



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO

Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

Na podlagi 38. člena Pravilnika o planiranju v Ministrstvu za obrambo (št. 024-34/2011-21 z dne 13. 9. 2012) izdajam

LETNO POROČILO MINISTRSTVA ZA OBRAMBO ZA LETO 2016

Številka: 0100-121/2016-50
Datum: 03. 05. 2017

KAZALO

Struktura poročila predstavlja najpomembnejša delovna področja MO, ki sledijo programski strukturi proračuna. Tako poleg vojaške obrambe in varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v posebnem poglavju poročamo o aktivnostih na področju upravnega dela, ki opravlja usmerjevalne, vodstvene, skupne, podporne in druge upravne naloge za celotno ministrstvo. V okviru tega dela je vključeno tudi področje kriznega upravljanja. Na koncu so predstavljeni načrti virov, najpomembnejši izvedbeni načrti ministrstva in njihova realizacija ter uresničevanje registra tveganj.

KAZALO.....	2
NAGOVOR MINISTRICE.....	5
VOJAŠKA OBRAMBA	8
1 OBSEG IN STRUKTURA SV.....	8
2 VOJAŠKO USPOSABLJANJE IN VAJE SV.....	9
3 RAZVOJ IN VZPOSTAVITEV ZMOGLJIVOSTI SV.....	14
4 VZDRŽEVANJE STOPNJE PRIPRAVLJENOSTI	16
5 NAJPOMEMBNEJŠI PROJEKTI POSODABLJANJA SV	17
6 DELOVANJE SV V PODPORO SISTEMU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI	20
7 PRISPEVANJE SV K MEDNARODNEMU MIRU, VARNOSTI IN STABILNOSTI.....	23
VARSTVO PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI	28
1 PREVENTIVNA DEJAVNOST.....	28
2 PRIPRAVLJENOST SISTEMA VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI TER SILE ZA ZAŠČITO, REŠEVANJE IN POMOČ	30
3 UKREPANJE OB NESREČAH IN OCENJEVANJE ŠKODE	40
4 IZOBRAŽEVANJE IN USPOSABLJANJE.....	43
5 MEDNARODNO SODELOVANJE	51
6 INŠPEKCIJSKA DEJAVNOST NA PODROČJU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI	54

UPRAVLJANJE OBRAMBNEGA SISTEMA IN KRIZNO UPRAVLJANJE	55
1 OBRAMBNA POLITIKA IN PLANIRANJE	55
2 PRIPRAVE IN UKREPI ODZIVANJA DRŽAVE NA KRIZE.....	59
3 RAZVOJ CIVILNIH ZMOGLJIVOSTI	62
4 OBVEŠČEVALNO-VARNOSTNA DEJAVNOST.....	64
5 OPREMLJANJE, GOSPODARJANJE Z NEPREMIČNINAMI, STANDARDIZACIJA IN KODIFIKACIJA	65
6 KOMUNIKACIJSKO-INFORMACIJSKI SISTEM	68
7 INŠPEKCIJSKA IN NOTRANJEREVIZIJSKA DEJAVNOST NA PODROČJU OBRAMBE.....	69
8 PREISKOVANJE LETALSKIH NESREČ IN INCIDENTOV VOJAŠKIH ZRAKOPLOVOV	71
9 STRATEŠKO KOMUNICIRANJE IN SODELOVANJE S CIVILNODRUŽBENIMI ORGANIZACIJAMI	72
10 NORMATIVNI AKTI.....	74
11 RAZISKOVALNI IN TEHNOLOŠKI PROJEKTI	77
URESNIČEVANJE NAČRTOV VIROV.....	78
1 URESNIČEVANJE FINANČNEGA NAČRTA.....	78
2 URESNIČEVANJE KADROVSKEGA NAČRTA.....	84
3 URESNIČEVANJE NAČRTA PRIDOBIVANJA DRŽAVNEGA STVARNEGA PREMOŽENJA ..	89
4 URESNIČEVANJE NAČRTA PRIHODKOV IN ODHODKOV IZ PROGRAMA ODPRODAJE DRŽAVNEGA STVARNEGA PREMOŽENJA.....	93
5 URESNIČEVANJE NAČRTA IZOBRAŽEVANJA, USPOSABLJANJA IN IZPOPOLNJEVANJA	95
6 URESNIČEVANJE NAČRTA MEDNARODNEGA SODELOVANJA	97
7 URESNIČEVANJE REGISTRA TVEGANJ.....	104
POVZETEK POROČILA	107

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO RS

Naslov: Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

Telefon: n. c. (01) 471 22 11

Telefaks: g. p. (01) 471 29 78

E-pošta: [glavna.pisarna\(at\)mors.si](mailto:glavna.pisarna(at)mors.si)

Internet: www.mo.gov.si

Notranje organizacijske enote:

- DIREKTORAT ZA OBRAMBNO POLITIKO
- DIREKTORAT ZA OBRAMBNE ZADEVE
- DIREKTORAT ZA LOGISTIKO
- SEKRETARIAT GENERALNEGA SEKRETARJA
- OBVEŠČEVALNO VARNOSTNA SLUŽBA
- KABINET MINISTRA
- SLUŽBA ZA PROTOKOL
- NOTRANJEREVIZIJSKA SLUŽBA
- SLUŽBA ZA STRATEŠKO KOMUNICIRANJE
- SLUŽBA ZA PREISKAVE LETALSKIH NESREČ IN INCIDENTOV VOJAŠKIH ZRAKOPLOVOV

ORGANI V SESTAVI**GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE**

Naslov: Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

Telefon: (01) 471 22 11

Telefaks: (01) 471 16 50

E-pošta: [glavna.pisarna.gssv\(at\)mors.si](mailto:glavna.pisarna.gssv(at)mors.si)

Internet: www.slovenskavojska.si

UPRAVA RS ZA ZAŠČITO IN REŠEVANJE

Naslov: Vojkova cesta 61, 1000 Ljubljana

Telefon: (01) 471 33 22

Telefaks: (01) 431 81 17

E-pošta: [urszr\(at\)urszr.si](mailto:urszr(at)urszr.si)

Internet: www.sos112.si

INŠPEKTORAT RS ZA VARSTVO PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

Naslov: Vojkova cesta 61, 1000 Ljubljana

Telefon: (01) 230 53 68

Telefaks: (01) 471 20 41

E-pošta: [irsvndn\(at\)mors.si](mailto:irsvndn(at)mors.si)

INŠPEKTORAT RS ZA OBRAMBO

Naslov: Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

Telefon: (01) 431 80 27, (01) 471 22 79, (01) 471 25 26

Telefaks: (01) 431 80 32

E-pošta: [irso\(at\)mors.si](mailto:irso(at)mors.si)

NAGOVOR MINISTRICE



Andreja Katič, ministrica za obrambo

Spoštovani,

prepričana sem, da je ob pregledu dela Ministrstva za obrambo v letu 2016 kot najpomembnejše treba izpostaviti, da sta se obrambni sistem ter sistem varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, kljub finančnim in kadrovskim omejitvam, vedno odzvala pravočasno in učinkovito. To je v prvi vrsti zasluga zaposlenih v sistemu, ki naloge opravljajo zavzeto in predano.

Zavedanje, da so v obrambnem resorju potrebne temeljite spremembe, je prisotno tako v vladi, pri predsedniku republike in vrhovnem poveljniku obrambnih sil ter v državnem zboru kot v slovenski javnosti. Prizadevanje za te spremembe je vseskozi sestavni element našega dela.

Eden od glavnih izzivov preteklega leta je bil tako strateški pregled obrambe. Njegov namen je bil prikazati in izpostaviti najpomembnejše izzive obrambnega sistema ter oblikovati realistične ukrepe, s katerimi bi zaznana odstopanja izboljšali ali odpravili. Dejansko smo z njegovimi rezultati dobili dobro podlago za usmerjanje nadaljnjega razvoja obrambnega sistema, tako da bo sposoben učinkovito delovati skladno s svojim poslanstvom. Zavedati se je treba, da so kakovostno voditeljstvo, načrtovanje in usmerjanje kariernih poti, pozitivna selekcija pri napredovanjih, organizacijske spremembe, razvoj vojaške stroke, kakovost izobraževanja in usposabljanja ter skrb za opremo in tehniko pomembna področja, na katerih lahko naredimo pozitivne spremembe tudi brez finančnih vložkov.

Seveda pa je izrednega pomena, da nam je po več let trajajočem padanju obrambnih izdatkov glede odstotka BDP tega uspelo ustaviti. V nominalnem smislu je bil tako leta 2016 obrambni proračun večji za 12 odstotkov (povprečje v Natu je 3,8 odstotka). Nekaj manj kot 40 milijonov dodatnih sredstev je bilo namenjenih za delovanje Slovenske vojske v okviru obvladovanja

migrantske problematike in pokritje vseh zaostalih plačil do mednarodnih organizacij. Po več letih nimamo odprtih neplačanih obveznosti do mednarodnih organizacij, kar je dobro za naš ugled v mednarodnem prostoru. Del denarja smo porabili tudi za vzdrževanje tehnike Slovenske vojske.

Kot dosežek štejem, da je Vlada Republike Slovenije na podlagi argumentov, ki sem jih predstavila kolegom ministrom, sprejela sklep, po katerem bo treba v prihodnje, skladno s sprejetimi programskimi prednostnimi nalogami in fiskalnimi okviri za pripravo proračunov sektorja države, upoštevati možnosti postopne nominalne rasti obrambnega proračuna na ravni od 20 do 30 milijonov evrov letno. Tako bi se postopno približevali prilagojeni vrednosti dane zaveze Natu o višini obrambnih izdatkov, pri čemer je vmesni cilj 1,2 odstotka BDP v naslednjem desetletnem obdobju.

Med pomembnejšimi nabavami je vsekakor treba izpostaviti nakup uniform in osebne opreme, ki zagotavlja osebno varnost pripadnic in pripadnikov Slovenske vojske doma oziroma v mednarodnih operacijah in misijah. Uspešno smo končali tudi nadgradnjo helikopterjev Cougar v skupni vrednosti 25 milijonov evrov, kar je bil v zadnjem obdobju največji projekt opremljanja. Prav tako je bila oblikovana najpomembnejša zmogljivost motorizirane bataljonske bojne skupine, njena bojna pripravljenost pa je bila preverjena in potrjena po Natovi metodologiji.

Zasledovali smo tudi cilj smotrnega upravljanja z nepremičninami, in sicer smo leta 2016 izvedli 10 javnih dražb, na katerih je bilo prodanih 41 stanovanj, 17 garaž, skladišče, 3 stražnice in 3 stavbna zemljišča. Z navedenimi prodajami smo pridobili finančna sredstva v višini cca 3 milijonov evrov. Glede na prodajo nepremičnega premoženja v preteklih letih smo z letošnjim rezultatom zadovoljni, saj so se posledično zmanjšali tudi stroški za obnovo in vzdrževanje dotrajanih stanovanj in drugih nepremičnin na neperspektivnih lokacijah. Kupnino od prodaje bomo med drugim namenili tudi za obnovo in vzdrževanje nepremičnega premoženja na perspektivnih lokacijah.

Poleg postavitve novih finančnih temeljev se z vidika zagotavljanja učinkovitega delovanja obrambnega sistema zavedamo tudi nujnosti ustrežnejših normativno-pravnih temeljnih dokumentov. Veliko energije smo vložili v prenovu dveh ključnih zakonov na področju obrambe, in sicer smo pripravili nov Zakon o obrambi in Zakon o službi v Slovenski vojski, ki predstavljata temelje prenove systemske zakonodaje na obrambnem področju, katere namen je omogočiti delovanje in nadaljnji razvoj obrambnega sistema, predvsem Slovenske vojske, v dolgoročnem obdobju. S sočasno pripravo obeh zakonov želimo doseči preglednejšo normativno ureditev obrambnega področja, tako da se posamezna vprašanja celovito urejajo v enem zakonu in ne v obeh. Pričakujem, da bosta skupaj sprejeta v prvi polovici letošnjega leta. V začetku leta 2016 je bil sprejet Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije 2016–2020, ki je določil glavne usmeritve delovanja in razvoja obrambnega sistema v srednjeročnem obdobju ter za to predvidel finančna sredstva skladno z Resolucijo o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2025 ter finančnimi zmožnostmi države. Tik pred koncem leta smo v javno obravnavo posredovali Zakon o kritični infrastrukturi, ki ga je pod vodstvom Ministrstva za obrambo pripravila posebna medresorska delovna skupina.

Na ministrstvu smo končali tudi posebni vladni projekt Sistem kriznega upravljanja in vodenja v Republiki Sloveniji, ki opredeljuje strukturo kriznega upravljanja, natančneje definira odgovornosti in pristojnosti med subjekti kriznega upravljanja, izboljšuje koordinacijo in obveščanje v času krize ter predvideva učinkovitejšo vlogo sekretariata sveta za nacionalno varnost. Pripravili smo predloge rešitev, ki jih bodo v nadaljnjo obravnavo posredovali pristojni organi.

Ocena obrambnega načrtovanja in zmogljivosti, ki smo jo prejeli od Nata, in ugotovitve strateškega pregleda obrambe so tudi formalno pokazale vse pomanjkljivosti v obrambnem sistemu ter zastoj razvoja obrambnih zmogljivosti države. Kljub zahtevnim izzivom lahko rečemo, da je Slovenska vojska s svojim delovanjem ter profesionalno držo svojih pripadnikov in pripadnic pokazala, da je odzivna, učinkovita ter da se lahko politika in državljani nanjo naslonijo. Je pripravljena, da okrepi varnost na obmejnih območjih, ter sposobna, da ohranja visok delež prisotnosti v mednarodnih operacijah in misijah ter da v kratkem času napoti svoje pripadnike na nove misije.

Dejstvo je, da Slovenska vojska v obdobju nekaj let kljub večjim finančnim virom še ne bo mogla nadoknaditi zadnjega obdobja zmanjševanja proračuna, prav tako bo njeno posodabljanje lahko le postopno. Res pa je, da smo na področju zagotavljanja finančnih sredstev za slovenske obrambne sile naredili pomemben korak naprej. In čeprav je obseg povečanja finančnih virov bistveno manjši od tistega, ki smo ga zahtevali in pričakovali, gre za realno povečanje. Zato je zdaj odgovornost zaposlenih v obrambnem resorju, da znamo dodeljena sredstva čim učinkoviteje izkoristiti. V slovenski politiki in javnosti se pričakuje, da bomo znali pokazati, da smo lahko boljši.

Kot glavne cilje na obrambnem področju v letu 2017 tako želim izpostaviti:

- zagotovitev pripravljenosti načrtovanih zmogljivosti in njihove odzivnosti ter prispevka k varnosti in zaščiti države in državljanov,
- izpolnitev sprejetih mednarodnih obveznosti Republike Slovenije na obrambnem področju in prispevka k sorazmernemu deležu k skupni varnosti in obrambi,
- prenovu strateških usmeritvenih in planskih podlag, ki se nanašajo na naloge in razvoj obrambnega sistema, ter
- uresničitev prednostnih ukrepov Strateškega pregleda obrambe 2016.

Sama zaupam v svoje sodelavke in sodelavce, saj smo ravno v zadnjih dveh letih pokazali, da sta Slovenska vojska ter sistem varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami vedno pripravljena, da priskočita na pomoč državljanom v stiski. Zato gresta zahvala in priznanje poveljujočim na vseh ravneh ter seveda vsem pripadnicam in pripadnikom Slovenske vojske, Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje ter Civilne zaščite, ki požrtvovalno opravljajo svoje naloge in krepijo skupno pripravljenost.

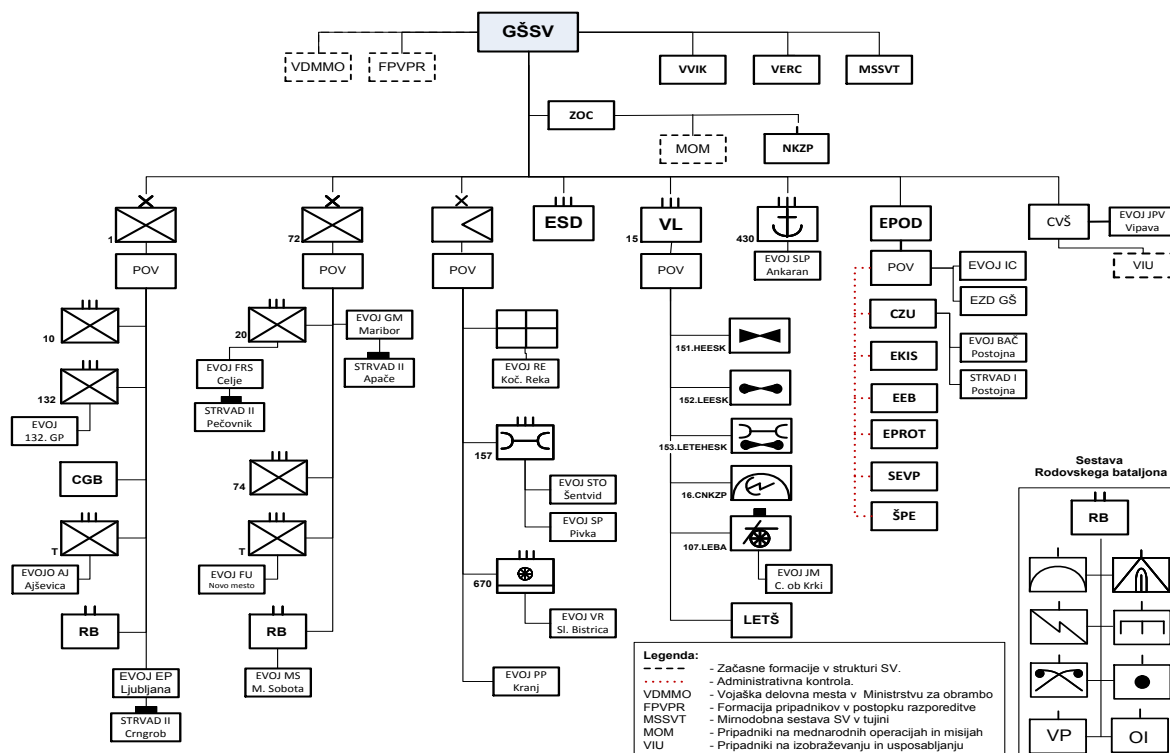
Andreja Katič,
ministrica za obrambo

VOJAŠKA OBRAMBA

1 OBSEG IN STRUKTURA SV

S srednjeročnimi planskimi dokumenti je predviden obseg SV za leto 2016 na ravni 8754 pripadnikov, in sicer 7254 pripadnikov stalne sestave in 1500 pripadnikov prostovoljne pogodbene rezervne sestave. Leta 2016 je bil dosežen obseg SV na ravni 7812 pripadnikov, 6920 pripadnikov stalne sestave in 892 prostovoljne pogodbene rezervne sestave.

Organizacijska struktura SV



2 VOJAŠKO USPOSABLJANJE IN VAJE SV

Posamezniki ter poveljstva in enote SV so se usposabljali in so usposobljeni po seznamu bistvenih nalog ter sprejetih standardih za delovanje in doseganje operativnih zmogljivosti leta 2016.



Osrednja vaja SV – Takojšnji odgovor 2016

2.1 Pregled pomembnejših usposabljanj pripadnikov in enot SV

Proces vojaškega usposabljanja posameznikov ter poveljstev in enot SV je temeljni proces, na podlagi katerega smo dosegli, da so ti usposobljeni za opravljanje nalog skladno s svojimi poslanstvi. Usposabljanje poveljstev in enot SV leta 2016 je bilo usmerjeno v opravljanje nalog v mednarodnih operacijah in na misijah (MOM) ter v doseganje načrtovanih operativnih zmogljivosti poveljstev in enot SV.

Usposabljanje posameznika je temeljilo na pridobivanju in ohranjanju znanja ter individualnih vojaških veščin. Proces vojaškega izobraževanja in usposabljanja posameznika je bil povezan s procesom vojaškega kolektivnega usposabljanja oziroma usposabljanjem poveljstev in enot SV. Usposabljanje posameznika je bilo sistematično, kar pomeni, da je temeljilo na načelu postopnosti, ki je omogočalo neprekinjeno usposabljanje posameznika, in sicer:

- usposabljanje posameznika v temeljnih veščinah,
- usposabljanje posameznika v osnovnih veščinah,
- usposabljanje posameznika v specialističnih veščinah oziroma vsebinah in
- usposabljanje poveljujočih in posameznikov na najpomembnejših dolžnostih.

Usposabljanje posameznikov iz individualnih vojaških veščin je bilo načrtovano in izvedeno na podlagi poslanstva enote, seznama bistvenih nalog in kolektivnih nalog enote ter izvedene analize potreb po usposabljanju.

Leta 2016 so se pripadniki SV dodatno usposabljali iz učnih vsebin izvedbe temeljnih postopkov oživljanja z uporabo avtomatskega zunanje defibrilatorja, da bi bili vsi pripadniki SV usposobljeni za dajanje take pomoči.

Usposabljanje poveljstev in enot SV je bilo načrtovano ter kontrolirano stopnjevano usposabljanje, pri katerem se je prehajalo od usposabljanja posameznika do najzahtevnejših oblik in vsebin kolektivnega usposabljanja ter izvedbe vaj. Usposabljanje poveljstev in enot SV je bilo usklajeno s seznamom bistvenih nalog, poslanstvom enote in operativnim ciklom enote. Usposabljanje poveljstev in enot SV je bilo usklajeno z obdobji, ko so bili poveljstva in enote SV na različnih stopnjah pripravljenosti za delovanje.

Glavni poudarki v procesu vojaškega usposabljanja poveljstev in enot SV, torej kolektivnih usposabljanj in vaj, so bili na izvedbi teh aktivnosti:

- usposabljanje za MOM (Isaf, Kfor, Unifil, BiH, NLO Skopje, Untso, Mali) in naloge pripravljenosti v okviru Nato in EU (Irak Sophia);
- dvostranska in kolektivna usposabljanja ter vaje – izvedenih je bilo 86 odstotkov načrtovanih mednarodnih vojaških usposabljanj v RS, mednarodnih vojaških usposabljanj v tujini, mednarodnih vojaških vaj v RS in mednarodnih vojaških vaj v tujini, skladno z načrtom usposabljanj in vaj v obrambnem sistemu RS;
- usposabljanje v podporo akcijskega načrta pripravljenosti Nata (angl. Readiness Action Plan – RAP);
- usposabljanja za doseganje zahtevanih operativnih zmogljivosti;
- osrednja vaja SV – Takojšnji odgovor 16 (Immediate Response 16);
- vaja Jadranski udar 16 (Adriatic Strike 16);
- skupna usposabljanja poveljstev in enot SV s 173. IBCT oboroženih sil ZDA;
- v počastitev 25. obletnice vaje Premik 91 je bila izvedena vaja Skok 16.



Premagovanje vodnih ovir



Skupna usposabljanja poveljstev ter enot SV in ZDA

2.2 Usposabljanje letalskih enot

Cilji usposabljanja so bili prednostno usmerjeni v individualno usposobljenost pripadnikov in kolektivno usposobljenost enot 15. polka vojaškega letalstva (15. PVL).

Individualno usposabljanje pripadnikov 15. PVL je bilo usmerjeno v:

- izvedbo individualnih vojaških veščin,
- usposabljanje pripadnikov na delu,
- vojaško kondiciranje in izvedbo pohodov,
- izvedbo testa ravnanja z orožjem,
- izvedbo streljanj s pehotno oborožitvijo (izvedba streljanj v okviru strelskih tednov),
- doseganje usposobljenosti iz specialističnih veščin za vzdrževanje stopnje usposobljenosti licenciranega osebja.

Cilji usposabljanja v poveljstvih in enotah 15. PVL so bili prednostno usmerjeni v organizacijo in izvedbo mednarodne vaje Jadranski udar 2016 (angl. Adriatic Strike 2016), s katero smo preverili usposobljenost poveljstva in enote polka za izvedbo seznama bistvenih nalog 15. PVL za leto 2016.

Poleg vaje Adriatic Strike smo izvedli šest bojnih streljanj v okviru Šole za usmerjevalce združenih ognjev SV (angl. Slovenian Air Ground Operations School – AGOS) ter vaj nadzora in kontrole zračnega prostora Tango Scramble in Skunk, s poudarkom na preigravanju situacij groženj civilnega plovila iz zračnega prostora.

Od pomembnejših vaj in usposabljanj izpostavljamo namensko usposabljanje za ugotavljanje pripravljenosti zračne obrambe (angl. Tactical Evaluation – TACEVAL), udeležbo na mednarodni vaji elektronskega bojevanja Ramstein Guard 06, bilateralni vaji z ameriškimi oboroženimi silami Open the Base – Kragulj Thunder 2016, udeležbo letal PC-9M na vaji Ample Strike 16 na Češkem in helikopterjev AS 532 Cougar na vaji Black Blade 16 v Kraljevini Belgiji.



Vaja s helikopterji SV

2.3 Pomembnejša usposabljanja mornariške enote

V sodelovanju z Enoto za raziskave in simulacije Centra za združeno usposabljanje smo aprila 2016 pripravili in izvedli računalniško podprto štabno vajo Pozejdon 16, katere namen sta bila urjenje pripadnikov poveljniškega centra v načrtovanju, izvajanju in vodenju pomorskih prestreznih delovanj ter usposabljanje poveljujočih večnamenske ladje Triglav 11 in hitre patroljne ladje za delovanje v mednarodnih operacijah s poudarkom na izvajanju pomorskih postopkov.

