesrečah na vodi, program E, Program dopolnilnega usposabljanja poklicnih gasilcev, ki vodijo operativno delo v poklicni gasilski enoti, Program usposabljanja izvajalcev dekontaminacije poškodovanih v nesrečah z nevarnimi snovmi, industrijskih in drugih nesrečah ter Program dopolnilnega usposabljanja pripadnikov in članov enot za prvo pomoč za bolničarja prve pomoči.

V postopku prenove je sedem programov: Program dopolnilnega usposabljanja pripadnikov enot za varstvo pred neeksplozivnimi ubojnimi sredstvi/Skladiščenje streliva, minskoeksplozivnih sredstev in neeksplozivnih ubojnih sredstev ter skladiščno poslovanje z njimi, Program temeljnega usposabljanja pripadnikov in članov enot za prvo pomoč za bolničarja prve pomoči, Program uvajalnega in temeljnega usposabljanja – vodenje logističnih centrov, Program temeljnega usposabljanja za mednarodne reševalne akcije doma in v drugi državi, Program dopolnilnega usposabljanja – študije primerov, Program dopolnilnega usposabljanja gasilcev za operativno uporabo gasilskih vozil za gašenje in reševanje z višin ter Program temeljnega usposabljanja pripadnikov službe za vzdrževanje in uporabo zaklonišč.

1.6.2 Izvedba izobraževanj in usposabljanj

Izvedli smo usposabljanja v skladu z načrtom in potrebami oziroma prijavami. Leta 2018 se je 654 usposabljanj in drugih aktivnosti v ICZR Ig in enotah Sežana, Pekre in Logatec udeležilo 26.354 udeležencev.

Izvedli smo usposabljanje 25. generacije za pridobitev poklica gasilec in uspešno ga je končalo vseh 41 kandidatov. Ob tem smo izvedli 47 načrtovanih funkcionalnih usposabljanj poklicnih gasilcev, na katerih se je usposabljal 1117 udeležencev. Poleg tega smo zagotavljali opremo, sredstva in logistično podporo ter sodelovali pri izvedbi 195 usposabljanj Gasilske zveze Slovenije, ki so potekala v ICZR Ig ter enotah Sežana in Pekre. Teh usposabljanj se je udeležilo 4357 udeležencev.

Načrtovali in izvedli smo osnovne tečaje za vodstva modulov (MBC) in tečaje za tehnične strokovnjake (TEC). Projekt je razdeljen v štiri cikle, ki potekajo od leta 2016 do 2020. V vsakem ciklu bo izvedenih do 11 tečajev – 5 tečajev MBC, 5 tečajev TEC in 1 tečaj TEC na temo onesnaženja morja (TEC MI). Skupaj bo do leta 2020 izvedenih največ 44 tečajev.

Projektni partnerji so URSZR (vodilni partner), švedska agencija za zaščito in pripravljenost (MSB), avstrijsko ministrstvo za notranje zadeve (BM.I), avstrijski Rdeči križ (ARC) in gasilska šola Velike Britanije (FSC kot podizvajalec).

Uprava RS za zaščito in reševanje ima kot vodilni partner glavno vlogo pri koordinaciji, administrativnih nalogah, finančnem poslovanju projekta, koordinaciji in stiku z Evropsko komisijo ter drugimi partnerji. URSZR tako organizira tečaje MBC. URSZR zagotovi izvedbo tečaja, predavatelje oziroma trenerje in kodirektorja tečaja. Najpomembnejše aktivnosti leta 2018 so bile organizacija 11 tečajev, od tega 3 v ICZR.

1.6.3 Preverjanje usposobljenosti in vaje

Slovenija oziroma URSZR sodeluje v projektu za oblikovanje, načrtovanje in izvedbo ter ocenjevanje štabnih vaj za module civilne zaščite, za enote za tehnično podporo in pomoč (TAST) in za ekipe za oceno stanja in koordinacijo (EUCPT) (v nadaljnjem besedilu štabne vaje) v okviru mehanizma civilne zaščite EU. Vodilni partner tega projekta je nemška Zvezna služba za tehnično reševanje – THW, sodelujejo še hrvaška Državna uprava za zaščito in reševanje (DUZS), belgijsko Ministrstvo za notranje zadeve – Direktorat za civilno zaščito (IBZ), danska Agencija za upravljanje ob nesrečah (DEMA) in francoska Nacionalna šola za gasilske častnike. Projekt financira Evropska komisija.

V štabnih vajah so se preigrali različni scenariji (poplave, potres, požari v naravnem okolju, nesreče z nevarnimi snovmi), ki v bistvu vključujejo vse tipe modulov oziroma namenskih enot. Ti so organizirani po vrstah naravnih in drugih nesreč oziroma dejavnostih ob nesrečah: moduli za črpanje vode, čiščenje vode, obvladovanje poplav, reševanje na vodi s čolni, gašenje gozdnih požarov, gašenje gozdnih požarov z vozili, gašenje gozdnih požarov z letali, gašenje gozdnih požarov s helikopterji, napredna zdravstvena postaja, napredna kirurška zdravstvena postaja, evakuacija žrtev nesreč po zraku, iskanje in reševanje v urbanih okoljih, RKB-izvidovanje in vzorčenje, iskanje in reševanje na kontaminiranem območju, terenska bolnišnica, postavitve začasnih bivališč ter ekipe za tehnično pomoč in podporo.

Štabne vaje so pomemben korak pri usposabljanju modulov CZ Unije oziroma vodstvenega osebja navedenih enot. Temeljna cilja štabnih vaj sta nadgraditev znanja, ki so ga osebje modulov (vodje, njihovi namestniki in osebje za zvezo), strokovnjaki, predvideni za delo na misijah mehanizma CZ Unije, in člani enot za tehnično pomoč in podporo (TAST) pridobili na tečajih mehanizma CZ Unije, ter priprava za delovanje na misiji od aktiviranja mehanizma ob nesreči ter napotitve modulov in strokovnjakov do njihovega delovanja in konca misije.

Leta 2018 je bilo izvedenih pet štabnih vaj, in sicer:

- v Sloveniji (Brdo), 17.–21. februar 2018,
- v Nemčiji (Mainz), 5.–9. maj 2018,
- v Belgiji (La Roche-en-Ardenne), 4.–8. junij 2018,
- na Hrvaškem (Split), 22.–26. oktober 2018 in
- na Danskem (Kopenhagen), 3.–7. november 2018.

Sodelovanje pri izvedbi projekta štabnih vaj za module CZ Unije ponuja delavcem URSZR (načrtovalcem, izvajalcem, ocenjevalcem, tehnični podpori) in drugim pripadnikom sil ZRP (priprava in izvedba različnih dogodkov na operativni ravni) možnost, da se podrobneje seznani z merili za pripravo in izvedbo ter evalvacijo tovrstnih vaj na področju civilne zaščite, delajo s tujimi strokovnjaki, pridobijo nove izkušnje in obogatijo strokovno znanje. Tako posredno izboljšujemo tudi naš sistem varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami., predvsem z vidika preverjanja Postopkovnika za sprejem pomoči iz tujine (HNS) ob večjih nesrečah v Sloveniji.



1.6.4 Zagotavljanje pogojev za delovanje ICZR

Postopki javnih naročil niso bili realizirani v celoti in so v postopkih v Direktoratu za logistiko (tako imenovana skupna javna naročila). Javna naročila, ki smo jih izvajali sami, so v celoti realizirana. Sanacija vadbenega bazena se je zaradi nizkih temperatur zamaknila v marec 2019.

2 PRIPRAVLJENOST SISTEMA VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI TER SILE ZA ZAŠČITO, REŠEVANJE IN POMOČ

Pripravljenost in odziv sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami se zagotavlja s stalnim delovanjem centrov za obveščanje in javnih reševalnih služb ter s pripravljenostjo drugih reševalnih služb, komisij, enot in štabov CZ. Usposobljeni, opremljeni in pripravljeni pripadniki komisij, enot in štabov CZ ter drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč so tudi leta 2018 zagotavljali ustrezen in usklajen odziv ob naravnih in drugih nesrečah.

2.1 Visoka razpoložljivost in operativno delovanje sistema opazovanja, obveščanja in alarmiranja ter njegov razvoj

Jedro zagotavljanja visoke razpoložljivosti in operativnega delovanja sistema opazovanja, obveščanja in alarmiranja so centri za obveščanje, na katere se v primeru nesreč neposredno obračajo prebivalci prek številke 112. Centri za obveščanje na podlagi teh klicev skladno s standardnimi operativnimi postopki aktivirajo sile za zaščito, reševanje in pomoč.

2.1.1 Opazovanje, obveščanje in alarmiranje

Leta 2018 se je odzivni čas za 90 odstotkov vseh klicev podaljšal na 6,22 s v primerjavi z letom 2017, ko je bil 5,97 s, in letom 2016, ko je bil 5,66 s.

Operativno-komunikacijske naloge opazovanja, obveščanja in alarmiranja opravljajo 24 ur na dan, neprekinjeno 365 dni v letu Center za obveščanje RS (CORS) in 13 regijskih centrov za obveščanje (ReCO), ki se odzivajo na klic v sili 112. Z delovanjem ReCO so vsem državljanom zagotovljeni dostopnost nujne medicinske pomoči, hitro aktiviranje reševalcev, predvsem gasilcev, ter ustrezno odzivanje različnih reševalnih služb ob naravnih in drugih nesrečah.

V 13 ReCO smo leta 2018 po zadnjih nerevidiranih podatkih prejeli 499.592 telefonskih klicev na pomoč, kar je več kot 1380 klicev na dan. V tem času so operaterji opravili tudi 237.046 povratnih klicev. Največ telefonskih klicev smo prejeli 8. junija, in sicer 2937. Največje število klicev v eni uri je bilo dne 3. decembra od 10. do 11. ure, in sicer 556 klicev. Največkrat smo aktivirali gasilce, in sicer 21.831-krat, gorske reševalce 729-krat, 130-krat pa enote z reševalnimi psi oziroma vse skupaj še z drugimi enotami 22.726-krat.

Ljudje so večinoma klicali podnevi, od 8. ure zjutraj do 20. ure zvečer. Največ, 120.072, klicev je prejel po ozemlju in številu prebivalcev največji regijski center za obveščanje, ReCO Ljubljana, sledijo mu ReCO Maribor z 62.994 klici, ReCO Celje s 50.476 klici in ReCO Kranj s 47.893 klici.

Operaterji so se na 90 odstotkov klicev odzvali v 5,78 sekunde. V 90 odstotkih vseh klicev je pogovor trajal manj kot 77,19 sekunde, največ pa je trajal pogovor okoli 128 sekund.

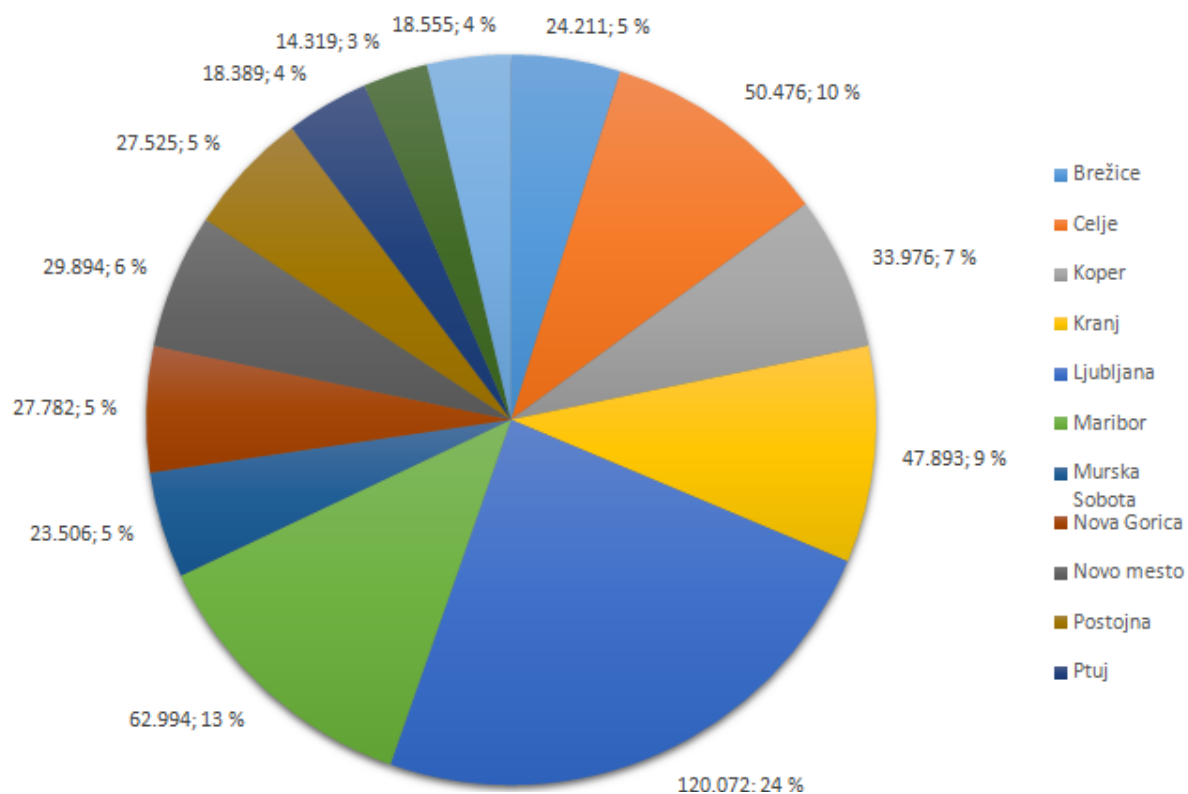
Večina klicev na 112 pomeni aktiviranje predvidenih reševalnih enot in intervencijo. Tudi leta 2018 so ljudje največkrat, več kot 118.441-krat, klicali, ker so potrebovali nujno medicinsko pomoč. V takih

primerih operater v regijskem centru za obveščanje preveže klic v najbližji center za nujno medicinsko pomoč. Podatke, koliko klicem za nujno medicinsko pomoč je sledila intervencija, imajo centri za nujno medicinsko pomoč, ki tudi odločajo o nujnosti in vrsti intervencije.

Uprava RS za zaščito in reševanje hrani podatke o intervencijah vseh drugih reševalnih služb. Ob podrobnejšem pregledu dogodkov je bilo zaradi nesreč 21.102 intervencij. Največ intervencij je bilo avgusta (2413), sledita junij (2041) in julij (1948). Največ intervencij so opravila prostovoljna teritorialna gasilska društva (11.878), poklicne gasilske enote (7854), Gorska reševalna zveza Slovenije (556) in Državna enota za varstvo pred NUS (477).

Podatki o prejetih klicih regijskih centrov za obveščanje 112 leta 2018

Regijski center	Prejeti klici
Brežice	24.211
Celje	50.476
Koper	33.976
Kranj	47.893
Ljubljana	120.072
Maribor	62.994
Murska Sobota	23.506
Nova Gorica	27.782
Novo mesto	29.894
Postojna	27.525
Ptuj	18.389
Slovenj Gradec	14.319
Trbovlje	18.555
SKUPAJ:	499.592



Leta 2018 je bilo v RS 16.660 različnih dogodkov (naravne in druge nesreče, nesreče v prometu, požari in eksplozije, onesnaženja, nesreče z nevarnimi snovmi, jedrski in drugi dogodki, najdbe NUS, motnje oskrbe in poškodbe objektov ter tehnična in druga pomoč), v katerih so poleg drugih služb posredovale tudi sile ZRP.

Dogodki leta 2018 (1. 1. 2018–31. 12. 2018)

Dogodek	Število dogodkov
Naravne nesreče	1187
Druge nesreče	2669
Nesreče v prometu	2594
Požari in eksplozije	3861
Onesnaženja, nesreče z nevarnimi snovmi	739
Jedrski in drugi dogodki	25
Najdbe NUS, motnje oskrbe in poškodbe objektov	677
Tehnična in druga pomoč	4908
Skupaj	16.660

Opomba: podatki o dogodkih leta 2018 temeljijo na končnih poročilih Centra za obveščanje RS v informacijski sistem za poročanje o intervencijah in nesrečah (SPIN) do 24. 1. 2019.

S pravočasnim in učinkovitim ukrepanjem ter pomočjo prizadetim so sile za ZRP prispevale k zmanjšanju škode in drugih posledic, ki so jih povzročile omenjene nesreče.

Naravne nesreče – intervencije leta 2018 (1. 1. 2018–31. 12. 2018)

Dogodki	Število intervencij	Število sodelujočih	Število poškodovanih
Poplave	1104	8710	2
Plazovi	59	380	0
Visok sneg	147	919	0
Toča	16	131	0
Močan veter	519	3077	1
Udari strel	69	422	0
Prekinitev prometa zaradi naravnih pojavov	26	128	0
Skupaj	1940	13.767	3

Opomba: podatki o intervencijah po naravnih nesrečah leta 2018 temeljijo na končnih poročilih Centra za obveščanje RS v informacijski sistem za poročanje o intervencijah in nesrečah (SPIN) do 24. 1. 2019.

2.2 Zagotavljanje pripravljenosti in odzivanje ob nesrečah

Pripravljenost in odziv sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami se zagotavljata z zagotavljanjem pogojev za delovanje centrov za obveščanje in javnih reševalnih služb ter drugih reševalnih služb, organizacij, zavodov, komisij, enot in štabov CZ ter drugih sil za ZRP.

2.2.1 Zagotavljanje pogojev za delovanje sil za zaščito, reševanje in pomoč

Uprava RS za zaščito in reševanje zagotavlja pogoje za delovanje sil za ZRP na podlagi usklajenih meril za organiziranje, opremljanje in usposabljanje, in sicer s financiranjem različnih programov, izvajanjem usposabljanj, vzdrževanjem in nakupom sredstev ter opreme.

Izvedeni so bili vsi programi sofinanciranja reševalnih služb, društev in drugih organizacij, in sicer s sklenitvijo pogodb oziroma aneksov k pogodbam za sofinanciranje dejavnosti na področju zaščite, reševanja in pomoči. Tako so bili zagotovljeni pogoji za operativno pripravljenost gasilskih enot širšega pomena, društev in drugih organizacij ter reševalnih služb in sestav, ki temeljijo na prostovoljnosti. Za zagotavljanje usklajenega razvoja gasilskih enot prostovoljnih gasilskih društev so bila zagotovljena tudi sredstva za posodabljanje zaščitne in reševalne opreme. Pripravljen je nov koncept za odkrivanje RKB-ogroženosti, ki obsega osem regijskih enot za JRKB-izvidovanje in eno državno enoto za JRKB-dekontaminacijo ob podpori pogodbenih specialističnih enot.

Nakupi materialno-tehničnih sredstev (MTS) in zaščitne ter reševalne opreme za ukrepanje ob naravnih in drugih nesrečah za državne enote so bili realizirani v skladu z načrtom in možnostmi, ki jih je določalo zaprtje proračuna septembra. Opremljenost in popolnjenost sil za zaščito, reševanje in pomoč je bila zagotovljena. Nadaljevalo se je z obnavljanjem materialnih sredstev ter vzdrževanjem in dopolnjevanjem zalog državnih rezerv materialnih sredstev (DRMS).

2.2.2 Sofinanciranje

Programi sofinanciranja reševalnih služb, društev in drugih organizacij so bili izvedeni s sklenitvijo pogodb oziroma aneksov k pogodbam za sofinanciranje dejavnosti na področju zaščite, reševanja in pomoči v višini 7.805.414 evrov. S temi sredstvi je bila zagotovljena operativna pripravljenost javnih reševalnih služb (razen gasilskih operativnih enot), gasilskih enot širšega pomena, društev in drugih organizacij ter reševalnih služb in sestav, ki temeljijo na prostovoljnosti.

2.2.2.1 Sofinanciranje reševalnih služb, društev in drugih organizacij

Sofinanciranje sil za ZRP in drugih pogodbenih izvajalcev leta 2018 je bilo na podlagi oblikovanih meril in zagotovljenih finančnih sredstev realizirano skozi redni in dodatni program. Redni program je bil realiziran 100-odstotno, dodatni pa 99,48-odstotno, in sicer so ostala nerealizirana sredstva v višini 2840 evrov za sofinanciranje ekip prve pomoči Rdečega križa Slovenije.

S sofinanciranjem služb, društev, enot in drugih organizacij na področju ZRP so bile zagotovljene razpoložljivost, ustrezna usposobljenost in opremljenost sil za ZRP ter s tem pripravljenost za ukrepanje in odziv ob naravnih in drugih nesrečah. Sredstva za sofinanciranje zagotavljajo posodabljanje zaščitne in reševalne opreme za delovanje enot, njihov usklajeni in enakomerni razvoj ter delovanje in razvoj sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami – enega izmed treh podsistemov nacionalne varnosti kot celote.

Izvedeno je bilo usklajevanje letnih načrtov za leto 2019, uskladili smo tekoče in investicijske transferje. Z vsemi pogodbenimi subjekti so bili podpisani aneksi k pogodbam o sofinanciranju dejavnosti za leto 2019 in izvedeni nalogi za predplačila v višini 30 odstotkov oziroma 70 odstotkov sredstev. Skrbniki so

sodelovali pri notranjerevizijem pregledu pravilnosti in obvladovanja tveganj pri izplačilih iz naslova sofinanciranja.

2.2.2.2 Program sofinanciranja gasilskih enot širšega pomena

Področje zaščite in reševanja širšega pomena, ki vključuje reševanje ob prometnih, industrijskih in drugih nesrečah, pri katerih so prisotne nevarne snovi, ob nesrečah v daljših avtocestnih in drugih cestnih ter železniških predorih, naloge tehničnega reševanja ob nesrečah v prometu in ob nesrečah na stoječih in tekočih vodah ter drugih nalogah zaščite in reševanja širšega pomena, opravlja 45 gasilskih enot širšega pomena (v nadaljnjem besedilu GEŠP) ter dodatno od leta 2016 in 2017 še sedem gasilskih enot, tako imenovanih GEŠP 0, s katerimi je bila za določen čas dveh let sklenjena pogodba za opravljanje nalog tehničnega reševanja ob nesrečah v prometu. Za nemoteno delovanje dejavnosti širšega pomena so bili posodobljeni in dopolnjeni podatki vplivnih dejavnikov operativnih območij (novi predori), posodobljena in dopolnjena so bila območja dvojnega aktiviranja GEŠP, ob upoštevanju območij dvojnih prekrivanj je bil izveden postopek presoje načrtov za leto 2018 in poročil o porabi sredstev leta 2017. Pripravljeni so bili aneksi (54) k pogodbam.

Na podlagi pogodb za opravljanje operativnih nalog ob nesrečah v cestnih predorih, ki so bile sklenjene med Družbo za avtoceste Republike Slovenije (DARS), Ministrstvom za obrambo in posameznimi poklicnimi gasilskimi enotami (GARS Jesenice, CZR Domžale in PGE Celje), je bilo skupno nakazanih 65.500 EUR za sofinanciranje vzdrževanja in obnavljanje osebne zaščitne opreme, zavarovanja in stroškov prevoza predorskih gasilcev.

Program sofinanciranja GEŠP je bil izveden v celoti, in sicer v višini 2.953.421 EUR. Od tega je bilo za amortizacijo osmih specialnih gasilskih vozil za reševanje v predorih namenjeno 152.044 EUR. Vsa preostala sredstva so bila dodeljena enotam skladno z merili za razdelitev sredstev (URSZR številka 8451-6/2018-1-DGZR z dne 24. 1. 2018).

2.2.2.3 Sofinanciranje gasilske zaščitne in reševalne opreme (GZRO)

Posodabljanje zaščitne in reševalne opreme gasilskih enot prostovoljnih gasilskih društev ter s tem zagotavljanje usklajenega razvoja teh enot se je nadaljevalo tudi leta 2018. Na razpis, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS številka 17/18, se je prijavilo 699 vlagateljev. Sklenjenih je bilo 673 pogodb o sofinanciranju v skupini višini 1.700.000 EUR.

Vrsta opreme	Zaprošeno	Potrjeno	Zavrjeno	Nerazviti	Višina sredstev
Gasilska zaščitna obleka	1547	1521	4	346	202.552
Kombinezon/dvodelna obleka A	193	193	0	85	12.540
Kombinezon B	183	158	0	40	4563
Gasilska zaščitna čelada	1672	1664	0	369	54.153
Gasilski zaščitni škornji	1599	1570	0	351	35.806
Gasilske zaščitne rokavice	1787	1774	9	385	20.158
Izolirni dihalni aparat	109	91	0	22	23.226
Izpihovalnik	20	13	0	1	1439
Nahrbtna brenta	110	110	0	21	3796
Gasilski pas	345	345	0	114	3415
Delovna obleka tip A	43	43	0	15	1720

Delovna obleka tip B	5070	4957	12	1485	137.070
Termo kamera	32	18	0	2	9563
Celotno vozilo	52	50	0	11	528.150
Podvozje	51	48	0	17	296.140
Nadgradnja	60	56	0	22	310.677
Motorna brizgalna	22	22	0	7	31.194
Potopna črpalka	51	29	2	2	5696
Agregat	28	25	0	8	18.132

2.2.2.4 Sofinanciranje visokih obletnic prostovoljnih gasilskih društev

Uprava RS za zaščito in reševanje je na podlagi Meril za sofinanciranje visokih obletnic prostovoljnih gasilskih društev (URSZR št. 8451-1/2015-1-DGZR z dne 26. 3. 2015) dodelila namenska sredstva v višini 120.500 EUR za visoke obletnice (110 let, 120 let, 130 let in 140 let) 31 prostovoljnim gasilskim društvom.

2.2.2.5 Sofinanciranje usklajenega razvoja teritorialnih gasilskih enot

Uprava RS za zaščito in reševanje je na podlagi Meril za sofinanciranje usklajenega razvoja teritorialnih gasilskih enot (URSZR št. 8451-1/2017-3-DGZR z dne 16. 5. 2017) dodelila namenska sredstva za pomoč 37 gasilskim enotam, ki so izpolnjevale pogoje v višini 72.700 EUR.

2.2.3 Popolnjevanje, organiziranje in opremljanje enot CZ ter drugih sil ZRP

Program popolnjevanja, organiziranja in opremljanja enot CZ ter drugih sil ZRP je bil realiziran v skladu z načrtom in možnostmi (zaprtje proračuna septembra).

Leta 2018 se je nadaljevalo opremljanje pripadnikov CZ z novo delovno uniformo CZ (dodatnih 175 pogodbenih pripadnikov in članov regijskih enot ter štabov CZ). V zvezi s pripravo novega razpisa za nakup delovne uniforme CZ za obdobje 2019–2021 je bila izvedena anketa o uporabnosti.

Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje je v celoti prenovila osebno opremo pripadnikom Državne enote za varstvo pred NUS in dopolnila opremo pripadnikom drugih državnih enot CZ. Pripravljeni so bili investicijski dokumenti PlZ Vozila CZ, DIIP Izvidovanje JRKB in DIIP Vozila ICZR.

2.2.4 Pogodbeno opravljanje službe v Civilni zaščiti

Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje kot ustanovitelj za opravljanje nalog zaščite, reševanja in pomoči na državni in regijski ravni organizira enote, službe in organe Civilne zaščite ter načrtuje sklepanje pogodb o službi v CZ s pripadniki CZ in kandidati za sklenitev pogodbe o službi v CZ.

Pogodbe o službi v Civilni zaščiti so se na podlagi sklepa št. 833-16/2011-16-DGZR z dne 4. 10. 2016, s katerim se določajo enote, službe in organi CZ na državni in regijski ravni, ki se prednostno popolnjujejo s pogodbenimi pripadniki CZ, prednostno sklepale za popolnjevanje enote za iskanje in reševanje v urbanih okoljih, Centre za obveščanje, logistiko in enote za psihološko pomoč.



Sklenjenih je bilo 34 novih pogodb in 10 aneksov k pogodbi, 1 pogodba je bila prekinjena, 2 pogodbi pa sta prenehali veljati in nista bili podaljšani. V Civilni zaščiti Republike Slovenije je 174 pogodbenih pripadnikov CZ.

2.2.5 Sile za zaščito, reševanje in pomoč

Leta 2018 je bilo v RS aktiviranih 22.726 sestav sil za ZRP oziroma skupaj 141.163 pripadnikov različnih enot, služb in drugih sestav.

Pregled intervencij sil ZRP leta 2018 (1. 1. 2018–31. 12. 2018)

Vrsta enote	Število aktiviranj	Število sodelujočih
Enote reševalcev z reševalnimi psi	130	573
Gorska reševalna služba	729	4540
Jamarska reševalna služba	19	76
Prostovoljna teritorialna gasilska društva	13.748	98.559
Poklicne gasilske enote	8007	37.047
Prostovoljna industrijska gasilska društva	76	300
Podvodna reševalna služba	17	68
Skupaj	22.726	141.163

Opomba: podatki o sodelujočih silah za ZRP na intervencijah leta 2018 temeljijo na podatkih, vključenih v prvih poročilih regijskih centrov za obveščanje v informacijskem sistemu za poročanje o intervencijah in nesrečah (SPIN) do 24. 1. 2019.

2.2.6 Področje varstva pred neeksplozivnimi ubojnimi sredstvi

Varstvo pred neeksplozivnimi ubojnimi sredstvi (v nadaljevanju NUS) je na področju celotne države organizirano kot enoten oziroma enovit ukrep in obsega odkrivanje, identifikacijo, odstranjevanje, prevoz, skladiščenje in uničevanje NUS ter usposabljanje pripadnikov državne enote za varstvo pred NUS.

