



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO

LETNO POROČILO MINISTRSTVA ZA OBRAMBO ZA LETO 2017

Na podlagi 38. člena Pravilnika o planiranju v Ministrstvu za obrambo (št. 024-34/2011-21 z dne 13. 9. 2012) izdajam

LETNO POROČILO MINISTRSTVA ZA OBRAMBO ZA LETO 2017

KAZALO

Struktura poročila predstavlja najpomembnejša delovna področja MO, ki sledijo programski strukturi proračuna. Tako poleg vojaške obrambe in varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v posebnem poglavju poročamo o aktivnostih na področju upravnega dela, ki opravlja usmerjevalne, vodstvene, skupne, podporne in druge upravne naloge za celotno ministrstvo. V okviru tega dela je vključeno tudi področje kriznega upravljanja. Na koncu so predstavljeni načrti virov, najpomembnejši izvedbeni načrti ministrstva in njihova realizacija ter uresničevanje registra tveganj.

NAGOVOR MINISTRICE	6
---------------------------------	----------

VOJAŠKA OBRAMBA	9
------------------------------	----------

1 OBSEG IN STRUKTURA SLOVENSKE VOJSKE	9
---	---

2 VOJAŠKO USPOSABLJANJE IN VAJE SLOVENSKE VOJSKE	10
--	----

3 RAZVOJ IN VZPOSTAVITEV ZMOGLJIVOSTI SLOVENSKE VOJSKE	15
--	----

4 VZDRŽEVANJE STOPNJE PRIPRAVLJENOSTI	16
---	----

5 NAJPOMEMBNEJŠI PROJEKTI POSODABLJANJA SLOVENSKE VOJSKE	17
--	----

6 DELOVANJE SLOVENSKE VOJSKE V PODPORO SISTEMU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI	20
---	----

7 PRISPEVANJE SV K MEDNARODNEMU MIRU, VARNOSTI IN STABILNOSTI	23
---	----

VARSTVO PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI	27
--	-----------

1 PREVENTIVNA DEJAVNOST	27
-------------------------------	----

2 PRIPRAVLJENOST SISTEMA VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI TER SILE ZA ZAŠČITO, REŠEVANJE IN POMOČ	29
---	----

3 UKREPANJE OB NESREČAH IN OCENJEVANJE ŠKODE	39
--	----

4 IZOBRAŽEVANJE IN USPOSABLJANJE	45
--	----

5 MEDNARODNO SODELOVANJE	49
--------------------------------	----

6 INŠPEKCIJSKA DEJAVNOST NA PODROČJU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI	51
---	----

UPRAVLJANJE OBRAMBNEGA SISTEMA IN KRIZNO UPRAVLJANJE	53
---	-----------

1 OBRAMBNA POLITIKA IN PLANIRANJE	53
---	----

2 PRIPRAVE IN UKREPI ODZIVANJA DRŽAVE NA KRIZE	60
--	----

3 RAZVOJ CIVILNIH ZMOGLJIVOSTI	63
--------------------------------------	----

4 OBVEŠČEVALNO-VARNOSTNA DEJAVNOST.....	65
5 OPREMLJANJE, GOSPODARJANJE Z NEPREMIČNINAMI, STANDARDIZACIJA IN KODIFIKACIJA	66
6 KOMUNIKACIJSKO-INFORMACIJSKI SISTEM	69
7 INŠPEKCIJSKA IN NOTRANJEREVIZIJSKA DEJAVNOST NA PODROČJU OBRAMBE	71
8 PREISKOVANJE LETALSKIH NESREČ IN INCIDENTOV VOJAŠKIH ZRAKOPLOVOV.....	73
9 STRATEŠKO KOMUNICIRANJE IN SODELOVANJE S CIVILNODRUŽBENIMI ORGANIZACIJAMI	74
10 NORMATIVNI AKTI	76
11 RAZISKOVALNI IN TEHNOLOŠKI PROJEKTI.....	79
URESNIČEVANJE NAČRTOV VIROV	80
1 URESNIČEVANJE FINANČNEGA NAČRTA	80
2 URESNIČEVANJE KADROVSKEGA NAČRTA.....	86
3 URESNIČEVANJE NAČRTA PRIDOBIVANJA DRŽAVNEGA STVARNEGA PREMOŽENJA.....	91
4 URESNIČEVANJE NAČRTA PRIHODKOV IN ODHODKOV IZ PROGRAMA ODPRODAJE DRŽAVNEGA STVARNEGA PREMOŽENJA	94
5 URESNIČEVANJE NAČRTA IZOBRAŽEVANJA, USPOSABLJANJA IN IZPOPOLNJEVANJA	96
6 URESNIČEVANJE NAČRTA MEDNARODNEGA SODELOVANJA	98
UPRAVLJANJE TVEGANJ.....	103

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO RS

Naslov: Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

Telefon: n. c. (01) 471 22 11

Telefaks: g. p. (01) 471 29 78

E-pošta: glavna.pisarna(at)mors.si

Internet: www.mo.gov.si

Notranje organizacijske enote:

- DIREKTORAT ZA OBRAMBNO POLITIKO
- DIREKTORAT ZA OBRAMBNE ZADEVE
- DIREKTORAT ZA LOGISTIKO
- SEKRETARIAT GENERALNEGA SEKRETARJA
- OBVEŠČEVALNO VARNOSTNA SLUŽBA
- KABINET MINISTRA
- SLUŽBA ZA PROTOKOL
- NOTRANJEREVIZIJSKA SLUŽBA
- SLUŽBA ZA STRATEŠKO KOMUNICIRANJE
- SLUŽBA ZA PREISKAVE LETALSKIH NESREČ IN INCIDENTOV VOJAŠKIH ZRAKOPLOVOV

ORGANI V SESTAVI**GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE**

Naslov: Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

Telefon: (01) 471 22 11

Telefaks: (01) 471 16 50

E-pošta: glavna.pisarna.gssv(at)mors.si

Internet: www.slovenskavojska.si

UPRAVA RS ZA ZAŠČITO IN REŠEVANJE

Naslov: Vojkova cesta 61, 1000 Ljubljana

Telefon: (01) 471 33 22

Telefaks: (01) 431 81 17

E-pošta: urszr(at)urszr.si

Internet: www.sos112.si

INŠPEKTORAT RS ZA VARSTVO PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

Naslov: Vojkova cesta 61, 1000 Ljubljana

Telefon: (01) 230 53 68

Telefaks: (01) 471 20 41

E-pošta: irsvndn(at)mors.si

INŠPEKTORAT RS ZA OBRAMBO

Naslov: Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

Telefon: (01) 431 80 27, (01) 471 22 79, (01) 471 25 26

Telefaks: (01) 431 80 32

E-pošta: irso(at)mors.si

NAGOVOR MINISTRICE



Spoštovani,

pred vami je Letno poročilo Ministrstva za obrambo za leto 2017. V tem času smo se na obrambnem področju trudili uresničevati ukrepe za izboljšanje obrambne sposobnosti in odpornosti države ter stanja v Slovenski vojski in za povečanje učinkovitosti delovanja ministrstva. Uresničevali smo tudi ukrepe, ki smo jih določili med strateškim pregledom obrambe leto prej.

Eno izmed prednostnih področij je bilo področje sprememb temeljne obrambne zakonodaje, in sicer Zakona o obrambi in Zakona o službi v Slovenski vojski. Prepričana sem, da sta nova zakona kakovostna in ustrezno obravnavata aktualne varnostne izzive. Temeljito izboljšanje statusa pripadnikov in pripadnic Slovenske vojske, kar ostaja naš poglavitni cilj, je namreč mogoče doseči le s sistemskimi spremembami. Gotovo je z njuno pripravo narejena dobra podlaga za nadaljnje korake v prihodnosti.

Pozitiven premik za izboljšanje odpornosti države in družbe v primeru varnostnih groženj je bil narejen s pripravo in sprejetjem Zakona o kritični infrastrukturi v Državnem zboru. Slovenija je s sprejetjem zakona naredila pomemben korak v svojem večstranskem prizadevanju za krepitev ravni odpornosti slovenske družbe na sodobne varnostne grožnje in tveganja. Hkrati je to tudi korak v smeri tistih držav, ki bolj poudarjeno skrbijo za svojo kritično infrastrukturo.

Že leta 2016 nam je uspelo ustaviti več let trajajoče padanje obrambnih izdatkov. Leta 2017 smo prav zato, da bi izboljšali pripravljenost Slovenske vojske in njene zmogljivosti, prejeli dodatna sredstva v višini 24,3 milijona evrov. Višji izdatki za obrambo, predvsem v delu, namenjenem naložbam v oborožitev, vojaško opremo in infrastrukturo, so nujni predvsem zaradi nacionalnih potreb, ugotovljenih v strateškem pregledu obrambe in Natovem pregledu obrambnih zmogljivosti, kar se je med drugim pokazalo tudi v negativnih ocenah pripravljenosti Slovenske vojske. S temi sredstvi smo omogočili tudi nakup uniform in zaščitne osebne opreme, ki zagotavlja osebno varnost pripadnikov in pripadnic Slovenske vojske doma ter v mednarodnih operacijah in na misijah.

Junija 2017 je Republika Slovenija sprejela nov paket ciljev zmogljivosti Nata, s katerim je na podlagi načela pravične delitve bremena sprejela obveznosti pri razvoju določenih zmogljivosti in prispevku naše države h kolektivni varnosti. Sprejete obveznosti in pogoji za njihovo uresničevanje so vključeni v predloga Resolucije o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2030 in Srednjeročnega obrambnega programa za obdobje 2018–2023.

Poudarek pri zagotavljanju zmogljivosti Slovenske vojske je oblikovanje dveh srednjih bataljonskih bojnih skupin, ki bosta namenjeni večinoma nacionalni obrambi, poleg tega pa sposobni delovati v vseh morebitnih Natovih operacijah.

Na Ministrstvu za obrambo smo ob seznanitvi z ugotovitvami Strateškega pregleda obrambe 2016 skladno s sklepi Vlade Republike Slovenije pripravili projekte za posodobitev Slovenske vojske. Ti so tudi podlaga za priključitev Republike Slovenije k večnacionalnemu programu Boxer v okviru Organizacije vzajemnega sodelovanja na področju oborožitve OCCAR, za nabavo bojnih kolesnih vozil 8 x 8, s katerimi bosta opremljeni srednji bataljonski bojni skupini.

Skladno z ugotovitvami Strateškega pregleda obrambe 2016 smo pregledali veljavne strateške dokumente. Ugotovili smo, da je veljavna Resolucija o strategiji nacionalne varnosti Republike Slovenije ustrezen temeljni razvojno-usmerjevalni dokument na področju nacionalne varnosti in primerna podlaga za pripravo oziroma dopolnjevanje strateških in drugih razvojnih ter doktrinarnih dokumentov na področju obrambe. Pripravili smo tudi predlog nujnih sprememb Obrambne strategije Republike Slovenije.

Republika Slovenija je decembra 2017 skupaj še s 24 državami članicami postala pravnomočna članica Stalnega strukturnega sodelovanja na področju varnosti in obrambe EU (Permanent Structured Cooperation – PESCO). Prepričana sem, da sodelovanje v PESCU krepi varnost in obrambno sposobnost Republike Slovenije, ki s tem hkrati izraža pripravljenost za aktivno sodelovanje v strateškem projektu nadaljnega poglobljanja in povezovanja EU. Merila in zaveze za vključevanje v PESCO so skladni z ugotovitvami iz sklepov Strateškega pregleda obrambe 2016, ki določajo povečanje obrambne sposobnosti Republike Slovenije in krepitev prizadevanj za skupno varnost in obrambo EU. To sodelovanje bo imelo vpliv tudi na zavezanost za uporabo Evropske obrambne agencije (EDA) kot foruma za razvoj skupnih zmogljivosti ter na prizadevanje za krepitev konkurenčnosti evropske obrambne industrije.

Slovenska vojska je leta 2017 nadaljevala sodelovanje v mednarodnih operacijah in na misijah (MOM), pri čemer je upoštevala nacionalne interese, razpoložljive vire in zmogljivosti, prevzete mednarodne obveznosti ter vse bolj nepredvidljivo dinamiko na področju MOM. Z vidika sodelovanja RS v MOM ostaja prednostno območje delovanja Zahodni Balkan (Kfor, Eufor Althea, Natove povezovalno-svetovalne strukture), izvaja pa se tudi sodelovanje v Natovi svetovalni misiji v Afganistanu (RSM) in strukturi eFP, v operaciji EU v južnem delu osrednjega Sredozemskega morja (Eunavfor MED/Sophia) ter na misiji EU na območju Sahela v Afriki (EUTM Mali) ter na misijah OZN na Bližnjem vzhodu (Unifil, Untso). Nadaljevali smo tudi sodelovanje v vojaškem delu Globalne protiteroristične koalicije zoper Daesh. Leta 2017 smo tudi zagotavljali zmogljivosti za hitro odzivne sile Nata in EU.

Vseskozi smo si prizadevali za uspešno sodelovanje gospodarstva pri nabavah vojaške opreme za obrambo. Skupno prizadevanje z Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo za ta namen se kaže v novih obrambnih produktih za domačo in tujo uporabo, v aktivnih skupinskih nastopih na dogodkih in sejnih v tujini ter v stalnem povečevanju izvoza obrambnih izdelkov v zadnjih letih.

Uresničevali smo Vladni strateški razvojni projekt P7, katerega cilj je omogočiti vzpostavitev celovitega in sodobnega sistema kriznega upravljanja in vodenja. Pripravljeni so predlog organizacije kriznega upravljanja in vodenja na državni ravni ter predloga za nadgradnjo mehanizmov kriznega upravljanja in normativnopravno ureditev področja. Skladno z rezultati projekta P7 je bil pripravljen predlog zakona o spremembi Zakona o Vladi Republike Slovenije, ki je bi sprejet na septembrski seji Državnega zbora. Ministrstvo za obrambo je uspešno rešilo svoja zemljiškoknjižna vprašanja z lokalnimi skupnostmi. Že leta 2016 sva z županom Mestne občine Maribor podpisala menjalno pogodbo, s katero smo pridobili del zemljišč, ki so potrebna za enoto Izobraževalnega centra za zaščito in reševanje v Pekrah, prav tako smo z Občino Sežana podpisali pogodbo za enoto Izobraževalnega centra v Sežani in uredili dolgoletna nerešena vprašanja z Občino Ig. Konec decembra 2017 smo podpisali menjalno pogodbo z Mestno občino Ljubljana, s katero smo uredili vsa zemljišča v okviru Vojašnice Edvarda Peperka v Ljubljani. Februarja 2018 sem z županom Mestne občine Maribor in direktorjem Javnega podjetja za gospodarjenje s stavbnimi zemljišči, d. o. o., podpisala menjalno pogodbo v javno korist med Republiko Slovenijo

oziroma MO, Mestno občino Maribor in Javnim podjetjem za gospodarjenje s stavbnimi zemljišči. Tako je po 27 letih RS postala lastnik, MO pa upravljaavec vseh zemljišč znotraj Vojašnice generala Maistra v Mariboru.

Leta 2017 je bil zelo aktiven Nacionalni odbor za obeleževanje 100-letnic 1. svetovne vojne (2014–2018), ki mu predsedujem. Osrednja državna prireditelja v spomin na 100. obletnico soške fronte je bil koncert vojaških orkestrov 9. julija 2017 v Kobaridu, na katerem so sodelovali orkestri iz Avstrije, Hrvaške, Italije, Madžarske, Nemčije in Slovenije. Potekale so tudi aktivnosti za pripravo dosjeja za vpis Poti miru od Alp do Jadrana na Unescov Seznam svetovne dediščine. Prav tako so leta 2017 potekale aktivnosti za postavitev obeležja padlim slovenskim vojakom na vzhodni fronti v Galiciji med prvo svetovno vojno.

Uspešno je bila implementirana nova organizacijska struktura Uprave RS za zaščito in reševanje (URSZR). Tako smo jasneje in pregledneje vzpostavili sistem vodenja in odločanja ob naravnih in drugih nesrečah ter tudi vzpostavili potrebno razmerje med poveljnikom Civilne zaščite RS in URSZR. Med pomembnejšimi nabavami je treba izpostaviti nakup uniform in osebne varovalne opreme, ki zagotavlja osebno varnost pripadnic in pripadnikov državnih enot CZ pri opravljanju nalog zaščite, reševanja in pomoči.

S pripravo in začetkom izvajanja Programa oblikovanja državnih rezerv materialnih sredstev za zaščito, reševanje in pomoč v obdobju 2017–2022 smo začeli dopolnjevati materialno-tehnična sredstva in opremo državnih rezerv za pomoč ogroženim in prizadetim prebivalcem ob naravnih in drugih nesrečah ter osebne in skupne opreme za delovanje sil za zaščito, reševanje in pomoč, ki je bila izvzeta, uničena in porabljena pri izvajanju nalog v zvezi z migranti v preteklih dveh letih.

Končali smo implementacijo infrastrukture za sprejem samodejnega klica v sili iz vozil eCall. Sistem eCall, ki v Sloveniji deluje že od konca leta 2015, smo nadgradili z dodatnim vozliščem, ki bo služilo kot nadomestilo v primeru okvare primarnega sistema, namenjeno pa bo še uvajanju novih storitev.

V okviru mednarodnega nadzora smo uspešno izvedli pregledovalno misijo za področje pripravljenosti na jedrske in radiološke nesreče EPREV (Emergency Preparedness REView), ki je v Sloveniji temeljito proučila celoten sistem pripravljenosti na jedrsko in radiološko nesrečo ter v osnutku poročila pohvalila pripravljene načrte in izvedena usposabljanja.

Na podlagi sklepa Vlade RS smo leta 2017 v upravljanje Uradu Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov predali lokacije sprejemnih centrov.

Prepričana sem, da so se naša prizadevanja za izboljšanje obrambne sposobnosti in odpornosti države, izboljšanje stanja v Slovenski vojski ter za povečanje učinkovitosti delovanja ministrstva že pokazala v nekaterih rezultatih. Hkrati je naše ministrstvo različno krepilo svojo vlogo družbeno odgovorne organizacije, ki skrbi za čim boljše sodelovanje s civilnim okoljem.

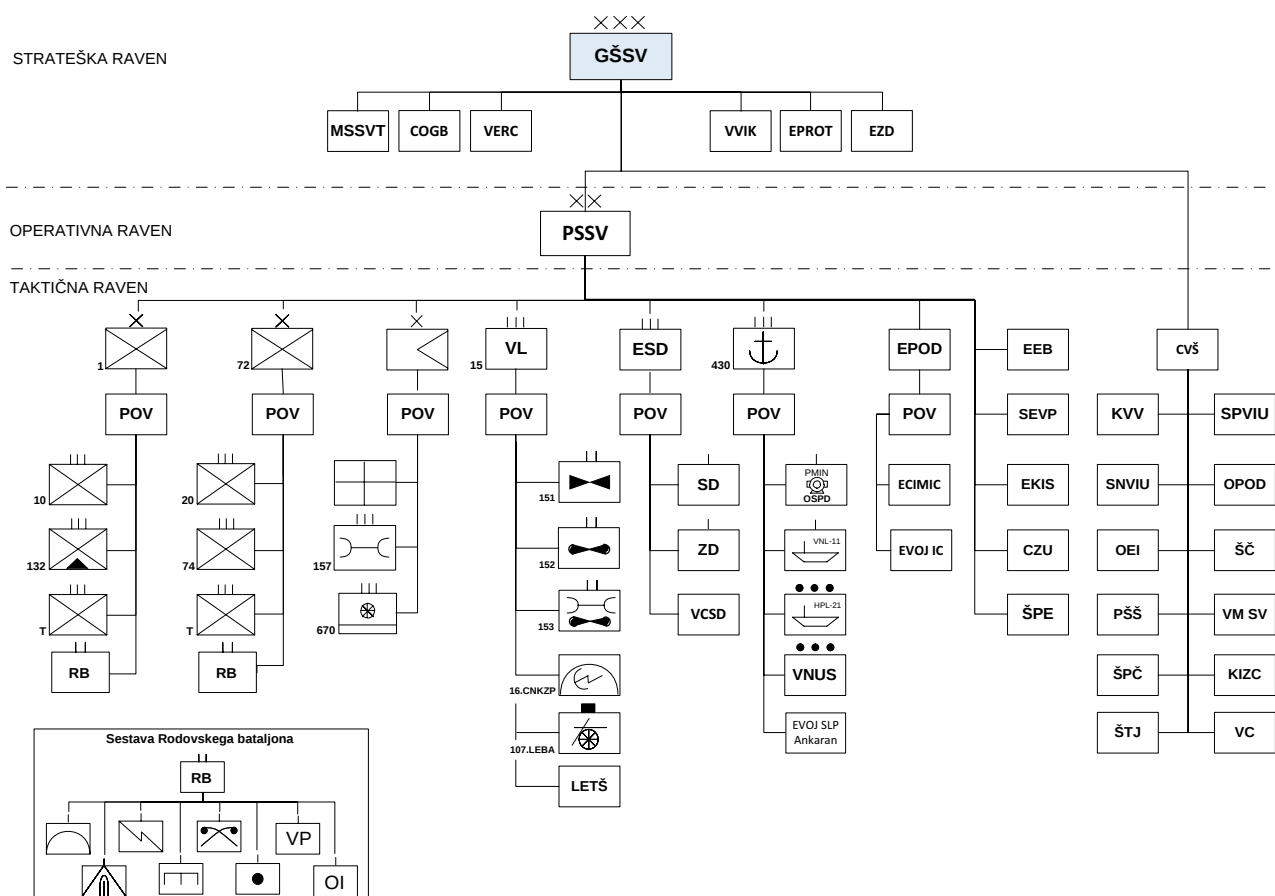
Andreja Katič,
ministrica za obrambo

VOJAŠKA OBRAMBA

1 OBSEG IN STRUKTURA SLOVENSKE VOJSKE

V Srednjeročnem obrambnem programu Republike Slovenije (RS) 2016–2020 je predviden obseg Slovenske vojske (SV) za leto 2017 8754 pripadnikov, od tega 7254 pripadnikov STAS in 1500 pripadnikov PPRS. Dosežen obseg SV je bil 7717 pripadnikov, in sicer 6777 pripadnikov STAS in 940 PPRS.

Organizacijska struktura Slovenske vojske 31. 12. 2017



2 VOJAŠKO USPOSABLJANJE IN VAJE SLOVENSKE VOJSKE

Usposabljanje v poveljstvih in enotah SV (PE SV) je potekalo po seznamu bistvenih nalog (SBN) ter sprejetih standardih za delovanje in doseganje operativnih zmogljivosti PE SV leta 2017.



Usposabljanje pripadnikov SV



2.1 Pregled pomembnejših usposabljanj pripadnikov in enot SV

Proces vojaškega usposabljanja v PE SV je temeljni proces, na podlagi katerega smo dosegli, da so PE SV usposobljeni za opravljanje nalog skladno s svojimi poslanstvi. Usposabljanje v PE SV je bilo leta 2017 usmerjeno v opravljanje nalog v mednarodnih operacijah in na misijah (MOM) ter v doseganje načrtovanih operativnih zmogljivosti PE SV.

Usposabljanje posameznika je temeljilo na usposabljanju iz individualnih vojaških veščin ter na usposabljanju poveljnikov in posameznikov na najpomembnejših dolžnostih. Proces vojaškega izobraževanja in usposabljanja posameznika v PE SV je podlaga za izvedbo skupinskega usposabljanja. Usposabljanje posameznika je bilo sistematično, kar pomeni, da je temeljilo na načelu postopnosti, ki je omogočalo neprekinjeno usposabljanje posameznika od manj zahtevnih k bolj zahtevnim učnim vsebinam, in sicer:

- usposabljanje posameznika v temeljnih veščinah,
- usposabljanje posameznika v osnovnih veščinah,
- usposabljanje posameznika v specialističnih veščinah oziroma vsebinah in
- usposabljanje poveljujočih in posameznikov na najpomembnejših dolžnostih.

Usposabljanje posameznikov iz individualnih vojaških veščin je bilo načrtovano in izvedeno na podlagi poslanstva enote, seznama bistvenih nalog in kolektivnih nalog enote ter izvedene analize potreb po usposabljanju.

Usposabljanje v PE SV je bilo načrtovano in kontrolirano stopnjevano usposabljanje, pri katerem se je prehajalo od usposabljanja posameznika do najzahtevnejših oblik in vsebin skupinskega usposabljanja ter izvedbe vaj. Usposabljanje v PE SV je bilo usklajeno s seznamom bistvenih nalog, skladno s poslanstvom enote in usklajeno z operativnim ciklom enote. Prav tako je bilo usposabljanje v PE SV usklajeno z obdobji, ko so bili PE SV na različnih stopnjah pripravljenosti za delovanje.

Glavni poudarki v procesu vojaškega oziroma skupinskega usposabljanja v PE SV so bili na izvedbi teh aktivnosti:

- usposabljanje za MOM (RSM Afganistan, Kfor, Unifil, BiH, NLO Skopje, Untso, Mali) in naloge pripravljenosti v okviru Nata in EU (eFP, ki je hkrati klasificirana kot MOM);
- usposabljanja in vaje – izvedenih je bilo 87,7 odstotka načrtovanih mednarodnih vojaških usposabljanj v RS, mednarodnih vojaških usposabljanj v tujini, mednarodnih vojaških vaj v RS in mednarodnih vojaških vaj v tujini, skladno z načrtom usposabljanj in vaj v obrambnem sistemu RS;
- usposabljanje v podporo akcijskega načrta pripravljenosti Nata (Readiness Action Plan – RAP);
- usposabljanja za doseganje zahtevanih operativnih zmogljivosti;
- skupna usposabljanja poveljstev in enot SV s 173. IBCT oboroženih sil ZDA.



Usposabljanje pripadnikov SV



2.2 Usposabljanje letalskih enot

Cilji usposabljanja v PE 15. PVL so bili usmerjeni v usposobljenost pripadnikov iz splošnih individualnih in specialističnih veščin ter kolektivnih nalog, ki so podpirale izvedbo bistvenih nalog za leto 2017, kar se kaže v večjem številu skupinskih usposabljanj, ki smo jih organizirali in izvedli ali sodelovali na njih tako v RS kot tujini.

Na področju usposobljenosti pripadnikov 15. PVL smo nadaljevali z načrtovanimi individualnimi vojaškimi veščinami, ugotavljanjem pripravljenosti na delovnem mestu in pohodi. Izvedli smo osem terminov strelskih tednov, skladno z ukazom GŠSV za načrtovanje, organizacijo in izvedbo streljanj za leti 2017 in 2018. V primerjavi s preteklimi leti smo izvedli tudi pripravljajno streljanje in osebni strelski test s tehniki letalci s srednjim puškomitraljezom MAG za helikopterja Bell 412 in AS 532 Cougar, kar smo nadgradili s taktičnim bojnim streljanjem helikopterskih posadk v sklopu MVV Fire Blade na Madžarskem, kjer so se naše posadke zelo izkazale pri bojni uporabi helikopterja v zahtevnih vremenskih in večnacionalnih operacijah.

16. CNKZP je aprila in maja 2017 izvedel dva vpoklica pripadnikov PPRS. V okviru usposabljanja so PPRS izvedli TRO, PGS, IVV ter praktično delo na radarskem sistemu kratkega dosega (MRSKD).

Na področju skupinskih usposabljanj smo kot nosilna enota SV od 2. do 10. junija 2017 organizirali in izvedli mednarodno vojaško vajo Jadranski udar 2017 (Adriatic Strike 2017) kot osrednjo vajo 15. PVL, ki je bila po obsegu sodelujočih enot največja vaja sil SV leta 2017 na ozemlju RS. Vaja je bila namenjena urjenju postopkov bližnje zračne podpore silam na bojišču pod vodstvom usmerjevalcev združenega ognja. Poleg sil SV so bili na vaji udeleženi usmerjevalci združenih ognjev (FAC/JTAC) iz Avstrije,

Belgije, Češke, Črne gore, Danske, Francije, Grčije, Hrvaške, Italije, Kanade, Latvije, Litve, Madžarske, Makedonije, Nemčije, Nizozemske, Romunije, Poljske, Slovaške in ZDA ter letalniki JAS-39 iz Madžarske, PC-9 iz Hrvaške, L-159 iz Češke, Tornado in AMX iz Italije, OH-58 in PC-7 iz Avstrije ter SA-341 iz Črne gore.

Izvedli smo šest terminov bojnih streljanj AGOS na OSVAD SV Postojna ter izvedli in podprli izvedbo treh terminov tednov zračne podpore (AIRWEEK). Izvajali smo še vaji nadzora in kontrole zračnega prostora v slovenskem zračnem prostoru Tango Scramble in Skunk ter vajo iz elektronskega bojevanja Ramstein Guard 06.

V tujini smo z letalniki in podpornim osebjem sodelovali na vajah Load Diffusor 17 (PC-9M), Fire Blade (B-412 in AS 532 Cougar) in Black Swan (B-412) na Madžarskem ter vaji Ample Strike na Češkem. S helikopterjem AS 532 Cougar, ki je v sestavi sil NRF, smo sodelovali na integracijski vaji Bright Armoured v Italiji. Z radarjema kratkega dosega ELM 2106 HEE smo podprli udeležbo Lahke raketne baterije zračne obrambe 72. BR na vaji Tobruqe Legacy v Romuniji.



Usposabljanje letalske enote SV

2.3 Pomembnejša usposabljanja mornariške enote

V sodelovanju z Enoto za raziskave in simulacije Centra za združeno usposabljanje smo pripravili in izvedli računalniško podprto štabno vajo Pozejdon 2017, katere namen sta bila urjenje pripadnikov poveljniškega centra v načrtovanju, izvajanju in vodenju pomorskih prestreznih delovanj ter usposabljanje poveljujočih večnamenske ladje Triglav in hitre patroljne ladje za delovanje v pomorskih operacijah.

Pripadniki voda za uničevanje neeksploziranih ubojnih sredstev (VUNUS) so izvedli taktično urjenje Merjasec 2017 v okviru vaje Vanguard Proof 2017.

Junija 2017 je posadka večnamenske ladje Triglav sodelovala na mednarodnih pomorskih vajah Adrion CAX 17 in Livex 17, ki jo je v okviru Jadransko-jonske pobude (Adrion) organizirala grška mornarica.



Usposabljanje mornariške enote SV

Oktobra 2017 so se pripadniki VUNUS udeležili mednarodne vaje Northern Challenge 17 na Islandiji, pripadniki enote za specialno podvodno delovanje so se udeležili mednarodne pomorske vaje Aegean Seal 2017 v Grčiji, pripadniki večnamenske ladje Triglav pa so se udeležili mednarodne pomorske vaje Adrian Pool 17 v Črni gori.

2.4 Usposabljanje prostovoljne pogodbene rezervne sestave

Izvedeni so bili vpoklici in usposabljanja pripadnikov prostovoljne pogodbene rezerve sestave (PPRS), Vojaške zdravstvene enote (VZE), 45. centra goseničnih in bojnih vozil (45. CGBV) in 16. centra za nadzor in kontrolo zračnega prostora (16. CNKZP). Druge PPRS so vpoklicali za izvedbo letnih obveznosti posameznika.



Usposabljanje pripadnikov PPRS

2.5 Študentski tabor

Vojaškega tabora se je udeležilo 64 študentov in polnoletnih dijakov, uspešno ga je končalo 53 udeležencev. Vojaškega tabora MORS in mladi se je udeležilo 90 dijakov, uspešno ga je končalo 89 dijakov (35 deklet in 54 fantov).

Vojaški tabor, ki ga je SV pripravila že 18. leto, je potekal v začetku julija 2017 in je bil namenjen usposabljanju študentov in dijakov iz temeljnih vojaških vsebin, spoznavanju poklica vojaka in Slovenske vojske ter razvijanju domoljubnih vrednot. Udeležbo na taboru Fakulteta za družbene vede in Fakulteta za varnostne vede priznavata tudi kot opravljeno obvezno prakso.

Udeleženci tabora in njihovi inštruktorji, kandidati Šole za častnike, so pokazali veliko znanja in zavzetosti. Usposabljali so se iz učnih vsebin:

- premikanje vojaka na bojišču,
- premagovanje taktične steze,
- premagovanje vodnih ovir in
- preživetje v naravi.



Usposabljanje udeležencev študentskega tabora

3 RAZVOJ IN VZPOSTAVITEV ZMOGLJIVOSTI SLOVENSKE VOJSKE

Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije za obdobje 2016-2020 (SOPR 2016-2020) določa cilje in ključne usmeritve delovanja in razvoja obrambnega sistema RS v srednjeročnem obdobju. Opredeljena je ciljna organizacijska struktura SV (2020), razvoj prednostnih zmogljivosti in njihovega opremljanja z novo oborožitvijo in vojaško opremo. Izdelana je bila projekcija obrambnih izdatkov s predvidenim zmanjšanjem deleža izdatkov za osebje in postopnim večanjem deleža operativnih (operativno delovanje in vzdrževanje) in investicijskih stroškov (nakupi in gradnje), ki naj bi se postopno začeli povečevati v 2018, oziroma je prilagojeno finančnim zmožnostim države. Cilj SV na kadrovskem področju je ohranjanje kadrovskega obsega 9100 pripadnikov, od tega 7600 pripadnikov stalne sestave (STAS) in 1500 pogodbene rezervne sestave (PRS).

Doktrina vojaške strateške rezerve Republike Slovenije (2012) pa ob bistvenem poslabšanju mednarodnih varnostnih razmer, omogoča dopolnjevanje in povečanje zmogljivosti SV za izvajanje vojaške obrambe.

Sprejem novega paketa ciljev zmogljivosti Nata 2017 za Republiko Slovenijo (junija 2017) zahteva tudi posodobitev tako Resolucije o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske (ReSDPRO SV), kot tudi Srednjeročnega obrambnega programa RS (SOPR). Razvoj vojaških zmogljivosti bo do leta 2023 prednostno usmerjen v izboljšanje zmogljivosti za bojevanje in zmogljivosti za bojno podporo Slovenske vojske (SV). SV bo razvijala tudi zmogljivosti za poveljevanje in kontrolo, zmogljivosti za združevanje in obdelavo podatkov ter zmogljivosti vojaškega izobraževanja in usposabljanja. Delovanje enot SV v nacionalnem prostoru ter v tujini bodo podpirale zmogljivosti za zagotovitev delovanja (logistična zagotovitev, zračni transport, vojaška zdravstvena oskrba). Težišče bo na vzdrževanju že izgrajenih zmogljivosti in izgradnja dveh srednjih bataljonskih bojnih skupin (SrBBSk), ki bosta sposobni delovati v vseh morebitnih operacijah zavezništva, tudi visoke intenzitete.

Razvoj ostalih zmogljivosti je zaradi omejenih finančnih virov preložen na naslednje srednjeročno obdobje (po letu 2023). Tudi pri že izgrajenih zmogljivosti ni zadostnih finančnih sredstev za ustrezno vzdrževanje oziroma modernizacijo.

Vlada RS je prepoznala spremenjene varnostne razmere, ki zahtevajo ustrežnejše obrambne zmogljivosti za spoprijemanje s sodobnimi viri ogrožanja in tveganja nacionalne in mednarodne varnosti, kakor tudi za izpolnjevanje zavez, sprejetih v okviru zavezništva in skupne varnostne in obrambne politike Evropske unije. Zato je ustavila padanje obrambnih izdatkov v nominalnem obsegu. Večletno zmanjševanje obrambnega proračuna in s tem tudi sredstev za delovanje in razvoj SV je precej vplivalo na zastoj razvoja zmogljivosti SV ter zmanjševanje sposobnosti države na obrambnem področju.

4 VZDRŽEVANJE STOPNJE PRIPRAVLJENOSTI

Na delovanje in pripravljenost SV je leta 2017 vplivala dinamika najširšega mednarodnega varnostnega okolja, ki vključuje vplive evropskega, zavezniškega in širšega regionalnega ter nacionalnega okolja. Najširše mednarodno varnostno okolje sta tudi leta 2017 zaznamovali okrepljena nestabilnost ter nepredvidljivost političnovarnostnih procesov in dogodkov. Na spreminjanje mednarodnega varnostnega okolja so poleg klasičnih (konvencionalnih) vojaških groženj in nekonvencionalnih oblik vojaškega delovanja (vključno s hibridnim delovanjem), vplivali tudi podnebne spremembe, omejenost naravnih in drugih strateških virov, neugodna globalna demografska, finančna, gospodarska in socialna gibanja, nenadzorovano trgovanje z občutljivimi materiali in storitvami, poglobljanje razlik med bogatimi in revnimi v svetu ter učinki globalizacije. Vse to zahteva povečanje odvrtačne vloge ter večjo pripravljenost in odzivnost celotnega obrambnega sistema RS.

Vzdrževanje stopnje pripravljenosti leta 2017 je SV uresničevala v še dodatno zaostrenih razmerah, ki se že več let kažejo v zmanjševanju kadra za SV, omejenih finančnih sredstvih in varčevalnih ukrepih, ki so se do leta 2016 izvajali na področjih modernizacije, vzdrževanja materialnih sredstev in infrastrukture, zagotavljanja streliva in MES ter zagotavljanja osebne opreme pripadnikov SV.

Leta 2017 so se nadaljevali negativni trendi staranja in iztrošenosti oborožitve ter opreme, staranje vojske in neustrezno razmerje v kadrovski strukturi med častniki, podčastniki in vojaki. Varčevalni ukrepi so negativno vplivali na načrtovano zagotavljanje in vzdrževanje zmogljivosti ter usposabljanje skladno s sodobnimi vojaškostrokovnimi standardi. Izpad posodabljanja SV povzroča tehnološki zaostanek v primerjavi s sodobnimi vojskami in otežuje povezljivost SV v zavezništvu.

SV je kljub vsemu leta 2017 še vzdrževala zahtevano raven pripravljenosti in je sposobna izpolnjevati večji del mednarodnih obveznosti na operativnem področju, sodelovati pri zaščiti in reševanju, izvajati naloge pri širšem varovanju državne meje ter zagotavljati pripravljenost in odzivnost skladno z načrti, vendar s povečanim tveganjem glede na prejšnja leta (zastoj modernizacije, staranje in razpoložljivost oborožitve in opreme). Vzroki za to so pomanjkanje kadra v poveljstvih in enotah, popolnitev z oborožitvijo in vojaško opremo, njena iztrošenost in zastarelost ter zagotavljanje njene ustrezne operativne razpoložljivosti.

SV je z znanjem, veščinami in postopki povezljiva z zavezništvom ter uspešno deluje v mednarodnih operacijah in na misijah. Zagotavlja pripravljenost sil za posredovanje v okviru EU in Nata ter načrtovano raven pripravljenosti za odzivanje ob naravnih in drugih nesrečah, sodelovanje pri zaščiti in reševanju ter podporo drugim državnim organom in organizacijam pri zagotavljanju varnosti in blaginje državljanov RS. Tudi leta 2017 smo zagotavljali potrebne sile in sredstva pri oskrbi migrantov in podporo Policiji pri izvajanju nalog varovanja državne meje ter logistično podpirali Civilno zaščito RS (CZ).