Pripadniki Voda za uničenje neeksplozivnih ubojnih sredstev (VUNUS) so izvedli taktično urjenje Merjasec 2016, ki je bilo maja 2016 v Vojašnici slovenske Teritorialne obrambe v Šentvidu pri Ljubljani.

Maja 2016 so pripadniki VUNUS sodelovali na taktični vaji Integracija 16, na kateri so bile preverjene zmožnosti delovanja oddelka VUNUS pri odkrivanju in uničevanju neeksplozivnih jedrskih, radioloških, kemičnih in bioloških ubojnih sredstev. Nosilec vaje je bil Bataljon za jedrsko, radiološko, kemično in biološko obrambo (BJRKBO).

Junija 2016 je posadka večnamenske ladje Triglav 11 sodelovala na mednarodni pomorski vaji Adrion CAX 16 in Livex 16, ki jo je organizirala italijanska mornarica v Brindisiju in Anconi.

Avgusta 2016 se je pet pripadnikov VUNUS udeležilo mednarodne vaje Bison Counter 2016 na Švedskem.

Septembra 2016 so se pripadniki potapljačev udeležili mednarodne pomorske vaje Olives Noires 16 v Franciji.

Oktobra 2016 sta se dva pripadnika VUNUS udeležila mednarodne vaje Detonator 16 v Litvi. Oktobra 2016 so se pripadniki večnamenske ladje Triglav 11 udeležili mednarodne pomorske vaje Adrian Pool 16 v Črni gori.



Sodelovanje večnamenske ladje Triglav 11 na mednarodni pomorski vaji

2.4 Usposabljanje prostovoljne pogodbene rezervne sestave

Izvedeni so bili vpoklici in usposabljanja pripadnikov prostovoljne pogodbene rezerve sestave, Vojaške zdravstvene enote in 45. centra goseničnih in bojnih vozil.



Usposabljanje pripadnikov prostovoljne pogodbene rezervne sestave

2.5 Študentski tabor

Vojaški tabor, ki ga je SV pripravila že 17. leto, je potekal v začetku julija 2016 in je bil namenjen usposabljanju študentov in dijakov iz temeljnih vojaških vsebin, spoznavanju poklica vojaka in SV ter razvijanju domoljubnih vrednot. Udeležbo na taboru nekatere fakultete (FDV in FVV) priznavajo tudi kot opravljeno obvezno prakso.

Sedeminsirideset polnoletnih dijakov in dijakinj ter študentov in študentk se je udeležilo vojaškega tabora leta 2016, ki je bil izveden na vadišču in strelišču Mačkovec v bližini Vojašnice Boštjana Kekca na Bohinjski Beli.

Udeleženci tabora in njihovi inštruktorji, kandidati Šole za častnike, so pokazali veliko znanja in zavzetosti. Usposabljali so se iz učnih vsebin:

- premikanje vojaka na bojišču,
- premagovanje taktične steze,
- premagovanje vodnih ovir in
- preživetje v naravi.



Udeleženka vojaškega tabora MORS in mladi



Obvezno usposabljanje štipendistov

Vojaškega tabora MORS in mladi, ki je namenjen mlajšim od 18 let, se je udeležilo 57 dijakov. Strokovno prakso oziroma obvezno usposabljanje v SV je, skladno s pogodbo o štipendiranju, opravilo dvanajst štipendistov in dva neštipendista.

3 RAZVOJ IN VZPOSTAVITEV ZMOGLJIVOSTI SV

Skladno z Resolucijo o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2025 (ReSDPRO SV 2025) iz leta 2010 in s procesom Programa obrambnega načrtovanja v Natu je bil pripravljen in na vladi potrjen Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije za obdobje 2016–2020 (SOPR 2016–2020). SOPR je kot srednjeročni planski dokument določil cilje in najpomembnejše usmeritve delovanja in razvoja obrambnega sistema RS v srednjeročnem obdobju 2016–2020.

V navedenem srednjeročnem dokumentu sta opredeljena ciljna organizacijska struktura SV (2020) ter razvoj prednostnih zmogljivosti in njihovega opremljanja z novo oborožitvijo ter vojaško opremo. Pripravljena je bila projekcija obrambnih izdatkov s predvidenim zmanjšanjem deleža izdatkov za osebje in s postopnim povečevanjem deleža operativnih (operativno delovanje in vzdrževanje) in investicijskih stroškov (nakupi in gradnje), ki naj bi jih začeli postopno povečevati leta 2019. Cilj SV na kadrovskem področju je ohranjanje kadrovskega obsega 9100 pripadnikov, od tega 7600 pripadnikov stalne sestave (STAS) in 1500 pripadnikov prostovoljne pogodbene rezervne sestave (PPRS).

Trenutni Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije in ReSDPRO SV 2025 sta še usklajena s trenutno veljavnimi cilji zmogljivosti 2013, s katerimi je RS na podlagi načela pravične delitve bremena in izhajajoč iz strateškega koncepta in političnih smernic Nata sprejela obveznosti pri razvoju določenih zmogljivosti in prispevek RS h kolektivni varnosti.

Ob skorajšnjem sprejemu novih ciljev zmogljivosti Nata 2017 za RS pa bo treba posodobiti tudi ReSDPRO. Tako bo poudarek na vzdrževanju doseženega in odpravi količinskih pomanjkljivosti že razvitih zmogljivosti oziroma njihovi nadgradnji (2-krat SrBBSk, JRKBO). Treba bo razviti in vzpostaviti dve SrBBSk (prej eno MotBBSk in eno SrBBSk), ki bosta sposobni delovati v vseh morebitnih operacijah zavezništva.

Večletno zmanjševanje obrambnega proračuna in s tem tudi sredstev za delovanje in razvoj SV je znatno vplivalo na zastoj razvoja zmogljivosti SV in zmanjševanja sposobnosti države na obrambnem področju. Ob nenehnem zmanjševanju finančnega načrta SV od leta 2010 do leta 2016 je glede na načrtovana sredstva v SOPR in z le postopnim povečanjem finančnega načrta SV v letih od 2016 do 2020 jasno, da RS ne bo izpolnila v SOPR 2016–2020 načrtovanega razvoja zmogljivosti SV in zavez do zavezništva. Prav tako ne bo dosegla ambicij razvoja SV, določenih v ReSDPRO SV 2025. Za implementacijo ciljev zmogljivosti 2017 bo treba zagotoviti bistveno več finančnih virov.

Zmanjševanje virov negativno vpliva na delovanje SV in najpomembnejše zmogljivosti SV. Posledično to pomeni povečevanje nacionalnoobrambnih tveganj pri zagotavljanju načrtovanih zmogljivosti obrambnega sistema RS, oteženo povezljivost zaradi tehnološkega zaostajanja in zmanjšanja zmožnosti delovanja RS tako doma kot v tujini ter zmanjšanje kredibilnosti Slovenije v zavezništvu. Takim tveganjem se ni mogoče v celoti izogniti, saj so kumulativne posledice večletnega zmanjševanja virov vse bolj očitne. Zaradi spremenjenih geopolitičnih in varnostnih razmer v svetu ter pravične porazdelitve bremen je bilo pričakovati dodatne zahteve zavezništva, kot se je to tudi pokazalo v novih ciljih zmogljivosti 2017.

Skladno s prioriteta razvoja zmogljivosti se SV osredotoča na razvoj zmogljivosti za bojevanje, in sicer na 2-krat SrBBSk, kar pa zanjo pomeni velik tehnični in tehnološki izziv, ki mora biti izdatno podprt z elementi tehnične službe oziroma visoko tehnično kulturo.

Doktrina vojaške strateške rezerve Republike Slovenije (Doktrina VSR RS 2012) ob bistvenem poslabšanju mednarodnih varnostnih razmer omogoča dopolnjevanje in povečanje zmogljivosti SV za izvajanje vojaške obrambe.

4 VZDRŽEVANJE STOPNJE PRIPRAVLJENOSTI

Vzdrževanje stopnje pripravljenosti je SV leta 2016 uresničevala v zaostrenih razmerah, ki se že več let kažejo v zmanjševanju kadra za SV, omejenih finančnih sredstvih in varčevalnih ukrepih, ki so se izvajali pri modernizaciji, v vzdrževanju materialnih sredstev in infrastrukture, zagotavljanju streliva in MES ter zagotavljanju osebne opreme pripadnikov SV.

Leta 2016 so se nadaljevali negativni trendi staranja in iztrošenosti oborožitve ter opreme, staranje vojske in neustrezno strukturno razmerje častnik, podčastnik in vojak. Varčevalni ukrepi negativno vplivajo na načrtovano vzpostavitev in vzdrževanje zmogljivosti ter usposabljanje skladno s sodobnimi vojaškostrokovnimi standardi. Prekinitev posodabljanja SV povzroča tehnološki zaostanek v primerjavi s sodobnimi vojskami in otežuje povezljivost SV v zavezništvu.

SV je kljub vsemu leta 2016 še vzdrževala zahtevano raven pripravljenosti in je pripravljena za opravljanje večine nalog v miru doma in v tujini, vendar s povečanim tveganjem glede na prejšnja leta (zastoj modernizacije, staranje ter razpoložljivost oborožitve in opreme). Vzroki za to so pomanjkanje kadra v poveljstvih in enotah, pomanjkanje oborožitve in vojaške opreme, njuni iztrošenost in zastarelost ter pomanjkljivo zagotavljanje ustrezne operativne razpoložljivosti.

SV je z znanjem, veščinami in postopki povezljiva z zavezništvom ter uspešno deluje v mednarodnih operacijah in na misijah. Zagotavlja pripravljenost sil za posredovanje v okviru EU in Nata ter načrtovano raven pripravljenosti za odzivanje ob naravnih in drugih nesrečah, za sodelovanje pri zaščiti in reševanju ter za podporo drugim državnim organom in organizacijam pri zagotavljanju varnosti in blaginje državljanov RS. Tudi leta 2016 smo zagotavljali sile in sredstva, logistično podpirali Civilno zaščito RS (CZ) pri oskrbi migrantov ter pomagali Policiji pri varovanju državne meje.

SV ima omejeno sposobnost za uresničevanje svojega poslanstva in dodeljenih nalog doma in zunaj nacionalnega ozemlja v zahtevanem obsegu v celotnem spektru bojnega delovanja. Sedanji kadrovski in materialni viri ter raven vzdržljivosti ji otežujejo delovanje v najzahtevnejših bojnih razmerah, zato je njeno delovanje povezano z višjim tveganjem glede učinkovitosti izvedbe dodeljenih nalog.

5 NAJPOMEMBNEJŠI PROJEKTI POSODABLJANJA SV

Opremljanje SV je potekalo skladno z načrti opremljanja in dodeljenimi finančnimi sredstvi. Leta 2016 smo tako realizirali naslednje pomembne projekte:

- nakup dveh kompletov brezpilotnih sistemov Belin (dvakrat trije letalniki s pripadajočo opremo),
- nakup opreme za zmogljivost EOD (kompleti za razminiranje, detektor eksplozivov, naprava za daljinski vžig),
- nakup opreme za zmogljivost skupin za navajanje letalskega ognja JTAC/TACP (ojačevalnik za radijsko napravo, laserski merilnik razdalje, tablični računalniki, aktivne naglavne kombinacije),
- nakup enega reševalnega vozila za nujno medicinsko pomoč,
- nakup 12 kombiniranih in enega osebnega vozila,
- nakup dveh bagrov nakladalcev za inženirske enote SV,
- nakup 1200 kompletov nove bojne uniforme,
- nakup 1000 taktičnih zaščitnih jopičev,
- nakup 40 avtomatskih pušk in 10 puškomitraljezov,
- nakup 356 aktivnih glušnikov za zaščito sluha,
- nabavljene so bile načrtovane količine streliva in vadbenih sredstev za ohranjanje zalog in usposabljanja.

Večji sistemi in oprema, dobavljena leta 2016



Brepilotni letalniki Belin



Bager – nakladalec



Nujno reševalno vozilo

Leta 2016 smo v SV končali uvajanja in izdali sklepe o uvedbi v operativno uporabo za naslednja sredstva in sisteme:

- aktivni glušnik AG Comtac XI,
- radijska naprava AN/PRC-117G,
- poligon vojaških pehotnih Natovih ovir Vipava,
- trener za ročno protiklepno orožje RGW 90,
- sobno filmsko strelišče VPP Kranj – laserski način delovanja,

- šolsko učno sredstvo, razvojni model BPL,
- nujno reševalno vozilo SV,
- bager nakladalec Caterpillar 428F2,
- mobilni računalniški center,
- sistem komunikacij Tetra na letališču Cerklje ob Krki,
- mobilni radarski sistem kratkega dosega (MRSKD).

Sistemi in oprema, ki so bili uvedeni v operativno uporabo v SV



Sobno filmsko strelišče Kranj



Mobilni radarski sistem kratkega dosega

Po programih pomoči vlade ZDA smo dobili dva čitalnika biometričnih podatkov, 42 ročnih radijskih naprav Motorola, tri repetitorje, inženirsko opremo za Enoto za specialno delovanje ter rezervne dele za LKOV 4 x 4 HMMWV in MRAP 6 x 6.

Leta 2016 je bilo v izvedbi 25 postopkov uvajanja oborožitve, vojaške opreme in sistemov, od tega 11 po načrtu uvajanja za leto 2016, pet prenesenih iz leta 2015 in devet novih postopkov uvajanja. Uvajanje preostale oborožitve, vojaške opreme in sistemov (BPL) se bo skladno z načrtom uvajanja nadaljevalo in končalo leta 2017.

Leta 2016 je SV začela uvajati v operativno uporabo opremo EOD, opremo JTAC, oborožitev ESD, biometrični skener, osebno zaščitno opremo za nadzor množic in sistem PINK MASE v zračnem prostoru. V postopku uvajanja ostajajo še vozilo voda NUS MRAP 6 x 6, filmsko strelišče – bojni način v VPP Kranj ter sistemi za delovanje letališča Cerklje ob Krki (osvetlitev, navigacija, radionavigacija, meteorološki in informacijski sistemi).

Leta 2016 se je v načrtovanem obsegu izvajala tudi revitalizacija vojaškega letališča Cerklje ob Krki.

Zaradi znatnega zmanjšanja finančnih sredstev v zadnjih letih nam ni uspelo modernizirati taktičnih vojaških komunikacijsko-informacijskih sistemov (KIS) razen mobilnega računalniškega centra, ki je uveden v module KIS. Projekt KIS PINK 2 se v tehnični skupini uvaja v operativno uporabo v SV skladno z načrtom. Dokončani sta zamenjava centralnega diskovnega sistema in vzpostavitev informacijskega sistema ZOC. Posodobili smo minimalno število terminalne opreme. Nadaljevali smo zamenjavo operacijskega sistema Windows XP z Windows 7 in Office 2010, skladno z razpoložljivim številom licenc. Izvedli smo tudi najnujnejše posodobitve in zamenjave opreme na omrežni in strežniški infrastrukturi. Posodobljeno je bilo manjše število aplikacij.

Za druge pomembne projekte, katerih izvedba je načrtovana v prihodnjem obdobju in usklajena s Srednjeročnim obrambnim programom (vozilo LKOV 4 x 4, ročno protioklepno orožje za večkratno uporabo, oprema ESD, nočne opazovalne naprave, termovizija itn.), je pripravljena potrebna investicijska dokumentacija za zagon projektov nabav v letih 2017 in 2018.

6 DELOVANJE SV V PODPORO SISTEMU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

SV je leta 2016 s svojimi zmogljivostmi za zaščito, reševanje in pomoč aktivno podpirala delovanje in delovala v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami (VNDN) s poudarkom na helikopterskem reševanju v gorah in helikopterski nujni medicinski pomoči ter na gašenju požarov v naravnem okolju. SV angažira zmogljivosti oziroma enote glede na stopnjo pripravljenosti in obseg nesreč, zagotavlja izvajanje koncepta postopnega naraščanja zmogljivosti za zaščito, reševanje in pomoč z oblikovanjem specialističnih zmogljivosti ter zmogljivosti za izvajanje enostavnih del, skladno z načrtom VIHRA 13 in zahtevami poveljnika Civilne zaščite. Poleg tega je SV lani, skladno s sklepom Vlade RS, sodelovala pri zagotavljanju logistične podpore državnim organom pri oskrbi migrantov.

6.1 Helikoptersko reševanje in pomoč

Helikopterja SV sta za reševanje v gorah vsak dan podnevi v 15-minutni pripravljenosti na vojaškem delu Letališča Jožeta Pučnika Ljubljana. Dežurni posadki poleg reševanja v gorah in težko dostopnih predelih izvajata tudi nujne helikopterske prevoze v okviru helikopterske nujne medicinske pomoči. Podrobnejši podatki o helikopterskem reševanju in pomoči so prikazani v spodnji tabeli.

Pregled sodelovanja helikopterjev SV pri reševanju in pomoči v letih 2015 in 2016

Število reševalnih akcij/ponesrečencev in skupne ure naleta	2015	2016	Indeks spremembe
Gorsko reševanje	132	197	149
Helikopterska nujna medicinska pomoč	94	166	177
Požari v naravi in ujme	3	28	933
Skupaj reševalnih akcij	229	391	171
Skupaj število ur naleta helikopterjev	279	550	197
Skupaj ponesrečencev	254	345	157

Dežurne posadke 151. helikopterske eskadrilje so v reševalnih akcijah posredovale 391-krat, od tega 197-krat pri reševanju v gorah, 166-krat so zagotovile helikoptersko nujno medicinsko pomoč in sodelovale pri gašenju gozdnih požarov na območjih Nove Gorice, Severne Primorske in Bohinjske Bele. Prepeljale so 345 poškodovanih ali obolelih oseb, 800 reševalcev in 45 ton opreme za prvo pomoč ter naletele skupaj 279 ur. Za gašenje gozdnih požarov je bilo na pogorišča odvrženo okoli 960.000 litrov vode.

Na podlagi pogodbe o sodelovanju med MO in Zavodom RS za presaditev organov in tkiv Slovenija Transplant je dežurna posadka 152. letalske eskadrilje z letalom Falcon izvedla enajst prevozov življenjsko pomembnih organov in zdravil.

Sodelovanje helikopterjev in letal SV pri reševanju in pomoči



Helikopterska nujna medicinska pomoč



Prevoz organov s Falconom



Gorsko reševanje ponesrečencev



Pomoč pri gašenju gozdnih požarov

6.2 Oblike pomoči in delovanja SV v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami

SV je logistično podpirala CZ pri nalogah podpore državnim organom pri oskrbi migrantov. V logistično podporo je bilo vključenih 2335 pripadnikov SV, ki so v prvem kvartalu leta 2016 skladno z izkazanimi potrebami CZ urejali nastanitvene centre, pripravljali ter delili tople obroke in napitke, pripravljali tovor za natovarjanje in prostore ter opravljali različne prevoze. Pozneje je bila glavna podpora CZ RS povezana z zagotavljanjem zmogljivosti Vojaške zdravstvene enote, in sicer deratizacije in dezinfekcije, za objekte, ki jih CZ vzdržuje v primeru morebitnega aktiviranja. Prevoženih je bilo 101.552 kilometrov. Vojaške kuharske ekipe so pripravile in razdelile več kot 29.000 toplih obrokov.

Sodelovanje SV pri nalogah podpore državnim organom pri oskrbi migrantov



7 PRISPEVANJE SV K MEDNARODNEMU MIRU, VARNOSTI IN STABILNOSTI

RS je leta 2016 nadaljevala sodelovanje v mednarodnih operacijah in na misijah (MOM), upoštevajoč nacionalne interese, razpoložljive vire in zmogljivosti, prevzete mednarodne obveznosti ter vse bolj nepredvidljivo dinamiko v MOM. Sodelovanje SV v MOM je potekalo na podlagi sklepov Vlade RS, usmeritev in drugih področnih aktov MO, načrtov delovanja sil ter aktov poveljevanja in kontrole SV. Z vidika sodelovanja RS v MOM ostaja prednostno območje delovanja Zahodni Balkan (Kfor, Eufor Althea, Natove povezovalno-svetovalne strukture), izvaja pa se tudi sodelovanje v Natovi svetovalni misiji v Afganistanu (RSM), v operaciji EU v južnem delu osrednjega Sredozemskega morja (Eunavfor MED/Sophia), na misiji EU na območju Sahela v Afriki (EUTM Mali) in na misijah OZN na Bližnjem vzhodu (Unifil, Untso). Septembra 2016 smo začeli sodelovati v vojaškem delu Globalne protiteroristične koalicije zoper Daesh (ISIL). Leta 2016 smo tudi zagotavljali zmogljivosti za hitro odzivne sile Nata.

Pri načrtovanju, pripravi in napotitvah kontingentov SV v MOM se še naprej daje velik poudarek pridobljenim izkušnjam.

Povprečno število pripadnikov SV na rotacijo v MOM leta 2016

Ime operacije	Mednarodne sile	Območje operacije	Vodenje operacije	Rotacija (mesece)	Število pripadnikov leta 2016
Untso	OZN	Bližnji vzhod	OZN	12	3
UNIFIL	OZN	Libanon	OZN	6	15
Joint Enterprise	Kfor	Kosovo	Nato	6	308 do aprila 2016, 243 od aprila 2016
	NHQ Sarajevo, NLO Skopje, MLO Beograd	BiH, Makedonija, Srbija	Nato	6 / 12	7
RSM	RSM	Afganistan	Nato	6	7
Althea	Eufor	BiH	EU	6	9
EUTM	EUTM	Mali	EU	6	5
Eunavfor MED/Sophia	Eufor	južni del osrednjega Sredozemskega morja	EU	6	4*
OIR	Globalna protiteroristična koalicija zoper Daesh	Iraški Kurdistan, ZDA	Koalicija	4 / 12	7

* Do vrnitve večnamenske ladje Triglav 11 iz operacije Eunavforja MED/Sophia sredi marca 2016 je v tej operaciji sodelovalo 49 pripadnikov.

7.1 Natove operacije

Kfor (Kosovo)

Skladno s temeljnimi zunanjepolitičnimi, varnostnimi in drugimi strateškimi interesi RS je glavnina pripadnikov SV v MOM leta 2016 izvajala operativne naloge na Zahodnem Balkanu, s poudarkom na operaciji zavezniških sil Kfor na Kosovu, v kateri je povprečno delovalo 308 (do aprila 2016) in 243 slovenskih pripadnikov (od aprila 2016), vključno s štirimi civilnimi funkcionalnimi strokovnjaki (CFS). V okviru mandata sil Kfor so bile aktivnosti slovenskih pripadnikov osredotočene na vzdrževanje varnega in stabilnega okolja ter svobode gibanja, varovanje objektov Kforja in objektov posebnega pomena, patruljiranje ter spremljanje varnostnih in splošnih razmer na območju delovanja, zagotavljanje helikopterskih prevozov, hitro odzivnih sil in taktične rezerve ter opravljanje štabnih dolžnosti. Ob tem so pripadniki slovenskega kontingenta prek Natove skupine za svetovanje in povezavo zagotavljali tudi podporo pri razvoju kosovskih varnostnih sil. Poudarek delovanja kontingenta je bil na območju osrednjega Kosova, del operativnih aktivnosti pa so enote SV izvajale tudi na severu države. MO je na mednarodni ravni kontinuirano zastopalo nacionalno stališče, da je treba do vprašanja nadaljnjega zmanjševanja obsega in spremembe strukture sil Kfor pristopati preudarno in postopno, ob upoštevanju varnostnih razmer na terenu ter vseh drugih pomembnih dejavnikov in pogojev.

Leta 2016 smo izvedli določene organizacijske spremembe v sestavi slovenskega kontingenta. Od aprila 2016 v Kforju delujemo z eno okrepljeno motorizirano četo (prej dve četi manjše sestave) in v povečani sestavi skupin za povezavo in nadzor (LMT). Oktobra 2016 je delovanje v Kforju končal helikopter SV. Od novembra 2016 v Kforju deluje kontingent z 243 pripadniki.



RSM (Afganistan)

Po koncu operacije Isaf Republika Slovenija od 1. januarja 2015 sodeluje v novi svetovalni misiji Nata RSM (Odločna podpora) v Afganistanu. Na misijo sta bila leta 2016 napotena dva kontingenta SV, ki sta štela po sedem pripadnikov. Poudarek delovanja pripadnikov SV so bili svetovanje in usposabljanje Afganistanskih nacionalnih obrambnih in varnostnih sil (ANDSF) v sestavi svetovalne skupine 207. korpusa ter delovanje v okviru regionalnega poveljstva za svetovanje in usposabljanje Zahod. Tako je SV prispevala k zagotavljanju vzdržljivosti in zmožnosti ANDSF, posledično pa tudi h krepitvi afganistanske vlade za samostojno in trajnostno zagotavljanje varnosti in stabilnosti v državi.



Natove odzivne sile (eNRF)

Sodelovanje SV v NRF je v petletnem obdobju od leta 2013 do 2018 opredeljeval maja 2013 sprejeti sklep Vlade RS. Nato je spremenil koncept delovanja NRF, zato je Vlada RS septembra 2016 sprejela nov sklep, ki opredeljuje sodelovanje SV v rotacijah okrepljenih Natovih odzivnih sil (angl. enhanced Nato Response Forces – eNRF) v obdobju dveh triletnih rotacij od leta 2017 do vključno leta 2022. Na tej podlagi MO oziroma SV v okviru eNRF načrtuje sodelovanje s tistimi zmogljivostmi, ki prispevajo najvišjo dodano vrednost v procesu preoblikovanja SV, in na področjih, ki imajo največji pomen za pripravljenost in nadaljnji razvoj SV. Poleg navedenega SV spremlja in sodeluje pri uresničevanju Akcijskega načrta pripravljenosti (RAP), sprejetega na zasedanju vrha Nata v Walesu septembra 2014, in pri nadaljnjih ukrepih dolgoročne spremembe svoje države in s tem okrepitve kolektivne obrambe, sprejetih na vrhu v Varšavi leta 2016. Leta 2016 je RS v eNRF sodelovala s helikopterjem za medicinsko evakuacijo in z radiološkim laboratorijem ter častnikoma v Natovem združenem poveljstvu za Evropo.