Leta 2018 je državna enota za varstvo pred NUS (v nadaljevanju DEvNUS) opravila 477 intervencij (1,31 na dan), v katerih so pripadniki kot prostovoljci Civilne zaščite odstranili 3777 kosov NUS (10,35 na dan) v skupni teži 8146,64 kg (22,32 na dan); zaradi slabega stanja NUS se je izvedlo 74 uničenj NUS na kraju najdbe, 74 intervencijskih prevozov eksploziva in inicialnih sredstev, 2 načrtovana prevoza – obdobjno uničenje, 10 prevozov MES iz skladišča Mačkovec v intervencijsko skladišče URSZR v Sostrem in 8 preiskav terena za izvedbo gradbenih del.

Poleg intervencij, obdobjnih in intervencijskih uničenj, prevozov ter pregledov terena sta bila zaradi suma na prisotnost NUS izvedena tudi dva pregleda zemljišč po predhodnem naročilu lastnika oziroma investitorja. Vrednost storitev je bila 26.802 evrov.

Pripravljen je bil nov Postopkovnik za delo na področju varstva pred neeksplozivnimi ubojnimi sredstvi ter implementiran v vsakodnevno uporabo. Izvedena so bila tri dopolnilna usposabljanja pripadnikov DE v NUS in usposabljanje ADR. Kupljena in prevzeta je bila naslednja oprema: vozila NUS 10-krat, GPS-detektor CEIA 1-krat, osebna zaščitna sredstva pripadnikov – zaščitne obleke in obutev (kompleti) 31-krat, osebna zaščitna sredstva in potrošni material za tekoče delo DEvNUS. Izveden je bil ogled poligona 208 s ponudniki za gradbene storitve ob uničenju in izbran je bil ponudnik za obdobje 2019–2021. Pripravljena je dokumentacija za objavo razpisa za nakup MES za obdobje 2019–2021. Izvedeni sta bili udeležbi na letnih konferencah protokolov II, IV in V v Ženevi ter na simpoziju bombnih tehnikov in preiskovalcev v Magdeburgu, kjer je bila predstavljena akcija Vurberk.

Za izvedbo operativnih ukrepov varstva pred NUS je bilo leta 2018 porabljenih 536.338 evrov. Ukrepe varstva pred neeksplozivnimi ubojnimi sredstvi je izvajalo 31 pripadnikov Državne enote za varstvo pred NUS.

2.2.7 Državne rezerve materialnih sredstev za primer naravnih in drugih nesreč

Pripravljen je bil Program oblikovanja državnih rezerv materialnih sredstev za zaščito, reševanje in pomoč v obdobju 2018–2022, ki določa vire ogrožanja in sredstva za blaženje posledic, finančni načrt za financiranje oblikovanja DRMS ter način skladiščenja, vzdrževanja in uporabe DRMS. Priloga k programu je srednjeročni načrt oblikovanja državnih rezerv, ki je bil podlaga za izvedbo javnih naročil oziroma nakupov.

Na podlagi Programa oblikovanja DRMS za zaščito, reševanje in pomoč v obdobju 2018–2022, s katerim se zagotavljajo materialno-tehnična sredstva in oprema državnih rezerv za pomoč ogroženim ter prizadetim prebivalcem ob naravnih in drugih nesrečah ter osebna in skupna oprema za delovanje sil za zaščito, reševanje in pomoč, je bil pripravljen Investicijski program DRMS.

Ta vsebuje nabor različnih možnosti zagotavljanja materialnih sredstev. Priloga dokumenta so tudi tehnične karakteristike, ki določajo smernice. Pri njegovem nastajanju so se tehtale različne možnosti glede na potrebe, trende naravnih in drugih nesreč, mnenja končnih uporabnikov, izkušnje in strokovna mnenja.

Načrtovano vzdrževanje ter nakupi DRMS in opreme enot za zaščito, reševanje in pomoč so bili glede na razpoložljiva finančna sredstva izvedene 70-odstotno. Skupaj je bilo za vzdrževanje, popravila in nakup državnih rezerv materialnih sredstev oziroma opreme državnih enot pripravljenih 69 predlogov za naročilo. Realiziranih je bilo 41 predlogov, 20 predlogov javnih naročil je bilo storniranih zaradi neizvedenih postopkov javnih naročil, za 8 predlogov za naročilo pa ni bil izveden postopek javnega naročila oziroma ponudnik ni bil izbran. Od nerealiziranih izstopa javno naročilo za nakup terenskih postelj, ki ni bilo realizirano zaradi neustreznih ponudb in bo ponovljeno leta 2019.

Izvedena so bila javna naročila za vzdrževanje (delovna vozila, agregati, kemični in bioloških detektorji, motorne žage, črpalke, daljinski prožilci, potapljaška oprema, dekontaminacijska postaja, čoln) in nakupe (nahrbtniki za prvo pomoč, rezervni kompleti za prvo pomoč, prenosni in tablični računalniki,

rokavice, zaščitni kombinezoni, MACSIM Simulation System, bojni obroki, zaščitne slušalke, sesalni sistem za čiščenje obale, čevlji, škornji, zaščitna delovna oblačila in obutev, gasilske garniture, delovna uniforma CZ, zaščitna pršila, zdravila, BX-24, eksplozivne snovi, našitki, potapljaška oprema, medicinski kisik, ALU reševalni čoln, delovno vozilo, kamera, zabojnik MUSAR, zunajkrmni motor za čoln, terenska vozila, topografske karte, kemijski detektorji z biološkimi čitalci, ALU opozorilne table, lahke obleke MUSAR, GPS-vmesnik, TRE-oprema).

2.3 Enakomeren razvoj in opremljanje gasilskih enot

Stopnja pripravljenosti in opremljenosti gasilskih enot v lokalnih skupnostih se je izboljšala skladno s pričakovanji v razmerju na leto 2017, in sicer s sofinanciranjem gasilske reševalne in zaščitne opreme, obletnic in usklajenega razvoja teritorialnih gasilskih enot. Poleg navedenih programov, ki se financirajo iz proračunskih sredstev URSZR in so bili izvedeni v celotnem obsegu, država za enakomeren razvoj in opremljanje gasilskih enot namenja sredstva iz požarne takse.

2.3.1 Požarna taksa

S sredstvi požarnega sklada se zagotavlja večja požarna varnost. Leta 2018 je pritok požarne takse skupaj s prenosom iz preteklega leta znašal 9.712.281 evrov. Delež sredstev požarne takse, namenjen lokalnim skupnostim v višini 70 odstotkov, je s sklepom določila Vlada RS. Bil je 100-odstotno realiziran in je znašal 5.948.116 evrov. Skladno z načrtom porabe priliva sredstev požarne takse, ki ga sprejme Odbor za razpolaganje s sredstvi požarnega sklada (v nadaljevanju odbor), se je na podlagi sklepa Vlade RS 30 odstotkov prihodkov požarne takse, 2.503.228 evrov, namenilo za naloge širšega pomena, in sicer za sofinanciranje opreme, usposabljanje in delovanje operativnih gasilskih enot širšega pomena, sofinanciranje delovanja in opremljanja gasilskih enot, sofinanciranje raziskav na področju varstva pred požarom ter izobraževanje in usposabljanje za varstvo pred požarom. Z nakupom in razdelitvijo sredstev ter opreme se posodablja in izboljšuje opremljenost gasilskih enot. Del sredstev je bil namenjen tudi za dejavnost zaščite, reševanja in pomoči na področju požarnega varstva, ki ga opravlja Gasilska zveza Slovenije, in sicer za zagotavljanje in skrb za nadaljnji razvoj, izobraževanje in usposabljanje prostovoljnih gasilskih enot v Republiki Sloveniji.

Dosežena je bila 88-odstotna realizacija letnega načrta požarnega sklada v višini 8.510.717 evrov. URSZR je kot administrativna podpora odboru posebno skrb namenila realizaciji in pripravi tehničnih specifikacij potrebne opreme, namenjene nakupu prek sistema javnega naročanja, ter izpeljala javni poziv glede sofinanciranja nakupa gasilskih vozil ter sofinanciranje usposabljanj in izobraževanj operativnih gasilcev. Med nerealiziranimi nalogami so ostali nakup gasilskega vozila za nevarne snovi, simulator za reševanje z višin in iz globin, ladijski kontejner ter nadaljevanje postopkov za gradnjo Požarne hiše 3.

Sredstva zvez za leto 2018 so bila plačana leta 2017 in prevzeta v začetku letošnjega leta, nova pogodba za naslednja tri leta je bila po uspešno prestani reviziji podpisana za pozivnike in radijske postaje. Razpis za gasilske avto lestve je bil zaključen, izbrani sta bili dve lokalni skupnosti, in sicer Maribor in Slovenj Gradec. Izplačilo pogodbenih zneskov se je zaradi izpolnjevanja določb ZIPRS18-19 preneslo v leto 2019. Javno naročilo za helikoptersko opremo ni bilo realizirano, kot tudi ne predlog za naročilo za gasilsko vozilo, PH3 in opremo za Gasilsko šolo.

Realiziran je bil 5. aneks za usposabljanje, sredstva za 6. aneks (november–december) se prenašajo v leto 2019, kot tudi sredstva za gasilski poligon, ki še ni dokončan, in gasilsko olimpijado. Zgrajen in predan v uporabo je bil poligon v Radljah ob Dravi.

RRN PUPPG ni bila zaključena v skladu z NIP (podaljšanje na predlog izvajalca), zato so bila sredstva za plačilo zadnje faze RRN PUPPG prenesena v leto 2019. V pripravi je DIIP za RRN SOS in Izračuni v gasilstvu.

Dobavljeno in kakovostno prevzeto je bilo 45 kemijskih detektorjev z biološkimi čitalci (iz sredstev požarnega sklada je bilo plačanih 30 detektorjev). Njihova razdelitev po IURSZR in GEŠP je predvidena januarja 2019, usposabljanje za uporabnike (GEŠP) pa februarja 2019.

Zadnja izplačila požarne takse so se izvedla v zadnjih dneh decembra. S tem je bila za leto 2018 izplačana celotna požarna taksa lokalnim skupnostim, ki znaša najmanj 70 odstotkov celotnega pritoka požarne takse na leto. Nova aplikacija je bila pripravljena za uporabo in bo s 1. 1. 2019 dosegljiva vsem uporabnikom, torej lokalnim skupnostim. Lokalne skupnosti so bile decembra 2018 na dveh predstavitev na Igu in v Pekrah seznanjene z delovanjem in uporabo nove aplikacije.



2.4 Ukrepanje ob nesrečah

Močno neurje s točo in poplavami je 8. junija 2018 prizadelo Dolenjsko, Pomursko, Podravsko, Zahodnoštajersko in Zasavsko regijo. V neurju so bili poleg stanovanjskih objektov prizadeti tudi gospodarski in industrijski objekti ter javni zavodi in kulturna dediščina. Na območju, ki ga je prizadelo neurje s točo v velikosti približno 60 km², je 4738 različnih objektov.

Pri odpravljanju posledic je po zbranih podatkih na območju občin Črnomelj in Semič sodelovalo 3069 gasilcev iz domačih gasilskih zvez in iz Posavske, Ljubljanske, Gorenjske, Savinjsko-Šaleške, Notranjske, Zasavske, Celjske in Dolenjske regije, 305 pripadnikov Civilne zaščite, Rdečega križa in drugih organizacij ter služb, 212 pripadnikov Slovenske vojske in 100 gasilcev iz Republike Hrvaške. Skupaj je pri odpravljanju posledic sodelovalo 3686 oseb.

Vlada Republike Slovenije je na 260. dopisni seji 18. julija 2018 pod točko 2 sprejela sklep št. 84400-4/2018/8, da se iz sredstev proračunske rezerve zagotovijo sredstva v višini 412.659,36 evra za pokritje intervencijskih stroškov Občine Črnomelj, Gasilske zveze Slovenije, Gasilsko-reševalnega centra Novo mesto in URSZR (za popolnitev DRMS).

2.5 Ocenjevanje škode

Komisije za ocenjevanje škode po nesrečah so popolnjene, opremljene in usposobljene za ocenjevanje škode. Leta 2018 se je nadaljevalo načrtno zagotavljanje popolnjenosti, opremljenosti in usposobljenosti članov komisij za ocenjevanje škode in poškodovanosti. Izvedeni so bili štirje sklopi usposabljanj s poudarkom na novoimenovanih članih komisij za ocenjevanje škode po nesrečah. Realizacija je bila 70-odstotna zaradi različnih objektivnih razlogov povabljenec, ki se niso udeležili posvetov.

V okviru tega so bile zagotovljene ustrezne vloge in pravice za uporabo aplikacije za ocenjevanje škode. Zagotovljena sta bila ažuriranje in popolnjenost občinskih komisij za ocenjevanje škode. Ocenjena je bila škoda:

- po neurju s poplavami med 4. in 6. majem 2018 na območju Koroške, Podravske, Pomurske in Vzhodnoštajerske regije, ki je v 40 občinah povzročilo škodo za 6.005.405 evrov;
- na stvareh zaradi posledic močnega neurja s poplavami in točo 8. junija 2018 na območju Dolenjske, Podravja, Pomurja in Zahodnoštajerske regije, in sicer v 40 občinah, 13.319.664 evrov;
- na stvareh zaradi posledic neurja z vetrom in dežjem ter poplavami 13. julija 2018 na območju treh občin Ljubljanske regije in ene občine v Zasavju, in sicer 4.472.810 evrov;
- na stvareh zaradi posledic neurja z močnim vetrom in poplavami 29. in 30. oktobra 2018 na območju Gorenjske, Koroške, Ljubljanske, Notranjske, Obalne, Podravske, Severnoprimske, Vzhodnoštajerske in Zahodnoštajerske regije; v 71 občinah je skupna škoda znašala 49.808.388 evrov.

3 ZAGOTAVLJANJE PODPORNIH FUNKCIJ SISTEMU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

Uprava RS za zaščito in reševanje prek kadrovske, finančne in pravne funkcije ter logistične in informacijske podpore zagotavlja podporo delovanju upravi, preventivnemu in operativnemu stebru ter silam za zaščito reševanje in pomoč.

3.1 Zagotavljanje kadrovske, finančne in pravne funkcije za delovanje sistema VNDN

31. decembra 2018 je bilo na URSZR zaposlenih 327 oseb, pri čemer niso upoštevani tri delovna mesta za določen čas na projektih in eno delovno mesto, ki je financirano iz lastne dejavnosti, ter pet kadrovskih postopkov za zaposlitve, ki se bodo dokončali leta 2019, od tega dve uradniški in tri strokovno-tehnična delovna mesta. Leta 2018 je odšlo 14 oseb, 23 pa je bilo na novo zaposlenih. Kljub kadrovskemu primanjkljaju, v prvi vrsti v centrih za obveščanje, ki morajo delovati neprekinjeno 24 ur na dan, 7 dni v tednu, pa tudi na drugih področjih zaradi povečanega obsega nalog, je bilo leta 2018 zagotovljeno stalno delovanje sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Za zagotavljanje izvajanja rednih in novih nalog, ki so posledica novega mehanizma CZ EU (ocene tveganja, načrti za obvladovanje tveganj, prostovoljni nabor sil), novih mednarodnih projektov, migrantov in vse večjega števila intervencij Civilne zaščite, bi kadrovski načrt URSZR moral biti povišan do številke 347 ter popolniti vsa nezasedena delovna mesta do številke 347.

Sprejeti proračun za leto 2018 znaša 39.543.525 evrov, veljavni proračun na 31. december 2018 znaša 42.497.180 evrov. Realizacija proračuna na 31. december 2018 znaša 38.067.208 evrov oziroma 89,64 odstotka.

Leta 2018 je bilo skupno število odobrenih nadur 6786, kar znaša 52 odstotkov manj odobrenih in izplačanih nadur kot leta 2017.

3.2 Zagotavljanje in razvoj KIS ZIR ter IT-storitev

Končano je bilo javno naročilo za nakup pozivnikov in radijskih postaj prek okvirnih sporazumov. Sklenjene so bile nove vzdrževalne pogodbe za sistema Zare in Paging, računalniško omrežje, spletni portal, računalniško opremo, UPS-naprave in aggregate. Nadaljevali smo posodabljanje računalniške opreme za delovanje sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Tako smo kupili nekaj nove IT-opreme, kot so namizni in prenosni računalniki, monitorji in strežnik. Zamenjano je bilo staro strežniško okolje za virtualizacijo, razširjena je bila računalniška knjižnica. Poenotili smo računalnike delovnih mest v ReCO. Kupili smo 12 Android tablic za testiranje aplikacije eSPIN. Aplikacija eSPIN omogoča enotam za zaščito, reševanje in pomoč spremljanje vhodnih podatkov, lociranje in spremljanje poti do kraja dogodka s poročanjem podatkov o intervenciji in časih posameznih aktivnosti. Izvedene so bile programske nadgradnje storitev, načrtovane za leto 2018. Najpomembnejši sta vzpostavitev URSZR-bazena in nadgradnja sistema SPIN.

Pravočasno pa niso bile sklenjene vzdrževalne pogodbe za vzdrževanje mikrovalovnega linka proti Igu, vzdrževanje radijskih postaj in pozivnikov ter vzdrževanje klimatskih naprav.

Na portalu javnih naročil je objavljena razpisna dokumentacija za nakup in montažo SIP-centrale z dispečerskimi terminali za ICZR na Igu. Postopek javnega naročila še ni končan. Na podlagi pregleda tehničnih rešitev za povratni klic 112 po državah EU smo izoblikovali predlog tehnične rešitve za Slovenijo.

3.3 Zagotavljanje logistične podpore sistemu VNDN in upravljanje nepremičnin

Nosilna entiteta logistične podpore silam ZRP je Državni logistični center kot osrednja zmogljivost, dopolnjuje jo 13 regijskih logističnih centrov, ki tvorijo teritorialno komponento. Tako organizirana logistična podpora z vzdrževanjem, servisiranjem in kondicioniranjem zagotavlja visoko razpoložljivost sredstev in opreme za zaščito, reševanje in pomoč. S tem je omogočeno učinkovito delovanje na celotnem ozemlju Republike Slovenije ter sprejemljivi odzivni časi za izdajo ter dostavo reševalne in zaščitne opreme in sredstev na slehernem območju države.

3.3.1 Zagotavljanje logistične podpore

Na področju zagotavljanja logistične podpore zaradi še vedno nezadostnih kadrovskih virov le s težavo zagotavljamo zahtevano razpoložljivost in odzivnost logističnih centrov ter razpoložljivost specialne reševalne opreme. Zaradi nezadostne kadrovske popolnitve je bil cilj sicer dosežen s povečanimi in dodatnimi obremenitvami izvajalcev logistične podpore, kar pa v primeru nadaljevanja lahko vodi v izgorelost, bolniške odsotnosti in posledično izpad posameznega dela ali celotne logistične podpore. Tako od 13 regijskih logističnih centrov kar pet centrov sploh nima popolnjenih delovnih mest in od skupno 16 predvidenih je zgolj 9 zasedenih.

Dosežena je bila načrtovana realizacija nakupov in vzdrževanja. V okviru načrta vzdrževanja smo izvedli vzdrževalna dela na MTS po posameznih področjih. Vzdrževanje voznega parka je potekalo glede na izkazane potrebe. Večjih okvar v tem kvartalu ni bilo zaznati. Prav tako smo zagotavljali redno vzdrževanje in poplnjevanje državnih rezerv materialnih sredstev (DRMS), in sicer skladno z načrtom kot tudi glede na uporabo posameznih sredstev.

3.3.2 Upravljanje nepremičnin

V okviru načrta vzdrževanja smo izvedli vzdrževalna dela na materialno-tehničnih sredstvih po posameznih področjih. Na podlagi sklenjenih pogodb za vzdrževanje objektov so bila opravljena redno vzdrževanje poslovnih prostorov, nujna vzdrževalna dela v štirih ReCO, DLC Roje ter dveh regijskih logističnih centrih. Izvedeno je bilo nujno popravilo streh v dveh objektih URSZR, začeli smo sanacijo bazena v ICZR. Sanacija vadbene bazene v ICZR je bila zaradi nizkih temperatur na predlog nadzornika zamaknjena v prvo trimesečje 2019. Zaradi dotrajanosti objektov URSZR se je izvedlo več manjših nepredvidenih del (vdor vode v poslovne prostore, sanacija peči v kotlovnici, zamenjava električne razsvetljave). Izvedeni sta bili tudi sanacija in adaptacija sanitarno-higienskih prostorov in dela avle v ICZR Ig. Končana so dela instalacije novih klimatskih naprav v domu in depandansi.

3.4 Razvoj sistema VNDN in izvajanje projektov

V URSZR je bilo konec leta 2018 evidentiranih 18 projektov v izvedbi, nekaj večjih projektov pa je še v pripravi. Portfelj projektov vključuje projekte iz nacionalnega programa varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, razvojnoraziskovalne projekte, ki se financirajo iz integralnega proračuna URSZR, in EU-projekte.

Večji projekti, ki se izvajajo:

- povečevanje operativne sposobnosti enot za prečrpavanje večjih količin vode. Cilj projekta je organiziranje, opremljanje in usposabljanje regijskih enot za prečrpavanje vode ter oblikovanje EU-modula za prečrpavanje večjih količin vode po mednarodnih standardih;
- razvojnoraziskovalni projekti a.) MASPREM (zgodnje opozarjanje o možni nevarnosti proženja zemeljskih plazov ob večji količini padavin), b.) POTROG (ocene potresne ranljivosti objektov, aplikacija za občane ter ocena potresne ogroženosti prebivalstva) in c.) oblikovanje celovitega modela vodenja odziva na nesreče za vse ravni vodenja na področju zaščite, reševanja in pomoči v RS;
- EU-projekti.

Med EU-projekti, ki jih izvajamo, je treba izpostaviti projekte, ki predstavljajo:

- usposabljanja,
- vaje,
- povečevanje operativnih zmogljivosti,
- nadgrajevanje in razvoj IT-storitev,
- instrument predpristopne pomoči.

Med EU-projekti usposabljanja smo leta 2018 glavnino aktivnosti namenili pripravi in izvajanju tečajev za module (MBC) in tehnične strokovnjake (TEC), tečajev vodenja in koordinacije začasnih namestitvenih centrov – Camp Coordination and Camp Management (CCCM) ter tečajev ukrepanja ob okoljskih in drugih nesrečah – Environmental and Emergency Training (EET). V okviru EU-projektov vaj smo izvedli vaje Neiflex, Adriatic, štabne vaje za module za enote za tehnično podporo in pomoč (TAST) ter za EU-ekipe za oceno stanja in koordinacijo (EUCPT) ter začeli pripravo EU-vaje #Siquake 2020. V okviru EU-projektov povečevanje operativne sposobnosti sistema zaščite in reševanje smo leta 2018 razvijali zmožnosti za ocenjevanje potresne ogroženosti in izvajanje ukrepov podpiranja stavb po potresu (projekt MATILDA), razvijali enote jamarske reševalne službe za delovanje v mednarodnih reševalnih intervencijah (projekt SI Cave SAR), pripravljali operativne postopke in smernice za odziv na posledice močnih padavin in hudournikov (projekt TAFF), izboljševali alarmiranje in obveščanje ob poplavah (FRISCO) ter razvijali obveščanje in ozaveščanje prebivalcev o ukrepih ob poplavah. V okviru EU-projektov za nadgrajevanje in razvoj IT-storitev smo leta 2018 nadaljevali aktivnosti nadgradnje in razvoja sodobnih informacijskih rešitev za vodenje in spremljanje intervencij (projekt ALPDIRIS) ter zaključevali projekt uvajanja nove eCall storitve za vozila (I HeERO). V okviru EU-projektov instrumenta predpristopne pomoči (IPA) pa smo leta 2018 v okviru projekta IPA FLOODS izvajali aktivnosti za povečevanje pripravljenosti za poplave v Albaniji, Bosni in Hercegovini, Črni gori, Makedoniji, na Kosovu, v Srbiji in Turčiji. V okviru projekta IPA DRAM smo izvajali aktivnosti za izdelavo programa za pripravo ocen tveganj in njihovo kartiranje v Albaniji, Bosni in Hercegovini, Črni gori, Makedoniji, na Kosovu, v Srbiji in Turčiji.

Finančni viri EU-projektov, ki jih je leta 2018 izvajala URSZR, so:

- sredstva mehanizma Unije na področju Civilne zaščite;
- evropski strukturni in investicijski skladi;
- Instrument za povezovanje Evrope za obdobje 2014–2020;
- sredstva zunanje pomoči EU, kot sta Instrument predpristopne pomoči (Instrument for Pre-accession Assistance – IPA) in Instrument evropske sosedске politike (European Neighbourhood and Partnership Instrument – ENPI).

Leta 2018 se je URSZR uspešno prijavila na razpise v mehanizmu Unije na področju civilne zaščite in tako začela projekt Vaja EU – potres v osrednji Sloveniji #SIQUAKE2020, projekt TAFF – Priprava operativnih postopkov in smernic za odziv na posledice močnih padavin in hudournikov ter projekt Štabne vaje za module civilne zaščite, za enote za tehnično podporo in pomoč (TAST) ter za EU-ekipe za oceno stanja in koordinacijo (EUCPT).

Uprava RS za zaščito in reševanje redno spremlja izvajanje drugih projektov s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Leta 2018 je bilo izdanih osem pisem podore za različne EU-projekte drugih izvajalcev. Predstavniki URSZR so sodelovali pri številnih aktivnostih, ki so potekale v okviru alpske, donavske in jadransko-jonske makroregionalne strategije, Nacionalnega odbora za transnacionalne programe, Interreg Europe in Interact 2014–2020, Odbora za spremljanje Operativnega programa evropske kohezijske politike 2014–2020 in drugih aktivnostih za vključevanje področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v programske dokumente in teme, ki bodo oblikovale naslednjo finančno perspektivo po letu 2020.

Dodatno URSZR pomaga drugim izvajalcem oziroma predlagateljem projektov s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Pri izvajanju vseh identificiranih projektov sodeluje 80 članov projektnih skupin, med katerimi je večina zaposlenih v URSZR.

4 INŠPEKCIJSKA DEJAVNOST NA PODROČJU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami (IRSVNDN) opravlja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem predpisov s področja varstva pred požarom, gasilstva, varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter varstva pred utopitvami. Na podlagi Zakona o prekrških je tudi prekrškovni organ na navedenih področjih. Inšpektorji IRSVNDN sodelujejo pri intervencijah ob naravnih ali drugih nesrečah ter pri raziskavah vzrokov požara. Kot ocenjevalci sodelujejo na državnih in regijskih vajah zaščite in reševanja ter tudi na vajah kriznega upravljanja v okviru Nata in EU. Prav tako sodelujejo v inšpekcijskem svetu in regijskih koordinacijah.

Inšpektorji za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami so opravili 4354 inšpekcijskih nadzorov. Na področju varstva pred požarom so bili inšpekcijski nadzori opravljeni v objektih, v katerih se zbira večje število ljudi, ter v objektih, v katerih se opravlja dejavnost, ki lahko ogrozi delavce oziroma okoliške prebivalce. Izvajali so se tudi nadzori med gradnjo objektov in nadzori na podlagi prijav. Inšpektorji so sodelovali v skupnih akcijah različnih inšpekcijskih organov na ravni regijskih koordinacij in na ravni Inšpekcijskega sveta. Opravljeni so bili načrtovani nadzori s področja varstva pred požarom v objektih SV, kot so skladišča minskoeksplozivnih sredstev. Sodelovali so tudi pri gasilskih intervencijah in ugotavljanju vzrokov požarov. Pri gasilskih enotah se je nadziralo izpolnjevanje zdravniških pregledov in predpisane osebne varovalne opreme.

Na področju varstva pred utopitvami so bili opravljeni inšpekcijski nadzori na kopališčih, pri izposojevalcih opreme in organizatorjih vodnih dejavnosti, pri čemer je bila posebna pozornost namenjena organizatorjem raftingov in soteskanja.

Na področju zaščite in reševanja so bili opravljeni nadzori gospodarskih družb, ki pomenijo večji vir tveganja za okolje, nadzori skladišč neeksplozivnih ubojnih sredstev, nadzori v občinah, na ministrstvih in v osnovnih šolah ter organizacijah, ki imajo sklenjene pogodbe z URSZR.

Načrtovane redne inšpekcijske nadzore je IRSVNDN opravil na vseh področjih, ki jih nadzira, v skladu s programom dela. V okviru nadzorov v obratih, ki imajo okoljevarstveno dovoljenje, je bilo leta 2018 pregledanih 70 zavezancev.

Na podlagi Zakona o prekrških je bilo v inšpektoratu opravljenih 3968 nalog in pri tem izdanih 34 plačilnih nalogov, uvedenih deset postopkov izdaje odločbe o prekršku in izrečenih 3924 opozoril o prekrških.

Inšpektorat je v preteklem letu ocenjeval tri vaje s področja zaščite in reševanja. Inšpektorji za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami so skupaj z drugimi pristojnimi inšpektorji ter strokovnjaki s področij zdravstva, gasilstva in policije ocenjevali vaje regijskega pomena, in sicer vaje Potres – Zahodna Štajerska 2018, Nesreča na Južni železnici Šentjur – Železnica 2018 in Predor Ljubelj 2018.