SV ima omejeno sposobnost za uresničevanje svojega poslanstva in dodeljenih nalog v domovini in zunaj nacionalnega ozemlja v zahtevanem obsegu v celotnem spektru bojnega delovanja. Sedanji kadrovski in materialni viri ter raven vzdržljivosti ji otežujejo delovanje v najzahtevnejših bojnih razmerah, zato je njeno delovanje povezano z višjim tveganjem glede učinkovitosti izvedbe dodeljenih nalog.

5 NAJPOMEMBNEJŠI PROJEKTI POSODABLJANJA SLOVENSKE VOJSKE

Opremljanje SV je potekalo skladno z načrti opremljanja in dodeljenimi finančnimi sredstvi.

Leta 2017 smo tako realizirali naslednje pomembne projekte:

- nakup in izvedba nadgradnje kompleta brezpilotnega sistema Belin v digitalni način delovanja,
- nakup opreme za zmogljivost skupin za navajanje letalskega ognja JTAC/TACP (JTAC-zaščitni jopiči in čelade, ojačevalnik za radijsko napravo),
- nakup reševalnega vozila za nujno medicinsko pomoč,
- nakup 10 kombiniranih in 41 osebnih vozil,
- nakup 3200 kompletov nove bojne uniforme,
- nakup 2000 taktičnih zaščitnih jopičev,
- nakup 50 polavtomatskih pištol,
- nakup 800 aktivnih glušnikov za zaščito sluha in 595 očal za zaščito vida,
- nakup optoelektronske opreme za opazovanje in namerjanje (laserski označevalci ciljev, opazovalne postaje, termalne namerilne naprave, nočne namerilne naprave),
- nakup JRKB-dekontaminacijskih snovi,
- nakup 20 trenažerjev za lahko pehotno oborožitev,
- pridobljene so bile načrtovane količine streliva in vadbenih sredstev za ohranjanje zalog in usposabljanja.

Leta 2017 smo v SV končali uvajanja in izdali sklepe o uvedbi v operativno uporabo za naslednja sredstva in sisteme:

- avtoinjektorji proti živčnim bojnim strupom Doublepen PA,
- pribor za osebno dekontaminacijo POD,
- sistem C2 AIR MASE/MICE,
- komplet osebne zaščitne opreme za izvajanje postopkov nadzora množic in nemirov,
- avtomatska puška 7,62 mm FN SCAR-H CQC,
- puškomitraljez 7,62 mm FN MINIMI Mk3,
- polavtomatska pištola 9 mm Rex Zero1 Standard,
- sobno filmsko strelišče VPP Kranj za izvajanje streljanj s pehotno oborožitvijo v bojnem načinu delovanja.

Po programih pomoči vlade ZDA smo pridobili šest radijskih naprav, nosilce za nočnogled, EOD-opremo ter LKOV 4 x 4 HMMWV in 6 x 6 MRAP.



Vozila MRAP



Leta 2017 so se nadaljevali postopki za uvedbo vozil MRAP v operativno uporabo. Do zdaj je bilo od sedmih vozil pripravljenih in servisiranih pet vozil, ki so tudi že registrirana.

Na dveh tankih smo izvedli kontrolo konzervacije, s čimer smo podaljšali konzervacijo s sedem na deset let. Izvedli smo generalno obnovo motorja na tanku M84 (na Hrvaškem) ter generalno obnovo na treh hidravlikah (v Srbiji).

Z nabavo novih osebnih terenskih vozil Toyota leta 2017 postopno zamenjujemo stara vozila in tako sledimo projektu znavljanja vozil v SV.



Nova terenska vozila SV



Leta 2017 se je v načrtovanem obsegu revitaliziralo vojaško letališče Cerklje ob Krki.

Konec leta 2017 je bilo končano uvajanje komunikacijsko-informacijskega sistema poveljevanja in kontrole KIS PINK 2 v operativno uporabo. Sistem omogoča poveljujočim boljše zavedanje razmer in hiter dostop do pomembnih informacij ter tako boljše možnosti sprejemanja pravih odločitev. Najpomembnejši področji uporabe bosta trenutno Operativni center SV in bataljonski bojni skupini. S projektom je kupljena programska oprema, ki je skladna s standardi podatkovne interoperabilnosti in združuje dosedanje delne programske rešitve v projektih LKOV 6 x 6 Valuk, SKOV 8 x 8 Svarun, LIV 4 x 4 JRKBO Cobra ter vozilih transportnih čet (TRAČ). Za vgradnjo v bojna vozila so bili kupljeni novi taktični računalniki DR 10.

Testno vozlišče FMN (Federated Mission Network) se bo leta 2018 testiralo na vaji poveztljivosti Nata (CWIX). Vozlišča FMN, ki so namenjena medsebojnemu povezovanju članic Nata na misijah, bodo omogočila sodelovanje SV v MOM, NRF in na vajah Nata tudi po letu 2020. Drugih taktičnih vojaških KIS nismo posodobili zaradi pomanjkanja finančnih sredstev.

Investicij v terminalno opremo KIS je bilo leta 2017 več kot v predhodnih letih. Z investicijskim vzdrževanjem so bili posodobljeni posamezni podsistemi KIS in nekaj aplikacijskih rešitev.

Realizirana sta bila trajna izločitev in odpis z uničenjem naslednjega streliva:

- 244 kosov 40 mm streliva,
- 1588 kosov 20 mm streliva,
- 14,8 kg eksploziva,
- 6 kosov 18 mm vadbenega streliva za vadbeni RGW-90,
- 10 m detonacijske vrvice,
- 120 kosov ročne bombe.

Realizirana sta bila izločitev raket Factoria (291), ki so bile odprodane skladno s sklenjeno pogodbo izbranemu ponudniku iz Bolgarije.

Realizirana je bila trajna izločitev in odpis 151 raket Roland. Uničenje je izvedel zunanji izvajalec skladno s sklenjeno pogodbo.

Leta 2017 smo končali predelavo celotne količine minometnih min 120 mm Nemo proizvajalca Mear za uporabo na minometu MN-9.

6 DELOVANJE SLOVENSKE VOJSKE V PODPORO ŠISTEMU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

6.1 Helikoptersko reševanje in pomoč

Dva helikopterja SV sta vsak dan podnevi v 15-minutni pripravljenosti za reševanje v gorah na vojaškem delu Letališča Jožeta Pučnika Ljubljana. Dežurni posadki poleg reševanja v gorah in težko dostopnih predelih izvajata tudi nujne helikopterske prevoze v okviru helikopterske nujne medicinske pomoči. Podrobnejši podatki o helikopterskem reševanju in pomoči so prikazani v spodnji tabeli.

Pregled sodelovanja helikopterjev SV pri reševanju in pomoči v letih 2016 in 2017

Število reševalnih akcij/ponesrečencev in skupne ure naleta	2016	2017	Indeks spremembe
Reševanje v gorah	197	141	72
Helikopterska nujna medicinska pomoč	166	293	176
Požari v naravi in ujme	28	18	64
Prevoz inkubatorja	/	19	/
Prevoz organa za presaditev	/	1	/
Skupaj reševalnih akcij	391	472	121
Skupaj število ur naleta helikopterjev	550	582	106
Skupaj ponesrečencev	345	488	141

Dežurne posadke 151. helikopterske eskadrilje so v reševalnih akcijah posredovale 472-krat, od tega so 293-krat poskrbele za helikoptersko nujno medicinsko pomoč, 19-krat za prevoz inkubatorja, enkrat za prevoz organa za presaditev, 141-krat so posredovale pri reševanju v gorah in 18-krat sodelovale pri gašenju požarov. Pri tem so prepeljale 488 poškodovanih ali obolelih in nekaj več kot 1000 reševalcev, na pogorišča odvrgle 460.000 litrov vode in skupaj naletele 582 ur.

Na podlagi pogodbe o sodelovanju med MO in Zavodom RS za presaditev organov in tkiv Slovenija Transplant je dežurna posadka 152. letalske eskadrilje z letalom Falcon opravila 12 prevozov življenjsko pomembnih organov in zdravil.

Od podpisa pogodbe marca 2015 o sodelovanju med MO in Zavodom RS za presaditev organov in tkiv Slovenija Transplant so dežurne posadke letala Falcon do danes izvedle 29 prevozov.



Letalo Falcon opravlja prevoze življenjsko pomembnih organov in zdravil

6.2 Oblike pomoči in delovanja SV v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami

SV je bila tudi leta 2017 aktivno vključena v reševanje emigrantske problematike. Pri tem je zagotavljala neprekinjeno sodelovanje precejšnega števila pripadnikov na različnih nalogah. Podpora Policiji se je izvajala vse leto 2017, podporo CZ pa smo končali 7. decembra 2017. Naloge, ki bi temeljile na podlagi pooblastil skladno s 37. a členom ZObr SV leta 2017 ni izvajala. V tem obdobju so pripadniki SV v podporo CZ predvsem izvajali dezinfekcijo in dezinsekcijo.

Podporo Policiji in CZ je SV zagotavljala v povprečju s 85 pripadniki. Največji delež nalog predstavljajo skupne patrulje. Izvedenih je bilo 6410 dnevnih in 6423 nočnih patrulj. Poleg te naloge je SV v podporo Policiji postavljala, odstranjevala in popravljala poškodovane zaščitne tehnične ovire (ZTO). Novembra in decembra je SV natovarjala in premestila osem kontejnerjev z materialnimi sredstvi za hitro postavitev zaščitnih tehničnih ovir na določene lokacije blizu MP (1-krat MS, 2-krat Zavrč, 2-krat Metlika, 3-krat Kočevska Reka). Poleg tega je SV za Policijo izvajala prevoze zaščitnih tehničnih ovir, kontejnerjev in gradbene mehanizacije. Pripadniki SV so leta 2017 v 27 dogodkih sodelovali pri zajetju 108 migrantov.

SV je logistično podpirala CZ pri nalogah podpore državnim organom pri oskrbi migrantov. Do 7. decembra 2017 (aktivnosti za podporo CZ so se s tem datumom končale) je bila pomembna podpora CZ RS povezana z zagotavljanjem zmogljivosti Vojaške zdravstvene enote/LOGBR (deratizacija in dezinfekcija) za objekte, ki jih CZ vzdržuje v primeru morebitne potrebe. V navedenem obdobju smo izvajali dezinfekcijo in deratizacijo na lokacijah.

Decembra 2016 smo prejeli zaprosilo za dodatne patrulje. Načelnik GŠSV je odobril do 15 patrulj v vsaki izmeni – aktivnost se je začela izvajati 4. januarja 2017.



Pripadniki SV pri pomoči in delovanju v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami

Na podlagi prošnje Generalne policijske uprave po povečanju patrulj SV na meji je Poveljstvo sil 28. avgusta 2017 odobrilo povečanje prispevka SV za deset patrulj na dan (vsak dan z 32 na 42 patrulj oziroma s 16 na 21 patrulj v 12-urni dnevni izmeni), kakor je ostalo do konca leta 2017, pri čemer enotam niso bile odvzete druge načrtovane naloge. Kot je predhodno opredeljeno, so se patruljam SV intenzivirale aktivnosti v Kopru, Ljubljani in Murski Soboti.

SV se je v času poplave decembra 2017, ki je prizadela posamezne regije v Sloveniji, odzvala učinkovito na vseh ravneh. Na prizadetem območju je bilo ves čas toliko materialnih sredstev, kot je bilo zahtev CZ. Z analizami, ki smo jih opravili v SV na vseh ravneh, je bilo ugotovljeno, da smo pripadniki SV dobro opravili svoje delo in bili zelo dobro sprejeti pri prebivalstvu. Morala in pripravljenost pomagati prizadetim sta bili na pričakovani ravni. Do 20. decembra 2017 je bilo 19 od 20 agregatov vrnjenih v matične enote. Na podlagi zahtevka URSZR je ostal le eden (24 kW) na lokaciji Solčava. Omenjeni agregat naj bi bil vrnjen v matično enoto predvidoma 29. decembra 2017.

SV je ob sodelovanju pri odpravljanju posledic ob naravni ujmi – poplavih decembra 2017 – ravnala v skladu s pripravljenimi načrti, usmeritvami poveljujočih in zahtevami CZ. Motivacija in odzivnost pripadnikov SV, predvsem LOGBR, sta bili odločilni in popolni.

7 PRISPEVANJE SV K MEDNARODNEMU MIRU, VARNOSTI IN STABILNOSTI

SV je leta 2017 nadaljevala sodelovanje v mednarodnih operacijah in na misijah (MOM), upoštevajoč nacionalne interese, razpoložljive vire in zmogljivosti, prevzete mednarodne obveznosti ter vse bolj nepredvidljivo dinamiko v MOM. Sodelovanje SV v MOM je potekalo na podlagi aktov MO, načrtov delovanja sil ter aktov poveljevanja in kontrole SV. Z vidika sodelovanja RS v MOM ostaja prednostno območje delovanja Zahodni Balkan (Kfor, Eufor Althea, Natove povezovalno-svetovalne strukture), izvaja pa se tudi sodelovanje v Natovi svetovalni misiji v Afganistanu (RSM) in v strukturi eFP, v operaciji EU v južnem delu osrednjega Sredozemskega morja (Eunavfor Med/Sophia), na misiji EU na območju Sahela v Afriki (EUTM Mali) in na misijah OZN na Bližnjem vzhodu (Unifil, Untso). Nadaljevali smo sodelovanje v vojaškem delu Globalne protiteroristične koalicije zoper Daesh. Leta 2017 smo tudi zagotavljali zmogljivosti za hitro odzivne sile Nata in EU.

Povprečno število pripadnikov SV na rotacijo v MOM leta 2017

Ime operacije	Mednarodne sile	Območje operacije	Vodenje operacije	Rotacija	Število pripadnikov leta 2017
Untso	OZN	Bližnji vzhod	OZN	12 mesecev	3
Unifil	OZN	Libanon	OZN	6 mesecev	15
Joint Enterprise	Kfor	Kosovo	Nato	6 mesecev	243
	NHQ Sarajevo, NLO Skopje, MLO Beograd	BiH, Makedonija, Srbija	Nato	6 mesecev/12 mesecev	7
RSM	RSM	Afganistan	Nato	6 mesecev	7
ALTHEA	Eufor	BiH	EU	6 mesecev	9
EUTM	EUTM	Mali	EU	6 mesecev	5
Eunavfor Med/Sophia	Eufor	južni del osrednjega Sredozemskega morja	EU	6 mesecev/12 mesecev	4
OIR	Globalna protiteroristična koalicija zoper Daesh	Iraški Kurdistan, ZDA	Koalicija	4 mesece/12 mesecev	6 + 1 (7)
SKUPAJ					300

7.1 Natove operacije

Kfor

Skladno s temeljnimi zunanje-političnimi, varnostnimi in drugimi strateškimi interesi RS je glavnina pripadnikov SV v MOM leta 2017 izvajala operative naloge na Zahodnem Balkanu, s poudarkom na operaciji zavezniških sil Kfor na Kosovu, v kateri je povprečno delovalo 243 slovenskih pripadnikov, vključno s štirimi civilnimi funkcionalnimi strokovnjaki (CFS). V okviru mandata sil Kfor so bile aktivnosti slovenskih pripadnikov osredotočene na vzdrževanje varnega in stabilnega okolja ter svobode gibanja,



Pripadniki SV v silah KFOR

varovanje objektov Kforja in objektov posebnega pomena, patroliranje ter spremljanje varnostnih in splošnih razmer na območju delovanja, hitro odzivnih sil in taktične rezerve ter opravljanje štabnih dolžnosti. Ob tem so pripadniki slovenskega kontingenta prek Natove skupine za svetovanje in povezavo zagotavljali tudi podporo pri razvoju kosovskih varnostnih sil. Poudarek delovanja kontingenta je bil na območju osrednjega Kosova, del operativnih aktivnosti pa so enote SV izvajale tudi na severu države. MO je na mednarodni ravni kontinuirano zastopalo nacionalno stališče, da je treba vprašanje nadaljnega zmanjševanja obsega in spremembe strukture sil Kfor reševati preudarno in postopno, ob upoštevanju varnostnih razmer na terenu ter vseh drugih pomembnih dejavnikov in pogojev.

Natova okrepljena prednja prisotnost (eFP) v Latviji

Pripadniki SV so sodelovali pri izvajanju mirnodobnih aktivnosti sil eFP, ki se opredelijo kot misija za zagotavljanje in vzdrževanje pripravljenosti v podporo celoviti in okrepljeni odvračalni ter obrambni drži zavezništva, kar vključuje vaje, usposabljanja in druge mirnodobne aktivnosti, vključno s premiki za zaščito sil omenjene bojne skupine.

Vlada RS je februarja 2017 sprejela sklep o sodelovanju skupno do 50 pripadnikov SV v večnacionalni bataljonski bojni skupini v Latviji in poveljniško-štabnih strukturah v okviru Natove okrepljene prednje prisotnosti (eFP), vključno z nacionalnim podpornim elementom, od junija 2017 in z možnostjo rotacij.



Pripadniki SV v Latviji

Natove odzivne sile (NRF)

SV je v obdobju dveh triletnih rotacij od leta 2017 do vključno leta 2022 sodelovala v NRF v rotacijah okrepljenih Natovih odzivnih sil (enhanced Nato Response Forces – eNRF). Na tej podlagi MO oziroma

SV v okviru eNRF načrtuje sodelovanje s tistimi zmogljivostmi, ki prispevajo najvišjo dodano vrednost v procesu preoblikovanja SV, in na področjih, ki imajo največji pomen za pripravljenost in nadaljnji razvoj.

SV spremlja in sodeluje pri uresničevanju Akcijskega načrta pripravljenosti (RAP), sprejetega na zasedanju vrha Nata v Walesu. RS je v segmentu začasnih sil Nata za zelo hitro posredovanje sodelovala s helikopterjem za medicinsko evakuacijo in z radiološkim laboratorijem ter častnikoma v Natovem združenem poveljstvu za Evropo.

Natova mirnodobna operacija Air Policing (AP) v slovenskem zračnem prostoru

Na podlagi podpisanega in ratificiranega dopolnjenega dvostranskega sporazuma med vladama RS in Madžarske o vojaškem sodelovanju na področju letalstva in zračne obrambe iz leta 1996 je leta 2016 v okviru Natove operacije AP v slovenskem zračnem prostoru poleg Italije delovala tudi Madžarska. RS poleg radarjev dolgega dosega za izvajanje AP prispeva tudi dva helikopterja za iskanje in reševanje (S&R).

Natovo poveljstvo v Sarajevu ter Natovi pisarni za povezavo v Beogradu in Skopju

Ohranjali smo prisotnost sedmih pripadnikov SV v Natovem poveljstvu v Sarajevu ter po enega pripadnika v Natovih pisarnah za povezavo v Beogradu in Skopju. Njihovo poslanstvo je opravljanje nalog, ki so pomembne z vidika uresničevanja obrambno-vojaških reform in partnerskih programov v državah gostiteljicah ter njihovega približevanja evro-atlantskim integracijam. Vodili smo Natovo povezovalno pisarno (NLO) v Skopju, kar je pomemben znak zaupanja zavezništva, hkrati pa pomeni za RS tudi veliko odgovornost.

7.2 Operacije in misije OZN

Bližnji vzhod spada med eno izmed prednostnih območij sodelovanja RS v MOM, zato si je MO prizadevalo ohraniti ustrezno raven prispevka SV na misijah OZN Unifil (15 pripadnikov) in Untso (trije pripadniki), ki podpirata vzdrževanje miru v regiji.



Pripadniki SV na operaciji UNIFIL



7.3 Operacije EU

SV je v okviru aktivnosti EU v Afriki leta 2017 po sedmi točki 42. člena Pogodbe o EU SV sodelovala s petimi pripadniki (prej trije) na misiji za usposabljanje malijskih oboroženih sil (EUTM Mali). Z izvajanjem usposabljanja malijskih oboroženih sil SV prispeva k vzpostavitvi obrambnih zmogljivosti Malija in prispeva k stabilizaciji varnostnih razmer v tej državi, pa tudi širše v regiji Sahel.

Eufor Althea (BiH)

SV je nadaljevala sodelovanje v operaciji Euforja Althea s stalno prisotnostjo devetih pripadnikov in s premično skupino za usposabljanje in mentoriranje oboroženih sil BiH, ki se na območje delovanja napotuje kratkotrajno, za izvedbo posamezne naloge. Tako se je ohranjal slovenski vojaški prispevek h krepitvi miru in varnosti v BiH ter k skupnim prizadevanjem za vzpostavitev primerno usposobljenih, profesionalnih in učinkovitih oboroženih sil te države. Delovanje slovenskega kontingenta je bilo usmerjeno predvsem na opravljanje štabnih in logistično-podpornih nalog, zbiranje informacij o razmerah na terenu ter na usposabljanje in mentoriranje pripadnikov oboroženih sil BiH.

Eunavfor Med Sophia

V pomorski operaciji Eunavforja Med Sophia smo v operativnem poveljstvu operacije v Rimu in na poveljniški ladji delovali s štirimi pripadniki.

7.4 Druge operacije

OIR (Iraški Kurdistan, ZDA)

RS je sprejela sklep o okrepljenem sodelovanju RS v Globalni protiteroristični koaliciji zoper Daesh (ISIL), s katerim je opredelila prispevek RS v boju proti mednarodnemu terorizmu v obliki donacije oborožitve in opreme ter sodelovanja s pripadniki SV. Delovanje Globalne protiteroristične koalicije zoper Daesh, v kateri sodeluje RS, poteka v okviru operacije Neomajna odločnost (Inherent Resolve – OIR).

SV sodeluje v vojaškem delu Globalne protiteroristične koalicije zoper Daesh v okviru vzpostavljene operacije OIR s sedmimi pripadniki, in sicer s častnikom SV v vlogi načrtovalca pri Osrednjem vojaškem poveljstvu Združenih držav Amerike v Tampi (US CENTCOM) ter s šestimi pripadniki SV v premičnih skupinah za usposabljanje v Centru za usposabljanje v Erbilu (KTCC – Kurdistan Training Coordination Center) v Iraškem Kurdistanu. Pripadniki slovenskega kontingenta skupaj s pripadniki drugih sodelujočih držav v KTCC usposabljaajo kurdske pripadnike oboroženih sil (Pešmerge) v osnovnih vojaških znanjih in veščinah.

VARSTVO PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

1 PREVENTIVNA DEJAVNOST

1.1 Preventivna dejavnost

Uprava RS za zaščito in reševanje (URSZR), ki opravlja upravne in strokovne naloge na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, pri preprečevanju nesreč izvaja naloge iz krovnega Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, Zakona o varstvu pred požarom in Zakona o varstvu pred utopitvami in izvedbenih predpisov. Preventivna dejavnost je izrazito interdisciplinarna dejavnost, katere uresničevanje zahteva dobro medresorsko koordinacijo in sodelovanje z drugimi deležniki.

Svet Vlade RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki deluje kot nacionalna platforma za zmanjšanje tveganj za pojave nesreč in posledic nesreč ter predstavlja institucionalizacijo medresorskega sodelovanja na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, se je leta 2017 sestal dvakrat.

Prisotni so na tretji seji Sveta sprejeli sklep, da se tudi RS pridruži Svetovni pobudi OZN za varne šole. Pobuda se osredotoča na spodbujanje in podporo vladam pri razvoju nacionalnih strategij za varne šole ter obsega tri področja: varne izobraževalne objekte (infrastrukturo, odporno proti nesrečam), ustrezno usposobljen šolski kader za obvladovanje nesreč in ustrezen izobraževalni program na temo zmanjšanja tveganja za nesreče ter dviga odpornosti proti nesrečam.

Na področju preventive so bile leta 2017 prednostne naloge URSZR opravljanje nalog Državnega koordinacijskega organa v RS z ministrstvi na področju izdelave ocen tveganja in izdelave ocen zmožnosti obvladovanja nesreč, skladno s predpisi EU, koordinacija izdelave ocen zmožnosti obvladovanja nesreč z drugimi ministrstvi ter priprava izdelave Ocene zmožnosti obvladovanja nesreč za žled. Izdelana in podpisana je bila Ocena zmožnosti za obvladovanje tveganj za žled.

Izvedene so bile aktivnosti za načrtovanje ukrepov varstva pred požari za ranljive ciljne skupine. Poudarek je bil na pripravi sistemskih rešitev na področju pregledov in preizkusov vgrajenih sistemov aktivne požarne zaščite.

Posebna pozornost je bila namenjena različnim oblikam aktivnosti vzgoje in ozaveščanja različnih ciljnih skupin prebivalstva zaradi izvajanja preventivnih ukrepov ter osebne in vzajemne zaščite. Izvajale se aktivnosti za neobvezne oblike usposabljanja za prebivalce, mladino in otroke s posredovanjem aktualnih opozoril in napotkov prebivalcem, sodelovanjem z mediji ter pripravo različnih aktivnosti in gradiv za prebivalce.

Na področju varstva pred utopitvami je bilo za prebivalce in reševalce iz vode kot didaktični pripomoček izdelanih in objavljenih 28 kratkih filmov s komentarji za reševanje iz vode. Na področju varstva pred požarom so bile v okviru projekta Mesec požarne varnosti za prebivalce izvedene aktivnosti na temo prostih in dostopnih površin za gasilce.

1.2 Odnosi z javnostmi, ozaveščanje prebivalstva in promocija sistema VNDN

Ena izmed temeljnih nalog URSZR je s preventivno dejavnostjo povečevati odpornost posameznikov ter družbe na naravne in druge nesreče. Z izvajanjem ukrepov za zmanjšanje posledic naravnih in drugih nesreč neposredno prispevamo k zmanjševanju stroškov odprave posledic in sanacije. Pomembno vlogo pri tem ima dejavnost ozaveščanja prebivalstva, katere cilji so:

- zvišati stopnjo ozaveščenosti prebivalstva o nevarnosti naravnih in drugih nesreč;
- zvišati ozaveščenost prebivalstva o skupnih in vzajemnih ukrepih pred nesrečami, med njimi in po njih;
- predstaviti aktivnosti URSZR;
- krepiti ugled URSZR, da bi bila prepoznavna kot osrednja strokovna institucija na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Skladno s postavljenimi cilji smo leta 2017 pripravili in objavili 133 objav na spletni strani URSZR, ki so skupaj z dostopnimi aplikacijami dosegle 387.378 ogledov (vir: Google Analytics). Aktivno smo se vključili v komuniciranje na družbenih omrežjih. Pripravili in izvedli smo 407 objav na Facebook profilu URSZR (7500 sledilcev, največji doseg: 36.163 oseb/objavo) ter 1159 objav na Twitter profilu URSZR (669 sledilcev). Sodelovali smo tudi pri organizaciji 9 novinarskih konferenc, na katerih smo na različne načine predstavili sistem varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Tako smo bili leta 2017 7306-krat omenjeni v medijih – splet, tiskani mediji, Twitter, Facebook itn. (vir: Mediatoolkit). V okviru promocije smo sodelovali pri pripravi in izvedbi naslednjih dogodkov: Evropski dan številke 112, Dan Bojana Ušeničnika, Dan civilne zaščite, Konferenca Recall ter Bogatajevi dnevi zaščite in reševanja. Sodelovali smo pri dogodku TestFest, preverjanju pripravljenosti ekip prve pomoči Civilne zaščite in Rdečega križa ter otroškem bazarju in izvedli obletnico številke 112.

1.3 Normativni delovni program Vlade RS

Leta 2017 je bila spremenjena in dopolnjena Uredba o izvajanju sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite (Uradni list RS, št. 62/14 in 13/17), ki določa vrste ocen tveganj za nesreče in ocen zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče, pristojne organe in njihove naloge, vsebine in pristojnost ter odgovornost za izdelavo ocen tveganj za nesreče, vsebine in izdelavo razvidov za posamezne nesreče in izvajanje ukrepov za preventivo in pripravljenost ter vsebine ocen zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče.

2 PRIPRAVLJENOST SISTEMA VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI TER SILE ZA ZAŠČITO, REŠEVANJE IN POMOČ

2.1 Načrtovanje

Na področju načrtovanja pripravljenosti so se izvajale aktivnosti v okviru dopolnjevanja ocen ogroženosti, priprave in posodabljanja načrtov zaščite in reševanja ter ocen ogroženosti in načrtovanja zaščitnih ukrepov. Leta 2017 so bili tako sprejeti nova Ocena ogroženosti RS za jedrsko in radiološko nesrečo, Načrt dejavnosti URSZR, dokument Zaščitni ukrep evakuacija – priporočilo in dokument Osnovni pogoji za življenje – priporočilo. Dopolnjena je bila Ocena ogroženosti zaradi nesreče zrakoplova. Pripravljen je bil predlog državnega načrta zaščite in reševanja ob poplavih ter državnega načrta zaščite in reševanja ob velikem požaru v naravnem okolju. Posodobljene so bile priloge k načrtom zaščite in reševanja ter odpravljeni ukrepi po inšpekcijskem nadzoru Inšpektorata RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami (IRSVNDN).

Sredi novembra se je s predstavitvijo ugotovitev v RS končala dvotedenska pregledovalna misija za področje pripravljenosti na jedrske in radiološke nesreče EPREV (Emergency Preparedness REView). Misija je v RS temeljito proučila celoten sistem pripravljenosti na jedrsko in radiološko nesrečo ter v osnutku poročila pohvalila pripravljene načrte in izvedena usposabljanja. Obenem je tudi priporočila krepitev sedanjega koordinacijskega telesa in sistema, primarno dokončanje že začetega revidiranja Državnega načrta zaščite in reševanja ob jedrski ali radiološki nesreči ter pripravo celovite strategije opazovanja v vseh fazah med morebitno jedrsko nesrečo in po njej.

2.2 Operativno načrtovanje in pripravljenost

Operativna pripravljenost sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami (VNDN) se zagotavlja s stalnim delovanjem centrov za obveščanje in javnih reševalnih služb ter s pripravljenostjo drugih reševalnih služb, komisij, enot in štabov CZ. Organizirani, usposobljeni in opremljeni pripadniki reševalnih služb, komisij, enot in štabov CZ zagotavljajo ustrezen in usklajen odziv ob naravnih in drugih nesrečah. Vzdrževala se je dosežena pripravljenost za odziv na naravne in druge nesreče.

Program oblikovanja državnih rezerv materialnih sredstev (DRMS) za zaščito, reševanje in pomoč (ZRP), s katerim se zagotavljajo materialno-tehnična sredstva in oprema državnih rezerv za pomoč ogroženim ter prizadetim prebivalcem ob večjih naravnih in drugih nesrečah ter osebna in skupna oprema za delovanje sil za ZRP, je bil pripravljen za obdobje 2016–2022 in leta 2017 realiziran v skladu z razpoložljivimi sredstvi.

URSZR z rednim nadomeščanjem, dopolnjevanjem in vzdrževanjem opreme ter sredstev DRMS zagotavlja pripravljenost in odzivnost ter logistično podporo za državne enote CZ in sile za ZRP.

URSZR z Državnim logističnim centrom za podporo državnim enotam CZ in s 13 regijskimi logističnimi centri za podporo regijskim enotam CZ in silam za ZRP na ravni regij zagotavlja celovit in odziven logističen sistem.

S sofinanciranjem služb, društev, enot in drugih organizacij na področju ZRP so bile tudi leta 2017 zagotovljena razpoložljivost, ustrezna usposobljenost in opremljenost sil za ZRP ter tako pripravljenost

za ukrepanje in odziv ob naravnih in drugih nesrečah. Cilj je hitra in učinkovita odzivnost sil za ZRP pri reševanju ljudi, premoženja, kulturne dediščine in živali v primeru naravnih in drugih nesreč.

Sredstva za sofinanciranje zagotavljajo posodabljanje zaščitne in reševalne opreme za delovanje enot, njihov usklajen in enakomeren razvoj ter delovanje in razvoj sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami – enega izmed treh podsistemov nacionalne varnosti kot celote. Sofinanciranje dejavnosti na področju ZRP je bilo izvedeno v celoti.

V RS imamo sodoben, zmogljiv in izzivom prilagodljiv sistem ZRP, ki se v okviru danih finančnih možnosti nenehno vzdržuje in dopolnjuje oziroma izboljšuje.

2.3 Sile za zaščito, reševanje in pomoč

Sile za ZRP so ukrepale v 18.637 dogodkih. Aktiviranih je bilo 26.602 sestav oziroma skupaj 170.615 pripadnikov različnih enot, služb in drugih sestav sil za ZRP.

Pregled intervencij sil ZRP leta 2017

Vrsta enote	Število aktiviranih sestav za ZRP	Število sodelujočih
Enote reševalcev z reševalnimi psi	100	432
Gorska reševalna služba	644	4220
Jamarska reševalna služba	15	50
Prostovoljna teritorialna gasilska društva	16.959	128.545
Poklicne gasilske enote	8811	37.089
Prostovoljna industrijska gasilska društva	59	246
Podvodna reševalna služba	14	33
Skupaj	26.602	170.615

Opomba: podatki o sodelujočih silah za ZRP na intervencijah temeljijo na zaključenih poročilih v SPIN do 31. 1. 2018.

URSZR kot ustanovitelj na podlagi Uredbe o službi v CZ (Uradni list RS, št. 1/08, 99/08 in 45/14) za opravljanje nalog ZRP na državni in regijski ravni organizira enote, službe in organe CZ ter načrtuje sklepanje pogodb o službi v CZ s pripadniki CZ in kandidati za sklenitev pogodbe o službi v CZ, skladno s sklepom, ki določa prednostnoopolnjevanje s pogodbenimi pripadniki CZ (URSZR, št. 833-16/2011-16-DGZR, z dne 4. 10. 2016).

Pogodbe o službi v CZ so se na podlagi navedenega sklepa prednostno sklepale za popolnjevanje enote za iskanje in reševanje v urbanih okoljih, centrov za obveščanje, logistiko in enote za psihološko pomoč.

Sklenjenih je bilo 38 novih pogodb in en aneks k pogodbi, tri pogodbe so prenehale veljati in niso bile podaljšane. Skupaj je bilo 31. 12. 2017 v CZ RS 148 pogodbenih pripadnikov CZ.

Pogodbeni pripadniki CZ

Enota	Število pogodb
Državna enota EHI – enota za tehnično potapljanje	13
Državna enota EHI – skupina za IT-podporo	3
Državna enota EHI – enota za prevoz	4

Državna enota EHI – poveljstvo	1
Državna enota EHI – RKB-dekontaminacija	2
Državna enota EHI – enota za iskanje in reševanje v urbanih okoljih	22
Državna enota EHI – služba za podporo – skupina za zdravstveno oskrbo	7
Služba za podporo	2
Služba za podporo – ekipa za psihološko pomoč	6
Mobilni stacionarij	5
Služba za podporo – oddelek za prehrano	2
Center za obveščanje – ekipa za popolnitev centra za obveščanje	27
Ekipa za tehnično reševanje s specialnimi delovnimi stroji in napravami	14
Služba za podporo in opravljanje posebnih nalog ZRP pri ekoloških in drugih nesrečah na morju	18
Logistični center	20
Tehnično-reševalne enote	2

Opomba: število pogodbenih pripadnikov v posameznih enotah, službah in organih CZ 1. 1. 2018.

V evidenci CZ je bilo konec leta skupaj vpisanih 56.338 pripadnikov sil za ZRP, od tega 33.362 pripadnikov dolžnostnih enot in 22.976 prostovoljcev. V sile za ZRP na državni ravni je bilo vključenih okoli 840 poklicnih pripadnikov, 1200 prostovoljnih pripadnikov in 1520 pripadnikov dolžnostnih enot.

2.4 Področje varstva pred neeksplodiranimi ubojnimi sredstvi

Varstvo pred neeksplodiranimi ubojnimi sredstvi (NUS) je na področju celotne države organizirano kot enoten oziroma enovit ukrep in obsega odkrivanje, identifikacijo, odstranjevanje, prevoz, skladiščenje in uničevanje NUS ter usposabljanje pripadnikov državne enote za varstvo pred NUS.

Leta 2017 je državna enota za varstvo pred NUS (DEvNUS) opravila 494 intervencij (povprečno 1,37 na dan), v katerih so pripadniki kot prostovoljci CZ odstranili 3299 kosov (povprečno 9,16 na dan) oziroma 9474 kilogramov (povprečno 25,96 na dan) različnih NUS. Izvedena so bila tri redna obdobja uničenja NUS, ki se izvajajo na Poligonu 208 za zaščito in reševanje ter na katerih je bilo uničenih 2241 kosov NUS v skupni teži 5170 kilogramov.

NUS so z vidika časovne oddaljenosti od trenutka, ko so bila odvržena, ter zaradi kemičnih in drugih sprememb vse bolj nevarna, zato pripadniki DEvNUS vsa tista sredstva, katerih premikanje, prevoz in začasno skladiščenje niso dopustni, uničijo na kraju najdbe. Lani je bilo izvedenih 26 uničenj, v katerih je bilo uničenih 715 kosov NUS v skupni teži 2691 kilogramov.

Poleg intervencijskih posredovanj in obdobjih uničenj je bilo zaradi suma na prisotnost NUS izvedenih tudi šest pregledov zemljišč po predhodnem naročilu lastnika oziroma investitorja.

Zaradi ozaveščanja javnosti o nevarnosti NUS in pravih postopkih ob najdbi je bilo v sredstvih javnega obveščanja objavljenih 16 člankov ter izvedenih 42 predstavitev področja NUS po šolah, na javnih prireditvah in v objektih Izobraževalnega centra za zaščito in reševanje.

Za izvedbo operativnih ukrepov varstva pred NUS je bilo leta 2017 porabljenih 580.533 evrov. Ukrepe varstva pred neeksplozivnimi ubojnimi sredstvi je izvajalo 33 pripadnikov Državne enote za varstvo pred NUS.

2.5 Zagotavljanje pogojev za delovanje sil za zaščito, reševanje in pomoč

Operativna pripravljenost sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami se zagotavlja s stalnim delovanjem centrov za obveščanje in javnih reševalnih služb ter pripravljenostjo drugih reševalnih služb, komisij, enot in štabov CZ. Usposobljeni, opremljeni in pripravljeni pripadniki komisij, enot in štabov CZ ter drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč zagotavljajo ustrezen in usklajen odziv ob naravnih in drugih nesrečah. Leta 2017 je bila zagotovljena ustrezna pripravljenost za odziv na naravne in druge nesreče.

2.5.1 Sofinanciranje reševalnih služb, društev in drugih organizacij

Operativni del sistema VNDN temelji predvsem na prostovoljnih reševalnih službah in drugih sestavah, ki jih organizirajo društva in nevladne organizacije. Sredstva sofinanciranja, ki jih zagotavlja URSZR, pomenijo za posamezne enote tudi več kot 75 odstotkov vseh sredstev, potrebnih za delovanje. To delovanje vključuje nenehno usposabljanje in urjenje pripadnikov njihovih enot, opravljanje zdravniških pregledov in sklepanje zavarovanj za njihove pripadnike, izplačila refundacij plače ter izpada dohodka delodajalcem ob vpoklicu pripadnikov, nabavo in vzdrževanje njihove skupne ter osebne zaščitne in reševalne opreme ter materialne stroške ob izvajanju intervencij.