Natova mirnodobna operacija Air Policing (AP) v slovenskem zračnem prostoru

Na podlagi podpisanega in ratificiranega dopolnjenega dvostranskega sporazuma med vladama Slovenije in Madžarske iz leta 2014 o vojaškem sodelovanju na področju letalstva in zračne obrambe iz leta 1996 je leta 2016 v okviru Natove operacije AP v slovenskem zračnem prostoru poleg Italije delovala tudi Madžarska. Slovenija poleg radarjev dolgega dosega za izvajanje Air Policinga prispeva tudi dva helikopterja za iskanje in reševanje (S&R).

Natovo poveljstvo v Sarajevu ter Natovi pisarni za povezavo v Beogradu in Skopju

Ohranjena je bila prisotnost sedmih pripadnikov SV v Natovem poveljstvu v Sarajevu ter po enega pripadnika v Natovih pisarnah za povezavo v Beogradu in Skopju. Njihovo poslanstvo je opravljanje nalog, ki so pomembne z vidika uresničevanja obrambno-vojaških reform in partnerskih programov v državah gostiteljicah ter njihovega približevanja evro-atlantskim integracijam. Junija 2016 smo od Bolgarije prevzeli vodenje Natove povezovalne pisarne v Skopju, kar je pomemben znak zaupanja zavezništva, hkrati pa pomeni za Slovenijo tudi veliko odgovornost.

7.2 Operacije in misije OZN

Unifil, Untso (Bližnji vzhod)

Bližnji vzhod spada med eno izmed prednostnih območij sodelovanja RS v MOM, zato si je MO prizadevalo ohraniti ustrezno raven prispevka SV na misijah OZN Unifil (15 pripadnikov) in Untso (trije pripadniki), ki podpirata vzdrževanje miru v regiji.

Misija UNIFIL nadaljuje z izvajanjem nadzora prekinitve sovražnosti, podpore libanonski vojski pri vzpostavitvi nadzora nad južnim Libanonom, nadzora umika izraelske vojske z območja Libanona ter pomoč libanonskim oblastem pri vzpostavitvi nadzora na mejah države.

Misija UNTSO nadaljuje z izvajanjem nadzora nad spoštovanjem sporazumov o premirju med Izraelom in njegovimi arabskimi sosedi (Egiptom, Jordanijo, Libanonom in Sirijo).



7.3 Operacije EU

EUTM Mali (Mali)

SV je v okviru aktivnosti EU v Afriki leta 2016 po terorističnem napadu novembra 2015 v Parizu in na podlagi francoske prošnje po sedmi točki 42. člena Pogodbe o EU okrepila sodelovanje v operaciji. Od maja 2016 tako sodeluje s petimi pripadniki (prej trije) na misiji za usposabljanje malijskih oboroženih sil (EUTM Mali). Z izvajanjem usposabljanja malijskih oboroženih sil SV prispeva k vzpostavitvi obrambnih zmogljivosti Malija in stabilizaciji varnostnih razmer v tej državi, pa tudi širše v regiji Sahel.



Eufor Althea (BiH)

SV je nadaljevala sodelovanje v operaciji Eufor Althea s stalno prisotnostjo devetih pripadnikov in s premično skupino za usposabljanje in mentoriranje oboroženih sil BiH, ki se na območje delovanja napotuje kratkotrajno, za izvedbo posamezne naloge. Tako se je ohranjal slovenski vojaški prispevek h krepitvi miru in varnosti v BiH ter k skupnim prizadevanjem za vzpostavitev primerno usposobljenih, profesionalnih in učinkovitih oboroženih sil te države. Delovanje slovenskega kontingenta je bilo usmerjeno predvsem na opravljanje štabnih in logistično-podpornih nalog, zbiranje informacij o razmerah na terenu ter na usposabljanje in mentoriranje pripadnikov oboroženih sil BiH.

Eunavfor MED/Sophia (južni del osrednjega Sredozemskega morja)

SV se je julija 2015 aktivno vključila v pomorsko operacijo Eunavfor MED/Sophia, katere glavni poslanstvi sta izvajanje sistematičnih aktivnosti za identifikacijo, zajetje oziroma zaplenbo ter odstranitev plovil in drugih sredstev, ki jih uporabljajo oziroma obstaja sum, da jih uporabljajo

tihotapci oziroma trgovci z ljudmi. Tako prispeva k širšim prizadevanjem EU za motenje modela tihotapljenja in trgovskih mrež v južnem delu osrednjega Sredozemskega morja. Operacija je trenutno v 2. a fazi, ki sta ji bili dodani dve novi podporni nalogi: prispevanje k embargu ZN na orožje na odprtem morju ob obali Libije in usposabljanje libijske obalne straže oziroma mornarice.

Od oktobra 2015 je bila za štiri mesece na operacijo napotena večnamenska ladja SV Triglav 11 (VNL Triglav), ki je pomenila glavno zmogljivost delovanja SV. Na zaprosilo poveljnika operacije in po odločitvi Vlade RS je VNL svoje delovanje na operaciji podaljšala za dodatnih šest tednov. Posadka VNL Triglav je do konca svojega delovanja marca 2016 izvedla devet akcij iskanja in reševanja na morju, rešila 425 ilegalnih migrantov in posredno sodelovala pri reševanju 1072 ilegalnih migrantov, uničila devet čolnov in eno leseno ladjo ter zaplenila osem zunajkrmnih motorjev.



7.4 Druge operacije

OIR (Irak, ZDA)

Vlada RS je v začetku februarja 2016 sprejela sklep o okrepljenem sodelovanju RS v Globalni protiteroristični koaliciji zoper Daesh (ISIL), s katerim je opredelila prispevek RS v boju proti mednarodnemu terorizmu v obliki donacije oborožitve in opreme ter sodelovanja s pripadniki SV. Delovanje Globalne protiteroristične koalicije zoper Daesh, v kateri sodeluje Slovenija, poteka v okviru operacije Neomajna odločnost (angl. Inherent Resolve – OIR).

SV sodeluje v vojaškem delu Globalne protiteroristične koalicije zoper Daesh v okviru vzpostavljene operacije OIR od septembra 2016 s sedmimi pripadniki, in sicer s častnikom SV v vlogi načrtovalca pri Osrednjem vojaškem poveljstvu Združenih držav Amerike v Tampa (US CENTCOM) ter s šestimi pripadniki SV v skupinah za usposabljanje v Centru za usposabljanje v Erbilu (KTCC – Kurdistan Training Coordination Center) v Iraškem Kurdistanu. Pripadniki slovenskega kontingenta skupaj s pripadniki drugih sodelujočih držav v KTCC usposabljujejo pripadnike oboroženih sil Iraškega Kurdistanu (Pešmerge) v osnovnih vojaških znanjih in veščinah.

VARSTVO PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

1 PREVENTIVNA DEJAVNOST

1.1 Preventivna dejavnost

URSZR, ki opravlja upravne in strokovne naloge na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, pri preprečevanju nesreč izvaja naloge iz krovnega Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, Zakona o varstvu pred požarom in Zakona o varstvu pred utopitvami in izvedbenih predpisov. Preventivna dejavnost je izrazito interdisciplinarna dejavnost, katere uresničevanje zahteva dobro medresorsko koordinacijo in sodelovanje z drugimi deležniki.

Leta 2016 so bile na posameznih področjih opravljene naslednje naloge:

Usmerjanje in usklajevanje ukrepov za preprečevanje in izboljšanje pripravljenosti na naravne in druge nesreče v sodelovanju z drugimi ministrstvi:

- priprava predloga uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite, ki prinaša dopolnitve za pripravo ocene zmožnosti obvladovanja tveganja;
- aktivnosti za pridobitev certifikata Združenih narodov Mesto in občina, odporna proti nesrečam za Mursko Soboto in Kobarid.

Določanje smernic in posredovanje mnenja za upoštevanje ogroženosti zaradi naravnih in drugih nesreč ter zaščitnih ukrepov pri načrtovanju prostorskega urejanja, posegov v prostor in prostorskega razvoja v državnih, medobčinskih in občinskih prostorskih aktih:

- priprava 280 smernic in 237 mnenj,
- sodelovanje na prostorskih konferencah.

Izvajanje splošnih nalog varstva pred požarom:

- izdaja 156 pooblastil za pregledovanje in preizkušanje gasilnih aparatov, hidrantnih omrežij, vgrajenih sistemov aktivne požarne zaščite, izvajanja požarnega varovanja in izvajanja ukrepov varstva pred požarom;
- izvedba strokovnih izpitov iz varstva pred požarom za 67 kandidatov;
- razglašanje požarne ogroženosti naravnega okolja;
- priprava osnutka predpisa, ki določa pregledovanje in preizkus vgrajenih sistemov aktivne požarne zaščite;
- priprava izhodišč za sistemske rešitve pri pripravi ocen ogroženosti zgradb;
- medresorska usklajevanja za pripravo zasnove in študije požarne varnosti.

Sodelovanje pri pripravi in izvedbi predpisov s področja varstva pred utopitvami:

- izvedba preizkusov usposobljenosti za reševanje iz vode za 291 kandidatov.

Dejavnosti, povezane z ozaveščanjem prebivalstva za izvajanje preventivnih ukrepov, ter z izvajanjem osebne in vzajemne zaščite:

- izvedba projekta Oktober – mesec požarne varnosti pod geslom Delujmo preventivno. Projekt je vključeval številne dejavnosti: posvet, pripravo zgibank in plakatov za prebivalce, promocijo številke 112, različne objave v medijih za vse starostne skupine prebivalstva, sodelovanje oziroma gostovanje na drugih dogodkih in vsakoletni, že dvajseti, natečaj Naravne in druge nesreče, namenjen otrokom;
- izvedba dejavnosti, povezanih z opozarjanjem na dimniške požare in nevarnosti zastrupitve z ogljikovim monoksidom;
- priprava in izvedba dejavnosti za ozaveščanje prebivalstva o varstvu pred utopitvami prek medijev (televizija, splet) in sodelovanje v projektu Modra zastava.

1.2 Normativni delovni program Vlade RS – URSZR

Leta 2016 je bila sprejeta Resolucija o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letih od 2016 do 2022 (Uradni list RS št. 75/16), ki določa cilje, politiko in strategijo varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v državi.

Sprejeti so bili trije podzakonski akti, Uredba o izvajanju zaščite, reševanja in pomoči z uporabo zrakoplovov (Uradni list RS, št. 21/16), Uredba o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja (Uradni list RS, št. 78/16) in Uredba o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč (Uradni list RS, št. 27/16).

2 PRIPRAVLJENOST SISTEMA VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI TER SILE ZA ZAŠČITO, REŠEVANJE IN POMOČ

2.1 Načrtovanje

Državna ocena tveganj za nesreče je bila dopolnjena z vidiki podnebnih sprememb, kar je bil pogoj za izpolnitev predhodne pogojenosti za črpanje sredstev iz evropskih strukturnih in investicijskih skladov v obdobju 2014–2020.

Pripravljene so bile tri državne ocene ogroženosti, in sicer ocena ogroženosti ob pojavu nalezljivih bolezni pri ljudeh, ocena ogroženosti ob jedrski ali radiološki nesreči in ocena ogroženosti zaradi poplav.

Pripravljena sta bila dva državna načrta zaščite in reševanja: načrt ob pojavu nalezljivih bolezni pri ljudeh in načrt ob velikem požaru v naravnem okolju (predlog). Poleg tega so bila izdelana priporočila o organiziranju in delovanju informacijskih centrov.

2.2 Operativno načrtovanje in pripravljenost

Operativna pripravljenost sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami (v nadaljnjem besedilu: VNDN) se zagotavlja s stalnim delovanjem centrov za obveščanje in javnih reševalnih služb ter s pripravljenostjo drugih reševalnih služb, komisij, enot in štabov Civilne zaščite (v nadaljnjem besedilu: CZ). Organizirani, usposobljeni in opremljeni pripadniki reševalnih služb, komisij, enot in štabov CZ zagotavljajo ustrezen in usklajen odziv ob naravnih in drugih nesrečah. Vzdrževala se je dosežena pripravljenost za odziv na naravne in druge nesreče.

Program oblikovanja državnih rezerv materialnih sredstev za zaščito, reševanje in pomoč (v nadaljnjem besedilu: ZRP), s katerim se zagotavljajo materialno-tehnična sredstva in oprema državnih rezerv za pomoč ogroženim ter prizadetim prebivalcem ob naravnih in drugih nesrečah ter osebna in skupna oprema za delovanje sil za ZRP, je bil pripravljen za obdobje 2016–2022 in leta 2016 realiziran skladno z razpoložljivimi sredstvi. Izvedena so bila javna naročila za zaščitne kombinezone, štabne šotore, gasilske garniture, škornje CZ, osebno opremo za pripadnike Enote za iskanje in reševanje pogrešanih (zaščitne obleke, zaščitni škornji, rokavice, čelade), osebno opremo za pripadnike Enote za tehnično potapljanje (jamarki kombinezon, zaščitne čelade, potapljaške obleke, komplet za ogrevanje), opremo za Enoto za zdravstveno oskrbo (KED steznik, opornice, zdravila in sanitetni material), terensko vozilo za zveze, nahrbtnike in rezervne komplete za prvo medicinsko pomoč, prenosni vitel, žago za železobetone, endoskopsko kamero, nadtlačni ventilator in plastične palete.

Prav tako se z rednim nadomeščanjem, dopolnjevanjem in vzdrževanjem opreme in sredstev državnih rezerv zagotavljata pripravljenost in odzivnost sistema ob nesrečah z nevarnimi snovmi.

URSZR zagotavlja celovit in odziven logističen sistem v Državnem logističnem centru za podporo državnim enotam CZ in v 13 regijskih logističnih centrih za podporo silam za zaščito, reševanje in pomoč na ravni regij.

2.3 Sile za zaščito, reševanje in pomoč

Aktivirane so bile sile za ZRP. Ukrepale so v 15.825 dogodkih. Aktiviranih je bilo 20.774 sestav sil za ZRP oziroma skupaj 133.002 pripadnika različnih enot, služb in drugih sestav.



Delo reševalnega psa z vodnikom

Pregled intervencij sil ZRP leta 2016

Vrsta enote	Število aktiviranih sestav za ZRP	Število sodelujočih
Enote reševalcev z reševalnimi psi	120	611
Gorska reševalna služba	662	4125
Jamarska reševalna služba	21	79
Prostovoljna teritorialna gasilska društva	12.232	95.256
Poklicne gasilske enote	7.666	32.629
Prostovoljna industrijska gasilska društva	38	129
Podvodna reševalna služba	35	173
Skupaj	20.774	133.002

Opomba: Podatki o sodelujočih silah za ZRP na intervencijah temeljijo na zaključenih poročilih v SPIN do 31. 1. 2017.

URSZR kot ustanovitelj na podlagi Uredbe o službi v Civilni zaščiti (Uradni list RS, št. 1/08, 99/08 in 45/14) za opravljanje nalog ZRP na državni in regijski ravni organizira enote, službe in organe CZ ter načrtuje sklepanje pogodb o službi v CZ s pripadniki CZ in kandidati za sklenitev pogodbe o službi v CZ, skladno s sklepom, ki določa prednostnoopolnjevanje s pogodbenimi pripadniki CZ (št. 833-16/2011-16-DGZR, z dne 4. 10. 2016).



Prikaz reševanja jamarske službe

Pogodbe so se prednostno sklepale za popolnjevanje enot, služb in organov CZ, ki jih organizira URSZR na državni in regijski ravni, in sicer enote za iskanje in reševanje v urbanih okoljih, službe za podporo – oddelka za prehrano, mobilnega stacionarija, ekipe za tehnično reševanje s specialnimi delovnimi stroji in napravami, službe za podporo – skupine za

zdravstveno oskrbo, poveljstvo enote za hitre intervencije (EHI), skupine za IT-podporo in enote za psihološko pomoč. Leta 2016 je bilo sklenjenih 11 novih pogodb in 60 aneksov k pogodbam, 1 pogodba je bila prekinjena, 9 pogodb je prenehalo veljati in niso bile podaljšane. Skupaj je bilo sklenjenih 116 pogodb o službi v CZ.

Pogodbeni pripadniki CZ

Enota	Število pogodb
Državna enota EHI – enota za tehnično potapljanje	9
Državna enota EHI – skupina za IT-podporo	2
Državna enota EHI – enota za prevoz	4
Državna enota EHI – poveljstvo	1
Državna enota EHI – RKB-dekontaminacija	2
Državna enota EHI – enota za iskanje in reševanje v urbanih okoljih	21
Državna enota EHI – služba za podporo – skupina za zdravstveno oskrbo	6
Služba za podporo – ekipa za psihološko pomoč	4
Mobilni stacionarij	5
Služba za podporo – oddelek za prehrano	2
Center za obveščanje – ekipa za popolnitev centra za obveščanje	23
Ekipa za tehnično reševanje s specialnimi delovnimi stroji in napravami	10
Služba za podporo in opravljanje posebnih nalog ZRP pri ekoloških in drugih nesrečah na morju	14
Logistični center	13

Opomba: število pogodbenih pripadnikov v posameznih enotah, službah in organih CZ na dan 1. 1. 2017.

V evidenci CZ je bilo konec leta skupaj vpisanih 55.782 pripadnikov sil za ZRP, od tega 33.489 pripadnikov dolžnostnih enot in 22.293 prostovoljcev. V sile za ZRP na državni ravni je bilo vključenih okoli 840 poklicnih pripadnikov, 1200 prostovoljnih pripadnikov in 1520 pripadnikov dolžnostnih enot.

2.4 Področje varstva pred neeksplodiranimi ubojnimi sredstvi

Varstvo pred neeksplodiranimi ubojnimi sredstvi (v nadaljevanju: NUS) je na področju celotne države organizirano kot enoten oziroma enovit ukrep in obsega odkrivanje, identifikacijo, odstranjevanje, prevoz, skladiščenje in uničevanje NUS ter usposabljanje pripadnikov državne enote za varstvo pred NUS.

Leta 2016 je državna enota za varstvo pred NUS (DEvNUS) opravila 456 intervencij (povprečno 1,3 na dan), v katerih so pripadniki kot prostovoljci Civilne zaščite odstranili 1749 kosov (povprečno 4,8 na dan) oziroma 6948,65 kg (povprečno 19 na dan) različnih NUS. Izvedena so bila tri redna obdobja uničenja NUS, ki se izvajajo na Poligonu 208 za zaščito in reševanje, na katerih je bilo uničenih 1300 kosov NUS v skupni teži 4915,31 kg.

Zaradi dejstva, da so NUS z vidika časovne oddaljenosti od trenutka, ko so bila odvržena, ter zaradi kemičnih in drugih sprememb vse bolj nevarna, pripadniki DEvNUS vsa tista sredstva, katerih prevoz in začasno skladiščenje nista dopustna, uničijo na kraju najdbe. Lani je bilo izvedenih 30 uničenj na kraju najdbe, v katerih je bilo uničenih 409 kosov NUS v skupni teži 2213,38 kg.

Poleg intervencijskih posredovanj in obdobjnih uničenj je bilo izvedenih šest pregledov zemljišč po predhodnem naročilu lastnika oziroma investitorja zaradi suma na prisotnost NUS in 38 predstavitev področja NUS ter nevarnosti, ki iz tega izhajajo. Predstavitve so bile izvedene po šolah in javnih prireditvah ter v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje na lgu.

Za ozaveščanje javnosti o nevarnosti NUS in pravih postopkih ob najdbi je bilo v sredstvih javnega obveščanja devet člankov.

Za izvedbo operativnih ukrepov varstva pred NUS je bilo leta 2016 porabljenih 349.820 EUR. Ukrepe varstva pred neeksplozivnimi ubojnimi sredstvi je izvajalo 35 pripadnikov Državne enote za varstvo pred NUS.

2.5 Zagotavljanje pogojev za delovanje sil za zaščito, reševanje in pomoč

Operativni del sistema VNDN temelji predvsem na prostovoljnih reševalnih službah in drugih sestavih, ki jih organizirajo društva in nevladne organizacije. Sredstva sofinanciranja, ki jih zagotavlja URSZR, predstavljajo za posamezne enote tudi več kot 75 odstotkov vseh sredstev, potrebnih za delovanje. To delovanje vključuje nenehno usposabljanje in urjenje pripadnikov njihovih enot, opravljanje zdravniških pregledov in sklepanje zavarovanj za njihove pripadnike, izplačila refundacij plače in izpada dohodka delodajalcem ob vpoklicu pripadnikov, nabavo ter vzdrževanje njihove skupne in osebne zaščitne ter reševalne opreme in materialne stroške ob izvajanju intervencij.

Sofinanciranje reševalnih služb, društev in drugih organizacij

Sofinanciranje dejavnosti služb, društev, enot, gospodarskih družb, zavodov in drugih organizacij na področju ZiR in pomoči je bilo izvedeno na podlagi izdelanih meril in zagotovljenih finančnih sredstev s sklenitvijo pogodb oziroma aneksov k sedanjim pogodbam za sofinanciranje dejavnosti zaščite, reševanja in pomoči v višini 7.266.065 EUR. S temi sredstvi je bila zagotovljena operativna pripravljenost poklicnih reševalnih služb, gasilskih enot širšega pomena, društev in drugih organizacij ter reševalnih služb in sestav, ki temeljijo na prostovoljnosti.

Aneksi k pogodbam so bili sklenjeni z Gasilsko zvezo Slovenije, Gorsko reševalno zvezo Slovenije, Jamarsko reševalno službo pri Jamarski zvezi Slovenije, Kinološko zvezo Slovenije, Slovensko potapljaško zvezo, Rdečim križem Slovenije, Združenjem slovenskih katoliških skavtinj in skavtov, Zvezo tabornikov Slovenije, Nacionalnim inštitutom za biologijo, Zavodom za varstvo pri delu, Medicinsko fakulteto – Inštitutom za mikrobiologijo in imunologijo, Medicinsko fakulteto – Enoto za identifikacijo oseb, Veterinarsko fakulteto – Inštitutom za mikrobiologijo in parazitologijo, Inštitutom Jožefa Stefana, Premogovnikom Velenje, TKI Hrastnik, Nacionalnim laboratorijem za zdravje, okolje in hrano, z Zavodom za varstvo pri delu Ljubljana, z Združenjem slovenskih poklicnih gasilcev, Zvezo društev in klubov vodnikov reševalnih psov Slovenije, Zvezo radioamaterjev Slovenije, Radio klubom CB Soča, Adria TOW Storitve vleke in asistence ladjam in plovilom, Prosub, d. o. o., Mitjo Petričem, s. p., in aeroklubi: Josip Križaj Ajdovščina, Postojna, Tolmin, Zagorje ob Savi, Obalni letalski center Portorož, Aerodrom Slovenj Gradec in Kraški letalski center Divača.

Program sofinanciranja gasilskih enot širšega pomena

Naloge zaščite in reševanja širšega pomena, ki vključujejo reševanje ob prometnih, industrijskih in drugih nesrečah, pri katerih so prisotne nevarne snovi, ter ob nesrečah v daljših avtocestnih in drugih cestnih ter železniških predorih, naloge tehničnega reševanja ob nesrečah v prometu in ob nesrečah na stoječih in tekočih vodah ter druge naloge zaščite in reševanja širšega pomena, opravlja 45 gasilskih enot širšega pomena (GEŠP). Za nemoteno delovanje dejavnosti širšega pomena so bili posodobljeni in dopolnjeni podatki vplivnih dejavnikov operativnih območij (nove ceste, novi predori), posodobljena in dopolnjena so bila območja dvojnega aktiviranja GEŠP, ob upoštevanju območij dvojnih prekrivanj. Izvedli smo postopek presojanja načrtov za leto 2016 in poročil o porabi sredstev leta 2015 ter pripravili 53 aneksov k pogodbam.

Program sofinanciranja GEŠP je bil izveden v celoti, in sicer v višini 2.800.000 EUR. Od tega je bilo za amortizacijo osmih specialnih gasilskih vozil za reševanje v predorih namenjeno 152.044 EUR. Vsa preostala sredstva so bila dodeljena enotam skladno z merili za razdelitev sredstev.

Skladno s poglobljeno analizo časovne pokritosti dejavnosti širšega pomena, ki je bila narejena na podlagi podatkov iz informacijskega sistema za poročanje o nesrečah in intervencijah (SPIN) za leta od 2010 do 2014 ter grafične simulacije časov vožnje od sedežev GEŠP in do najbližje GEŠP, upošteva pogoje vožnje, kot so omejitve hitrosti ipd., se je začelo uvajanje dodatnih sedem gasilskih enot (GEŠP0) za izboljšanje časovne pokritosti. Realizirana je bila dopolnitev Uredbe o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč.

Na področju reševanja ob nesrečah v cestnem prometu smo uredili pereče vprašanje sodelovanja GEŠP in teritorialnih gasilskih enot (TE). Pripravili smo merila za izpolnjevanje pogojev TE, ki jih lahko lokalni načrti aktiviranja gasilskih enot določijo za hkratno aktiviranje ob prometni nesreči. Ponovno smo pregledali in uredili vse občinske načrte aktiviranja glede na merila.