Zaradi pomanjkanja inšpektorjev na posameznih območjih države in zagotavljanja enakomernega obsega inšpekcijskih nadzorov na območju RS, s katerim inšpektorat skladno s svojimi pristojnostmi zagotavlja enakomeren standard varnosti državljanom na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, se je nadaljevalo uresničevanje koncepta za zagotovitev enotnih meril za opravljanje

inšpekcijskih nadzorov v RS. Še naprej je bilo prilagojeno upravno poslovanje inšpektorata, pri čemer je bil leta 2013 z URSZR in Direktoratom za obrambne zadeve podpisan Dogovor o sodelovanju pri izvajanju nalog na področju upravnega poslovanja in vzdrževanja materialno-tehničnih sredstev, po katerem zaposleni iz organizacijskih enot podpisnic dogovora opravljajo naloge v skupnem upravnem poslovanju.

UPRAVLJANJE OBRAMBNEGA SISTEMA IN KRIZNO UPRAVLJANJE

1 OBRAMBNA POLITIKA IN PLANIRANJE

1.1 Priprava strateških in planskih dokumentov

V letu 2018 se je nadaljevala prenova strateških in razvojno-usmerjevalnih dokumentov.

Na podlagi sklepov Vlade Republike Slovenije in Sekretariata Sveta za nacionalno varnost sta se leta 2018 na državni ravni začela ponoven pregled in prenova Resolucije o strategiji nacionalne varnosti Republike Slovenija (ReSNV). Ministrstvo za obrambo je na podlagi rezultatov pregleda veljavne ReSNV podalo predloge za njeno prenovo, s katero je bila uveljavljena aktualna ocena varnostnih trendov, tveganj in groženj ter njihovih posledic v varnostnem okolju. Vključene so bile nove konceptualne in strateške usmeritve Evropske unije ter Nata na področju skupne ter kolektivne obrambe in varnosti.

Leta 2018 se je začela priprava bele knjige o obrambi, ki bo na podlagi pomembnih ugotovitev Strateškega pregleda obrambe in ob smiselnem upoštevanju načel Resolucije o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2025 celovito, objektivno in verodostojno predstavila vizijo razvoja in podala konkretne najpomembnejše razvojne cilje na področju obrambe do leta 2030. Tako bodo v tem dokumentu poleg najpomembnejših dosežkov ter prispevka k nacionalni, regionalni in h globalni varnosti, obrambi in stabilnosti opredeljeni tudi dolgoročni razvojni cilji, potrebni obrambni viri za njihovo realizacijo ter vizija prihodnjega razvoja obrambnega sistema Republike Slovenije in njenih obrambnih zmogljivosti. Bela knjiga o obrambi je strateško-operativni dokument, ki je glede na ReSDPROSV25 vsebinsko konkretnejši in glede na veljavni Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije 2018–2023 (SOPR 2018–2023), časovno daljši, predvsem pa podaja konkretne odgovore na najpomembnejše razvojne in strukturne dileme, s katerimi se sooča obrambni sistem danes. Tako bela knjiga presega in zapolnjuje razvojne in konceptualne vrzeli, ki so posledica sprememb v varnostnem okolju, novih tehnoloških trendov in demografskih gibanj v Republiki Sloveniji in širše. Hkrati bodo ugotovitve in priporočila bele knjige o obrambi predstavljale potrebno strokovno podlago za dopolnitev in nadgradnjo veljavnih ReSDPROSV25 oziroma pripravo ReSDPROSV30 ter novega SOPR.

Predlog Srednjeročnega obrambnega programa 2018–2023, ki ga je leta 2017 pripravilo Ministrstvo za obrambo, je Vlada RS sprejela aprila 2018. Za njegovo izvajanje smo na ministrstvu pripravili obvezne usmeritve, katerih del so tudi izvedbeni načrti za srednjeročno obdobje, in sicer Načrt razvoja obrambnih zmogljivosti, Načrt realizacije ciljev zmogljivosti Nata 2017 za Republiko Slovenijo, Načrta finančnih in kadrovskih virov, Načrt nabav in investicij, Načrt izgradnje infrastrukture, Načrt raziskav in razvoja ter Načrt sodelovanja v mednarodnih operacijah in na misijah.

Leta 2018 se je končal redni cikel Natovega pregleda planiranja obrambnih zmogljivosti 2017 (NATO Defence Planning Capability Survey 2017). Na podlagi ugotovitev bilateralnih pogovorov med predstavniki Nata in Republike Slovenije januarja 2018 v Ljubljani je aprila 2018 sledil multilateralni pregled osnutka ocene za Republiko Slovenijo na sedežu Nata v Bruslju. Na multilateralnem pregledu,

na katerem sodelujejo predstavniki vseh držav članic Nata, poteka presoja predloga ocene posamezne države članice po načelu "konsenz-minus-ena", pri katerem obravnavana država članica pojasni svoja stališča, vendar pa ne more glasovati o predlogu ocene Nata, ki jo potrdijo vse druge države članice. Postopek pregleda planiranja obrambnih zmogljivosti Nata 2017 se je formalno končal junija 2018 na sestanku obrambnih ministrov držav članic Nata, na katerem so ministri potrdili ocene stanja obrambnih sposobnosti vsake posamezne države članice ter zavezništva kot celote.

1.2 Zveza Nato

Zavezništvo je nadaljevalo intenzivno prilagajanje spremenjenim varnostnim razmeram s posodobitvijo in krepitevijo zmogljivosti za odzivanje na katere koli grožnje in izzive s katere koli smeri. Pri tem je bilo izpostavljeno, da je bistven pogoj za razvoj potrebnih zmogljivosti tudi dvig obrambnih izdatkov, skladno z leta 2014 sprejeto valižansko zavezo o investiranju v obrambo.

Poudarek je bil na pripravi julijskega zasedanja predsednikov držav in vlad Nata v Bruslju in implementaciji njegovih sklepov. Zavezništvo se je z odločitvami, sprejetimi na julijskem vrhu, pomaknilo v zadnjo fazo prilagajanja zavezniške držbe, in sicer med drugim to zadeva odločitve, povezane s krepitevijo pripravljenosti sil, večjo odzivnostjo pri sprejemanju političnih odločitev, zagotavljanja nadaljnjih okrepitev, podpore za delovanje, pomorske varnosti, juga, kibernetске obrambe in prilagoditev Natove poveljniške strukture. Članice smo se zavezale k nadaljnji implementaciji sprejetih odločitev v duhu enotnosti, solidarnosti in zezanosti. Voditelji so ponovno potrdili valižansko zavezo, pri čemer se je pokazalo zavedanje, da bo v prihodnje postalo še pomembnejše, da se dane zaveze glede obrambnih izdatkov uresničijo v celoti in priporočljivo še pred sprejetim rokom do konca leta 2024. Okrepilo se je tudi zavedanje o ključnem pomenu polne implementacije valižanske zaveze za enotnost in solidarnost zavezništva.

Slovenija je aktivno sooblikovala prizadevanja zavezništva za stabilizacijo razmer na jugu, saj imajo ta dogajanja neposredne varnostne implikacije na Zahodni Balkan in tako posledično tudi na varnost Republike Slovenije. Skladno s tem smo v začetku leta v regionalno središče Nata za Jug v Neaplju napotili častnika.

Slovenija je nadaljevala aktivno podporo zavezniški politiki odprtih vrat in izpostavljala potrebo po jasni evro-atlantski perspektivi držav Zahodnega Balkana. Dogovor o imenu med Grčijo in Makedonijo je omogočil začetek postopka sprejema slednje pod imenom Severna Makedonija v Nato. Slovenija je podpirala prizadevanja Severne Makedonije z delitvijo izkušenj iz pristopnega procesa, dogodki javne diplomacije, pa tudi prek obrambnega svetovalca v Natovi povezovalni pisarni v Skopju, ki jo vodi slovenski častnik.

V okviru Natovega koncepta vodilnih držav za razvoj zmogljivosti smo julija pristopili k skupini pod vodstvom Nemčije, septembra pa gostili sestanek skupine pod vodstvom Italije.

1.3 Skupna varnostna in obrambna politika EU (SVOP)

Ministrstvo za obrambo je bilo v preteklem letu dejavno v procesu nadaljnje krepitve EU na področju varnosti in obrambe, kar so izpostavili tudi predstavniki Bolgarije in Avstrije, ki sta predsedovali Svetu EU leta 2018. Vodilo skupnega delovanja EU na področju obrambe in varnosti je bila implementacija

Globalne strategije za zunanjo in varnostno politiko EU (2016), Evropskega akcijskega načrta za obrambo Evropske komisije ter skupne deklaracije EU in Nata (2016). Poudarek je bil na zagotavljanju koherentnosti med različnimi obrambnimi pobudami (Stalno strukturno sodelovanje (PESCO), usklajen letni pregled na področju obrambe (CARD), načrt razvoja zmogljivosti (CDP), evropski obrambni sklad (EDF) ter nadgradnja institucionalnega okvira za zmogljivosti za načrtovanje in vodenje vojaških neizvršilnih misij SVOP (MPCC).

V okviru PESCA je Slovenija pripravila posodobitev Nacionalnega izvedbenega načrta izpolnitve meril in zavez PESCA, ki opredeljujejo poročilo izpolnjevanja naših zavez v okviru PESCA za leto 2018, ter načrtovane zaveze do leta 2025. Slovenija se je odločila, da bo sodelovala v treh projektih PESCA: Vojaška mobilnost (Military Mobility), Mreža logističnih vozlišč v Evropi in podpora operacijam (Network of Logistic Hubs in Europe and support to Operations) ter Nadzor JRKB kot storitev (CBRN SaaS).

Aktivno smo sodelovali pri oblikovanju EU-načrta razvoja zmogljivosti (CDP), ki je orodje za razvoj zmogljivosti EU in skupaj z Usklajenim letnim pregledom obrambe (CARD) pomeni nekakšen ekvivalent Natovemu procesu obrambnega planiranja (NDPP). CDP določa enajst prioriternih področij, ki so podlaga za vzpostavljanje kolaborativnih projektov držav članic (trenutno še na prostovoljni podlagi) za doseganje ravni obrambnih ambicij EU.

V okviru Uredbe o evropskem obrambnem industrijskem razvojnem programu (EDIDP) je Evropska komisija ustanovila tudi Evropski obrambni sklad (EDF), s katerim naj bi dosegli učinkovitejšo porabo sredstev za skupne obrambne zmogljivosti in okrepili varnost državljanov.

Slovenija je vključena tudi v razpravo o Evropskem mirovnem skladu (European Peace Facility – EPF). Prizadevamo si za sprejem dogovora, ki bo omogočil učinkovitejše izvajanje obrambnih in vojaških aktivnosti EU, nadaljnjo krepitev partnerjev ter druge povezane naloge, hkrati pa zagotovil ustrezno preglednost, učinkovitost in vlogo držav članic ter institucij skupne zunanje in varnostne politike pri njegovi uporabi in upravljanju.

V okviru Evropske obrambne agencije (EDA) Slovenija sodeluje v številnih projektih. MO je aktivno sodelovalo v formatu točk za stike in direktorjev na področjih obrambne politike, zmogljivosti, oborožitve ter raziskav in tehnologije.

V okviru sodelovanja med EU in Natom zagovarjamo načelo enotnega nabora sil in razvoja zmogljivosti ob upoštevanju načela komplementarnosti z Natom. Za Slovenijo je pomembno usklajeno zoperstavljanje kibernetским in hibridnim grožnjam ter aktivno sodelovanje pri razvoju vojaške mobilnosti. Prav sodelovanje na področju vojaške mobilnosti je konkreten primer vzajemne koristnosti skupnih prizadevanj EU in Nata.

MO je tudi že začelo priprave na predsedovanje Slovenije Svetu EU, ki bo potekalo v drugi polovici leta 2021, in sicer na področju kadrovske in finančne načrtov, opredelitev dogodkov ter okvirnih programskih izhodišč, ki jih bomo usklajevali tudi v okviru 18-mesečnega trio predsedovanja skupaj z Nemčijo in Portugalsko.

1.4 Dvo- in večstranski dogodki ter obrambna diplomacija

Strateški interes RS ostaja območje Zahodnega Balkana ter sodelovanje s sosednjimi in partnerskimi državami, kar se odraža tudi skozi dogodke ter intenzivnejše sodelovanje s posameznimi strateškimi partnerji. Da bi dosegli strateške interese, je bila na področju dvostranskega sodelovanja leta 2018 pozornost namenjena podpori vodstvu MO na dvostranskih srečanjih s Črno goro, Bosno in Hercegovino, ZDA, S. Makedonijo, Hrvaško, Madžarsko in Ukrajino, pa tudi skozi večstransko sodelovanje (CEDC, DECI/MLF, A-5, BMTF, OVSE, SEDM).

Ministrica Katič se je srečala z ministrom za obrambo Črne gore, s katerim sta se dogovorila o nadaljnji krepitvi sodelovanja na obrambnem in vojaškem področju, nadaljevanju pomoči Slovenije Črni gori na področju obrambnih reform ter o nadaljevanju pomoči Črni gori v obliki deljenja slovenskih izkušenj s članstvom v Natu. Ministra sta podpisala sporazum o vojaško-tehničnem sodelovanju.

Ob robu obiska slovenskih pripadnikov v Euforju v BiH se je ministrica Katič srečala z ministrico za obrambo BiH Pendeš, s katero sta govorili predvsem o krepitvi dvostranskega sodelovanja ter izmenjali poglede o varnostnih razmerah v regiji.

Na obisku v ZDA se je ministrica Katič v Pentagonu srečala z ameriškim sekretarjem za obrambo Mattisom, s katerim sta govorila o nadaljevanju obsežnega dvostranskega sodelovanja ter izmenjala poglede na varnostne izzive.

V Ukrajini se je ministrica Katič srečala z namestnikom ministra za obrambo Ukrajine Petrenkom, s katerim sta izmenjala informacije o aktivnostih obeh držav na obrambnem področju in se dogovorila za tesnejše sodelovanje.

Ministrica Katič se je odzvala povabilu ministrice za obrambo S. Makedonije Šekirinske, s katero sta govorili predvsem o slovenski podpori Makedoniji v procesu približevanja zvezi Nato. Glavni namen obiska je bil sicer izraz podpore dogovoru S. Makedonije in Grčije o spremembi imena, ki je Makedoniji odprl vrata za članstvo v zvezi Nato. Ministrici sta podpisali Memorandum o razumevanju o uporabi vojaških vadišč v S. Makedoniji in Sloveniji.

Minister Erjavec je po nastopu dolžnosti ministra za obrambo v Sloveniji gostil hrvaškega ministra Krstičevića, s katerim sta govorila o nadaljevanju uspešnega in obsežnega sodelovanja na obrambnem in vojaškem področju ter nadaljevanju skupnih prizadevanj za mir in stabilnost v regiji in sodelovanju v skupnih projektih.

Minister Erjavec se je odzval na povabilo madžarskega ministra za obrambo Benka. Pogovarjala sta se predvsem o krepitvi dvostranskega sodelovanja in sodelovanju v regionalnih projektih.

V okviru večstranskega sodelovanja so se predstavniki MO tudi leta 2018 redno udeleževali dogodkov večstranskih pobud, na katerih so predstavljali in zastopali slovenska stališča ter ob robu dogodkov izvedli tudi več bilateralnih srečanj. Ministrica Katič se je udeležila srečanja ministrov za obrambo Pobude za obrambno sodelovanje držav Srednje Evrope (CEDC) in izrednega zasedanja ministrov za obrambo A-5, državni sekretar dr. Grošelj se je udeležil rednega letnega srečanja ministrov za obrambo Pobude za sodelovanje ministrov Jugovzhodne Evrope (SEDM), državni sekretar mag. Bizjak pa se je udeležil rednega letnega srečanja ministrov za obrambo A-5.

Pomemben del dvostranskega sodelovanja je predstavljalo delo slovenskih obrambnih atašeev, svetovalcev in predstavnikov. Obseg obrambnodiplomatske mreže je ostal na ravni iz preteklih let (z osmimi rezidenčnimi in dvema gostujočima atašejema, obrabnima predstavnikoma pri OVSE in OZN ter obrabnim svetovalcem v Črni gori). Obrabnodiplomatski zbor, akreditiran v RS, je ostal na ravni iz preteklega leta. Za obrabne atašeje, akreditirane v RS, se redno organizira več letnih srečanj, na katerih so informirani o aktivnostih in novostih na obrabnem področju. V aktivnosti so vključena tudi podjetja slovenske obrabne industrije.

1.5 Mednarodne operacije in misije

MO je bilo aktivno vključeno v procese nacionalnega odločanja glede sodelovanja v MOM in v spremljanje ter obrabno operativnih aktivnosti posameznih mednarodnih organizacij. V okviru usklajevalne skupine za MOM se je na najvišji odločevalski ravni ministrstva nadaljevala praksa rednih posvetovanj in usklajevanj glede sodelovanja obrabnih zmogljivosti v MOM. V začetku leta 2018 so bile pripravljene nove usmeritve za načrtovanje sodelovanja v MOM v prihodnjem dvoletnem obdobju, ki so bile med letom dopolnjene. Skladno s Strategijo MOM je MO sodelovalo pri pripravi rednega letnega poročila Vlade RS Državnemu zboru o sodelovanju RS v MOM. V obrabnavanem letu je bil na Vladi RS sprejet sklep v povezavi s sodelovanjem oziroma prispevkom RS v MOM (finančni prispevek v Skrbniški sklad ANA TF), za pripravo katerega je bilo odgovorno MO. Med letom sta bila izvedena obisk ministrice za obrambo pri pripadnikih slovenskih kontingentov v operaciji Euforja Althea/NHQ Sarajevo v BiH (januar) in obisk ministra za obrambo pri pripadnikih slovenskih kontingentov v operaciji Kforja na Kosovu (december). Na temo sodelovanja RS v MOM so redno potekali medresorska usklajevanja in izmenjava informacij ter stališč na različnih ravneh.

1.6 Zagotavljanje in izvajanje enotnega delovanja Natovega registrskega sistema v RS

Centralni register Nata oziroma podregister EU je uspešno usklajeval delo in zagotavljal delovanje Natovega registrskega sistema v RS ter delovanje Natovih podregistrov in podregistra EU na ministrstvu. Pravočasno in v celoti so bili zagotovljeni vsi pogoji za prejemanje, sledljivost, pošiljanje in uničenje tajnih ter uradnih podatkov Nata in EU. Uspešno sta realizirana prevoz in prenos Natovih ter tajnih in uradnih podatkov EU v RS ter tujini za MO in tudi za druga ministrstva in državne organe v RS. Centralni register je v sodelovanju z nacionalnim varnostnim organom zagotovil in nadgradil pogoje za izvajanje varnostnih načel in varnostnih standardov, ki jih moramo kot država članica Nata upoštevati, da se podatkom, ki se izmenjujejo med članicami, zagotovi enotna stopnja zaščite.

2 PRIPRAVE IN UKREPI ODZIVANJA DRŽAVE NA KRIZE

V skladu z devetim odstavkom 20. člena Zakona o vladi RS (Ur. list RS, št. 55/2017) je Vlada RS v prvi polovici leta 2018 sprejela nov Odlok o Svetu za nacionalno varnost (Ur. list RS, št. 17/2018) ter Uredbo o kriznem upravljanju in vodenju ter Nacionalnem centru za krizno upravljanje (Ur. list RS, št. 28/2018), ki je nadomestila predhodno Uredbo o organizaciji in delovanju NCKU. Odlok o Svetu za nacionalno varnost opredeljuje sestavo, odgovornosti ter mirnodobne naloge SNAV, SSNAV ter operativne skupine

SSNAV, za njihovo delovanje pa, skladno z 12. členom, naloge administrativno-tehnične podpore zagotavlja NCKU.

Uredba o kriznem upravljanju in vodenju ter Nacionalnem centru za krizno upravljanje pa, poleg nalog SNAV in SSNAV v času kompleksne krize, podrobneje ureja naloge in delovanje NCKU ter sestavo, delovanje in naloge medresorske analitične skupine kot enega izmed teles kriznega upravljanja.

Ministrstvo za obrambo je skladno z Uredbo o obrambnem načrtovanju (Uradni list RS, št. 51/13) nadaljevalo aktivnosti in naloge upravitelja obrambnega načrta države. V okviru tega je zagotavljalo pripravo potrebnih podlag in usmeritev nosilcem obrambnega načrtovanja v državi s področja obrambnega načrtovanja in kriznega odzivanja. Skladno z letnim programom strokovnega usmerjanja in usklajevanja z nosilci obrambnega načrtovanja pri dopolnjevanju dokumentov načrta jim je strokovno pomagalo pri dopolnjevanju in usklajevanju njihovih obrambnih načrtov, da bi ohranili načrte, usklajene s predpisi, ažurne, uporabne ter aktualne, kar se kaže tudi v obrambnem načrtu države.

Zagotovljeni sta bili redno dopolnjevanje obrambnega načrta Ministrstva za obrambo ter ažurnost evidenc obrambnih dolžnosti.

Skladno z intenziviranjem EU in Natovimi aktivnostmi na področju spoprijemanja s hibridnimi grožnjami, so se temu prilagajale tudi nacionalne aktivnosti, katerih koordinacijo, usmerjanje in usklajevanje je začasno (do določitve osrednje avtoritete oziroma organa na ravni RS) prevzelo Ministrstvo za obrambo v tesnem sodelovanju z Ministrstvom za zunanje zadeve in drugimi resorji.

Na ministrstvu deluje tudi nacionalna točka za stike (POC) za EU-hibridno fuzijsko celico (EU HFC).

Na področju krepitve civilne pripravljenosti so se skladno z okrepljeno odvrtačno in obrambno držo zaveznitva intenzivirale aktivnosti tudi v okviru Natovega odbora za civilnokrizno načrtovanje (CEPC) in njegovih načrtovalnih skupin (civilno zaščito – CPG; transport – TG; zdravstvo, kmetijstvo in prehrano – JHAFG; industrijske vire in komunikacijske storitve – IRCSG), pri čemer so nacionalni predstavniki zastopali stališča Republike Slovenije.

Vojaška mobilnost je pobuda v okviru novih ciljev in ambicij glede varnosti in obrambe Evropske unije. Pokazala se je potreba po krepitvi in oceni primernosti infrastrukture, posodobitvi in standardizaciji postopkov pri prehodih meja in normativnih aktov.

Za celovito in učinkovito obravnavo vojaške mobilnosti oziroma izvedbo predlaganih rešitev so v Republiki Sloveniji poleg Ministrstva za obrambo v projekt aktivno vključeni tudi drugi državni organi, ki skladno s pristojnostmi sodelujejo v Stalni medresorski koordinacijski skupini za spremljanje in usmerjanje implementacije ukrepov na področju vojaške mobilnosti.

Na področju prilagoditev gradenj potrebam obrambe sta bila zagotovljena redna obravnava in usklajevanje vlog v okviru organizacijskih enot in organov v sestavi ministrstva. Ministrstvo je na področju izdaje pooblastil Vlade Republike Slovenije za izvajanje aerosnemanj za izdelavo kartografskih publikacij redno pripravljalo predloge sklepov za vladno obravnavo. Prav tako sta bili na področju izdaje soglasij k izvedbi raziskav, pomembnih za obrambo, zagotovljeni redna obravnava in usklajevanje vlog v okviru organizacijskih enot in organov v sestavi ministrstva.

Ministrstvo je sodelovalo pri pripravi in usklajevanju besedil pravnih aktov iz pristojnosti drugih ministrstev, in sicer v delih, ki se nanašajo na krizno upravljanje, obrambno načrtovanje in področje kritične infrastrukture. Stališča ministrstva na področju obrambnega načrtovanja so bila zastopana v okviru številnih medresorskih delovnih skupin ter komisij.

V skladu z Načrtom vaj v obrambnem sistemu in sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami leta 2018 (Vlada Republike Slovenije, št. 84300-1/2018/4, z dne 7. 2. 2018) ter Pravilnikom o vajah v obrambnem sistemu (Uradni list RS, št. 100/13) so bile organizirane in izvedene Natova vaja s področja jedrske varnosti Able Staff 18, Natova vaja kibernetске obrambe CC18 (Cyber Coalition 2018), vaja kriznega upravljanja Evropske unije EU Hybrid Exercise – MULTILAYER 18 (Parallel and Coordinated Exercise) – EU HEX-ML18 (PACE) ter kibernetška vaja strateškega odločanja Comprehensive Cyber Strategic Decision Making Exercise – (CCSDM 18). V povezavi z vajami so bili pripravljeni in usklajeni predlogi poročil za seznanitev in obravnavo na Vladi RS.

Ministrstvo za obrambo je skladno z Zakonom o kritični infrastrukturi (Uradni list RS, št. 75/17) kot organ, pristojen za usmerjanje in usklajevanje dejavnosti na področju kritične infrastrukture, pripravilo in uskladilo ter vladi v sprejem posredovalo Sklep o določitvi nosilcev sektorjev kritične infrastrukture in sodelujočih državnih organov ter Sklep o določitvi kriterijev za ugotavljanje kritične infrastrukture Republike Slovenije in njihovih mejnih vrednosti ter prednostna delovanja sektorjev kritične infrastrukture. Na njuni podlagi sta bila pripravljena in usklajena predlog Sklepa o določitvi kritične infrastrukture Republike Slovenije in upravljavcev kritične infrastrukture Republike Slovenije in predlog Navodila za ocenjevanje tveganj za delovanje kritične infrastrukture Republike Slovenije ter posredovana vladi v obravnavo in sprejem.

Pripravljeno je bilo Poročilo Vladi Republike Slovenije o delu Medresorske koordinacijske skupine za usklajevanje priprav za zaščito kritične infrastrukture za leto 2018, ki je bilo hkrati končno poročilo skupine. Vlada Republike Slovenije je ugotovila, da je skupina izvedla svoje naloge, zato je prenehala delovati.

V okviru nalog točke za stike za zaščito evropske kritične infrastrukture v Republiki Sloveniji, ki jo opravlja ministrstvo, je bila zagotovljena udeležba na dogodkih v organizaciji Evropske komisije ter odziv na njene ter pobude in predloge posameznih držav članic. Posebna pozornost je bila namenjena evalvaciji Direktive Sveta (ES) št. 114/2008 o ugotavljanju in določanju evropske kritične infrastrukture ter o oceni potrebe za izboljšanje njene zaščite in o analizi izvajanja njenih določil v državah članicah. V povezavi s slednjim se je ministrstvo vključevalo in sodelovalo v aktivnostih Evropske komisije.

Skladno z Uredbo o evropski kritični infrastrukturi (Uradni list RS, št. 35/11) je bilo o izvajanju njenih določil in določil Direktive Sveta (ES) št. 114/2008 o ugotavljanju in določanju evropske kritične infrastrukture ter o oceni potrebe za izboljšanje njene zaščite Evropski komisiji posredovano redno letno poročilo o ugotavljanju potencialne evropske kritične infrastrukture.

Ministrstvo izvaja več projektov s podporo EU-sklada notranje varnosti (ISF) za področji kriznega upravljanja in zaščite kritične infrastrukture v finančni perspektivi Evropske unije 2014–2020. Leta 2018 so bili izvedeni naslednji projekti:

- Potrebna znanja in predlog programa usposabljanja upravljavcev kritične infrastrukture (PROPU), zaključen konec maja 2018;
- Osnovno usposabljanje nosilcev in upravljavcev kritične infrastrukture (UNUKI);

- Priprava strokovnih podlag za ocenjevanje tveganj za delovanje kritične infrastrukture (SPOTKI);
- Kibernetska varnost omrežja NCKU (KIBVAR) – v Nacionalnem centru za krizno upravljanje se je leta 2018 začel izvajati dvoletni projekt z naslovom Kibernetska varnost (KIBVAR) komunikacijsko-informacijskega sistema NCKU (KIS NCKU). Vključuje tri sklope: izvedba kampanje ozaveščanja za uporabnike storitev KIS NCKU, varnostni pregled omrežja ter oblikovanje meril in postopkov nameščanja aplikacij na zaščiteno omrežje. Leta 2018 je bila izvedena kampanja o pomenu informacijske varnostne kulture, v okviru katere je bila, v sodelovanju s Službo za informatiko in komunikacije, pripravljena brošura z jedrnatimi priporočili o varni uporabi sodobnih tehnologij in aplikacij. Narejenih je bilo pet ohranjevalnikov zaslonov za obe omrežji (poleg KIS NCKU tudi za KIS MO INTRANET), izveden je bil seminar, e-učilnici pa dodan e-tečaj z naslovom Socialni inženiring;
- Posodobitev kartografskih podlag v merilu 1 : 25 000 za potrebe akterjev kriznega upravljanja in vodenja na operativni ravni ter nosilcev in upravljavcev kritične infrastrukture (POSKART).



3 RAZVOJ CIVILNIH ZMOGLJIVOSTI

3.1 Civilni funkcionalni strokovnjaki

Leta 2018 je bil največji del prizadevanj na področju civilnih funkcionalnih strokovnjakov (CFS) usmerjen v zagotavljanje kontinuitete njihovega delovanja v MOM, hkrati pa so se skladno z Usmeritvami za načrtovanje sodelovanja v MOM v obdobju 2018–2019 iskale tudi dodatne možnosti sodelovanja prednostno na Zahodnem Balkanu in tudi na varnostno zahtevnejših območjih delovanja, kot sta Irak in Afganistan.

Leta 2018 je ministrstvo sodelovalo z zagotavljanjem CFS v prispevku Republike Slovenije pri delovanju v okviru Nata v MOM na Kosovu, v okviru pobude zveze Nato za vzpostavitev obrambnih zmogljivosti v Gruziji, NLO Skopje ter v mednarodni skupini CIMIC (MNCG) v Italiji. V MOM in v okviru pobude zveze Nato je leta 2018 delovalo 11 CFS na sedmih pozicijah. V Gruziji je v okviru pobude zveze Nato za vzpostavitev obrambnih zmogljivosti deloval en CFS, v NLO Skopje sta delovala dva, v poveljstvu Kfor je na poziciji (SPECAD POLAD) deloval en CFS, v NALT, in sicer na področju pogodb in javnih naročil, proračuna in financ ter na področju pravnih zadev pa je skupaj delovalo šest CFS. Nadaljevalo se je tudi popolnjevanje delovnega mesta svetovalca za povezave v Multinational CIMIC Group (MNCG) v Italiji še z enim CFS.