Na podlagi izdelanih meril in zagotovljenih finančnih sredstev so bili izvedeni programi sofinanciranja reševalnih služb, društev in drugih organizacij s sklenitvijo pogodb oziroma aneksov k sedanjim pogodbam za sofinanciranje dejavnosti zaščite, reševanja in pomoči v višini 7.388.679 evrov. S temi sredstvi je bila zagotovljena operativna pripravljenost javnih reševalnih služb (razen gasilskih operativnih enot), gasilskih enot širšega pomena, društev in drugih organizacij ter reševalnih služb in sestav, ki temeljijo na prostovoljnosti.

Aneksi k pogodbam so bili sklenjeni z Gasilsko zvezo Slovenije, Gorsko reševalno zvezo Slovenije, Jamarsko reševalno službo pri Jamarski zvezi Slovenije, Kinološko zvezo Slovenije, Slovensko potapljaško zvezo, Rdečim križem Slovenije, Združenjem slovenskih katoliških skavtinj in skavtov, Zvezo tabornikov Slovenije, Nacionalnim inštitutom za biologijo, Zavodom za varstvo pri delu, Medicinsko fakulteto – Inštitutom za mikrobiologijo in imunologijo, Medicinsko fakulteto – Enoto za identifikacijo oseb, Veterinarsko fakulteto – Inštitutom za mikrobiologijo in parazitologijo, Inštitutom Jožefa Stefana, Premogovnikom Velenje, TKI Hrastnik, Nacionalnim laboratorijem za zdravje, okolje in hrano, z Zavodom za varstvo pri delu Ljubljana, z Združenjem slovenskih poklicnih gasilcev, Zvezo društev in klubov vodnikov reševalnih psov Slovenije, Zvezo radioamaterjev Slovenije, Radio klubom CB Soča, Adria TOW Storitve vleke in asistence ladjam in plovilom, Prosub, d. o. o., Mitjo Petričem, s. p., in aeroklubi: Josip Križaj Ajdovščina, Postojna, Tolmin, Zagorje ob Savi, Obalni letalski center Portorož, Aerodrom Slovenj Gradec in Kraški letalski center Divača.

2.5.2 Program sofinanciranja gasilskih enot širšega pomena

Področje zaščite in reševanja širšega pomena, ki vključuje reševanje ob prometnih, industrijskih in drugih nesrečah, pri katerih so prisotne nevarne snovi, ter ob nesrečah v daljših avtocestnih in drugih cestnih ter železniških predorih, naloge tehničnega reševanja ob nesrečah v prometu in ob nesrečah na stoječih in tekočih vodah ter druge naloge zaščite in reševanja širšega pomena opravlja 45 gasilskih

enot širšega pomena (GEŠP) ter dodatno, od leta 2016 in 2017, še sedem gasilskih enot (t. i. GEŠP 0), s katerimi je bila za določen čas dveh let sklenjena pogodba za opravljanje nalog tehničnega reševanja ob nesrečah v prometu. Za nemoteno delovanje dejavnosti širšega pomena so bili posodobljeni in dopolnjeni podatki vplivnih dejavnikov operativnih območij (novi predori), posodobljena in dopolnjena so bila območja dvojnega aktiviranja GEŠP. Ob upoštevanju območij dvojnih prekrivanj smo opravili postopek presoje načrtov za leto 2017 in poročil o porabi sredstev leta 2016. Pripravili smo 54 aneksov k pogodbam. Prav tako je bil leta 2017 posodobljen šifrant osnovne opreme za GEŠP.

Program sofinanciranja GEŠP je bil izveden v celoti, in sicer v višini 2.822.399 evrov. Od tega je bilo za amortizacijo osmih specialnih gasilskih vozil za reševanje v predorih namenjeno 152.044 evrov. Vsa preostala sredstva so bila dodeljena enotam skladno z merili za razdelitev sredstev.

2.5.3 Reševanje ob nesrečah v daljših cestnih in avtocestnih predorih

Na podlagi pogodb za opravljanje operativnih nalog ob nesrečah v cestnih predorih, ki so bile sklenjene med Družbo za avtoceste RS (DARS), MO in posameznimi gasilskimi enotami (GARS Jesenice, CZR Domžale in PGE Celje), je bilo skupno nakazanih 65.500 evrov za sofinanciranje vzdrževanja in obnavljanje osebne zaščitne opreme, zavarovanja in stroškov prevoza predorskih gasilcev.

2.5.4 Sofinanciranje gasilske zaščitne in reševalne opreme (GZRO)

Posodabljanje zaščitne in reševalne opreme gasilskih enot prostovoljnih gasilskih društev ter s tem zagotavljanje usklajenega razvoja teh enot se je nadaljevalo tudi leta 2017. Na razpis, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, številka 12/17, se je prijavilo 640 vlagateljev. Sklenjenih je bilo 620 pogodb o sofinanciranju v skupini višini 1.700.000 evrov.

Vrsta opreme	Zaprošeno	Upoštevano	Od tega iz manj razvitih	Višina sredstev (v EUR)
gasilska zaščitna obleka	1496	1456	369	211.993
kombinezon/dvodelna obleka A	90	90	22	5933
kombinezon B	194	194	29	5816
gasilska zaščitna čelada	1581	1532	417	53.889
gasilski zaščitni škornji	1494	1468	397	36.845
gasilske zaščitne rokavice	1964	1855	381	22.675
izolirni dihalni aparat	197	184	56	49.538
izpihovalnik	21	18	6	2315
nahrbtna brenta	70	70	11	2560
gasilski pas	462	452	145	4806
delovna obleka tip A	74	74	30	3199
delovna obleka tip B	3728	3627	1411	110.434
motorna brizgalna	22	22	11	34.457
potopna črpalka	28	17	9	3879
agregat	23	18	7	14.555
vozila	161	146	53	1.137.097

2.5.5 Sofinanciranje visokih obletnic prostovoljnih gasilskih društev

URSZR je na podlagi Meril za sofinanciranje visokih obletnic prostovoljnih gasilskih društev dodelila namenska sredstva v višini 61.500 evrov za visoke obletnice (110 let, 120 let, 130 let in 140 let) 31 prostovoljnim gasilskim društvom.

2.5.6 Sofinanciranje usklajenega razvoja teritorialnih gasilskih enot

URSZR je na podlagi Meril za sofinanciranje usklajenega razvoja teritorialnih gasilskih enot dodelila namenska sredstva za pomoč v višini 69.000 evrov 37 gasilskim enotam, ki so izpolnjevale pogoje.

2.6 Državne rezerve materialnih sredstev za primer naravnih in drugih nesreč

S pripravo in začetkom izvajanja Programa oblikovanja DRMS za zaščito, reševanje in pomoč v obdobju 2016–2022 se zagotavljajo materialno-tehnična sredstva in oprema državnih rezerv za pomoč ogroženim in prizadetim prebivalcem ob naravnih in drugih nesrečah ter osebna in skupna oprema za delovanje sil za zaščito, reševanje in pomoč. Načrtovano vzdrževanje ter nabave DRMS in opreme enot za ZRP so bili glede na razpoložljiva finančna sredstva izvedeni 89,65-odstotno.

Izvedena so bila javna naročila za nakup bivalnega zabojnika s kuhinjo, gasilskih garnitur (miza s klopema), dekontaminacijskega sredstva, PVC-palet, kovinskih palet, pretvornikov iz 12 V v 220 V, razkužila EKOCID S, priključnih kablov za agregat, muljnih električnih črpalk, PVC-zabojnikov za osebno opremo, nahrbtnikov za prvo pomoč, rezervnih kompletov za prvo pomoč, škornjev CZ, suhih potapljaških oblek, kompletov za ogrevanje, aparatov zaprtega kroga dihanja, regulatorjev dihanja, jeklenk za dekompresijsko mešanico, reševalnih oblek MUSAR, vakuumskih opornic, imobilizacijskih steznikov KED, stetoskopov, naprstnih pulznih oksimetrov, vetrovk, fotoaparatom za NUS, detektorjev kovin, tabličnih računalnikov, plastičnega razstreliva, orodja za identifikacijo NUS, planinskih čevljev, zaščitnih čevljev MUSAR in TRE, drobne opreme za potapljanje, čevljev CZ, jamarskih čelad z nosilcem za svetilko, šotorov, jamarskih nosil in opreme za transport nosil, zaščitnih kombinezonov, jamarske drobne opreme, rokavic za MUSAR in TRE, naglavnih čelnih svetilk, detonatorjev, delovnih uniform CZ, opreme za enoto za reševanje na vodi in iz nje, prožilnih minerskih naprav in aluminijastih zabojnikov za osebno opremo.

Izvedena so bila javna naročila za vzdrževanje mobilnega stacionarija, agregatov, električnih potopnih črpalk, visokotlačnih naprav, seval za ogrevanje, puhal, kompresorjev, pnevmatskih šotorov, kemičnih in radioloških detektorjev, geofonov, potapljaške opreme, zaščitnih oblek RKB, motorjev za čolne, zdravstvene opreme, hidravličnega orodja in naprav, naprave za proženje in vodnih baraž.

Skupaj je bilo za vzdrževanje, popravila in nakup državnih rezerv materialnih sredstev oziroma opreme državnih enot realiziranih 78 izmed 87 načrtovanih javnih naročil, in sicer so bila štiri javna naročila nerealizirana zaradi neustrezne ponudbe, pri petih javnih naročilih pa URSZR ni prejela nobene ponudbe.

Z oblikovanjem srednjeročnega programa DRMS je bil določen tudi okvirni obseg potrebnih finančnih sredstev za dopolnitev sredstev in opreme državnih rezerv ter državnih enot v obdobju 2018–2022.

2.7 Predaja sredstev požarnega sklada in vozil prostovoljnim gasilskim društvom

Na podlagi Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti smo leta 2017 za zagotavljanje potrebne pripravljenosti na naravne in druge nesreče brezplačno prenesli na pridobitelje, enotam, ki sodelujejo na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, hidravlični komplet za tehnično reševanje ponesrečencev iz vozil, terensko vozilo, črpalko, šotor ter sedem bivalnih zabojnikov.

Iz sredstev požarnega sklada je bilo nabavljenih 260 izolirnih dihalnih aparatov, ki smo jih razdelili posameznim gasilskim enotam na območju RS.

2.8 Požarna taksa

Namensko porabo sredstev požarne takse določa 58. člen Zakona o varstvu pred požarom.

Leta 2017 je bilo na podlagi Uredbe o požarni taksi, ki je bila uvedena z Zakonom o varstvu pred požarom, zbranih 8.238.882 evrov. Ta sredstva se razdelijo na podlagi Sklepa Vlade RS, ki določa, da se najmanj 70 odstotkov zbranih sredstev nameni za opravljanje nalog varstva pred požarom v lokalnih skupnostih za namene, ki so določeni v omenjenem zakonu, 30 odstotkov zbranih sredstev pa se nameni za opravljanje nalog širšega pomena, ki jih prav tako določa že navedeni zakon. Uporabo sredstev požarnega sklada na lokalni ravni načrtuje občinski odbor za delitev sredstev požarnega sklada, in sicer na podlagi srednjeročne požarne takse za sofinanciranje nalog varstva pred požarom programov ter letnih načrtov varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Uporabo sredstev na ravni države načrtuje odbor, ki ga imenuje Vlada RS. Uporabo sredstev požarne takse odbor načrtuje v skladu z nacionalnim programom varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter z letnim načrtom varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Tak pristop omogoča celovit pristop pri enakomernem razporejanju finančnih sredstev, namenjenih usposabljanju, opremljanju in izobraževanju vseh gasilskih enot na območju celotne RS. Z nakupi specialne gasilske zaščitne in druge opreme ter sofinanciranjem nakupa specialnih gasilskih vozil smo dosegli enakomernejšo opremljenost gasilskih enot.

Lokalnim skupnostim je bilo tako razdeljeno 6.256.080 evrov ali dobrih 70 odstotkov požarne takse. O realizaciji porabe požarne takse morajo lokalne skupnosti poslati poročilo o porabi takse do konca marca.

Preostala sredstva požarnega sklada v višini 2.435.036 evrov ali 30 odstotkov so bila načrtovana in realizirana na podlagi sprejetega in potrjenega načrta porabe sredstev požarnega sklada za naloge širšega pomena. Realizirana je bila večina nalog, ki jih je odbor opredelil na podlagi nacionalnega programa varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter letnega programa varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami (nakupi 2184 pozivnikov, 54 poveljniških pozivnikov, 352 ročnih radijskih postaj, 172 mobilnih radijskih postaj, 390 IDA, 100 tlačnih cevi, 16 sesalnih cevi in 4 rotorjev za črpalni sistem Borger), izvedeni sta bili vzdrževanje in servisiranje različne gasilske opreme za gasilsko šolo. Končalo se je sofinanciranje nakupa gasilskih vozil za gašenje in reševanje z višin (avtolestve). Sredstva bodo v skladu z Zakonom o izvajanju proračunov RS dodeljena občinam Ljubljana, Ptuj in Trebnje, ki so izpolnjevale pogoje za nakup. Skladno z načrtom so se financirali usposabljanja in izobraževanja gasilcev ter informacijski sistem Vulkan.

2.9 Razvoj in raziskave s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami

URSZR je leta 2017 nadaljevala uspešno delo v okviru projektov, ki se financirajo z različnimi sredstvi in skladi. Sodelovala je pri izvajanju 16 projektov, in sicer pri sedmih projektih mehanizma unije na področju Civilne zaščite (projekt tečajev za module in tehnične strokovnjake – projekt MBC/TEC, štabne vaje za module Civilne zaščite, tečaja CCCM in EET, projekt Matilda, projekt Alpidris, praktična vaja Neiflex in praktična vaja Adriatic 2018), pri dveh projektih zunanje predpristopne pomoči (IPA Floods in IPA DRAM), projektu Sklada za notranjo varnost (projekt razvoja in implementacije psihosocialne pomoči), v raziskovalnih projektih sedmega okvirnega razvojnega programa (projekt EPISECC), v projektu Evropskega teritorialnega sodelovanja (projekt INTERREG SI-HR FRISCO 1), v projektu Instrumenta za povezovanje Evrope za obdobje 2014–2020 (projekt I-HeERO) v projektu, v katerem bo URSZR iz kohezijskih sredstev financirala 98 siren javnega alarmiranja in ozaveščala prebivalstvo o varstvu pred poplavami, ter v projektu JERU v okviru Pobude za pripravljenost na nesreče in njihovo preprečevanje za jugovzhodno Evropo (pobuda DPPI SEE). V okviru prijav na razpise je URSZR pridobila tri nove evropske projekte, ki se bodo začeli izvajati leta 2018.

V okviru razvojnoraziskovalnih projektov smo izvajali tri razvojnoraziskovalne naloge, in sicer Nadgradnja sistema za določanje potresne ogroženosti in odzivnosti za potrebe zaščite in reševanja v Sloveniji – POTROG 3, Nadgradnja sistema za obveščanje in opozarjanje v primeru plazov – MASPREM 3 ter Oblikovanje celovitega modela vodenja odziva na nesreče za vse ravni vodenja na področju zaščite, reševanja in pomoči v RS – ICS. Potekala je implementacija rezultatov projektov iz preteklega obdobja. S posameznimi projekti smo seznanili lokalne skupnosti, gasilce, strokovne inštitucije, ministrstva in druge uporabnike.

Pripravljeni so bili podlage in predlogi dveh novih projektov za razpise leta 2018. Na področju varstva pred požarom leta 2017 ni bila opravljena nobena razvojnoraziskovalna naloga. Potekali so zbiranje predlogov in postopki za razpis leta 2018.

2.10 Opazovanje, obveščanje in alarmiranje

Operativno-komunikacijske naloge opazovanja, obveščanja in alarmiranja opravljajo 24 ur na dan, neprekinjeno 365 dni v letu Center za obveščanje RS (CORS) ter 13 regijskih centrov za obveščanje (ReCO), ki se odzivajo na klic v sili 112. Z delovanjem ReCO so vsem državljanom zagotovljeni dostopnost nujne medicinske pomoči, hitro aktiviranje reševalcev, predvsem gasilcev, ter ustrezno odzivanje različnih reševalnih služb ob naravnih in drugih nesrečah.

V 13 ReCO smo leta 2017 po zadnjih nerevidiranih podatkih prejeli 519.098 telefonskih klicev na pomoč, kar je več kot 1400 klicev na dan. V tem času so operaterji opravili tudi 248.995 povratnih klicev. Največ telefonskih klicev smo prejeli 12. decembra, in sicer 5238. Največkrat smo aktivirali gasilce, in sicer skoraj 25.000-krat, več kot 640-krat gorske reševalce, 100-krat pa enote z reševalnimi psi oziroma vse skupaj z drugimi enotami 26.610-krat.

Ljudje so večinoma klicali podnevi, od 8. ure zjutraj do 20. ure zvečer. Največ, 125.163 klicev, je prejel po teritoriju in številu prebivalcev največji regijski center za obveščanje, ReCO Ljubljana, sledijo mu ReCO Maribor s 62.888 klici, ReCO Celje z 52.471 klici in ReCO Kranj s 46.359 klici.

Operaterji so se na 90 odstotkov klicev odzvali v 5,97 sekunde. V 90 odstotkih vseh klicev je pogovor trajal manj kot 78,22 sekunde, največ pa je trajal pogovor okoli 128 sekund.

Večina klicev na 112 pomeni aktiviranje predvidenih reševalnih enot in intervencijo. Tudi leta 2017 so ljudje največkrat, več kot 116.158-krat, klicali, ker so potrebovali nujno medicinsko pomoč. V takih primerih operater v regijskem centru za obveščanje preveže klic v najbližji center za nujno medicinsko pomoč. Podatke, koliko klicem za nujno medicinsko pomoč je sledila intervencija, imajo centri za nujno medicinsko pomoč, ki tudi odločajo o nujnosti in vrsti intervencije.

URSZR hrani podatke o intervencijah vseh drugih reševalnih služb. Ob podrobnejšem pregledu dogodkov smo ugotovili, da je bilo zaradi nesreč 25.442 intervencij, na katerih je sodelovalo 159.287 pripadnikov različnih sil za ZRP. Največ intervencij je bilo decembra (3651), sledita avgust (2582) in junij (2578). Največ intervencij so opravili prostovoljna teritorialna gasilska društva (15.404), poklicne gasilske enote (8777), Gorska reševalna zveza Slovenije (552) in Državna enota za varstvo pred NUS (506).

Leta 2017, in sicer 12. decembra 2017, smo imeli ekstremni dogodek, ko je bilo v 24 urah skupno v vseh regijskih centrih za obveščanje 5238 klicev, od tega v Regijskem centru za obveščanje Ljubljana 1792 klicev, v Regijskem centru za obveščanje Celje 563, v Regijskem centru za obveščanje Kranj pa 556. Največje število klicev na uro je bilo 592, in sicer ob 8. uri zjutraj.

2.11 Informatika in komunikacije

Leta 2017 smo nadaljevali posodabljanje računalniške opreme za delovanje sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. S sredstvi projektov EU smo kupili 13 terenskih prenosnih računalnikov za IT-podporo pri izvajanju nalog ZRP ob intervencijah in ujmah.

Leta 2017 smo v Regijskem centru za obveščanje Ptuj nadomestili tehnološko zastarelo in iztrošeno radijsko dispečersko konzolo ZETRON z novo. V sedmih regijskih centrih za obveščanje smo namestili letalske mobilne radijske postaje, kupili pa smo tudi dve ročni letalski radijski postaji. Letalske postaje so namenjene za komunikacijo z zrakoplovi, predvsem pri gašenju požarov v naravi. Za reševalne službe smo kupili 120 sprejemnikov osebnega klica in 57 radijskih postaj DMR z GPS-sprejemnikom. Radijske postaje z GPS-sprejemnikom omogočajo sledenje reševalcev med intervencijami.

Na področju aplikacij za delo centrov smo razvili aplikacijo eSPIN, ki omogoča enotam ZiR spremljanje vhodnih podatkov, lociranje in usmerjanje poti do kraja dogodka s poročanjem podatkov o intervenciji in časih posameznih aktivnostih. Aplikacija v praksi še ni bila preizkušena, drugih novih storitev klicev v sili ni bilo razvitih.

V projektu i-HeERO sodelujemo kot polnopravna članica. Projekt i-HeERO je namenjen razvoju samodejnega klica iz vozila ob prometni nesreči, imenovanega e-klic. V Sloveniji e-klic deluje že od decembra 2015. V okviru projekta i-HeERO se e-klic širi na tovorna vozila, ki prevažajo nevarne snovi, na enosledna vozila in na razvoj e-klica naslednje generacije. Vzpostavljena infrastruktura zagotavlja funkcionalnost, ki je predpisana z ustreznimi standardi. Oktobra 2017 sta v Sloveniji potekala dva mednarodna dogodka v okviru projekta i-HeERO, in sicer šesti eCall testfest od 9. do 13. oktobra v Kranju in tako imenovani HGV Roadshow (eCall za tovorna vozila) 16. oktobra 2017 v Ljubljani, kjer sta bili predstavljeni prototipna rešitev sprejema e-klica iz tovornega vozila, ki prevažajo nevarne snovi, in uporaba elektronskega tovornega lista.

Narejen je bil prikaz mogoče rešitve sprejema podatkov iz vozil, ki prevažajo nevarne snovi (NUS). Predvidoma leta 2018 bomo vsa vozila, ki prevažajo NUS, opremili z napravami IVS in jih tako vključili v sistem e-klic.

2.12 Migracijska problematika

Na podlagi Sklepa Vlade RS za ustanovitev Izpostave azilnega doma MNZ v ICZR, enoti Logatec, je bil leta 2017 del Izpostave azilnega doma MNZ v ICZR prenesen na Urad Vlade RS za oskrbo in integracijo migrantov.

3 UKREPANJE OB NESREČAH IN OCENJEVANJE ŠKODE

3.1 Ukrepanje ob nesrečah

Leta 2017 je bilo v RS 18.637 različnih dogodkov, v katerih so poleg drugih služb posredovale tudi sile ZRP, in sicer naravne in druge nesreče, nesreče v prometu, požari in eksplozije, onesnaženja, nesreče z nevarnimi snovmi, jedrski in drugi dogodki, najdbe NUS, motnje oskrbe in poškodbe objektov ter tehnična in druga pomoč.

Dogodki leta 2017

Dogodek	Število dogodkov
Naravne nesreče	1689
Druge nesreče	2080
Nesreče v prometu	2591
Požari in eksplozije	5660
Onesnaženja, nesreče z nevarnimi snovmi	760
Jedrski in drugi dogodki	15
Najdbe NUS, motnje oskrbe in poškodbe objektov	864
Tehnična in druga pomoč	4978
Skupaj	18.637

Opomba: podatki o dogodkih leta 2017 temeljijo na zaključenih poročilih do 31. 1. 2018.

Ob podrobnejšem pregledu dogodkov smo ugotovili, da je bilo zaradi nesreč 25.442 intervencij, na katerih je sodelovalo 159.287 pripadnikov različnih sil za ZRP. Največ intervencij je bilo decembra (3651), sledita avgust (2582) in junij (2578). Največ intervencij so opravili prostovoljna teritorialna gasilska društva (15.404), poklicne gasilske enote (8777), Gorska reševalna zveza Slovenije (552) in Državna enota za varstvo pred NUS (506). S pravočasnim in učinkovitim ukrepanjem ter dajanjem pomoči prizadetim so sile za ZRP prispevale k zmanjšanju škode in drugih posledic, ki so jih povzročile omenjene nesreče.

Naravne nesreče – intervencije leta 2017

Dogodki	Število intervencij	Število sodelujočih	Število poškodovanih
Poplave	1058	6667	2
Plazovi	93	512	0
Visok sneg	101	521	0
Toča	19	194	0
Močan veter	2569	16.414	2
Udari strel	50	346	0
Prekinitvev prometa zaradi naravnih pojavov	97	619	0
Skupaj	3987	25.273	4

Opomba: podatki o intervencijah po naravnih nesrečah leta 2017 temeljijo na zaključenih poročilih v informacijski sistem za poročanje o intervencijah in nesrečah (SPIN) do 31. 1. 2018.

Med večjimi intervencijami so bili požari v Kemisu, podjetju Eko Plastkom v Ljutomeru in Ekosistemih, večja požara v naravi pri Divači in pri Komnu ter neurja z močnim vetrom v večjem delu RS.

3.1.1 Požar v podjetju Kemis 15. maja 2017

V podjetju Kemis, d. o. o., ki se ukvarja z zbiranjem, predelavo in odstranjevanjem nevarnih odpadkov, je 15. maja 2017 v večernih urah izbruhnil požar. Aktivirani so bili gasilci iz GZ Vrhnika in GB Ljubljana, pozneje pa še enote iz GZ Logatec, GZ Cerknica, GZ Brezovica in GZ Ljubljana za pomoč pri oskrbi z vodo in požarno stražo. GRS Kranj je bila aktivirana za izvajanje dekontaminacije. Aktivirana je bila tudi prikolica za množične nesreče. Skupaj je na intervenciji sodelovalo 322 gasilcev, na zdravstveni primarni triaži je sodelovalo 27 delavcev ZD Vrhnika in UKC Ljubljana, 24 policistov in pet pripadnikov Službe za podporo. Aktiviran je bil tudi celoten štab CZ Vrhnika. Enajst ljudi je bilo evakuiranih in so bili začasno nameščeni pri sorodnikih. Po omejitvi požara 16. maja 2017 je bila intervencija usmerjena na preprečevanje širitve ekološke nevarnosti, zagotavljanje in spremljanje meritev ter vzorčenje zemljine, zraka in vode, zato sta bili aktivirani enoti ELME (Ekološki laboratorij z mobilno enoto, Institut Jožef Stefan) in MEMH (Mobilna enota za meteorologijo in hidrologijo, Agencija RS za okolje in prostor) ter VGP Drava. Nadaljevale so se sanacije požarišča, potoka Tojnice in reke Ljubljanice. Intervencijski stroški so bili ocenjeni na 350.000 evrov.



Požar v podjetju Kemis

3.1.2 Požar v podjetju Eko Plastkom v Ljutomeru 8. junija 2017

V četrtek, 8. junija 2017, je ob 21.21 zagorelo v ljutomerski industrijski coni, Ulica Rada Pušenjaka 1, v obratu podjetja Eko Plastkom, ki predeluje odpadne sveče. Zagorel je objekt velikosti 4300 m². Požar velikih razsežnosti je prvi dan v nočnem času v zelo težkih razmerah gasilo 258 gasilcev iz Pomurja in Podravja. Štiri dni so požar gasili 483 gasilcev iz 36 PGD in gasilci PIGE Nafta Lendava, ki so skupaj opravili več kot 4200 ur gasilskega dela. Na požarišču je bilo 59 različnih gasilskih vozil in priklopnikov, od tega dve avtolestvi iz Gornje Radgone in Murske Sobote, 16 avtocihern, štiri manjša gasilska vozila z vodo, 13 gasilskih orodnih vozil in dve poveljniški vozili. Skupaj so na terenu porabili 953 ur. Gasilske brizgalne so opravile skoraj 70 ur črpanja vode iz Globetke. V gašenje požara je bil vključen tudi helikopter SV, ki je v 15 preletih na požarišče odvrget več kot 30.000 litrov vode. V intervencijo so bili poleg gasilcev, regijskega gasilskega poveljnika in poveljnika GZS vključeni tudi Štab CZ Občine Ljutomer, državni poveljnik CZ RS,

regijski poveljnik CZ za Pomurje, enota VGP Drava Ptuj za nadzor in preprečevanje onesnaženja potoka Globetke, ARSO Mobilna enota za meteorologijo in hidrologijo, za merjenje onesnaženosti zraka ter nadzor vode v Globetki, NIJZ in Mobilna enota Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano za odvzem vzorcev poljščin, vrtnin in zemlje idr. Intervencijski stroški ukrepanja ob požaru so bili ocenjeni na 200.319 evrov, od tega neposredni materialni stroški na 72.253 evrov.

3.1.3 Požar v podjetju Ekosistemi, d. o. o., 20. julija 2017

V popoldanskem času so v podjetju Ekosistemi, d. o. o., v Zalogu v občini Straža zagoreli odpadne plastične mase in leseni sekanci. Požar se je zaradi vetra hitro širil na objekte v podjetju in ogrožal bližnji gozd ter stanovanjski objekt. Ogenj so poskušali pred prihodom gasilcev pogasiti zaposleni, vendar neuspešno. So pa zaposleni rešili delovne stroje in jih odpeljali z dvorišča podjetja. Zaradi gostega črnega dima je bilo evakuiranih 38 prebivalcev bližnjih naselij Loke in Zalog. Nujna medicinska pomoč (NMP) je na mestu požara zaradi vdihavanja dima, dehidracije in lažjih poškodb oskrbela 32 gasilcev, enega so pred prihodom NMP odpeljali v urgentni center v Novo mesto, enega pa so po tem, ko ga je NMP oskrbela, prepeljali v Splošno bolnišnico Novo mesto (pozneje sta bila odpuščena brez posebnosti). Delavci podjetja Elektro Ljubljana so izklopili daljnovod, brez električne energije so ostali prebivalci Zaloga. Prav tako je pristojno podjetje Geoplin, d. o. o., preventivno izklopilo bližnji plinovod. Na Slovenske železnice je bila posredovana zahteva o zaustavitvi železniškega prometa na progi Novo mesto–Straža. Zaradi začetnega večjega odvzema vode iz hidrantnega omrežja je bila motena oskrba s pitno vodo v naseljih Drska, Brod, Mestne njive in Kamence v Mestni občini Novo mesto, zato so bili še isti dan postavljeni vodi za dobavo vode iz reke Krke.

Požar so od 20. do 23. julija 2017 gasili poklicni gasilci GRC Novo mesto in prostovoljni gasilci iz 61 prostovoljnih gasilskih društev, skupaj 575 gasilcev. Gasilci so med gašenjem porabili 618 tlačnih posod za izolirne dihalne aparate, 1200 litrov penila in po ocenah od 50 do 250 kubičnih metrov vode na uro, odvisno od intenzivnosti gašenja. Aktivirani so bili tudi pripadniki CZ Občine Straža, Ekološki laboratorij mobilna enota ELME Inštituta Jožef Stefan, Mobilna enota za meteorologijo in hidrologijo Agencije RS za okolje, Nacionalni inštitut za javno zdravje OE Novo mesto, Urad za varno hrano, veterino in varstvo rastlin OE Novo mesto, OZ RKS Novo mesto in Krajevna organizacija RK Straža. Pri gašenju požara je prvi in drugi dan sodeloval tudi helikopter Slovenske vojske. Strošek celotne intervencije je ocenjen na 900.000 evrov.



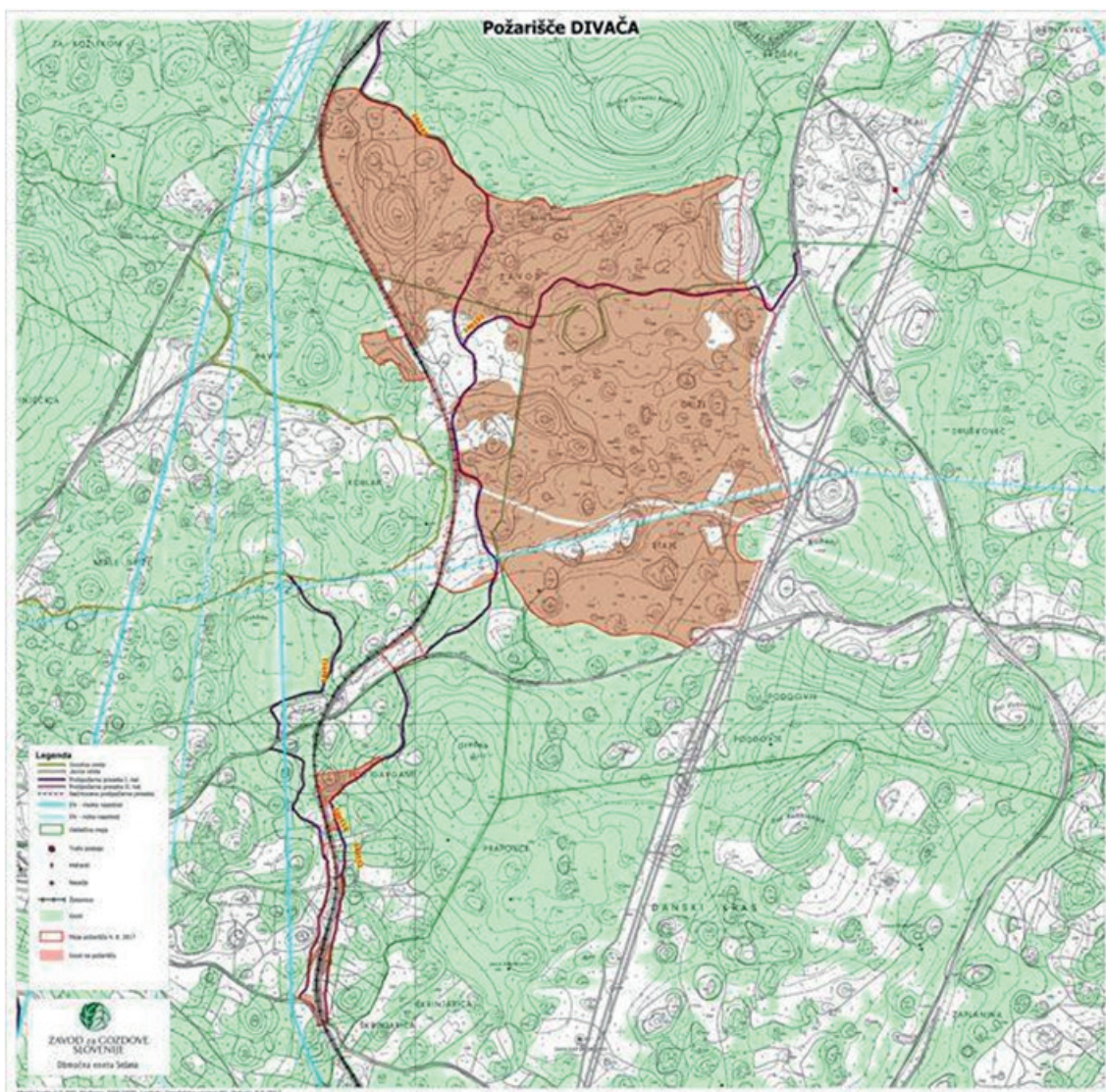
Požar v podjetju Ekosistemi d.o.o.

3.1.4 Požar pri Divači 3. in 4. avgusta 2017

Ob železniški progi Rodik–Divača je 3. avgusta 2017 okrog 16. ure zagorelo na sedmih mestih. Požari so se s pomočjo vetra, ki je pihal iz smeri zahod-jugozahod v sunkih do 21 km/h, hitro širili talno, delno vršno in na določenih mestih prešli v podtalni požar.

V gašenje požara so bile vključene lokalne gasilske enote, vzpostavljen je bil štab za vodenje intervencije, aktiviran je bil tudi policijski helikopter za izvidovanje in helikopter SV za gašenje. Pri načrtovanju gašenja so sodelovali predstavniki Zavoda za gozdove Slovenije. Aktiviran je bil Državni načrt zaščite in reševanja ob velikem požaru v naravnem okolju, ki je omogočil aktiviranje sil iz notranjosti države.

Po oceni Zavoda za gozdove RS območne enote Sežana je požar zajel površino 95 ha, od tega 80 ha mešanega gozda in 15 ha travnatih površin. Intervencijski stroški ukrepanja ob požaru pri Divači so bili 28.607 evrov.



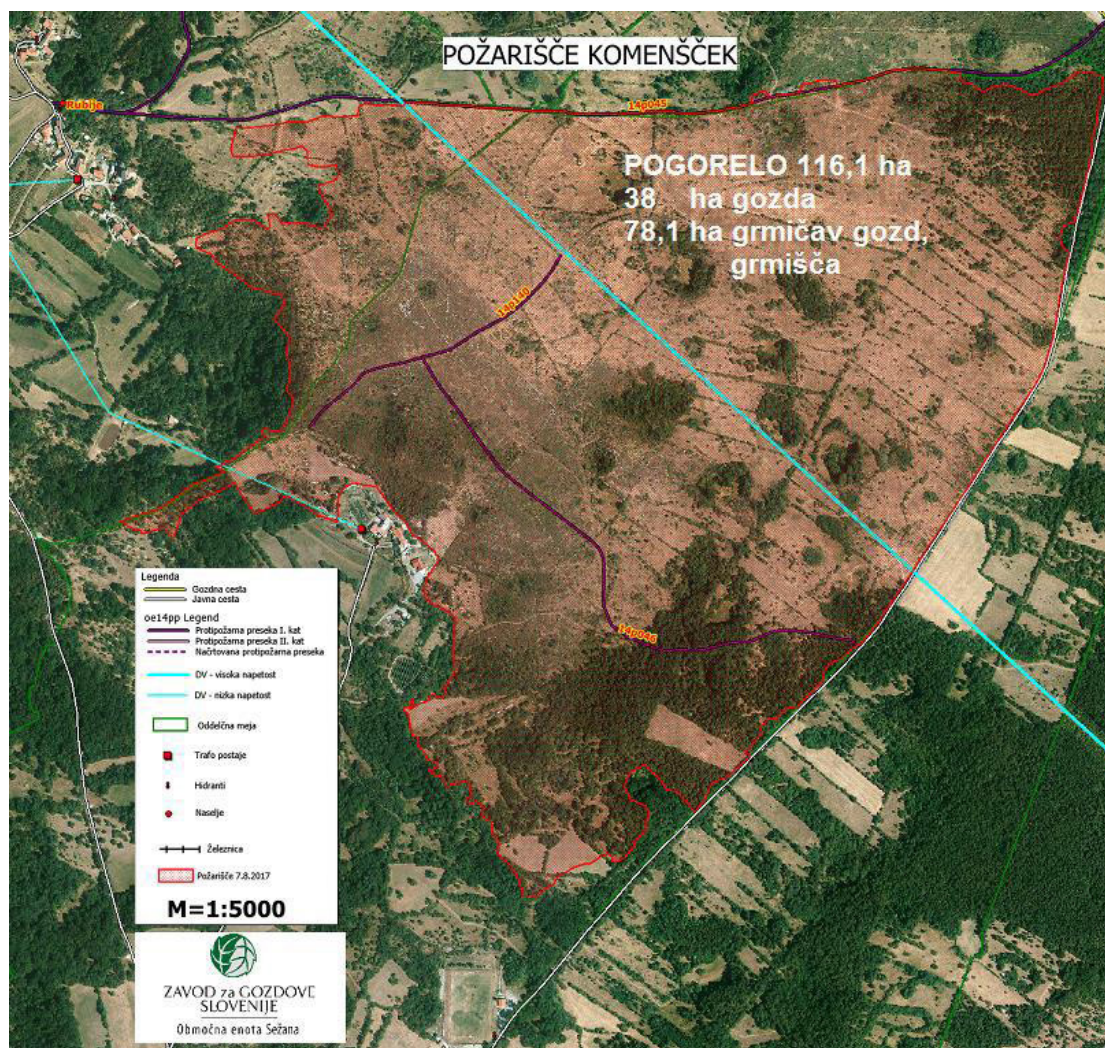
Požarišče Divača

3.1.5 Požar pri Komnu 6. in 7. avgusta 2017

Požar je izbruhnil 6. avgusta 2017 v bližini ceste Komen–Branik in se je zaradi dolgotrajne suše, velike izsušenosti tal in rastlinja zaradi burje (41 km/h s sunki tudi več kot 70 km/h) zelo hitro širil. Širil se je talno in vršno ter je na nekaterih mestih prešel tudi v podtalni požar. Zaradi odprtega terena in burje se je hitro približeval zaselku Jablanec in vasi Rubije. Vas Rubije ima 38 prebivalcev in 21 objektov, zaselek Jablanec pa 12 prebivalcev in 4 objekte, v obeh je hidrantno omrežje. Aktiviran je bil Državni načrt zaščite in reševanja ob velikem požaru v naravnem okolju.