Reševanje ob nesrečah v daljših cestnih in avtocestnih predorih

Na podlagi pogodb za opravljanje operativnih nalog ob nesrečah v cestnih predorih, ki so bile sklenjene med Družbo za avtoceste RS (DARS), MO in posameznimi gasilskimi enotami (GARS Jesenice, CPV Domžale in PGE Celje), je bilo skupno nakazanih 65.500 EUR za sofinanciranje vzdrževanja in obnavljanje osebne zaščitne opreme, zavarovanja ter stroškov prevoza predorskih gasilcev.

V sodelovanju z Gasilsko zvezo Slovenije je bil realiziran še zadnji del načrtovane skupne opreme portalnih gasilcev v vrednosti 20.000 EUR. S tem nakupom se je končala nabava dodatne opreme portalnih gasilcev, skladno z merili za organiziranje in opremljanje portalnih gasilcev.

Sofinanciranje gasilske zaščitne in reševalne opreme (GZRO)

Posodabljanje zaščitne in reševalne opreme gasilskih enot prostovoljnih gasilskih društev ter s tem zagotavljanje usklajenega razvoja teh enot se je nadaljevalo tudi leta 2016. Na razpis, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, številka 18/16, z dne 4. 3. 2016, se je prijavilo 638 vlagateljev. Sklenjenih je bilo 608 pogodb o sofinanciranju v skupini višini 1.700.000 EUR, in sicer za posodabljanje zaščitne in reševalne opreme.

Vrsta opreme	Zaprošeno	Upoštevano	Od tega iz manj razvitih	Višina sredstev (v EUR)
Gasilska zaščitna obleka	1240	1226	299	195.885,52
Kombinezon A	124	122	50	9.754,60
Kombinezon B	106	104	53	3.905,50
Gasilska zaščitna čelada	1330	1305	294	50.395,90
Gasilski zaščitni škornji	1477	1442	374	39.638,00
Gasilske zaščitne rokavice	1795	1739	410	23.701,70
Izolirni dihalni aparat	132	122	35	36.435,94
Izpihovalnik	14	10	5	1.386,90
Nahrbtna brenta	47	47	12	1.997,57
Gasilski pas	766	761	200	8.837,33
Delovna obleka tip A	158	148	49	6.918,82
Delovna obleka tip B	3959	3928	1242	131.130,10
Motorna brizgalna	10	10	4	23.174,68
Potopna črpalka	34	23	7	7.524,03
Agregat	17	12	6	15.694,08
Vozil skupaj	125	106	47	1.143.619,30
Celotno vozilo	37	33	10	471.592,59

Podvozje	40	34	18	375.801,57
Nadgradnja	48	39	19	296.225,17

Sofinanciranje visokih obletnic prostovoljnih gasilskih društev

URSZR je na podlagi meril za sofinanciranje visokih obletnic prostovoljnih gasilskih društev (dokument URSZR, št. 8451-1/2015-1-DGZR, z dne 26. 3. 2015) dodelila namenska sredstva v višini 85.500 EUR za visoke obletnice (110 let, 120 let, 130 let in 140 let) 42 prostovoljnim gasilskim društvom.

Sofinanciranje usklajenega razvoja teritorialnih gasilskih enot

URSZR je na podlagi meril za sofinanciranje usklajenega razvoja teritorialnih gasilskih enot (dokument URSZR, št. 8451-1/2015-2-DGZR, z dne 26. 3. 2015) dodelila namenska sredstva za pomoč 29 gasilskim enotam, ki so izpolnjevale pogoje, v višini 57.500 EUR.

2.6 Državne rezerve materialnih sredstev za primer naravnih in drugih nesreč

V Sloveniji se je v preteklem obdobju (2009–2015) začelo oblikovanje državnih rezerv materialnih sredstev, predvsem za primer množičnih nesreč, požarov v naravi, poplav, večjih neurij s točo, nalezljivih bolezni itn. S pripravo Programa oblikovanja državnih rezerv materialnih sredstev za ZRP v obdobju 2016–2022 se načrtuje zagotavljanje materialno-tehničnih sredstev in opreme državnih rezerv za pomoč ogroženim in prizadetim prebivalcem ob naravnih in drugih nesrečah ter osebne in skupne opreme za delovanje sil za zaščito, reševanje in pomoč.

Pripravljene so bile strokovne podlage za dopolnitev državnih rezerv materialnih sredstev in opremljanje sil za ZRP skladno z načrtom in v višini zagotovljenih finančnih sredstev. Načrtovane nabave državnih rezerv materialnih sredstev in opreme enot za zaščito, reševanje in pomoč so bile izvedene 98,14-odstotno.

Izvedena so bila javna naročila za zaščitne kombinezone, štabne šotore, gasilske garniture, škornje CZ, osebno opremo za pripadnike Enot za iskanje in reševanje pogrešanih (zaščitne obleke, zaščitni škornji, rokavice, čelade), osebno opremo za pripadnike Enot za tehnično potapljanje (jamarski kombinezon, zaščitne čelade, potapljaške obleke, komplet za ogrevanje), opremo za Enoto za zdravstveno oskrbo (KED-steznik, opornice, zdravila in sanitetni material), terensko vozilo za zveze, nahrbtnike in rezervne komplete za prvo medicinsko pomoč, prenosni vitel, žago za železobetone, endoskopsko kamero, nadtlačni ventilator in plastične palete. Poleg tega je bilo zagotovljeno vzdrževanje opreme državnih rezerv in enot.

Z dopolnjevanjem sredstev in opreme enot ter drugih sil za ZRP sta bili zagotovljeni in vzdrževani ustrezna opremljenost in operativna pripravljenost enot za njihovo odzivnost za ukrepanje ob naravnih in drugih nesrečah v RS in tujini.

2.7 Predaja sredstev požarnega sklada in vozil prostovoljnim gasilskim društvom

Na podlagi Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti smo leta 2016 za zagotavljanje potrebne pripravljenosti na naravne in druge nesreče brezplačno prenesli na pridobitelje čoln, osebno vozilo, 30 členov šotora oziroma delov, ki so se uporabljali pri spoprijemanju z migrantsko problematiko, motorni žagi, terensko prikolico in prikolico za čoln. V sodelovanju z Direktoratom za logistiko in Gasilsko zvezo Slovenije smo izvedli tudi deset brezplačnih prenosov tovornih vozil in pet motorjev Husqvarna na prostovoljna gasilska društva.

Odbor je po razpravi soglasno sprejel sklep, da URSZR za zagotavljanje pripravljenosti na naravne in druge nesreče s pogodbo brezplačno prenese lastništvo materialno-tehničnih sredstev, kupljenih iz sredstev požarnega sklada, prek Gasilske zveze Slovenije končnemu

prejemniku, po poteku predpisane amortizacijske dobe, ko je preostanek knjigovodske vrednosti enak nič (Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev, Uradni list RS, št. 45/05, s spremembami in dopolnitvami). Končni prejemniki so dolžni za opremo po prejemu v uporabo skrbeti kot dobri gospodarji, jo vzdrževati na svoje stroške in to evidentirati v operativno evidenco Vulkan. S tem sklepom preneha veljati sklep odbora št. 79/5-2.

2.8 Požarna taksa

Namensko porabo sredstev požarne takse določa 58. člen Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 – UPB).

Leta 2016 je bilo na podlagi Uredbe o požarni taksi, ki je bila uvedena z Zakonom o varstvu pred požarom, zbranih 8.051.424 EUR. Ta sredstva se razdelijo na podlagi Sklepa Vlade RS, ki določa, da se najmanj 70 odstotkov zbranih sredstev nameni za opravljanje nalog varstva pred požarom v lokalnih skupnostih za namene, ki so določeni v omenjenem zakonu, 30 odstotkov zbranih sredstev pa se nameni za izvajanje nalog širšega pomena, ki jih prav tako določa že navedeni zakon. Uporabo sredstev požarnega sklada na lokalni ravni načrtuje občinski odbor za delitev sredstev požarnega sklada, in sicer na podlagi srednjeročne požarne takse za sofinanciranje nalog varstva pred požarom programov in letnih načrtov varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Uporabo sredstev na ravni države načrtuje odbor, ki ga imenuje Vlada RS. Uporabo sredstev požarne takse odbor načrtuje skladno z nacionalnim programom varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter z letnim načrtom varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Tak pristop omogoča celovit pristop pri enakomernem razporejanju finančnih sredstev, namenjenih usposabljanju, opremljanju in izobraževanju vseh gasilskih enot na območju celotne Slovenije. Z nakupi posebne gasilske zaščitne in druge opreme ter sofinanciranjem nakupa posebnih gasilskih vozil pa smo dosegli enakomernejšo opremljenost gasilskih enot.

Lani je bilo v finančnem načrtu MO oziroma URSZR zbranih 8.051.424 EUR, od česar bo lokalnim skupnostim na podlagi Sklepa Vlade RS razdeljeno 5.635.998 EUR ali 70 odstotkov požarne takse. O realizaciji porabe požarne takse morajo lokalne skupnosti poslati poročilo o porabi takse do konca marca.

Preostala sredstva požarnega sklada v višini 2.415.426 EUR ali 30 odstotkov so bila načrtovana na podlagi sprejetega in potrjenega načrta porabe sredstev požarnega sklada za naloge širšega pomena. Realizirana je bila večina nalog, ki jih je odbor opredelil na podlagi nacionalnega programa varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter letnega programa varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami (nakupi pozivnikov in radijskih postaj, dihalnih aparatov, termokamer), izvedena sta bila vzdrževanje in servisiranje oziroma vzdrževanje različne gasilske opreme za gasilsko šolo. Končal se je postopek javnega naročila za nakup gasilskega kombiniranega vozila za gasilsko šolo in nakup mobilnega simulatorja za delo z motorno žago. Zaključilo se je sofinanciranje nakupa gasilskih vozil za gašenje in reševanje z višin (avtolestve). Sredstva so se dodelila občini Postojna, ki je izpolnjevala pogoje za nakup. Skladno z načrtom so se financirala usposabljanja in izobraževanja gasilcev, sofinancirali so se tudi zdravniški pregledi gasilcev in informacijski sistem Vulkan. Iz sredstev za opremo za državne rezerve so se kupile štiri mobilne črpalke in dve dekontaminacijski postaji.

Na področju razvoja in raziskovanja požarnega varstva so se leta 2016 izvajalci lahko s predlogi nalog prijavi na javni poziv, ki ga je objavilo ministrstvo. Zaradi administrativnih ovir so se postopki za objavo javnih naročil za posamezne naloge oziroma projekte zavlekli, tako da se izvedba izbranih razvojnoraziskovalnih nalog prenese v leto 2017.

Javna naročila za nakup načrtovane opreme

Leta 2016 se je iz sredstev požarnega sklada kupila oprema večje vrednosti, in sicer:

- 1092 pozivnikov,
- 27 poveljniških pozivnikov,
- 176 ročnih radijskih postaj,
- 86 mobilnih radijskih postaj,
- 260 IDA (za leti 2016 in 2017) bo plačano leta 2017,
- 62 termo kamer (za leti 2016 in 2017),
- 4 mobilne črpalke,
- dekontaminacijski postaji,
- mobilni simulator za delo z motorno žago ter
- kombinirano gasilsko vozilo za gasilsko šolo.

2.9 Razvoj in raziskave s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami

Na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami smo končali tri razvojnoraziskovalne naloge, in sicer Nadgradnja varstva pred nesrečami na pregradah z aproksimativnim določanjem posledic njihove porušitve – VODPREG 2, Nadgradnja sistema za določanje potresne ogroženosti in odzivnosti za potrebe zaščite in reševanja v Sloveniji – POTROG 2 in Nadgradnja sistema za obveščanje in opozarjanje v primeru plazov – MASPREM 2. Sodelovali smo pri razpisu naloge Oblikovanje celovitega modela vodenja odziva na nesreče za vse ravni vodenja na področju zaščite, reševanja in pomoči v Republiki Sloveniji – ICS. Potekala je implementacija rezultatov projektov iz preteklega obdobja, s posameznimi projekti smo seznanili lokalne skupnosti, gasilce, strokovne inštitucije, ministrstva in druge uporabnike. Pripravljeni so bili podlage in predlogi dveh novih projektov za razpise leta 2017. To sta Nadgradnja sistema za določanje potresne ogroženosti in odzivnosti za potrebe zaščite in reševanja v Sloveniji – POTROG 3 in Validacija, vzdrževanje in izpopolnitev sistema MASPREM – Nadgradnja sistema zgodnjega opozarjanja za primer nevarnosti proženja zemeljskih plazov – MASPREM 3. Postopek za razpis za pridobitev orodja za spremljanje izrednih stanj na sistemih oskrbe s pitno vodo za ukrepanje sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami »pitna voda« je bil neuspešen, zato so bili vsi postopki za razpis zaključeni.

Na področju varstva pred požarom leta 2016 ni bila opravljena nobena razvojnoraziskovalna naloga. Potekali so zbiranje predlogov in postopki za razpis leta 2017.

2.10 Opazovanje, obveščanje in alarmiranje

Operativno-komunikacijske naloge opazovanja, obveščanje in alarmiranja opravljajo 24 ur na dan in neprekinjeno 365 dni v letu Center za obveščanje RS (CORS) ter 13 regijskih centrov za obveščanje (ReCO), ki se odzivajo na klic v sili 112. Z delovanjem ReCO so vsem državljanom zagotovljeni dostopnost nujne medicinske pomoči, hitro aktiviranje reševalcev, predvsem gasilcev, ter ustrezno odzivanje različnih reševalnih služb ob naravnih in drugih nesrečah.

V 13 ReCO smo leta 2016 po zadnjih nerevidiranih podatkih prejeli 481.230 telefonskih klicev na pomoč, kar je več kot 1300 klicev na dan. V tem času so operaterji opravili tudi 225.268 povratnih klicev. Največ telefonskih klicev smo prejeli avgusta, in sicer 47.740, v preostalih mesecih pa okoli 39.000. Prejeli smo tudi 572 besedilnih klicev na pomoč v obliki SMS-sporočil. Največkrat smo aktivirali gasilce, in sicer skoraj 20.000-krat, več kot 650-krat gorske reševalce, 463-krat enote za varstvo pred NUS, 138-krat pa enote z reševalnimi psi oziroma vse skupaj še z drugimi enotami 21.306-krat.

Ljudje so večinoma klicali podnevi, od 8. ure zjutraj do 20. ure zvečer. Največ, in sicer 119.647, klicev je po ozemlju in številu prebivalcev prejel največji regijski center za obveščanje, ReCO

Ljubljana, sledijo mu ReCO Maribor z 59.404 klici, ReCO Celje z 49.765 klici in ReCO Kranj z 42.942 klici.

Operaterji so se na 90 odstotkov klicev odzvali v 6,03 sekunde. V 90 odstotkih vseh klicev je pogovor trajal manj kot 76,46 sekunde, torej dobro minuto, največ pa jih je trajalo okoli 12 sekund. Leta 2016 je bilo največ klicev 29. avgusta, in sicer 3475, kar pa je približno tretjina števila klicev najbolj prometnega 2. februarja 2014 v času ekstremne vremenske ujme z žledom, ko smo imeli 9538 klicev. V tem letu je bil povprečni odzivni čas 6,5 sekunde, klicev na 112 pa je bilo 581.314, v povprečju okoli 1600 klicev na dan.

Večina klicev na 112 pomeni aktiviranje predvidenih reševalnih enot in intervencijo. Tudi leta 2016 so ljudje največkrat, več kot 107.648-krat, klicali, ker so potrebovali nujno medicinsko pomoč. V takih primerih operater v regijskem centru za obveščanje preveže klic v najbližji center za nujno medicinsko pomoč. Podatke, koliko klicem za nujno medicinsko pomoč je sledila intervencija, imajo centri za nujno medicinsko pomoč, ki tudi odločajo o nujnosti in vrsti intervencije.

URSZR hrani podatke o intervencijah vseh drugih reševalnih služb. Največkrat so posredovali gasilci, in sicer gasilci prostovoljnih gasilskih društev več kot 12.000-krat, nekaj več kot 7600-krat pa poklicni gasilci. Gorska reševalna služba je bila aktivirana več kot 650-krat, 463-krat enote za varstvo pred neeksplozivnimi ubojnimi sredstvi, 138-krat enote reševalcev z reševalnimi psi, 38-krat podvodna reševalna služba, 21-krat jamarska reševalna služba itn.

Leta 2016 smo imeli ekstremni dogodek v Regijskem centru za obveščanje Maribor, ko so 29. avgusta 2016 med 16. in 17. uro prejeli 1056 klicev, od katerih so jih zaposleni lahko obdelali le 167. Posledično je 455 različnih klicateljev tudi do trinajstkrat poskušalo vzpostaviti zvezo. Tovrstnega ekstrema nismo imeli niti ob najbolj obsežnem dogodku pred dvema letoma. Zaradi navedenega bo leta 2017 izdelan koncept za povezovanje vseh regijskih centrov za obveščanje v način medsebojne pomoči ob večjih naravnih in drugih nesrečah.

Vseh telefonskih pogovorov operaterjev po prejemu klicev na številko 112 je bilo nekaj več kot 700.000 (upoštevajoč dohodne in odhodne klice, ki so jih opravili operaterji za aktiviranje in obveščanje enot, služb in posameznikov, pa tudi povratne klice kličečim na 112).

2.11 Informatika in komunikacije

Leta 2016 smo nadaljevali posodabljanje računalniške opreme za delovanje sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Med drugim smo nadomestili 30 tehnološko zastarelih namiznih računalnikov z zasloni v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje in uredili računalniško učilnico v Enoti Pekre Izobraževalnega centra za zaščito in reševanje.

Za aplikacije v omrežju ZIR so bili kupljeni dva strežnika in diskovno polje. V regijske centre za obveščanje je bilo nameščenih šest novih strežnikov za GIS. V regijskih centrih za obveščanje Novo mesto, Trbovlje in Slovenj Gradec smo tehnološko zastarele in iztrošene radijske dispečerske konzole Zetron zamenjali z novimi. V regijskih centrih za obveščanje Ptuj in Slovenj Gradec smo nadomestili dve odsluženi snemalni napravi. V Državnem logističnem centru Roje je bil izveden priklop na optično omrežje.

Sklenjeni sta bili pogodba za zakup omrežnih storitev oziroma zakup storitev navideznega zasebnega omrežja VPN prek omrežja MPLS in zakup dveh dostopnih točk za povezovanje s partnerskimi omrežji prek omrežja Internet ter pogodba za vzdrževanje vmesnika ePSAP, ki omogoča sprejem klicev eCall.

Za zagotavljanje komunikacije z zrakoplovi, ko ti opravljajo naloge zaščite, reševanja in pomoči, smo kupili in v centre za obveščanje namestili 15 mobilnih radijskih postaj. Poleg tega sta bili prav tako za komunikacijo vodij intervencije z zrakoplovi kupljeni dve ročni radijski postaji.

V centrih za obveščanje so bili z uvedbo novih tehnologij eCall in AML zaradi natančnejše določitve lokacije kličočega zagotovljeni pogoji za skrajšanje odzivnih časov in hitrejši prihod reševalnih enot.

V projektu i-HeERO sodelujemo kot polnopravna članica. Projekt i-HeERO je namenjen razvoju samodejnega klica iz poškodovanega vozila e-klic, kar je naša država zagotovila konec leta 2015; z nadaljevanjem projekta se e-klic širi na tovorna in enosledna vozila, ki prevažajo nevarne snovi, in razvoju e-klica naslednje generacije.

Z Ministrstvom za zdravje smo sodelovali pri razpisu za izdelavo študije pokritosti Slovenije z radijskim signalom ter pri poznejši pripravi in izvedbi postopka javnega naročanja za nakup in montažo DMR-repetitorjev za vzpostavitev enotnega digitalnega radijskega omrežja državnih organov RS – sistem DMR.

2.12 Migracijska problematika

URSZR je leta 2016 nadaljevala izvajanje aktivnosti pri reševanju migrantske problematike, in sicer do zaprtja balkanske migrantske poti 5. marca 2016 s prevozom materialno-tehničnih sredstev iz Državnega logističnega središča Roje v bližino lokacij sprejemnih in nastanitvenih centrov (šotori, ležišča, odeje), zagotavljanjem logistične podpore Ministrstvu za notranje zadeve in Policiji pri vzpostavljanju sprejemnih in namestitvenih centrov (zagotavljanje elektrike, vode, sanitarij in umivalnic) v objektih ter postavljanje šotorov in opremljanje s posteljami ter posteljnino. Aktivnosti so ves čas potekale v sodelovanju s predstavniki lokalnih skupnosti, društev in organizacij, vključenih v sistem zaščite in reševanja. Sprejemni in namestitveni centri so bili vzpostavljeni v šestih regijah, v aktivnosti so bili vključeni vsi zaposleni in so opravljali naloge vzpostavljanja zmogljivosti za organiziranje nastanitvenih in sprejemnih centrov, zagotavljanje njihovega delovanja in upravljanje nastanitvenih centrov. Zmogljivost URSZR za logistično podporo silam ZRP je bila ves čas zagotovljena prek Državnega logističnega centra in regijskih logističnih centrov. URSZR je pripravila navodilo za delo v nastanitvenih centrih in izvajala koordinacijo s humanitarnimi in nevladnimi organizacijami, vodila in usklajevala delo udeležencev javnih del ter zagotavljala tudi podporo poveljniku CZ z organizacijo dela v skupini za podporo Štabu CZ RS. Obseg aktivnosti in dela se je prilagajal številu migrantov. Od marca se je skladno s sklepom Vlade RS vzdrževala pripravljenost v sprejemnih oziroma namestitvenih centrih v Dobovi, Šentilju, Lendavi in na Vrhniki.

3 UKREPANJE OB NESREČAH IN OCENJEVANJE ŠKODE

3.1 Ukrepanje ob nesrečah

Leta 2016 je bilo v RS 15.826 različnih dogodkov, v katerih so poleg drugih služb posredovale tudi sile ZRP, in sicer naravne in druge nesreče, nesreče v prometu, požari in eksplozije, onesnaženja, nesreče z nevarnimi snovmi, jedrski in drugi dogodki, najdbe NUS, motnje oskrbe in poškodbe objektov ter tehnična in druga pomoč.

Dogodki leta 2016

Dogodek	Število dogodkov
Naravne nesreče	1186
Druge nesreče	1686
Nesreče v prometu	2687
Požari in eksplozije	4404
Onesnaženja, nesreče z nevarnimi snovmi	640
Jedrski in drugi dogodki	17
Najdbe NUS, motnje oskrbe in poškodbe objektov	826
Tehnična in druga pomoč	4379
Skupaj	15.825

Opomba: Podatki o dogodkih leta 2016 temeljijo na zaključenih poročilih do 31. 1. 2017.

Ob podrobnejšem pregledu dogodkov je bilo zaradi nesreč 20.137 intervencij, na katerih je sodelovalo 126.787 pripadnikov različnih sil za ZRP. Največ intervencij je bilo avgusta (2325), sledijo april (2152), in julij (1884). Največ intervencij so opravila prostovoljna teritorialna gasilska društva (11.253), poklicne gasilske enote (7617), Državna enota za varstvo pred NUS (463) in Gorska reševalna zveza Slovenije (567). S pravočasnim in učinkovitim ukrepanjem ter dajanjem pomoči prizadetim so sile za ZRP nedvomno prispevale k zmanjšanju škode in drugih posledic, ki so jih povzročile omenjene nesreče.

Naravne nesreče – intervencije leta 2016

Dogodki	Število intervencij	Število sodelujočih	Število poškodovanih
Visoko plimovanje morja	11	22	0
Poplave	896	6333	0
Plazovi	103	754	0
Visok sneg	444	3037	0
Toča	68	466	0
Močan veter	359	2643	0
Udari strel	19	145	0
Prekinitev prometa zaradi naravnih pojavov	2	9	0
Skupaj	1902	13.409	0

Opomba: Podatki o intervencijah po naravnih nesrečah leta 2016 temeljijo na zaključenih poročilih v informacijski sistem za poročanje o intervencijah in nesrečah (SPIN) do 31. 1. 2017.

Po intervenciji ob velikem požaru v naravnem okolju na Kraškem robu, med Črnotičami in Dolom pri Hrastovljah, med 7. in 10. avgustom 2016 je bila izvedena analiza intervencije, pripravljeno je bilo poročilo in zbrani so bili stroški intervencije. V vseh treh dneh gašenja je posredovalo 1327 gasilcev s 394 gasilskimi vozili iz dveh poklicnih gasilskih enot ter iz 112 prostovoljnih gasilskih društev in 11 gasilskih zvez iz Obalno-kraške regije, Severnoprimske regije, Notranjske regije, Ljubljanske prve regije in Ljubljanske druge regije. Prostovoljni gasilci so opravili 13.453 prostovoljnih ur. Gasili so tudi trije helikopterji SV ter vojaško letalo Pilatus. Stroški intervencije so znašali 208.771 EUR in so se delno (145.876 EUR) poravnali iz proračunske rezerve.

3.2 Ocenjevanje škode

Ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah v kmetijstvu in na stvareh se izvaja z usposobljenimi cenilci po predpisani metodologiji in ob rednem vzdrževanju aplikacije Ajda. S cenilci so bile sklenjene pogodbe za delo na terenu.