Intenzivno civilno-vojaško sodelovanje je potekalo s sodelovanjem z MNCG pri zagotavljanju okrepljene vloge CFS v okviru MNCG in z integracijo dela civilnih zmogljivosti (skupine CFS) v strukturo MNCG. Naš cilj je bil usmerjen v ohranitev sodelovanja z MNCG ter k še bolj aktivnemu sodelovanju CFS v okviru nove MNCG-zmogljivosti Remote CIMIC Support na vajah in usposabljanjih MNCG in uresničeno v računalniško podprti štabni vaji Double River 18 (DORR 18).

Ob podpori in pod okriljem Natovega centra odličnosti CIMIC (CCOE) je bil v Sloveniji uspešno izveden Nato CIMIC Staff & Field Worker & Functional Specialists Course. Zagotovljena je bila tudi udeležba na Natovi izobraževalni konferenci za izvedbo usposabljanj na področju CIMIC (NCETC – Nato CIMIC Education and Training Conference).

3.2 Kartografska in geoprostorska podpora obrambnemu sistemu

Na področju kartografije in geoprostorskih zadev so se za potrebe zagotavljanja kartografske in geoprostorske podpore Slovenski vojski ter zaščite in reševanja nadaljevali razvojne naloge in vzdrževanje kartografskega sistema, usklajenega z nacionalnimi vojaškimi in Natovimi standardi ter Natovo geoprostorsko politiko. V sodelovanju z Geodetsko upravo Republike Slovenije in Geodetskim inštitutom Slovenije je bilo vsebinsko obnovljenih in natisnjenih več listov vojaške topografske karte RS različnih meril. Izdan je bil prenovljen Katalog kartografskega gradiva Ministrstva za obrambo 2018.

Za potrebe priprave pripadnikov Slovenske vojske na vaje ter mednarodne operacije in misije ter na podlagi sklenjenih sporazumov na geoprostorskem področju z državami zavezništva in vrhovnim poveljstvom zavezniških sil v Evropi (SHAPE) so bili izmenjani ali pridobljeni predpisano kartografsko gradivo in drugi geoprostorski podatki.

4 OBVEŠČEVALNO-VARNOSTNA DEJAVNOST

Obveščevalno-varnostna dejavnost na MO je potekala skladno z Zakonom o obrambi, sprejetim letnim programom dela, cilji in nalogami. Ključne naloge in zasledovani cilji so bili povezani z zagotavljanjem ustrezne obveščevalne in varnostne podpore pripadnikom Slovenske vojske (SV) in drugim zaposlenim na MO doma in v tujini ter s sodelovanjem z drugimi subjekti sistema nacionalne varnosti.

Obveščevalno varnostna služba je zato analizirala in ocenjevala podatke, ki so služili najvišjim predstavnikom države pri sprejemanju odločitev na področju nacionalnovarnostne in obrambne politike ter opozarjala na potencialne vire ogrožanja obrambnega sistema doma in v tujini.

V okviru zagotavljanja obveščevalne, protiobveščevalne in varnostne podpore SV doma in v tujini je Obveščevalno varnostna služba neposredno sodelovala s Sektorjem za varnostno, obveščevalno in protiobveščevalno dejavnost GŠ SV. V obravnavanem obdobju je Obveščevalno varnostna služba na obveščevalnem, protiobveščevalnem in varnostnem področju intenzivno sodelovala s partnerskimi obveščevalno-varnostnimi službami, Natom in EU.

Obveščevalno varnostna služba je skladno z 32. členom Zakona o obrambi ugotavljala in ocenjevala vojaške in politično-varnostne razmere ter vojaške zmogljivosti zunaj države in zbirala ter ocenjevala podatke o razmerah na območjih, kjer v sestavi mednarodnih mirovnih sil in mirnodobnih strukturah Nata v tujini delujejo tudi pripadniki SV in delavci MO na Kosovu, BiH, Libanonu, Afganistanu, Iraku, Golanski planoti, Maliju, akvatoriju južne in vzhodne Sicilije, ki predstavlja širše območje humanitarne operacije Eunavfor Med in v Latviji.

Osrednje naloge na področju varnostne dejavnosti v Obveščevalno varnostni službi so bile usmerjene v odkrivanje, preiskovanje in preprečevanje ogrožanja varnosti oseb, delovnih mest, objektov in okolišev posebnega pomena za obrambo v Republiki Sloveniji in zunaj nje. Obveščevalno varnostna dejavnost je obsegala tudi naloge odkrivanja in preprečevanje dejavnosti tujih obveščevalnih služb vojaških organizacij ter drugih organov in organizacij, ki ogrožajo obrambne interese države, MO oziroma SV.

5 OPREMLJANJE, GOSPODARJANJE Z NEPREMIČNINAMI, STANDARDIZACIJA IN KODIFIKACIJA

5.1 Opremljanje

Na področju opremljanja smo nadaljevali izvajanje večjih projektov opremljanja z vojaško opremo in oborožitvijo ter drugo opremo, ki sledi ciljem zavezništva. Projekt Bojno kolesno oklepno vozilo BKV 8 x 8 smo izvajali v okviru priključevanja mednarodni organizaciji OCCAR (pristopne aktivnosti in priprava pogodbe). Za pridobitev LKOV 4 x 4 s povečano balistično in protiminsko zaščito smo pripravili investicijsko dokumentacijo in z ameriško vlado podpisali LOA. Pripravljena je bila tudi investicijska dokumentacija ter podpisana pogodba za investicijsko vzdrževanje LIV RKBO, nadgradnjo zrakoplovov in ročno protioklepno orožje. Izvajali so se tudi drugi projekti opremljanja enot SV, in sicer: Oprema specialnih sil, Oprema za uničevanje neeksplozivnih ubojnih sredstev (EOD), Oprema za usmerjanje letalske podpore (JTAC), Inženirska mehanizacija, Obnova voznega parka, Komunikacijska oprema, posodobitve vojaškega letališča Cerklje ob Krki, Sistem zračne obrambe in nadzor zračnega prometa ACCS – ASBE. Investicijska dokumentacija se je pripravljala predvsem za projekte, ki so vključeni v planske dokumente in jih izvajamo v okviru vzpostavitve zmogljivosti zavezništva ter nacionalne obrambe. Investicijsko dokumentacijo smo pripravljali tudi za potrebe URSZR, in sicer za naslednje večje projekte: Intervencijska specialna terenska tovorna vozila CZ, Tovorna vozila, Državne rezerve materialnih sredstev in oprema državnih enot za zaščito, reševanje in pomoč – CZ in Gradbena ter pretovorna mehanizacija.

5.2 Gospodarjenje z nepremičninami

Leta 2018 je MO dokončalo izdelavo energetskih izkaznic za vseh 915 službenih stanovanj. Izvedeni so bili ogledi pravilne uporabe dveh tretjin službenih stanovanj MO. Oktobra in novembra je MO posredovalo na GURS podatke o stavbah in delih stavb (z izmero vseh prostorov) v svojem upravljanju za potrebe vpisa v Register nepremičnin. Tako je bil dosežen postavljeni rok Zakona o evidentiranju nepremičnin 22. november 2018, po katerem je mogoče spremembo podatkov v register nepremičnin opraviti le na podlagi elaborata, ki ga izdela pooblaščen geodetsko podjetje. S tem projektom je bil prihranjen velik obseg finančnih sredstev. Sklenila se je zavarovalna polica za paketno premoženjsko zavarovanje za nepremičnine z zavarovalnico Generali za obdobje 2018–2020.

Odstotek zemljiškoknjižno urejenih nepremičnin v zadnjih letih narašča in od 982 stanovanj v upravljanju in uporabi MO je ZK-neurejenih še 96 stanovanj, kar pomeni, da je ZK-urejenih 93 odstotkov stanovanj.

Prenova stanovanj zaradi dotrajanosti zahteva vedno večja finančna sredstva, zato nastajajo težave pri zagotovitvi sredstev, saj se za vzdrževanje stanovanj namenjajo sredstva le od najemnin. V stanovanjih so bila opravljena redna vzdrževalna dela. Opravljala so se dela po večletnih vzdrževalnih pogodbah za vzdrževanje objektov in vgrajene infrastrukture MO in SV. Narejene so bile strokovne podlage za oddajo javnega naročila za redni mesečni servis in popravila dvigal v objektih MO in SV, za redni mesečni servis klimatskih naprav ter zakonske preglede strelovodne in električne napeljave.

5.3 Standardizacija in kodifikacija

Sprejetje in izvajanje Slovenskih vojaških standardov (SVS) v podporo izgradnji in vzdrževanju zmogljivosti Slovenske vojske je eden od temeljev doseganja povezljivosti obrambnega sistema RS z Natom, državami članicami Nata, partnerskimi državami in državami članicami EU. Leta 2018 je bil prvič izdan integralni standardizacijski načrt MO za leti 2018 in 2019, ki je vključeval naloge odprave zaostankov izpred leta 2018 in tekoče naloge za leto 2018. Poslovno planiranje na področju standardizacije se je spremenilo. Kot posebej izpostavljena je bila izvedba odpravljanja zaostankov pri nacionalnem potrjevanju Stanagov, s poudarkom na pomembnih standardih zavezništva, izhajajočih iz zavez iz Walesa in Varšave. Slovenija je zaostanek zmanjšala na 317 Stanagov in je nazadovala na sedmo mesto med zamudniki.

Standardizacijski načrt ministrstva, ki obsega sprejem in izvajanje SVS ter potrjevanje Natovih standardov, letos ni bil izveden skladno s pričakovanji. Leta 2018 je bilo sprejetih 42 SVS od načrtovanih 201, kar predstavlja 21 odstotkov uresničitev standardizacijskega načrta ministrstva. Za izvajanje SVS je bilo izdanih 53 sklepov in ukazov od načrtovanih 98, kar predstavlja 54 odstotkov uresničitev standardizacijskega načrta ministrstva. V postopku nacionalne potrditve Natovih Stanagov in Stanrecov je bilo podpisanih 97 nacionalnih odgovorov (70 MC, 9 CNAD, 18 drugi) od načrtovanih 200, kar predstavlja 48 odstotkov uresničitev načrta. Napredek pri odzivu na pomembne Stanage Nata je bil leta 2018 nezadovoljiv, z neodzivnostjo 25 odstotkov in le 30-odstotno uveljavitvijo v SVS. Ker je treba področje obrambne standardizacije urediti sistemsko (celovito), so predlagane spremembe Zakona o obrambi, posledično bo treba dopolniti tudi Zakon o standardizaciji, sledil pa bo nov Pravilnik za izvajanje standardizacije na MO.

Kodifikacija je edino univerzalno orodje logistike, ki prispeva k preglednosti in zmanjševanju stroškov opremljanja in vzdrževanja oborožitve in vojaške opreme. Kodifikacija sredstev preskrbe (formacijska sredstva in pripadajoči rezervni deli) je vključena v procese opremljanja od investicijskega programa do naročila, prevzema in uvajanja oborožitve in vojaške opreme v operativno uporabo do izločitve iz uporabe in odprodaje. Rezultati se najbolj kažejo pri optimizaciji zalog in doseganju najboljših cen nadomestnih delov. Kodifikacija tudi krepi status slovenskih gospodarskih in drugih organizacij, ki izdelujejo proizvode in omogočajo storitve za potrebe obrambnih sistemov držav članic Nata in partnerskih držav.

V okviru nacionalne pristojnosti je Nacionalni kodifikacijski biro Slovenije leta 2018 dodelil 75 novih Natovih kodifikacijskih števil (NSN) za slovenske proizvode in registriral 44 slovenskih gospodarskih in negospodarskih družb, tako da jih je skupaj 365. Opažen je bil porast zahtevkov ZDA za potrebe financiranja projektov prek sistema SAM. Na podlagi nabav novih sredstev preskrbe se je RS registrirala kot uporabnik na 509 NSN in skupaj uporablja 35.231 NSN. Izvedenih je bilo tudi 1489 identifikacij materialnih sredstev. Priprava podatkov za identifikacijo se je v celoti izvajala v programskem okolju SAP in e-ZAHMAT, kar zagotavlja kakovostne podatke za uporabo v logističnih postopkih. Leta 2018 se je kodifikacija vključila v vse začetne postopke javnih naročil.

5.4 Sodelovanje z obrambno industrijo

Na področju sodelovanja z vojaško industrijo je bilo izvedenih 19 aktivnosti, in sicer predstavitve obrambne industrije tujim in domačim diplomatskim predstavnikom, izvedenih je bilo več srečanj s konzorcijem Artec na temo sodelovanja slovenske industrije v projektih OCCAR. Industriji je bil predstavljen CapTech Land in omogočena predstavitev na industrijskem dnevu Natovega centra odličnosti za gorsko bojevanje ter na razvojni konferenci v Avstriji. Dopolnjen je bil katalog zmogljivosti slovenske industrije in znanstvenih inštitucij, z industrijo je bil realiziran sejem SOBRA v Gornji Radgoni, prav tako smo aktivno sodelovali na sejamskem nastopu na Eurosatory Pariz, GOIS-u je bilo omogočeno, da se predstavi na ESDC European Armament Cooperation Course EU v Mariboru, slovenskim gospodarskim družbam smo omogočili testiranje cevi minometov 60 mm, testiranje bojne majice, omogočena je bila predstavitev kombiniranega protiminskega potapljaškega aparata v SV in testiranje anti-drone sistema na poligonu SV. Ministrstvo za obrambo je omogočilo srečanja predstavnikov slovenske obrambne industrije in znanstvenih institucij s hrvaškimi, madžarskimi in norveškimi predstavniki vlad in industrije.

6 KOMUNIKACIJSKO-INFORMACIJSKI SISTEM

S preventivnimi ukrepi smo povečali kibernetško varnost komunikacijsko-informacijskega sistema. Ukrepi so obsegali zamenjavo in posodabljanje informacijske infrastrukture ter programske opreme, uvedbo restriktivnejšega nadzora nad uporabo prenosnih pomnilnih medijev ter uvedbo novih varnostnih naprav (požarnih zidov nove generacije) in programskih orodij (npr. orodja za odkrivanje naprednih kibernetških groženj).

Usposobljenost strokovnega kadra za odzivanje na kibernetške varnostne dogodke in zavedanje uporabnikov o tveganjih v kibernetškem prostoru sta ključna elementa pri zagotavljanju kibernetške varnosti, zato smo se aktivno vključili v vsakoletno Natovo vajo Cyber Coalition. S pomočjo Evropske obrambne agencije (EDA) smo leta 2018 izvedli tudi nacionalno medresorsko vajo strateškega odločanja v procesih kibernetške obrambe. Da bi povečali zavedanje o tveganjih v kibernetškem prostoru, smo v notranjem omrežju ministrstva vzpostavili elektronsko učilnico in uvedli e-tečaje s področja informacijske in kibernetške varnosti.

Iz sodelovanja v projektih PESCA ter v Natovih projektih pametne obrambe bi izpostavili projekt Nato Smart Defence Cyber Defence Education & Training. Cilj projekta je priprava Natovih programov izobraževanja in usposabljanja za vse udeležence v kibernetškem prostoru, od taktične do strateške ravni. Uspelo nam je doseči, da se je lani v projekt aktivno vključila tudi Fakulteta za organizacijske vede Univerze v Mariboru.

7 INŠPEKCIJSKA IN NOTRANJEREVIZIJSKA DEJAVNOST NA PODROČJU OBRAMBE

7.1 Inšpekcijska dejavnost na področju obrambe

Inšpektorat, kot organ v sestavi Ministrstva za obrambo, opravlja skladno s predpisi inšpekcijski nadzor nad izvrševanjem zakonov in drugih predpisov ter aktov vodenja in poveljevanja na obrambnem področju. Pri tem preverja, ugotavlja in ocenjuje zlasti način ugotavljanja pripravljenosti in delo vojaških poveljstev, enot in zavodov, stanje obrambnih priprav, izvajanje vojaškega izobraževanja in usposabljanja ter opravljanje upravnih in strokovnih zadev na področju obrambe.

Na podlagi zakonskih določil opravlja inšpektorat tudi inšpekcijski nadzor nad izvajanjem predpisov o obravnavanju tajnih podatkov na Ministrstvu za obrambo in na celotnem obrambnem področju. Izvaja tudi nadzor opravljanja upravnih in strokovnih nalog organizacijskih enot ministrstva, razen nalog in dejavnosti v Upravi Republike Slovenije za zaščito in reševanje in Inšpektoratu Republike Slovenije za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Inšpektorji vodijo postopke in odločajo o prekrških v skladu z Zakonom o prekrških.

Temeljni cilji inšpektorata so bili opredeljeni z letnim načrtom dela inšpektorata:

- načrtovanje dela in vodenje inšpektorata,
- izvajanje inšpekcijskih nadzorov na obrambnem področju,
- izvajanje inšpekcijskih nadzorov na področju obravnavanja tajnih podatkov,
- vodenje postopkov in odločanje v prekrškovnem postopku,
- usposabljanje inšpektorjev in zaposlenih v IRSO,
- mednarodno sodelovanje.

Za doseganje navedenih ciljev je glavni inšpektor usmeril posebno skrb načrtovanju in usklajevanju dela v inšpektoratu, ki je med letom potekalo z mesečnimi in tedenskimi načrti dela inšpektorata.

Leta 2018 je Inšpektorat RS za obrambo nadaljeval izvajanje inšpekcijskega nadzora skladno z že uveljavljenimi spremembami Pravilnika o inšpekcijskem nadzoru na obrambnem področju, s čimer je začel leta 2016.

Leta 2018 je inšpektorat opravil 54 inšpekcijskih nadzorov, od tega 47 rednih, pet izrednih ter dva ponovna inšpekcijska nadzora. Inšpektorji so navedene nadzore opravili v 318 inšpekcijskih dneh. Na podlagi ugotovitev inšpekcijskih nadzorov so inšpektorji za obrambo izrekli skupaj 254 inšpekcijskih ukrepov, vse v zvezi z odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti ali neskladij s predpisi.

Inšpektorji so skladno z izrečenimi inšpekcijskimi ukrepi redno spremljali njihovo realizacijo na podlagi analize obvestil inšpiciranih subjektov in s ponovnimi inšpekcijami ter če je bilo treba, ukrepali z izdajo inšpekcijskih odločb.

Skladno z Zakonom o prekrških so inšpektorji za obrambo leta 2018 ob ugotovljenih prekrških uvedli ustrezne postopke o prekršku.

O ugotovitvah inšpekcijskih nadzorov je inšpektorat sproti obveščal ministrico oziroma ministra za obrambo in državnega sekretarja. Prav tako so inšpektorji za obrambo na podlagi 32. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru pristojnim organom posredovali več pobud za izboljšanje stanja na področjih inšpiciranja.

7.2 Notranjerevizijska dejavnost

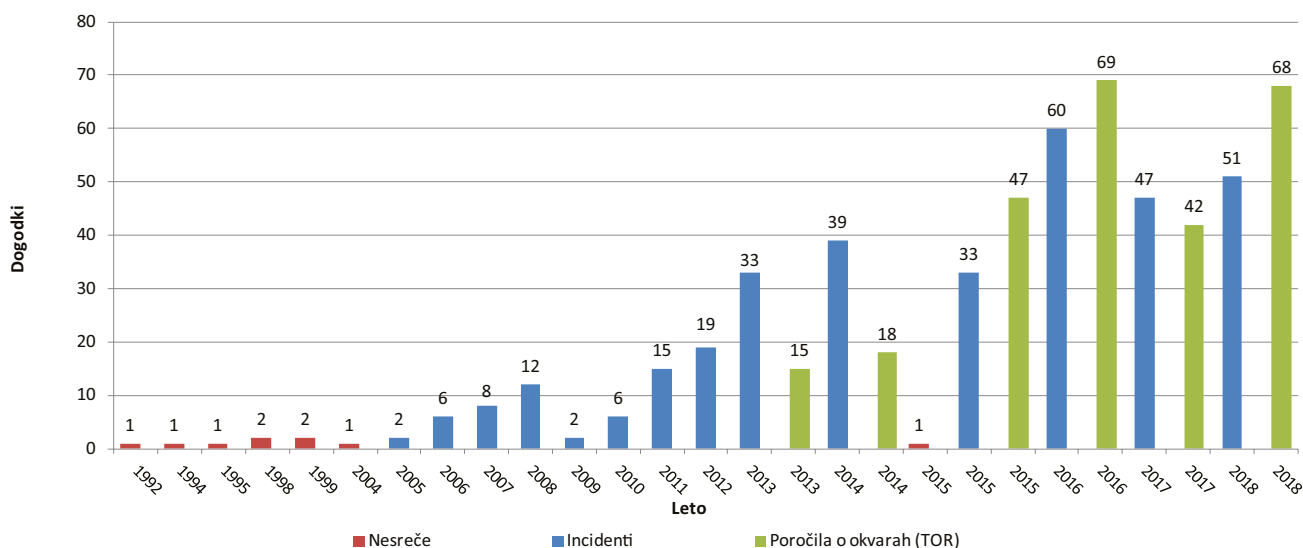
Z letnim načrtom dela notranje revizije MO za leto 2018 smo načrtovali izvedbo sedmih notranjerevizijskih pregledov ter dveh formalnih svetovalnih poslov. Od načrtovanih revizijskih pregledov in svetovalnih poslov je bilo opravljenih pet rednih notranjerevizijskih pregledov ter dva formalna svetovalna posla. Poleg tega smo opravili en izredni notranjerevizijski pregled na zahtevo vodstva ter še dva formalna svetovalna posla. Izpolnitev letnega načrta notranjerevizijskih pregledov je bila 85-odstotna, realizacija opravljenih svetovalnih poslov pa 200-odstotna.

Notranjerevizijska služba je leta 2018 pripravila 56 priporočil za izboljšanje poslovanja na revidiranih področjih. Od tega je bilo 30 priporočil realiziranih, rok za realizacijo preostalih 26 priporočil pa še ni potekel, vendar, ker so revidiranci priporočila sprejeli, pričakujemo, da bodo realizirana vsaj 90-odstotno.

8 PREISKOVANJE LETALSKIH NESREČ IN INCIDENTOV VOJAŠKIH ZRAKOPLOVOV

Na podlagi ugotovitev preiskav letalskih nesreč in incidentov se z objavo varnostnih priporočil uveljavljajo ukrepi, ki imajo za cilj zmanjšanje ali preprečevanje novih nevarnosti in tveganj za vojaški zračni promet. Preiskava nesreče in incidenta ne obsega ugotavljanje krivde ali odgovornosti udeleženih v nesreči ali incidentu. Pravočasno izvedeni varnostni ukrepi vplivajo na odpravo ali zmanjšanje možnosti izgube človeških življenj in nastanka materialne škode na vojaški tehniki in objektih na tleh.

Leta 2018 so letalske enote Slovenske vojske poročale o 51 izrednih dogodkih (leta 2017 pa 47), ob tem da se je zmanjšalo tudi število ur letenja. Uvedenih je bilo osem preiskav. Zaključene so bile štiri preiskave, nekatere pa so bile zaradi obsega prenesene v naslednje leto. Po varnosti letenja vojaško letalstvo Republike Slovenije še naprej ostaja v vrhu letalstev zveze Nato. Nujno je treba pospešiti posodobitev vojaških letal z novimi zasilnimi radijskimi lokatorji (Emergency Locator Transmitter), novimi radijskimi postajami in transponderji, saj sedanji večinoma ne zadostujejo najnovejšim evropskim (EASA) predpisom za letenje v civilnem zračnem prometu. Treba bo posodobiti helikopterje Bell 412, ki izvajajo najtežje vojaške naloge in zlasti naloge v sistemu zaščite in reševanja že več kot 25 let. Smiselna je nabava novih helikopterjev. Leta 2018 je bil iz strukture SV prerazporejen pilot helikopterja, ki se usposablja za preiskovalca po programu, ki traja dve leti. Zaradi povečanega števila letalskih incidentov, povezanih s tehničnimi odpovedmi, v Letalskem preiskovalnem organu MO RS potrebujemo novega letalskega inženirja – preiskovalca. Odkritje vzrokov za letalske nesreče in resne incidente ter hitra izvedba učinkovitih ukrepov je namreč nujno za nadaljnjo operativno razpoložljivost vojaških zrakoplovov Slovenske vojske, kar pa ni mogoče brez ustreznega, kompetentnega in usposobljenega letalskega kadra. Uspešno je bila izvedena mednarodna ter medresorska vaja kriznega odzivanja Zlomljeno krilo 2018. Služba za preiskovanje letalskih nesreč vojaških zrakoplovov je na podlagi odredbe ministra za obrambo sodelovala pri preiskavah nesreč civilnih letal s smrtnimi žrtvami. Leta 2018 je potekalo teoretično in praktično usposabljanje stalnih strokovnih sodelavcev letalskega preiskovalnega organa Ministrstva za obrambo skladno z letnim načrtom.



9 STRATEŠKO KOMUNICIRANJE IN SODELOVANJE S CIVILNODRUŽBENIMI ORGANIZACIJAMI

Služba za strateško komuniciranje je javnost ažurno in objektivno obveščala o posameznih dogodkih in projektih ter zagotavljala preglednost delovanja ministrstva z organizacijo novinarskih konferenc, pripravo sporočil za javnost in odgovorov na novinarska vprašanja, z objavo vsebin na spletu, v družbenih medijih in publikacijah ministrstva ter objavo krajših predstavitvenih videovsebin na kanalu YouTube MO.

Na ravni ministrstva smo organizirali več novinarskih konferenc s področij obrambne politike, opremljanja, mednarodnega sodelovanja, aktivnosti SV, varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami in priprave vsebin novih zakonov ter več javnih predstavitev predlogov novih zakonov, Zakona o obrambi in Zakona o službi v Slovenski vojski, ki pa sta v prejšnjem sklicu Državnega zbora kljub prizadevanju vodstva ministrstva in strokovne javnosti za uvedbo nujnosti sprememb krovne zakonodaje, predvsem za ureditev statusa in izboljšanje položaja vojaka, ostala pri drugi obravnavi.

Med pomembnejšimi komunikacijskimi temami je bilo izpostavljeno sodelovanje RS v MOM. Organiziranih je bilo več medijskih predstavitev in novinarskih obiskov pri kontingentih SV v MOM (na Kosovu, v BIH in Latviji). Izvedeni sta bili tudi videokonferenci s pripadniki slovenskih kontingentov v MOM, ena s predsednikom RS, druga s predsednikom Vlade RS. Potekala je še vrsta dogodkov, povezanih z zaznamovanjem 100. obletnice konca prve svetovne vojne, med drugim smo slovesno odkrili spomenik padlim slovenskim vojakom med prvo svetovno vojno v Ukrajini. Veliko pozornosti je bilo namenjene tudi obveščanju o aktivnostih SV na OSVAD SV Poček in sodelovanju z lokalnimi skupnostmi v bližini vadišča.

Skladno s pričakovanji in prednostnimi nalogami dela ministrstva so se vprašanja medijev in tudi državljanov nanašala predvsem na zagotavljanje ustreznih finančnih sredstev za delovanje ministrstva, vlaganje v opremo in nakup vozil ter urejanje kadrovskega primanjkljaja v SV. Veliko pozornosti medijev je bilo namenjene tudi oceni pripravljenosti SV, domnevno neustrezni obutvi in negativni oceni pri certificiranju 72. brigade SV. Veliko novinarskih vprašanj je bilo namenjenih načrtovanemu nakupu bojnih kolesnih vozil 8 x 8 za potrebe postavitve srednje bataljonske bojne skupine in novih terenskih vozil Toyota Land Cruiser ter nakupu LKOV 4 x 4. Medije in zainteresirano javnost so tudi leta 2018 zanimali ravnanje s stvarnim premoženjem in odprodaja neperspektivnih nepremičnin ter vlaganje v lokalno infrastrukturo v povezavi z OSVAD SV Poček.

Pri komuniciranju z javnostmi smo uporabljali tako klasične komunikacijske kanale kot tudi družbene medije. Na spletnih mestih MO in SV je bilo leta 2018 objavljenega povprečno 1,6 sporočila za javnost na dan oziroma skupaj 570 sporočil, ki so bila opremljena s 1555 fotografijami, 99 zvočnimi posnetki in 50 videoposnetki, objavljenimi na YouTube MO (preglednica 1). Na angleških straneh spletnih mest MO in SV je bilo skupaj objavljenih 58 sporočil.

Primerjava s preteklim petletnim obdobjem kaže, da število objavljenih sporočil na spletnih straneh, opremljenih s fotografijami in zvočnimi zapisi, ostaja enako, prav tako število objav na Twitterju. Število objav na YouTube MO je bilo leta 2018 na približno enaki ravni kot v preteklih letih, ugotavljamo pa pozitivno gibanje glede ogledov videovsebin in tvitov, kar je skladno s prevladujočimi smernicami

spletnega komuniciranja. Na YouTube MO je bilo leta 2018 objavljenih 50 videoposnetkov, ki so imeli do konca leta 12.063 ogledov. Največ ogledov je imel video Alenka Ermenc povišana v čin generalmajorke (949).