V intervencijo so bili vključeni lokalne gasilske enote, helikopter SV, večje poveljniško vozilo za vodenje intervencij PV-2, Civilna zaščita Občine Komen, Policija, Zavod za gozdove OE Sežana in NMP. Zaradi širitve požara so bili dodatno aktivirani gasilci GZ Postojna, OGZ Koper in GZ Ajdovščina. Približno ob 19. uri je bil požar pod nadzorom. Vse enote so zalivale, močile in čistile rob požarišča. Ob 10. uri 7. avgusta 2017 se je intervencija končala, na požarišču je bila organizirana gasilska straža do 17.30, ko je bila intervencija tudi uradno končana.

Po oceni Zavoda za gozdove RS, območne enote Sežana, je požar zajel površino 116 hektarov, od tega 38 hektarov gozda in 78 hektarov grmišč in grmičavega gozda. Intervencijski stroški ukrepanja ob požaru pri Komnu so bili 50.861 evrov.



Požarišče Komen 7. avgusta 2017

3.1.6 Obilno deževje in močan veter med 9. in 18. decembrom 2017

Neurja z močnim vetrom so med 9. in 18. decembrom na območju RS povzročila porast vodotokov in poplave, poškodbe na objektih in v gozdovih, usade, podore in zemeljske plazove, motnje cestnega in železniškega prometa ter poškodbe cestišč in elektroenergetskega omrežja.

Obilne padavine, hitro taljenje snega in močan veter so prizadeli gorenjsko, koroško, ljubljansko, notranjsko, obalno, podravsko, posavsko, dolensko, severnoprimorsko, vzhodnoštajersko, zahodnoštajersko in zasavsko regijo (vse regije razen Pomurja).

Po zbranih poročilih je bilo poplavljenih 1088 stanovanjskih hiš, 42 blokov, 21 šol oziroma vrtcev, 319 gospodarskih in drugih objektov, 262 drugih objektov (garaže, drvarnice) in 712,5 km cest ter obsežne kmetijske in druge površine. Razmočena tla in večdnevno deževje so sprožili 35 zemeljskih plazov, usadov in podorov, ki so v posameznih primerih poškodovali ali neposredno ogrožali stanovanjske in infrastrukturne (ceste, električno omrežje) objekte. Evakuiranih oziroma začasno nameščenih zaradi neprehodnosti cest je bilo 34 oseb.

Stroški intervencij in ukrepov, s katerimi se je preprečilo povečevanje škodljivih posledic nesreče zaradi posledic neurij, močnega vetra in poplav med 9. in 18. decembrom 2017, so bili ocenjeni na 4.351.516 evrov.

3.2 Ocenjevanje škode

Ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah v kmetijstvu in na stvareh se izvaja z usposobljenimi cenilci po predpisani metodologiji in ob rednem vzdrževanju aplikacije Ajda. S cenilci so bile sklenjene pogodbe za delo na terenu.

Leta 2017 so bili izdani sklepi za ocenjevanje škode za štiri naravne nesreče večjega obsega, in sicer za:

- oceno škode na kmetijskih pridelkih zaradi posledic mraza 21. in 22. aprila 2017. Končna ocena škode na kmetijskih pridelkih (sadje in vinska trta) je znašala 46.837.600 evrov;
- oceno škode na stvareh zaradi posledic poplav med 27. in 28. aprilom 2017. Končna ocena neposredne škode na stvareh zaradi posledic poplav na območjih gorenjske, koroške, ljubljanske, notranjske, posavske, severnoprimske, vzhodnoštajerske, zahodnoštajerske in zasavske regije (skupaj v 51 občinah) je skupno znašala 56.255.565 evrov, od tega je znašala škoda na kmetijskih zemljiščih 1.542.099 evrov, delna škoda na stavbah 324.868 evrov, škoda na gradbeno-inženirskih objektih 3.050.970 evrov, škoda na gozdnih cestah 319.416 evrov, škoda na vodotokih 50.776.249 evrov in škoda na državnih cestah 241.961 evrov;
- oceno neposredne škode v tekoči kmetijski proizvodnji zaradi posledic suše leta 2017. Za datum nastanka kmetijske suše se šteje 20. julij 2017. Končna ocena neposredne škode v tekoči kmetijski proizvodnji zaradi suše znaša 65.295.869 evrov;
- oceno škode na stvareh zaradi posledic poplav in močnega vetra med 11. in 13. decembrom 2017. Sklep je bil izdan 147 občinam, ocenjevanje škode bo končano leto 2018.

Aplikacija Ajda je bila nadgrajena z novimi ceniki za kmetijske pridelke in uvoženimi subvencijskimi vlogami iz ARSKTRP. Izvedena so bila usposabljanja za člane občinskih in regijskih komisij za ocenjevanje škode. Člani so se seznanili z novostmi v aplikaciji za ocenjevanje škode Ajda. Za Direkcijo RS za vode je bilo izvedeno usposabljanje za vnos obrazca 5v (vodotoki). Usposabljanja so bila izvedena na sedežu izvajalca aplikacije Ajda, podjetja Ljubljanski urbanistični zavod v Ljubljani.

4 IZOBRAŽEVANJE IN USPOSABLJANJE

Leta 2017 so se v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje RS (ICZR) izvajali programi usposabljanja pripadnikov CZ, članov reševalnih enot, služb in drugih operativnih sestav, društev, gospodarskih družb, zavodov in drugih organizacij. Izvedena so bila vsa načrtovana usposabljanja, za katera je bilo dovolj prijav, in usposabljanja, ki niso bila načrtovana in se je za njihovo izvedbo pokazala potreba v praksi med letom. V skladu z možnostmi in prostimi zmogljivostmi smo omogočili izvajanje določenih programov usposabljanj in drugih aktivnosti tudi drugim subjektom varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami in zunanjim uporabnikom ter predstavljali dejavnost URSZR in ICZR domačim ter tujim delegacijam in obiskovalcem. Vseh navedenih usposabljanj, obiskov in drugih aktivnosti v ICZR na lgu in v enotah Sežana, Logatec in Pekre se je leta 2017 udeležilo 27.760 udeležencev.

Nadaljevali smo vzpostavljanje celovitega in odzivnega podpornega sistema za investicijsko vzdrževanje in prilagoditev infrastrukturnih zmogljivosti za izobraževanje in usposabljanje sil za zaščito, reševanje in pomoč ter funkcionalno delovanje ICZR z enotami.

Manjši posegi niso omogočali celovitih rešitev adaptacije in rekonstrukcije infrastrukturnih rešitev za delovanje sistema usposabljanj in izobraževanj. Neizpolnena finančna sredstva in zamujanje s postopki priprave dokumentacije ter postopkov javnega naročanja ne omogočajo celovitejših rešitev adaptacije in rekonstrukcije infrastrukturnih rešitev za delovanje sistema usposabljanj in izobraževanj, ki jih organizira in izvaja ICZR. Redno vzdrževanje infrastrukture in opreme je zagotavljalo pogoje za nemoteno izvajanje načrtovanih in drugih usposabljanj ter drugih aktivnosti. Zaradi starosti in dotrajanosti ter naravnih ujm objektov je bilo leta 2017 za 27 odstotkov več interventnih posegov adaptacije na objektih kot prejšnje leto.

Opravljen je bila celovita analiza stanja 104 veljavnih programov izobraževanja in usposabljanja na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Pripravljen je bil pisni pregled s predlogi nadaljnjega ravnanja.

Zaradi hitrejšega in lažjega načina upravljanja glavnih faz procesov usposabljanja v sistemu VNDN je bila narejena nova aplikacija, s katero bo mogoče enotno, centralno, informacijsko podprto vodenje usposabljanja. Z nabavo novega Wi-Fi so se izboljšale ITK-možnosti za udeležence usposabljanj, mednarodnih in drugih dogodkov v ICZR.

Z izvedbo usposabljanj reševalcev in pripadnikov sil za ZRP po programih usposabljanja in programih EU smo prispevali tudi svoj delež pri zagotovitvi boljše operativne usposobljenosti ter pripravljenosti za posredovanje ob naravnih in drugih nesrečah.

4.1 Priprava programov izobraževanja in usposabljanja

Za izobraževanje in usposabljanje pripadnikov sil za zaščito in reševanje so bili posodobljeni trije programi (dopolnilno usposabljanje – aplikacije ZiR, usposabljanje za reševalce iz vode na naravnih kopališčih in temeljno usposabljanje za opravljanje nalog zaščite, reševanja in pomoči z uporabo zrakoplovov), en program je bil preklican (uvajalno in temeljno usposabljanje pogodbenih pripadnikov CZ). V različnih fazah prenove je osem programov. V postopku izdelave so trije programi.

Redno je bila posodabljana evidenca programov usposabljanja. Podatki so bili posredovani v objavo na spletni strani URSZR. S prenovljenimi programi usposabljanja so bili seznanjeni vse NOE URSZR, drugi organi oziroma organizacije, društva in nevladne organizacije.

Leta 2017 je GD URSZR imenoval delovno skupino za celostno sistemsko ureditev področja usposabljanja in prenavo programov usposabljanja s področja prve pomoči, ki jo sestavljajo predstavniki URSZR, MZ, RKS, GZS in UKC Ljubljana. Člani delovne skupine so pripravili analizo stanja na področju usposabljanja za prvo pomoč (pravna osnova, programi usposabljanja, stroški izvedbe posameznega programa usposabljanja).

URSZR je aktivno sodelovala pri delu Strokovnega centra za prvo pomoč pri Rdečem križu Slovenije. Posebna pozornost je bila namenjena pravilom in izvedbi preverjanja usposobljenosti za prvo pomoč ter pripravi mnenj glede priznanja usposobljenosti za prvo pomoč.

4.2 Izvedba izobraževanj in usposabljanj

Usposabljanje pripadnikov sil za zaščito, reševanje in pomoč ter javnih uslužbencev s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami je potekalo skladno z letnim načrtom izobraževanja in usposabljanja v ICZR.

Usposabljanja štabov CZ in vodij intervencij so bila izvedena v skladu z letnim načrtom. Po zagotovitvi tehničnih pogojev (telefonski priključki po predavalnicah, oprema enega prostora z več računalniki za igralce vlog) smo na željo občin v enoti Pekre tudi prvič izvedli uvajalno in temeljno usposabljanje poveljnikov CZ, njihovih namestnikov in članov štabov CZ v občinah (dve izvedbi v Pekrah, tri na Igu, skupaj 145 udeležencev). Uvajalno in temeljno usposabljanje poveljnikov CZ, njihovih namestnikov in članov štabov CZ v regijah je bilo izvedeno enkrat (24 udeležencev). Od osmih nesreč, ki jih izvajamo kot samostojna dvodnevna usposabljanja za štabe CZ, smo leta 2017 izvedli le vodenje aktivnosti ZRP ob potresu (21 udeležencev) in dvakrat ob poplavih (43 udeležencev).

Usposabljanja za več ciljnih skupin: temeljno usposabljanje vodij intervencij (ena izvedba, 35 udeležencev); temeljno usposabljanje za mednarodne reševalne akcije doma in v drugi državi (tri izvedbe, 82 udeležencev); vodenje in skupinska dinamika (ena izvedba, 22 udeležencev); odnosi z javnostmi ob nesrečah – 1. del (tri izvedbe, 26 udeležencev); OJ – 2. del (dve izvedbi, 16 udeležencev); OJ – 3. del (tri izvedbe, 19 udeležencev); nova študija primera migracije 2015/16 (štiri izvedbe, 163 udeležencev); nova študija primera požar v stolpnici, Domžale 2013 (tri izvedbe, 68 udeležencev); usposabljanje uporabnikov radijskih postaj in skrbnikov v sistemih zvez ZA-RE in ZA-RE+ (pet izvedb, 117 udeležencev); uvajalno in temeljno usposabljanje geofonistov v sestavi tehničnih reševalnih enot (ena izvedba, 6 udeležencev); program uvajalnega in temeljnega usposabljanja pripadnikov reševalnih enot v sestavi tehničnih reševalnih enot civilne zaščite (ena izvedba, 16 udeležencev).

Druga usposabljanja: uvajalno in temeljno usposabljanje poverjenikov za CZ (dve izvedbi, 39 udeležencev); novo dopolnilno usposabljanje članov komisij za ocenjevanje poškodovanosti objektov (ena izvedba, 24 udeležencev); dve izvedbi programa usposabljanja delavcev MNZ in Policije o sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami (66 udeležencev).

Izvedena so bila štiri usposabljanja po programu temeljnega usposabljanja članov in pripadnikov služb ter enot, ki izvajajo zaščito in reševanje ob poplavih in drugih nesrečah na vodi (program E) za pripadnike

poklicnih in prostovoljnih gasilskih enot. Usposabljanja se je skupno udeležilo 51 udeležencev. Uspešno ga je končalo 46 udeležencev.

Izvedenih je bilo 15 usposabljanj pripadnikov enot ZRP z uporabo zrakoplova po različnih modulih (A, A1, C, C1). Usposabljanj se je udeležilo in uspešno končalo 297 udeležencev.

Izvedeni sta bili dve usposabljanji po programu dopolnilnega usposabljanja pripadnikov reševalnih in drugih služb ter enot za ukrepanje ob jedrski ali radiološki nesreči za pripadnike gasilskih enot, enot CZ in Policije ter za zdravstvene delavce in druge. Usposabljanj se je udeležilo in uspešno končalo 185 udeležencev.

Izvedeno je bilo dopolnilno usposabljanje za pripravo in izvedbo vaj na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami za 27 udeležencev. V e-učilnici se je usposobilo tudi pet učiteljev izbirnega predmeta varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Gasilska šola je leta 2017 izvedla 35 različnih usposabljanj, na katerih se je skupaj usposabljalo 1008 udeležencev. Največjo časovno, kadrovsko, materialno in logistično obremenitev za Gasilsko šolo pomeni izvedba šestmesečnega usposabljanja za pridobitev poklica gasilec, ki navadno poteka med 3. januarjem in 15. junijem. Leta 2017 je 24. generacijo usposabljanja uspešno končalo 52 kandidatov od 54 prijavljenih (dva sta od usposabljanja odstopila sama).

Gasilska šola je z zagotavljanjem opreme, sredstev in logistično podporo sodelovala tudi pri izvedbi 162 usposabljanj GZS, ki so potekala v ICZR Ig, Sežana in Pekre. Na njih je sodelovalo 3612 tečajnikov.

Izobraževalni center za zaščito in reševanje je izvajal tudi mednarodna usposabljanja v okviru mehanizma civilne zaščite EU (trije tečaji za vodstvo enot oziroma modulov civilne zaščite iz več kot 25 evropskih držav) ter v okviru Pobude za pripravljenost na nesreče in njihovo preprečevanje za JVE (dve usposabljanji za reševanje na vodi v okviru skupne enote za ukrepanje ob poplavih v JVE).

Stalna pozornost je bila namenjena zagotavljanju ustreznih pogojev za izvajanje usposabljanja pripadnikov sil za zaščito in reševanje. Z zamenjavo poškodovane z novo (oprema za tehnično reševanje, oprema za gašenje, vrvno tehniko, gasilske zaščitne obleke, skladiščni regali in garderobne klopi z obešalniki) ter rednim vzdrževanjem sedanje opreme so bili zagotovljeni pogoji za nemoteno izvajanje vseh usposabljanj. Redno vzdrževanje infrastrukture in opreme je zagotavljalo pogoje za nemoteno izvajanje usposabljanj ter drugih aktivnosti.

ICZR je aktivno sodeloval tudi v različnih delovnih, strokovnih in projektnih skupinah, katerih namen je bil tudi vključevati ustrezne vsebine pri pripravi ali posodabljanju programov usposabljanja, omogočati kakovosten prenos znanja ali prizadevanja za zagotovitev ustrezne kakovostne podpore za delo ter izvajati usposabljanja in druge dogodke v centru in njegovih enotah.

Izobraževalni center za zaščito in reševanje je leta 2017 izvedel vse načrtovane in dodatno dodeljene naloge v skladu s potrebami, kadrovskimi in finančnimi zmogljivostmi.

4.3 Preverjanje usposobljenosti in vaje

V skladu z Načrtom vaj v obrambnem sistemu in sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami so bile leta 2017 pripravljene in izvedene vaje Murska Sobota 2017, Iskanje pogrešanega zrakoplova 2017 (državni vaji), Potres Posočje 2017, Potres Zasavje 2017, Železniška nesreča Grosuplje 2017, Nesreča zrakoplova Mariborsko Pohorje 2017, Letalska nesreča aerodrom Ljubljana 2017 (vse vaje regijskega pomena), štabne vaje za module CZ EU, NATO EADRCC BiH 2017, DPPI SEE JERU, Istra 2017, Buna 2017, EU EDREX in COOPERATE 2017 (vse mednarodne vaje, pri katerih so sodelovale enote CZ oziroma pripadniki sil za ZRP). Izvedba mednarodne vaje NEIFLEX je bila predstavljena v leto 2018. Skupaj je bilo od načrtovanih 19 vaj izvedenih 17 vaj.

Leta 2017 je bilo izvedeno 11 regijskih preverjanj usposobljenosti ekip prve pomoči, na katerih je sodelovalo 117 ekip (55 ekip Rdečega križa OZ, 34 ekip CZ lokalnih skupnosti, gospodarskih družb, zavodov in organizacij, 24 ekip iz gasilskih organizacij, JRS, GRS, Policija ter štiri ekipe iz Hrvaške in Madžarske). Državnega preverjanja se je udeležilo 13 ekip prve pomoči (osem ekip Rdečega križa OZ, tri ekipe Civilne zaščite in dve ekipi gasilskih organizacij). Najboljša je bila ekipa RKS – OZ Zagorje ob Savi.

5 MEDNARODNO SODELOVANJE

Leta 2017 so bile mednarodne aktivnosti na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami prednostno usmerjene v krepitev dvostranskega sodelovanja in regionalnega povezovanja, v razvojno pomoč državam Zahodnega Balkana ter zagotavljanje aktivne vloge RS v EU in mednarodnih organizacijah.

5.1 Dvostransko sodelovanje

Izvedene so bile dvostranske aktivnosti s sosednjimi državami: delovanje v okviru stalnih odborov z Avstrijo in Italijo, sodelovanje v okviru stalnih mešanih komisij in podkomisij s Hrvaško in Madžarsko ter vaji Cooperate 2017 z Avstrijo in Istra 2017 s Hrvaško. Dvostransko sodelovanje se je okrepilo s Češko in Gruzijo, predvsem v smislu izmenjave dobrih praks in znanj. Slovenijo so obiskale delegacije iz Albanije, Bosne in Hercegovine, Črne gore in ZDA, nadaljevalo se je dobro sodelovanje s Švedsko in Nemčijo. Okrepil se je prenos znanja in izkušenj o delovanju slovenskega sistema varstva pred nesrečami državam Zahodnega Balkana, v Bosni in Hercegovini je bila izvedena skupna vaja Buna 2017, s Črno goro je bil usklajen okrepljen program sodelovanja za leto 2018. Nadaljeval se je postopek za sklenitev dvostranskega sporazuma o sodelovanju pri varstvu pred nesrečami z Albanijo. Sodelovanje z državami Zahodnega Balkana se je nadaljevalo v projektih instrumenta predpristopne pomoči za vstop v EU.

5.2 Regionalno sodelovanje

Regionalno sodelovanje pomembno prispeva k razvoju tako nacionalnih sistemov varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami kot tudi k ukrepanju ob večjih nesrečah, ki imajo lahko tudi čezmejne vplive. Najpomembnejši okvir regionalnega sodelovanja v JVE je Pobuda za pripravljenost na nesreče in njihovo preprečevanje v jugovzhodni Evropi (DPPI SEE). Po uspešnem predsedovanju pobudi leta 2016 je URSZR leta 2017 nadaljevala aktivno vlogo pri njenem institucionalnem delovanju in se udeležila obeh regionalnih sestankov. Organizirala je tri usposabljanja v RS: usposabljanje jamarskih reševalcev in dve usposabljanji za reševalce na divjih in tekočih vodah. RS je s svojo enoto sodelovala v projektu vzpostavitve skupne enote držav JVE za ukrepanje ob poplavah, ki je septembra 2017 sodelovala tudi na vaji v Bosni in Hercegovini. URSZR je spremljala področje jadransko-jonske, podonavske in alpske makro regije. Kot točka za stike za RS so se predstavniki URSZR udeležili dveh sestankov platforme za naravne nesreče pri Alpski konvenciji (PLANALP), ki je namenjena izmenjavi izkušenj pri preventivi in odzivu na nesreče v Alpah. Prav tako so sodelovali na dveh sestankih akcijske skupine 8 makroregije EUSALP, katere glavna naloga je izboljšati upravljanje ob nesrečah, prilagajanje podnebnim spremembam in temu ustrezne preventivne ukrepe.

5.3 Evropska unija

Na ravni EU je URSZR leta 2017 nadaljevala aktivno vlogo v aktivnostih mehanizma civilne zaščite EU. Sodelovala je pri vmesnem pregledu delovanja mehanizma in razpravah o njegovih mogočih izboljšavah v delovni skupini Sveta za civilno zaščito in na sestankih generalnih direktorjev. Sprejeti so bili sklepi Sveta o uporabi novih tehnologij za večjo pomorsko varnost, ki je bila vodilna tema malteškega predsedstva, med estonskim predsedovanjem pa je bila opravljena razprava o okrepitvi ozavešanja javnosti o tveganjih in pripravljenosti na nesreče.

URSZR je sodelovala v odboru EU za civilno zaščito, v strokovnih delovnih skupinah za priprave na požarno sezono, za preventivo in ocene tveganj, politiko usposabljanj ter na sestanku koordinatorjev usposabljanj. Nadaljevalo se je oblikovanje nacionalne ocene zmogljivosti za obvladovanje tveganj, rok za poročanje Evropski komisiji je leta 2018. Prav tako se je nadaljeval postopek certificiranja Enote za reševanje iz jam v prostovoljni nabor zmogljivosti civilne zaščite EU. Slovenski predstavniki so se udeležili usposabljanj in vaj v okviru mehanizma civilne zaščite EU. V okviru teoretične evropske vaje EDREX 2017 je RS ob glavnem scenariju preigrala postopke zaprošanja za mednarodno pomoč in zagotavljanja podpore države gostiteljice ob prejemu mednarodne pomoči v Sloveniji. Izvajala je aktivnosti za podporo vključevanju držav kandidat in potencialnih kandidat v mehanizem civilne zaščite EU. URSZR je sodelovala v aktivnostih na področju enotne evropske številke za klic v sili 112 in pri aktivnostih za izvajanje obveznosti direktive Seveso III.

5.4 Mednarodne organizacije

Na področju preprečevanja nesreč in pripravljenosti nanje, tudi z vidika trajnostnega razvoja, je URSZR tudi v sodelovanju s Svetom Vlade RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami koordinirala aktivnosti za izvajanje usmeritev Združenih narodov iz Sendajskega okvira za zmanjšanje tveganja nesreč 2015–2030. Predstavniki URSZR se je udeležil Odprtega evropskega foruma za zmanjšanje tveganja nesreč, ki je potekal marca v Istanbulu in Globalnega foruma za zmanjšanje tveganja nesreč maja v Cancunu v Mehiki. Nadaljevalo se je izvajanje obveznosti po Konvenciji ZN o čezmejnih učinkih industrijskih nesreč in Haaški konvenciji. URSZR je sodelovala v strokovni skupini ZN za iskanje in reševanje v urbanih okoljih (INSARAG). Izvedeni so bili začetni koraki za vključitev v strokovno skupino Združenih narodov za oceno situacije in usklajevanje mednarodne pomoči (strokovna skupina UNDAC). Novembra 2017 je bila na povabilo Vlade RS izvedena dvotedenska pregledovalna misija za področje pripravljenosti na jedrske in radiološke nesreče, ki so jo opravili strokovnjaki Mednarodne agencije za atomsko energijo (IAEA).

URSZR je sodelovala v pristojnih delovnih telesih s področja civilnega kriznega načrtovanja v okviru zveze Nato. RS se je z enoto za reševanje na vodi septembra 2017 udeležila terenske vaje Nato EADRCC Bosna in Hercegovina 2017.

5.5 Pomoč ob nesrečah v tujini

URSZR je prek mehanizma civilne zaščite EU spremljala pojav vseh večjih nesreč po svetu in prošnje za pomoč prizadetih držav. RS je sodelovala v eni mednarodni reševalni intervenciji mehanizma civilne zaščite EU in na dvostranski ravni zagotovila pomoč z reševalno enoto eni državi.

Na podlagi dvostranskega sporazuma o sodelovanju pri varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami in prošnje za pomoč je URSZR marca 2017 v Bosno in Hercegovino napotila enoto CZ za iskanje in reševanje z reševalnimi psi za pomoč pri iskanju pogrešane oziroma utopljene osebe v reki Sani. Ob poplavah decembra 2017 v Albaniji je RS prizadeti državi poslala materialno pomoč. Prispevala je tudi strokovnjaka za koordinacijo mednarodne pomoči pri odpravi posledic poplav. Deloval je v večnacionalni strokovni ekipi EU.

6 INŠPEKCIJSKA DEJAVNOST NA PODROČJU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami (IRSVNDN) opravlja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem predpisov s področja varstva pred požarom, gasilstva, varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter varstva pred utopitvami. Na podlagi Zakona o prekrških je tudi prekrškovni organ na navedenih področjih. Inšpektorji IRSVNDN sodelujejo pri intervencijah ob naravnih ali drugih nesrečah ter pri raziskavah vzrokov požara. Kot ocenjevalci sodelujejo na državnih in regijskih vajah zaščite in reševanja ter tudi na vajah kriznega upravljanja v okviru Nata in EU. Prav tako sodelujejo v inšpekcijskem svetu in regijskih koordinacijah ter dve tudi vodijo.

Inšpektorji za VNDN so opravili 4476 inšpekcijskih nadzorov. Na področju varstva pred požarom so bili inšpekcijski nadzori opravljeni v objektih, v katerih se zbira večje število ljudi, objektih, v katerih se opravlja dejavnost, ki lahko ogrozi delavce oziroma okoliške prebivalce, ter v podjetjih, ki zbirajo in predelujejo nevarne odpadke. Izvajali so se tudi nadzori med gradnjo objektov in nadzori na podlagi prijav. Inšpektorji so sodelovali v številnih skupnih akcijah različnih inšpekcijskih organov na ravni regijskih koordinacij in na ravni inšpekcijskega sveta, prav tako tudi pri gasilskih intervencijah ter ugotavljanju vzrokov požarov. Pri gasilskih enotah se je nadziralo izpolnjevanje pogojev direktorjev poklicnih gasilskih enot in predpisane osebne varovalne opreme.

Na področju varstva pred utopitvami so bili opravljeni inšpekcijski nadzori na kopališčih, pri izposojevalcih opreme ter pri organizatorjih vodnih dejavnosti, pri čemer je bila posebna pozornost namenjena organizatorjem raftingov in soteskanja.

Na področju zaščite in reševanja so bili opravljeni nadzori gospodarskih družb, ki predstavljajo večji vir tveganja za okolje, nadzori skladišč NUS, nadzori v občinah, na ministrstvih in v osnovnih šolah ter organizacijah, ki imajo sklenjene pogodbe z URSZR.

Načrtovane redne inšpekcijske nadzore je IRSVNDN opravil na vseh področjih, ki jih nadzira, v skladu s programom dela. S spremembo načrta dela za 2017 se je odzval tudi na nesreče, ki so se zgodile leta 2017. V okviru te naloge so bili izvedeni dodatni pregledi v podjetjih, ki zbirajo in predelujejo nevarne odpadke.

Na podlagi Zakona o prekrških je bilo v inšpektoratu opravljenih 4056 nalog in pri tem izdanih 22 plačilnih nalogov, uvedenih 39 postopkov izdaje odločbe o prekršku in izrečenih 3995 opozoril o prekrških.

Inšpektorat je v preteklem letu ocenjeval devet vaj s področja zaščite in reševanja. Inšpektorji iz vodstva inšpektorata in izpostav so skupaj z drugimi pristojnimi inšpektorji ter strokovnjaki s področij zdravstva, gasilstva in policije ocenjevali vaje državnega in regijskega pomena, in sicer vaje Murska Sobota 2017, Iskanje zračnega zrakoplova 2017, Železniška nesreča Tlake 2017, Potres Posočje 2017, Cooperate 2017 – Nesreče ob prostočasnih aktivnostih, Požar bolnišnice 2017, Mariborsko Pohorje 2017, Letalska nesreča Aerodrom Ljubljana 2017 in Potres Zasavje 2017.

Zaradi pomanjkanja inšpektorjev na posameznih območjih države in zagotavljanja enakomernega obsega inšpekcijskih nadzorov na območju RS, s katerim inšpektorat skladno s svojimi pristojnostmi zagotavlja enakomeren standard varnosti državljanom na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, se je nadaljevalo uresničevanje koncepta za zagotovitev enotnih meril za opravljanje

inšpekcijskih nadzorov v RS. Še naprej je bilo prilagojeno upravno poslovanje inšpektorata, pri čemer je bil leta 2013 z URSZR in Direktoratom za obrambne zadeve podpisan Dogovor o sodelovanju pri izvajanju nalog na področju upravnega poslovanja in vzdrževanja materialno-tehničnih sredstev, po katerem zaposleni iz organizacijskih enot podpisnic dogovora opravljajo naloge v skupnem upravnem poslovanju.

UPRAVLJANJE OBRAMBNEGA SISTEMA IN KRIZNO UPRAVLJANJE

1 OBRAMBNA POLITIKA IN PLANIRANJE

1.1 Nato

Zavezništvo je nadaljevalo intenzivno prilagajanje spremenjenim varnostnim razmeram z dosegom polne operativne zmogljivosti bataljonskih bojnih skupin na območju Baltika, s krepitvijo zmogljivosti in struktur za prepoznavanje izzivov, ki izvirajo z Juga, z delom na razvoju zmogljivosti za obrambo pred hibridnim bojevanjem ter z razpravo o prilagoditvi Natove poveljniške strukture. Za razvoj potrebnih zmogljivosti je pomemben dvig obrambnih izdatkov skladno z gospodarsko rastjo.

Poudarek je bil na pripravi majskega posebnega zasedanja predsednikov držav in vlad Nata v Bruslju in implementaciji njegovih sklepov. Na zasedanju smo zaveznice sprejele akcijski načrt s konkretnimi projekti s področja krepitve Natove vloge v boju mednarodne skupnosti proti terorizmu, na podlagi katerega je zavezništvo okrepilo podporo globalni koaliciji za boj proti Islamski državi. Voditelji so razpravljali tudi o pravični delitvi bremen in bili seznanjeni s predlogom priprave nacionalnih načrtov za doseganje zavez o obrambnih izdatkih iz Walesa in Varšave, ki bodo vključevali konkretne načrte s ciljem doseganja 2 odstotka BDP za obrambo in 20 odstotkov za investicije. Izpostavljeno je bilo, da so zaveznice začele višati obrambne izdatke, tako da bo že naslednje leto osem zaveznic namenjalo 2 odstotka BDP za obrambo.

RS je aktivno sooblikovala prizadevanja zavezništva za stabilizacijo razmer na jugu, saj imajo ta dogajanja neposredne varnostne implikacije na Zahodni Balkan in tako posledično tudi na RS. Tako načrtujemo tudi kadrovski prispevek v regionalno središče Nata za Jug v Neaplju.

Leta 2017 je Črna gora postala polnopravna članica Nata, kar je nedvomno pozitiven signal za celotno regijo in konkretno potrditev zavezniške politike odprtih vrat. RS je vedno aktivno podpirala zavezniško politiko odprtih vrat in pomagala predstavništvu Črne gore pri Natu pri vključevanju v delo zavezniških odborov. Podporo smo posredovali tudi prek našega obrambnega svetovalca v Podgorici.

Pozitiven je tudi razvoj dogodkov v Makedoniji, kjer je nova vlada začela ambiciozni načrt ponovnega približevanja evroatlantskim integracijam, vključno z rešitvijo vprašanja imena. RS podpira prizadevanja Makedonije tudi prek obrambnega svetovalca v Natovi povezovalni pisarni v Skopju, ki jo vodi slovenski častnik.

1.2 Skupna varnostna in obrambna politika EU (SVOP)

V času predsedovanja Malte Svetu EU od januarja do junija in Estonije od julija do decembra je bil poudarek večinoma na pripravi Globalne strategije EU (EUGS) za zunanjo in varnostno politiko EU, iz katere je sledil Implementacijski načrt EUGS za področje varnosti in obrambe, ki je bil v sklopu t. i. »obrambnega paketa EU« skupaj z Evropskim akcijskim načrtom za obrambo (EDAP) ter Implementacijskim načrtom

Skupne deklaracije EU – Nata iz Varšave. Vsi trije dokumenti so močno povezani, predstavljajo pa okvir za nadaljnje poglobljeno delo na področju obrambe in varnosti ter krepitev politične volje in financ.

Implementacija obrambnega paketa in sodelovanje najbolj povezanih držav, članic EU, na področju varnosti in obrambe, pomeni eno izmed pomembnih prednostnih nalog za RS. V okviru Implementacijskega načrta EUGS za področje varnosti in obrambe je bil največji poudarek na iniciativi, ki izhaja že iz Lizbonske pogodbe, oziroma Stalnemu strukturnemu sodelovanju (Pesco). Pesco omogoča, da se države članice EU, ki želijo sodelovati v bolj poglobljenem obsegu na področju Skupne varnostne in obrambne politike EU (SVOP), dogovorijo za medsebojno sodelovanje, načrtovanje in izvajanje SVOP na podlagi skupaj sprejetih določil in zavez.

RS je aktivno sodelovala pri pripravi določb za Pesco in s tem povezanimi projekti. Vlada RS je sprejela tudi sklep o vključitvi RS v Pesco in s tem zaveze glede izvedbenega načrta Pesca ter sodelovanje v dveh projektih Pesca.

Z EDAP, ki ga je pripravila Evropska komisija, naj bi se okrepil skupni trg za področje varnosti in obrambe, povečale naložbe, spodbudila evropska obrambna industrija, okrepile tehnološka baza in raziskave ter spodbudila civilno-vojaška sinergija. Zaradi tega se je usklajevala tudi Uredba o evropskem obrambnem industrijskem razvojnem programu (EDIDP), ki bo spodbujala skupne investicije, sodelovanje in razvoj zmogljivosti med državami članicami EU. V sklopu EDIDP je Evropska komisija ustanovila tudi Evropski obrambni sklad (EDF), s katerim naj bi dosegli učinkovitejšo porabo sredstev za skupne obrambne zmogljivosti in okrepili varnost državljanov in državljanek.

EU in Nato sta se v okviru Implementacijskega načrta Skupne deklaracije o strateškem partnerstvu med EU in Nato dogovorila o kar 42 konkretnih predlogih sodelovanja na sedmih ključnih področjih, kot so hibridne grožnje, operativno sodelovanje na morju ter spoprijemanje z migracijami, kibernetika, varnost, obrambne zmogljivosti, evropska obrambna industrija, vaje kriznega upravljanja in odpornost partnerskih držav. RS še posebej izpostavlja Zahodni Balkan kot primer dobre prakse sodelovanja med organizacijami. Pri zoperstavljanju nezakonitih migracij ter obravnavanju vprašanja projekcij stabilnosti v južni soseščini EU pa poudarjamo krepitev operativnega sodelovanja na morju, kot je sodelovanje operacije Sophie in Natove operacije Varuh morja.

V okviru Evropske obrambne agencije (EDA) RS aktivno sodeluje v formatu točk za stike in direktorjev na področjih obrambne politike, zmogljivosti, oborožitve ter raziskav in tehnologije. RS sodeluje v številnih projektih EDA, s poudarkom na helikopterskih usposabljanjih, medicinskih zmogljivostih in transportnih vozliščih. EDA je tudi eden najpomembnejših akterjev v okviru Pesca in njegovih projektov. RS aktivno sodeluje v okviru usklajenega letnega pregleda obrambe (CARD), ki predstavlja dvoletni cikel pregleda in pomeni celoten pregled zmogljivosti in aktivnosti držav članic EU na področju SVOP. RS je, poleg Finske, tudi edina država članica EU, ki je za zagon in izvedbo CARD napotila eno osebo z MO.

Napoved izstopa Združenega kraljestva iz EU (Brexit) je zaznamovalo tudi področje SVOP, saj se bodo države članice EU morale opredeliti tudi do statusa Združenega kraljestva po njenem izstopu, in sicer na področju misij in operacij EU, finančnega mehanizma Athena in osebja, zaposlenega v evropskih službah za zunanje delovanje (EEAS). MO redno spremlja postopke pogajanja in določbe, povezave s prihodnjim sodelovanjem ZK v okviru SVOP, ter redno sodeluje pri usklajevalnih sestankih v medresorski skupini o Brexitu, ki jo vodi Ministrstvo za zunanje zadeve (MZZ).

RS je že začela priprave na predsedovanje Svetu EU, ki bo potekalo v drugi polovici leta 2021. MO je opravilo interna povpraševanja glede pokrivanja vsebin SVOP in EU po vseh organizacijskih enotah, pregled delovnih skupin v Bruslju in obveznosti ter dogodkov v RS.

V luči priprav na predsedovanje RS Svetu EU, številnih iniciativ s področja SVOP, krepitve evropske varnosti in obrambe, poglobljenega sodelovanja ter vključevanja v nove projekte na ravni SVOP, je MO ustanovilo tudi nov sektor znotraj Direktorata za obrambno politiko – Sektor za evropske zadeve.