URSZR skrbi za boljšo usposobljenost cenilcev in poenoteno ocenjevanje škode. Aprila 2016 je kmetijske pridelke prizadela zelo huda pozeba. Pozeba spada med zavarovaljive naravne nesreče, pri katerih država subvencionira zavarovalno premijo. Za ocenjevanje škode na kmetijskih pridelkih se je izvedla tako imenovana izračunana ocena škode. Aplikacija Ajda je bila nadgrajena z novimi ceniki za kmetijske pridelke in uvoženimi subvencijskimi vlogami iz Agencije Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja. Izvedena so bila štiri usposabljanja za člane občinskih in regijskih komisij za ocenjevanje škode. Člani so se seznanili z novostmi v aplikaciji za ocenjevanje škode Ajda. Za Direkcijo Republike Slovenije za vode je bilo izvedeno usposabljanje za vnos obrazca 5v (vodotoki). Usposabljanja so bila izvedena na sedežu izvajalca aplikacije Ajda, podjetja Ljubljanski urbanistični zavod v Ljubljani.

Leta 2016 je bil izdan Sklep za ocenjevanje škode za štiri naravne nesreče večjega obsega, in sicer:

- Ocena škode na kmetijskih pridelkih, večletnih nasadih in armaturah določenih pridelovalcev zaradi posledic mraza in snega v obdobju od 25. do 30. aprila 2016 na prizadetih območjih Slovenije. Ocena škode na armaturah je znašala 469.195 EUR. Ocena škode na kmetijskih pridelkih in večletnih nasadih je znašala 43.496.547 EUR škode.
- Končna ocena neposredne škode na stvareh zaradi posledic neurja z viharim vetrom in poplavami med 25. in 27. junijem 2016. Ocena škode na stvareh v 24 občinah, ki je zajela šest regij: Koroško, Notranjsko, Podravsko, Posavsko, Prekmursko in Zahodnoštajersko regijo skupno znaša 13.299.839 EUR. Od skupnega zneska neposredne škode znaša škoda na stvareh 2.546.818 EUR, škoda na državnih cestah 38.611, škoda na gozdnih cestah 112.516 in škoda na vodotokih 10.601.893 EUR.
- Ocena škode na stvareh zaradi posledic neurja 29. avgusta 2016, ki je zajelo pet regij, in sicer Koroško, Osrednjo Slovenijo, Vzhodnoštajersko, Zahodnoštajersko in Zasavsko regijo, je povzročilo škodo v 16 občinah v višini 24.892.885 EUR. Od skupnega zneska neposredne škode znaša škoda na stvareh 10.785.048 EUR, škoda na gozdnih cestah 229.423, škoda na vodotokih 13.514.955 in škoda na državnih cestah 363.458 EUR.
- Konec oktobra je bil izdan tudi Sklep o ocenjevanju škode na gozdovih zaradi kalamitete smrekovega podlubnika. Ocenjevanje škode se do konca leta 2016 še ni končalo.

Ocena škode na stvareh zaradi posledic neurja 29. avgusta 2016, ki je zajelo pet regij: Koroško, Osrednjeslovensko, Vzhodnoštajersko, Zahodnoštajersko in Zasavsko regijo je povzročilo škodo v 16 občinah v višini 24.892.885 EUR. Od skupnega zneska neposredne škode znaša

škoda na stvareh 10.785.048 EUR, škoda na gozdnih cestah 229.423, škoda na vodotokih 13.514.955 in škoda na državnih cestah 363.458 EUR.

3.3 Solidarnostni sklad EU

Vlada RS je na podlagi člena 4 Izvedbenega sklepa Komisije št. C(2015) 2063 final z dne 23. marca 2015 o dodelitvi finančnega prispevka iz Solidarnostnega sklada Evropske unije prejela sredstva za odpravo posledic zimske ujme. Na podlagi sklepa Vlade RS št. 54400-1/2015/4 z dne 29. 1. 2015 in Usmeritvenega navodila za izvajanje postopkov pri porabi sredstev Solidarnostnega sklada Evropske unije v Republiki Sloveniji, prejetih za odpravo posledic zimske ujme februarja 2014, št. zadeve: 3031/2014-119, ki ju je izdalo Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo med 30. januarjem in 30. aprilom 2014, so bila zagotovljena sredstva za povračilo stroškov, nastalih z začasno nastanitvijo in financiranjem reševalnih služb za pomoč prizadetemu prebivalstvu ob poplavah, visokem snegu in žledu med 30. januarjem in 30. aprilom 2014. Sredstva finančnega prispevka EU je bilo treba porabiti v 18 mesecih od datuma nakazila Evropske komisije.

URSZR je bilo od celotnega zneska pomoči (18.388.478 EUR) odobreno 4,3 milijona EUR za povrnitev intervencijskih stroškov občinam. Priznani stroški so vključevali stroške intervencijskih enot in služb, nujne stroške vzpostavitve infrastrukture oziroma zaščite objektov, stroške zaščitenege ukrepa evakuacije in stroške nujne nabave opreme. Uprava je 43 občinam povrnila leta 2015 2.251.337 EUR, leta 2016 pa 537.770 EUR, skupaj 2.789.107 EUR. Zaradi nezadostnih zahtevkov in pomanjkljivih dokazil od občin je Vlada RS prerazporedila presežek sredstev v višini 1.510.892 EUR z MO oziroma URSZR na Ministrstvo za infrastrukturo, Direkcijo RS za infrastrukturo.

4 IZOBRAŽEVANJE IN USPOSABLJANJE

Izobraževanje in usposabljanje je skladno z letnim načrtom izobraževanja in usposabljanja potekalo v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje na Igu in v enotah Pekre, Sežana in Logatec. Usposabljali so se pripadniki različnih sil za zaščito, reševanje in pomoč in javni uslužbenci s področja zaščite in reševanja. Po sklepu Vlade RS z dne 22. 2. 2016 je bila v ICZR v enoti Logatec ustanovljena Izpostava azilnega doma.

Različnih oblik izobraževanja, usposabljanja in drugih aktivnosti se je udeležilo 30.759 udeležencev, od tega 22.499 v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje na Igu, 6138 v Pekrah, 622 v Logatcu, 1713 v Sežani in 1910 na drugih lokacijah zunaj izobraževalnega centra.



Usposabljanje gasilcev

Usposabljanja leta 2016 po ciljnih skupinah

Ciljne skupine	Število udeležencev
<i>Izobraževalni center za zaščito in reševanje na Igu</i>	
Programi usposabljanja pripadnikov CZ	392
Programi za gasilstvo – pridobitev poklica	1773
Programi za javne uslužbence na področju VNDN	408
Programi za udeležence drugih držav	196
Programi društev – gasilci	5072
Skupni programi za več ciljnih skupin (reševanje s helikopterji, vodenje – skupinska dinamika, odnosi z javnostmi ob nesrečah)	2435
Programi društev – kinologi	4619
Programi društev – potapljači, jamarji, GRS, PRS	1433
Programi društev – drugi (RK, SZPV, ZTS)	558
Druge usposabljanja in aktivnosti URSZR	1553
Druge usposabljanja in aktivnosti MO, SV, IRSVNDN	1607
Usposabljanja zunanjih uporabnikov	2453
Skupaj	22.499
<i>Enota Pekre</i>	
Programi društev – gasilci	2617

Programi s področja VNDN	845
Druška usposabljanja in aktivnosti MO in zunanjih uporabnikov	2676
Skupaj	6138

Enota Logatec	
Programi društev – gasilci	389
Programi s področja VNDN	128
Druška usposabljanja in aktivnosti MO in zunanjih uporabnikov	105
Skupaj	622

Enota Sežana	
Programi za gasilstvo in pridobitev poklica	612
Programi s področja VNDN	362
Druška usposabljanja in aktivnosti MO ter zunanjih uporabnikov	739
Skupaj	1713
Vse skupaj	30.759

4.1 Priprava programov izobraževanja in usposabljanja

Prenovljenih in sprejetih je bilo pet programov usposabljanja:

- Program dopolnilnega usposabljanja gasilcev za gašenje požarov v naravnem okolju (MO, št. 604-36/2015-13-DGZR, z dne 1. 7. 2016);
- Temeljni program usposabljanja prostovoljnih gasilcev (MO, št. 604-39/2016-8-DGZR, z dne 3. 10. 2016);
- Program dopolnilnega usposabljanja za opravljanje nalog zaštite, reševanja in pomoči z uporabo zrakoplovov (MO, št. 604-44/2016-7-DGZR, z dne 18. 11. 2016);
- Program temeljnega usposabljanja javnih uslužbencev v centrih za obveščanje Uprave RS za zaščito in reševanje (MO, št. 604-46/2016-4-DGZR, z dne 12. 12. 2016);
- Program dopolnilnega usposabljanja javnih uslužbencev v centrih za obveščanje Uprave RS za zaščito in reševanje (MO, št. 604-47/2016-3-DGZR, z dne 12. 12. 2016).

Na novo izdelan in sprejet je bil Program dodatnega usposabljanja kandidatov za opravljanje strokovnega izpita poveljnika ali operativnega vodjo gasilske enote MO, št. 604-27/2016-6-DGZR, z dne 16. 3. 2016). Spremenjen in dopolnjen je bil Program dopolnilnega usposabljanja gasilcev za gašenje notranjih požarov (MO, št. 604-35/2015-10-DGZR, z dne 18. 2. 2016).

4.2 Izvedba izobraževanj in usposabljanj

Usposabljanje 23. generacije kandidatov za pridobitev poklica gasilec je potekalo od 4. 1. 2016 do 16. 6. 2016 in je trajalo 24 tednov oziroma 961 pedagoških ur, od katerih je bila 401 ura namenjena teoretičnemu in 560 ur praktičnemu usposabljanju. 23. generacija je štela 33 kandidatov, vsi so usposabljanje uspešno končali.

Skladno z določbo 14. a člena Pravilnika o strokovnih izpitih poklicnih gasilcev (Uradni list RS št. 31/00, 108/11 in 35/14) je komisija za strokovni izpit poklicnega gasilca opravila medsebojno primerljivost vsebin zaključnega in strokovnega izpita.

Delavci gasilske šole so leta 2016 izvedli tudi usposabljanja po naslednjih programih

Vrsta usposabljanja	Število izvedb	Število udeležencev
Program usposabljanja (temeljno in dopolnilno) za opravljanje nalog zaščite, reševanja in pomoči z uporabo zrakoplovov, modul A, A/1, B, C in C/1 (Jamarska reševalna služba, Gorska reševalna služba, Kinološka zveza, Enota HNMP, Gasilska zveza Slovenije)	57	1179
Program usposabljanja gasilcev za uporabo izolirnega dihalnega aparata, osnovni in dopolnilni	4	42
Program usposabljanja za gašenje in reševanje v enocevni in dvocevni predorih	7	179
Program usposabljanja za gašenje notranjih požarov, modul A, B, C	8	150
Program dopolnilnega usposabljanja gasilcev za gašenje notranjih požarov – usposabljanje inštruktorjev za gašenje notranjih požarov po modulu A in B	2	29
Program usposabljanja za reševanje z višin in iz globin v urbanem okolju	2	21
Program usposabljanja za uporabo hidravličnih in reševalnih orodij	1	18
Skupaj	81	1618

Delavci gasilske šole so leta 2016 izvajali tudi praktične vaje

Vrsta praktične usposabljanj – vaje	Število izvedb	Število udeležencev
Praktična vaja s področja reševanja ob nesrečah z nevarnimi snovmi – Lek, d. d.	1	24
Praktična vaja tehničnega reševanja za pripadnike državne enote za iskanje in reševanje v urbanih okoljih – Musar	1	24
Usposabljanje inštruktorjev za delo s simulatorjem napetosti hlodovine	1	15
Skupaj	3	64

Od 18. do 22. aprila 2016 je bilo izvedeno usposabljanje po projektu Matilda za italijanske, slovenske in hrvaške reševalce na temo dolgoročnega podpiranja stavb po potresu (24 udeležencev).



Vaja Matilda

Maja 2016 je bil izveden strokovni seminar na temo delovanja in gasilskega posredovanja na električnih napravah ter fotovoltaičnih sistemih. Omenjenega strokovnega seminarja se je udeležilo 65 gasilcev iz enot GEŠP.

Leta 2016 je Gasilska šola aktivno sodelovala pri večjih servisih in nabavah gasilske opreme in tehnike: nakup večnamenskega gasilskega vozila, simulatorja za ustvarjanje napetosti v hlodovini, termo kamer, osnovnih sredstev ter drobnega in potrošnega materiala za izvedbo usposabljanj, najem odpadnih vozil za TRE (180 vozil) in servisi opreme.

Izvedba usposabljanja v ICZR je potekala na podlagi prijav kandidatov. Izvedena so bila vsa načrtovana usposabljanja, za katera je bilo prijavljenih zadostno število kandidatov in niso bila zaradi različnih vzrokov prestavljena na naslednje leto. Poleg navedenega je ICZR sodeloval tudi pri izvedbi drugih oziroma skupnih nalog v okviru URSZR, sodeloval je v okviru projekta EU za notranje varnosti – zaščite kritične infrastrukture in pri različnih drugih aktivnostih.

Nadaljevalo se je usklajevanje s sekretariatom DPPI – JVE – aktivnosti članice delovne skupine Disaster Management Training Projecta (DMTP), in sicer izdelava terminskega načrta usposabljanj v Sloveniji ter organiziranje izvedb in vodenje mednarodnih tečajev v okviru DPPI:

- Basic Training for Dogs and Doghandlers,
- Cave Rescue Training in
- Disaster Risk Reduction (DRR) – v sodelovanju s Hrvaško.

Organiziranje, izvedba in vodenje mednarodnih tečajev. Pomoč pri organizaciji in izvedbi mednarodnih tečajev v okviru mehanizma CZ:

- MBC 4, 13. cikel: od 9. do 15. aprila,
- MBC 1, 14. cikel: od 18. do 24. junija in
- MBC 2, 14. cikel: od 3. do 9. septembra.

Mednarodna usposabljanja leta 2016

Pobuda, mehanizem	Usposabljanje, tečaji	Število izvedb	Število udeležencev
Pobuda za pripravljenost na nesreče in njihovo preprečevanje za JVE	Basic Training for Dogs and Doghandlers	1	17
Pobuda za pripravljenost na nesreče in njihovo preprečevanje za JVE	Basic Cave Rescue Training, september – izvedeno v Romuniji, v sodelovanju z General Inspectorate for Emergency Situations of Romania	1	19
Pobuda za pripravljenost na nesreče in njihovo preprečevanje za JVE	Disaster Risk Reduction Course, v sodelovanju s Hrvaško, National Protection and Rescue Directorate	1	16
Mehanizem CZ EU	Osnovni tečaj za module – MBC, april	1	21
Mehanizem CZ EU	Osnovni tečaj za module – MBC, junij	1	21
Mehanizem CZ EU	Osnovni tečaj za module – MBC, september	1	21
Mednarodna usposabljanja skupaj		6	115

Prvič je bil organiziran in izveden strokovni izpit za predstojnika poklicne gasilske enote. Izpit je uspešno opravilo 20 kandidatov. Prav tako je bilo prvič izvedeno usposabljanje po novem programu usposabljanja za gašenje notranjih požarov – modul C.

Leta 2016 je bila s sklepom Vlade RS ustanovljena medresorska delovna skupine za izdelavo temeljnega dokumenta za načrtovanje, usposabljanje in izvajanje psihosocialne pomoči ob nesrečah. V delovno skupino so imenovani predstavniki več ministrstev: MIZS, MZI, MNZ, MDDSZ, MP, MZ, in MO.

V okviru URSZR se je izvajal evropski projekt Razvoj in implementacija sistema psihosocialne pomoči reševalcem in prebivalcem po nesrečah. Projekt sofinancira Evropska unija iz sklada za notranjo varnost. Izvedena so bila usposabljanja različnih deležnikov za izvajanje psihosocialne pomoči ter usposabljanja za menedžment psihosocialne pomoči reševalcem in prebivalcem. Izdan je bil priročnik Psihosocialna pomoč po nesrečah in drugih kriznih dogodkih.

Pregled organiziranih in izvedenih usposabljanj leta 2016

Naziv usposabljanja	Število izvedb	Število udeleženi
Uvajalno in temeljno usposabljanje poveljnikov CZ, njihovih namestnikov in članov ŠCZ	4	108
Uvajalno in temeljno usposabljanje poverjenikov za CZ	5	99
Temeljno usposabljanje za mednarodne reševalne akcije	3	101
Temeljno usposabljanje vodij intervencij	1	30
Dopolnilno usposabljanje poveljnikov CZ, njihovih namestnikov in članov ŠCZ – vodenje aktivnosti ZRP ob potresu	1	32
Dopolnilno usposabljanje – vodenje in skupinska dinamika	3	50
Dopolnilno usposabljanje – odnosi z javnostmi ob nesrečah, 1. del	2	18
Dopolnilno usposabljanje – odnosi z javnostmi ob nesrečah, 2. del	2	16

Naziv usposabljanja	Število izvedb	Število udeleženi
Dopolnilno usposabljanje – odnosi z javnostmi ob nesrečah, 3. del	2	12
Dopolnilno usposabljanje pripadnikov SV iz vsebin ZRP	1	16
Program temeljnega usposabljanja članov in pripadnikov služb in enot, ki izvajajo zaščito in reševanje ob poplavih in drugih nesrečah na vodi (program E)	4	70
Praktični preizkus usposobljenosti za reševanje in dajanje prve pomoči pri reševanju iz vode po programu temeljnega usposabljanja članov in pripadnikov služb in enot, ki izvajajo zaščito in reševanje ob poplavih in drugih nesrečah na vodi (program E)	1	2
Program temeljnega usposabljanja potapljačev za tehnično potapljanje – modul 1	2	18
Program temeljnega usposabljanja potapljačev za tehnično potapljanje – modul 2	1	6
Program dopolnilnega usposabljanja potapljačev reševalcev, ki so vključeni v sistem zaščite in reševanja	1	13
Program temeljnega usposabljanja za opravljanje nalog zaščite in reševanja z uporabo zrakoplova, modul A	9	222
Program dopolnilnega usposabljanja za opravljanje nalog zaščite in reševanja z uporabo zrakoplova, modul A	14	319
Program dopolnilnega usposabljanja za opravljanje nalog zaščite in reševanja z uporabo zrakoplova, modul A/1	5	106
Program temeljnega usposabljanja za opravljanje nalog zaščite in reševanja z uporabo zrakoplova, modul C	6	90
Program dopolnilnega usposabljanja za opravljanje nalog zaščite in reševanja z uporabo zrakoplova, modul C	12	215
Program temeljnega usposabljanja za opravljanje nalog zaščite in reševanja z uporabo zrakoplova, modul C/1	1	12
Program uvajalnega usposabljanja o psihosocialni pomoči	1	53
Temeljni program usposabljanja za ravnanje ob stresu (dve izvedbi)	2	72
Program dopolnilnega usposabljanja o psihosocialni pomoči 1. Modul – za zaupnike	1	36
Program dopolnilnega usposabljanja o psihosocialni pomoči 1. Modul – izpopolnjevalno	1	64
Program dopolnilnega usposabljanja o psihosocialni pomoči 3. Modul – supervizija	3	63
Usposabljanje uporabnikov radijskih postaj in skrbnikov v sistemih zvez ZARE in ZARE+	4	103
Uvajalno in temeljno usposabljanje geofonistov v sestavi tehničnih reševalnih enot CZ	1	14
Uvajalno in temeljno usposabljanje pripadnikov služb za podporo – ekip za zveze	1	6
Uvajalno in temeljno usposabljanje pripadnikov služb za podporo – ekip za prevoz	1	3
Uvajalno in temeljno usposabljanje pripadnikov služb za podporo – ekip za oskrbo	1	27
Uvajalno in temeljno usposabljanje pogodbenih pripadnikov CZ	1	25

Naziv usposabljanja	Število izvedb	Število udeleženi
Aplikacije ZiR – SPIN in PLK	5	84
Aplikacije ZiR – 3D-GIS	5	60
Temeljno usposabljanje javnih uslužbencev v centrih za obveščanje	1	13
Dopolnilno usposabljanje za pripravo in izvedbo vaj na področju VNDN	4	79
Skupaj	112	2257

ICZR zagotavlja tudi logistično podporo usposabljanjem tako, da skrbi za namestitve in prehrano udeležencev usposabljanja, zagotavlja materialno-tehnične pogoje za izvedbo vseh aktivnosti, skrbi za tekoče vzdrževanje objektov in opreme ter nabavo sredstev, opreme in prehranskih artiklov. Opravlja finančne in administrativne naloge za ICZR. Aktivnosti izvaja v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje RS na Igu ter v enotah Sežana, Logatec in Pekre.

ICZR vseskozi zagotavlja kakovostne storitve, kredibilnost ter iskanje najboljših razmerij med razpoložljivimi možnostmi, rešitvami in strokovnimi izzivi. Zavedanje pomembnosti znanja je tudi zaveza za celovito usposabljanje razpoložljivih virov, ki nam v vsakem trenutku omogoča, da se odzovemo na zahteve URSZR, drugih naročnikov storitev in hkrati na nove izzive, ki jih prinaša tržišče v globalizacijskih tokovih.

4.3 Preverjanje usposobljenosti in vaje

Načrtovana enodnevna državna vaja celovitega preverjanja pripravljenosti na nesreče v večjih mestih Vaja Murska Sobota 2016 ni bila izvedena zaradi odločitve vodstva, da se Bogatajevi dnevi zaščite in reševanja izvedejo leta 2017 in s tem tudi državna vaja.

Na državni ravni je bila organizirana in v nedeljo, 9. oktobra, izvedena enodnevna praktična vaja Železniška nesreča Maribor 2016. Na vaji se je praktično preverila pripravljenost na veliko železniško nesrečo. Vaja se je izvedla na podlagi predpostavke, da je na dravskem mostu prišlo do trčenja vlakov. Tovorni vlak je prevažal nevarne snovi, na potniškem vlaku je bilo več kot 50 potnikov, veliko jih je bilo poškodovanih, ukleščenih v vagonih, nekaj jih je tudi popadalo v reko. Na vaji je sodelovalo več kot 450 pripadnikov služb, enot, društev in organizacij, ki so po načrtih zaščite in reševanja predvideni za ukrepanje ob železniški nesreči.

Na regijski ravni so bile načrtovane in izvedene naslednje vaje:

- Enodnevna, teoretična in praktična Vaja potres Breginj 2016 je bila izvedena 28. maja 2016. Vaja je bila izvedena v okviru prireditve ob 40. obletnici potresa v Breginjskem kotu. Vaja se je izvedla na podlagi predpostavke, da je prišlo do močnega potresnega sunka, ki je pod ruševinami pokopal več deset ljudi. V teoretičnem delu dopoldne so sodelovali regijski štab CZ ter štabi CZ iz Bovca, Tolmina in Kobarida. Popoldne je med 12. in 18. uro potekala praktična vaja s prikazom izvajanja nalog iskanja pogrešanih, reševanja izpod ruševin ter izvajanja drugih nalog in ukrepov po potresu, do zagotovitve osnovnih pogojev za življenje. V vaji so sodelovali tudi pripadniki CZ iz Furlanije - Julijske krajine in pripadniki služb, enot, društev in organizacij, ki so po načrtih zaščite in reševanja predvideni za ukrepanje ob močnejšem potresu.
- Enodnevna, teoretična in praktična vaja preverjanja pripravljenosti za ukrepanje ob množični nesreči na avtocestnem odseku Slovenske Konjice–Arja vas. Vaja nesreča na avtocesti Lopata 2016 je bila izvedena 2. oktobra 2016. V njej so sodelovali predstavniki vseh služb, enot, društev in organizacij, ki so predvideni za ukrepanje ob nesreči na avtocesti na tem avtocestnem odseku.
- Enodnevna vaja sil za zaščito in reševanje ob požaru na potniški ladji. Vaja je bila izvedena 16. oktobra 2016 na potniškem terminalu Luke Koper, s predpostavko, da je prišlo do požara na potniški ladji, ki je zaprosila za pomoč pri gašenju požara. Na vaji so sodelovale javne službe za zaščito, reševanje in pomoč, gospodarske družbe ter občinske in regijske enote in službe CZ.

- Dvodnevna teoretična in praktična vaja preverjanja vodenja, operativnega delovanja in sodelovanja regijskih sil za zaščito, reševanje in pomoč ob potresu. Vaja ruševina Gorenjska 2016 je bila izvedena 28. in 29. oktobra 2016 na Gorenjskem. V vaji je sodelovalo več 1500 pripadnikov iz različnih reševalnih enot, služb in organizacij, ki so predvidene za ukrepanje ob potresu. Na vaji so sodelovali tudi pripadniki reševalnih enot iz avstrijske Koroške.

Regijska in državno preverjanje ekip prve pomoči RK in CZ

Regijska preverjanja usposobljenosti ekip prve pomoči so namenjena obnavljanju praktičnega znanja, vzdrževanju usposobljenosti znanja, delovanju v različnih okoliščinah, med člani spodbujanju želje po kakovostnejšem izvajanju prve pomoči ter seznanjanju in predstavitvi dejavnosti prve pomoči najširšemu krogu prebivalstva. Izvedenih je bilo 11 regijskih preverjanj usposobljenosti ekip prve pomoči CZ in RK (v regiji Celje in Trbovlje ter Nova Gorica in Koper so izvedle skupno preverjanje), na katerih je sodelovalo 129 ekip:

- 62 ekip Rdečega križa;
- 44 ekip Civilne zaščite lokalnih skupnosti, gospodarskih družb, zavodov in organizacij;
- 17 ekip iz gasilskih organizacij,
- 1 ekipa JRS,
- 1 ekipa Policije in
- 4 ekipe iz sosednjih držav (Hrvaška in Madžarska).