Leta 2018 so imele videovsebine na YouTube MO skupaj 161.270 ogledov. Od decembra 2008 do decembra 2018 je bilo na YouTube MO objavljenih 905 videoposnetkov, ki imajo trenutno skupaj 1.365.626 ogledov. Največ ogledov imata videa koračnica Ponosni nase (61.034) in Pilatus PC-9 (45.898).

Leta 2018 se je nadaljeval projekt nadgradnje enotne uredniške strukture in politike spletnih mest državne uprave (projekt P11), katerega nosilca sta Ministrstvo za javno upravo in Urad Vlade RS za komuniciranje. Uredniki smo se udeležili tehničnega usposabljanja za orodje Silverstripe in za portal gov.si pripravili predstavitvene strani institucije.

Leta 2018 so v predvidenem obsegu izšle vse načrtovane periodične publikacije tako v upravnem delu ministrstva kot tudi v SV in Upravi RS za zaščito in reševanje (revija SV, 32. številka revije Ujma, Sodobni vojaški izzivi, Vojaškošolski zbornik, Vojaška zgodovina). Prav tako smo v nakladi 300 izvodov ponatisnili Sodobne vojaške izzive z naslovom Ženske, mir in varnost iz leta 2016.

Skladno z načrtom izdajanja vojaškostrokovne literature so bili v preteklem letu v tiskani obliki izdani tudi obsežna knjiga Prodor v Posočju leta 1917: Zmaga konceptov, moralne in bojne moči, Molitvenik slovenskega vojaka ter Zvest Bogu in domovini ter molitvenik slovenskega vojaka evangeličanske veroizpovedi. Prav tako so v tiskani obliki izšli trije priročniki za vsakdanjo rabo Psihološka dejavnost v SV: stres in travma, Psihološka dejavnost v SV: Dobrodošli doma! ter Psihološka dejavnost v SV: Srečno doma. Kot e-publikacije so skladno z načrtom izšli Katalog zbirke pehotnega strelnega orožja VM SV, gradivi za študijo primera oboroženega spopada iz vojaške zgodovine: Vojna za Slovenijo 1991 ter 12. soška bitka in preboj pri Kobaridu. Prav tako je v e-obliki izšel Priročnik za inštruktorje Centra vojaških šol SV.

Na področju dela Uprave RS za zaščito in reševanje so bili leta 2018 izdani Knjižica za reševalce, knjižica Delujmo preventivno (prevod v angleški jezik) ter Zgibanka na temo naravnih in drugih nesreč. Med nerealiziranimi projekti glede na načrt je ostala predvsem literatura, katere izid je bil načrtovan s podporo finančnih sredstev iz kohezije. Izid Priročnika za delovanje državne enote za iskanje in reševanje v urbanih okoljih MUSAR ter Priročnika VADEMECUM STOP je prestavljen v leto 2019.

V okviru Službe za strateško komuniciranje je bilo v preteklem letu skupno lektoriranih več kot 10.000 strani vojaškostrokovne in druge izdane literature, različnih uradovnih besedil za potrebe ministrstva ter gradiv, ki so bila posredovana v obravnavo Vladi RS.

Leta 2018 je Šola za tuje jezike Centra vojaških šol SV organizirala posvet o slovenskem vojaškem jezikoslovju, ki je spodbudil razpravo o nadaljnjem razvoju vojaškega izrazoslovja na MO. Konec leta smo v sodelovanju s Šolo za tuje jezike pristopili k oblikovanju oziroma obuditvi interne delovne skupine, pristojne za vojaško terminologijo, ter vzpostavitvi enotnih koordinacijskih poti za poenotenje, standardizacijo ter predstavitev in uveljavitev novih izrazov.

Na področju videoprodukcije smo dokumentirali vse odmevnejše dogodke, uradne in delovne obiske na ravni ministra in načelnika GŠSV, vaje in usposabljanja SV, videokonference in druge pomembnejše prireditve. Na MO posebno pozornost namenjamo varnemu in zdravemu delovnemu okolju ter dobremu počutju zaposlenih, zato smo leta 2018 pripravili serijo krajših videoposnetkov za vadbo na delovnem

mestu. Poleg aktualnih videoposnetkov smo medijem in drugim društvom zagotavljali arhivske posnetke po naročilu in skrbeli za videoarhiv MO. Delo slovenskih vojakov smo spremljali tudi v tujini (na Kosovu, v Makedoniji, na Norveškem, Poljskem, v Ukrajini in na Madžarskem). Ena od pomembnejših nalog v preteklem letu je bila usposabljanje zaposlenih, predvsem pripadnikov SV, za nastopanje pred kamero. Glede na odziv sodelujočih bi tovrstnih usposabljanj lahko organizirali še več, vendar so kadrovske viri omejeni.

V okviru projekta CAF (Model kakovosti v javni upravi) smo po izvedenem postopku samoocenjevanja v Službi za strateško komuniciranje v okviru akcijskega načrta ukrepov za leto 2018 izvedli Anketo o internem komuniciranju in uporabnosti internih spletnih strani MO (ISSMO). Rezultati ankete so pokazali, da je treba zaradi večje uporabne vrednosti internih spletnih strani ministrstva te prenoviti tako vsebinsko kot grafično. V Službi za strateško komuniciranje smo konec leta 2018 že začeli prenavljati interno spletišče.

Izvedli smo tudi Anketo o branosti in vsebini revije SV, namenjeno tako interni kot zunanji javnosti. Kot najbolj brane vsebine so bralci izpostavili reportaže z usposabljanj enot SV, reportaže iz tujine ter strokovne prispevke s področja obrambe. Med vsebinami, ki si jih naši bralci želijo več, lahko izpostavimo tako zgodovinske teme, predstavitev enot SV in uspešnih posameznikov kot tudi predstavitve oborožitve in opreme.

9.1 Sodelovanje s civilnodružbenimi organizacijami

Na javni razpis za sofinanciranje dejavnosti društev in zvez, ki delujejo v javnem interesu na področju vojnih veteranov, za leto 2018, se je prijavilo devet društev oziroma zvez (v nadaljevanju: društva/zveze), od katerih jih je devet izpolnjevalo vse pogoje. V začetku aprila 2018 je ministrstvo z društvi/zvezami podpisalo pogodbe o sofinanciranju njihove dejavnosti v skupni višini 1.504.519 evra.

V začetku oktobra je bilo organizirano delovno srečanje s predstavniki društev oziroma zvez, na katerem so bile predstavljene pomanjkljivosti, ki so se pojavljale ob prijavah društev/zvez na prejšnjih javnih razpisih, ter podane splošne informacije o javnem razpisu za leto 2019. Razpis za leto 2019 je bil objavljen 22. oktobra 2018 na uradni spletni strani ministrstva. Vseh 11 prijavljenih društev/zvez je izpolnjevalo razpisane pogoje.

Na podlagi Zakona o društvih ter Pravilnika o določitvi meril za izkazovanje pomembnejših dosežkov delovanja društva za podelitev statusa društva v javnem interesu na področju obrambe sta bili izdani dve pozitivni odločbi.

V skladu z Zakonom o vojnih veteranih in Pravilnikom o določitvi kriterijev za izkazovanje pomembnejših dosežkov delovanja društva za podelitev statusa društva v javnem interesu na področju vojnih veteranov je bilo izdanih šest pozitivnih odločb.

9.2 Vzdrževanje kenotafa žrtvam vojne za Slovenijo na Žalah in spominskega obeležja Andreju Komelu pl. Sočebanu v Gradcu (A)

RS je z odlokom o razglasitvi kenotafa žrtvam vojne za Slovenijo na Žalah v Ljubljani za kulturni spomenik državnega pomena kenotaf dodelila v upravljanje MO.

Nujna obnovitvena dela so trajala od 2. novembra do 23. novembra 2018 in so bila izvedena v celoti v skladu s projektom.

V kulturnih krogih Slovenske akademije znanosti in umetnosti (v nadaljevanju: SAZU) nastajajo zamisli, da bi pomembnim Slovenkam in Slovencem postavili spominska znamenja in tako pokazali dolgo in bogato zgodovino osebnosti, ki so na svojem strokovnem področju prispevale pomembne mejnike. Ena izmed takšnih osebnosti je tudi Andrej Komel pl. Sočeban, utemeljitelj sodobnega slovenskega vojaškega izrazoslovja. MO neguje spomin nanj na več načinov, tudi s poimenovanjem medalje Centra vojaških šol Slovenske vojske za kulturne dosežke. Na podlagi navedenega je iz krogov SAZU na MO prišel predlog, da MO postavi spominsko ploščo Andreju Komelu pl. Sočebanu na pokopališču sv. Petra v Gradcu (Avstrija), kjer je pokopan. 11. maja 2018 je bil izveden prevzem spominskega znamenja, 9. julija 2018 pa sta ga odkrila ministrica za obrambo Andreja Katič in vojaški poveljnik zvezne avstrijske dežele Štajerske brigadir Heinz Zollner.

10 NORMATIVNI AKTI

Interni splošni pravni akti, sprejeti leta 2018

PREDPISI, SPREJETI LETA 2018

	Pregled predpisov z delovnega področja Ministrstva za obrambo, sprejetih leta 2018	Objava
1.	Uredba o spremembah Uredbe o načinu izvajanja nadzora zračnega prostora	Uradni list RS, št. 3/18
2.	Stavkovni sporazum*	Uradni list RS, št. 5/18
3.	Aneks št. 2 h Kolektivni pogodbi za dejavnost poklicnega gasilstva – tarifni del*	Uradni list RS, št. 5/18
4.	Uredba o spremembi Uredbe o soglasjih za proizvodnjo in dovoljenjih za promet z vojaškim orožjem in opremo ter predhodnih dovoljenjih za uvoz, izvoz, tranzit in prenos obrambnih proizvodov	Uradni list RS, št. 14/18
5.	Uredba o kriznem upravljanju in vodenju ter Nacionalnem centru za krizno upravljanje	Uradni list RS, št. 28/18
6.	Uredba o spremembi Uredbe o prostovoljnem služenju vojaškega roka	Uradni list RS, št. 28/18
7.	Uredba o višini prispevka v korist Rdečega križa Slovenije v Tednu Rdečega križa in Tednu solidarnosti*	Uradni list RS, št. 28/18
8.	Pravilnik o dopolnitvi Pravilnika o zaposlovanju vrhunskih športnikov in trenerjev v Slovenski vojski	Uradni list RS, št. 29/18
9.	Pravilnik o spremembi Pravilnika o ukrepih za varstvo pred utopitvami na kopališčih*	Uradni list RS, št. 33/18
10.	Pravilnik o določitvi kriterijev za izkazovanje pomembnejših dosežkov delovanja nevladnih organizacij za podelitev statusa nevladne organizacije v javnem interesu na področjih obrambe in vojnih veteranov	Uradni list RS, št. 67/18
11.	Pravilnik o dopolnitvah Pravilnika o priznanjih Ministrstva za obrambo	Uradni list RS, št. 72/18
12.	Aneks št. 3 h Kolektivni pogodbi za dejavnost poklicnega gasilstva – tarifni del *	Uradni list RS, št. 80/18
13.	Uredba o spremembah Uredbe o uvrstitvi formacijskih dolžnosti in nazivov v Slovenski vojski v plačne razrede	Uradni list RS, št. 88/18

Opomba: Predpisi s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami so v tabeli označeni z zvezdico »*«.

Kratka obrazložitev normativnih sprememb na področju obrambe ter varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami leta 2018

(1) Uredba o spremembah Uredbe o načinu izvajanja nadzora zračnega prostora ni posegla v temeljna načela izvajanja nadzora zračnega prostora, temveč so se z njo uredile le tiste vsebine, ki jih je bilo treba prilagoditi organizacijskim spremembam v Slovenski vojski, s čimer se je prispevalo k transparentnosti in operativnosti obravnavanega področja. (2) S Stavkovnim sporazumom, sklenjenim med Vlado Republike Slovenije in Sindikatом poklicnega gasilstva Slovenije, se je vlada zavezala, da bo uredila vprašanja, povezana z odpravo anomalij pri dejavnostih poklicnega gasilstva v primerjavi z drugimi podobnimi poklici, da bo primerljivo drugim pooblaščenim uradnim osebam uredila dodatek za stalnost in da bo vodila in usklajevala pripravo ustreznega predloga sprememb nazivov delovnih mest na področju poklicnega gasilstva ter pripravila ustrezen predlog sprememb na področju položajnih

dodatkov. (3) Rezultat prej omenjenega Stavkovnega sporazuma je bila ustrezna dopolnitev Kolektivne pogodbe za dejavnost poklicnega gasilstva, s katero so se na novo določili plačni razredi za posamezna delovna mesta na področju poklicnega gasilstva. (4) Z Uredbo o spremembi Uredbe o soglasjih za proizvodnjo in dovoljenjih za promet z vojaškim orožjem in opremo ter predhodnih dovoljenjih za uvoz, izvoz, tranzit in prenos obrambnih proizvodov se je v slovenski pravni red implementiral spremenjeni seznam obrambnih proizvodov, določen z Direktivo Komisije (EU) 2017/2054 z dne 8. novembra 2017 o spremembi Direktive 2009/43 ES Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s seznamom obrambnih proizvodov (UL L št. 311 z dne 25. 11. 2017, str. 1). (5) Sprejem nove Uredbe o kriznem upravljanju in vodenju ter Nacionalnem centru za krizno upravljanje in medresorski analitični skupini je bila posledica uvedbe sistema kriznega upravljanja, kot ga je določila novela Zakona o Vladi Republike Slovenije iz oktobra 2017. Z uredbo so se tako v okviru zakonskih izhodišč podrobneje uredili postopki kriznega upravljanja in vodenja, od spremljanja razmer in poročanja ob zaznavi pojavov in dogodkov, ki bi lahko pripeljali do nastanka kompleksne krize, postopka sprejema odločitve o izvajanju kriznega upravljanja in vodenja, pa do odzivanja na kompleksno krizo, vključno s kriznim komuniciranjem in pokriznimi aktivnostmi. Z uredbo so se natančno določile tudi pristojnosti in naloge posameznih teles kriznega odzivanja, zlasti Sveta za nacionalno varnost, njegovega sekretariata ter operativne skupine, Nacionalnega centra za krizno upravljanje ter Medresorske analitične skupine. Z uredbo je bila opredeljena tudi okvirna vsebina načrtov odzivanja na kompleksne krize. (6) S ciljem povečanja zanimanja za prostovoljno služenje vojaškega roka, ki je v zadnjih letih upadalo, se je z Uredbo o spremembi Uredbe o prostovoljnem služenju vojaške roka dvignila osnova, od katere se obračunavajo posamezni prejemki vojakov na prostovoljnem služenju vojaškega roka, in sicer približno za eno četrtnino. (7) Z Uredbo o višini prispevka v korist Rdečega križa Slovenije v Tednu Rdečega križa in Tednu solidarnosti je bila tudi za leto 2018 določena višina prispevka, ki jo morajo skladno z Zakonom o Rdečem križu v Tednu Rdečega križa in Tednu solidarnosti plačevati pravne in fizične osebe od vsake prodane vozovnice oziroma od vsake poštna pošiljke v notranjem in mednarodnem prometu. Prispevek je znašal 0,17 evra, zbrana sredstva pa so bila v celoti namenjena za humanitarno dejavnost Rdečega križa Slovenije. (8) S Pravilnikom o dopolnitvi Pravilnika o zaposlovanju vrhunskih športnikov in trenerjev v Slovenski vojski je bilo omogočeno, da tudi vrhunski športniki, podobno, kot je to že veljalo za trenerje, nadaljujejo delo v Slovenski vojski tudi po dopolnjenem 45. letu starosti, in to na formacijskih dolžnostih vojaških uslužbencev, praviloma v Športni enoti Slovenske vojske. (9) Namen Pravilnika o spremembi Pravilnika o ukrepih za varstvo pred utopitvami na kopališčih je bil le odprava napačnega sklica v enem od členov pravilnika, do katere je prišlo ob njegovem noveliranju leta 2013. (10) Sprejem novega Pravilnika o določitvi kriterijev za izkazovanje pomembnejših dosežkov delovanja nevladnih organizacij za podelitev statusa nevladne organizacije v javnem interesu na področju obrambe je bil potreben zaradi prilagoditve njegove vsebine v leta 2018 sprejetem Zakonu o nevladnih organizacijah, s katerim je bil institut nekdanjih društev, ki so delovala v javnem interesu, nadomeščen z institutom nevladnih organizacij v javnem interesu. Merila za podeljevanje statusa nevladne organizacije na omenjenih obeh področjih pa se ob tem vsebinsko niso bistveno spremenila. (11) S Pravilnikom o dopolnitvah Pravilnika o priznanjih Ministrstva za obrambo se je ponovno uvedel institut podelitve spominskega pečatnega prstana ob povišanju častnika Slovenske vojske v generalski čin, ki je bil zaradi finančne krize ukinjen leta 2013. (12) Z aneksom št. 3 h Kolektivni pogodbi za dejavnost poklicnega gasilstva – tarifni del, so se zaradi realizacije Dogovora o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju, ki je bil sklenjen konec leta 2018, temu ustrezno prilagodili (dvignili) plačni razredi za delovna mesta na področju poklicnega gasilstva. (13) Iz vsebinsko istega razloga kot v prejšnji točki je bila sprejeta tudi Uredba o spremembah Uredbe o uvrstitvi formacijskih dolžnosti in nazivov Slovenske vojske v plačne razrede, s katero so se ustrezno povišali plačni razredi za formacijske dolžnosti in nazive v Slovenski vojski.

Leta 2018 so bili sprejeti še trije drugi podzakonski pravni akti, ki so jih sicer sprejeli (drugi) pristojni ministri v soglasju z ministrom oziroma ministrico za obrambo, njihova vsebina pa je neposredno povezana z delovnim področjem Ministrstva za obrambo: (1) s Pravilnikom o kakovosti storitve za enotno evropsko telefonsko številko za klice v sili 112 in številko policije 113 (Uradni list RS, št. 17/18) so bile podrobneje določene posamezne vsebine, povezane z zagotavljanjem kakovosti storitev, ki se posredujejo na omenjenih dveh številkah, zlasti pa čas in način zagotavljanja storitev, čas vzpostavljanja zveze, zagotavljanje informacij, pomembnih za zagotavljanje storitev, kot so informacije o lokaciji kličočega in podobno. (2) S Pravilnikom o ugotavljanju zdravstvene sposobnosti operativnih gasilcev (Uradni list RS, št. 19/18) so se poenostavili postopki ugotavljanja zdravstvene sposobnosti zlasti za tiste operativne gasilce, ki ne opravljajo najzahtevnejših gasilskih opravil, s čimer je prišlo tudi do finančne razbremenitve naročnikov tovrstnih pregledov. (3) S Pravilnikom o izvajanju lekarniške dejavnosti v okviru vojaške zdravstvene službe Slovenske vojske (Uradni list RS, št. 73/18) so bila podrobneje urejena tista posamezna vprašanja izvajanja lekarniške dejavnosti v Slovenski vojski, ki so tako posebna, da pri tem ni mogoče uporabiti splošnih predpisov s tega področja. V tem smislu so bila tako natančno določena zlasti strokovna opravila, ki jih vojaška lekarna izvaja v okviru storitev lekarniške dejavnosti za potrebe Slovenske vojske, opredeljena sta bila njena vloga v okviru mednarodnih operacij in misij ter zagotavljanje podpore države gostiteljice in podobno.

11 RAZISKOVALNI IN TEHNOLOŠKI PROJEKTI

Leta 2018 je bilo nedokončanih ali končanih skupaj osem projektov, od tega šest nacionalnih v podporo vojaškim in civilnim zmogljivostim in dva v okviru EDE (IAPUNIT poteka in se nadaljuje, JIP RPAS se je končal). Poleg tega so v okviru EDE (Evropska obrambna agencija) potekale priprave na dva projekta, ki sta se začela leta 2019. V okviru Nato STO smo sodelovali v 22 tehničnih skupinah v okviru šestih panelov. Na področju raziskav in razvoja smo izvajali nacionalne projekte ter se vključevali v mednarodno okolje.

Nacionalna projekta v podporo vojaškim zmogljivostim sta bila Nadgradnja sistema 3D GIS za vizualizacijo dogajanja v simulatorju JCATS in Uporaba prehranskih dopolnil med pripadniki Slovenske vojske. Neposreden učinek zaključenega projekta Nadgradnja sistema 3D GIS za vizualizacijo dogajanja v simulatorju JCATS bo na nacionalnih in mednarodnih računalniško podprtih vajah omogočal lažje analiziranje stanja vojaških entitet in načrtovanje delovanja. Projekt Uporaba prehranskih dopolnil med pripadniki Slovenske vojske, ki se bo končal leta 2019, bo prvič pri nas analiziral stanje na področju uporabe prehranskih dopolnil in pripravil smernice za uporabo. Z njim se bomo tudi aktivno vključili v mednacionalni/mednarodni projekt v okviru Nato STO.

V podporo sistemu zaščite, reševanja in pomoči smo izvajali več projektov. S projektom Oblikovanje celovitega modela vodenja odziva na nesreče za vse ravni vodenja na področju ZiR v RS bomo pridobili ključna teoretična in empirična spoznanja o sistemu vodenja odziva na nesrečo in o improvizacijah ter analizo slovenske zakonodaje glede na skladnost modela vodenja in usklajevanja po postopkih ICS.

Dokončanje RR-projekta Permanentno usposabljanje in psihofizični preizkus gasilca v 2019 bo omogočil psihofizično testiranje in licenciranje poklicnega gasilca ter ureditev permanentnega usposabljanja poklicnih gasilcev v Republiki Sloveniji. Projekt Nadgradnje sistema za določanje potresne ogroženosti in odzivnosti za potrebe zaščite in reševanja v Sloveniji ima za cilj izboljšanje pripravljenosti in ukrepanja ob potresu. Projekt Nadgradnje sistema za obveščanje in opozarjanje v primeru proženja zemeljskih plazov v RS prispeva k še boljši pripravljenosti in ukrepanju ob plazovih. Razvoj na obeh področjih se nadaljuje z novimi projekti.

V okviru mednarodnega sodelovanja z Nato STO (Organizacija za znanost in tehnologijo pri Natu) je Slovenija leta 2018 sodelovala v šestih panelih, 22 tehničnih skupinah in gostila sestanek skupine v Ljubljani. Sodelovali smo s 25 osebami, od tega 15 oseb z MO in 10 oseb iz slovenskih znanstvenih ustanov.

Septembra 2018 smo gostili Natovega vodjo znanstvenikov in predsedujočega upravnemu odboru Nato STO, dr. Thomasa Killiona. Med kratkim obiskom v RS smo mu predstavili raziskave in razvoj, politiko obrambnega planiranja, povezanost s SV, vključenost RS v Nato STO, delovanje Enote za raziskave in simulacije znotraj Centra za združeno usposabljanje in zunanje institucije znanja. Tako so se predstavili tudi nekatera uspešna mala in srednja podjetja ter institucije znanja.

V okviru EDE poteka sodelovanje na več ravneh. Slovenija s svojimi predstavniki aktivno sodeluje v petih skupinah, t. i. zmogljivostnih tehnologijah – CapTech (skupina za kopenske sisteme, za materiale in strukture, za modeliranje in simulacije, za komunikacijsko-informacijske sisteme in za RKBO-zaščito) od dvanajstih. V zadnjem času pa se aktivno angažira še v posebni skupini za energetske obravnavo

obrambnih sistemov z oblikovanjem energetskega projekta RESHUB. V okviru projektov CapTech smo leta 2018 sodelovali oziroma se pripravljali na sodelovanje pri naslednjih raziskovalnih projektih:

- IAPUNIT (Innovative auxiliary power unit for military purposes based on high-temperature PEM fuel cell and reforming technology for military logistic fuels« v okviru kopenskih sistemov). HybriDT – v pripravi (Hibridna vojaška vozila v okviru kopenskih sistemov),
- SF C-IED FL (oblikovanje skupne baze podatkov za področje minskoeksplozivnih sredstev s področja kopenskih sistemov),
- RESHUB (s področja vojaške energetske zagotovitve) je slovenski predlog vseevropskega projekta otočnih energetskih samooskrbnih zmogljivosti. Projekt so nosilci foruma pozitivno sprejeli.

Poleg že navedenega smo aktivno prispevali k pripravi dolgoročnega raziskovalno tehnološkega načrtovanja v EDI (do leta 2035+) z ovrednotenjem pomembnih tehnoloških področij v okviru pregleda in ocenjevanja skupin, ki sestavljajo tehnološko zaokrožene celote po pomembnejših raziskovalno tehnoloških področjih (t. i. Technology Building Blocs).

Zainteresiranim slovenskim RR-entitetam smo posredovali informacije za odziv na razpise Evropske komisije v okviru programa za obrambne raziskave PADR.

V okviru pobude PESCA smo pripravljali strokovno tehnične podlage in se dogovarjali za skupne aktivnosti v projektu RKBO-nadzor kot storitev (CBRN SaaS), kamor se je Republika Slovenija priključila konec leta 2018.

V okviru pogodbe s Slovenskim gospodarskim in raziskovalnim združenjem smo v prvi tretjini leta organizirali zelo odmeven dogodek, katerega namen je bil mreženje slovenskih raziskovalnih organizacij in podjetij s tujimi v Bruslju.

URESNIČEVANJE NAČRTOV VIROV

1 URESNIČEVANJE FINANČNEGA NAČRTA

Za uresničevanje nalog Ministrstva za obrambo je bilo leta 2018 porabljenih 454 milijonov evrov, kar pomeni 97,7 odstotka veljavnega finančnega načrta ali 104,2 odstotka sprejetega finančnega načrta (sprejete spremembe).

Proračunski viri leta 2018 v eur

	Sprejete spremembe 2018 (16. 11. 2017)	Veljavni FN 2018 (31. 12. 2018)	Realizacija 2018
FINANČNI NAČRT	435.606.401	464.533.748	454.004.591
Odstotek na sprejeti	100	106,6	104,2
Razlika na sprejeti		28.927.347	18.398.190

1.1 Finančni načrt ministrstva

Sprejeti finančni načrt Ministrstva za obrambo (sprejete spremembe) za leto 2018 je bil v višini 435.606.401 evrov.

Veljavni finančni načrt na dan 31. 12. 2018 je 464.533.748 evrov in je višji od sprejetega finančnega načrta za 28,9 milijona evrov. Od tega so integralna (proračunska) sredstva višja za 10,4 milijona evrov. Povečanje je posledica dodatnih sredstev, ki jih je Ministrstvo za obrambo prejelo skladno s sklepom Vlade za plačilo dodatnih mednarodnih obveznosti, za zagotovitev izvajanja nujne medicinske pomoči in za projekte posodobitve Slovenske vojske, in sicer nakupa lahkih oklepnih vozil 4 x 4 in terenskih vozil 4 x 4.

Namenska sredstva so višja za 18,8 milijona evrov, predvsem zaradi višjih prihodkov iz upravljanja državnega premoženja, ki predstavljajo tudi vir za opremljanje in vzdrževanje opreme in infrastrukture SV. Ob pripravi proračuna je bila njihova vrednost ocenjena, resnična višina pa je odvisna od resničnih prilivov sredstev in od prenosa neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta.

Realizacija finančnega načrta je 454.004.591 evrov in predstavlja 4,8 odstotka državnega proračuna in 0,99 odstotka BDP (UMAR, Pomladna napoved gospodarskih gibanj 2019). Realizacija integralnih sredstev je v primerjavi z veljavnim finančnim načrtom 99,9-odstotna, realizacija namenskih sredstev je 72,5-odstotna in realizacija EU projektov 25,2-odstotna (Centralizirani in drugi programi: Sklad za notranjo varnost in EU projekti s področja zaščite in reševanja).

Integralna sredstva ministrstva predstavljajo 95,2 odstotka, namenska sredstva 4,6 odstotka in projekti EU 0,2 odstotka realiziranega finančnega načrta.

Delež finančnega načrta ministrstva v državnem proračunu in BDP v 000 eur

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Državni proračun	9.314.513	9.654.921	9.797.661	9.000.298	9.156.852	9.463.367
Finančni načrt MO	350.703	339.949	343.939	389.227	406.569	454.005
OBRAMBNI IZDATKI	381.658	366.460	361.376	406.166	422.215	462.720
BDP v mio eur	36.239	37.603	38.863	40.357	43.000	45.948
% FN MO V DP	3,77	3,52	3,51	4,32	4,44	4,80
% FN MO V BDP	0,97	0,90	0,89	0,96	0,95	0,99
% OI V BDP	1,05	0,97	0,93	1,01	0,98	1,01

Razlika med veljavnim finančnim načrtom in realizacijo je neporabljenih 10,5 milijona evrov, od tega je na integralnih sredstvih ostalo neporabljenih 288.145 evrov in na namenskih sredstvih 7,9 milijona evrov, kar se v celoti prenese v proračunsko leto 2018. Na področju EU sredstev s pripadajočo slovensko udeležbo je ostalo neporabljenih 2,3 milijona evrov. Večina neporabljenih EU sredstev je iz kohezijske politike pri Upravi RS za zaščito in reševanje, pravice porabe pa so se prenesle v leto 2019.

V primerjavi z realizacijo leta 2017 je realizacija leta 2018 višja za 47,4 milijona evrov, indeks je 111,7. Na integralnih sredstvih je realizacija višja za 50,9 milijona evrov, na namenskih sredstvih je nižja za 3,9 milijona evrov. V strukturi realizacije se je zmanjšal delež plač za 2,8 odstotne točke, povečal pa se je delež investicij za 5,9 odstotne točke.