1.3 Dvo- in večstranski dogodki ter obrambna diplomacija

Ministrica Andreja Katič je na uradnih obiskih v RS gostila ministra za obrambo Republike Hrvaške in Kraljevine Švedske ter ministrico za obrambo Republike Makedonije. Na delovnem obisku na MO in v SV smo gostili tudi generala Edwardsa, zdaj že nekdanjega poveljnika nacionalne garde ameriške zvezne države Kolorado, s katero SV intenzivno sodeluje v okviru t. i. partnerskega programa (State Partnership Programme). Na uradnih obiskih v tujini je bila ministrica Andreja Katič v Republiki Srbiji in Črni gori. Ob robu ministrskega srečanja Pobude za sodelovanje obrambnih ministrstev Jugovzhodne Evrope (Southeastern Europe Defence Ministerial, SEDM), ki je oktobra potekala v Batumiju v Gruziji in se ga je udeležil državni sekretar mag. Miloš Bizjak, je bilo organizirano krajše delovno srečanje z gruzinsko delegacijo in podpisan Sporazum med Ministrstvom za obrambo RS in Ministrstvom za obrambo Gruzije o sodelovanju na obrambnem področju. Državni sekretar mag. Miloš Bizjak se je udeležil tudi dveh ministrskih srečanj Pobude za obrambno sodelovanje držav Srednje Evrope (Central European Defence Cooperation, CEDC), ki sta februarja oziroma junija potekali na Dunaju in v Pragi, ter srečanja obrambnih ministrov Jadranske listine (US — Adriatic Charter, A-5), ki je konec novembra potekalo v Ohridu v Makedoniji. Več krajših dvostranskih pogovorov z obrambnimi ministri partnerskih držav je ministrica Andreja Katič opravila tudi ob robu Natovih in EU ministrskih srečanj.

Vodstvo ministrstva je na predstavitvenih in delovnih obiskih gostilo večje število veleposlanikov in obrambnih atašeev, akreditiranih v RS.

Izmed pomembnejših večstranskih dogodkov, ki so potekali v organizaciji in koordinaciji MO, je treba izpostaviti mednarodni koncert vojaških orkestrov julija v Kobaridu. Organiziran je bil v sklopu zaznamovanja 100-letnic 1. svetovne vojne, na njem pa so sodelovali vojaški orkestri iz držav, katerih pripadniki so se med vojno borili na soški fronti. MO je konec novembra gostilo tudi različna delovna srečanja Večnacionalnih sil kopenske vojske (Multinational Land Force, MLF), kar je pomembno predvsem zato, da naj bi bila bojna skupina EU na podlagi MLF ponovno v pripravljenosti za morebitno posredovanje v drugi polovici leta 2021, ko bo RS predsedovala Svetu EU.

Obseg obrambnodiplomatske mreže je z osmimi rezidenčnimi in dvema gostujočima atašejema, obrambnima predstavnikoma pri OVSE in OZN ter obrambnim svetovalcem v Črni gori ostal na ravni iz preteklega leta. Obrambnodiplomatski zbor, akreditiran v RS, se je v zadnjih letih širil, in sicer tudi na države afriškega kontinenta (nerezidenčna obrambna atašēja v RS sta prvič akreditirali Zambija in Nigerija). Za obrambne atašee, akreditirane v RS, organiziramo več rednih letnih srečanj, na katerih jih vsestransko informiramo in na katerih sodelujejo tudi podjetja slovenske obrambne industrije. Srečanja odlikuje visoka udeležba.

1.4 Mednarodne operacije in misije

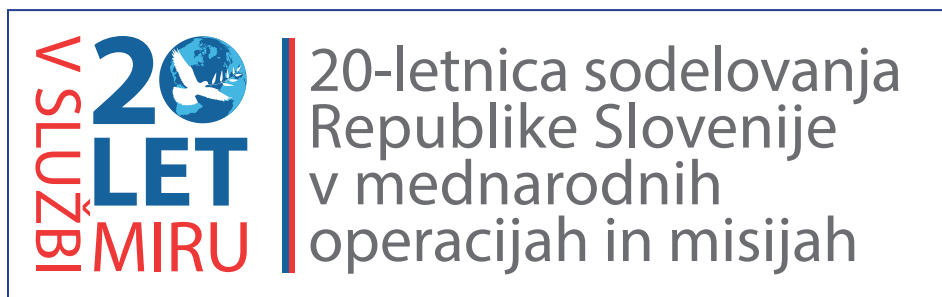
MO je bilo aktivno vključeno v procese nacionalnega odločanja glede sodelovanja v MOM in spremljanje ter obravnavo operativnih aktivnosti posameznih mednarodnih organizacij. V okviru Usklajevalne skupine za MOM se je na najvišji odločevalski ravni ministrstva nadaljevala praksa rednih posvetovanj in usklajevanj o sodelovanju obrambnih zmogljivosti v MOM.

V začetku 2017 so bile pripravljene nove usmeritve za načrtovanje sodelovanja v MOM v prihodnjem dvoletnem obdobju, ki so bili med letom dopolnjene. Ob upoštevanju do zdaj uveljavljenih dobrih praks in morebitnih izboljšav v načrtovalno-izvedbenem postopku glede MOM so bile konec leta sprejeti tudi spremembe in dopolnitev Pravilnika o načrtovanju in izvedbi sodelovanja v MOM. Skladno s Strategijo MOM je MO sodelovalo pri pripravi rednega letnega poročila Vlade RS Državnemu zboru o sodelovanju RS v MOM.

MO je bilo nosilec priprave več vladnih sklepov, ki se nanašajo na prispevek RS v MOM (vključitev v Okrepljeno prednjo prisotnost – eFP v Latviji, podaljšanje sodelovanja v bojni skupini EU – EUBG, finančni prispevek v podporo skupnim silam G5 Sahel). Hkrati je MO pripravilo nabor ključnih ugotovitev in predlogov glede izvajanja Strategije MOM kot resorski prispevek k pregledu uresničevanja tega strateškega dokumenta. Izvedena sta bila dva obiska ministrice za obrambo pri pripadnikih slovenskih kontingentov, in sicer na Kosovu in v Latviji. Na temo sodelovanja RS v MOM so redno potekali medresorska usklajevanja in izmenjava informacij ter stališč na različnih ravneh.

Poleg tega je MO leta 2017 samostojno in v sodelovanju z drugimi državnimi organi z organizacijo več dogodkov (sprejem poveljnikov preteklih kontingentov, civilnih strokovnjakov in diplomatskih predstavnikov, sodelujočih v MOM, pri predsedniku republike, dvodnevna medresorska konferenca na Brdu pri Kranju, stalna fotografska razstava, izdaja posebne publikacije) zaznamovalo 20. obletnico sodelovanja RS v MOM.

V letu 2017 smo zaznamovali pomembne obletnice v zvezi s sodelovanjem RS v mednarodnih operacijah in misijah, med katerimi izpostavljamo 20. obletnico prve vključitve RS v mednarodno vojaško operacijo, to je v operacijo ALBA v Albaniji leta 1997, ki je potekala pod okriljem Organizacije za varnost in sodelovanje v Evropi – prve mednarodne organizacije, ki se ji je RS kot samostojna država pridružila pred 25 leti.



Odtlej je RS nadgrajevala in krepila svoje sodelovanje v prizadevanjih za mednarodni mir in varnost z vojaškimi in civilnimi zmogljivostmi ter se s tem uveljavila kot odgovorna, solidarna in mednarodnemu miru zavezana članica mednarodne skupnosti, ki je pripravljena prevzemati aktivno vlogo pri skupnih prizadevanjih v podporo varnosti in stabilnosti na različnih kriznih žariščih. Pod okriljem Združenih narodov, EU, Nata in drugih mednarodnih organizacij ali v dvostranskem oziroma koalicijskem okviru

se je RS doslej z več kot 5.300 pripadniki in pripadnicami SV ter civilnimi funkcionalnimi strokovnjaki vključila v skupno 25 mednarodnih operacij in misij. V mednarodna stabilizacijska prizadevanja se je v okviru 16 mednarodnih civilnih misij doslej vključilo tudi 174 pripadnikov in pripadnic Policije ter trije predstavniki oziroma predstavnice Ministrstva za zunanje zadeve v sklopu treh mednarodnih misij. Velja poudariti, da je precejšen delež teh udeležencev tudi večkrat opravljal dolžnosti v službi zagotavljanja mednarodnega miru in varnosti, zato skupno število napotitev v mednarodne operacije in misije presega 13.500. Trenutno pod okriljem Nata, EU in OZN ter v drugih okvirih v povprečju deluje skupno okoli 345 pripadnikov in pripadnic SV ter civilnih funkcionalnih strokovnjakov, 12 policistov in policistk ter predstavnica Ministrstva za zunanje zadeve.

Z namenom zaznamovanja 20-letnice sodelovanja RS v mednarodnih operacijah in misijah smo v letu 2017 organizirali niz dogodkov in projektov v zvezi z dejavnim delovanjem na področju zagotavljanja mednarodnega miru in varnosti. Maja je bil izveden sprejem poveljnikov dosedanjih kontingentov SV in Policije ter civilnih funkcionalnih strokovnjakov pri predsedniku republike, sledile so razstave. Objavljena je bila publikacije s strokovnimi članki in osebnimi pogledi udeležencev mednarodnih operacij in misij, oktobra 2017 je potekal osrednji dogodek v obliki medresorske konference MO, Ministrstva za zunanje zadeve in Ministrstva za notranje zadeve. V sklopu omenjenih aktivnosti se je naslovalo aktualne varnostne izzive v mednarodnem okolju ter s tem povezano vlogo in sodelovanje RS v mednarodnih operacijah in misijah ter pomen celovitega pristopa pri odzivanju na krize.

1.5 Prenova strateških usmerjevalnih in planskih dokumentov

Skladno s sklepi Vlade RS ob seznanitvi z ugotovitvami Strateškega pregleda obrambe 2016 smo na MO pregledali veljavni Resolucijo o strategiji nacionalne varnosti in Obrambno strategijo. V ta namen je bila ustanovljena Operativna skupina za pregled in prenovo strateških dokumentov na področju nacionalne varnosti. Skupina je ugotovila, da veljavna Resolucija o strategiji nacionalne varnosti RS predstavlja ustrezen temeljni razvojno-usmerjevalni dokument na področju nacionalne varnosti in s tem primerno podlago za pripravo oziroma dopolnjevanje strateških in drugih razvojnih ter doktrinarnih dokumentov na področju obrambe. Zato MO ni predlagalo prenove veljavne Resolucije o strategiji nacionalne varnosti RS, je pa Operativna skupina pristopila k prenovi Obrambne strategije RS.

Nujne dopolnitve Obrambne strategije se nanašajo predvsem na večje tveganje pojava nekaterih varnostnih groženj, ki jih sicer opredeljuje že Resolucija o nacionalni varnosti, kot so hibridne in kibernetске grožnje. Ta del vsebine je vezan tudi na potrebe po večji odpornosti držav ter civilne pripravljenosti. Prav tako je bil dopolnjen del, ki se nanaša na finančne vire, saj je skladno s sklepi Vlade RS, povezanih z ugotovitvami strateškega pregleda obrambe 2016, finančna projekcija zdaj bolj pozitivna.

Dopolnitve obrambne strategije odražajo tudi spremembe v okviru Nata, pri čemer je vedno večji poudarek na 3. členu Severnoatlantske pogodbe (razvoj lastnih zmogljivosti), bolj izpostavljen in poudarjen je vidik nacionalne obrambe ter predlagana večja uravnoteženost med cilji zmogljivosti v okviru Nata in stalnim strukturnim sodelovanjem v EU (Pesco).

Tako oblikovan predlog nujnih dopolnitev Obrambne strategije je pripravljen za posredovanje v obravnavo na Vlado RS glede na časovnico sprejema novega Zakona o obrambi.

V okviru priprave strateških usmerjevalnih in planskih podlag je bila pomembnejša naloga ministrstva tudi priprava predloga SOPR 2018–2023, ki je podlaga za srednjeročni razvoj in vzpostavitev obrambnih

zmogljivosti RS ter razporejanje obrambnih virov med načrtovane obrambne zmogljivosti glede na stopnjo njihove nujnosti. Predlog SOPR 2018–2023 temelji na srednjeročni finančni projekciji, ki upošteva ocene okrevanja gospodarske aktivnosti v RS in posledično rast BDP ter tudi izzive države pri konsolidaciji javnofinančnega primanjkljaja in uravnoteženju prihodkov ter odhodkov državnega proračuna. Projekcija predvideva povečanje obrambnih izdatkov v obdobju od 2018 do 2023 nominalno za najmanj 30 milijonov evrov na leto, tako da bodo do leta 2023 dosegli 1,11 odstotka BDP, s ciljem, da do leta 2025 dosežejo 1,2 odstotka BDP. Tako bo vzpostavljeno gibanje povečevanja obrambnih izdatkov skladno z ugotovitvami Strateškega pregleda obrambe 2016 (SPO 2016), hkrati pa bo RS lahko postopno uresničevala zavezo o povečanju investicij v obrambo z Vrha Nata v Walesu 2014. Glede na obseg in raven ambicij obrambnega sistema RS bo finančna projekcija omogočila razvoj prednostnih bojnih zmogljivosti SV, zlasti prve SrBBSk, ki bo v naslednjem planskem obdobju zahtevala največ kadrovske, finančne in materialne virov in ga je sprejela Vlada RS 19. aprila 2018.

1.6 Natov pregled obrambnega planiranja zmogljivosti za RS

RS je kot članica Nata neposredno vključena v proces obrambnega planiranja Nata (NDPP), ki poteka ciklično v petih korakih. Eden od korakov je pregled realizacije ciljev, v okviru katerega vse članice Nata preko posebnega vprašalnika o planiranju obrambnih zmogljivosti (DPCS – Defence Planning Capability Survey) poročajo o nacionalnih ciljih, prioritetah in ambicijah v srednjeročnem obdobju, inventarju vojaških in nevojaških zmogljivosti, potencialno uporabnih za zavezništvo, o finančnih načrtih na obrambnem področju ter o doseženih rezultatih.

MO je v prvi polovici leta 2017 pripravilo odgovore na vprašalnik s svojega področja pristojnosti in usklajevalo oblikovanje odgovorov z drugimi resorji na vprašalnik ter celovit odgovor RS julija 2017 posredovalo Natu in EU. Odgovori RS na vprašalnik so bili izhodišče za analizo zveze Nata ter izvedbo dvostranskih pogovorov. Dvostranski pogovori s predstavniki Nata so potekali januarja 2018 v prostorih MO.

Leta 2017 so potekale tudi priprave na prvi (testni) Usklajen letni pregled obrambe (Coordinated Annual Review on Defence, CARD) za RS, ki ga je januarja 2018 z RS izvedla Evropska obrambna agencija (EDA). Pregled je bil namenjen predvsem ugotavljanju možnosti za sodelovanje RS v skupnih projektih razvoja zmogljivosti v okviru EDE in EU ter dokončnemu oblikovanju metodologije pregleda, kot naj bi se izvajal v kasnejših rednih ciklih. Z ugotovitvami testnega pregleda CARD bodo v letu 2018 prav tako seznanjeni ministri za obrambo držav članic EU.

1.7 Zagotavljanje in izvajanje enotnega delovanja Natovega registrskega sistema v RS

Centralni register Nata/podregister EU je uspešno koordiniral delo in zagotavljal delovanje Natovega registrskega sistema v RS ter delovanje Natovih podregistrov in podregistra EU na ministrstvu. Pravočasno in v celoti so bili zagotovljeni vsi pogoji za prejemanje, sledljivost, pošiljanje in uničenje tajnih in uradnih podatkov Nata in EU. Uspešno sta realizirana prevoz in prenos Natovih in EU tajnih in uradnih podatkov v RS in tujini za potrebe MO ter za druga ministrstva in državne organe v RS. Tako je bilo leta 2017 prenesenih 14.737 Natovih oziroma EU dokumentov. Centralni register je v sodelovanju z nacionalnim varnostnim organom tudi leta 2017 nadaljeval nadgradnjo pogojev za izvajanje varnostnih načel in varnostnih standardov, ki jih moramo kot država članica Nata upoštevati, da se podatkom, ki se izmenjujejo med članicami, zagotovi enotna stopnja zaščite.

V preteklem letu smo uspešno zaključili projekt s katerim smo prešli na nov sistem distribucije dokumentov Nata in EU, ter zagotovili prenos podatkov med omrežji znotraj MO. Tako smo od aprila 2017 dalje na MO v aplikaciji IRDG začeli uporabljati modul IRDG CRNE, ki omogoča elektronski prenos, evidentiranje in obravnavo NATO in EU podatkov do stopnje tajnosti INTERNO (NATO UNCLASSIFIED IN NATO RESTRICTED TER EU UNCLASSIFIED IN EU RESTREINT) iz NATO in EU omrežja v podsistem KIS MO INTRANET. Z dnem uvedbe so centralni register, podregistri in kontrolne točke v RS, ki so za to posebej pooblaščen, začeli zajemati dokumente do vključno stopnje tajnosti INTERNO skupaj z vsebino. Dokumenti stopnje tajnosti ZAUPNO in TAJNO se evidentirajo samo evidenčno. Za vse stopnje tajnosti je zagotovljena sledljivost vseh izdelanih fizičnih izvodov ter njihovo uničenje. Hkrati smo pripravili novo Navodilo za delo s prejetimi podatki zveze NATO in EU v MO, ter izvedli usposabljanje za uporabnike. Z uspešno realizacijo tega projekta smo za večino uporabnikov Nato podatkov v MO in RS omogočili hitrejši in lažji dostop do dokumentov, precej pa prihranimo tudi na stroških za uporabo kartuš in papirja saj je sedaj bistveno manj potreb za tiskanje dokumentov s podatki Nata in EU.

2 PRIPRAVE IN UKREPI ODZIVANJA DRŽAVE NA KRIZE

MO je skladno z Uredbo o obrambnem načrtovanju še naprej usklajevalo pripravo obrambnih načrtov ter potrebnih podlag s področja obrambnega načrtovanja. Kot upravitelj obrambnega načrta države je pripravilo usmeritve nosilcem obrambnega načrtovanja v državi za izvajanje priprav ukrepov kriznega odzivanja. Skladno z letnim programom strokovnega usmerjanja in usklajevanja z nosilci obrambnega načrtovanja pri dopolnjevanju dokumentov načrta jim je ministrstvo strokovno pomagalo pri dopolnjevanju in usklajevanju njihovih obrambnih načrtov. Cilj je ohranjati načrte, usklajene s predpisi, ažurne in predvsem uporabne, kar se kaže tudi v obrambnem načrtu države.

Zagotovljeno je bilo redno dopolnjevanje obrambnega načrta MO, usklajenost z novimi podlagami, predvsem s področja ukrepov kriznega odzivanja, ter ažurnost evidenc obrambnih dolžnosti, ki se nanašajo na vojaško, delovno in materialno dolžnost.

Ministrstvo je sodelovalo pri pripravi in usklajevanju besedil pravnih aktov iz pristojnosti drugih ministrstev, in sicer v delih, ki se nanašajo na krizno upravljanje, obrambno načrtovanje in zaščito kritične infrastrukture. Stališča ministrstva na področju obrambnega načrtovanja so bila zastopana v okviru številnih medresorskih delovnih skupin ter komisij.

Potekalo je tudi sodelovanje, povezano z nalogami podpore države gostiteljice oziroma vloge države pri vojaških premikih, kot potekajo v okviru EDE in Pesca in katerih postopki bodo postopoma postali del obrambnega načrtovanja.

V okviru Medresorske koordinacijske skupine za usklajevanje priprav za zaščito kritične infrastrukture, katere vodenje je v pristojnosti MO in zlasti v njeni ožji delovni skupini, se je leta 2017 nadaljevalo usklajevanje besedila predloga Zakona o kritični infrastrukturi. Zakon o kritični infrastrukturi je bil sprejet na 36. seji Državnega zbora 12. decembra 2017 in objavljen v Uradnem listu RS, št. 75/17, z dne 22. decembra 2017. Novembra 2017 je bilo pripravljeno Poročilo Vladi RS o delu medresorske koordinacijske skupine za leto 2017.

V okviru nalog točke za stike za zaščito evropske kritične infrastrukture v RS, ki jo opravlja ministrstvo, je bila zagotovljena udeležba dogodkov v organizaciji Evropske komisije ter odziv na njene pobude in pobude ter predloge posameznih držav članic. Posebna pozornost je bila namenjena oblikovanju kazalnikov ranljivosti za hibridne grožnje kritični infrastrukturi.

Skladno z Uredbo o evropski kritični infrastrukturi je bilo o izvajanju njenih določil in določil Direktive Sveta (ES), št. 114/2008, o ugotavljanju in določanju evropske kritične infrastrukture ter o oceni potrebe za izboljšanje njene zaščite Evropski komisiji posredovano poročilo.

MO izvaja več projektov s podporo sklada EU notranje varnosti (ISF) za področji kriznega upravljanja in zaščite kritične infrastrukture v finančni perspektivi EU 2014–2020. Leta 2017 so potekali naslednji projekti:

- nadgradnja in posodobitev multimedijskega sistema NCKU – predsedniška soba (PAMM),
- pregled in nadgradnja mehanizmov kriznega upravljanja in vodenja v RS (MEHANIZMI KUV),
- razvoj in implementacija sistema psihosocialne pomoči po nesrečah (PSYCIV),
- potrebna znanja in predlog programa usposabljanja upravljavcev kritične infrastrukture (PROPU).

Leta 2017 so bili končani projekti PSYCIV, Mehanizmi KUV in PAMM, projekt PROPU pa naj bi bil zaradi uskladitve njegovih rezultatov z določili novo sprejetega Zakona o kritični infrastrukturi končan konec maja 2018.

Za sofinanciranje z evropskimi sredstvi so bili leta 2017 prijavljeni naslednji projekti, njihova izvedba pa se bo začela leta 2018:

Osnovno usposablja nosilcev in upravljavcev kritične infrastrukture (UNUKI),

- priprava strokovnih podlag za ocenjevanje tveganj za delovanje kritične infrastrukture (SPOTKI),
- kibernetska varnost omrežja NCKU (KIBVAR),
- posodobitev kartografskih podlag v merilu 1 : 25.000 za potrebe akterjev kriznega upravljanja in vodenja na operativni ravni ter nosilcev in upravljavcev kritične infrastrukture (POSKART).

Na področju prilagoditev gradenj potrebam obrambe sta bila zagotovljena redna obravnava in usklajevanje vlog v okviru organizacijskih enot in organov v sestavi ministrstva.

Ministrstvo je na področju izdaje pooblastil Vlade RS za izvajanje aerosnemanj za izdelavo kartografskih publikacij redno pripravljalo predloge sklepov za vladno obravnavo. Prav tako sta bila na področju izdaje soglasij k izvedbi raziskav, pomembnih za obrambo, zagotovljena redna obravnava in usklajevanje vlog v okviru organizacijskih enot in organov v sestavi ministrstva.

Skladno z Načrtom vaj v obrambnem sistemu in sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami leta 2017 ter Pravilnikom o vajah v obrambnem sistemu so bile organizirane in izvedene Natova vaja kibernetske obrambe CC17 (Cyber Coalition 2016), Natova vaja s področja jedrske varnosti Able Staff 17 in skupna vaja EU in Nata PACE17 v okviru Natove vaje kriznega upravljanja CMX17 (Crisis Management Exercise 2017). O vajah so bili pripravljani in usklajeni predlogi poročil za seznanitev in obravnavo na Vladi RS.

Na podlagi ugotovitev vladnega projekta P7 Sistem kriznega upravljanja in vodenja v RS je bil spremenjen Zakon o vladi RS, ki vzpostavlja strukturo in medsebojna razmerja med telesi kriznega upravljanja ter njihove naloge, predvideva pa tudi pripravo podzakonskih aktov, ki bodo podrobneje uredili sestavo, imenovanje, naloge in delovanje teles ter krizno upravljanje in vodenje. MO je tako pripravilo osnutek Uredbe o kriznem upravljanju in vodenju, NCKU in Medresorski analitični skupini.

NCKU je leta 2017 nadaljeval posodabljanje in nadgrajevanje komunikacijsko-informacijskega omrežja NCKU, s katerim se omogoča zanesljivejši in hitrejši prenos podatkov in informacij med subjekti kriznega upravljanja, ter s sofinanciranjem iz EU Sklada za notranjo varnost nadgradil multimedijsko opremo v mali sejni ter analitični sobi.

2.1 Krepitev odpornosti na področju civilne pripravljenosti

V okviru civilnokriznega načrtovanja Nata in v smeri izpolnjevanja varšavske zaveze voditeljev držav in vlad o krepitvi odpornosti držav so se izvajale tudi aktivnosti na področju civilne pripravljenosti.

Samozadostno delovanje vseh pomembnih funkcij in storitev države ter izvajanje podpore oboroženim in zavezniškim silam s civilnimi zmogljivostmi je toliko bolj pomembno, ker v okviru Natove okrepljene odvrtačne in obrambne države odpornost države na področju civilne pripravljenosti postaja eden izmed

pomembnih stebrov kolektivne obrambe in varnosti, čeprav je v celoti v nacionalni pristojnosti skladno s 3. členom Severnoatlantske pogodbe.

Obravnavna in implementacija aktivnosti na področju civilne pripravljenosti presegajo obrambni resor, zato je MO kot koordinator in usmerjevalec civilnokriznega načrtovanja v RS izvedlo tudi več posvetov in koordinacijskih sestankov.

Sedem področij krepitve odpornosti države je bilo prvič vključenih tudi v Natov vprašalnik o načrtovanju obrambnih zmogljivosti (DPCS), kar je še okrepilo medresorsko sodelovanje in dvignilo medresorsko zavedanje o pomembnosti odpornosti področja civilne pripravljenosti za nacionalno in kolektivno varnost in obrambo.

Hkrati z aktivnostmi Nata na področju civilne pripravljenosti so se začeli v smeri dviga zavedanja in krepitve odpornosti držav na hibridne grožnje in ranljivosti intenzivirati tudi aktivnosti in delo v okviru Skupnega okvirja EU za zoperstavljanje hibridnim grožnjam kot del bolj celostnega pristopa EU k varnosti in obrambi. Ministrstvo je bilo neposredno vključeno v pripravo in usklajevanje vprašalnika EU o hibridnih grožnjah, oblikovanje kazalnikov za njihovo prepoznavanje, vključno s posebnimi kazalniki na področju kritične infrastrukture idr.

3 RAZVOJ CIVILNIH ZMOGLJIVOSTI

3.1 Civilni funkcionalni strokovnjaki

Leta 2017 je bil največji del prizadevanj na področju civilnih funkcionalnih strokovnjakov (CFS) usmerjen v zagotavljanje kontinuitete njihovega delovanja v MOM ter dodatno popolnjevanje pozicije v NLO Skopje.

Leta 2017 je RS sodelovala z zagotavljanjem civilnih zmogljivosti pri delovanju Nata v MOM na Kosovu, v okviru pobude zveze Nato za postavitve obrambnih zmogljivosti v Gruziji, NLO Skopje ter v mednarodni skupini CIMIC (MNCG) v Italiji. V MOM in v okviru pobude zveze Nato je leta 2017 delovalo 10 civilnih funkcionalnih strokovnjakov na sedmih pozicijah. V Gruziji je v okviru pobude zveze Nato za postavitve obrambnih zmogljivosti deloval en civilni funkcionalni strokovnjak, v NLO Skopje prav tako en, v poveljstvu Kforja sta na položaju (SPECAD POLAD) delovala dva civilna funkcionalna strokovnjaka, v NALT, in sicer na področju pogodb in javnih naročil, proračuna in financ ter na področju pravnih zadev je skupaj delovalo šest civilnih funkcionalnih strokovnjakov. Poleg navedenega se je nadaljevalo popolnjevanje delovnega mesta svetovalca za povezave v Multinational CIMIC Group (MNCG) v Italiji še z enim civilnim funkcionalnim strokovnjakom. V evidenci usposobljenih civilnih funkcionalnih strokovnjakov je trenutno 105 oseb.

V luči krepitve civilno-vojaškega sodelovanja je potekalo intenzivno dvostransko sodelovanje z MNCG v zvezi z okrepitevijo aktivne vloge civilnih funkcionalnih strokovnjakov in integracijo dela civilnih zmogljivosti (skupine civilnih funkcionalnih strokovnjakov) v strukturo MNCG. Navedeno je bilo predstavljeno tudi skupnosti CIMIC/CMI na Konferenci poveljnikov enot CIMIC, v okviru katere je bila predstavljena tudi širša vizija in strategija sodelovanja civilnih funkcionalnih strokovnjakov v okviru poveljniških struktur in MOM. Na tečaju CIMIC je bil zagotovljen inštruktor.

Ob podpori in pod okriljem Natovega centra odličnosti CIMIC (CCOE) je bil v Sloveniji izveden Nato CIMIC Staff & Field Worker & Functional Specialists Course, tesno sodelovanje s CCOE v zvezi s prihodnjim okrepljenim sodelovanjem pa je bilo nadgrajeno z delovnim srečanjem direktorja CCOE v RS (MORS) in povratnim delovnim obiskom.

Z obiskom Bundeswehr Civil Military Cooperation Centra Nienburg v Nemčiji je bilo leta 2017 vzpostavljeno tesnejše sodelovanje, oblikovani pa so bili tudi temelji za nadaljevanje sodelovanja. Skladno s preteklo prakso je bila zagotovljena udeležba na Natovi izobraževalni konferenci za izvedbo usposabljanj na področju CIMIC (NCETC – Nato CIMIC Education and Training Conference), na kateri so bili potrjeni inštruktorji za sodelovanje na mednarodnih tečajih CIMIC za leto 2018.

3.2 Kartografska in geoprostorska podpora obrambnemu sistemu

Na področju kartografije in geoprostorskih zadev se je za zagotavljanje kartografske in geoprostorske podpore SV ter zaščiti in reševanju nadaljevalo izpolnjevanje razvojnih nalog in vzdrževanje kartografskega sistema, usklajenega z nacionalnimi vojaškimi in Natovimi standardi ter Natovo geoprostorsko politiko. V sodelovanju z Geodetsko upravo Republike Slovenije in Geodetskim inštitutom Slovenije je bilo vsebinsko obnovljenih in natisnjenih pet sistemskih listov vojaške topografske karte RS. V tem merilu je bil vzpostavljen enotni zvezni rastrski in vektorski sloj podatkov za celotno Slovenijo. Narejeni sta bili vojaški topografski karti v merilu 1 : 25.000 za območje Brežic in Vipave. Za potrebe usposabljanja v gorah ter pri sodelovanju SV in URSZR pri opravljanju nalog zaščite, reševanja in pomoči

je bila narejena Natova interoperabilna vojaška topografska karta 1 : 25.000 za območje Pohorja. Z najnovejšimi podatki je bila posodobljena vojaška letalska navigacijska karta RS 1 : 250.000 in narejena posodobljena ortofotokarta osrednjega vadišča SV v Postojni v merilu 1 : 10.000.

V sodelovanju z Geodetskim inštitutom Slovenije je bila izvedena razvojna naloga prenove redakcijskega načrta za izdelavo vojaške topografske karte v merilu 1: 25.000. Narejen je bil povsem prenovljen testni list, ki je dopolnjen s senčenjem in drugimi, za Slovensko vojsko pomembnimi značilnostmi ter podatki.

Za potrebe priprav pripadnikov SV na vaje ter mednarodne operacije in misije so bili na podlagi sklenjenih sporazumov na geoprostorskem področju z državami zavezništva ter od vrhovnega poveljstva SHAPE pridobljeni predpisano kartografsko gradivo in drugi geoprostorski podatki. Narejeno je bilo poročilo o razpoložljivih interoperabilnih kartografskih osnovah za območje RS.

4 OBVEŠČEVALNO-VARNOSTNA DEJAVNOST

Obveščevalno-varnostna dejavnost na MO je potekala skladno z Zakonom o obrambi, sprejetim letnim programom dela, cilji in nalogami. Ključne naloge in zasledovani cilji so bili povezani z zagotavljanjem ustrezne obveščevalne in varnostne podpore pripadnikom SV in drugim zaposlenim na MO doma in v tujini ter s sodelovanjem z drugimi subjekti sistema nacionalne varnosti.

Obveščevalno-varnostna služba je analizirala in ocenjevala podatke, ki so jih najvišji predstavniki države uporabljali pri sprejemanju odločitev na področju nacionalnovarnostne in obrambne politike ter opozarjala na potencialne vire ogrožanja obrambnega sistema doma in v tujini.

V okviru zagotavljanja obveščevalne, protiobveščevalne in varnostne podpore SV doma in v tujini je Obveščevalno varnostna služba neposredno sodelovala s Sektorjem za varnostno, obveščevalno in protiobveščevalno dejavnost GŠSV. V obravnavanem obdobju je Obveščevalno varnostna služba na obveščevalnem, protiobveščevalnem in varnostnem področju intenzivno sodelovala s partnerskimi obveščevalno-varnostnimi službami, Natom in EU.

Obveščevalno varnostna služba je skladno z 32. členom Zakona o obrambi ugotavljala in ocenjevala vojaške in političnovarnostne razmere ter vojaške zmogljivosti zunaj države in zbirala ter ocenjevala podatke o razmerah na območjih, kjer v sestavi mednarodnih mirovnih sil in mirnodobnih strukturah Nata v tujini delujejo tudi pripadniki SV in delavci MO na Kosovu, v BiH, Libanonu, Afganistanu, Iraku, na Golanski planoti, v Maliju in akvatoriju južne in vzhodne Sicilije, ki predstavlja širše območje humanitarne operacije Eunavfor Med, in v Latviji.

Temeljne naloge na področju varnostne dejavnosti v Obveščevalno varnostni službi so bile usmerjene v odkrivanje, preiskovanje in preprečevanje ogrožanja varnosti oseb, delovnih mest, objektov in okolišev posebnega pomena za obrambo v RS in zunaj nje. Obveščevalno varnostna dejavnost je obsegala tudi naloge odkrivanja in preprečevanje dejavnosti tujih obveščevalnih služb vojaških organizacij ter drugih organov in organizacij, ki ogrožajo obrambne interese države, MO oziroma SV.

5 OPREMLJANJE, GOSPODARJANJE Z NEPREMIČNINAMI, STANDARDIZACIJA IN KODIFIKACIJA

5.1 Opremljanje

Leta 2017 smo nadaljevali izvajanje večjih projektov opremljanja z vojaško opremo in oborožitvijo ter drugo opremo, ki sledi ciljem, opredeljenim v planskih dokumentih Ministrstva za obrambo, in sicer: projekt izgradnje srednje bojne bataljonske skupine, projekt opremljanja enot SV za uničevanje neeksplozivnih ubojnih sredstev (EOD) in enote SV za usmerjanje letalske podpore (JTAC), projekt opremljanja z inženirsko mehanizacijo, nadgradnja letal Pilatus, oprema enot SV za obveščevalno-izvidniško dejavnost (brezpilotni letalniki, IMINT), obnova voznega parka ministrstva, komunikacijska oprema, investicijsko vzdrževanje letalskih tehničnih sredstev, posodobitve vojaškega letališča Cerklje ob Krki, sistem zračne obrambe in nadzora zračnega prometa ACCS – ASBE, gradnja zmogljivosti osrednjega vadišča SV Poček, LKOV 4 x 4 s povečano balistično in protiminsko zaščito, sanacija skladišč in ureditev sistema prezračevanja v skladiščih streliva.

Investicijska dokumentacija se je pripravljala predvsem za projekte, ki so vključeni v srednjeročni obrambni program 2016-2020 in Finančni načrt MO za leti 2018 in 2019.

5.2 Gospodarjenje z nepremičninami

Leta 2017 so se izvajala dela za postavitev oziroma nadgradnjo računalniškega in omrežja KIS znotraj objektov SV, in sicer v Vojašnici Franca Uršiča v Novem mestu in v Vojaški zdravstveni enoti Štula. Skladno s pogodbo za vzdrževanje sistemov tehničnega varovanja za upravni del in SV so se izvajala vzdrževalna dela. Poleg rednega vzdrževanja je bila leta 2017 realizirana tudi pogodba za nadgradnjo in posodobitev sistemov tehničnega varovanja na lokacijah Vojašnice Franca Uršiča v Novem mestu, Vojašnice barona Andreja Čehovina v Postojni, Vojašnice Vincenca Repnika v Slovenski Bistrici, Vojašnice Stanislava Požarja v Pivki, TS SiMES v Borovnici, TS SiMES v Zgornji Ložnici, TS SiMES v Zaloški Gorici, TS SiMES v Mačkovcu, TS SiMES v Drulovki, Vojašnice Ivana Cankarja na Vrhniki, objekta ZOC, Vojašnice Edvarda Peperka v Ljubljani in upravne stavbe GŠSV Ljubljana. Pripravljena je projektna dokumentacija za optično povezavo med avtocesto in Brnikom, s čimer se bo nadaljevala gradnja optičnega omrežja MO in SV. Izdelana je bila projektna dokumentacija za zamenjavo dotrajanega kablovoda in transformatorske postaje Vojne pošte Grosuplje.

V stanovanjih in objektih MO (upravni del) so se opravljala redna vzdrževalna dela in tudi večja gradbena dela. Za izvajanje teh nalog so bile sklenjene nove večletne vzdrževalne pogodbe. Poteka postopek za izbiro izvajalca za vzdrževanje objektov in vgrajene infrastrukture SV, pripravljajo pa se tudi tehnične specifikacije za vzdrževanje dvigal, hidrantov in gasilnih aparatov po objektih MO.

Odstotek zemljiškoknjižno urejenih stanovanj v zadnjih letih narašča in od 1026 stanovanj v upravljanju MO je zemljiškoknjižno neurejenih še 78 stanovanj, kar pomeni, da je urejenih 92 odstotkov stanovanj. Od 1026 stanovanj v upravljanju MO je nezasedenih stanovanj 145. Delež zasedenih stanovanj se je povečal zaradi odprodaje starih nezasedenih stanovanj in dodelitve primernih stanovanj za vselitev proslcem za službena stanovanja na izvedenih razpisih za dodelitev.

Pridobili smo 114 energetskih izkaznic, večinoma za stanovanja.

Sprejet je bil Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o službenih stanovanjih Ministrstva za obrambo.

Na področju upravljanja gozdov je bilo realiziranih 24 odločb in 19 strokovnih mnenj, ki jih je izdal Zavod za gozdove Slovenije. Opravljen je bil posek 6110,73 neto m³ lesne mase zaradi sanacije škod kot posledice naravnih ujem. Odprodali smo les v vrednosti 35.520 evrov, pri čemer je treba upoštevati, da ves posekan les še ni odprodan.

5.3 Standardizacija in kodifikacija

Sprejetje in izvajanje Slovenskih vojaških standardov (SVS) v podporo postavitvi in vzdrževanju zmogljivosti Slovenske vojske je eden od temeljev doseganja povezljivosti obrambnega sistema RS z Natom, državami članicami Nata, partnerskimi državami in državami članicami EU. Kot posebej izpostavljena je bila izvedba odpravljanja zaostankov pri nacionalnem potrjevanju Stanagov, s poudarkom na pomembnih standardih zavezništva, ki izhajajo iz zavez iz Walesa in Varšave. Slovenija je zaostanek zmanjšala na 368 Stanagov.

Standardizacijski načrt ministrstva, ki obsega sprejem in izvajanje SVS ter potrjevanje Natovih standardov, letos ni bil izveden skladno s pričakovanji. Leta 2017 je bilo sprejetih 62 SVS, kar pomeni dvotretjinsko uresničitev standardizacijskega načrta ministrstva. Za izvajanje SVS je bilo izdanih 54 sklepov in ukazov. V postopku nacionalne potrditve Natovih Stanagov in Stanrecov je bilo podpisanih 148 nacionalnih odgovorov, kar je odstopanje od načrtovane odprave zaostankov. Napredek pri odzivu na kritične standarde, ki jih je identificiral Nato, je bil leta 2017 nezadovoljiv. Ker je treba področje obrambne standardizacije urediti sistemsko (celovito), so predlagane spremembe Zakona o obrambi, dopolniti bo treba Zakon o standardizaciji, sledil pa bo nov Pravilnik za izvajanje standardizacije na MO.