Državnega preverjanja usposobljenosti ekip prve pomoči, ki je bilo v Slovenj Gradcu 1. oktobra 2016, so se udeležile ekipe, ki so bile najboljše uvrščene na predhodno izvedenih regijskih preverjanjih usposobljenosti ekip prve pomoči, ter najboljša drugouvrščena ekipa vseh regijskih preverjanj. Državnega preverjanja se je udeležilo 14 ekip prve pomoči, in sicer: šest ekip Rdečega križa, šest ekip CZ in dve ekipi gasilskih organizacij. Podmene državnega preverjanja so bile namenjene preverjanju delovanja in usposobljenosti ekip prve pomoči CZ in RK pri dajanju prve pomoči ob naravnih in drugih nesrečah (s poudarkom na poplavah, neurjih, plazovih oziroma verižnih nesrečah), pri množični nesreči in pri oskrbi beguncev oziroma migrantov. Izbrane so bile tudi na podlagi dogodkov oziroma nesreč ter so bile aktualne in primerljive z doktrino Evropske unije na področju prve pomoči. Ekipe so dale prvo pomoč 34 obolelim in poškodovanim osebam na sedmih simuliranih delovnih mestih. Največ znanja je prikazala ter dosegla prvo mesto ekipa Nuklearne elektrarne Krško, druga je bila ekipa RKS-OZ Ajdovščina, tretja pa ekipa RKS-OZ Zagorje ob Savi.

Evropsko preverjanje usposobljenosti ekip prve pomoči FACE 2016

Evropsko preverjanje usposobljenosti ekip prve pomoči, First Aid Convention in Europe (FACE 2016), je preverjanje usposobljenosti ekip prve pomoči evropskih držav, ki je letos potekal v Ljubljani, od 30. junija do 2. julija 2016. Prireditel povezuje vsa evropska nacionalna društva Rdečega križa in Rdečega polmeseca pri izmenjavi praktičnega in teoretičnega znanja iz prve pomoči. Organizator preverjanja FACE 2016 je bil Rdeči križ Slovenije v sodelovanju z URSZR in Mestno občino Ljubljana. V pripravo in izvedbo preverjanja je bilo vključeno 552 oseb iz 11 izpostav URSZR in 31 RKS območnih organizacij. Preverjanje ekip prve pomoči se je izvedlo v soboto, 2. julija 2016, od 8.00 do 16.30. Sodelovalo je 22 ekip iz 18 držav, in sicer iz Albanije, Avstrije, Bosne in Hercegovine, Črne gore, Hrvaške, Irske, Italije, Kazahstana, Kirgizistana, Latvije, Makedonije, Nemčije, Norveške, Poljske, Romunije, Slovaške, Srbije in Švice. Zunaj konkurence sta sodelovali tudi dve slovenski ekipi, in sicer CZ Mestne občine Ptuj in RKS OZ Grosuplje). Ekipe prve pomoči so svoje znanje in veščine posredovanja prve pomoči prikazale na desetih različnih delovnih mestih, na katerih so simulirane nesreče z realno imitiranimi poškodbami. Najbolje ocenjena je bila ekipa prve pomoči Srbije, sledili sta Irska in Črna gora. Ekipe prve pomoči iz Slovenije bi bili po doseženih rezultatih drugi oziroma tretji.

5 MEDNARODNO SODELOVANJE

5.1 Dvostransko sodelovanje

Leta 2016 smo nadaljevali dobro sodelovanje na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami s sosednimi državami. Z Avstrijo je potekalo v okviru stalnih odborov z avstrijsko Koroško in Štajersko, predstavniki obmejnih dežel Avstrije in Italije so se udeležili vaje Potres Breginj 2016, skupaj so se na vajah Cooperate 2016 – Voda Obala in Ruševina Gorenjska 2016 usposabljal slovenske in avstrijske enote za zaščito in reševanje. S Hrvaško so bila izvedena zasedanja stalne mešane komisije za varstvo pred nesrečami in štirih podkomisij. Z Madžarsko so potekale aktivnosti na obmejnem območju in pri podpori čezmejnemu projektu. Izvedeno je bilo srečanje na ravni generalnih direktorjev in potrjena zaveza za nadaljnje skupne dejavnosti, tudi pri podpori regionalnemu sodelovanju na Zahodnem Balkanu. Sodelovanje z Italijo je potekalo v okviru evropskih projektov in dvostransko z avtonomno pokrajino Furlanijo - Julijsko krajino prek skupnega odbora. Potekala je tudi priprava projekta na temo gašenja požarov na območjih, na katerih so neeksplozirana ubojna sredstva.

Nadaljevali smo dobro sodelovanje z državami Zahodnega Balkana na dvostranski ravni, v okviru regionalne pobude DPPI SEE ter pri izvajanju evropskih projektov. Začel se je postopek za sklenitev dvostranskega sporazuma o sodelovanju pri varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami z Albanijo. Izveden je bil obisk generalnega direktorja URSZR v Bosni in Hercegovini, kjer so bile predstavljene izkušnje pri obvladovanju migrantskega vprašanja. Začel se je postopek za sklenitev dvostranskega sporazuma o sodelovanju pri varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami s Kosovom, URSZR je strokovno pomagala pri posodobitvi klicnih centrov za klic v sili – 112. Maja je URSZR Srbiji zagotavljala dvostransko tehnično pomoč v procesu vključevanja v EU in na področju uvajanja enotne številke za klic v sili. Slovenska delegacija je oktobra obiskala gasilsko-reševalno službo Češke. Poudarek sodelovanja s Švedsko je bilo usposabljanje. Izobraževalni center za zaščito in reševanje so obiskali predstavniki veleposlaništev Poljske, Ljudske republike Kitajske ter Združenih držav Amerike.

5.2 Regionalno sodelovanje

Okvir regionalnega sodelovanja na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami je Pobuda za pripravljenost na nesreče in njihovo preprečevanje za Jugovzhodno Evropo (DPPI SEE), katere namen je okrepiti sodelovanje držav v regiji. Slovenija je leta 2016 pobudi predsedovala in uspešno izvedla načrtovane prednostne naloge, napredek je bil dosežen pri pripravi sporazuma o gostiteljstvu. Poleg tradicionalnih partnerjev Danske, Italije in Švedske smo v aktivnosti pritegnili Avstrijo in Madžarsko, okrepilo se je sodelovanje z Združenimi narodi – Urdom Združenih narodov za zmanjšanje tveganj nesreč (UNISDR). Aprila je URSZR v Portorožu organizirala 32. regionalni sestanek pobude, novembra pa soorganizirala 33. regionalni sestanek pobude v Sarajevu. V okviru projekta skupne regionalne enote za ukrepanje ob poplavih v regiji jugovzhodne Evrope je bilo enajst reševalnih enot za reševanje na vodi opremljenih z osebno opremo. Organizirali smo tečaj reševanja iz jam v Romuniji, tečaj za reševalce z reševalnimi psi v ICZR ter tečaj za zmanjšanje tveganja nesreč na Bledu.

5.3 Evropska unija

Leta 2016 je bil poudarek na krepitvi sodelovanja med Civilno zaščito in kritično infrastrukturo ter na preprečevanju hudourniških poplav. Ministri držav članic EU so potrdili potrebo po okrepitvi sodelovanja med službami Civilne zaščite, Policije in zdravstvenih služb za učinkovito ukrepanje ob terorističnih napadih. URSZR je aktivno sodelovala v odboru za Civilno zaščito in v mehanizmu Unije za civilno zaščito, ki je glavni okvir za usklajevanje pomoči držav članic ob večjih nesrečah. Nacionalna ocena tveganj je bila dopolnjena z vplivi podnebnih sprememb.

Začela se je priprava ocene zmogljivosti obvladovanja tveganj za nesreče. V skupno podatkovno zbirko Evropske komisije (CECIS) smo dodatno registrirali slovensko zmogljivost – enoto za reševanje iz jam in začeli postopek certificiranja za sodelovanje v prostovoljnem naboru sil.

Center za obveščanje RS je sodeloval pri redni izmenjavi informacij o nesrečah prek skupnega informacijsko-komunikacijskega sistema. Skladno z nacionalnimi kvotami se je 15 slovenskih predstavnikov udeležilo 11 različnih tečajev v okviru mehanizma civilne zaščite EU. Prav tako so se slovenski predstavniki udeležili več strokovnih delavnic in seminarjev ter štabnih vaj. Slovenska enota Civilne zaščite za iskanje in reševanje v urbanih okoljih MUSAR se je v Avstriji udeležila terenske vaje EU Tritolwerk 2016. Predstavnica Slovenije je bila na tedenskem stažiranju v Evropskem centru za nujni odziv. URSZR je sodeloval tudi na področjih večjih nesreč z nevarnimi snovmi (direktivi Seveso II in III), namernih onesnaženj morja, enotne evropske številke za klic v sili 112 in drugih. Udeležili smo se sestankov generalnih direktorjev civilne zaščite EU.

5.4 Evropski projekti

Leta 2016 je URSZR sodelovala pri izvajanju 11 evropskih projektov. V okviru mehanizma Unije na področju civilne zaščite je URSZR kot partner končala štiriletni projekt izvajanja tečajev in kot vodilni partner začela izvajati štiriletni projekt tečajev za module ter tečaje za tehnične strokovnjake. Nadaljeval se je projekt izvedbe štabnih vaj za module civilne zaščite. V okviru projekta Matilda je bil vzpostavljen večnacionalni modul (Hrvaška, Italija, Slovenija) za ocenjevanje poškodovanosti in podpiranje stavb po potresu. Začeli smo priprave na projekt ukrepanja ob poplavah NEIFLEX. V okviru zunanje predpristopne pomoči smo izvajali projekt IPA Floods, v okviru katerega sta bila vzpostavljena dva večnacionalna modula za ukrepanja ob poplavah v regiji Zahodnega Balkana. V okviru sklada za notranjo varnost sta bila izvedena projekt razvoja in implementacije psihosocialne pomoči reševalcem in prebivalcem po nesreči ter projekt razvoja zmogljivosti 3D GIS URSZR. Sodelovali smo v projektu Evropskega teritorialnega sodelovanja – Frisco 1, na temo zmanjšanja poplavne ogroženosti na obmejnem območju Slovenije in Hrvaške, v raziskovalnem projektu programa Horizont 2020 – EPISECC, v projektu Instrumenta za povezovanje Evrope za obdobje 2014–2020 - I_HeERO s poudarkom na klicu v sili iz vozil (eCall). Leta 2016 smo pridobili šest evropskih projektov z začetkom izvajanja leta 2017. Pripravili smo vlogo za črpanje kohezijskih sredstev za sofinanciranje nadgradnje sistema javnega alarmiranja z nakupom 98 siren in za ozaveščanje prebivalstva pred poplavami.

5.5 Organizacija Združenih narodov

Iz svoje pristojnosti smo izvajali obveznosti po Konvenciji o čezmejnih učinkih industrijskih nesreč, Slovenija je konvenciji leta 2016 tudi predsedovala in novembra gostila 9. zasedanje, v okviru zasedanja pa tudi seminar o povezovanju ciljev Agende trajnostnega razvoja in Sendajskega okvira. Sodelovali smo v Evropskem forumu za zmanjšanje tveganja nesreč. Slovenija se je z dvema predstavnikoma prvič udeležila tečaja Združenih narodov za sodelovanje v mednarodnih reševalnih operacijah (UNDAC).

5.6 Zveza Nato

V okviru Nata smo sodelovali v pristojnih delovnih telesih s področja civilne zaščite in civilnega kriznega načrtovanja, pri čemer je bilo posebno poudarjeno tesnejše sodelovanje zavezništva z Evropsko unijo, Združenimi narodi in drugimi mednarodnimi akterji. Slovenija se je z enoto Civilne zaščite za prečrpavanje vode udeležila mednarodne vaje Nata EADRCC Crna gora 2016, s predpostavko obsežnih poplav in plazov na območju Skadarskega jezera.

5.7 Pomoč ob nesrečah v tujini

Prek Centra za usklajevanje nujnega odziva Evropske komisije smo spremljali vse večje naravne in druge nesreče po svetu. Po odločitvi Vlade RS se je Slovenija leta 2016 petkrat odzvala na zaprosilo za mednarodno pomoč.

Slovenija se je na zaprosilo Albanije, ki so jo novembra prizadele hude poplave, odzvala s pomočjo v obliki petih muljnih črpalk in z napotitvijo strokovnjakinje za koordinacijo mednarodne pomoči. Bosna in Hercegovina je na podlagi dvostranskega sporazuma o sodelovanju zaprosila za pomoč pri iskanju pogrešanega, ki se je ponesrečil na tekmovanju skokov v vodo na reki Drini. Slovenija je pomoč zagotovila z napotitvijo enote za iskanje ter reševanje na vodi in iz vode. Na zaprosilo Makedonije za mednarodno pomoč prizadetim v močnem neurju, ki je zahtevalo 21 smrtnih žrtev ter povzročilo veliko gmotno škodo, se je Slovenija odzvala z napotitvijo strokovnjaka za pomoč pri oceni razmer in koordinaciji sprejema mednarodne pomoči. Na zaprosilo Grčije za pomoč pri oskrbi beguncev je Slovenija aprila 2016 poslala materialno pomoč v obliki postelj, odej, šotorov in druge opreme, tudi za oskrbo ranljivih skupin. URSZR je na povabilo italijanske civilne zaščite prek mehanizma civilne zaščite EU po potresu avgusta 2016 v Italijo napotil strokovnjaka za ocenjevanje poškodovanosti stavb po potresu, ki je deloval v večnacionalni ekipi EU.

6 INŠPEKCIJSKA DEJAVNOST NA PODROČJU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami (IRSVNDN) opravlja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem predpisov s področja varstva pred požarom, gasilstva, varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter varstva pred utopitvami. Na podlagi Zakona o prekrških je tudi prekrškovni organ na navedenih področjih. Inšpektorji IRSVNDN sodelujejo pri intervencijah ob naravnih ali drugih nesrečah ter pri raziskavah vzrokov požara. Kot ocenjevalci sodelujejo na državnih in regijskih vajah zaščite in reševanja ter tudi na vajah kriznega upravljanja v okviru Nata in EU. Prav tako pa sodelujejo v inšpekcijskem svetu in regijskih koordinacijah ter tri tudi vodijo.

Inšpektorji za VNDN so opravili 4595 inšpekcijskih nadzorov. Na področju varstva pred požarom so bili inšpekcijski nadzori opravljeni v objektih, v katerih se zbira večje število ljudi, objektih, v katerih se opravlja dejavnost, ki lahko ogrozi delavce oziroma okoliške prebivalce, izvajali pa so se tudi nadzori med gradnjo objektov ter nadzori na podlagi prijav. Inšpektorji so sodelovali v številnih skupnih akcijah različnih inšpekcijskih organov na ravni regijskih koordinacij in inšpekcijskega sveta, prav tako tudi pri gasilskih intervencijah ter ugotavljanju vzrokov požarov. Pri gasilskih enotah se je nadziralo izpolnjevanje pogojev direktorjev poklicnih gasilskih enot in predpisane osebne varovalne opreme.

Na področju varstva pred utopitvami so bili opravljeni inšpekcijski nadzori na kopališčih, pri izposojevalcih opreme ter pri organizatorjih vodnih dejavnosti, pri čemer je bila posebna pozornost namenjena organizatorjem raftingov in soteskanja.

Na področju zaščite in reševanja so bili opravljeni nadzori gospodarskih družb, ki predstavljajo večji vir tveganja za okolje, nadzori skladišč NUS, nadzori v občinah in osnovnih šolah ter organizacijah, ki imajo sklenjene pogodbe z URSZR.

Na podlagi Zakona o prekrških je bilo v inšpektoratu opravljenih 6644 nalog in pri tem izdanih 43 plačilnih nalogov, uvedenih 16 postopkov izdaje odločbe o prekršku, en obdolžilni predlog in izrečenih 6584 opozoril o prekrških.

Inšpektorat je opravil nalogo ocenjevanja vaj državnega pomena s področja zaščite in reševanja. Inšpektorji z vodstva inšpektorata in iz izpostav so skupaj s pristojnimi drugimi inšpektorji in strokovnjaki s področja zdravstva, gasilstva in policije ocenjevali vaje državnega in regijskega pomena: Železniška nesreča 2016, Potres Breginj 2016, Lopata 2016, Potniška ladja 2016 in Ruševina Gorenjska 2016. Inšpektorat je kot vadbenelec v okviru MO sodeloval tudi na vaji kriznega upravljanja CMX 16.

Zaradi pomanjkanja inšpektorjev na posameznih območjih države in zaradi zagotavljanja enakomernega obsega inšpekcijskih nadzorov na območju RS, s katerim inšpektorat skladno s svojimi pristojnostmi zagotavlja enakomeren standard varnosti državljanom na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, se je nadaljevalo uresničevanje koncepta za zagotovitev enotnih meril za opravljanje inšpekcijskih nadzorov v RS. Še naprej je bilo prilagojeno upravno poslovanje inšpektorata, pri čemer je bil leta 2013 z URSZR in Direktoratom za obrambne zadeve podpisan Dogovor o sodelovanju pri izvajanju nalog na področju upravnega poslovanja in vzdrževanja materialno-tehničnih sredstev, po katerem zaposleni iz organizacijskih enot podpisnic dogovora opravljajo naloge v skupnem upravnem poslovanju.

Zaposleni na inšpektoratu so se udeležili različnih oblik posvetov, seminarjev, delavnic ipd. Udeležili so se predvsem usposabljanj, ki jih organizira upravna akademija. Pridobljeno znanje udeleženci usposabljanj prenašajo tudi na druge sodelavce.

UPRAVLJANJE OBRAMBNEGA SISTEMA IN KRIZNO UPRAVLJANJE

1 OBRAMBNA POLITIKA IN PLANIRANJE

1.1 Enotni cilji srednjeročnega obrambnega programa in poslovnega plana MO

Strateški pregled obrambe 2016

MO je izvedlo celovit pregled obrambe, ki predstavlja odgovore na vprašanje, ali organiziranost in delovanje obrambnega sistema ter obrambne zmogljivosti RS zagotavljajo odzivnost in sposobnost države za spoprijemanje z aktualnimi in morebitnimi prihodnjimi varnostnimi grožnjami in tveganji. Ocenjena je bila dosežena raven razvoja obrambnega sistema in njegovih zmogljivosti glede na aktualne nacionalne obrambne ambicije, v povezavi z mednarodnimi zavezami in deklariranimi zmogljivostmi. Ugotovljeni vzroki za neskladje med načrtovanim in dejanskim stanjem obrambnih zmogljivosti RS bodo predstavljali temeljne planske predpostavke in izhodišča za dopolnitev strateških oziroma razvojno-usmerjevalnih dokumentov s področja nacionalne varnosti.

Na podlagi sklepov Strateškega pregleda obrambe je Vlada RS sprejela tudi sklep, po katerem bo treba v prihodnje, skladno s sprejetimi programskimi prednostnimi nalogami in fiskalnimi okviri za pripravo proračunov sektorja države, upoštevati možnosti postopne nominalne rasti obrambnega proračuna na ravni od 20 do 30 milijonov EUR na leto, s ciljem postopnega približevanja prilagojene vrednosti dane zaveze Natu o višini obrambnih izdatkov, pri čemer je vmesni cilj 1,2 odstotka BDP v naslednjem desetletnem obdobju.

Cilji zmogljivosti Nata za leto 2017

Leta 2016 je MO izvajalo številne aktivnosti, povezane s sprejemanjem novega paketa ciljev zmogljivosti Nata 2017. Na podlagi sprejetega paketa bodo RS leta 2017 dodeljeni cilji zmogljivosti, ki jih bo razvijala oziroma ohranjala v prihodnjih letih. Cilji zmogljivosti bodo med članice Nata razdeljeni po načelu pravične delitve bremena in razumnega izziva.

1.2 Nato

Zavezništvo je nadaljevalo intenzivno prilagajanje spremenjenim varnostnim razmeram. Poudarek je bil na pripravi julijskega vrha v Varšavi in implementaciji njegovih sklepov. Na vrhu smo zaveznice sklenile leta 2017 okrepiti vojaško prisotnost na vzhodnih mejah Nata in prispevati k stabilizaciji razmer na jugu z usposabljanjem iraških varnostnih sil, podporo koaliciji proti ISIL in pomorsko operacijo v Sredozemlju. Za učinkovitejše odzivanje na kompleksne konflikte z vedno močnejšimi prvinami tako imenovanega hibridnega vojskovanja bomo zaveznice okrepile kibernetiko in civilno obrambo. Rdeča nit zasedanj je bila tudi potreba po dvigu obrambnih izdatkov skladno z gospodarsko rastjo.

RS je podprla prednjo namestitvev Natovih sil na vzhodu, pri čemer bomo kot kredibilna in solidarna zavezница sodelovali z okrepljenim vodom SV, ki bo vključen v bataljonsko skupino pod vodstvom Kanade, in je nameščen v Latviji.

RS je aktivno sooblikovala prizadevanja zavezništva za stabilizacijo razmer na jugu, saj imajo ta dogajanja neposredne varnostne implikacije na Zahodni Balkan in tako posledično tudi na Slovenijo. V okviru obravnavanja begunsko-migrantske problematike smo se zavzemali za tesnejše povezovanje Nata in EU v Sredozemlju.

RS je med prvimi ratificirala pristopno pogodbo Črne gore k Natu in pomagala predstavništvu Črne gore pri Natu pri vključevanju v delo večine zavezniških odborov.

V okviru Natovega koncepta vodilnih držav RS sodeluje v projektu z Italijo kot vodilno državo.

1.3 Skupna varnostna in obrambna politika EU (SVOP)

V času predsedovanja Nizozemske Svetu EU od januarja do junija in Slovaške od julija do decembra je bil poudarek večinoma na pripravi Globalne strategije EU (EUGS) za zunanjo in varnostno politiko EU, iz katere je sledil Implementacijski načrt EUGS za področje varnosti in obrambe, ki je bil v sklopu t. i. »obrambnega paketa EU« skupaj z Evropskim akcijskim načrtom za obrambo (EDAP) ter Implementacijskim načrtom Skupne deklaracije EU – NATO iz Varšave potrjen s sklepi na decembrskem Evropskem svetu. Vsi trije dokumenti so medsebojno močno povezani, pomenijo pa okvir za nadaljnje poglobljeno delo na področju obrambe in varnosti ter krepitev politične volje in financ. Implementacija obrambnega paketa je najpomembnejša politična prednostna naloga za EU.

RS je aktivno sodelovala pri pripravi Implementacijskega načrta Globalne strategije EU za področje varnosti in obrambe (SDIP), ki je zasnovan zaradi dviganja zavedanja in krepitev nove ravni ambicij na področju varnosti in obrambe EU v okviru treh prioritet: 1. odziv EU na zunanje krize; 2. gradnja zmogljivosti za partnerske države; 3. zaščita Unije in njenih držav članic.

Z Evropskim akcijskim načrtom za področje obrambe (EDAP), ki ga je pripravila Evropska komisija, naj bi se okrepil skupni trg za področje varnosti in obrambe, povečale naložbe, spodbudila evropska obrambna industrija, okrepile tehnološka baza in raziskave ter spodbudila civilno-vojaška sinergija. Z ustanovitvijo Evropskega obrambnega sklada naj bi dosegli učinkovitejšo porabo sredstev za skupne obrambne zmogljivosti in okrepili varnost državljanov in državljanov.

EU in Nato vstopata v novo obdobje sodelovanja, saj sta se v okviru Implementacijskega načrta Skupne deklaracije o strateškem partnerstvu med EU in Natom dogovorila o kar 42 konkretnih predlogih sodelovanja na sedmih pomembnih področjih, kot so hibridne grožnje, operativno sodelovanje na morju, reševanje migracijskih vprašanj, kibernetika, varnost, obrambne zmogljivosti, evropska obrambna industrija, vaje kriznega upravljanja ter odpornost partnerskih držav. RS še posebej izpostavlja Zahodni Balkan kot primer dobre prakse sodelovanja med organizacijami. Pri zoperstavljanju nezakonitim migracijam in naslavljanju vprašanja projekcij stabilnosti v južni soseščini EU pa poudarjamo krepitev operativnega sodelovanja na morju, kot je na primer sodelovanje EU-operacije Sophie in Natove operacije Varuh morja.

RS podpira ukrepe za celovito reševanje migracijske problematike in nevtralizacijo omrežij za tihotapljenje ljudi v južnem delu osrednjega Sredozemlja, kar dokazuje z aktivnim sodelovanjem v operaciji Eunavfor MED/Sophia, saj želimo v duhu solidarnosti prispevati k izboljšanju humanitarnih razmer in krepitev varnosti na tem območju ter prepoznavati vzroke za pojav migracij na mestu izvora.