Primerjava realizacij zadnjih dveh let v EUR

EKONOMSKI NAMENI	REALIZACIJA 2017	struktura	REALIZACIJA 2018	struktura
INTEGRALNA SREDSTVA	381.417.387	93,8	432.275.037	95,2
NAMENSKA SREDSTVA	24.900.405	6,1	20.954.860	4,6
EU PROJEKTI	250.761	0,1	774.693	0,2
SKUPAJ MO	406.568.553	100	454.004.591	100

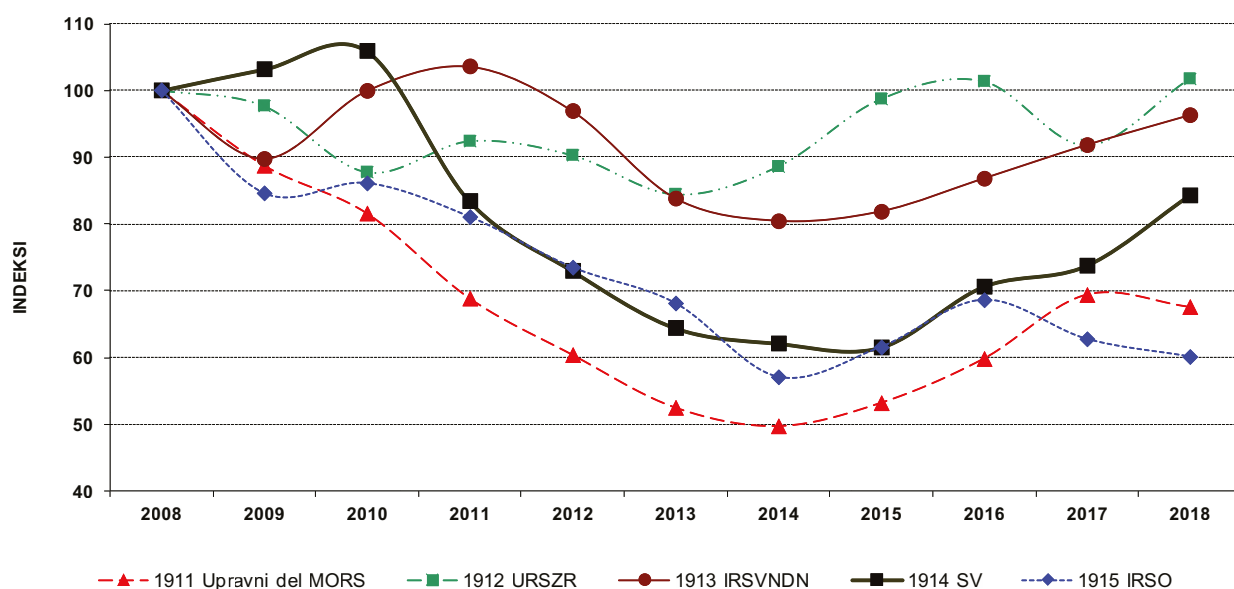
Pri pregledu strukture porabe po proračunskih uporabnikih ugotovimo, da se je delež Upravnega dela ministrstva v primerjavi z letom 2017 znižal za 1,7 odstotne točke, delež Uprave RS za zaščito in reševanje pa za 0,1 odstotne točke. Povečal se je delež Slovenske vojske za 1,8 odstotne točke. Realizacija po uporabnikih je razvidna iz tabele 4.

Realizacija finančnega načrta 2018 po neposrednih uporabnikih

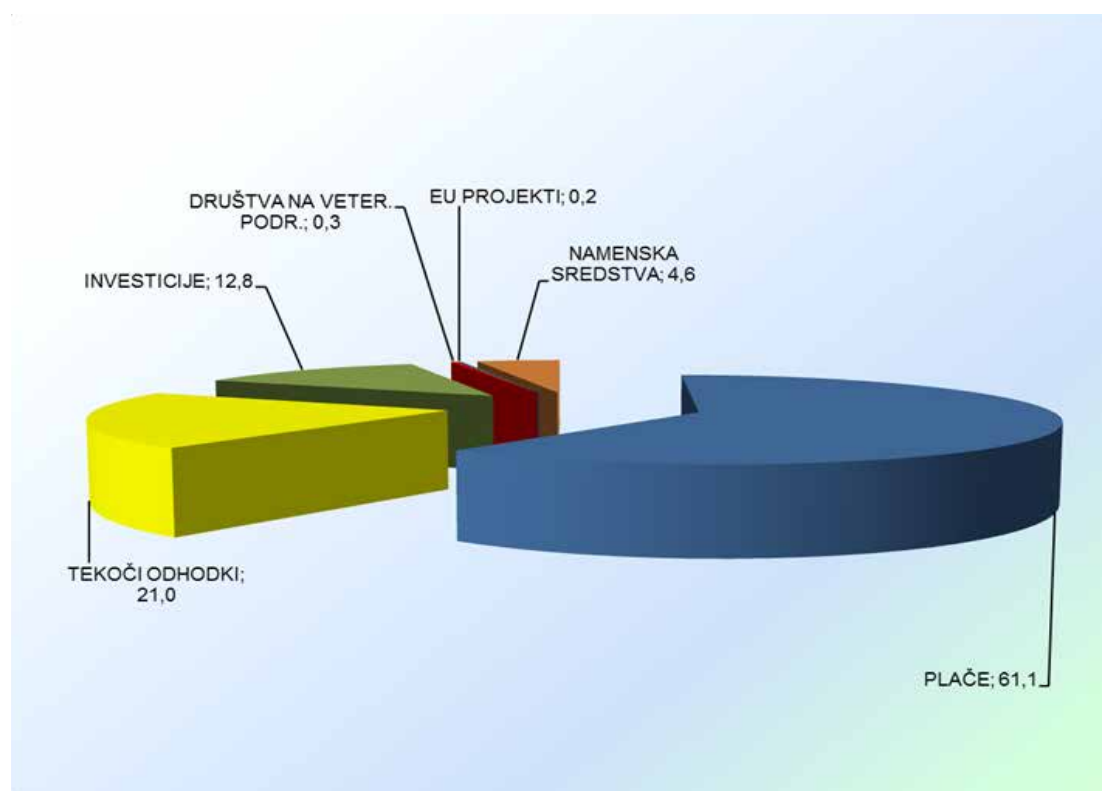
SKUPAJ MO	PU 1911 Upravni del	PU 1912 URSZR	PU 1913 IRSVNDN	PU 1914 SV	PU 1915 IRSO
454.004.591	52.135.025	38.067.208	2.452.905	360.701.738	647.715
100	11,5	8,4	0,5	79,4	0,1

Indeks realizacije po uporabnikih v obdobju od 2008 do 2018 (izhodiščno leto je 2008) je prikazan v grafu 1. V primerjavi z letom 2008 ima samo Uprava RS za zaščito in reševanje višjo realizacijo (indeks 102), vsi drugi uporabniki imajo nižjo realizacijo: Upravni del ministrstva 68, Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami 96, Slovenska vojska 84 in Inšpektorat RS za obrambo 60.

Indeks rasti realizacije po proračunskih uporabnikih (izhodiščno leto 2008)



Struktura realizacije 2018 po ekonomskih namenih



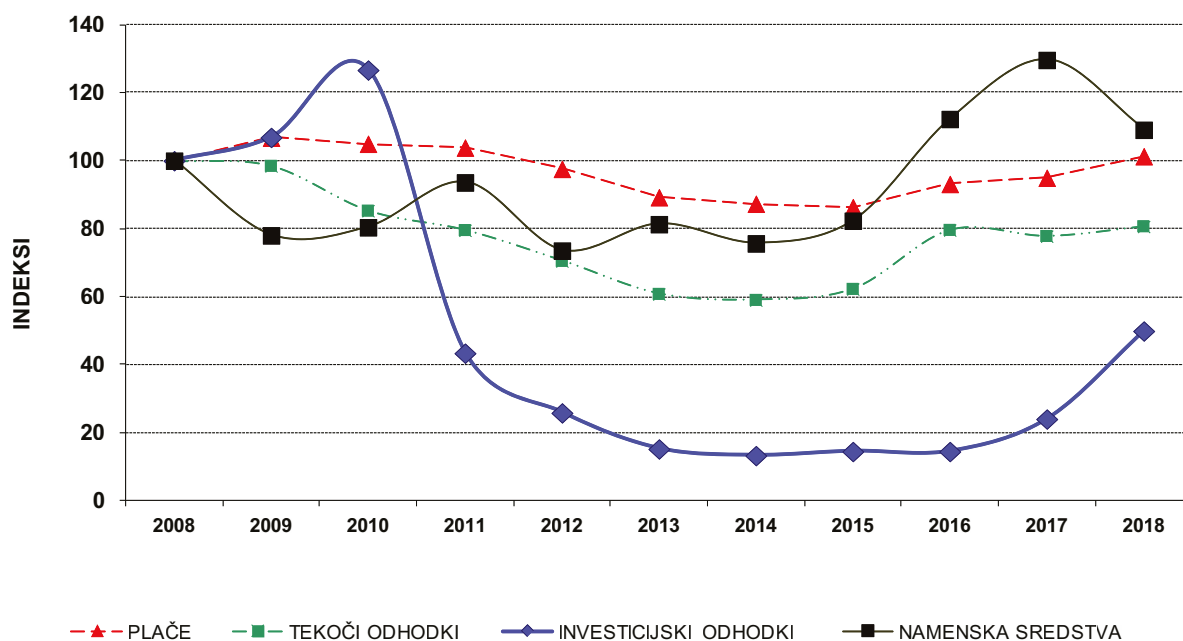
Plače v višini 277,3 milijona evrov predstavljajo 61,1 odstotka porabljenih sredstev celotnega ministrstva. V zadnjih letih delež plač pada, povečuje se delež investicij.

Tekoči odhodki predstavljajo s porabljenimi 96,9 milijona evrov 21,3 odstotka celotne porabe. Od tega je kar 15,7 milijona tekočih transferov, kamor spadajo stroški, vezani na članstvo v organih Nata in EU, sofinanciranje društev na veteranskem področju, štipendije, sofinanciranje dejavnosti združenja Evro-atlantski svet Slovenije in mednarodnega projekta Posočje – poti miru. Uprava RS za zaščito in reševanje je sofinancirala državno in regijska preverjanja usposobljenosti ekip prve pomoči, gasilske enote, nakup gasilske zaščitne in reševalne opreme, društva in nevladne organizacije, pri katerih so ustanovljeni operativni sestavi za zaščito, reševanje in pomoč. V skladu s sklenjeno pogodbo so bila sredstva namenjena tudi sofinanciranju Ustanove za krepitev človekove varnosti (ITF) za izvajanje aktivnosti na področju protiminskega delovanja in pomoči žrtvam min ter usposabljanja strokovnjakov za protiminsko delovanje. V skladu z določili Zakona o gasilstvu in Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami so bila sredstva namenjena tudi Gasilski zvezi Slovenije za izvajanje njenih nalog.

Investicijski odhodki s porabljenimi 58,1 milijona evrov integralnih sredstev (vključno z investicijskimi transferi) predstavljajo 12,8 odstotka celotne porabe ministrstva. Pomemben vir zagotavljanja opremljenosti Slovenske vojske so tudi namenski prihodki, ki jih Ministrstvo za obrambo ustvari s prodajo premičnega in nepremičnega premoženja in oddajo objektov v najem. Iz namenskih sredstev je bilo porabljenih 8,9 milijona evrov za investicije. Investicijski transferi so v višini 3,7 milijona evrov (sofinanciranje društev in nevladnih organizacij, pri katerih so ustanovljeni operativni sestavi za zaščito, reševanje in pomoč, gasilskih enot širšega pomena, nakup gasilske zaščitne in reševalne opreme gasilskim enotam in sofinanciranje lokalne infrastrukture).

Dinamika posameznih kategorij odhodkov ministrstva v obdobju od 2008 do 2018 je prikazana v grafu 3.

Indeks rasti realizacije po ekonomskih namenih (izhodiščno leto 2008)



Pregled realizacije po programski strukturi

Leta 2018 smo izvrševali finančni načrt skladno s programskim načrtovanjem. Finančni načrt smo izvrševali na dveh politikah, štirih programih, 12 podprogramih in 76 ukrepih ali projektih. Naša osnovna politika je politika 07 Obramba in zaščita in trije programi: Upravljanje obrambnega sistema in krizno upravljanje, Vojaška obramba ter Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami. V okviru politike 18 Kultura in civilna družba smo sofinancirali dejavnosti društev in zvez, ki delujejo v javnem interesu na področju vojnih veteranov v skladu s Pravilnikom o merilih za sofinanciranje dejavnosti društev ali zvez vojnih veteranov (Uradni list RS, št. 5/15, 89/15).

Realizacija finančnega načrta 2018 po programski strukturi v eur

ŠIFRA POLITIKE/ PROGRAMA	NAZIV POLITIKE /PROGRAMA /PODPROGRAMA		REALIZACIJA 2018	STRUKTURA
07	OBRAMBA IN ZAŠČITA		452.500.071	99,7
0701	Upravljanje obrambnega sistema in krizno upravljanje		51.278.221	11,3
	070101	Skupne obrambne funkcije in obrambno načrtovanje	28.368.733	6,2
	070102	Mednarodno obrambno sodelovanje	6.492.702	1,4
	070103	Oprema in infrastruktura	15.769.071	3,5
	070104	Nadzor na področju obrambe	647.715	0,1
0702	Vojaška obramba		360.701.738	79,4
	070201	Upravljanje, izobraževanje in oskrba kadrov SV	255.452.985	56,3
	070202	Operativno delovanje in pripravljenost SV	71.480.565	15,7
	070203	Infrastruktura in opremljenost SV	25.754.239	5,7
	070204	Članstvo v mednarodnih organizacijah in sodelovanje z domačim okoljem	8.013.949	1,8
0703	Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami		40.520.113	8,9
	070301	Delovanje sistema za zaščito, reševanje in pomoč	19.112.879	4,2
	070302	Pripravljenost sistema za zaščito, reševanje in pomoč	18.954.329	4,2
	070303	Inšpekcijske in prekrškovne naloge	2.452.905	0,5
18	KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA		1.504.520	0,3
1804	Podpora nevladnim organizacijam in civilni družbi		1.504.520	0,3
	180406	Podpora nevladnim organizacijam na področju vojne zakonodaje	1.504.520	0,3
SKUPAJ MO RS			454.004.591	100

1.2 Obrambni izdatki

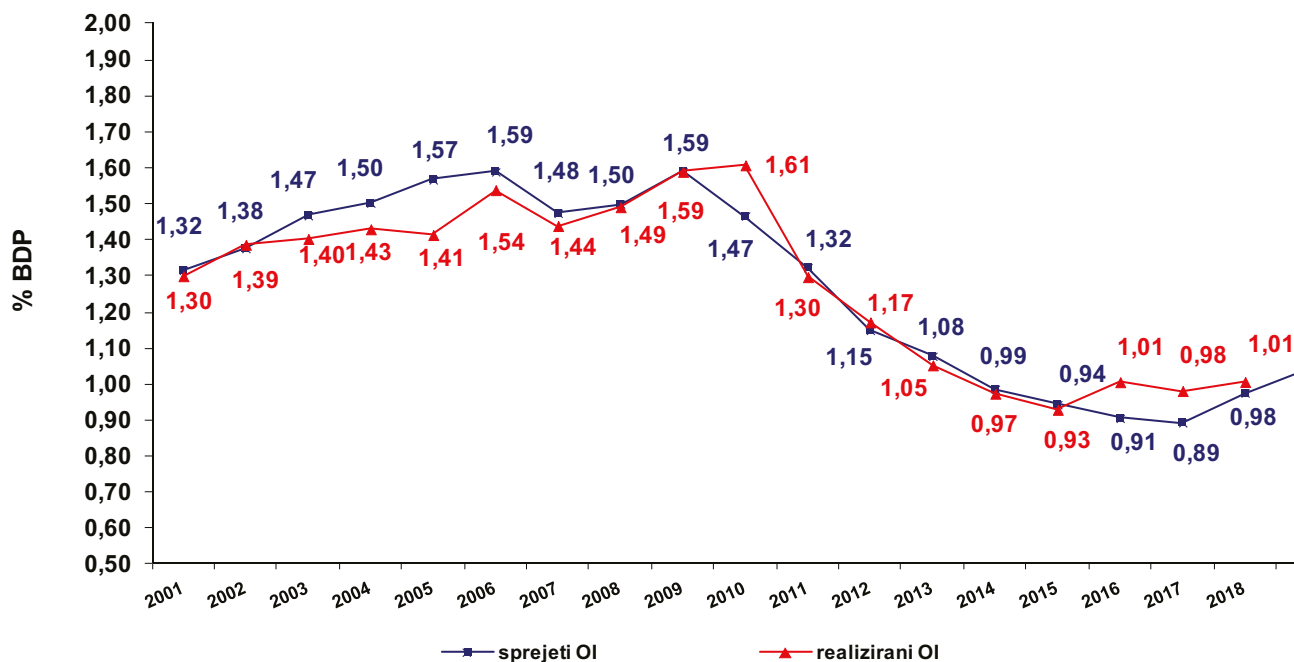
Realizirani obrambni izdatki so 462,7 milijona evrov in predstavljajo 1,01 odstotka BDP (UMAR, Pomladna napoved gospodarskih gibanj 2019) ter so za 14,1 milijona evrov višji od sprejetih sprememb (indeks 103,1). Glede na realizacijo 2017 so obrambni izdatki višji za 40,5 milijona evrov (indeks 109,6).

Sredstva obrambnega sistema (finančni načrt Slovenske vojske, Upravnega dela ministrstva in Inšpektorata RS za obrambo) predstavljajo 89,4 odstotka obrambnih izdatkov, preostalih 10,6 odstotka predstavljajo vojaške pokojnine in sredstva Urada za varovanje tajnih podatkov.

Obrambni izdatki od leta 2017 do 2019

Proračunski uporabniki	2017	sprejete spremembe 2018	realizacija 2018	real 2018-sprejete spremembe 2018	real 2018 - real 2017
PU 1911 Upravni del	53.527.279	43.579.034	52.135.025	8.555.991	-1.392.254
PU 1912 Uprava za zaščito in reševanje	34.350.587	39.543.525	38.067.208	-1.476.317	3.716.620
PU 1913 Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi nesrečami	2.338.748	2.465.954	2.452.905	-13.049	114.157
PU 1914 Slovenska vojska	315.675.627	349.217.635	360.701.738	11.484.103	45.026.112
PU 1915 Inšpektorat RS za obrambo	676.313	800.253	647.715	-152.538	-28.598
FINANČNI NAČRT MO	406.568.553	435.606.401	454.004.591	18.398.190	47.436.037
% FN v BDP pomlad 2019	0,95	0,95	0,99	0,04	0,04
Finančni načrt brez PU 1912 in 1913	369.879.218	393.596.922	413.484.478	19.887.556	43.605.260
Vojaške pokojnine	51.863.219	54.526.674	48.771.394	-5.755.280	-3.091.825
PU 1535 Urad za varovanje tajnih podatkov	472.232	481.668	464.212	-17.456	-8.020
OBRAMBNI IZDATKI	422.214.669	448.605.264	462.720.084	14.114.820	40.505.415
BDP v mio EUR	43.000	45.742	45.948		
	pomlad 2019	jesen 2018	pomlad 2019		
% OI v BDP pomlad 2019	0,98	0,98	1,01		

Primerjava odstotka sprejetih in realiziranih obrambnih izdatkov v BDP



Iz grafa je razvidno, da so realizirani obrambni izdatki dosegli najnižji odstotek BDP leta 2015, in sicer 0,93 odstotka, najvišji pa je bil leta 2010 1,61 odstotka BDP. Najvišji odstotek sprejetih obrambnih izdatkov smo imeli v letih 2006 in 2009, ko so ti znašali 1,59 odstotka BDP. V obdobju od 2001 do 2018 predstavljajo tako povprečni sprejeti kot tudi povprečni realizirani obrambni izdatki 1,28 odstotka BDP.

2 URESNIČEVANJE KADROVSKEGA NAČRTA

2.1 Uresničevanje kadrovskega načrta v upravnem delu MO

Skladno s Sklepom Vlade RS št. 10002-33/2017/8 z dne 21. 12. 2017, št. 10002-33/2017/26 z dne 7. 2. 2018, št. 10002-33/2017/32 z dne 22. 2. 2018, št. 10002-33/2017/41 z dne 19. 4. 2018 in št. 10002-33/2017/63 z dne 26. 7. 2018 je bilo leta 2018 dovoljeno število zaposlenih v upravnem delu MO 1121. Vlada RS je tudi leta 2018 podpirala opravljanje pripravništva v organih državne uprave, tako da je v okviru skupnega kadrovskega načrta organov državne uprave namenila posebne kvote za zaposlovanje pripravnikov. MO je leta 2018 pripadalo 11 kvot za zaposlitev pripravnikov. V okviru uresničevanja kadrovskega načrta je dovoljena prekoračitev dovoljenega števila zaposlenih zaradi zaposlitve pripravnika leta 2018, ki se mu pripravniška doba izteče leta 2019, vendar je treba število zaposlitev uskladiti s sprejetim kadrovskim načrtom do 31. 12. 2019. Skladno s točko 2. Sklepa Vlade RS, št. 10002-33/2017/32, z dne 22. 2. 2018 lahko Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami za oblikovanje interventnih skupin za pregled in dopolnitev okoljevarstvenih dovoljenj po sklepu Vlade Republike Slovenije, št. 35400-8/2017/2, z dne 27. 7. 2017, za obdobje dveh let presega dovoljeno število zaposlenih po SKN za štiri zaposlene. Skladno s tretjo točko navedenega sklepa mora število zaposlenih uskladiti z dovoljenim številom zaposlenih najpozneje ob izteku projekta.

V upravnem delu MO je bilo na dan 31. 12. 2018 skladno s skupnim kadrovskim načrtom Vlade RS zaposlenih 1134 javnih uslužbencev, od tega šest pripravnikov. Zaradi potreb nekaterih organizacijskih enot po spremembi sistemizacije delovnih mest za zaposlitev pripravnikov nam je leta 2018 uspelo delovno razmerje za čas pripravništva skleniti z devetimi kandidati od 11 dovoljenih. Če odštejemo pripravnike (šest zaposlenih) in zaposlene za čas povečanega obsega dela v IRSVNDN (trije zaposleni), so bili leta 2018 štirje zaposleni več od dovoljenega števila zaposlenih. Preseganje števila zaposlenih je posledica sklenitve delovnega razmerja za nedoločen čas s tremi pripravniki, ki so pripravništvo začeli opravljati leta 2018, ter dejstva, da ima MO od začetka mandata nove Vlade RS dva državna sekretarja, česar se ob pripravi SKN za 2018 in 2019 ni predvidevalo. V upravnem delu MO smo leta 2018 na novo zaposlili 65 javnih uslužbencev (šteti tudi novo zaposleni, ki se ne štejejo v KN), odšlo pa jih je 61.

Spodnja tabela prikazuje uresničevanje dovoljenega števila zaposlenih po posameznih letih. Iz nje je razvidno, da smo pri zaposlovanju vse od leta 2009 do leta 2017 uresničevali sprejete sklepe Vlade RS na področju zaposlovanja.

Leto	Dovoljeno stanje po kadrovskem načrtu	Realizacija kadrovskega načrta	Razlika
	1	2	3=2-1
2008	1359	1378	19
2009	1328	1328	0
2010	1310	1300	-10
2011	1281	1274	-7
2012	1259	1190	-69
2013	1170	1161	-9
2014	1158	1134	-24
2015	1124	1123	-1
Leto	Dovoljeno stanje po kadrovskem načrtu	Realizacija kadrovskega načrta	Razlika

2016	1124	1130*	6
2017**	1124	1118	-6
2018***	1121	1134	13

* V realizaciji KN štetih 11 pripravnikov, za katere smo lahko presegali KN.

** V realizaciji KN štetih osem pripravnikov, za katere smo lahko presegali KN.

*** V realizaciji KN štetih šest pripravnikov in trije zaposleni zaradi povečanega obsega dela, za katere smo lahko presegali KN.

2.2 Uresničevanje kadrovskega načrta v SV

Uresničevanje kadrovskega načrta SV je razvidno iz spodnjih podpoglavij, v katerih je kadrovski načrt podrobneje razčlenjen.

2.2.1 Stalna sestava (STAS)

V Srednjeročnem obrambnem programu RS je bil predviden obseg stalne sestave SV za leto 2018, in sicer 7255 pripadnikov. Na dan 31. 12. 2018 je znašalo število zaposlenih v SV 6628, kar pomeni, da je bil predviden obseg SV dosežen 91-odstotno. Struktura zaposlenih je bila na dan 31. 12. 2018 naslednja: 1070 častnikov, 1965 podčastnikov, 2578 vojakov, 258 višjih vojaških uslužbencev, 325 nižjih vojaških uslužbencev in 432 civilnih oseb. Stanje je bilo nezadovoljivo zlasti pri vojaki, pri katerih je bil predviden obseg zaposlitev dosežen le 77-odstotno. Kadrovski načrt leta 2018 ni bil v celoti realiziran. Glavni razlog za to izhaja iz premajhnega interesa mladih za zaposlitev v SV.

Leta 2018 je SV zapustilo 266 pripadnikov (22 častnikov, 30 podčastnikov, 171 vojakov, 15 vojaških uslužbencev in 28 civilnih oseb), kar je manj kot v preteklih letih: 2017 (258), 2016 (316), 2015 (381), 2014 (312) in 2013 (292).

Primerjava obsega stalne sestave SV med letoma 2018 in 2017

Status	Stanje na dan 31. 12. 2018	Stanje na dan 31. 12. 2017	Razlika
Častniki	1070	1071	-1
Podčastniki	1965	1970	-5
Vojaki	2578	2711	-133
Višji vojaški uslužbenci	258	261	-3
Nižji vojaški uslužbenci	325	318	7
Civilne osebe	432	446	-14
SKUPAJ	6628	6777	-149

Razmerje med častniki, podčastniki in vojaki

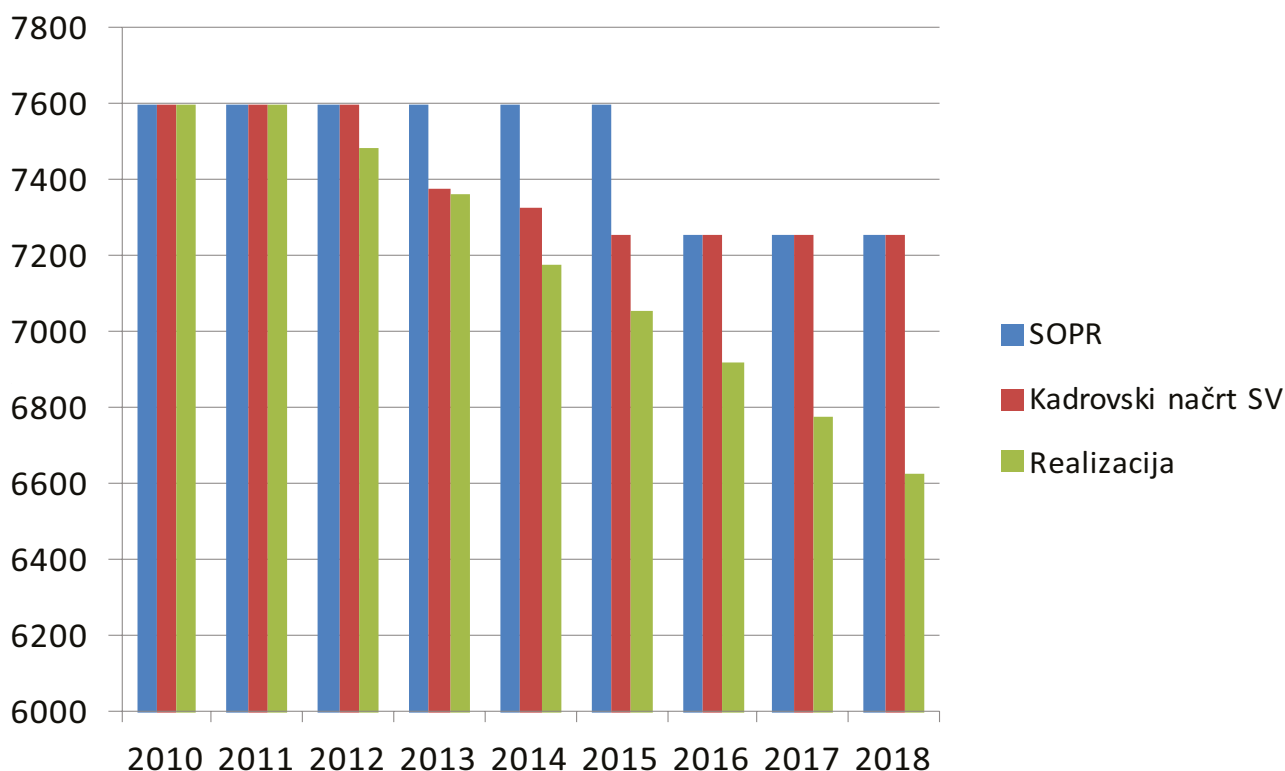
Kategorija	Častniki	Podčastniki	Vojaki
2018	1	1,8	2,4
2017	1	1,8	2,5
2016	1	1,9	2,7
2015	1	1,9	2,8

Od leta 2011 do 2018 se je povprečna starost pripadnikov SV povečala s 36,9 na 41,7 leta, starost vojakov pa s 30,1 na 34,8 leta.