Kodifikacija je edino univerzalno orodje logistike, ki prispeva k preglednosti in zmanjševanju stroškov opremljanja in vzdrževanja oborožitve in vojaške opreme. Kodifikacija sredstev preskrbe je vključena v procese opremljanja od investicijskega programa do naročila, prevzema in uvajanja oborožitve in vojaške opreme v operativno uporabo do izločitve iz uporabe in odprodaje. Rezultati se najbolj odražajo pri optimizaciji zalog in doseganju najboljših cen nadomestnih delov. Kodifikacija tudi krepi status slovenskega gospodarstva in drugih organizacij, ki izdelujejo proizvode in ponujajo storitve za potrebe obrambnih sistemov držav članic Nata in partnerskih držav.

V okviru nacionalne pristojnosti je Nacionalni kodifikacijski biro Slovenije leta 2017 dodelil 148 novih Natovih kodifikacijskih števil (NSN) za slovenske proizvode in registriral 42 slovenskih gospodarskih in negospodarskih družb, tako da jih je skupaj 320. Na podlagi nabav novih sredstev preskrbe se je RS registrirala kot uporabnik na 556 NSN in skupaj uporablja 34.640 NSN. Izvedenih je bilo tudi 1159 identifikacij materialnih sredstev v okolju SAP in SKEV. Priprava podatkov za identifikacijo se je v celoti izvajala v programskem okolju SAP in e-ZAHMAT, kar zagotavlja kakovostne podatke za uporabo v logističnih procesih. Pomemben napredek je bil tudi na področju uvajanja Natovih regulativ ACodP-2 in ACodP-3.

5.4 Sodelovanje z vojaško industrijo

Na področju sodelovanja z vojaško industrijo je bilo izvedenih 16 aktivnosti, kot so na primer predstavitev obrambne industrije tujim in domačim diplomatskim predstavnikom. V sodelovanju z Grozdom

obrambne industrije Slovenije je bil narejen nov katalog Obrambne industrije Slovenije. S predstavniki slovenske industrije smo aktivno sodelovali na sejmu DSEI v Londonu in AUSA v Washingtonu, pri testiranju naprave za lociranje gama sevanja, testiranju telefonskega terminala ter pri tormentitranju minometov.

MO je v sodelovanju z Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo ter Grozdom obrambne industrije Slovenije med drugim organiziralo srečanje z več kot 50 predstavniki slovenske obrambne industrije in znanstvenih institucij.

6 KOMUNIKACIJSKO-INFORMACIJSKI SISTEM

6.1 Informacijska varnost

Ključne aktivnosti so bile usmerjene v upravljanje in vzdrževanje sistemov in naprav za zagotavljanje informacijske varnosti v komunikacijsko-informacijskem sistemu Ministrstva za obrambo ter komunikacijsko-informacijskih podsistemih, ki zagotavljajo povezljivost v okviru zavezništva.

MO upravlja s ponudnikom storitev zaupanja, ki za uporabnike MO zagotavlja potrdila za elektronske podpise, elektronske žige, elektronske časovne žige in avtentikacijo spletišč. Ponudnik storitev zaupanja na MO je leta 2017 izvedel prilagoditve, potrebne zaradi uveljavitve Uredbe št. 910/2014 Evropskega parlamenta in sveta o elektronski identifikaciji ter storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in o razveljavitvi Direktive 1999/93/ES, uspešno opravil presojo skladnosti in bil vpisan na zanesljivi seznam kvalificiranih ponudnikov zaupanja za storitve izdajanja kvalificiranih potrdil za elektronske podpise in elektronske žige.

Leta 2017 je MO dajalo velik poudarek na usposabljanje in ozaveščanje na področju kibernetске varnosti. Tako je sodelovalo na dveh pomembnih mednarodnih vajah s področja kibernetске obrambe (odzivanja na kibernetске grožnje) – v EU v vaji Cyber Europe kot udeleženec in v Natovi vaji Cyber Coalition kot nosilec vaje v Republiki Sloveniji. Vaji sta bili namenjeni vadbi tehničnih in operativnih postopkov kibernetске obrambe, sodelovanju med vadbenci in sprejemanju odločitev, s katerimi se zmanjšujejo posledice kibernetskega napada v Republiki Sloveniji in v okviru zavezništva.

6.2 Informacijska infrastruktura

Leta 2017 smo prenovili del namizne računalniške opreme, sistemsko programsko opremo za arhiviranje elektronske pošte v internem omrežju MO ter prenovili in uredili KIS MO PUB, s čimer smo povečali razpožljivost in varnost sistema. Sistem smo tudi prilagodili zahtevam directive eIDAS in uvedli funkcionalnost sprotnega preverjanja veljavnosti digitalnih potrdil.

6.3 Komunikacijska infrastruktura

Prenovili smo nekaj telekomunikacijskih objektov, razširili optično omrežje na nekaterih lokacijah in vzpostavili nov, naprednejši nadzorni sistem telefonske centrale. Komunikacijsko smo opremili novo lokacijo stalnega predstavništva RS pri Natu. Vzpostavili smo nadzorovan in varen sistem za brezžični dostop zunanjih uporabnikov do podsistema GOST.

6.4 Informacijske rešitve

Leta 2017 smo nadgradili informacijsko rešitev za upravljanje dokumentarnega gradiva (IRDG) z novo funkcionalnostjo – upravljanje dokumentov s stopnjo tajnosti (NATO Restricted/EU restraint), skladiščno in materialno evidenco (SKEV), informacijski sistem obrambnih in zaščitnih dolžnosti (ISOZD), informacijski sistem javnega naročanja (ISOJAN), evidenco nepremičnin (ENEP) in enotno računovodstvo (MFERAC) tako, da sledijo zakonodaji, avtomatizirajo postopke evidentiranja, priprave poročil, povezujejo podatke v različnih evidencah, skrbijo za konsistentnost podatkov in njihovo zaščito.

V ISOZD, ENEP in SKEV so bili izvedeni delni prehodi na novo tehnologijo, ki omogoča večjo varnost, nižje stroške vzdrževanja in prijaznejši dostop do informacij.

6.5 Razvoj sistemov C4I

Delovanje na področju razvoja sistemov C4I se je osredotočalo na podporo GŠSV pri pripravi, izvedbi in uvajanju v operativno uporabo projektov, ki bodo SV omogočili zlasti večjo mobilnost in povezljivost znotraj zavezništva. Z enotami SV, predvsem 72. BR, 1. BR in CVŠ smo sodelovali pri testiranju in uvajanju sistemov KIS PINK 2 v vozilih Svarun in LIV NRKBO, pomagali pri pripravi na preverjanje zmogljivosti enot, pripravi na misijo eFP v Latviji in pri izobraževanju in pripravi okolij za računalniška usposabljanja v CVŠ. S strokovnimi organi GŠSV smo sodelovali pri analizi ciljev zmogljivosti za Slovenijo, pri pripravi različnih projektnih dokumentov in sprejemanju standardov s področja C4I.

7 INŠPEKCIJSKA IN NOTRANJEREVIZIJSKA DEJAVNOST NA PODROČJU OBRAMBE

7.1 Inšpekcijska dejavnost na področju obrambe

Inšpektorat, kot organ v sestavi MO, opravlja skladno s predpisi inšpekcijski nadzor nad izvrševanjem zakonov in drugih predpisov ter aktov vodenja in poveljevanja na obrambnem področju. Pri tem preverja, ugotavlja in ocenjuje zlasti način ugotavljanja pripravljenosti in delo vojaških poveljstev, enot in zavodov, stanje obrambnih priprav, izvajanje vojaškega izobraževanja in usposabljanja ter opravljanje upravnih in strokovnih zadev na področju obrambe.

Na podlagi zakonskih določil izvaja inšpektorat inšpekcijski nadzor nad izvajanjem predpisov o obravnavanju tajnih podatkov na MO in na celotnem obrambnem področju. Izvaja tudi nadzor opravljanja upravnih in strokovnih nalog organizacijskih enot ministrstva, razen nalog in dejavnosti v URSZR in Inšpektoratu RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Inšpektorji vodijo postopke in odločajo o prekrških v skladu z Zakonom o prekrških.

Temeljni cilji inšpektorata so bili opredeljeni z letnim načrtom dela:

- načrtovanje dela in vodenje inšpektorata,
- izvajanje inšpekcijskih nadzorov na obrambnem področju,
- izvajanje inšpekcijskih nadzorov na področju obravnavanja tajnih podatkov,
- vodenje postopkov in odločanje v prekrškovnem postopku,
- usposabljanje inšpektorjev in zaposlenih v IRSO,
- mednarodno sodelovanje.

Za doseganje navedenih ciljev je glavni inšpektor usmeril posebno skrb načrtovanju in usklajevanju dela v inšpektoratu, ki je potekalo z mesečnimi in tedenskimi načrti dela inšpektorata.

Leta 2017 je Inšpektorat RS za obrambo nadaljeval inšpekcijski nadzor skladno z uveljavljenimi spremembami Pravilnika o inšpekcijskem nadzoru na obrambnem področju, s čimer je začel leta 2016. Inšpektorat je opravil 48 inšpekcijskih nadzorov, od tega 40 rednih, pet izrednih ter tri ponovne inšpekcijske nadzore. Inšpektorji so navedene inšpekcijske nadzore opravili v 337 inšpekcijskih dneh. Na podlagi ugotovitev inšpekcijskih nadzorov so inšpektorji za obrambo izrekli skupaj 226 inšpekcijskih ukrepov, od tega 222 v zvezi z odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti ali neskladij s predpisi ter štiri v zvezi z zaustavitvijo aktivnosti.

Inšpektorji so skladno z izrečenimi inšpekcijskimi ukrepi redno spremljali njihovo realizacijo na podlagi analize obvestil inšpiciranih subjektov in s ponovnimi inšpekcijami ter ustrezno ukrepali z izdajo inšpekcijskih odločb.

Skladno z Zakonom o prekrških so inšpektorji za obrambo ob ugotovljenih prekrških uvedli ustrezne postopke o prekršku.

O ugotovitvah inšpekcijskih nadzorov je inšpektorat sproti obveščal ministrico za obrambo in državnega sekretarja. Prav tako so inšpektorji za obrambo leta 2017 na podlagi 32. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru podali pristojnim organom več pobud za izboljšanje stanja na področjih inšpiciranja.

7.2 Notranjerevizijska dejavnost

Leta 2017 smo načrtovali izvedbo osmih notranjerevizijskih pregledov in dveh formalnih svetovalnih poslov. Skladno z letnim načrtom dela notranje revizije smo opravili vseh osem notranjerevizijskih pregledov. Od načrtovanih dveh formalnih svetovalnih poslov smo izvedli enega, vendar smo opravili še več neformalnih svetovalnih poslov.

Notranjerevizijski pregledi so obsegali naslednje vsebine:

- notranjerevizijski pregled obstoja in delovanja notranjih kontrol ter pravilnosti pri povračilih stroškov za nastanitev za zaposlene v enotah in poveljstvih v tujini,
- notranjerevizijski pregled obstoja in delovanja notranjih kontrol ter pravilnosti pri procesih, ki se nanašajo na prevzem sredstev od dobaviteljev,
- notranjerevizijski pregled obstoja in delovanja notranjih kontrol ter pravilnosti na področju nabave in porabe medicinskih izdelkov,
- notranjerevizijski pregled obstoja in delovanja notranjih kontrol ter pravilnosti na področjih, ki se nanašajo na bojno uniformo SV v letu 2016,
- notranjerevizijski pregled obstoja in delovanja notranjih kontrol ter pravilnosti pri postopkih evidentiranja nabave sredstev in prenosa sredstev v uporabo poslovnim partnerjem, organizacijam, društvom (revidiranec URSZR),
- notranjerevizijski pregled obstoja in delovanja notranjih kontrol ter pravilnosti pri postopkih izločitve materialnih sredstev iz uporabe,
- notranjerevizijski pregled obstoja in delovanja notranjih kontrol ter pravilnosti na področju uporabe poslovnih kartic v URSZR in Upravnem delu MO (PU 1911),
- notranjerevizijski pregled obstoja, delovanja in zadostnosti sistema notranjih kontrol ter pravilnosti poslovanja pri oddaji naročil nižje vrednosti v SV v letu 2016.

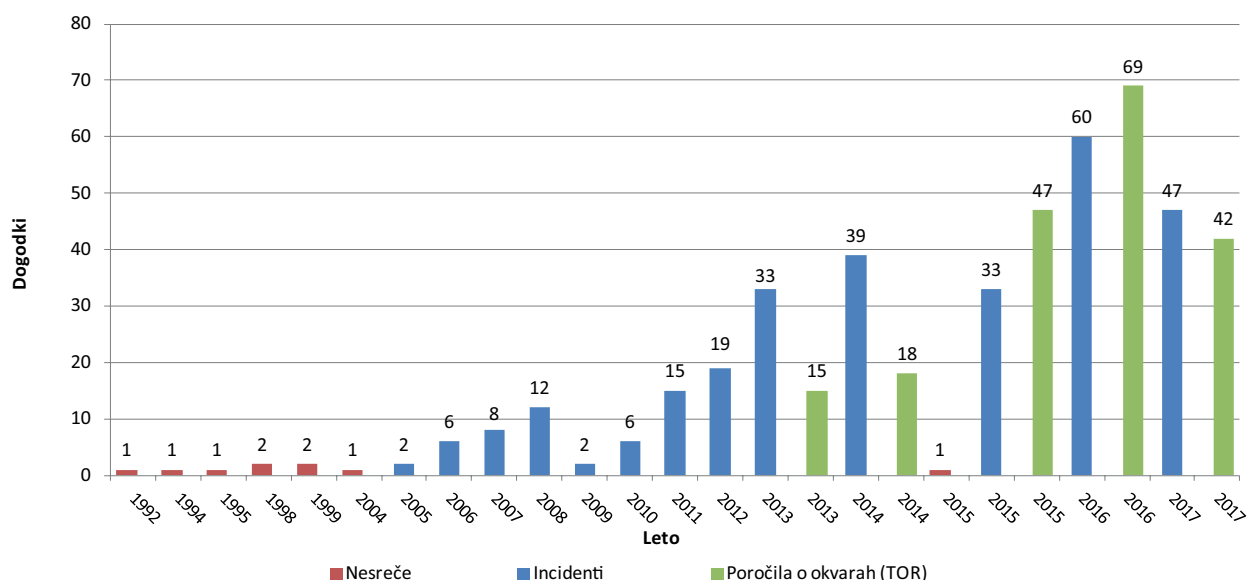
Notranjerevizijska služba je dala 49 priporočil za izboljšanje poslovanja na revidiranih področjih. Od tega je bilo 39 priporočil izvedenih, rok za realizacijo preostalih priporočil pa še ni potekel.

8 PREISKOVANJE LETALSKIH NESREČ IN INCIDENTOV VOJAŠKIH ZRAKOPLOVOV

Na podlagi ugotovitev preiskav letalskih nesreč in incidentov se z objavo varnostnih priporočil uveljavljajo ukrepi, ki imajo za cilj zmanjšanje ali preprečevanje novih nevarnosti in tveganj za vojaški zračni promet. Preiskava nesreče in incidenta ne obsega ugotavljanje krivde ali odgovornosti udeleženih v nesreči ali incidentu. Pravočasno izvedeni varnostni ukrepi vplivajo na odpravo ali zmanjšanje možnosti izgube človeških življenj in nastanka materialne škode na vojaški tehniki in objektih na tleh.

Leta 2017 so letalske enote SV poročale o 47 izrednih dogodkih (leta 2016 o 69), upoštevati pa je treba tudi dejstvo, da se je zmanjšalo tudi število ur letenja. Uvedeni sta bili dve preiskavi. Po varnosti letenja vojaško letalstvo RS še naprej ostaja v vrhu letalstev zveze Nato, kar je tudi spodbuda za nadaljnje dobro delo in opravičilo za nadaljnja finančna vlaganja v obnovo vojaških zrakoplovov. Nujno je treba namreč pospešiti načrtovanje in izvedbo opremljanja vojaških helikopterjev in letal z novimi zasilnimi radijskimi lokatorji (Emergency Locator Transmitter), novimi radijskimi postajami in transponderji, saj trenutni večinoma ne zadostujejo najnovejšim Evropskim (EASA) predpisom za letenje v civilnem zračnem prometu. Treba bo posodobiti helikopterje Bell 412, ki opravljajo najtežje vojaške naloge, predvsem naloge v sistemu zaščite in reševanja, in sicer že več kot 25 let. Smiselno bi bilo začeti razmišljati o nabavi novih helikopterjev.

Hkrati je treba vso pozornost nameniti pomladitvi kadrovske strukture letalcev in predvsem letalskega tehničnega osebja. Pri tem tudi v Letalskem preiskovalnem organu MO RS potrebujemo novega pilota preiskovalca. Odkritje vzrokov za letalske nesreče in resne incidente ter hitra izvedba korektivnih ukrepov je namreč nujno za nadaljnjo operativno razpoložljivost vojaških zrakoplovov Slovenske vojske, kar pa ni mogoče brez ustreznega, kompetentnega in usposobljenega letalskega kadra. Ker usposabljanje preiskovalca traja najmanj dve leti, je čim prejšnja prerazporeditev ustreznega kandidata iz SV nujna. Uspešno je bila izvedena mednarodna in medresorska vaja kriznega odzivanja Zlomljeno krilo 2017. Služba za preiskovanje letalskih nesreč vojaških zrakoplovov je sodelovala pri preiskavah nesreč civilnih letal s smrtnimi žrtvami. Leta 2017 je bilo teoretično in praktično usposabljanje stalnih strokovnih sodelavcev letalskega preiskovalnega organa MO skladno z letnim načrtom.



9 STRATEŠKO KOMUNICIRANJE IN SODELOVANJE S CIVILNODRUŽBENIMI ORGANIZACIJAMI

9.1 Strateško komuniciranje

Služba za strateško komuniciranje je ažurno in objektivno obveščala javnost o posameznih dogodkih in projektih ter zagotavljala preglednost delovanja ministrstva z organizacijo novinarskih konferenc, pripravo sporočil za javnost in odgovorov na novinarska vprašanja, z objavo vsebin na spletu, v družbenih medijih in publikacijah ministrstva ter objavo krajših predstavitev video vsebin na kanalu YouTube MO.

Na ravni ministrstva so bili organizirani: osem novinarskih konferenc s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, priprave vsebin novih zakonov in aktivnosti SV ter več javnih predstavitev predlogov novih zakonov: Zakona o kritični infrastrukturi, ki ga je Državni zbor sprejel konec decembra 2017, predlogov Zakona o obrambi in Zakona o službi v SV, ki sta kljub prizadevanju vodstva ministrstva in strokovne javnosti po nujnosti sprememb krovne zakonodaje predvsem za ureditev statusa ter izboljšanje položaja vojaka obstala v državnozborski obravnavi.

Med pomembnejšimi komunikacijskimi temami je bila 20. obletnica prve vključitve RS v MOM z organizacijo dvodnevne konference in vrsto spremljajočih dejavnosti (razstava, posebna izdaja Revije SV Že 20 let v službi miru, vzpostavitev tematske spletne strani www.20letmom.si, zbornik 20 let sodelovanja RS v mednarodnih operacijah idr.). Zaznamovanje 100. obletnice bitke pri Kobaridu, ene najpomembnejših bitk prve svetovne vojne, je bilo prav tako ena od tem, ki ji je bilo namenjeno veliko pozornosti v javnosti. Pomembna komunikacijska tema je bila tudi sprejeta odločitev Vlade RS za sodelovanje pripadnikov SV v operaciji Natove okrepljene prednje prisotnosti v Latviji.

Skladno s pričakovanji in prednostnimi nalogami dela ministrstva so se vprašanja medijev in tudi državljanov nanašala predvsem na zagotavljanje ustreznih finančnih sredstev za delovanje ministrstva ter vlaganje v opremo in nakup vozil ter urejanje kadrovskega primanjkljaja v SV. Prejeli smo veliko novinarskih vprašanj o načrtovanem nakupu bojnih kolesnih vozil 8 x 8 za potrebe postavitve srednje bataljonske bojne skupine in novih terenskih vozil Toyota Land Cruiser. Medije in zainteresirano javnost so tudi leta 2017 zanimali ravnanje s stvarnim premoženjem in odprodaja neperspektivnih nepremičnin ter vlaganje v lokalno infrastrukturo.

Pri komuniciranju z javnostmi smo uporabljali tako klasične komunikacijske kanale in tudi družbene medije. Na spletnih mestih www.mo.gov.si in www.slovenskavojska.si je bilo leta 2017 objavljenih povprečno 1,8 sporočila za javnost dnevno oziroma skupaj 660 sporočil, ki so bila opremljena s 3154 fotografijami, 137 zvočnimi posnetki in 53 video posnetki, objavljenimi na YouTube MO. Leta 2017 je bilo na Twitterju MO RS 359 objav in na Facebooku Revije SV 75 objav.

Primerjava s preteklim petletnim obdobjem kaže, da število objavljenih sporočil na spletnih straneh, opremljenih s fotografijami in zvočnimi zapisi, ostaja enako, prav tako število objav na Twitterju. Število objav na YouTube MO je bilo leta 2017 nekoliko manjše kot v preteklih letih, ugotavljamo pa pozitivno gibanje glede ogledov video vsebin in tvitov, kar je skladno s prevladujočimi smernicami spletnega komuniciranja. Na YouTube MO je bilo leta 2017 objavljenih 53 video posnetkov, ki so imeli do konca leta 18.884 ogledov. Največ ogledov je imel video Slovenski vojaki na vaji v Latviji. Video vsebine so bile

za pripravo informativnih prispevkov na voljo medijskim hišam, medijem smo tudi redno zagotavljali arhivske posnetke in skrbeli za video arhiv MO.

Leta 2017 je ministrstvo sodelovalo pri več spletnih projektih na ravni države, kot je Projekt nadgradnje enotne uredniške strukture in politike spletnih mest državne uprave ter pri pripravi in objavi metapodatkovno opremljenih zbirk na nacionalnem portalu odprtih podatkov OPSI (<https://podatki.gov.si>) v sodelovanju z osebami, pristojnimi za informacije javnega značaja.

Služba za strateško komuniciranje je na področju založniške dejavnosti MO zagotavljala oblikovanje in prelom publikacij za izid ter lektoriranje in redakcijo vojaškostrokovne in druge literature ter gradiv, ki so bila posredovana Vladi RS v obravnavo, vključno s predlogi novih zakonov. Ugotavljamo, da je bilo leta 2017 lektoriranih več kot 10.000 strani. Glede na načrt izdajanja vojaškostrokovne in druge literature so bile izdane vse načrtovane številke periodičnih publikacij (Revija SV, Sodobni vojaški izzivi, Vojaška zgodovina, Vojaškošolski zbornik, Ujma 31). Izdanih je bilo tudi več publikacij na področju kriznega upravljanja in vodenja ter publikacij ob 20-letnici Slovenije v MOM, manjša pa je bila realizacija na področju vojaškostrokovne literature.

10 NORMATIVNI AKTI

Interni splošni pravni akti, sprejeti leta 2017

PREDPISI

	Pregled predpisov z delovnega področja Ministrstva za obrambo, sprejetih leta 2017	Objava:
1.	Uredba o spremembi Uredbe o prostovoljnem služenju vojaškega roka	Uradni list RS, št. 4/17
2.	Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite*	Uradni list RS, št. 13/17
3.	Uredba o spremembi Uredbe o oznakah v Slovenski vojski	Uradni list RS, št. 13/17
4.	Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o uniformah Slovenske vojske	Uradni list RS, št. 19/17
5.	Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o oznakah v Slovenski vojski	Uradni list RS, št. 19/17
6.	Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o soglasjih za proizvodnjo in dovoljenjih za promet z vojaškim orožjem in opremo ter predhodnih dovoljenjih za uvoz, izvoz, tranzit in prenos obrambnih proizvodov	Uradni list RS, št. 30/17
7.	Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o štipendiranju v Slovenski vojski	Uradni list RS, št. 53/17
8.	Zakon o kritični infrastrukturi	Uradni list RS, št. 75/17

*predpis s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami je v tabeli označen z zvezdico **

Kratka razlaga postopka sprejemanja in vsebine normativnih sprememb s področja obrambe in varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami

(1) Z Uredbo o spremembi Uredbe o prostovoljnem služenju vojaškega roka je bila zaradi povečanja interesa za prostovoljno služenje vojaškega roka, ki je v zadnjih letih deloma upadel, povečana osnova za izračun prejemkov vojakov na prostovoljnem služenju vojaškega roka s 65 odstotkov na 90 odstotkov minimalne plače v RS. (2) Z Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite se je nadaljevala implementacija sklepa Unije o celostnem pristopu k obvladovanju nesreč v državah EU. Uredba je tako na novo uredila in določila nekatere vrste ocen tveganj za nesreče in ocen zmožnosti obvladovanja za nesreče, določila pristojnost organov in njihove naloge ter roke za pripravo ocene tveganj za nesreče in ocene zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče. (3) Z Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o oznakah v SV se je sledilo nekaterim novostim na področju uniform SV, novejšim tehnologijam pri proizvodnji posameznih delov uniform ter dejanskim potrebam pri izvajanju vojaške službe, zlasti v mednarodnih operacijah in na misijah. Določila se je največja velikost oznake pripadnosti SV, tako tiste, ki se nosi v obliki našitka na rokavu uniforme, kot tiste, ki se nosi na pokrivalih. Opustila se je uporaba te oznake na čeladah, zaradi potreb na terenu pa omogočila prilagoditev barv celotne oznake pripadnosti SV barvam uniforme. (4) Zaradi poenotenja nošenja oznak SV in potreb vojaške službe ter nekaterih novosti, ki jih je določil Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o oznakah v SV, se je s Pravilnikom o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o uniformah SV podrobneje uredilo nošenje posameznih oznak in slovenske zastave na vojaških uniformah. (5) S Pravilnikom o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o oznakah v SV se je na novo določila oznaka usposobljenosti vojaških oseb, podrobneje opredelila velikost oznake pripadnosti enotam in poveljstvom SV ter podrobneje uredila možnost nošenja še nekaterih drugih oznak na vojaški uniformi (oznaka VETERAN, oznaka pripadnika MSNZ itn.). (6) Z Uredbo o

spremembah in dopolnitvah Uredbe o soglasjih za proizvodnjo in dovoljenjih za promet z vojaškim orožjem in opremo ter predhodnih dovoljenjih za uvoz, izvoz, tranzit in prenos obrambnih proizvodov se je v slovenski pravni red implementiral spremenjeni seznam obrambnih proizvodov, določen z Direktivo Komisije (EU) 2017/433, z dne 7. marca 2017, o spremembi Direktive 2009/43/ES Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s seznamom obrambnih proizvodov (UL L, št. 79, z dne 15. 3. 2017), odpravljene pa so bile tudi nekatere administrativne ovire na področju tranzita ter začasnega izvoza vojaškega orožja in opreme ter prenosa obrambnih proizvodov. (7) S Pravilnikom o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o štipendiranju v SV so bile natančneje opredeljene obveznosti štipendistov do ministrstva, zlasti za štipendiste za častnike in štipendiste za častnike – pilote. (8) Z Zakonom o kritični infrastrukturi so se določili posamezni sektorji kritične infrastrukture in določila merila za njihovo ugotavljanje. Določili so se osnovna načela in načrtovanje zaščite kritične infrastrukture, naloge organov in organizacij na področju kritične infrastrukture ter obveščanje, poročanje, zagotavljanje podpore odločanju, varovanje podatkov in nadzor na področju kritične infrastrukture.

INTERNI SPLOŠNI PRAVNI AKTI, SPREJETI LETA 2017 PRAVILNIKI

Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o varovanju tajnih podatkov na Ministrstvu za obrambo (MO; št. 007-1/2013-37, z dne 3. 7. 2017)
Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o varovanju komunikacijskega in informacijskega sistema Ministrstva za obrambo (MO; št. 0070-5/2017-2, z dne 2. 3. 2017)
Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o delovnih mestih oziroma delih v Ministrstvu za obrambo, na katerih se opravlja vojaška služba (MO; št. 0070-11/2017-1, z dne 1. 3. 2017)
Akt o spremembah akta o notranji organizaciji delovnih mest Ministrstva za obrambo z organi v sestavi (MO; št. 0070-4/2016-85, z dne 20. 1. 2017 s poznejšimi spremembami (skupaj 11 aktov in 2 popravka))
Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o poslovanju s poslovnimi karticami (MO; št. 0070-9/2017-1, z dne 2. 3. 2017)
Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o poslovanju s poslovnimi karticami (MO; št. 0070-9/2017-8, z dne 21. 11. 2017)
Pravilnik o spremembi Pravilnika o ugotavljanju prisotnosti alkohola, drog in drugih prepovedanih substanc pri delavcih Ministrstva za obrambo (MO; št. 0070-27/201-1, z dne 19. 7. 2017)
Pravilnik o dopolnitvi Pravilnika o preventivnih zdravstvenih pregledih delavcev Ministrstva za obrambo (MO; št. 007-118/2017-1, z dne 19. 7. 2017)
Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o pripravi, potrjevanju in podpisovanju dokumentov ter o poročanju glede sprejetih oziroma izdanih dokumentov (MO, št. 0070-12/2013-26, z dne 1. 2. 2017)
Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o načrtovanju in izvedbi sodelovanja v mednarodnih operacijah in misijah (MO; št. 0070-28/2017-6, z dne 15. 12. 2017)
Akt o spremembah Akta o spremembah akta o notranji organizaciji delovnih mest Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje (MO; št. 0070-2/2017-27, z dne 13. 6. 2017 /skupaj 3 akti in 1 popravek))
Pravila delovanja infrastrukture javnih ključev na Ministrstvu za obrambo (Politika SIMoD-PKI) Različica 3.0 (MO; 386-12/2017-37, z dne 3. 5. 2017)
Pravila delovanja izdajatelja SIMoD-CA-Root, javni del (Javna pravila SIMoD-CA-Root) Različica 3.0 (SUIJK; 386-12/2017-38, z dne 3. 5. 2017)
Pravila delovanja izdajatelja SIMoD-CA-Restricted, javni del (Javna pravila SIMoD-CA-Restricted) Različica 3.0 (SUIJK; 386-12/2017-41, z dne 3. 5. 2017)

NAVODILA

Navodilo o spremembah Navodila o bojnih uniformah in športni opremi Slovenske vojske (MO; št. 0610-27/2017-12, z dne 23. 6. 2017)
Navodilo o spremembah in dopolnitvah Navodila o izločitvi in odstranitvi materialnih sredstev (MO; št. 0070-14/2017-10, z dne 11. 7. 2017) Sprememba naslova: Navodilo o izločitvi in odstranitvi sredstev
Navodilo o spremembi Navodila o označevanju gradnikov v komunikacijskem in informacijskem sistemu Ministrstva za obrambo (SIK, št. 0070-6/2017-1, z dne 13. 1. 2017)
Navodilo o spremembah in dopolnitvah Navodila o reprezentanci na Ministrstvu za obrambo (MO; št. 0070-21/2016-12, z dne 1. 2. 2017)
Navodilo o spremembah in dopolnitvah Navodila o reprezentanci na Ministrstvu za obrambo Republike Slovenije (MO; št. 0070-21/2016-13, z dne 17. 11. 2017)
Navodilo o prenehanju veljavnosti Navodila o oblikovanju, vzdrževanju in razdelitvi šifrantov z vojaško vsebino (MO, št. 0070-8/2017-2, z dne 30. 1. 2017)
Navodilo o postopkih za izvedbo sprememb organiziranosti in sistemizacije delovnih mest Ministrstva za obrambo (MO; št. 0070-30/2016-7, z dne 14. 2. 2017)
Navodilo o postopkih upravljanja s standardno informacijsko in komunikacijsko opremo na Ministrstvu za obrambo (SIK: 0070-34/2016-1, z dne 14. 3. 2017)
Navodilo o prenehanju veljavnosti Navodila o poimenovanju računalniške strojne opreme (SIK; št. 386-11/2017-16 z dne 9. 3. 2017)
Navodilo o odzivanju na informacijske varnostne dogodke v komunikacijskem in informacijskem sistemu Ministrstva za obrambo (SIK; št. 0070-5/2017-3, z dne 22. 5. 2017)
Navodilo za delo s prejetimi podatki Nata in Evropske unije na Ministrstvu za obrambo (MO; št. 0070-22/2017-1, z dne 13. 6. 2017)
Navodilo o uvajanju in uporabi brezžičnih radijskih dostopovnih omrežij v Ministrstvu za obrambo (SIK, št. 0070-5/2017-4, z dne 14. 6. 2017)
Navodilo o zagotavljanju zdravstvenega varstva pri delovanju Slovenske vojske (MO, št. 0070-25/2017-1, z dne 11. 7. 2017) s prilogami
Navodilo o prenehanju veljavnosti Navodila za poslovanje z akreditivi v Ministrstvu za obrambo (MO; št. 0070-21/2017-1, z dne 31. 5. 2017)
Navodilo za ugotavljanje pripravljenosti Slovenske vojske (MO; št. 804-27/2017-52 z dne 13.10.2017)
Navodilo za avtentikacijske in avtorizacijske postopke za dostop do KIS MO (MO; št. 381-22/2017-2, z dne 8. 12. 2017)

11 RAZISKOVALNI IN TEHNOLOŠKI PROJEKTI

Na področju raziskav in razvoja smo leta 2017 okrepili mednarodno raziskovalno in tehnološko sodelovanje, podpirali področje zaščite in reševanja in okrepili povezavo raziskav in sodelovanja industrije. V Evropski obrambni agenciji (EDA) in Evropski komisiji smo se izjemno aktivno vključili v pripravo dokumentov za izvedbo aktivnosti in razpisov na obrambnem področju in vključevali slovenske institucije in podjetja. Sodelovali smo pri pripravi razvojno-raziskovalnih prednostnih nalog na podlagi evropskega obrambnega paketa ter se na izvedbeni ravni vključili v pripravo projektov, pri katerih bo sodelovala RS. V Natovi Organizaciji za znanost in tehnologijo smo bili s predstavniki zunanjih institucij ali s strokovnjaki MO RS vključeni v 16 aktivnosti, ki so potekale v petih različnih panelih.

Za uspešnejše vključevanje slovenskega znanja in podjetij v mednarodno raziskovalno in tehnološko okolje smo pripravili pogoje za izvedbo aktivnosti mednarodnega mreženja. Uspešno smo končali razvoj turnih smuči in projekt predstavili javnosti ter tako promovirali prenos znanja v industrijo.

Z raziskovalno-razvojnimi projekti smo podpirali različna področja zaščite, reševanja in pomoči: upravljanje in vodenje, potresno varnost, zaščito pred plazovi ter požarno varnost.

URESNIČEVANJE NAČRTOV VIROV

1 URESNIČEVANJE FINANČNEGA NAČRTA

Za uresničevanje nalog Ministrstva za obrambo je bilo leta 2017 porabljenih 406,6 milijona evrov, kar pomeni 97,6 odstotkov veljavnega finančnega načrta ali 111 odstotkov sprejetega finančnega načrta.

Proračunski viri v letu 2017

	Sprejete spremembe 2017 (17.11.2016)	Veljavni FN 2017 (31.12.2017)	Realizacija 2017
FINANČNI NAČRT	366.126.069	416.425.747	406.568.553
Odstotek na sprejeti načrt	100	113,7	111
Razlika na sprejeti načrt		50.299.678	40.442.484

1.1 Finančni načrt ministrstva

Sprejeti finančni načrt Ministrstva za obrambo za leto 2017 je bil v višini 366.126.069 evrov.

Veljavni finančni načrt na dan 31.12.2017 je 416.425.747 evrov in je višji od sprejetega finančnega načrta za 50,3 milijona evrov. Od tega so integralna (proračunska) sredstva višja za 28 milijonov evrov. Povečanje je posledica dodatnih sredstev, ki jih je MO prejelo skladno s sklepom Vlade z namenom izboljšanja pripravljenosti SV in izgradnje njenih zmogljivosti v letu 2017, za pokrivanje nujnih obveznosti iz naslova financiranja stroškov prevozov za helikoptersko nujno medicinsko pomoč in za povračilo stroškov v zvezi z opravljanjem nalog pri namestitvi in oskrbi migrantov.

Namenska sredstva so višja za 23,7 milijona evrov, predvsem zaradi višjih prihodkov iz naslova upravljanja z državnim premoženjem, ki predstavljajo tudi vir za opremljanje in vzdrževanje opreme in infrastrukture SV. Ob pripravi proračuna je bila njihova vrednost ocenjena, dejanska višina pa je odvisna od dejanskih prilivov sredstev in od prenosa neporabljenih sredstev iz preteklega leta.

Realizacija finančnega načrta je 406.568.553 evrov in predstavlja 4,44 odstotka državnega proračuna in 0,94 odstotka BDP. Realizacija integralnih sredstev je v primerjavi z veljavnim finančnim načrtom 99,9 odstotna. Realizacija namenskih sredstev je 72,5 odstotna in realizacija EU projektov 58,6 odstotka (Centralizirani in drugi programi: Sklad za notranjo varnost in EU projekti s področja zaščite in reševanja).

Integralna sredstva ministrstva predstavljajo 93,8 odstotka, namenska sredstva 6,1 odstotka in EU projekti 0,1 odstotka realiziranega finančnega načrta.

Delež finančnega načrta ministrstva v državnem proračunu in BDP v 000 eur

	2013	2014	2015	2016	2017
Državni proračun	9.314.513	9.654.921	9.797.661	9.000.298	9.156.852
Finančni načrt MO	350.703	339.949	343.939	389.227	406.569
OBRAMBNI IZDATKI	381.658	366.460	361.376	406.166	422.277
BDP v mio eur	36.239	37.615	38.837	40.418	43.278
% FN MO V DP	3,77	3,52	3,51	4,32	4,44
% FN MO V BDP	0,97	0,90	0,89	0,96	0,94
% OI V BDP	1,05	0,97	0,93	1,00	0,98

Razlika med veljavnim finančnim načrtom in realizacijo je neporabljenih 9,9 milijona evrov od tega je na integralnih sredstvih ostalo neporabljenih 255.446 evrov, na namenskih sredstvih pa je ostalo neporabljenih 9,4 milijona evrov, kar se v celoti prenese v proračunsko leto 2018.

V primerjavi z realizacijo leta 2016 je realizacija za leto 2017 višja za 17,3 milijona evrov, indeks je 104,5. Na integralnih sredstvih je realizacija višja za 14 milijonov evrov, na namenskih sredstvih je višja za 3,3 milijona evrov. V strukturi realizacije se je zmanjšal delež plač za 1,6 odstotne točke. Povečal se je delež investicij za 2,6 odstotne točke.