1.4 Dvo- in večstranski dogodki ter obrambna diplomacija

Ministrica Andreja Katič je na uradnem oziroma delovnem obisku v RS gostila ministra za obrambo Avstrije in Makedonije, bila je na uradnem obisku v Makedoniji in se udeležila tudi slovesnosti ob uradnem odprtju poveljstva Balkanskih namenskih zdravstvenih sil (BMTF), ki deluje v Skopju. Udeležila se je tudi dveh ministrskih srečanj v okviru Srednjeevropske pobude o obrambnem sodelovanju (CEDC), ki sta potekali v Avstriji, in se v okviru novembrskega srečanja v Frauenkirchnu pridružila gostitelju avstrijskemu obrambnemu ministru na obisku v Bosni in Hercegovini oziroma v operaciji Eufor Althea. S srbskim obrambnim ministrom se je srečala ob robu 3. skupne seje vlad obeh držav, ki je oktobra potekala v Beogradu. Več krajših dvostranskih pogovorov z obrambnimi ministri partnerskih držav je ministrica opravila ob robu

regionalnih in Natovih ter EU-ministrskih srečanj. Ministrskega srečanja Pobude za sodelovanje obrambnih ministrstev Jugovzhodne Evrope (SEDM), ki je oktobra potekalo v Rimu, se je udeležil državni sekretar mag. Bizjak.

Vodstvo ministrstva je na predstavitvenih in delovnih obiskih gostilo večje število veleposlanikov in obrambnih atašeev, akreditiranih v RS.

MO je na podlagi podpisane mednarodne pogodbe na poveljstvo BMTF, ki deluje v Skopju, napotilo častnika SV in začelo priprave za prevzem vloge vodilne države, in sicer predvidoma v začetku leta 2020.

Obseg obrambnodiplomske mreže je z osmimi rezidenčnimi in dvema gostujočima atašejema, obrambnima predstavnikoma pri OVSE in OZN, ter obrambnim svetovalcem v Črni gori ostal na ravni iz preteklega leta. Začasno delo v tujini je končala dekanja Natove obrambne akademije v Rimu, izvedene pa so bile nekatere redne kadrovske menjave. Dodatno je bila uslužbenka MO RS napotena v Sekcijo za zaščito civilistov v Direktoratu za operacije Mednarodnega štaba zveze Nato, in sicer kot prostovoljni nacionalni prispevek.

1.5 Mednarodne operacije in misije

MO je bilo aktivno vključeno v procese nacionalnega odločanja in soodločanja na mednarodni ravni glede sodelovanja v MOM. Pri svojem delovanju je upoštevalo načela Strategije sodelovanja RS v MOM ter si prizadevalo za okrepljeno medresorsko sodelovanje, intenzivnejšo javno diplomacijo in ustrezno prilagoditev delovno-koordinacijskih procesov na področju MOM. V okviru Usklajevalne skupine za MOM so se na najvišji odločevalski ravni ministrstva nadaljevala redna posvetovanja in usklajevanja o sodelovanju v MOM. Na tej podlagi so bile konec leta 2016 za potrditev pripravljene nove usmeritve za načrtovanje sodelovanja v MOM v prihodnjem dvoletnem obdobju (2017–2018). Ob upoštevanju do zdaj uveljavljenih dobrih praks in ugotovljenih izboljšav v načrtovalno-izvedbenem postopku glede MOM so bile konec leta sprejete tudi spremembe in dopolnitve Pravilnika o načrtovanju in izvedbi sodelovanja v MOM. Skladno s področno strategijo je ministrstvo sodelovalo pri pripravi rednega letnega poročila Vlade RS Državnemu zboru o sodelovanju RS v MOM.

1.6 Priprava Srednjeročnega obrambnega programa (SOPR) 2016–2020

Leta 2016 je Vlada RS sprejela Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije 2016–2020, ki določa glavne usmeritve delovanja in razvoja obrambnega sistema RS v srednjeročnem obdobju ter predvideva sredstva in njihovo porabo za razvoj konkretnih zmogljivosti. Srednjeročni cilji Srednjeročnega obrambnega programa upoštevajo raven ambicij iz Resolucije o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja SV do leta 2025, njeno uresničevanje pa je prilagojeno finančnim zmožnostim države, ki z zagotovitvijo začetnih investicij šele v letih 2019 in 2020 zamika zagotovitev najzahtevnejših obrambnih zmogljivosti, načrtovanih v tem srednjeročnem obdobju, v obdobje po letu 2020.

1.7 Natov pregled obrambnega planiranja zmogljivosti za RS

V okviru petega koraka Natovega procesa obrambnega planiranja, v katerem se preverja doseganje dodeljenih ciljev zmogljivosti v državah članicah, je leta 2015 Nato na podlagi odgovorov Slovenije na vprašalnik o načrtovanju obrambnih zmogljivosti pripravil osnutek ocene o stanju njenih obrambnih zmogljivosti, ki je bil obravnavan na dvostranskih pogovorih, ki so novembra 2015 potekali v Sloveniji. Februarja 2016 je Slovenija na sedežu Nata v Bruslju sodelovala še na večstranskih pogovorih z vsemi zaveznici. Zaveznice so Slovenijo, tako kot že na dvostranskem srečanju, pozvale, da je treba zaradi spremenjenega varnostnega okolja in

ker ocena rasti BDP v prihodnjih letih kaže na izboljšanje ekonomskih razmer v Sloveniji, čim prej povečati v preteklosti disproportionalno zmanjšana sredstva za obrambo.

Ministri za obrambo so preglede zmogljivosti posameznih zaveznic in celotnega zavezništva potrdili na ministrskem zasedanju junija 2016.

1.8 Zagotavljanje in izvajanje enotnega delovanja Natovega registrskega sistema v RS

Centralni register Nata oziroma podregister EU je uspešno usklajeval delo in zagotavljal delovanje Natovega registrskega sistema v RS ter delovanje Natovih podregistrov in podregistra EU na ministrstvu. Pravočasno in v celoti so bili zagotovljeni vsi pogoji za prejemanje, sledljivost, pošiljanje in uničenje tajnih in uradnih podatkov Nata in EU. Uspešno sta izvedena prevoz in prenos Natovih in EU-tajnih ter uradnih podatkov v RS in tujino za potrebe MO ter tudi za druga ministrstva in državne organe v RS. Tako je bilo leta 2016 prenesenih 13.657 Natovih oziroma EU-dokumentov. Centralni register je v sodelovanju z nacionalnim varnostnim organom tudi leta 2016 nadaljeval nadgradnjo pogojev za izvajanje varnostnih načel in varnostnih standardov, ki jih moramo kot država članica Nata upoštevati, da se podatkom, ki se izmenjujejo med članicami, zagotovi enotna stopnja zaščite.

2 PRIPRAVE IN UKREPI ODZIVANJA DRŽAVE NA KRIZE

MO je, skladno z Uredbo o obrambnem načrtovanju (Uradni list RS, št. 51/13), usklajevalo oblikovanje obrambnih načrtov ter pripravljalo potrebne podlage na področju obrambnega načrtovanja. Kot upravitelj obrambnega načrta države je pripravilo usmeritve nosilcem obrambnega načrtovanja v državi za izvajanje priprav ukrepov kriznega odzivanja in izvedlo seznaitve in individualna usklajevanja z nosilci načrtovanja. Skladno z letnim programom strokovnega usmerjanja in usklajevanja z nosilci obrambnega načrtovanja pri dopolnjevanju dokumentov načrta jim je strokovno pomagalo pri dopolnjevanju in usklajevanju obrambnih načrtov, da bi bili ti usklajeni s predpisi, ažurirani in predvsem uporabni, kar se kaže tudi v obrambnem načrtu države.

Zagotovljeno je bilo redno dopolnjevanje obrambnega načrta MO, usklajevanje z novimi podlagami ter ažuriranje evidenc obrambnih dolžnosti tako za vojaško, delovno kot tudi za materialno dolžnost.

Ministrstvo je sodelovalo pri pripravi in usklajevanju besedil pravnih aktov iz pristojnosti drugih ministrstev, in sicer v delih, ki se nanašajo na krizno upravljanje, obrambno načrtovanje in zaščito kritične infrastrukture. Stališča ministrstva na področju obrambnega načrtovanja so bila zastopana v okviru številnih medresorskih delovnih skupin in komisij.

V okviru Medresorske koordinacijske skupine za usklajevanje priprav za zaščito kritične infrastrukture, katere vodenje je v pristojnosti MO in zlasti v njeni ožji delovni skupini, se je lani nadaljevalo usklajevanje besedila predloga Zakona o kritični infrastrukturi. Konec leta 2016 je bil predlog zakona usklajen in posredovan v javno obravnavo.

Zaradi kadrovskih sprememb je Vlada RS junija 2016 na predlog MO sprejela Sklep o spremembah Sklepa o imenovanju Medresorske koordinacijske skupine za usklajevanje priprav za zaščito kritične infrastrukture. Novembra 2016 je bilo pripravljeno Poročilo Vladi RS o delu medresorske koordinacijske skupine za leto 2016.

V okviru nalog točke za stike za zaščito evropske kritične infrastrukture v RS, ki jo opravlja ministrstvo, je bila zagotovljena udeležba na dogodkih v organizaciji Evropske komisije ter odziv na njene pobude in na predloge posameznih držav članic. Predstavniki MO so, skupaj s predstavniki Ministrstva za infrastrukturo in ELES, d. o. o., sodelovali na mednarodni vaji, ki je potekala na Nizozemskem, na kateri so bile vadbene aktivnosti usmerjene na področje oskrbe z električno energijo, ki je podsektor evropske kritične infrastrukture.

V sklopu usklajevanja in koordinacije nalog za zaščito evropske kritične infrastrukture v RS so, skladno z Uredbo o evropski kritični infrastrukturi (Uradni list RS, št. 35/11), potekala usklajevanja s pristojnim ministrstvom in predstavniki sosednjih držav. Evropski komisiji je bilo posredovano poročilo o izvajanju določil navedene uredbe in Direktive Sveta (ES) št. 114/2008 o ugotavljanju in določanju evropske kritične infrastrukture ter o oceni potrebe za izboljšanje njene zaščite.

Ministrstvo je v finančni perspektivi Evropske unije 2014–2020 začelo izvajati projekte ob podpori Sklada notranje varnosti (ISF) EU za področji kriznega upravljanja in zaščite kritične infrastrukture.

Za sofinanciranje z evropskimi sredstvi so bili prijavljeni naslednji projekti:

- Nadgradnja in posodobitev multimedijskega sistema NCKU,
- Nadgradnja informacijskega sistema kriznega upravljanja (IPKIS NCKU),

- Pregled in nadgradnja mehanizmov kriznega upravljanja in vodenja v RS (MEHANIZMI KUV),
- Razvoj in implementacija sistema psihosocialne pomoči po nesrečah (PSYCIV),
- Nadgradnja in posodobitev IKT-štabne sobe za upravljanje in vodenje ukrepanja ob nesrečah (COMASIR),
- Potrebna znanja in predlog programa usposabljanja upravljavcev kritične infrastrukture (PROPU),
- Razvoj zmogljivosti za vključitev geolociranih 2D- in 3D-podatkov v okolje 3D-GIS URSZR (GIS-FASTLOK).

Leta 2016 so bili končani štirje projekti od skupaj osmih prijavljenih (pet leta 2015 in trije leta 2016). Od prijavljenih projektov sta bila dva enoletna (že izvedena), drugi pa večletni s predvidenim zaključkom najpozneje v začetku leta 2018. Skupna vrednost realiziranih projektov znaša 284.867 EUR.

Projekt Pregled in nadgradnja mehanizmov kriznega upravljanja in vodenja (Mehanizmi KUV) je v zaključni fazi. Omenjeni projekt je povezan z vladnim strateškim razvojnim projektom P7: Sistem kriznega upravljanja in vodenja v RS, ki je bil uresničen v obdobju med 1. 4. 2015 in 31. 12. 2016. Cilj projekta P7, pri izvedbi katerega so poleg Ministrstva za obrambo sodelovali še Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za zunanje zadeve in Ministrstvo za zdravje, je bila priprava predlogov za organiziranost kriznega upravljanja in vodenja na ravni države za nadgradnjo mehanizmov kriznega upravljanja ter normativnopravno ureditev področja.

Na področju prilagoditev gradenj potrebam obrambe sta bila zagotovljena redna obravnava in usklajevanje vlog v okviru organizacijskih enot in organov v sestavi ministrstva.

Ministrstvo je na področju izdaje pooblastil Vlade RS za izvajanje aerosnemanj za pripravo kartografskih publikacij redno pripravljalo predloge sklepov za vladno obravnavo. Prav tako sta bila na področju izdaje soglasij k izvedbi raziskav, pomembnih za obrambo, zagotovljena redna obravnava in usklajevanje vlog v okviru organizacijskih enot in organov v sestavi ministrstva.

Skladno z Načrtom vaj v obrambnem sistemu in sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letu 2016 ter Pravilnikom o vajah v obrambnem sistemu (Uradni list RS, št. 100/13) so bile organizirane in izvedene: Natova vaja kibernetске obrambe CC16 (Cyber Coalition 2016), Natova vaja s področja jedrske varnosti Able Staff 16, Natova vaja kriznega upravljanja CMX16 (Crisis Management Exercise 2016) in vaja kriznega upravljanja Evropske unije Crisis Management Exercise Multi Layer 2016 – ML16.

Na Natovih vajah kriznega upravljanja CMX poleg pomembnih organov Nata sodelujejo države članice in glede na vsebino vaje tudi povabljene države partnerice. Leta 2016 je glavna načrtovalna konferenca za vajo CMX17 potekala v RS, in sicer v Portorožu. Udeležilo se je več kot 240 predstavnikov iz zavezništva in partnerskih držav – Švedske in Finske. Organizacija in izvedba konference sta bili v Natu in pri udeležencih ocenjeni kot zelo uspešni.

Nacionalni center za krizno upravljanje zagotavlja prostorske, organizacijske, tehnične in druge razmere za delo vlade.

Oktobra 2015 je bilo s sklepom predsednika Vlade RS zaradi odzivanja na begunsko problematiko vzpostavljeno stalno in neprekinjeno delovanje medresorske analitične skupine, ki deluje v okviru Nacionalnega centra za krizno upravljanje (Sklep predsednika VRS, št. 012-5/2015/1 in št. 012-5/2015/2, z dne 23. 10. 2015, in št. 012-5/2015/6, z dne 27. 11. 2015). Poleg dnevnih poročil je medresorska analitična skupina pripravljala še tedenska in mesečna poročila

ter poročili za leto 2015 in zaključno poročilo o delu medresorske analitične skupine. Medresorska analitična skupina je s sklepom predsednika vlade nehala delati 15. 3. 2016.

NCKU je leta 2016 nadaljeval posodabljanje in nadgrajevanje komunikacijsko-informacijskega omrežja NCKU, s katerim se omogoča zanesljivejši in hitrejši prenos podatkov in informacij med subjekti kriznega upravljanja. S sofinanciranjem iz sredstev Sklada notranje varnosti EU je nadgradil multimedijsko opremo v veliki sejni sobi.

3 RAZVOJ CIVILNIH ZMOGLJIVOSTI

3.1 Civilni funkcionalni strokovnjaki

Leta 2016 je bilo največ prizadevanj na področju civilnih funkcionalnih strokovnjakov (CFS) usmerjeno v zagotavljanje kontinuitete njihovega delovanja na misijah oziroma ohranjanje in krepitev potrebnih mednarodnih povezav.

CFS so delovali v Natovi svetovalni skupini (NAT – Nato Advisory Team), ki se je v drugi polovici leta preimenovala v NALT, na Kosovu, in sicer na področju pogodb in javnih naročil, proračuna in financ, koordinacije dela svetovalne skupine in pravnih zadev. Civilna funkcionalna strokovnjaka sta na Kosovu delovala v poveljstvu Kfor na delovnem mestu (SPECAD) POLAD. V drugi polovici leta je bil v okviru pobude zveze Nato za gradnjo obrambnih zmogljivosti v Gruziji v Tbilisi napoten CFS, nadaljevalo se je tudi popolnjevanje delovnega mesta svetovalca za povezave v Multinational CIMIC Group (MNCG) v Italiji.

V luči krepitev civilno-vojaškega sodelovanja je potekalo intenzivno sodelovanje z Multinational CIMIC Group (MNCG) iz Motte di Livenza v Italiji. V MNCG je ministrstvo sodelovalo na konferenci poveljnikov enot CIMIC in z inštruktorjem na mednarodnem tečaju. Predstavnik ministrstva se je maja udeležil Natove izobraževalne konference v Avstriji za izvedbo usposabljanj na področju CIMIC (NCETC – Nato CIMIC Education and Training Conference).

3.2 Kartografska in geoprostorska podpora obrambnemu sistemu

Na področju kartografije in geoprostorskih zadev smo za zagotavljanje kartografske in geoprostorske podpore SV ter zaščiti in reševanju izvajali razvojne naloge in vzdrževali kartografski sistem, ki je usklajen z nacionalnimi vojaškimi in Natovimi standardi ter Natovo geoprostorsko politiko. V sodelovanju z Geodetsko upravo RS in Geodetskim inštitutom Slovenije smo vsebinsko obnovili in natisnili tri sistemske liste Vojaške topografske karte RS v merilu 1 : 50 000 (VTK 50). Za potrebe SV pri opravljanju nalog usposabljanja v gorah ter za njihovo sodelovanje pri opravljanju nalog zaščite, reševanja in pomoči smo izdelali Vojaško topografsko karto 1 : 25.000 za območje Kamniško-Savinjskih Alp in Karavank, prav tako je bila v enakem merilu izdelana vojaška topografska karta za območje Ljubljane. V sodelovanju z Geodetsko upravo RS in izvajalcem Geodetskim inštitutom Slovenije je bila izvedena razvojna naloga Sprememba redakcijskega načrta in nove metode vzdrževanja DTK/VTK 50, v okviru katere je bil izdelan grafično in vsebinsko prenovljen testni list, ki je dopolnjen s senčenjem in drugimi za Slovensko vojsko pomembnimi značilnostmi ter podatki.

Za priprave pripadnikov SV na vaje in mednarodne operacije ter misije smo na podlagi sklenjenih sporazumov na geoprostorskem področju z državami zavezništva pridobili kartografsko gradivo. Vrhovnemu poveljstvu SHAPE ter kartografskim službam MO, s katerim so sklenjeni dvostranski sporazumi o sodelovanju na geoprostorskem področju, smo na predpisan način in v predpisanem formatu (v GIS-obliki) posredovali poseben, s strani Nata standardiziran e-katalog razpoložljivega kartografskega in geoprostorskega gradiva MORS

V okviru standardizacije na področju kartografije in geoprostorskih zadev smo izvedli kar 14 nacionalnih potrditev STANAG-ov, 7 preverjanj primernosti SVS STANAG-ov, med SVS pa so bile sprejete 4 nove izdaje STANAG-ov. Navedeno pomeni daleč največje število obravnavanih standardizacijskih dogovorov na letni ravni, vse od vstopa Slovenije v Nato.

O vseh novostih z geoprostorskega področja, aktualnih nalogah in razpoložljivem kartografskem gradivu uporabnike obveščamo preko internega spletnega portala GEOPORTAL ter Katalogom

kartografskega gradiva, ki v grafični in opisni obliki podaja informacije o razpoložljivem kartografskem gradivu, le-tega smo ga skupaj z novimi kartami posredovali državam, s katerimi ima ministrstvo sklenjen sporazum o sodelovanju na geoprostorskem področju.

4 OBVEŠČEVALNO-VARNOSTNA DEJAVNOST

Obveščevalno-varnostna dejavnost je potekala skladno z Zakonom o obrambi, sprejetim letnim programom dela, cilji in nalogami. Pomembne naloge in cilji so bili povezani z ustrezno obveščevalno in varnostno podporo pripadnikom SV in drugim zaposlenim na MO doma in v tujini ter s sodelovanjem z drugimi subjekti sistema nacionalne varnosti.

Obveščevalno varnostna služba je analizirala in ocenjevala podatke, ki so jih uporabljali najvišji predstavniki države pri sprejemanju odločitev na področju nacionalnovarnostne in obrambne politike ter opozarjala na morebitne vire ogrožanja obrambnega sistema doma in v tujini.

V okviru zagotavljanja obveščevalne, protiobveščevalne in varnostne podpore SV doma in v tujini je Obveščevalno varnostna služba neposredno sodelovala s sektorjem J2 GŠ SV. V obravnavanem obdobju je Obveščevalno varnostna služba na obveščevalnem, protiobveščevalnem in varnostnem področju intenzivno sodelovala s partnerskimi obveščevalno-varnostnimi službami, Natom in EU.

Obveščevalno varnostna služba je v obravnavanem obdobju zagotavljala stalno obveščevalno, protiobveščevalno in varnostno podporo slovenskim kontingentom (SVNKON) na Kosovu, v BiH, Libanonu, Afganistanu, Iraku, na Golanski planoti in v Maliju ter v okviru humanitarne operacije Eunavfor MED v akvatoriju južne in vzhodne Sicilije.

Najpomembnejše naloge na področju varnostne dejavnosti v Obveščevalno varnostni službi so bile usmerjene v odkrivanje, preiskovanje in preprečevanje ogrožanja varnosti oseb, delovnih mest, objektov in okolišev posebnega pomena za obrambo v RS in zunaj nje. Obveščevalno-varnostna dejavnost je obsegala tudi naloge odkrivanja in preprečevanja dejavnosti tujih obveščevalnih služb vojaških organizacij ter drugih organov in organizacij, ki ogrožajo obrambne interese države, MO oziroma SV.

5 OPREMLJANJE, GOSPODARJANJE Z NEPREMIČNINAMI, STANDARDIZACIJA IN KODIFIKACIJA

5.1 Opremljanje

Leta 2016 smo nadaljevali izvajanje večjih projektov opremljanja z vojaško opremo in oborožitvijo ter drugo opremo, ki sledi ciljem zavezništva, in sicer: projekt komunikacijsko-informacijskega sistema poveljevanja in kontrole (projekt bo predvidoma končan konec leta 2017 in predstavljen javnosti), projekt opremljanja enot SV za uničevanje neeksploziranih ubojnih sredstev (EOD) in enote SV za usmerjanje letalske podpore (JTAC) (projekta bosta končana leta 2017 in predstavljena javnosti), projekt opremljanja z inženirsko mehanizacijo (prva faza projekta bo končana leta 2018), oprema enot SV za obveščevalno-izvidniško dejavnost (brezpilotni letalniki, IMINT) (projekt bo končan leta 2017) ter drugi projekti, zlasti obnova voznega parka ministrstva, posodobitve vojaškega letališča Cerklje ob Krki, sistem zračne obrambe in nadzora zračnega prometa ACCS – ASBE, gradnja zmogljivosti osrednjega vadišča SV Poček, LKOV 4 x 4 s povečano balistično in protiminsko zaščito, sanacija skladišč in ureditev sistema prezračevanja v skladiščih streliva in energetska sanacija objektov.

Investicijska dokumentacija se je pripravljala tudi za projekte, za katere ugotavljamo, da bodo vključeni v prihodnje planske dokumente, in za tiste, ki jih načrtujemo v okviru zmogljivosti zavezništva.

5.2 Gospodarjenje z nepremičninami

Leta 2016 smo na ministrstvu zelo intenzivno začeli izvajati naloge celovite energetske prenove stavb in tako izpolnjevali cilje, ki jih določa Dolgoročna strategija za spodbujanje naložb energetske prenove stavb. Opravili smo razširjene energetske preglede in pripravili investicijske dokumente za energetske sanacije objektov v dveh vojašnicah SV, in sicer Jerneja Molana v Cerkljah ob Krki in barona Andreja Čehovina v Postojni. Na podlagi poziva Eko sklada RS je ministrstvo oddalo vlogo za sofinanciranje energetske sanacije objektov v Vojašnici barona Andreja Čehovina. Ministrstvo pričakuje, da bo leta 2017 pridobilo sredstva za energetske sanacije objektov v višini do 40 odstotkov investicije. Ne glede na poziv Eko sklada je ministrstvo v celoti saniralo en objekt v Vojašnici barona Andreja Čehovina v znesku 2,7 milijona EUR in objekt Smelt II upravnega dela ministrstva v znesku 0,25 milijona EUR ter pripravilo dokumentacijo za celovito prenovo kotlovnice na lesno bio maso. Z izvedbo vseh načrtovanih ukrepov in že doseženimi rezultati ocenjujemo, da bodo s prihranki pri porabi energije investicije povrnjene v 4–5 letih, dolgoročno pa se bodo sprostila finančna sredstva na materialnih stroških in preusmerila v druge nujne investicije.

Nadaljevala so se dela za posodobitev letališča Cerklje ob Krki. Izveden je bil tehnični pregled rekonstrukcije in podaljšanja vzletno-pristajalne steze z vso infrastrukturo ter pridobljeno uporabno dovoljenje. Prav tako je pridobljeno uporabno dovoljenje za navigacijsko opremo, svetlobno navigacijsko opremo in NN ter TK-omrežje AIR-side letališča. Začeli so se postopki za predajo uporabniku in pridobivanje obratovalnega dovoljenja. Dokončana je gradnja skladišča goriv s pretakališčem na letališču in izveden tehnični pregled. Uporabno dovoljenje bo pridobljeno leta 2017, ko bomo na ministrstvu pripravili pravilnike iz varstva okolja, opravili izobraževanje uporabnika in umerili merilne linije pretakališča goriva. Dokončana je gradnja hangarja s ploščadmi in ceste za prevoz minskoeksplozivnih sredstev na letališču Cerklje ob Krki, pridobljeno je uporabno dovoljenje in objekt predan uporabniku v uporabo. Vse omenjene investicije na letališču so bile financirane iz Natovih sredstev, dela pa so izvajala slovenska podjetja na podlagi izvedenih postopkov naročil skladno z Natovimi pravili.