Povprečna starost pripadnikov SV od leta 2010 do 2017

Kategorija	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Vojaki	30,1	30,8	31,4	32,6	33,6	33,3	34,1	34,8
SKUPAJ	36,9	37,5	38,2	39,3	39,8	40,4	40,9	41,7

Načrtovani ter doseženi kadrovski obseg SV po letih



Leta 2018 se je za pogodbeno opravljanje vojaške službe prijavilo 135 kandidatov. Sklenjenih je bilo 63 pogodb o opravljanju vojaške službe v rezervni sestavi SV, v istem obdobju pa je bila pogodba prekinjena oziroma se ni podaljšala za 175 pogodbenih pripadnikov. Tako je bilo ob koncu leta v pogodbeno rezervno sestavo vključenih 828 pripadnikov oziroma 55,2 odstotka glede na kadrovski načrt (1500 pripadnikov).

Srednjeročni obrambni program je predvidel, da bo leta 2018 obseg PPRS 1050 pripadnikov, kar je določal tudi Kadrovski načrt SV. Načrt popolnitve s PPRS za leto 2018 je bil realiziran 79-odstotno. Na dan 31. 12. 2018 je bilo v PPRS SV 828 pripadnikov, od tega 21 častnikov, 30 podčastnikov, 711 vojakov, 42 višjih vojaških uslužbencev in 24 nižjih vojaških uslužbencev.

Primerjava popolnitve PPRS med letoma 2018 in 2017

Status	Stanje na dan 31. 12. 2018	Stanje na dan 31. 12. 2017	Razlika
Častniki	21	23	-2
Podčastniki	30	40	-10
Vojaki	711	812	-101
Višji vojaški uslužbenci	42	41	+1
Nižji vojaški uslužbenci	24	24	0
SKUPAJ	828	940	-112

2.2.4 Prostovoljno služenje vojaškega roka (PSVR)

Na prostovoljno služenje vojaškega roka se je leta 2018 prijavilo skupno 135 kandidatov, od tega 111 moških in 24 žensk. Zaradi neizpolnjevanja splošnih pogojev (preklic vloge pred podpisom pogodbe, zadržki iz kazenske evidence, zadržki OVS) in zdravstvenih razlogov je bilo na PSVR skupno napotenih 70 kandidatov – 59 kandidatov in 11 kandidatke. Usposabljanje je do zdaj uspešno končalo 47 ali 67 odstotkov kandidatov, vendar je 9 v/o, ki so bili napoteni na PSVR v 2018 še na prostovoljnem služenju do 15. 2. 2019. V primerjavi z letom prej se je število vlog in napotitev zmanjšalo za nekaj več kot 10 odstotkov.

2.2.5 Promocija zaposlovanja in služenja v SV

Leta 2018 je bilo, skladno z določili Zakona o vojaški dolžnosti, seznanjenih z vpisom v vojaško evidenco 9400 vojaških obveznikov letnika 2000. Ob vpisu v vojaško evidenco, praviloma v koledarskem letu, ko vojaški obveznik dopolni 18 let starosti, upravni organ, pristojen za obrambne zadeve, vsakega vojaškega obveznika seznani z dolžnostmi in pravicami ter z možnostmi zaposlitve v Slovenski vojski in prostovoljnem služenjem vojaškega roka v Slovenski vojski, z možnostjo vključevanja v vojaške tabore, štipendiranjem za potrebe Slovenske vojske in pogodbenim opravljanjem vojaške službe v rezervni sestavi. Tudi leta 2018 so se v izvedbo seznanitev aktivno vključili pripadniki Slovenske vojske. Od vseh vabljenih se je osebne seznaitve udeležilo 74,7 odstotka obveznikov, preostali so bili naknadno seznanjeni po pošti.

Promocijski dogodki so poleg seznanitev potekali v srednjih šolah, na zavodih za zaposlovanje ter drugih promocijskih dogodkih, kamor uvrščamo sejme, dneve odprtih vrat vojašnic in različne športne dogodke. Leta 2018 je bilo tako v skladu z načrtom promocijskih dejavnosti izvedenih 358 promocijskih dogodkov.

Promoviranje vojaškega poklica smo izvajali predvsem na spletnih mestih Postani vojak. Leta 2018 smo poleg oglaševanja na spletni strani, Facebooku, Youtubeu in Instagramu začeli oglaševati še na poslovno

orientiranem spletnem socialnem omrežju Linkdeln in začeli objavljati avdio sporočila (podcast) na svetovnem spletu. Spletno mesto Postani vojak je v preteklem letu obiskalo skoraj 85.000 različnih obiskovalcev, ki so spletno mesto obiskali 132.130-krat, odprli 378.146 strani, povprečen obiskovalec si je ogledal 2,86 strani in se na strani zadržal 2,26 minute.

2.2.6 Štipendiranje za delo v SV

Leta 2018 je bilo za šolsko leto 2018/2019 razpisanih 250 štipendij za srednješolsko izobraževanje in 16 štipendij za visokošolsko izobraževanje. Skupno je bilo sklenjenih 22 pogodb o štipendiranju (10 za visokošolski študij in 12 za srednješolsko izobraževanje), za šest kandidatov pa postopek še poteka.

2.2.7 Priprava kadra za odhod iz vojaške službe

Lani je bil od 11. do 15. junija organiziran predupokojitveni seminar v počitniških kapacitetah MO na Debelem rtiču. Seminarja se je udeležilo 61 udeležencev.

Šestindvajsetim vojakom, ki jim je oziroma bi jim prenehala pogodba o zaposlitvi zaradi dopolnitve starosti 45 let, je bila zagotovljena ena od pravic, in sicer je dvajset pripadnikov sprejelo ponujeno prerazporeditev v okviru ministrstva. Od tega se jih je devetnajst zaposlilo na civilna delovna mesta v Slovenski vojski, en pripadnik pa v upravnem delu ministrstva. Od preostalih sta dva pripadnika odklonila prerazporeditev na ponujeno delovno mesto, eden je prekinil pogodbo o zaposlitvi pred iztekom, enemu pripadniku je bila izplačana odpravnina in dvema pripadnikoma je bila zagotovljena pravica do izplačila enkratnega zneska, ki bi ga ministrstvo plačalo drugemu delodajalcu v petih letih, in odpravnine.

Štirim vojakom se ni podaljšala pogodba o zaposlitvi zaradi zdravstvenih razlogov. Vsem je bila izplačana odpravnina, trije pripadniki pa so izkoristili tudi pravico do usposobitve za civilni poklic.



2.2.8 Skrb za nekdanje pripadnike

V medgeneracijskih informativno družabnih središčih MO, ki delujejo v Ajdovščini, Slovenski Bistrici, Novem mestu in Ljubljani je bilo izvedenih 135 večjih aktivnosti in dogodkov. V okviru letnih načrtov dela MIDS MO so tako s področja skrbi za nekdanje pripadnike izvedli več različnih tematskih delavnic, predavanj, pohodov, vojaških strokovnih ekskurzij, srečanj, fotografskih razstav, redne rekreacije in večdnevnega medgeneracijskega tabora. Štiridnevnega medgeneracijskega tabora v vojaškem objektu Ajševica se je udeležilo 29 voditeljev medgeneracijskih skupin za kakovostno staranje MO, vodij MIDS MO in najdejavnejših uporabnikov MIDS MO. Sodelovali smo na festivalu za tretje življenjsko obdobje, kjer smo nekdanjim pripadnikom, ki delujejo v okviru MIDS MO, in članom medgeneracijskih skupin za kakovostno staranje MO, omogočili razstavo izdelkov ročnih del in izvedbo delavnic ročnih del.

Medgeneracijsko prostovoljsko društvo MO (MPD MO) ima trenutno 153 članov. Društvo je izvedlo letno srečanje, ki se ga je udeležilo okoli 110 članov. Leta 2018 je v organizaciji SVZ in MPD MO potekalo usposabljanje novih voditeljev/širiteljev medgeneracijskih programov. Usposabljanja po programu Domoljubje se je udeležilo in končalo deset novih voditeljev.

3 URESNIČEVANJE NAČRTA PRIDOBIVANJA DRŽAVNEGA STVARNEGA PREMOŽENJA

3.1 Nepremičnine

Izveden je bil postopek javnega naročanja za GOI dela za energetska sanacijo objektov v vojašnici barona Andreja Čehovina v Postojni. Na letališču Cerklje ob Krki je bilo pridobljeno uporabno dovoljenje za skladišče goriv s pretakališčem ter izdelani PZI projekti za preplastitev vzletno-pristajalne steze ter narejena postavitev zaviralnih naprav. Po pridobljenem lastništvu na manjkajoči parceli za dokončanje odseka deviacije ceste Drnovo–Črešnjice je bilo pridobljeno gradbeno dovoljenje za manjkajoči odsek ter so se končala gradbena dela. Vložena je bila zahteva za izdajo uporabnega dovoljenja za omenjeni odsek ceste. Izvedli smo zamenjavo stavbnega pohištva in azbestne kritine na večjem številu objektov MO in SV. Za ureditev centralnega arhiva MO je bilo na objektu Trojica na Vrhniku zamenjano stavbno pohištvo, prenovljene so bile streha in fasada, plinska kotlarna toplotne postaje, pripravljene pa so bile tudi strokovne podlage za prenovo notranjih prostorov. Končana je bila sanacija tehničnega skladišča Šentviška Gora. Leta 2018 je bila realizirana pogodba za nadgradnjo in posodobitev sistemov tehničnega varovanja na lokacijah SV, ki je bila potrebna zaradi zagotovitve varovanja oborožitve in vzpostavitve varnostnih območij skladno z Zakonom o tajnih podatkih, in posodobitve sistemov tehničnega varovanja. Nujna je bila tudi zaradi investicijskega vzdrževanja in kot posledica zamenjave iztrošenih in zastaranih elementov. Izvedeni sta bili TK- kanalizacija in optična povezava med AC in LEBA Brnik. Izbran je bil izvajalec GOI del za ASBE. Končana so bila dela za zamenjavo toplovodnega kotla z novim v vojašnici Škrilj pri Kočevski Reki, 1. faza sanacije vodovodnega omrežja Pokljuka, poteka pa tudi sanacija kotlarne v Postojni z zamenjavo energenta kurilnega olja s sekanci. V Vojašnici Murska Sobota se je začela obnova sanitarnih prostorov v dveh objektih. Izvedla se je zamenjava dotrajanega kablovoda in transformatorske postaje Vojna pošta Grosuplje. Sektor za gospodarjenje z nepremičninami sodeluje pri pripravi projektne dokumentacije za nadomestni garažni objekt z možnostjo ureditev pisarn v etaži v IC ZR Sežana (projektna naloga, usklajevanje s projektanti in Občino Sežana), ki ga v sodelovanju z Občino Sežana pripravlja URSZR. Pripravljata se investicijska in projektna dokumentacija za ureditev strelišča Apače. Narejene so bile idejni zasnovi za ureditev nastanitvenega objekta v Izoli ter objekta 3 v vojašnici v Postojni ter izvedbena dokumentacija za prenovo objekta 14 v vojašnici v Postojni. Ob upravnih stavbi MO RS na območju parkirišča za službena vozila je predvidena gradnja dveh nadzemnih ploščadi za parkiranje, skupaj 193 vozil. Narejen je idejni projekt v več različicah. Izvedeni so bili trije postopki za izbor izvajalca javnega naročila za gradnjo klubskih prostorov v Vojašnici Edvarda Peperka v Ljubljani ter zgrajena ploščad za parkiranje helikopterjev na letališču v Ajdovščini. Narejena je bila projektna dokumentacija za gradnjo poslovnega objekta nad garažami na sedežu MO.

3.2 Naročila

Leta 2018 je bilo izvedenih 285 naročil in na tej podlagi sklenjenih 443 pogodb in okvirnih sporazumov. Leta 2018 je ministrstvo nadaljevalo izvedbo javnih naročil za nakupe vojaške opreme in sklenilo okvirne sporazume za zagotovitev zanesljivosti oskrbe v vsaj triletnem obdobju. Tako ministrstvo v največji mogoči meri sledi usmeritvam, navedenim v SOPR, kar poleg zanesljivosti oskrbe zagotavlja gospodarno upravljanje finančnih virov ter poenotenje oborožitve in vojaške opreme v operativni uporabi, kar ima za posledico tudi gospodarnejše izvajanje logističnih procesov.

Leta 2018 so bili sklenjeni novi večletni okvirni sporazumi za nakup vojaških terenskih vozil in specialnih vozil za potrebe Slovenske vojske in sistema zaščite in reševanja, tehnološke opreme za strelišče Bač ter sporazumi za uničenje in nakup minometnih min, artiklov bojnih, športnih in službenih uniform.

Leta 2018 so bila izvedena večja naročila in dobave blaga ter storitev tudi na podlagi predhodno sklenjenih okvirnih sporazumov: dobava artiklov bojne in službene uniforme, dobava taktičnih zaščitnih jopičev, terenskih, osebnih in kombiniranih vozil, streliva različnih kalibrov, različne strojne in programske računalniške opreme, opreme za letalstvo, opreme za inženirsko četo, tehnološke opreme za strelišče in dobava opreme za vzdrževanje letaliških površin. Sklenjena je bila pogodba za vzdrževanje in dobavo nadomestnih delov za različna vojaška vozila. Sklenjene so bile pogodbe za vzdrževanje objektov in vgrajene infrastrukture Slovenske vojske ter več drugih pogodb za področje gradenj. Na področju zaščite in reševanja so bile sklenjene nove pogodbe za vzdrževanje infrastrukture sistema zvez in alarmiranja. Sklenjene so bile pogodbe za nezgodno zavarovanje oseb. Na podlagi skupnih javnih naročil, ki potekajo v okviru Ministrstva za javno upravo, so bile sklenjene neposredne pogodbe za potrebe MO za dobavo električne energije in letalskih kart.

3.3 Prezvemi

V preteklem letu je bilo izvedenih 720 kakovostnih in količinskih prevzemov v skupni vrednosti približno 50,5 milijona evrov s poudarkom na prevzemu opreme za inženiring, opreme za vzdrževanje Letališča Cerklje ob Krki, opreme za kontrolorje združenih ognjev, protiklepnega orožja, različnih vozil (terenskih za SV in URSZR, logističnih) in bojne uniforme. V primerjavi z letom 2017 se je število prevzemov povečalo za 32 odstotkov, vrednostno pa za 43,45 odstotka. Izvedenih je bilo deset vladnih zagotavljanj kakovosti za Španijo in Nemčijo.

Nabavljenih in prevzetih je bilo 160.064 različnih artiklov bojne uniforme (vetrovk, rokavic, pulijev, podoblek, podkap, ognjevarnega perila, funkcionalnega in termo perila, nogavic, majic, kap, hlač, nepremočljivih hlač in anorakov, bluzonov, baretk in škornjev), 9146 artiklov službene uniforme (bluz, čapk, čevljev, hlač, jopic, klobučkov, kril, nogavic, puloverjev, rokavic, srajc in suknjičev), 20.500 artiklov športne opreme (rokavic, nogavic, kap, športnih jaken in hlač) ter 1900 taktičnih zaščitnih jopičev.

Za operativno delovanje je izveden nakup in prevzem osebne zaščitne opreme, kuharskih oblačil in zaščitnih oblačil za pripadnike vojaške zdravstvene enote, 1000 aktivnih glušnikov, opreme s področja varstva pred požarom ter zaščite okolja, vojaških topografskih kart, 20 trenažerjev za usposabljanje strelcev, plinskega kotla, konvektomata, hladilne in zamrzovalne omare, miz in stolov za opremljanje vojaških kuhinj, orodja za vzdrževanje helikopterjev in letal, gasilske opreme in radijske postaje za VNL Triglav, zunajkrmnega motorja ter reševalnih jopičev, motorne žage in naprave za nalaganje peska, avtoinjektorjev, merilnika kontaminacije in RKBO-kombinezonov, vrvi, plezalne čelade, smuči in alpinistične opreme za delovanje gorniške enote, opreme športnih reprezentanc, laboratorijskega pohištva, šolske mize in aparata za EKG, lutke za oživljanje, kinološke opreme in opreme za izvajanje DDD v veterinarski enoti, urinskega analizatorja, torbic zdravstvenih kompletov za bolničarje in bojiščne reševalce, tekoče preproge z cikloargometrijo z EKG in stola za odvzem krvi za delovanje vojaške zdravstvene enote, pohištva za nastanitveni objekt šole AGOS, operatorskih in pisarniških stolov, garderobne omare, multikalorimetra za testiranje eksploziva, merilcev temperature in vlage,

delavniškega orodja za vzdrževanje materialnih sredstev, orodja in kosilnic za urejanje travnatih površin, glasbenih instrumentov, klimatske naprave, uničevalcev dokumentov, TV sprejemnikov ter osebnih in dostavnih vozil za prevoz hrane.

4 URESNIČEVANJE NAČRTA PRIHODKOV IN ODHODKOV IZ PROGRAMA ODPRODAJE DRŽAVNEGA STVARNEGA PREMOŽENJA

4.1 Nepremičnine

Razlaga za nakup nepremičnin zaradi nemotenega delovanja sistema, ki je bil načrtovan leta 2018, je v tabelarnem delu pod opombami.

Leta 2018 so bile dokončno izdelane energetske izkaznice za vsa službena stanovanja v upravljanju MO. Izvedeni so bili ogledi pravilne uporabe 2/3 službenih stanovanj. Za potrebe vpisa v Register nepremičnin smo na GURS posredovali zahtevane podatke o stavbah v upravljanju MO.

Izvedel se je postopek javnega naročanja za GOI dela za energetske sanacije objektov v vojašnici v Postojni. Zamenjali smo stavbno pohištvo in azbestno kritino na večjem številu objektov MO in SV. Za ureditev centralnega arhiva MO je bilo na objektu Trojica na Vrhniku zamenjano stavbno pohištvo, prenovili smo streho in fasado, plinsko kotlarno toplotne postaje ter pripravili strokovne podlage za prenovo notranjih prostorov. Končana je bila sanacija tehničnega skladišča Šentviška Gora. Leta 2018 je bila realizirana pogodba za nadgradnjo in posodobitev sistemov tehničnega varovanja na lokacijah SV, ki je bila nujna zaradi zagotovitve varovanja oborožitve, vzpostavitve varnostnih območij, skladno z Zakonom o tajnih podatkih in posodobitve sistemov tehničnega varovanja, ki je bila potrebna zaradi investicijskega vzdrževanja kot posledica zamenjave iztrošenih in zastaranih elementov. Končala se je 1. faza sanacije vodovodnega omrežja Pokljuka. Sektor za gospodarjenje z nepremičninami sodeluje pri pripravi projektne dokumentacije za nadomestni garažni objekt z možnostjo ureditev pisarn v etaži v IC ZR Sežana (projektna naloga, usklajevanje s projektanti in Občino Sežana), ki ga v sodelovanju z Občino Sežana pripravlja URSZR. Pripravlja se investicijska in projektna dokumentacija za ureditev strelišča Apače. Narejene so bile idejni zasnovi za ureditev nastanitvenega objekta v Izoli ter objekta 3 v vojašnici Postojna ter izvedbena dokumentacija za prenovo objekta 14 v vojašnici v Postojni. Ob upravnih stavbi MO na območju parkirišča za službena vozila je predvidena postavitev dveh nadzemnih ploščadi za parkiranje, skupaj 193 vozil. Izdelan je idejni projekt v različicah. Izvedeni so bili trije postopki za izbor izvajalca javnega naročila za gradnjo klubskih prostorov v Vojašnici Edvarda Peperka v Ljubljani ter zgrajena ploščad za parkiranje helikopterjev na letališču Ajdovščina. Izdelana je bila projektna dokumentacija za gradnjo poslovnega objekta nad garažami na sedežu MO.

Prenova stanovanj zaradi dotrajanosti zahteva vedno večja finančna sredstva, zato nastajajo težave pri zagotovitvi sredstev, saj se za vzdrževanje stanovanj namenjajo sredstva le od najemnin. V stanovanjih so opravljena redna vzdrževalna dela, in sicer po večletnih vzdrževalnih pogodbah za vzdrževanje objektov in vgrajene infrastrukture MO in SV. Narejene so bile strokovne podlage za oddajo javnega naročila za redni mesečni servis in popravila dvigal v objektih MO in SV, za redni mesečni servis klimatskih naprav ter zakonske preglede strelovodne in električne napeljave.

4.2. Premično premoženje

V upravnem delu ministrstva je bilo kupljeno vozilo za potrebe obrambnega atašēja v Turčiji in vozilo za potrebe Obveščevalno varnostne službe.

1912 – Uprava RS za zaščito in reševanje

Izmed večjih nakupov je bilo leta 2018 za potrebe Enote za NUS kupljenih deset terenskih vozil in pet vozil za Gorsko reševalno službo.

1913 – IRSVNDN

Z realiziranim nakupom šestih vozil smo obnovili vozni park in tako dolgoročno zagotovili zadovoljiv vozni park. Z novimi vozili so se zmanjšali stroški za vzdrževanje, bistveno manjša pa je tudi poraba za gorivo. Glede na to, da se morajo inšpektorji vsak dan voziti, se je povečala tudi varnost zaposlenih pri opravljanju nalog.

1915 – Inšpektorat RS za obrambo

Vozilo je namenjeno za izvajanje rednih in izrednih nalog Inšpektorata.

Drugo premično premoženje

1911 – Ministrstvo za obrambo

V skladu z načrtom smo nadaljevali obnovo kuhinje, ki deluje v okviru Oddelka za prehrano in protokolarne storitve ter zamenjali dotrajane električne kotle z novimi.

Na področju upravljanja namestitvenih zmogljivosti je bil za lokacijo Debeli rtič namesto dveh manjših mobilnih enot in ene večje izveden nakup treh večjih mobilnih enot. Realizacija nakupa manjših enot je predstavljena v leto 2019.

Nenačrtovano je bil ob celoviti adaptaciji kuhinje na Debelem rtiču izveden nakup kompleta inox opreme in pomivalnega stroja.

Vsi nakupi so bili izvedeni s sklenitvijo neposredne pogodbe, ki je bila sklenjena z izvajalcem, ki je pri javnem zbiranju ponudb oddal najugodnejšo ponudbo.

1912 – Uprava RS za zaščito in reševanje

Za potrebe gasilskih enot širšega pomena je bilo nabavljenih 45 kemijskih detektorjev z biološkim čitalcem, izveden je bil nakup kotelnega zabojnika in tovornega vozila za potrebe enote MUSAR, nakup in nadgradnja satelitskega komunikatorja za vozilo za zveze CZ in pomivalnih strojev za kuhinjo v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje na Igu.

1914 – Slovenska vojska

Z nakupom opreme za redno dejavnost SV smo zagotovili opremljanje kuhinje SV s parno konvekcijsko pečico, opremili Vojaško zdravstveno enoto z napravami za opravljanje obdobjnih in preventivnih zdravstvenih pregledov pripadnikov SV, nadomestili smo iztrošeni motor na reševalnem čolnu, kupili naprave za merjenje pritiska artilerijske oborožitve ter napravo za merjenje stabilnosti smodnikov.

Na področju telekomunikacij smo izvedli nakup opreme za razširitev zmogljivosti PINK v zračnem prostoru, za ureditev na strežniški infrastrukturi ter za zagotovitev delne povezljivosti enot SV na taktični ravni.

V okviru modernizacije enot SV smo izvedli nakup opreme za potrebe inženirske enote SV (kombinirano inženirsko vozilo – avtodvigalo, tovorno vozilo – prekucnik, prikolica za prevoz gradbene mehanizacije, greder). Opravljen je bil nakup detektorja eksplozivov za enoto EOD, nakup novega ročnega protioklepnega orožja in nakup posebne izvidniške opreme (daljnogledi, nočnogledi, laserski daljinomeri) za enoto eFP v Latviji, nakup novih simulatorjev za potrebe urjenja posadk oklepnih vozil, protioklepnih orožij in usmerjevalcev ognjene podpore. Za Letališče Cerklje ob Krki je bila nabavljena oprema za manipulacijo in vzdrževanje letaliških ter drugih površin, in sicer vlečno vozilo za letala, traktorji s prikolico, mulčerji, snežni rezkar in viličar.

5 URESNIČEVANJE NAČRTA IZOBRAŽEVANJA, USPOSABLJANJA IN IZPOPOLNJEVANJA

Realizacija Načrta izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja v letu 2018 v upravnem delu ministrstva:

Funkcionalno interno usposabljanje

Proračunski uporabnik	Načrtovano št. udeležencev	Št. udeležencev	Realizacija v %
1911	260	210	81
1912	9	164	
1913	34	9	26
1915	33	37	112
Skupaj:	336	420	125

Realizacija Načrta izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja v letu 2018 na področju funkcionalnega internega usposabljanja je bila 125-odstotna (1912 – vključena so tudi interna usposabljanja, izvedena v ICZR, Ig, ki niso bila načrtovana, in sicer 1911 in 1913, razlog: nekatera usposabljanja niso bila izvedena zaradi službenih obveznosti).

E-usposabljanja

- E-usposabljanja leta 2018 v upravnem delu ministrstva (1911, 1912, 1913, 1915):
- Ravnanje s tajnimi podatki, dodatno (676 uslužbencev – 612 UD MO, 55 – URSZR, 6 – IRSVNDN, 3 – IRSO),
- Socialni inženiring (492 uslužbencev – 414 UD MO, 32 – URSZR, 37 – IRSVNDN, 9 – IRSO),
- Osnove informacijske varnosti (234 uslužbencev – 197 UD MO, 28 – URSZR, 7 – IRSVNDN, 2 – IRSO),
- E-poslovanje na finančno računovodskem področju (1 udeleženec UD MO),
- MFERAC Službena vozila (3 udeleženci – 1 UD MO, 2 – IRSO).

Funkcionalno eksterno usposabljanje

Proračunski uporabnik	Načrtovano št. udeležencev	Št. udeležencev	Realizacija v %
1911	616	341	55
1912	324	69	21
1913	208	38	18
1915	21	23	110
Skupaj:	1169	471	40

Realizacija Načrta izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja na področju funkcionalnega eksternega usposabljanja je bila 40-odstotna. Razlogi za nizko udeležbo so odpoved nekaterih oblik usposabljanja, službene obveznosti in osebni razlogi.

Jezikovno usposabljanje

Proračunski uporabnik	Načrtovano št. udeležencev	Št. udeležencev	Realizacija v %
1911	15	16	107
1912	9	3	33
1913	0	11	
1915	0	0	0
Skupaj:	24	30	125

Realizacija Načrta izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja na področju jezikovnega usposabljanja je bila 125-odstotna. Razlog za višjo udeležbo je bila nenačrtovana udeležba inšpektorjev IRSVNDN na tečaju angleške terminologije s področja VNDN.

Usposabljanje v tujini

Proračunski uporabnik	Načrtovano št. udeležencev	Št. udeležencev	Realizacija v %
1911	61	57	93
1912	20	9	45
1913	0	2	
1915	0	3	
Skupaj:	281	71	88

Realizacija Načrta izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja na področju usposabljanja v tujini je bila 88-odstotna.

Pripadniki SV so se leta 2018 udeležili številnih vojaških izobraževanj in usposabljanj (VIU). Izobraževanja so potekala v okviru vojaških CVŠ, na primerljivih VIU v tujini in v ustanovah zunaj Ministrstva za obrambo. Usposabljanja so prispevala k dvigu vojaškostrokovne usposobljenosti pripadnikov in k vzdrževanju ter razvoju zmogljivosti.

Leta 2018 je na Višji strokovni šoli z vojaškim modulom izobraževanje končalo 15 pripadnikov SV za pridobitev 1. bolonjske stopnje. Izobraževanje za pridobitev višje strokovne izobrazbe na Višji strokovni šoli je nadaljevalo 15 pripadnikov SV, ki bodo izobraževanje končali leta 2019. Na Šolo za podčastnike je bilo napotenih 17 pripadnikov SV, vsi so uspešno končali Program osnovnega vojaškostrokovnega izobraževanja in usposabljanja kandidatov za podčastnike Slovenske vojske.

Izobraževanje in usposabljanje po Programu splošnega vojaškega izobraževanja in usposabljanja kandidatov za častnika je končalo 21 pripadnikov. Na Štabno šolanje častnikov je bilo leta 2018 napotenih 23 pripadnikov. Šolanje bo končano leta 2019. Dopolnilno vojaškostrokovno izobraževanje na Višjem tečaju za častnike je končalo 42 pripadnikov, prav toliko jih je trenutno tudi na šolanju v naslednji generaciji, ki je začela tečaj leta 2018. Dopolnilno vojaškostrokovno izobraževanje in usposabljanje – Generalštabno šolanje častnikov, je končalo 11 pripadnikov.

Na različne oblike izobraževanja in usposabljanja v tujino je bilo napotenih 335 pripadnikov SV, od tega 186 častnikov, 89 podčastnikov, 27 vojakov, 31 vojaških uslužbencev in 2 civilni osebi. Pripadniki so bili napoteni na karierna šolanja (26), na funkcionalna izobraževanja in usposabljanja (169), na

obnovitev licence (66) pripadnikov ter na druga VIU. Število napotitev na VIU v tujino se je leta 2018 (335) v primerjavi z letom 2017 (303) povečalo za 10,56 odstotka in za 2,45 odstotka presega osemletno povprečje (2010–2017).

6 URESNIČEVANJE NAČRTA MEDNARODNEGA SODELOVANJA

Mednarodno vojaško sodelovanje SV temelji na usmeritvah Direktorata za obrambo/MO RS in ključnih usmeritvah načelnika Generalštaba SV. Prek Poslovnega Plana SV 2018-19 so bili nekateri poudarki aktivnosti v skladu z zunanjo politiko in strateškimi interesi RS ter s finančnimi, kadrovskimi in materialnimi viri.