Primerjava realizacij zadnjih dveh let v eur

EKONOMSKI NAMENI	REALIZACIJA 2016	struktura	REALIZACIJA 2017	struktura
INTEGRALNA SREDSTVA	367.440.824	94,4	381.417.387	93,8
NAMENSKA SREDSTVA	21.566.381	5,5	24.900.405	6,1
EU PROJEKTI	219.543	0,06	250.761	0,06
SKUPAJ MO	389.226.748	100	406.568.553	100

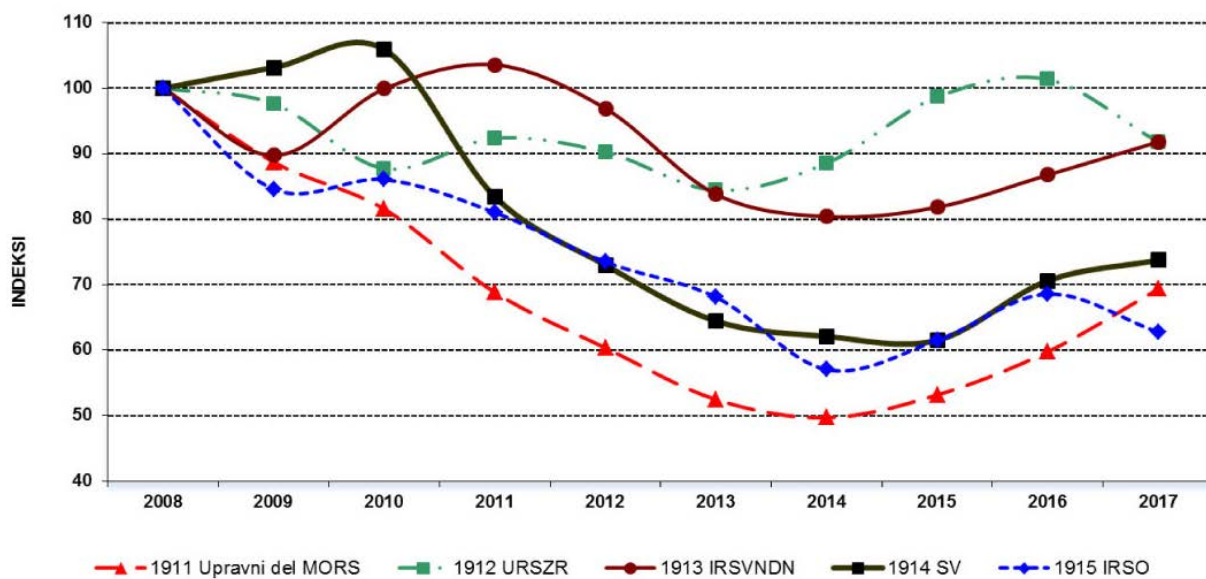
Pri pregledu strukture porabe **po proračunskih uporabnikih** ugotovimo, da se je delež Upravnega dela ministrstva v primerjavi z letom 2016 povečal za 1,3 odstotne točke (višja poraba namenskih sredstev). Znižal se je delež Uprave RS za zaščito in reševanje za 1,3 odstotne točke, delež ostalih uporabnikov je ostal enak. Realizacija po uporabnikih je razvidna iz spodnje tabele.

Realizacija finančnega načrta 2017 po neposrednih uporabnikih v eur

SKUPAJ MO	PU 1911 Upravni del	PU 1912 URSZR	PU 1913 IRSVNDN	PU 1914 SV	PU 1915 IRSO
406.568.553	53.527.279	34.350.587	2.338.748	315.675.627	676.313
100	13,2	8,4	0,6	77,6	0,2

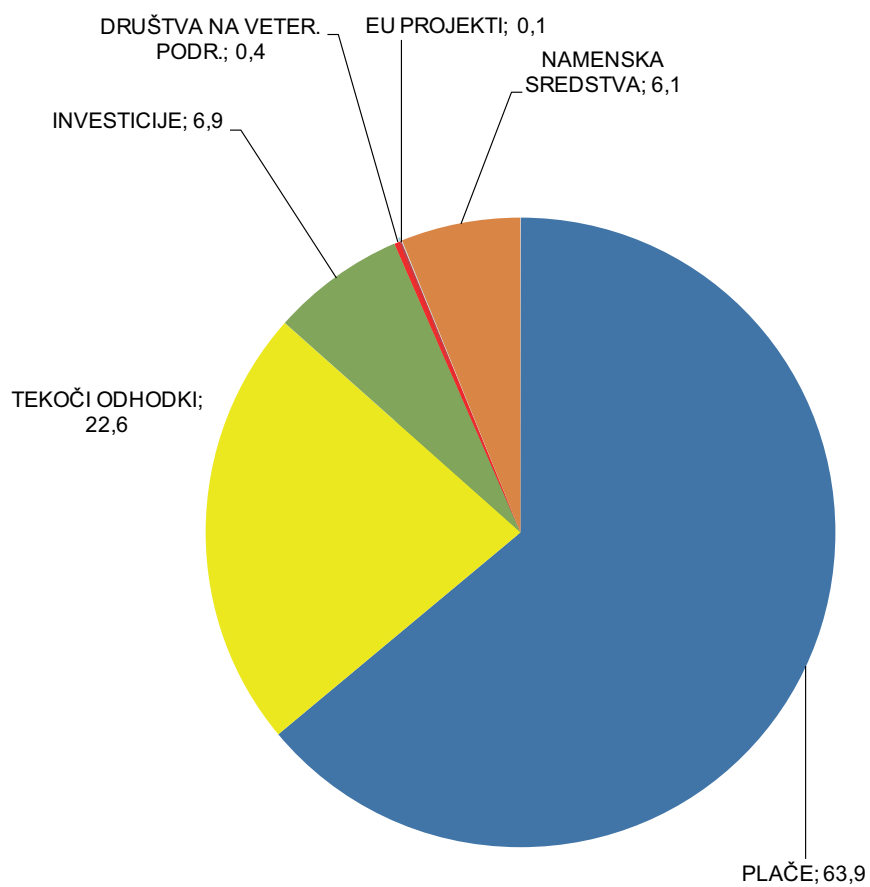
Pregled realizacije po uporabnikih v obdobju od 2008 do 2017 (izhodiščno leto je 2008) je prikazan v grafu 1. V primerjavi z letom 2008 imajo vsi uporabniki nižjo realizacijo: Uprava RS za zaščito in reševanje in Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami imata indeks 92, Slovenska vojska 74, Upravni del ministrstva 69 in Inšpektorat RS za obrambo 63.

Graf 1: Indeks rasti realizacije po proračunskih uporabnikih (izhodiščno leto 2008)



Strukturo porabe po ekonomskih namenih prikazuje spodnji graf.

Struktura realizacije 2017 po ekonomskih namenih



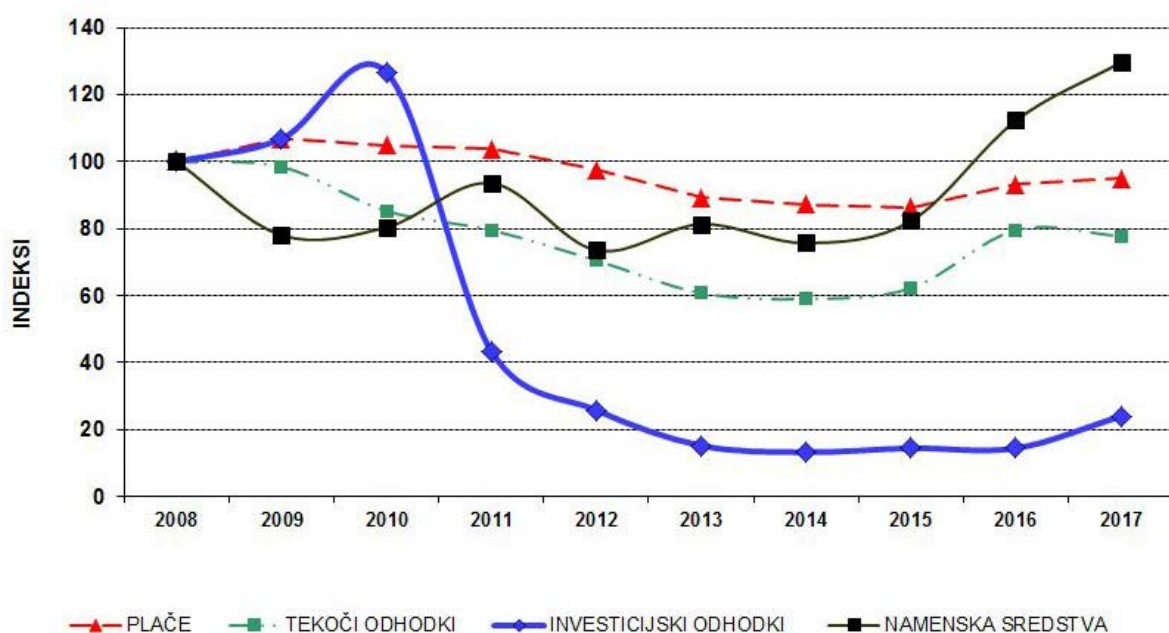
Plače v višini 259,9 milijona evrov predstavljajo 63,9 odstotka porabljenih sredstev celotnega ministrstva. V zadnjih letih delež plač pada, povečuje se delež investicij.

Tekoči odhodki predstavljajo s porabljenimi 92 milijoni evrov 22,6 odstotka celotne porabe. Od tega je kar 20,3 milijona tekočih transferov, kamor spadajo stroški vezani na članstvo v organih NATO in EU, sofinanciranje društev na veteranskem področju, štipendije, sofinanciranje dejavnosti Združenja Evro-Atlantski svet Slovenije in mednarodnega projekta Posočje – poti miru. Uprava RS za zaščito in reševanje je sofinancirala gasilske enote, društva in nevladne organizacije pri katerih so ustanovljeni operativni sestavi za zaščito, reševanje in pomoč.

Investicijski odhodki s porabljenimi 28 milijoni evrov integralnih sredstev (vključno z investicijskimi transferi) predstavljajo 6,9 odstotka celotne porabe ministrstva. Investicijski transferi so v višini 3,9 mio evrov (sofinanciranje gasilskih enot, društev in nevladnih organizacij in sofinanciranje lokalne infrastrukture). Pomemben vir zagotavljanja opremljenosti Slovenske vojske so tudi namenski prihodki, ki jih Ministrstvo za obrambo ustvari s prodajo premičnega in nepremičnega premoženja in oddajo objektov v najem. Iz namenskih sredstev je bilo porabljenih 13,9 mio evrov za investicije.

Dinamika posameznih kategorij odhodkov ministrstva v obdobju od 2008 do 2017 je prikazana v spodnjem grafu.

Indeks rasti realizacije po ekonomskih namenih (izhodiščno leto 2008)



Pregled realizacije po programski strukturi

V letu 2017 smo izvrševali finančni načrt skladno s programskim načrtovanjem. Finančni načrt smo izvrševali na treh politikah, 5-ih programih, 13-ih podprogramih in 72 ukrepih ali projektih. Naša osnovna politika je politika 07 Obramba in zaščita in trije programi: Upravljanje obrambnega sistema in krizno upravljanje, Vojaška obramba in Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami. V okviru politike 18 Kultura in civilna družba smo sofinancirali dejavnosti društev in zvez, ki delujejo v javnem interesu

na področju vojnih veteranov v skladu s Pravilnikom o merilih za sofinanciranje dejavnosti društev ali zvez vojnih veteranov (Uradni list RS, št. 5/15, 89/15). V okviru politike 23 Intervencijski programi in obveznosti smo poravnali stroške, ki so nastali zaradi migrantske problematike.

Realizacija finančnega načrta 2017 po programski strukturi v eur

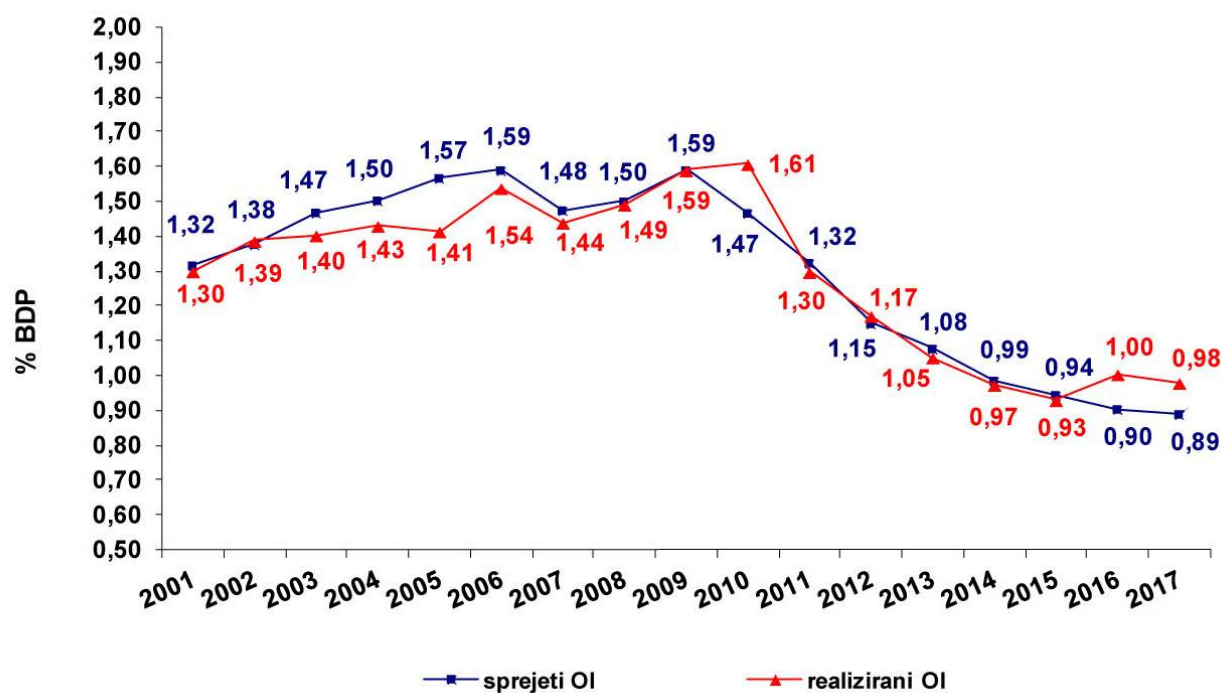
ŠIFRA POLITIKE/PROG RAMA	NAZIV POLITIKE /PROGRAMA /PODPROGRAMA		REALIZACIJA 2017	STRUKTURA
07	OBRAMBA IN ZAŠČITA		401.927.162	98,9
0701	Upravljanje obrambnega sistema in krizno upravljanje		52.714.882	13,0
	070101	Skupne obrambne funkcije in obrambno načrtovanje	27.265.245	6,7
	070102	Mednarodno obrambno sodelovanje	5.595.346	1,4
	070103	Oprema in infrastruktura	19.177.979	4,7
	070104	Nadzor na področju obrambe	676.313	0,2
0702	Vojaška obramba		313.825.648	77,2
	070201	Upravljanje , izobraževanje in oskrba kadrov SV	236.805.828	58,2
	070202	Operativno delovanje in pripravljenost SV	57.522.629	14,1
	070203	Infrastruktura in opremljanje SV	4.062.524	1,0
	070204	Članstvo v mednarodnih organizacijah in sodelovanje z domačim okoljem	15.434.667	3,8
0703	Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami		35.386.632	8,7
	070301	Delovanje sistema za zaščito, reševanje in pomoč	17.665.716	4,3
	070302	Pripravljenost sistema za zaščito, reševanje in pomoč	15.382.168	3,8
	070303	Inšpekcijske in prekrškovne naloge	2.338.748	0,6
18	KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA		1.488.709	0,4
1804	Podpora nevladnim organizacijam in civilni družbi		1.488.709	0,4
	180406	Podpora nevladnim organizacijam na področju vojne zakonodaje	1.488.709	0,4
23	INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI		3.152.682	0,8
2301	Splošna proračunska rezervacija		3.152.682	0,8
	230102	Sredstva za množične migracije	3.152.682	0,8
SKUPAJ MORS			406.568.553	100

1.2 Obrambni izdatki

Realizirani obrambni izdatki so 422 milijonov evrov in predstavljajo 0,98 odstotka BDP (UMAR, Pomladna napoved gospodarskih gibanj 2018). Za 38 milijonov evrov so višji od sprejetih sprememb (indeks 109,9). Glede na realizacijo 2016 so obrambni izdatki višji za 16,1 milijona evrov.

Sredstva obrambnega sistema (finančni načrt Slovenske vojske, Upravnega dela ministrstva in Inšpektorata RS za obrambo) predstavljajo 87 odstotkov obrambnih izdatkov, preostalih 13 odstotkov predstavljajo vojaške pokojnine ter slabih pol milijona evrov sredstva Urada za varovanje tajnih podatkov.

Primerjava odstotka sprejetih in realiziranih obrambnih izdatkov v BDP



Iz grafa je razvidno, da so realizirani obrambni izdatki dosegli najnižji odstotek BDP v letu 2015 in sicer 0,93, najvišjega pa v letu 2010 1,61 odstotka BDP. Najvišji odstotek sprejetih obrambnih izdatkov smo imeli v letih 2006 in 2009, ko so le-ti znašali 1,59 odstotka BDP. V obdobju od 2001 do 2017 predstavljajo tako povprečni sprejeti kot tudi povprečni realizirani obrambni izdatki 1,3 odstotka BDP.

2 URESNIČEVANJE KADROVSKEGA NAČRTA

2.1 Uresničevanje kadrovskega načrta v upravnem delu MO

V upravnem delu MO je bilo na dan 31. decembra 2017 skladno s skupnim kadrovskim načrtom Vlade RS zaposlenih 1118 javnih uslužbencev, od tega 8 pripravnikov. Zaradi potreb nekaterih organizacijskih enot po spremembi sistemizacije delovnih mest za zaposlitev pripravnikov smo leta 2017 delovno razmerje za čas pripravništva sklenili z osmimi kandidati od 11 dovoljenih. Če odštejemo pripravnike, je bilo leta 2017 14 zaposlenih manj od dovoljenega števila zaposlenih. Nedoseganje dovoljenega števila zaposlenih na 31. 12. 2017 je posledica odhodov v zadnjem obdobju leta ter dolgotrajnih postopkov pri izvedbi nadomestnih zaposlitev, ki so posledica zdravstvenih omejitev izbranih kandidatov, ponovitve razpisov zaradi neustreznosti prijavljenih kandidatov, čakanje na dokončnost sklepov o neizbiri, dolžina odpovednega roka izbranega kandidata pri trenutnem delodajalcu in količina administrativnih opravil, ki je sorazmerna s številom prijavljenih kandidatov. Na dan 31. 12. 2017 je bilo 10 postopkov za nove zaposlitev v zaključni fazi in vsi postopki so oziroma bodo realizirani v začetku leta. V upravnem delu MO smo tako leta 2017 na novo zaposlili 42 javnih uslužbencev (šteti tudi novo zaposleni, ki se ne štejejo v kadrovski načrt), odšlo pa jih je 43. Leta 2017 se po poteku pogodb za določen čas ni podaljšalo pogodb zaposlenim na javnih delih, tako da nimamo več nobenega zaposlenega na javnih delih.

Spodnja tabela prikazuje uresničevanje dovoljenega števila zaposlenih po posameznih letih. Iz nje je razvidno, da smo pri zaposlovanju vse od leta 2009 dalje uresničevali sprejete sklepe Vlade RS na področju zaposlovanja.

Leto	Dovoljeno stanje po kadrovskem načrtu	Uresničevanje kadrovskega načrta	Razlika
	1	2	3=2-1
2008	1359	1378	19
2009	1328	1328	0
2010	1310	1300	-10
2011	1281	1274	-7
2012	1259	1190	-69
2013	1170	1161	-9
2014	1158	1134	-24
2015	1124	1123	-1
2016	1135	1130	-5
2017	1135	1118	-14

**V dovoljenem številu zaposlenih v letih 2016 in 2017 je upoštevano tudi dovoljeno število pripravnikov.*

2.2 Uresničevanje kadrovskega načrta v SV

2.2.1 Stalna sestava

V Srednjeročnem obrambnem programu RS je bil predviden obseg stalne sestave SV za leto 2017, in sicer 7254 pripadnikov. Na dan 31. 12. 2017 je znašalo število zaposlenih v SV 6777, kar pomeni, da je bil predviden obseg SV dosežen 93-odstotno. Struktura zaposlenih na dan 31.12. 2017: 1071 častnikov, 1970

podčastnikov, 2711 vojakov, 261 višjih vojaških uslužbencev, 318 nižjih vojaških uslužbencev in 446 civilnih oseb. Stanje je bilo nezadovoljivo zlasti pri vojaki, predviden obseg zaposlitev je bil le 80-odstoten. Leta 2017 je SV zapustilo 286 pripadnikov (21 častnikov, 33 podčastnikov, 202 vojaka, 15 vojaških uslužbencev in 14 civilnih oseb), kar je manj kot v preteklih letih 2016 (316), 2015 (381), 2014 (312) in 2013 (292). Kadrovski načrt ni bil v celoti dosežen. Glavni razlog za nedoseganje načrtovanega števila pripadnikov izhaja iz premajhnega interesa za zaposlitev v SV.

Primerjava obsega stalne sestave SV med letoma 2017 in 2016

Status	Stanje na dan 31. 12. 2017	Stanje na dan 31. 12. 2016	Razlika
Častniki	1071	1061	10
Podčastniki	1970	1960	10
Vojaki	2711	2886	-175
Višji vojaški uslužbenci	261	255	6
Nižji vojaški uslužbenci	318	315	3
Civilne osebe	446	443	3
SKUPAJ	6777	6920	-143

Razmerje med častniki, podčastniki in vojaki

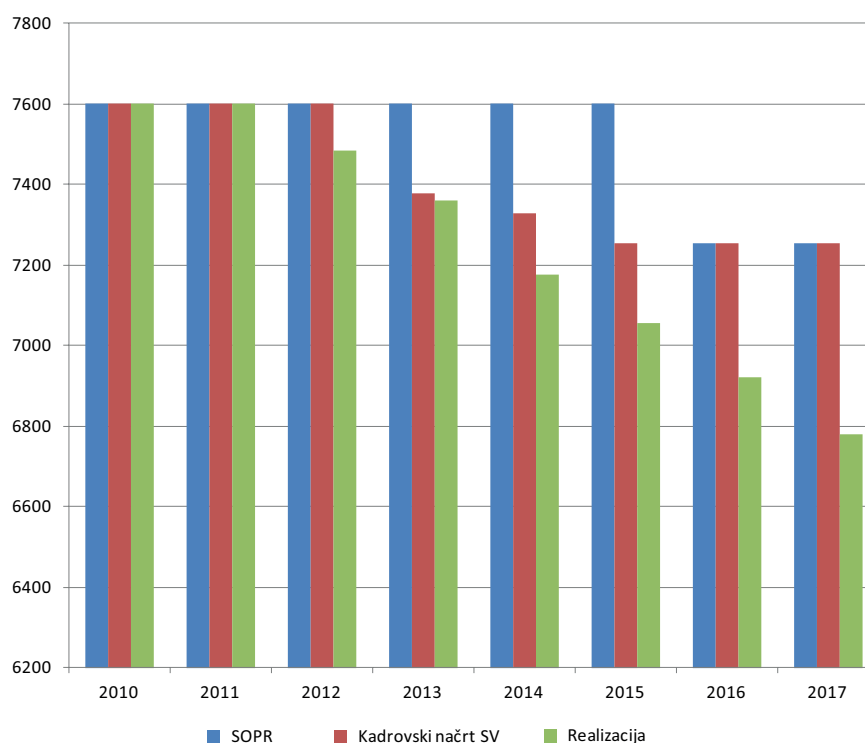
Kategorija	Častniki	Podčastniki	Vojaki
2017	1	1,8	2,5
2016	1	1,9	2,7
2015	1	1,9	2,8
2014	1	1,8	2,8

Od leta 2010 do 2015 se je povprečna starost pripadnikov SV povečala s 36,5 na 40,9 leta.

Povprečna starost pripadnikov SV od leta 2010 do 2017

Kategorija	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
vojaki	29,62	30,11	30,78	31,41	32,6	33,6	33,3	34,1
skupaj	36,5	36,89	37,46	38,23	39,3	39,8	40,4	40,9

Načrtovani in doseženi kadrovski obseg SV po letih



2.2.2 Zaposlovanje v SV

Za zagotovitev ciljnega števila zaposlenih v SV (7254) bi lahko leta 2017 zaposlili 476 kandidatov. Leta 2017 se je v SV zaposlilo 134 pripadnikov, in sicer 12 častnikov, en podčastnik, 104 vojaki, pet civilnih oseb ter 12 vojaških uslužbencev. Tako je bilo ob koncu leta 2017 v SV zaposlenih 6777 pripadnikov oziroma 93,4 odstotka glede na kadrovski načrt (7254 pripadnikov). Kljub nadaljevanju zaposlovanja do 27 leta starosti in vrsti drugih ukrepov za popolnjevanje stalne sestave SV kadrovski načrt ni bil v celoti uresničen.

2.2.3 Prostovoljno služenje vojaškega roka (PSVR)

Na prostovoljno služenje vojaškega roka se je leta 2017 prijavilo 192 kandidatov, od tega 153 moških in 39 žensk. Zaradi neizpolnjevanja splošnih pogojev (preklic vloge pred podpisom pogodbe, zadržki iz kazenske evidence in varnostnih preverjanj) in zdravstvenih pogojev je bilo na PSVR skupno napotenih 83 kandidatov – 69 kandidatov in 14 kandidatke. Usposabljanje je uspešno končalo 58 ali 70 odstotkov kandidatov. V primerjavi z letom prej se je število vlog, napotitev in uspešno končanih usposabljanj povečalo za nekaj več kot 10 odstotkov. Leta 2017 se je od kandidatov, ki so služili prostovoljni vojaški rok, v SV zaposlilo 13 pripadnikov.

2. 2. 4. Prostovoljna pogodbena rezervna sestava (PPRS)

Srednjeročni obrambni program 2016 - 2020 predvideva, da bo leta 2017 obseg PPRS 1500 pripadnikov, kar je predvidel tudi Kadrovski načrt SV. Načrt popolnitve s PPRS za leto 2017 je bil realiziran 63-odstotno.

Na dan 31. 12. 2017 je bilo tako v PPRS SV 940 pripadnikov, od tega 23 častnikov, 40 podčastnikov, 812 vojakov, 41 višjih vojaških uslužbencev in 24 nižjih vojaških uslužbencev.

Leta 2017 se je za pogodbeno opravljanje vojaške službe prijavilo 285 kandidatov. Sklenjenih je bilo 142 pogodb o opravljanju vojaške službe v rezervni sestavi SV. V istem obdobju je bila pogodba prekinjena oziroma se ni podaljšala za 64 pogodbenih pripadnikov.

Primerjava popolnitve PPRS med letoma 2017 in 2016

Status	Stanje na dan 31. 12. 2017	Stanje na dan 31. 12. 2016	Razlika
Častniki	23	24	-1
Podčastniki	40	47	-7
Vojaki	812	788	24
Višji vojaški uslužbenci	41	18	23
Nižji vojaški uslužbenci	24	15	9
SKUPAJ	940	892	48

2.2.5 Promocija zaposlovanja in služenja v SV

Leta 2017 je bilo, skladno z določili Zakona o vojaški dolžnosti, seznanjenih z vpisom v vojaško evidenco 9007 vojaških obveznikov letnika 1999. Ob vpisu v vojaško evidenco, praviloma v koledarskem letu, ko obveznik dopolni 18 let starosti, je upravni organ, pristojen za obrambne zadeve, vsakega vojaškega obveznika seznanil z dolžnostmi in pravicami ter možnostmi zaposlitve v Slovenski vojski in prostovoljnega služenja vojaškega roka v Slovenski vojski, vojaških taborov, štipendiranja za potrebe Slovenske vojske in pogodbenega opravljanja vojaške službe v rezervni sestavi. Leta 2017 so se v izvedbo seznanitev aktivno vključili tudi pripadniki Slovenske vojske, ki so ustanovili skupine za promocijo zaposlovanja (SkPZ). Od vseh vabljenih se je osebne seznaitve udeležilo 76,1 odstotka obveznikov, preostali so bili naknadno seznanjeni po pošti.

Promoviranje vojaškega poklica se je izvajalo predvsem na spletnih mestih Postani vojak. Leta 2017 je bilo spletno mesto dopolnjeno z opisi 50 različnih poklicev v različnih enotah SV, s poudarkom na logističnih enotah, v katerih je na voljo največ tako imenovanih nevojaških poklicev.

Spletno mesto je v preteklem letu obiskalo skoraj 100.000 različnih obiskovalcev, ki so spletno mesto obiskali 147.154-krat, odprli 434.396 strani, povprečen obiskovalec si je ogledal 2,95 strani in se na strani zadržal 2.28 minute.

Promocijski dogodki so se poleg seznanitev izvajali na Zavodih za zaposlovanje, v srednjih šolah in drugih promocijskih dogodkih, kamor uvrščamo sejme, dneve odprtih vrat vojašnic in različne športne dogodke. Leta 2017 je bilo tako v skladu z načrtom promocijskih dejavnosti izvedenih 279 promocijskih dogodkov.

2.2.6 Štipendiranje za delo v SV

Zaradi slabega odziva na razpis za podelitev štipendij za delo v SV za študijsko leto 2017/2018, na katerega so se prijavili samo kandidati za častnike – pilote, je Komisija za podeljevanje štipendij ponovno objavila razpis, na katerega je bilo nekaj več odziva, tako da je bilo sklenjenih sedem pogodb o

štipendiranju za delo v SV. Pet pogodb je sklenjenih za častnike pilote in po ena za kemijsko tehnologijo in aplikativno elektrotehniko.

2.2.7 Priprava kadra za odhod iz vojaške službe

Leta 2017 je bil od 12. do 16. junija 2017 organiziran predupokojitveni seminar. Seminarja se je udeležilo 80 slušateljev.

Devetnajstim vojakom, ki jim je oziroma bi jim prenehala pogodba o zaposlitvi zaradi dopolnitve starosti 45 let, je bila zagotovljena ena od pravic, in sicer: 16 pripadnikov je sprejelo ponujeno prerazporeditev na ministrstvu, en pripadnik je odklonil ponujeno delovno mesto, en pripadnik je prekinil pogodbo pred iztekom in enemu pripadniku je bila omogočena pravica do izplačila enkratnega zneska in odpravnina.

2.2.8 Skrb za nekdanje pripadnike

V Medgeneracijskih informativnih družabnih središčih (MIDS) Ajdovščina, Slovenska Bistrica, Novo mesto in Ljubljana je bilo izvedenih 145 večjih dogodkov s približno 1400 udeleženci. V okviru letnih načrtov dela MIDS so tako s področja skrbi za nekdanje pripadnike izvedli več različnih tematskih delavnic, predavanj, pohodov, vojaškostrokovnih ekskurzij, srečanj, fotografskih razstav, redne rekreacije in večdnevnega medgeneracijskega tabora. Štiridnevnega medgeneracijskega tabora se je udeležilo 35 vodij MIDS, voditeljev medgeneracijskih skupin in najdejavnejših uporabnikov MIDS. Na Festivalu za tretje življenjsko obdobje je bila nekdanjim pripadnikom omogočena razstava izdelkov ročnih spretnosti, fotografska razstava in izvedba ustvarjalnih delavnic. V delo MIDS je trenutno vključenih 260 uporabnikov. Prostovoljsko medgeneracijsko društvo MO RS za kakovostno starost ima trenutno 151 članov.

2.2.9 Sodelovanje s civilnodružbenimi organizacijami

Na javni razpis za sofinanciranje dejavnosti društev in zvez, ki delujejo v javnem interesu na področju vojnih veteranov, za leto 2017 se je prijavilo deset društev oziroma zvez (v nadaljevanju: društva oziroma zveze), od katerih jih je devet izpolnjevalo vse pogoje. V začetku marca 2017 je ministrstvo z društvi oziroma zvezami podpisalo pogodbe o sofinanciranju njihove dejavnosti v skupni višini 1.504.520 evrov.

V začetku oktobra je bilo organizirano delovno srečanje s predstavniki društev oziroma zvez, na katerem so bile predstavljene pomanjkljivosti, ki so se pojavljale ob prijavah društev oziroma zvez na javni razpis za leti 2016 in 2017 ter predstavljene splošne informacije o javnem razpisu za leto 2018. Razpis za leto 2018 je bil objavljen 27. 10. 2017 na uradni spletni strani ministrstva. Vseh devet prijavljenih društev/zvez je izpolnjevalo razpisane pogoje.

Na podlagi Zakona o društvih ter Pravilnika o določitvi kriterijev za izkazovanje pomembnejših dosežkov delovanja društva za podelitev statusa društva v javnem interesu na področju obrambe so bile izdane štiri pozitivne odločbe.

V skladu z Zakonom o vojnih veteranih in Pravilnikom o določitvi kriterijev za izkazovanje pomembnejših dosežkov delovanja društva za podelitev statusa društva v javnem interesu na področju vojnih veteranov je bilo izdanih 12 pozitivnih odločb.

3 URESNIČEVANJE NAČRTA PRIDOBIVANJA DRŽAVNEGA STVARNEGA PREMOŽENJA

3.1 Nepremičnine

V sklopu projektne skupine Energetska sanacija objektov se je začela priprava projektne dokumentacije PZI za energetske sanacije objektov v vojašnici v Postojni, kjer je bila tudi končana rekonstrukcija objekta 4. V sklopu energetske posodobitve vojašnice se je začela sanacija kotlarne z zamenjavo energenta kurilnega olja s sekanci. Rekonstrukcija kotlarne se je izvedla tudi v Vojašnici Škrilj pri Kočevski Reki. Na letališču Cerklje ob Krki je bilo pridobljeno obratovalno dovoljenje za navigacijsko opremo in podaljšanje vzletno-pristajalne steze. Dokončana je bila gradnja skladišča goriv s pretakališčem. Po pridobljenem lastništvu na manjkajoči parceli za dokončanje odseka deviacije ceste Drnovo–Črešnjice se je začel postopek za pridobitev gradbenega dovoljenja za manjkajoči odsek. Zaključen je bil odkup nepremičnine Zasap 18 v skladu z DPN za Letališče Cerklje ob Krki. V sodelovanju s pripadniki nacionalne garde ZDA se je obnovila vodovodna napeljava in zamenjala azbestno-cementna kritina na objektu na Bilah. Izvedli smo tudi zamenjavo stavbnega pohištva objekta in ga tako usposobili za uporabo. Za gradnjo vodovoda in energetskega kablovoda od vasi Žeje do Bil je bila pripravljena projektna dokumentacija. Ker se v objektu Trojica na Vrhniki (nekdanja Vojašnica 26. oktobra) načrtuje vzpostavitev centralnega arhiva MO, je bilo na objektu zamenjano stavbno pohištvo, prenavljati se je začela fasada, zamenjana je bila strešna kritina in prenovljena plinska kotlarna toplotne postaje, položen plinovod do objekta ter postavljen plinski priključek na objektu. Prav tako se je začela sanacija tehničnega skladišča na Šentviški Gori in prva faza sanacije vodovodnega omrežja na Pokljuki. Končana so dela za zamenjavo dotrajane azbestno-cementne kritine na manjšem skladiščnem objektu na strelišču Bloška polica in na dveh nadstreških na strelišču Crngrob. Izvajajo se dela za zamenjavo strešne kritine na dveh garažnih objektih v Vojašnici generala Maistra v Mariboru in na skladiščnem objektu v Vojašnici Franca Rozmana Staneta v Celju. Postavljenih je bilo 770 m nove varovalne ograje in zgrajenega 150 m novega opornega betonskega zidu ob glavni cesti v Vojašnici slovenske Teritorialne obrambe v Šentvidu, na lokaciji TK Turnovše – Podkotelj pa je v celoti obnovljena varovalna ograja okoli kompleksa. V Vojašnici Murska Sobota smo zgradili novo perišče – pralna ploščad za vozila SV in nadstrešek ob perišču za shranjevanje opreme. Narejeni so bili projekti za izvedbo obnove sanitarnih prostorov v dveh objektih v Vojašnici Murska Sobota, tuširnice in sanitarije pa so bile obnovljene v objektu 4 v Vojašnici generala Maistra v Mariboru. V celoti je bilo zamenjano stavbno pohištvo upravnega objekta in objekta sanitarij na strelišču Bloška polica. Poteka postopek za izbiro izvajalca GOI del za ASBE.

Leta 2017 je bilo izvedenih več ukrepov za izboljšanje razmer na področju logistike. Na vzhodnem delu Slovenije smo na izpostavi Maribor postavili montažni šotor, velik 12 m x 24 m. Na področju vzdrževanja in adaptacij objektov izvedba ni bila dokončana, ker pogodba za vzdrževanje objektov ni bila sklenjena. V osrednji Sloveniji smo v DLC Roje končali javno naročilo in podpisali pogodbo z izvajalcem za izvedbo platoja v Državnem logističnem centru Roje, kjer je tudi predvidena postavitev montažnega šotora dimenzij 35 m x 12 m. Tako se bo zmogljivost skladiščenja pokritega in prostega skladiščenja dovolj povečala. Na področju adaptacij so bili pobeljeni prostori na izpostavi Postojna in opravljena adaptacijska dela v okolici skladišča. Na Dolenjskem v Novem mestu smo adaptirali vse prostore na izpostavi, na zahodnem delu Slovenije pa je bilo izvedenih več ukrepov na področju adaptacij in gradnje. Na izpostavi Kranj smo prebelili prostore regijskega centra za obveščanje, v Tolminu pa smo zgradili garaže za potrebe delovanja GRS Tolmin, ki se bo preselilo v prostore ob garaži. Tako se bodo razmere za delovanje te službe znatno izboljšale.

3.2 Naročila

Leta 2017 je bilo izvedenih 277 naročil in na tej podlagi sklenjenih 346 pogodb in okvirnih sporazumov. Ministrstvo je nadaljevalo izvedbo javnih naročil za investicijske nakupe vojaške opreme in sklenilo okvirne sporazume za zagotavljanje zanesljivosti oskrbe v vsaj triletnem obdobju. Tako sledi usmeritvam, navedenim v SOPR, kar poleg zanesljivosti oskrbe zagotavlja gospodarno upravljanje finančnih virov ter poenotenje oborožitve in vojaške opreme v operativni uporabi, kar ima za posledico tudi gospodarnejše izvajanje logističnih procesov.

Leta 2017 so bili sklenjeni večletni okvirni sporazumi za nakup rezervnih delov za helikopterje Bell, aktivnih glušnikov in nadomestnih delov, izolirnih dihalnih aparatov in dobavo vojaških bojnih obrokov.

Leta 2017 so bili izvedeni naslednja večja naročila in dobave blaga ter storitev, tudi na podlagi predhodno sklenjenih okvirnih sporazumov: dobava artiklov bojne uniforme, dobava taktičnih zaščitnih jopičev, dobava terenskih, osebnih ter kombiniranih vozil, dobava streliva različnih kalibrov in minometnih min, različna strojna in programska računalniška oprema, oprema za letalstvo ter dobava pozivnikov in radijskih naprav. Sklenjene so bile pogodbe za vzdrževanje radarjev dolgega dosega, za zavarovanje prevoznih sredstev, vzdrževanje objektov, stanovanj in vgrajene infrastrukture upravnega dela MO ter več manjših pogodb na področju gradenj. Sklenjeni so bili okvirni sporazumi za nakup nadomestnih delov za helikopterje Bell in vzdrževanje letala LET L-410 ter za usposabljanje in urjenje posadk za Bell 412 in AS-532 Cougar. Na podlagi skupnih javnih naročil na Ministrstvu za javno upravo so bile sklenjene neposredne pogodbe za potrebe MO za zemeljski plin in utekočinjen naftni plin ter neposredni okvirni sporazumi za letalske karte.

Nadaljevalo se je obnavljanje materialnih sredstev, ki so bila porabljena ob migracijah, ter vzdrževanje in dopolnjevanje zalog državnih rezerv materialnih sredstev ter opreme državnih enot CZ.

URSZR izvaja postopke javnih naročil skladno z veljavnim Zakonom o javnem naročanju. Samostojno izvaja javna naročila nižje vrednosti, preostale postopke javnih naročil pa za URSZR izvaja Direktorat za logistiko ob strokovni in vsebinski podpori URSZR.

Glede na sprejet finančni načrt je bilo za leto 2017 narejenih 535 predlogov za javno naročilo, od tega je 189 postopkov samostojno izvajal URSZR, 316 postopkov pa Direktorat za logistiko Ministrstva za obrambo. Storniranih je bilo 30 predlogov za javno naročilo – informiranje prebivalstva (kohezija), in sicer zaradi neizvedenih postopkov javnega naročila. Vsi drugi predlogi za javno naročilo so bili realizirani.

Izvedena so bila javna naročila za vzdrževanje mobilnega stacionarija, agregatov, električnih potopnih črpalk, kemičnih in radioloških detektorjev, visokotlačnih naprav, seval za ogrevanje, puhal, kompresorjev, geofonov, potapljaške opreme, zaščitnih oblek RKB, motorjev za čolne, zdravstvene opreme, pnevmatskih šotorov, hidravličnih orodij in naprav, naprav za proženje ter vodnih baraž.

Za potrebe nadomestitve materialno-tehničnih sredstev, ki so bila porabljena ob migracijah ter nadomeščanja zaščitne in reševalne opreme ter sredstev so bila izvedena javna naročila za nakup intendantske opreme in uniform Civilne zaščite, bivalnega zabojnika s kuhinjo, dekontaminacijskega sredstva, kompletov za ogrevanje, aparatov zaprtega kroga dihanja, jeklenk za dekompresijsko mešanico, reševalnih oblek MUSAR, opreme za NMP, opreme in sredstev za NUS (fotoaparati detektorji kovin, tablični računalniki, plastično razstrelivo, detonatorji, prožilno minerska naprava, orodja za

identifikacijo NUS), sredstev za namestitve (gasilske garniture, šotori), osebne in skupinske zaščitne opreme, razkužil, muljnih električnih črpalk, opreme za enoto za reševanje na vodi in iz nje.

Skupaj je bilo za vzdrževanje, popravila in nakup državnih rezerv materialnih sredstev oziroma opreme državnih enot realiziranih 73 javnih naročil.

3.3 Prezemi

Leta 2017 je bilo opravljenih 568 postopkov kontrole kakovosti blaga in storitev. Skupna finančna vrednost izvedenih prevzemov je znašala 35,263 milijona evrov, kar je za 107,68 odstotka več kot leta 2016, število kakovostnih prevzemov blaga in storitev pa je bilo večje za 28,80 odstotka v primerjavi z letom 2016.

Na področju medsebojnega priznanja vladnega zagotavljanja kakovosti, skladno s Stanagom 4107, je bilo izvedenih sedem postopkov.

Nakup uniform in osebne opreme pripadnikov SV je bil izveden v vrednosti 8.264.825,39 evra. Sredstva so bila porabljena za nabavo 3200 kompletov nove bojne uniforme, 5000 kompletov posameznih artiklov, kot so bluzoni, hlače, kape, perilo in nogavice za popolnitev, 6000 parov škornjev, 1000 kompletov zaščitnih jopičev ter v zelo omejenem obsegu za nakup artiklov službenih uniform.

Za nakup opreme za operativno delovanje je bilo zagotovljenih 2.869.184,57 evra. Opravljen je bil nakup 100 obrambnih ščitov in 595 strelskih očal, osebne zaščitne opreme in kuharskih oblačil, opreme VPP/varstva pred požarom ter zaščite okolja, 100 terenskih postelj, vreče za pranje perila, pretočne RTG-naprave, kuhinjske opreme (tri parno-konvekcijske pečice, deset hladilnih in zamrzovalnih omar, dva stroja za pomivanje posode, planetarni mešalci), servirnih vozičkov, dekontaminacijskih sredstev RKBO, deset pilotskih čelad ter deset čelad za posadko MEDEVAC, orodje za letalo Falcon, stružnice za vzdrževanje SIMES, mikroskopa za nadzor kakovosti SIMES, alkotesti in motoristične čelade za Vojaško policijo, opreme za medicino (biokemijski analizator, stacionarni EKG, aparat za pregled sluha), kinologijo in higieno živil, 120 zložljivih turnih smuči, pohišstvo za nastanitveni objekt v Vojašnici barona Andreja Čehovina v Postojni, snežni plug ter pet osebnih, 10 kombiniranih in 14 terenskih motornih vozil.

4 URESNIČEVANJE NAČRTA PRIHODKOV IN ODHODKOV IZ PROGRAMA ODPRODAJE DRŽAVNEGA STVARNEGA PREMOŽENJA

4.1 Nepremičnine

Na podlagi Letnega načrta razpolaganja s stvarnim premoženjem je bilo na javnih dražbah in z neposredno prodajo prodanih za 3.674.982 evrov nepremičnin. Prodanih je bilo 39 stanovanj, 11 garaž in 19 sklopov nepremičnin (zemljišča, zemljišča z objektom).

V Letni načrt razpolaganja s stvarnim premoženjem so bile vključene neperspektivne nepremičnine, ki jih MO ne potrebuje za izvajanje svoje dejavnosti, ne glede na zemljiškoknjižno urejenost. Hkrati intenzivno izvajamo postopke urejanja, pridobivanja oziroma ustvarjanja primernih listin za vpis nepremičnin v Zemljiško knjigo, tudi postopke parcelacij. Pogosta ovira za prodajo so sodni postopki, denacionalizacija in problematika neurejenega lastništva zemljišča, na katerem stojijo objekti MO. Leta 2017 smo zaradi spremenjenih tržnih razmer in povečanega povpraševanja, s poudarkom na prodaji stanovanj in garaž, povečali priliv od prodaje nepremičnin.

Na podlagi sklepa Vlade RS z dne 14. septembra 2017, s katerim je bil potrjen program sofinanciranja MO v lokalno javno infrastrukturo, zaradi obremenitev, ki jo povzroča delovanje SV v občinah Postojna, Ilirska Bistrica in Krško v letih 2017 in 2018, se je izvedlo sofinanciranje lokalne javne infrastrukture v občini Krško v višini 76.700 evrov (s prenosom dveh stanovanj), v občini Postojna s sofinanciranjem gradnje novega Gasilsko reševalnega centra Postojna v višini 300.000 evrov, s katerim se bo zagotovilo tudi izboljšanje požarne varnosti na poligonu Poček, in občine Ilirska Bistrica v višini 110.296 evrov v obliki sofinanciranja gradnje mostu na mestu križanja lokalne ceste Bač–Koritnice in hudournika za odvajanje poplavnih voda ter rekonstrukcije dela cestišča JP 135080 Bač–Koritnice.

Na področju sodelovanja z občinami smo v Ljubljani z uskladitveno, menjalno in prodajno pogodbo v celoti zemljiškoknjižno uredili zemljišče v Vojašnici Edvarda Peperka. V Postojni smo uredil ZK-lastništvo na 13 stanovanjih in treh kletah ter pridobili ZK-urejeno zemljišče v Vojašnici barona Andreja Čehovina z menjalno in uskladitveno pogodbo. V Mariboru smo z menjalno pogodbo uredili manjši del zemljišča v Vojašnici generala Maistra. Z Občino Sežana smo podpisali sporazum o ureditvi medsebojnih razmerij pri zamenjavi zemljišč in gradnji objektov na območju izobraževalnega centra za zaščito in reševanje – enota Sežana. Z občino Ig smo sklenili Pismo o nameri, od katerega je MO realiziral obveznost za parcelacijo enega zemljišča. Preostale obveznosti tako občine kot MO iz pisma o nameri se bodo reševale leta 2018. Občini Kočevje smo predali v brezplačno uporabo objekt K-35. Za neperspektivne nepremičnine na območju Todraž smo sklenili pogodbo o brezplačni uporabi z občino Gorenja vas - Poljane.

Na podlagi predpisov o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja so bile brezplačno prenesene na Mestno občino Novo mesto nepremičnine v kompleksu Češča vas in na Občino Škofja Loka zemljišča v nekdanji vojašnici Škofja Loka.

Za potrebe drugih ministrstev so bile prenesene kuhinja in stražnica nekdanje Vojašnice 26. oktober na Vrhniki, in sicer na Ministrstvo za javno upravo, ter garaži na Kozini na Ministrstvo za notranje zadeve.

Izvedli smo prenos 73 stanovanj v last Stanovanjskega sklada RS, javnega sklada, na podlagi sklepa Vlade RS iz 2012.

4.2. Premično premoženje

MO je leta 2017 odprodalo naslednje premično premoženje:

- z metodo javne dražbe smo odprodali 10.789 kosov orožja v skupni vrednosti 506.770 evrov ter 88 vozil v skupni vrednosti 104.500 evrov;
- z metodo zbiranja ponudb smo odprodali 7776 kosov torbic za nabojnike v skupni vrednosti 15.555 evrov, 485 kosov PORS Factoria, Fagot, Metis ter opremo in rakete Factoria v skupni vrednosti 1.640.000 evrov ter 176 kosov smučarske opreme v skupni vrednosti 1800 evrov;
- z metodo neposredne pogodbe smo odprodali eno počitniško prikolico ADRIA SPECIAL 530 v vrednosti 215 evrov, avtomobil v vrednosti 1780 evrov, sedem strojev in naprav za delaboracijo vojaškega streliva v skupni vrednosti 10.850 evrov ter neformacijsko opremo v skupni vrednosti 4610 evrov.

Skupna vrednost prodanih premičnin znaša 2.286.079 evra.

Brezplačni prenosi

Premično premoženje je bilo brezplačno preneseno na posamezna društva, zveze, združenja in posameznike, če so izpolnjevali s predpisi določene pogoje. Izvedenih je bilo sedem prenosov (Radioklub Škofja Loka, OZSČ Jesenice-Kranjska gora, OZVVS Kranj, OZVVS Slovenska Istra, OZSČ Mislinjske doline, CB radio klub »Soča« Nova Gorica).

5 URESNIČEVANJE NAČRTA IZOBRAŽEVANJA, USPOSABLJANJA IN IZPOPOLNJEVANJA

Pripadniki SV so se leta 2017 udeležili številnih vojaških izobraževanj in usposabljanj (VIU). Izobraževanja so potekala znotraj vojaških šol CVŠ, na primerljivih VIU v tujini in ustanovah zunaj MO. Usposabljanja so prispevala k dvigu vojaškostrokovne usposobljenosti pripadnikov in k vzdrževanju in razvoju doseženih in vzpostavljenih zmogljivosti.

Na različne oblike izobraževanja in usposabljanja v tujino so bili leta 2017 napoteni 303 pripadniki SV, od tega 180 častnikov, 71 podčastnikov, 18 vojakov, 31 vojaških uslužbencev in tri civilne osebe. Glede na vrsto izobraževanj in usposabljanj je bilo na karierna šolanja napotanih 24 pripadnikov, na funkcionalna izobraževanja in usposabljanja 218 pripadnikov, na obnovitev licence 60 pripadnikov in na pridobitev licence en pripadnik.

Na karierna šolanja je bilo napotanih 24 pripadnikov, največ po programu IMET (19). Največji obseg napotitev predstavlja udeležba na tečajih v Natovih šolah Oberammergau (43) in Latina (20) ter udeležba na kariernih in funkcionalnih VIU po programu IMET v Nemčiji in ZDA, na katera smo napotili 42 pripadnikov SV (od tega 19 kariernih in 23 funkcionalnih). Leta 2016 smo na različna izobraževanja in usposabljanja v tujino napotili 247 pripadnikov, torej se je število napotitev leta 2017 (303) glede na 2016 povečalo za 22,67 odstotka.

Leta 2017 je višje štabno šolanje končalo 11 pripadnikov SV za pridobitev 2. bolonjske stopnje. Sklenjenih je bilo 15 pogodb za pridobitev višje strokovne izobrazbe na Višji strokovni šoli v povezavi z nadaljevalnim tečajem za podčastnike I. stopnje. Izobraževanje bo zaključeno leta 2019. Izobraževanje na Višji prometni šoli z vojaškim modulom je nadaljevalo 15 pripadnikov SV in ga bo končalo leta 2018. Na različne oblike vojaških izobraževanj in usposabljanj v organizacijske enote Centra vojaških šol je bilo vključenih 2270 pripadnikov SV, MO, policije in tujih oboroženih sil.

Obseg finančnih sredstev za VIU, ki je bil večji kot leta 2016, je pozitivno vplival na možnosti izboljšanja individualne usposobljenosti pripadnikov, vendar pa ne more odpraviti posledic, ki so nastale zaradi manjšega obsega izobraževanja in usposabljanja v preteklih letih.

Realizacija Načrta izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja v letu 2017 je bila v upravnem delu ministrstva:

- na področju funkcionalnega internega usposabljanja 158-odstotna (1913 in 1915 – razlog: opravljanje E-usposabljanj s področja ravnanja s tajnimi podatki –obnovitveni, udeležba na usposabljanju Popis materialnih sredstev),
- na področju funkcionalnega eksternega usposabljanja 72-odstotna (1911, 1913 in 1915 – razlog: racionalizacija finančnih sredstev, odpoved nekaterih oblik usposabljanja, službene obveznosti, osebni razlogi),
- na področju jezikovnega usposabljanja 50-odstotna (1911, 1912 in 1913 – razlog: zmogljivost Šole za tuje jezike – eno razpoložljivo mesto za upravni del MO na posameznem jezikovnem tečaju, službene obveznosti,
- na področju usposabljanja v tujini 91-odstotna (1911 razlog – odpoved organizatorjev usposabljanja).

Funkcionalno interno usposabljanje

	Načrtovano št. udeležencev	Št. udeležencev	Realizacija v %
1911	580	967	167
1912	59	129	218
1913	30	15	50
1915	55	31	56
Skupaj:	724	1.142	158

Funkcionalno eksterno usposabljanje

	Načrtovano št. udeležencev	Št. udeležencev	Realizacija v %
1911	452	310	69
1912	158	224	142
1913	194	36	19
1915	19	9	47
Skupaj:	823	579	70

Jezikovno usposabljanje

	Načrtovano št. udeležencev	Št. udeležencev	Realizacija v %
1911	12	5	42
1912	3	1	33
1913	7	5	71
1915	0	0	0
Skupaj:	22	11	50

Usposabljanje v tujini

	Načrtovano št. udeležencev	Št. udeležencev	Realizacija v %
1911	84	71	85
1912	2	2	100
1913	0	0	0
1915	0	6	600
Skupaj:	86	79	91

6 URESNIČEVANJE NAČRTA MEDNARODNEGA SODELOVANJA

Mednarodno vojaško sodelovanje SV temelji na usmeritvah Direktorata za obrambno politiko Ministrstva za obrambo ter usmeritvah načelnika GŠSV in je načrtovano v dokumentu Poslovni plani. V njem so za področje mednarodnega vojaškega sodelovanja opredeljena težišča aktivnosti skladno z zunanjo politiko in strateškimi interesi RS ter skladno s finančnimi, kadrovskimi in materialnimi viri.

V Planu vodenja SV za obdobje 2018–2019 je sodelovanje usmerjeno na strateške partnerje v zavezništvu, s katerimi sodelujemo v mednarodnih operacijah in na misijah, na sosednje države ter na države, s katerimi smo že vzpostavili projektno sodelovanje. Strateški interes RS še naprej ostaja območje Zahodnega Balkana (misije Kfor in Eufor Althea ter Natove povezovalno-svetovalne strukture), sosednje ter partnerske države (ZDA, Italija, Velika Britanija, Nemčija in Francija), zato je bilo sodelovanje s temi državami intenzivnejše.

Načrt MVS za leto 2017 je zajemal 557 dogodkov, kar je 9 odstotkov več kot leta 2016. Od načrtovanih je bilo izvedenih 253 dogodkov ter 168 nenačrtovanih dogodkov. V skupni realizaciji je 421 dogodkov, realizacija načrtovanih dogodkov iz letnega načrta mednarodnega vojaškega sodelovanja je bila 45,42-odstotna. Finančna sredstva, ki so bila na voljo s Finančnim načrtom, smo v celoti porabili.

Pri načrtovanju izvedbe posameznih aktivnosti na mednarodnem področju smo stremeli k racionalni porabi ter upoštevali načelo, da izvedba podpira strateške prioritete, določene v Poslovnem planu SV za leto 2017.

6.1 Mednarodno sodelovanje v okviru Nata

Na področju delovanja v Natu je bilo leta 2017 načrtovanih 282 dogodkov. Od teh je bilo izvedenih 131, ter dodatno še 80 nenačrtovanih, kar je skupaj 211 dogodkov. Med te dogodke lahko štejemo udeležbe na Natovih strateških zasedanjih in konferencah, (vojaški odbori v formatu načelnikov generalštabov, sodelovanje podčastniškega zbora na strateških konferencah in posvetih, konference vodij transformacij ipd.). Zaradi racionalizacije porabe virov so se nekaterih aktivnosti na tujem udeležili tudi pripadniki mirnodobne strukture SV v tujini.

Posebna pozornost je bila namenjena sodelovanju z državami, ki podpirajo RS v pridruževanju deklariranih sil v strukturo sil Nata.

V ospredju so bile Natove aktivnosti SV na prenosu poudarka iz operacij v pripravljenost za delovanje v celotnem spektru možnih virov ogrožanja, predvsem pri uresničevanju Akcijskega načrta pripravljenosti (angl. Readiness Action Plan – RAP). Težišče delovanja SV je bilo usmerjeno v zagotavljanje pogojev za popolnjenje v novonastala poveljstva za integracijo NFIU (Nato Force Integration Units), v doseganju ključnih zmogljivosti v okviru procesa obrambnega planiranja (NDPP), sodelovanja v pobudi povezanih sil (Connected Forces Initiative – CFI) in sodelovanja v okviru Pesca.

Leta 2017 je Nato nadaljeval z okrepljenim in odvrčalnim delovanjem večnacionalnih sil in enot (Enhanced Forward Presence – eFP). Postavitev zavezniških enot na Vzhodu izraža zavezniško enotnost, kohezivnost, odločnost, pripravljenost ter solidarnost in sporoča, da za vsako zaveznico stoji celotno zavezništvo oziroma da bo vsaka agresija proti kateri koli zaveznici odvrnjena z ustreznim skupnim vojaškim odzivom.

Slovenski kontingent sodeluje na skupnih usposabljanjih in pri drugih mirnodobnih aktivnostih, ki potekajo v baltskih državah. Namen tovrstnih aktivnosti je vzpostavitev oziroma vzdrževanje pripravljenosti v podporo celoviti in okrepljeni odvračalni ter obrambni naravnosti zaveznitva na Baltiku in na Poljskem.



Simpozij mornariških enot v Benetkah

6.2 Mednarodno sodelovanje v okviru Evropske unije

Na področju vojaškega sodelovanja z EU je SV leta 2017 izvedla 16 dogodkov. Zaradi racionalizacije je udeležbo na nekaterih dogodkih prevzelo tudi vojaško predstavništvo SV pri EU. To je svoje poslanstvo izvajalo z zastopanjem nacionalnih interesov v odborih in delovnih skupinah EU na področju delovanja Vojaškega odbora (EUMC). Na vsebinskem področju so bile zagnane nove aktivnosti in vodene v smeri evropske obrambne pobude Pesco, pri kateri Slovenija že sodeluje. Leta 2018 se v okviru EU operacije Eunavfor Med obeta ponovno sodelovanje vojaške ladje Triglav.

Leta 2017 podpisan programski dogovor za M3U – Multinational modular medical unit.

6.3 Dvostransko sodelovanje

Na področju dvostranskega sodelovanja je bilo lani načrtovanih 148 dogodkov. SV je izvedla 51 načrtovanih dogodkov in dodatno še 49 dogodkov, kar je skupaj 100 dogodkov.



Poveljnik sil na obisku v avstrijski vojski

Letni programi dvostranskega sodelovanja so bili izvedeni na podlagi krovnih sporazumov o sodelovanju držav na obrambnem področju, ki so oblikovani s posameznimi državami. Skladno z Deklaracijo Državnega zbora o Zahodnem Balkanu in s Smernicami za delovanje RS do Zahodnega Balkana ter Akcijskega načrta za delovanje RS do Zahodnega Balkana je bil del načrtovanja delovanja poleg štirih sosednjih držav usmerjen tudi v države te regije. Najbolj intenzivno je bilo leta 2017 sodelovanje s sosednjimi državami Avstrijo, Hrvaško, Madžarsko in Italijo, z državami Zahodnega Balkana ter z ZDA.

Na področju Zahodnega Balkana se je sodelovanje v preteklem letu okrepilo tudi s Črno goro kot novo polnopravno članico Nata. Slovenija je Makedoniji omogočila intenzivno podporo pri njenem napredku v evro-atlantske povezave. Ugotavljamo pa zastoj dvostranskega sodelovanja s Srbijo. Že tradicionalno intenzivno sodelovanje z ZDA je temeljilo predvsem na uresničevanju različnih programov sodelovanja (IMET, Mil to Mil, programi opremljanja) med poveljstvi in enotami ameriške vojske v Evropi.

Z Veliko Britanijo smo lani okrepili dvostransko sodelovanje na področju sodelovanja Šol za častnike ter na področju funkcionalnih strelskih tečajev. Pri sodelovanju s Francijo je bilo težišče usmerjeno v sodelovanje mornaric. Z Italijo poteka sodelovanje v mednarodnih operacijah in na misijah ter v Večnacionalnih silah (MLF). Italija kot naša ključna strateška partnerica je tudi pomembna država v okviru našega prispevka v Nato Framework Nation Concept (FNC).

6.4 Večstransko sodelovanje

Na področju večstranskega sodelovanja so bili leta 2017 načrtovani 104 dogodki. Pripadniki SV so izvedli skupaj 88 dogodkov, od tega 65 načrtovanih in dodatno še 23 nenačrtovanih dogodkov.

SV je sodelovala tudi v regionalnih pobudah Zahodnega Balkana (A-5), SEDM (Southeastern Europe Defence Ministerial Process) in DECI (Defense Cooperation Initiative). Izvedena so bila strokovna srečanja za nadaljnji razvoj BMTF (Balkan Medical Task Force).

Slovenska šola AGOS je leta 2017 izvedla prvi tečaj s širšo mednarodno udeležbo s kar 10 tujimi slušatelji. Del tečaja je bil izveden na vadišču in z zračno podporo Republike Avstrije, kar povečuje prepoznavnost šole AGOS v regionalnem okviru. Praktično je šola s tem že dosegla tri od štirih mejnikov (šola – akreditirana – regionalna – večnacionalna). Uspešno delo bo šola AGOS nadgrajevala tudi leta 2018, predvsem na področju usposabljanja novih JTAC-inštruktorjev, s potrditvijo akreditacije šole od ZDA in Nata, z vzpostavitvijo delovanja novega JTAC-simulatorja in nadaljevanjem regionalnega povezovanja na področju JTAC.

SV je aktivno sodelovala v regionalnih pobudah Zahodnega Balkana (udeležba na srečanjih Jadranske listine, SEDM in drugih), DECI (Defense Cooperation Initiative) v formatu Načelnikov generalštabov oziroma njihovih namestnikov. Izvedena so bila številna strokovna srečanja za nadaljnji razvoj BMTF (Balkan Medical Task Force), ki napreduje proti oblikovanju stalne strukture.

V Verifikacijskem centru SV je bilo na področju nadzora oborožitve izvedenih skupaj 19 aktivnosti s področij OVSE Dunajskega dokumenta 2011, mednarodne pogodbe odprtega zračnega prostora ter Daytonskega sporazuma.

Za SV je bil na področju multilateralnih oblik sodelovanja zelo pomemben nadaljnji aktivni razvoj Centra odličnosti za gorsko bojevanje.

Nadaljuje se sodelovanje v pobudi Balkan Medical Task Force – BMTF, leta 2022 predviden prevzem vloge vodilne države.

6.5 Vojaško tehnično sodelovanje

S področja vojaško tehničnega sodelovanja je bilo načrtovanih šest, izvedenih pa sedem dogodkov. Zaradi finančnih razmer je bilo število dogodkov omejeno le na najpomembnejše. Leta 2017 so bili med drugimi v tej kategoriji izvedene aktivnosti in prizadevanja nadgradnje helikopterjev Cougar po lastni samozaščiti pred ogrožajočimi izstrelki.

6.6 Šport – CISM

Slovenska vojska je tudi leta 2017 aktivno sodelovala v aktivnostih Mednarodnega sveta za vojaški šport CISM, ki je krovna svetovna organizacija na področju vojaškega športa.

Na področju CISM je bilo leta 2017 načrtovanih 23 dogodkov. SV je leta 2017 izvedla 19 načrtovanih dogodkov in štiri dodatne dogodke kot zamenjavo za neizvedene dogodke. Dogodki so bili načrtovani s PosP 2017/18, priloga Načrt športa v SV – Načrt CISM.

Pomembne aktivnosti CISM leta 2017:

- udeležba na 3. zimskih svetovnih vojaških igrah CISM v Rusiji z odličnimi rezultati in petimi osvojenimi kolajnami športnikov SV;
- udeležba na svetovnih vojaških prvenstvih v padalstvu (Nemčija), triatlonu (Nemčija), orientaciji (Finska) in maratonu (Kanada);
- udeležba na generalni skupščini in kongresu CISM v Grčiji;



Sodelovanje v aktivnostih CISM

- organizacija regionalnega tekmovanja CISM v dvoranskem nogometu v Postojni, maja, z udeležbo delegacij Bosne in Hercegovine, Črne gore, Hrvaške, Makedonije in Srbije;
- organizacija regionalnega tekmovanja CISM v orientaciji v Ajševici, marca, z udeležbo delegacij Belgije, Poljske in Latvije.

6.7 Drugo

Na področje preostalega sodelovanja uvrščamo udeležbo pribočnika predsednika in vrhovnega poveljnika obrambnih sil RS na dveh obiskih visokih delegacij RS v tujini.



Pripadniki enote za protokol pred predsedniško palačo in obisk predsednika republike na MO

UPRAVLJANJE TVEGANJ

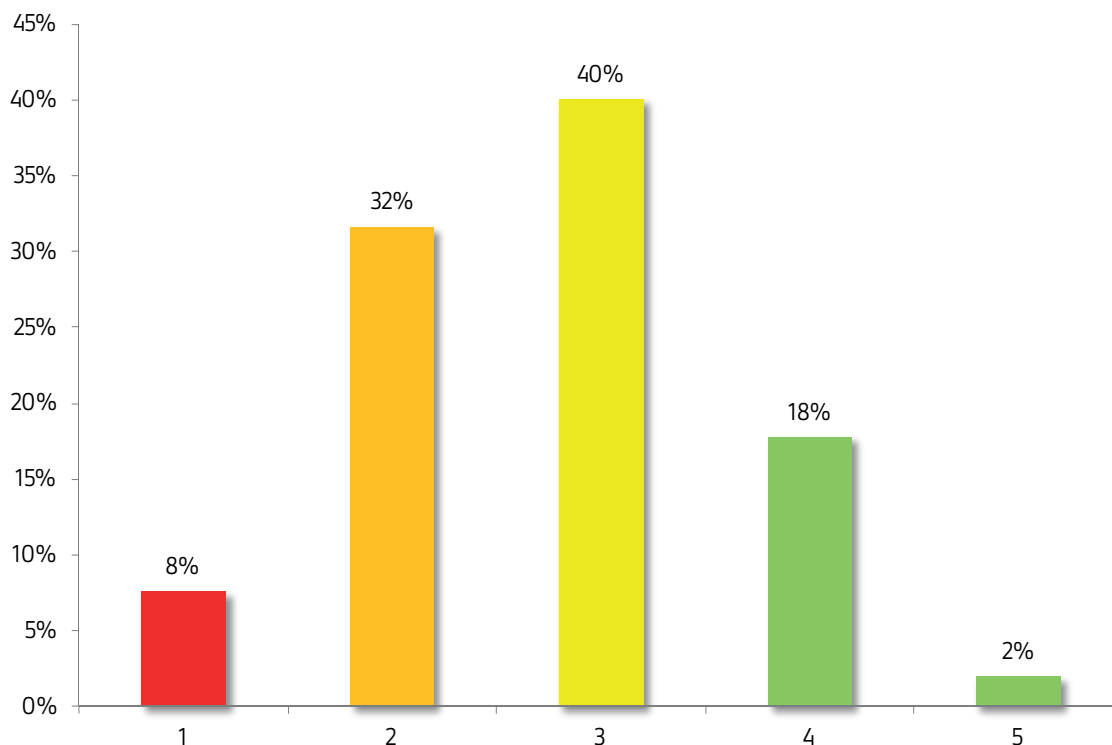
Register tveganj je nabor predvidenih tveganj, ki bi lahko negativno vplivala na gospodarnost porabe javnofinančnih sredstev in doseganje zastavljenih ciljev MO, ter nabor vnaprej pripravljenih ukrepov, s katerimi preventivno in pravočasno zmanjšamo negativne posledice tveganj.

V registru tveganj MO za leto 2017 je bilo predvidenih 158 tveganj. Stopnja tveganja je določena na podlagi ocene verjetnosti nastanka tveganja in ocene vpliva posledic, ki se ocenjujeta od ena do tri, pri čemer višja vrednost pomeni večjo verjetnost nastanka oziroma večji vpliv posledic uresničenega tveganja. Zmnožek obeh ocen pomeni stopnjo tveganja. Glede na vrednost zmnožka so določene štiri stopnje tveganj, in sicer:

- stopnja 9 – zelo visoka verjetnost nastanka tveganj in vpliva posledic (rdeča barva),
- stopnja 6 – visoka verjetnost nastanka tveganj in vpliva posledic (oranžna barva),
- stopnji 3, 4 – srednja verjetnost nastanka tveganj in vpliva posledic (rumena barva),
- stopnji 1, 2 – nizka verjetnost nastanka tveganj in vpliva posledic (zelena barva).

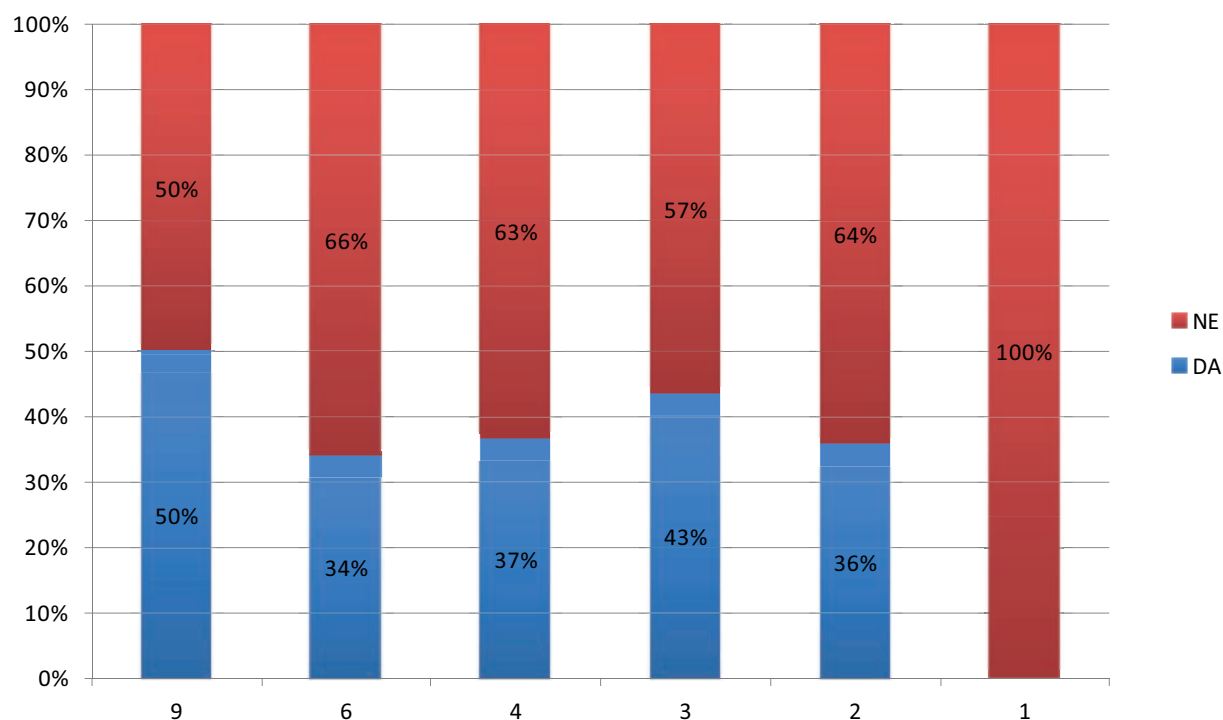
Od vseh tveganj jih je bilo 12 ali 8 odstotkov ocenjenih z najvišjo stopnjo tveganja, 50 oziroma 32 odstotkov z visoko, 64 ali 40 odstotkov s srednjo stopnjo tveganja in 32 oziroma 20 odstotkov z nizko stopnjo tveganja, kot prikazuje spodnji histogram.

Struktura tveganj glede na stopnje tveganj



Uresničenost tveganj po posameznih stopnjah tveganja prikazuje spodnji graf. Pri zelo visokih in visokih verjetnostih nastanka tveganj, to je stopnjah 9 in 6, je bila uresničenost 50- in 34-odstotna. To pomeni, da je bila pri teh tveganjih stopnja nastanka pravilno ocenjena ter da so bili zato lahko pravočasno pripravljene in izvedeni ukrepi odzivanja na nastala tveganja. Stopnja uresničenosti tveganj srednje stopnje je bila 37-odstotna, nizke stopnje (od 1 do 3) pa 0-, 36- in 43-odstotna.

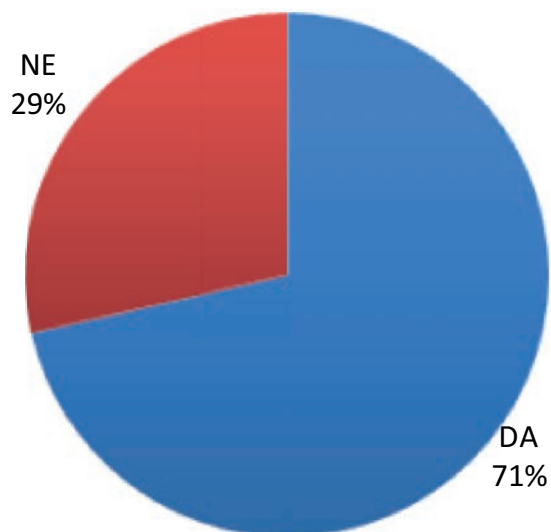
Uresničevanje tveganj po posameznih stopnjah tveganja



Prevladujoča tveganja z zelo visoko verjetnostjo nastanka so procesne vrste in se nanašajo na obvladovanje glavnih procesov, predvsem na nezmožnost izvedb nalog. Prevladujoča tveganja z zelo visoko verjetnostjo nastanka so tudi projektne in kadrovske vrste in se nanašajo na nepravočasnosti izvedbe naročil oziroma nezadostno povečanje kadrovskega načrta in nezadostnih kadrovskih virov.

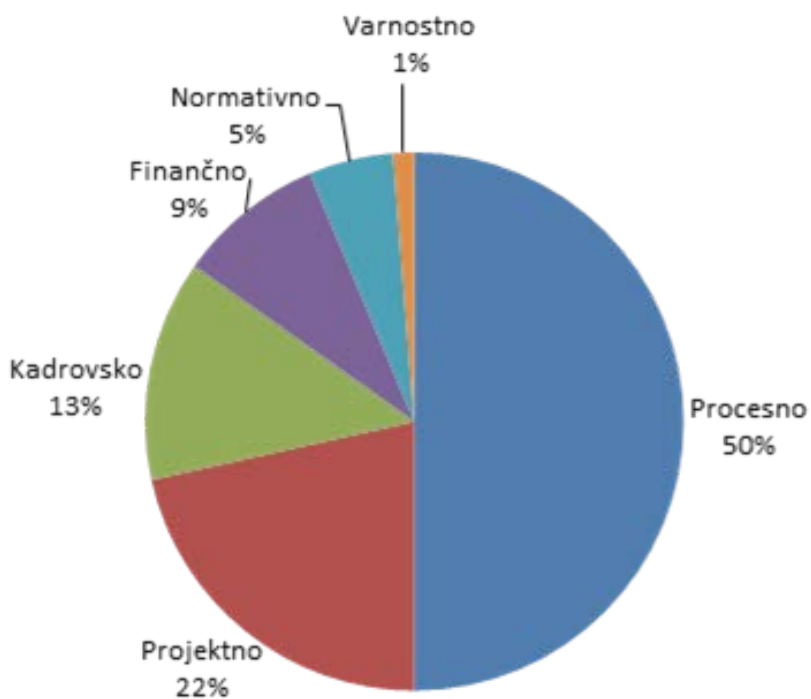
Leta 2017 se je uresničilo 58 predvidenih tveganj, kar pomeni 37 odstotkov, pri večini so bili tudi izvedeni predvideni ukrepi. Ukrepi so bili uspešno izvedeni pri 71 odstotkih vseh tveganj, ki so se uresničila.

Stopnja izvedbe ukrepov pri uresničenih tveganjih



Struktura tveganj glede na njihovo vrsto (procesno, projektno, kadrovsko, normativno, finančno ali varnostno) pokaže, da je polovica tveganj (50 odstotkov) procesne narave, kot prikazuje spodnji krožni diagram.

Struktura tveganj glede na vrsto



Prevlada procesnih in projektnih tveganj opozarja, da je treba obvladovanju procesov in projektneemu vodenju v prihodnje nameniti še več pozornosti, saj neposredno vplivata na učinkovitost in uspešnost delovanja. V prenesenem smislu to pomeni, da si moramo v kratkoročnem obdobju kot prednostno nalogo postaviti prizadevanje za še bolj učinkovito izrabo omejenih finančnih, kadrovskih in materialnih virov ter jih načrtno usmeriti v uresničevanje ključnih dolgoročnih in srednjeročnih ciljev.

Učinkovito izvajanje ukrepov za obvladovanje tveganj ter preprečevanje in blaženje njihovih posledic pomembno prispeva k nadaljnjemu razvoju obrambnega sistema, kar je zelo pomembno v vse bolj celovitem, spremenljivem in nepredvidljivem varnostnem okolju.