Pomemben poudarek mednarodnega vojaškega sodelovanja je bil leta 2018 usmerjen v Nato. Strateški interes RS še naprej ostaja stabilizacija območja Zahodnega Balkana in njegova integracija v evroatlantske strukture.

Načrt mednarodnega vojaškega sodelovanja (v nadaljevanju Načrt MVS) za leto 2018 je zajemal 558 dogodkov. Od načrtovanih je bilo izvedenih 225 in 228 nenačrtovanih dogodkov. Skupno je bilo izvedenih 453 dogodkov, kar je slabih 8 odstotkov več kot leta 2017. Realizacija načrtovanih dogodkov iz letnega načrta mednarodnega vojaškega sodelovanja je bila 45,69-odstotna. Finančna sredstva, ki so bila na voljo s Finančnim načrtom v skupni vrednosti 880.000 evrov, smo vsa porabili.

Želeli smo, da bi načrtovane (predlagane) aktivnosti čim bolj neposredno podpirale izvedbo poslanstva in nalog SV s poudarkom na nalogah, ki jih izvajamo v okviru sistema kolektivne obrambe (gradnja zmogljivosti, zagotavljanje pripravljenosti ...), v podporo nalogam, povezanim z MOM, ter podpora državam v regiji pri približevanju in integraciji v evroatlantske strukture.

6.1 Mednarodno sodelovanje v okviru Nata

Pomemben poudarek mednarodnega vojaškega sodelovanja v Natu je bil leta 2018 usmerjen zlasti v podporo MSSVT, pri čemer se poskuša prek MILREP dosegati poenoteno in čim učinkovitejše zastopanje interesov RS in SV tako v organih mednarodnih poveljstev (delo na mednarodnih dolžnostih) kot tudi na nacionalnih dolžnostih. Prispevek SV k uspešnemu dolgoročnemu politično vojaškemu prilagajanju Zavezništva spremenjenim varnostnim razmeram je bil opazen in dobro sprejet zlasti pri aktivnostih okrepljene sprednje prisotnosti in našega aktivnega delovanja v MOM, pri čemer je zlasti opazen naš prispevek v podporo operaciji Kfor.

Zavezništvo je nadaljevalo intenzivno prilagajanje spremenjenim varnostnim razmeram z modernizacijo in krepitvijo zmogljivosti za odzivanje na katere koli grožnje in izzive s katere koli smeri. Pri tem je bilo izpostavljeno, da je pomemben pogoj za razvoj potrebnih zmogljivosti tudi dvig obrambnih izdatkov, skladno z leta 2014 sprejeto valižansko zavezo o investiranju v obrambo.

Poudarek je bil na pripravi julijskega zasedanja predsednikov držav in vlad Nata v Bruslju in implementaciji njegovih sklepov. Zavezništvo se je z odločitvami, sprejetimi na julijskem vrhu, pomaknilo v zadnjo fazo prilagajanja zavezniške države, in sicer med drugim to zadeva odločitve, povezane s krepitvijo pripravljenosti sil, večjo odzivnostjo pri sprejemanju političnih odločitev, zagotavljanje nadaljnjih okrepitev, podpore za delovanje, pomorske varnosti, juga, kibernetске obrambe in prilagoditev Natove poveljniške strukture. Članice smo se zavezale k nadaljnji implementaciji sprejetih odločitev v duhu zavezniške enotnosti in solidarnosti. Voditelji so ponovno potrdili valižansko zavezo, pri čemer se je izkristaliziralo zavedanje, da bo v prihodnje postalo še pomembnejše, da se dane zaveze glede

obrambnih izdatkov uresničijo v celoti in do roka, ki je konec leta 2024. Okrepilo se je tudi zavedanje o pomembnosti polne implementacije valižanske zaveze za enotnost in solidarnost zavezništva.

Slovenija je aktivno sooblikovala prizadevanja zavezništva za stabilizacijo razmer na jugu, saj imajo ta dogajanja neposredne varnostne implikacije na Zahodni Balkan in s tem tudi na varnost Republike Slovenije. Skladno s tem smo v začetku leta v regionalno središče Nata za Jug v Neaplju napotili častnika. Nadaljevali smo z aktivno podporo zavezniški politiki odprtih vrat in izpostavljali potrebo po jasni evroatlantski perspektivi držav Zahodnega Balkana. Dogovor o imenu med Grčijo in Makedonijo je omogočil začetek postopka sprejema slednje pod imenom Severna Makedonija v Nato. Slovenija je podpirala prizadevanja Makedonije z delitvijo izkušenj iz pristopnega procesa, dogodki javne diplomacije ter prek Natove povezovalne pisarne v Skopju, ki jo vodi slovenski častnik in v kateri imamo obrambnega svetovalca.

V okviru Natovega koncepta vodilnih držav za razvoj zmogljivosti smo julija pristopili k skupini pod vodstvom Nemčije, septembra pa gostili sestanek skupine pod vodstvom Italije.

6.2 Mednarodno sodelovanje v okviru Evropske unije

Slovenija je tudi leta 2018 sodelovala pri nadaljnji krepitvi in poglobljanju sodelovanja EU na področju varnosti in obrambe. Vključuje se v pobude skupne varnostne in obrambne politike EU, ki izhajajo iz Evropskega akcijskega načrta za področje obrambe. Izvajanje globalne strategije EU je sicer ena izmed treh glavnih področij, ki skupaj še z EU-NATO sodelovanjem ter Evropskim akcijskim načrtom za obrambo z Evropsko komisijo (EDAP) skupaj sestavljajo t. i. obrambni paket EU. Večino aktivnosti je MO usmerilo v vzpostavitev in delovanje Stalnega strukturnega sodelovanja na področju obrambe (PESCO) in v projekte PESCA, prav tako pa so hkrati potekale aktivnosti, povezane z Usklajenim letnim pregledom obrambe (CARD), Evropskim obrambnim skladom (EDF) in Načrtom razvoja zmogljivosti (CDP).

Leta 2018 se je minister za obrambo redno udeleževal sestankov Sveta za zunanje zadeve in neformalnih zasedanj obrambnih ministrov EU.

V okviru Stalnega strukturnega sodelovanja (PESCO) Slovenija sodeluje v treh projektih, in sicer Vojaška mobilnost (Military Mobility), Mreža logističnih vozlišč v Evropi in podpora operacijam (Network of logistic Hubs in Europe and support to Operations) ter Nadzor JRKB kot storitev (CBRN SaaS). V okviru projektov PESCA posebno pozornost namenjamo vojaški mobilnosti.

MO je že začelo s pripravami na predsedovanje Slovenije Svetu EU, ki bo potekalo v drugi polovici 2021, in sicer na področju kadrovske in finančne načrtov, opredelitev dogodkov ter okvirnih programskih izhodišč.

V okviru operacij in misij EU je Slovenska vojska sodelovala v operaciji Eufor Althea v BiH ter v EUTM. V pomorski operaciji EUNAVFOR MED SOPHIA je Slovenska vojska sodelovala z večnamensko vojaško ladjo Triglav (za štiri mesece, od aprila do avgusta 2018 z enainštiridesetimi pripadniki) in štirimi pripadniki v štabnih strukturah.

Na področju vojaškega sodelovanja z EU je bilo leta 2018 izvedenih 26 dogodkov, od tega 19 nenačrtovanih. Zaznano je bilo povečanje aktivnosti zlasti zaradi zagona projektov PESCA (Stalno strukturno sodelovanje na področju obrambe EU, angl. Permanent Structured Cooperation – PESCO). PESCO je orodje za sodelovanje držav članic EU na področju varnosti in obrambe, ki ga je mogoče aktivirati s ciljem popolnjevanja zmogljivostnih primanjkljajev in doseganja nove ravni ambicij, ki izhaja iz Globalne strategije EU. PESCO je hkrati orodje za razvoj zmogljivosti, ki jih opredeli CARD (Coordinated Annual Review on Defence – usklajeni letni pregled na področju obrambe). Razvoj teh zmogljivosti se bo delno financiral iz EDE (Evropska obrambna agencija). Načrtuje se skupna uporaba zmogljivosti za operacije EU in EUBG.

Slovenija je aktivno sodelovala v dveh projektih:

- Vojaška mobilnost (Military Mobility),
- Mreža logističnih vozlišč v Evropi in podpora operacijam (Network of Logistic Hubs in Europe and Support to Operations).

6.3 Dvostransko sodelovanje

Na področju dvostranskega sodelovanja je SV izvedla 95 dogodkov (35 načrtovanih in 57 nenačrtovanih). Izvedena so bila dvostranska srečanja s 27 državami. Pomembne aktivnosti so bile vezane zlasti na Italijo, ZDA (ameriška poveljstva in enote v Evropi in NG Kolorado), Hrvaško in Nemčijo. V regiji Zahodni Balkan se je pomembna aktivnost nanašala na podporo Črne gore pri čim hitrejšem integriranju v Nato tako prek podpore v pomembnih vajah in usposabljanjih (aktivna podpora pri vaji TRIDENT JUNCTURE 2018) kot tudi pri delovanju v MOM (skupno delovanje v kontingentu eFP v Latviji.) Nadaljevale so se aktivnosti pri krepitvi dvostranskega sodelovanja s pomembnimi strateškimi partnerji RS in SV.

6.4 Večstransko sodelovanje

Na področju večstranskega sodelovanja so pripadniki SV izvedli skupaj 108 dogodkov, od tega 58 načrtovanih in 50 nenačrtovanih.

SV je sodelovala v regionalnih pobudah Zahodnega Balkana (A-5), SEDM (Southeastern Europe Defence Ministerial Process) in DECI (Defense Cooperation Initiative). Izvedena so bila strokovna srečanja za nadaljnji razvoj BMTF (Balkan Medical Task Force); v poveljstvu v Skopju aktivno napoten deluje stalni vojaški predstavnik iz SV.

Leta 2018 so se nadaljevale aktivnosti v Natovem Centru odličnosti za gorsko bojevanje v Poljčah pri Bledu. V delovanje COGB so se aktivno vključile vojske Romunije in Poljske. Črna gora spremlja aktivnosti kot opazovalka.

V Verifikacijskem centru SV je bilo na področju nadzora oborožitve izvedenih skupaj 21 aktivnosti s področij OVSE Dunajskega dokumenta 2011, mednarodne pogodbe odprtega zračnega prostora ter Daytonskega sporazuma.

Verifikacijski center Republike Slovenije je na podlagi mednarodnih pogodb in sporazumov leta 2018 izvedel tri aktivne inšpekcije in eno aktivno evalvacijo ter sodeloval v štirih aktivnih inšpekcijah in eni evalvaciji partnerskih držav po DD'11 z gosti inšpektorji iz VERC. Predstavnik VERC in 107. LEBA sta se

udeležila ogleda letalske baze in predstavitve novih zmogljivosti v Italiji. Predstavniki VERC in PESV so se udeležili dveh vojaških vaj, in sicer vaje Anakonda 2018 na Poljskem in vaje Vek pobednika 1918-2018 v Srbiji. V navedenem obdobju je VERC v domovini sprejel eno inšpekcijsko skupino in eno evalvacijsko skupino, obakrat Ruske federacije.

6.5 Vojaškotehnično sodelovanje

Na področju vojaškotehničnega sodelovanja je bilo izvedenih 11 dogodkov (pet načrtovanih in šest nenačrtovanih). Pomembne aktivnosti so bile povezane s prizadevanji za nadgradnjo helikopterjev Cougar za lastno samozaščito pred ogrožajočimi izstrelki.

6.6 Šport – CISM

Na področju sodelovanja SV v aktivnostih Mednarodnega sveta za vojaški šport CISM, krovne svetovne organizacije na področju vojaškega športa, je bila aktivna tudi Slovenska vojska. Leta 2018 je bila načrtovana udeležba na 16 dogodkih.

SV je organizirala tri mednarodne dogodke v okviru CISM v Sloveniji:

- organizacija Svetovnega vojaškega prvenstva CISM v gorskem kolesarstvu v času od 11. do 14. maja 2018 v Kamniku (tekma) in na Bohinjski Beli (nastanitev),
- organizacija regionalnih priprav CISM v maratonu skupaj z vojaško reprezentanco Srbije v Ajševici v času od 1. do 9. marca 2018,
- organizacija regionalnih priprav CISM v orientaciji v Ajševici in Vipavi skupaj z reprezentancami vojsk Hrvaške, Nizozemske, Poljske in Latvije od 8. do 15. marca 2018.

Druge pomembne aktivnosti na področju sodelovanja v CISM so bile udeležbe na:

- svetovnem vojaškem prvenstvu v smučanju, ki je bilo organizirano v Avstriji (Hochfilzen) od 3. do 8. aprila 2018,
- svetovnem vojaškem prvenstvu v streljanju, ki je bilo organizirano v Švici (Thun) od 29. maja do 6. junija 2018,
- svetovnem vojaškem prvenstvu v triatlonu, ki je bilo organizirano na Švedskem (Lidköping) od 13. do 18. junija 2018,
- svetovnem vojaškem prvenstvu v padalstvu na Madžarskem (Szolnok) od 10. do 21. avgusta 2018,



- svetovnem vojaškem prvenstvu v taekwondoju, ki je bilo organizirano v Braziliji (Rio de Janeiro) od 27. novembra do 3. decembra 2018,
- svetovnem vojaškem prvenstvu v judu, ki je bilo organizirano v Braziliji (Rio de Janeiro) od 6. do 12. novembra 2018.

7 URESNIČEVANJE NAČRTA STANDARDIZACIJE

Leta 2018 je minister prvič sprejel integralni standardizacijski načrt Ministrstva za obrambo za leti 2018 in 2019. Načrt je obsegal prednostne cilje generičnih področij, letni načrt obravnave Slovenskih vojaških standardov (SVS), letni načrt sodelovanja v Natovih standardizacijskih organih ter obravnavo standardov iz načrtov pred letom 2018. V okviru načrta so se prednostno obravnavali standardi, ki jih je Nato opredelil kot ključne za skupne zmogljivosti, ter zamujene in tekoče nacionalne potrditve Natovih standardov. Načrt sprejemanja in uveljavljanja SVS temelji na razvoju in ohranjanju zmogljivosti kot zaveza Natu ter preostalih standardov za delovanje v nacionalnih okvirih.

Uresničitev načrta je bila pod pričakovanji, saj je bilo sprejetih 21 odstotkov načrtovanih SVS, uveljavljenih 54 odstotkov načrtovanih SVS in izdelanih 48 odstotkov nacionalnih potrditev Stanagov. Tudi napredek pri odzivu na pomembne Stanage Nata je bil nezadovoljiv, s sprejemom 25 odstotkov načrtovanih SVS in le 30-odstotno uveljavitvijo SVS.

Razloge za slabo uresničitev načrta je treba iskati v pomanjkanju strokovnjakov za vsebinska področja, stalni reorganizaciji in transformaciji Slovenske vojske in prenizki prioriteti standardizacijskih aktivnosti v obrambnem sistemu.

7.1 Prednostni cilji generičnih področij

Prednostni cilji generičnih področij so bili narejeni na podlagi sprejetih zavez Slovenije v okviru Ciljev zmogljivosti Nata 2017, Srednjeročnega obrambnega programa 2016–2020, prednostnih nalog obrambnega planiranja Nata in sklepov Sveta za politiko standardizacije in povezljivosti v MO. Glavne naloge so bile nacionalne potrditve Stanagov, sprejem in uveljavitev SVS ter udeležba na usposabljanjih.

7.2 Letni načrt obravnave standardov

Letni načrt obravnave standardov je bil izveden pod pričakovanji, samo 40-odstotno. Zunaj načrta je bil realiziran večji del nenačrtovanih nalog, ki skupaj z načrtovano realizacijo v kvantitativnem smislu predstavljajo 86-odstotno realizacijo. Razlogi za neizpolnitev letnega načrta se kažejo v preobremenjenosti nosilcev nalog z drugimi nalogami iz njihovega delokroga. Načrtovane obravnave za leto 2018, ki niso bile realizirane, bodo prednostno obravnavane leta 2019.

7.3 Odprte obravnave predlogov SVS in načrtov pred letom 2018

Načrt obravnave predlogov SVS iz načrtov pred letom 2018 je predvideval sklenitev 111 odprtih obravn, od tega jih je bilo realiziranih 15 odstotkov. Nizko uspešnost je treba pripisati spremembi prednostnih nalog in s tem povečani dinamiki aktivnosti na drugih področjih.

	plan 2018 -odprte obravnave izpred 2018	plan 2018 -sprejemi	dodatno -sprejemi	Skupaj sprejemi v 2018	plan 2018 -uveljavitve	dodatno -uveljavitve	Skupaj Uveljavitve v 2018
načrtovano	111	77		111+77 +13 = 201	69		69+29 = 98
realizirano	16 zaključenih obravnav - 6 sprejetih SVS -10 umikov pobud)	23	6+13 = 19 - 6 sprejemov iz odprtih obravnav izpred 2018 - 13 novih pobud	23+19=42	24	29	24+29 = 53
	14%	32%		21%	25%		54%

URESNIČEVANJE REGISTRA TVEGANJ

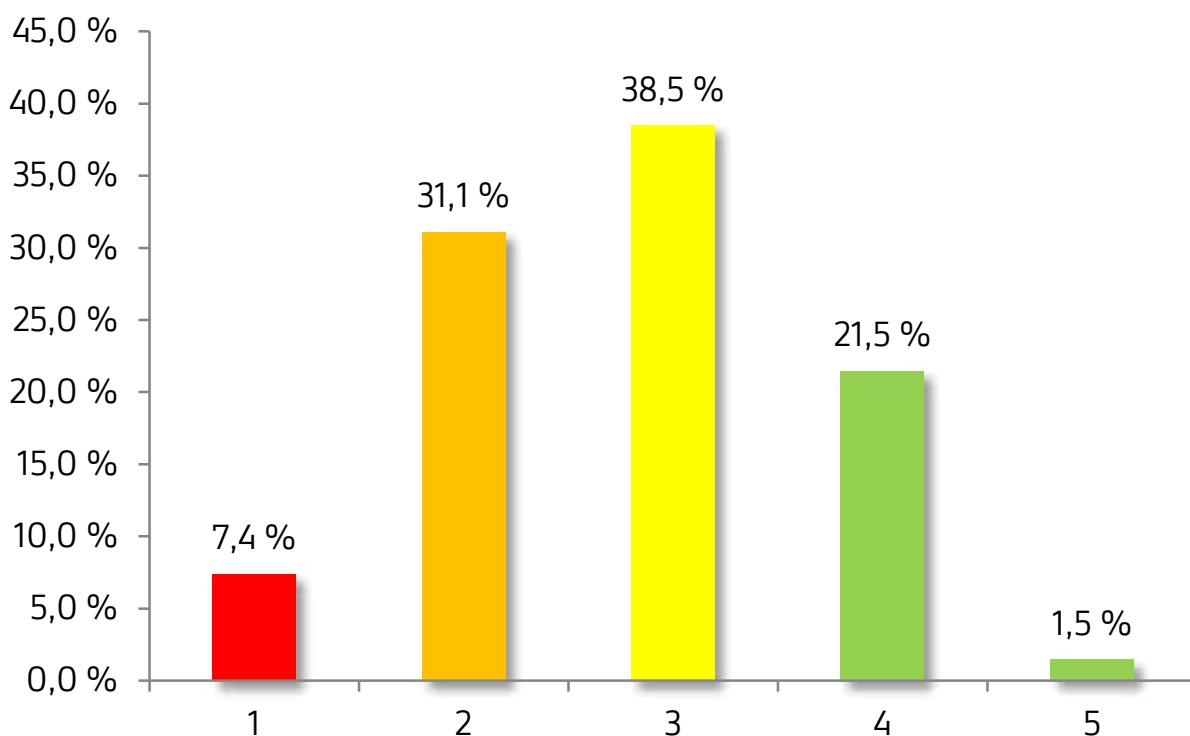
Register tveganj je nabor predvidenih tveganj, ki bi lahko negativno vplivala na gospodarnost porabe javnofinančnih sredstev in doseganje zastavljenih ciljev MO, ter nabor vnaprej pripravljenih ukrepov, s katerimi preventivno in pravočasno zmanjšamo negativne posledice tveganj.

V registru tveganj MO za leto 2018 je bilo predvidenih 135 tveganj. Stopnja tveganja je določena na podlagi ocene verjetnosti nastanka tveganja in ocene vpliva posledic, ki se ocenjujeta od ena do tri, pri čemer višja vrednost pomeni večjo verjetnost nastanka oziroma večji vpliv posledic uresničenega tveganja. Zmnožek obeh ocen pomeni stopnjo tveganja. Glede na vrednost zmnožka so določene štiri stopnje tveganj, in sicer:

- stopnja 9 – zelo visoka verjetnost nastanka tveganj in vpliva posledic (rdeča barva),
- stopnja 6 – visoka verjetnost nastanka tveganj in vpliva posledic (oranžna barva),
- stopnji 3, 4 – srednja verjetnost nastanka tveganj in vpliva posledic (rumena barva),
- stopnji 1, 2 – nizka verjetnost nastanka tveganj in vpliva posledic (zelena barva).

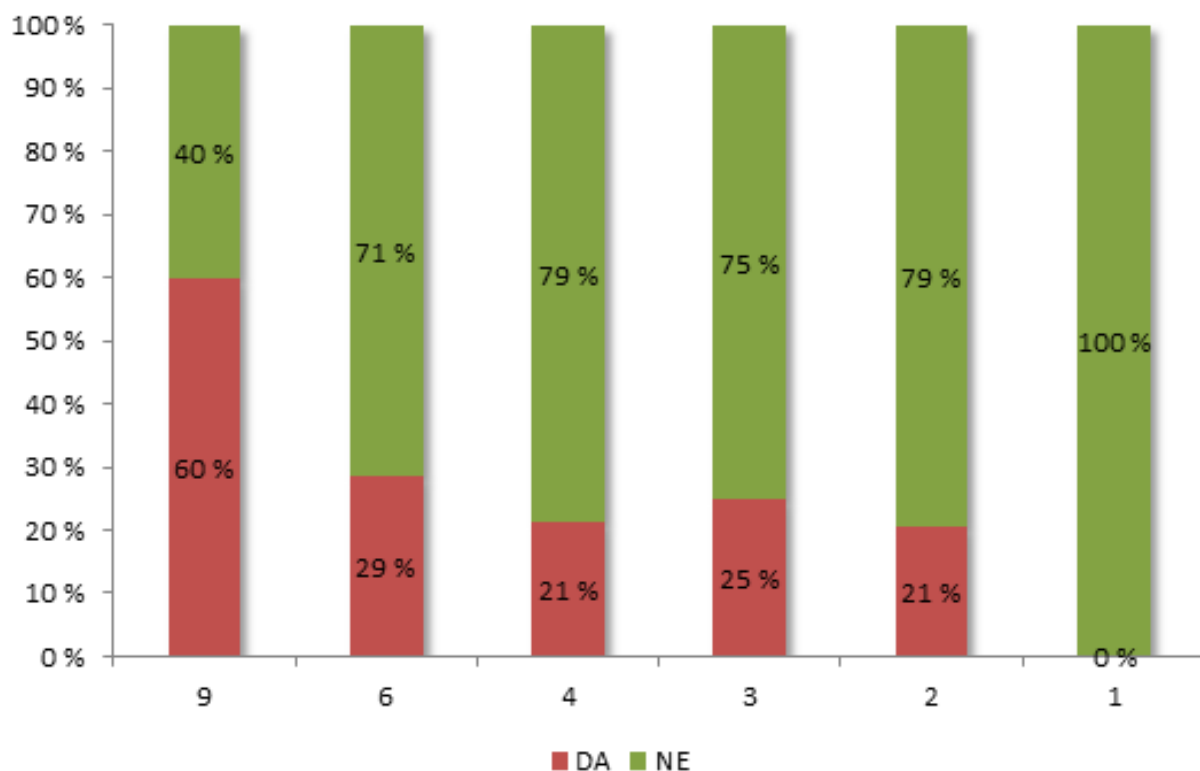
Od vseh tveganj jih je bilo 10 ali 7,4 odstotka ocenjenih z najvišjo stopnjo tveganja, 42 oziroma 31,1 odstotka z visoko, 52 ali 38,5 odstotka s srednjo stopnjo tveganja in 31 oziroma 23 odstotkov z nizko stopnjo tveganja, kot prikazuje spodnji histogram.

Struktura tveganj glede na stopnje tveganj



Uresničenost tveganj po posameznih stopnjah tveganja prikazuje spodnji graf. Pri zelo visokih in visokih verjetnostih nastanka tveganj, to je pri stopnjah 9 in 6, je bila uresničenost 60- in 29-odstotna. To pomeni, da je bila pri zelo visokih tveganjih stopnja nastanka pravilno ocenjena ter da so bili posledično lahko pravočasno pripravljeni in izvedeni ukrepi odzivanja na nastala tveganja. Stopnja uresničenosti tveganj srednje stopnje je bila 21-odstotna, nizke stopnje (od 1 do 3) pa 0-, 21- in 25-odstotna.

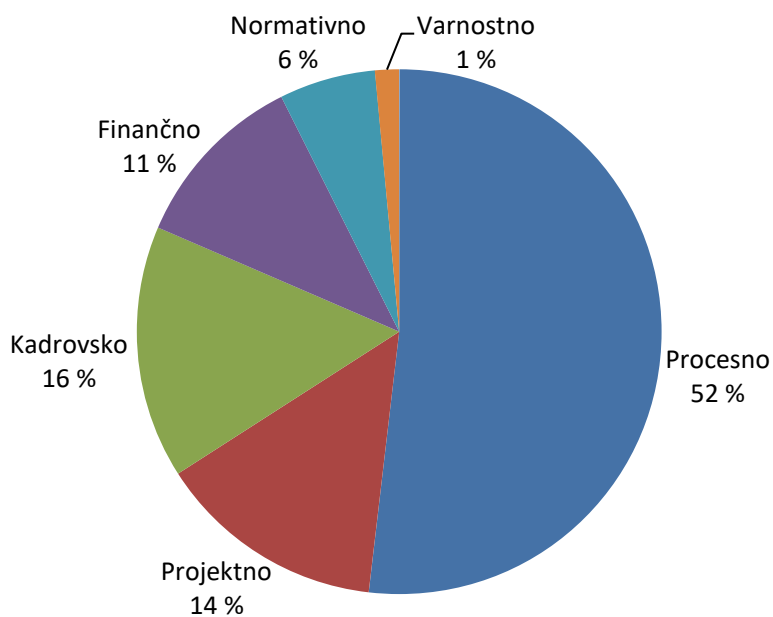
Uresničevanje tveganj po posameznih stopnjah tveganja



Prevladujoča tveganja z zelo visoko verjetnostjo nastanka so procesne in kadrovske vrste ter se nanašajo na obvladovanje glavnih procesov, predvsem na nezmožnost izvedb nalog oziroma nezadostno povečanje kadrovskega načrta in nezadostnih kadrovskih virov. Prevladujoča tveganja z zelo visoko verjetnostjo nastanka so tudi projektne vrste in se nanašajo na nepravočasnosti izvedbe naročil.

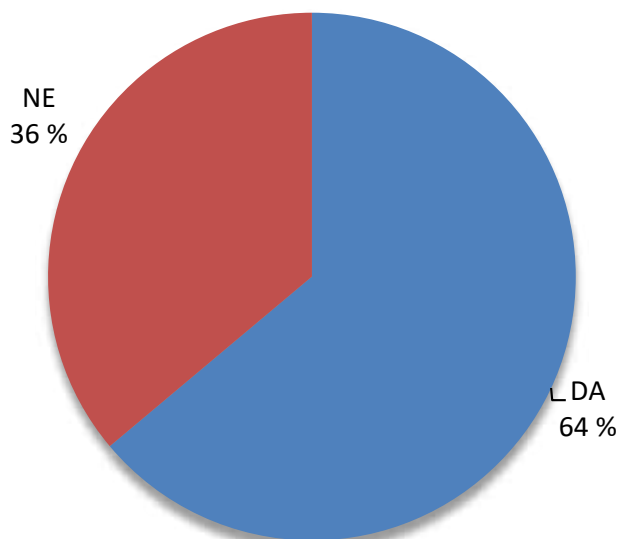
Leta 2018 se je uresničilo 36 predvidenih tveganj, kar pomeni 27 odstotkov, in pri večini so bili tudi izvedeni predvideni ukrepi, ki so bili uspešno izvedeni pri 64 odstotkih vseh tveganj, ki so se uresničila.

Stopnja izvedbe ukrepov pri uresničenih tveganjih



Struktura tveganj glede na njihovo vrsto (procesno, projektno, kadrovsko, normativno, finančno ali varnostno) pokaže, da je več kot polovica tveganj (52 odstotkov) procesne narave, kot prikazuje spodnji krožni diagram.

Struktura tveganj glede na vrsto



Prevlada procesnih tveganj opozarja, da je treba obvladovanju procesov v prihodnje nameniti več pozornosti, saj neposredno vpliva na učinkovitost in uspešnost delovanja. V prenesenem smislu to pomeni, da si moramo v kratkoročnem obdobju kot prednostno nalogo postaviti prizadevanje za še bolj učinkovito izrabo omejenih finančnih, kadrovskih in materialnih virov ter jih načrtno usmeriti v uresničevanje ključnih dolgoročnih in srednjeročnih ciljev.

Učinkovito izvajanje ukrepov za obvladovanje tveganj ter preprečevanje in blaženje njihovih posledic pomembno prispeva k nadaljnjemu razvoju obrambnega sistema, kar je zelo pomembno v vse bolj spremenljivem in nepredvidljivem varnostnem okolju.