Lani so bila izvedena tudi investicijska dela na infrastrukturnih objektih ministrstva: sanacije streh na strelišču in vadišču Škrilj, objektu št. 14 v Vojašnici barona Andreja Čehovina v Postojni, skladiščnem objektu v Celju, prijavnici v Vojašnici Edvarda Peperke v Ljubljani in objektu Internat upravnega dela ministrstva, izvedena je bila sanacija vodovodnega omrežja v vojašnicah Franca Rozmana Staneta v Celju in Edvarda Peperke v Ljubljani, zgrajena je varovalna ograja v vojašnici v Postojni, zamenjano je bilo stavbno pohištvo na objektu št. 13 v vojašnici v Postojni, objektu Triglav upravnega dela ministrstva in objektu na strelišču Bile, prenovljene so bile sanitarije v nastanitvenem objektu št. 13 v vojašnici v Postojni in nastanitvenem objektu v vojašnici v Slovenski Bistrici.

Leta 2016 je bilo celovito prenovljenih osem stanovanj in izvedenih 25 večjih in 154 manjših vzdrževalnih del v službenih stanovanjih ministrstva.

5.3 Standardizacija in kodifikacija

Sprejetje in izvajanje Slovenskih vojaških standardov (SVS) v podporo gradnji in vzdrževanju zmogljivosti SV je eden izmed temeljev doseganja povezljivosti obrambnega sistema RS z Natom, državami, članicami Nata, partnerskimi državami in državami, članicami EU. Kot posebej izpostavljena je bila izvedba odpravljanja zaostankov pri nacionalnem potrjevanju Stanagov, s poudarkom na pomembnih standardih zavezništva, izhajajočih iz zavez iz Walesa in Varšave. Slovenija je zaostanek zmanjšala za 300 Stanagov. Tudi odziv na kritične standarde, ki jih je identificiral Nato, je bil za Slovenijo dober in presega polovico seznama. Ker je treba področje obrambne standardizacije urediti sistemsko (celovito), so predlagane spremembe Zakona o obrambi, dopolniti bo treba tudi Zakon o standardizaciji ter pripraviti nov Pravilnik za izvajanje standardizacije na MO.

Kodifikacija je edino univerzalno orodje logistike, ki prispeva k transparentnosti in zmanjševanju stroškov opremljanja in vzdrževanja oborožitve in vojaške opreme. Kodifikacija sredstev preskrbe je vključena v procese opremljanja od investicijskega programa do naročila, prevzema in uvajanja oborožitve in vojaške opreme v operativno uporabo do izločitve iz uporabe in odprodaje. Rezultati se najbolj kažejo pri optimizaciji zalog in doseganju najboljših cen nadomestnih delov. Kodifikacija krepi status slovenskega gospodarstva in drugih organizacij, ki izdelujejo proizvode in omogočajo storitve za potrebe obrambnih sistemov držav članic Nata in partnerskih držav.

V okviru nacionalne pristojnosti je Nacionalni kodifikacijski biro Slovenije leta 2016 dodelil 52 novih Natovih kodifikacijskih števil (NSN) za slovenske proizvode in registriral 49 slovenskih podjetij, tako da jih je skupaj 278. Na podlagi nabav novih sredstev preskrbe se je RS registrirala kot uporabnik na 412 NSN in skupaj uporablja 33.930 NSN. Izvedenih je bilo tudi 1382 identifikacij materialnih sredstev v programskem okolju SKEV (skladiščna evidenca). Priprava podatkov za identifikacijo se je v celoti izvajala v programskem okolju SAP in e-ZAHMAT, kar zagotavlja kakovostne podatke za uporabo v logističnih procesih.

5.4 Sodelovanje z vojaško industrijo

Na področju sodelovanja z vojaško industrijo je bilo izvedenih 16 aktivnosti, kot so predstavitve obrambne industrije tujim in domačim diplomatskim predstavnikom, izvedba okrogle mize na temo sodelovanje obrambnega sistema s slovenskim gospodarstvom in znanstvenimi institucijami. Na MO smo naredili katalog zmogljivosti Slovenskih podjetij in znanstvenih institucij, ki ga bomo v prihodnje tudi posodabljali.

S predstavniki slovenske industrije smo aktivno sodelovali na sejmu SOBRA v Gornji Radgoni, skupinskem nastopu na sejmu Eurosatory v Parizu, pri testiranju pištol po Natovem standardu

ter pri skupnem razvoju in testiranju nadgrajenih avtomatskih pušk, testiranju sistema za čiščenje vode, testiranju odprtokodne rešitve GIS in tormentitranju minometov. Lani se je v sodelovanju s slovenskim podjetjem končal razvoj zložljivih turnih smuči.

MO je med drugim pomagalo organizirati tudi srečanja predstavnikov slovenske obrambne industrije in znanstvenih institucij s turškimi, avstrijskimi, madžarskimi, srbskimi in hrvaškimi predstavniki industrije.

6 KOMUNIKACIJSKO-INFORMACIJSKI SISTEM

6.1 Informacijska varnost

Pomembne operativne aktivnosti so bile namenjene vzdrževanju sistemov in naprav za zagotavljanje informacijske varnosti v komunikacijsko-informacijskem sistemu MO ter komunikacijsko-informacijskih podsistemih, ki zagotavljajo povezljivost v okviru zavezništva. MO je sodelovalo na dveh pomembnih mednarodnih vajah s področja kibernetске obrambe (Cyber Europe, Cyber Coalition), ki sta bili namenjeni odzivanju na kibernetске grožnje in sta bili zelo dobro ocenjeni. Vaji sta bili namenjeni vadbi tehničnih in operativnih postopkov v procesu kibernetске obrambe, sodelovanju med vadbenci in sprejemanju odločitev, s katerimi se zmanjšajo posledice kibernetskega napada v RS in v okviru zavezništva.

6.2 Informacijska infrastruktura

Zaradi tehnološke zastarelosti in povečanja razpoložljivosti informacijske infrastrukture smo zamenjali in nadgradili nekatere pomembne gradnike. S spremembo organizacije dela in tehnološkimi ukrepi smo izboljšali nadzor in upravljanje informacijske infrastrukture.

6.3 Komunikacijska infrastruktura

Komunikacijsko infrastrukturo in pripadajoče storitve smo nadgrajevali inkrementalno s ciljem, da povečamo dostopnost, zanesljivost in varnost storitev. Nadgradnja računalniških omrežij je bila izvedena v obsegu razpoložljivih finančnih možnosti, s poudarkom na zagotavljanju višje stopnje informacijske varnosti. V okviru sodelovanja s civilno družbo smo sodelovali pri zagotavljanju komunikacijske podpore tekme svetovnega pokala v biatlonu na Pokljuki. Sodelovanje na vojaških vajah in vajah kriznega upravljanja je del stalnega procesa preverjanja zmogljivosti komunikacijske infrastrukture in usposobljenosti tehničnega osebja. Sodelovali smo tudi na mednarodnih vojaških vajah Adriatic Strike 2016 in Immediate Response 2016, ki sta potrdili visoko raven usposobljenosti kadra. Zaradi povečanja komunikacijsko-informacijske podpore uporabnikom smo nadaljevali gradnjo KIS MO TAJNO, ki znatno pospešuje vse procese, v katerih se obravnavajo tajni podatki višjih stopenj tajnosti.

6.4 Informacijske rešitve

Najvišjo prioriteto smo namenjali zagotavljanju visoke razpoložljivosti informacijskih rešitev, ki so že v operativni uporabi (IRDG – Informacijska rešitev za dokumentarno gradivo, SKEV – Skladiščna in materialna evidenca, ISOZD – Informacijski sistem obrambnih in zaščitnih dolžnosti, MFERAC – Enotno računovodstvo, finance, kadri in stroški dela, ISOJAN – Informacijski sistem javnega naročanja in večje število manjših aplikacij). Nekatere pomembne informacijske storitve, ki se uporabljajo na MO in v SV, so bile bistveno izboljšane. Uvedli smo nove funkcionalnosti sistema SCSM za upravljanje zahtev in informacijskih incidentov.

6.5 Razvoj sistemov C4I

Delovanje na področju razvoja sistemov C4I se je osredotočalo na podporo SV pri pripravi in izvedbi projektov, ki bodo SV omogočili zlasti večjo mobilnost in povezljivost znotraj zavezništva. S posameznimi enotami SV smo sodelovali pri testiranju in uvajanju novih sistemov in pri zahtevnih izobraževanjih posadk in posameznikov. Sodelovanje s temi enotami smo nadaljevali tudi ob njihovi udeležbi na mednarodnih in nacionalnih vojaških vajah. S

strokovnimi organi GŠSV smo sodelovali pri analizi ciljev in zahtev zavezništva, pri pripravi nekaterih doktrinarnih dokumentov in pri sprejemanju nekaterih standardov.

7 INŠPEKCIJSKA IN NOTRANJEREVIZIJSKA DEJAVNOST NA PODROČJU OBRAMBE

7.1 Inšpekcijska dejavnost na področju obrambe

Inšpektorat, kot organ v sestavi Ministrstva za obrambo, opravlja inšpekcijski nadzor nad izvrševanjem zakonov in drugih predpisov ter aktov vodenja in poveljevanja na obrambnem področju. Pri tem preverja, ugotavlja in ocenjuje zlasti način ugotavljanja pripravljenosti in delo vojaških poveljstev, enot in zavodov ter stanje obrambnih priprav, izvajanje vojaškega izobraževanja in usposabljanja ter opravljanje upravnih in strokovnih zadev na področju obrambe.

Na podlagi zakonskih določil izvaja inšpektorat tudi inšpekcijski nadzor nad izvajanjem predpisov o obravnavanju tajnih podatkov na Ministrstvu za obrambo in na celotnem obrambnem področju. Izvaja tudi nadzor opravljanja upravnih in strokovnih nalog ministrstva, razen nalog in dejavnosti v URSZR in v Inšpektoratu Republike Slovenije za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami. Inšpektorji vodijo postopke in odločajo o prekrških skladno z Zakonom o prekrških.

Temeljni cilji inšpektorata so bili opredeljeni z letnim načrtom dela inšpektorata:

- načrtovanje dela in vodenje inšpektorata,
- izvajanje inšpekcijskih nadzorov na obrambnem področju,
- izvajanje inšpekcijskih nadzorov na področju obravnavanja tajnih podatkov,
- vodenje postopkov in odločanje v prekrškovnem postopku,
- usposabljanje inšpektorjev in zaposlenih v IRSO,
- mednarodno sodelovanje.

Za doseganje navedenih ciljev je glavni inšpektor usmeril posebno skrb načrtovanju in usklajevanju dela v inšpektoratu, ki je potekalo z mesečnimi in tedenskimi načrti dela inšpektorata.

Leta 2016 je Inšpektorat RS za obrambo začel izvajati inšpekcijski nadzor skladno z uveljavljenimi spremembami Pravilnika o inšpekcijskem nadzoru na obrambnem področju. Poglavitna sprememba spremenjenega načina dela inšpektorjev za obrambo je v izdaji inšpekcijske odločbe. Z uveljavitvijo sprememb pravilnika inšpektorji, skladno z ZIN, po opravljeni inšpekciji vselej izdajo inšpekcijski zapisnik (zapisnik po ZUP), inšpekcijsko odločbo pa, razen navedenega zapisnika po ZUP, le v primerih, ko ocenijo, da inšpekcijski ukrepi v zapisniku ne zadoščajo.

V letu 2016 je inšpektorat opravil 34 inšpekcijskih nadzorov, od tega 32 rednih in dva izredna. Na podlagi ugotovitev inšpekcijskih nadzorov so izrekli skupaj 351 inšpekcijskih ukrepov, vse povezane z odpravo pomanjkljivosti ali neskladij s predpisi in akti vodenja ter poveljevanja. Inšpektorji so skladno z izrečenimi inšpekcijskimi ukrepi redno spremljali njihovo realizacijo na podlagi analize obvestil s strani inšpiciranih subjektov ter, če je bilo treba, izdali inšpekcijske odločbe. Skladno z Zakonom o prekrških so inšpektorji za obrambo pri ugotovljenih prekrških uvedli ustrezne postopke o prekršku.

O ugotovitvah inšpekcijskih nadzorov je inšpektorat sproti obveščal ministrico za obrambo in državnega sekretarja. Prav tako so inšpektorji za obrambo na podlagi 32. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru pristojnim organom posredovali več pobud za izboljšanje stanja na področjih inšpiciranja.

7.2 Notranjerevizijska dejavnost

Lani smo načrtovali izvedbo sedmih revizij in tri svetovanja. Od načrtovanih je bilo opravljenih pet rednih revizij in šest svetovanj. Poleg petih načrtovanih revizij so bile opravljene na zahtevo vodstva ministrstva tudi tri izredne revizije. Izpolnitev letnega načrta je 70-odstotna, vendar je treba upoštevati tudi izvedbo treh izrednih revizij.

Redne revizije so obsegale te vsebine:

- Revizija obstoja ter delovanja notranjih kontrol ter pravilnosti na področju uporabe poslovnih kartic v SV,
- Revizija smotnosti uporabe letala Falcon,
- Redna revizija o pregledu obstoja in delovanja notranjih kontrol ter pravilnosti na področju dela preko polnega delovnega časa (nadure),
- Revizija smotnosti izvedbe modifikacije in mobilnosti radarjev kratkega dosega ter uvedbe MRSKD v uporabo,
- Revizija obstoja in delovanja notranjih kontrol ter pravilnosti izplačil transferjev v URSZR.

Vsebine treh izrednih revizij:

- Izredna revizija učinkovitosti notranjih kontrol pri podpisovanju dokumentov,
- Izredna revizija pravilnosti izvajanja izplačil dodatka za poveljevanje,
- Izredna revizija pravilnosti in smotnosti sklepanja avtorskih pogodb, ki jih imajo zaposleni v Upravi RS za zaščito in reševanje, sklenjene z Upravo RS za zaščito in reševanje in drugimi organizacijami.

Notranjerevizijska služba je leta 2016 posredovala 61 priporočil za izboljšanje poslovanja na revidiranih področjih. Od tega je bilo 31 priporočil že uresničenih, neuresničeni sta še dve priporočili, rok za uresničitev drugih priporočil še ni potekel.

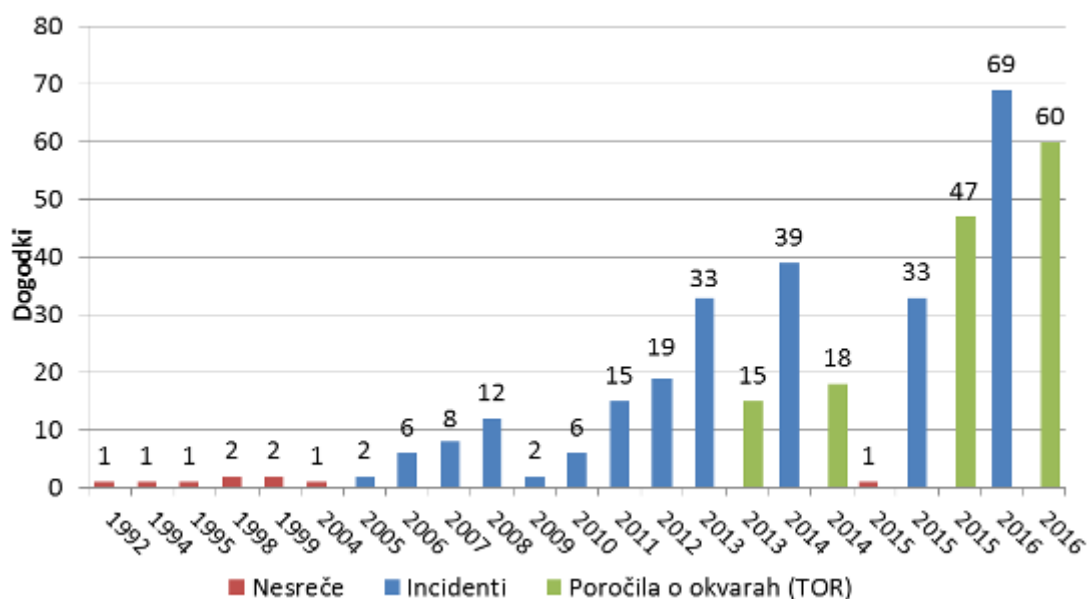
8 PREISKOVANJE LETALSKIH NESREČ IN INCIDENTOV VOJAŠKIH ZRAKOPLOVOV

Na podlagi ugotovitev preiskav letalskih nesreč in incidentov se z objavo varnostnih priporočil uveljavljajo ukrepi za zmanjšanje ali preprečevanje novih nevarnosti in tveganj za vojaški zračni promet. Preiskava nesreče in incidenta ne obsega ugotavljanje krivde ali odgovornosti udeleženih v nesreči ali incidentu. Pravočasno izvedeni varnostni ukrepi vplivajo na odpravo ali zmanjšanje možnosti izgube človeških življenj in nastanka materialne škode na vojaški tehniki in objektih na tleh.

Leta 2016 je bilo v letalskih enotah SV zaznati nadaljnji trend povečanja izrednih dogodkov – 69 izrednih letalskih dogodkov – incidentov. Od teh so bile kot resni incident uvedene štiri preiskave. Povečuje se vzrok izrednih dogodkov zaradi tehničnih okvar v letu zaradi staranja letalske flote. Resni letalski incident se obravnava, kot da se je nesreča zgodila in se preiskuje v obsegu preiskave letalske nesreče. Ciljna vrednost končanih preiskav za leto 2016 je bila 95 odstotkov, po poročilih odgovorne enote SV – Vojaškega letalskega organa, pa je bilo (tudi zaradi finančnih omejitev) uresničenih le 52 odstotkov izdanih varnostnih priporočil. Lani je letalski preiskovalni organ MO končal pet preiskav (več kot 100 odstotkov načrta) in izdal 73 varnostnih priporočil – ukrepov za preprečitev podobnih izrednih dogodkov v prihodnje. Služba za preiskovanje letalskih nesreč vojaških zrakoplovov je na podlagi odredbe ministrice za obrambo sodelovala pri preiskavah dveh nesreč civilnih letal s smrtnimi žrtvami. Skladno z letnim načrtom sta bila izvedena teoretično in praktično usposabljanje stalnih strokovnih sodelavcev letalskega preiskovalnega organa MO. Opremljanje preiskovalcev je bilo v nujno potrebnem obsegu.

Lani ni bilo izvedeno usposabljanje za novega preiskovalca – pilota (zaradi skorajšnje upokojitve višjega preiskovalca) iz strukture SV. Kandidatov ni, ker je to vojaško delovno mesto zaradi težkih pogojev dela in umestitve letalskega preiskovalnega organa v upravni del MO ovrednoteno z 20 odstotkov manj osnovne plače (ker mu ne pripada dodatek po 59. členu ZSSlovV), kot jo dobiva pilot ali drug specialist, če ostane v enoti SV. Mednarodna sodelovanja so bila uresničena po načrtu. Uspešno je bila izvedena mednarodna in medresorska vaja kriznega odzivanja Zlomljeno krilo 2016.

Grafični prikaz o poročanih letalskih izrednih dogodkih in poročilih o okvarah (TOR) od leta 1992 do 31. 12. 2016 (vir: LPO MO RS)



9 STRATEŠKO KOMUNICIRANJE IN SODELOVANJE S CIVILNODRUŽBENIMI ORGANIZACIJAMI

9.1 Strateško komuniciranje

Na MO smo si prizadevali ohraniti odprt dialog z različnimi javnostmi, pri čemer smo uspešno uporabljali vse komunikacijske kanale, ki jih določajo sodobne težnje v komuniciranju. Pri komunikacijskih dejavnostih smo veliko pozornosti namenili promociji rednih nalog obrambnega resorja, da bi dosegli večje razumevanje javnosti o pomenu njihovega nemotenega opravljanja za zagotavljanje varnosti državljanov. Pri obveščanju notranje in širše javnosti smo si prizadevali za čim bolj transparentno in celovito obveščanje o delu upravnega dela MO, SV, URSZR ter obeh inšpektoratov. V začetku leta 2016 je bila ena od najbolj komuniciranih tem sodelovanje URSZR pri oskrbi beguncev in migrantov ter pripadnikov SV pri varovanju meje.

Prizadevali smo si tudi za to, da je bila javnost ustrezno obveščena o strateških dokumentih, kot sta Srednjeročni obrambni program Republike Slovenije 2016–2020, sprejet v začetku leta 2016, ki je določil glavne usmeritve delovanja in razvoja obrambnega sistema v srednjeročnem obdobju ter za to predvidel finančna sredstva, ter Strateški pregled obrambe, katerega ugotovitve o aktualni obrambni sposobnosti so že bile obravnavane in sprejete na Vladi RS. Posebno pozornost smo namenili tudi obveščanju javnosti o predlogih novih oziroma prenovljenih krovnih zakonov na področju obrambe, in sicer Zakonu o obrambi, Zakonu o službi v SV in Zakonu o kritični infrastrukturi. Ta izziv smo vzeli zelo resno, saj gre za temeljno prenovo sistemske zakonodaje na obrambnem področju, katere namen je omogočiti delovanje in nadaljnji razvoj obrambnega sistema, predvsem SV, v dolgoročnem obdobju.

Med pomembnimi temami, o katerih smo obveščali javnost, so bili tudi različni načini sodelovanja med ministrstvi in na področju civilno-vojaškega sodelovanja. Naj omenimo sodelovanje z Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano pri pilotnem projektu daljinskega zaznavanja za izboljšanje razmer v gozdarstvu z uporabo brezpilotnega sistema Belin. Javnost se je zelo zanimala tudi za dejavnosti, ki so v neposredni povezavi s kakovostjo življenja državljanek in državljanov. Pri tem mislimo predvsem na prevoze življenjsko pomembnih organov in zdravil z letalom Falcon za potrebe zavoda Slovenija transplant in reševalne akcije dežurnih helikopterskih posadk, posredovanje pri reševanju v gorah, helikoptersko nujno medicinsko pomoč, sodelovanje pri iskanju pogrešanih oseb in vključevanje v gašenje požarov. Širšo javnost smo seznanjali z aktivnostmi odprodaje neperspektivnih sredstev ter javnimi razpisi za nakup nove opreme in oborožitve, pa tudi z aktivnostmi vodstva ministrstva pri spodbujanju vključevanja slovenskih podjetij s področja obrambe in varnosti na trg Evropske unije in Nata. Intenzivno smo se posvetili tudi promociji zaposlovanja v SV in seznanjanju javnosti o poklicu vojaka.

Pomembna tema našega komuniciranja je bilo tudi sodelovanje SV v mednarodnih mirovnih operacijah in na misijah. Skupaj smo odgovorili na 110 vprašanj novinarjev. Pripravili smo 89 predlogov govorov za prireditve in slovesnosti ter osem uvodnikov za različne publikacije.

Pregled objav na spletu leta 2016

Na spletnih mestih MO in SV, www.mo.gov.si in www.slovenskavojska.si, je bilo leta 2016 objavljeno povprečno 1,7 sporočila za javnost na dan oziroma skupaj 615 sporočil, ki so bila opremljena z 2766 fotografijami in 117 zvočnimi posnetki ter 74 videoposnetki, objavljenimi na Youtube MO. Te številke so primerljive z letom 2015. Leta 2016 je bilo na Twitterju MO RS 385 objav, kar je primerljivo z letom 2015, na Facebooku MO RS pa 17 objav, kar je več kot prejšnje leto.

Realizacija filmske in založniške dejavnosti

Na področju videoprodukcije smo dokumentirali vse pomembnejše dogodke:

- pomembnejši dogodki, ki se jih je udeležila ministrica oziroma načelnik,
- vaje SV,
- usposabljanja vojakov,
- videokonference z vojniki na misijah,
- prireditve (slovesnosti, koncerti orkestra SV).

Na Youtube kanalu MO smo objavili 74 videoposnetkov, ki so bili za pripravo informativnih prispevkov na voljo medijskim hišam. Za medije smo snemali tudi v mirovnih operacijah in na misijah (Kosovo), zagotavljali arhivske posnetke po naročilu ter skrbeli za videoarhiv MO. Posneli smo učni film o uporabi defibrilatorja. Za Orkester SV smo posneli promocijski video, fotografirali člane orkestra, izdelali promocijsko gradivo in koncertne liste. Promocijski video smo posneli tudi za posebne enote specialne taktike (PEST). Oblikovali smo ovitke za DVD-je in izdelali okrog 150 izvodov DVD-jev s pripadajočimi videovsebinami. Sodelovali smo tudi pri usposabljanjih za nastope pred kamero. Videoprodukcijsko podporo smo zagotavljali tudi Uradu predsednika RS in Uradu RS za komuniciranje (od 2- do 3-krat na mesec).

Založniška dejavnost je leta 2016 obsegala:

- 12 številke Revije SV, štiri številke Sodobnih vojaških izzivov, eno številko revije Ujma, dve številki Vojaškošolskega zbornika;
- oblikovanje in prelom za objavo na spletu Srednjeročnega obrambnega programa RS 2016–2020;
- oblikovanje in prelom publikacije Celovita analiza nacionalnih zmogljivosti za vzpostavitev centra za usposabljanje za sodelovanje v MOM in na misijah OZN (naročnik publikacije Direktorat za obrambno politiko, urednik Bojan Pipenbaher).

V okviru namiznega založništva smo leta 2016 za protokolarne obiske doma in v tujini oblikovali in izdelali 11 programskih knjižic. Za vsak obisk smo pripravili nekaj deset knjižic (v povprečju 15 izvodov na programsko knjižico). Lektorska dejavnost je obsegala lektoriranje in redakcijo vojaškostrokovne in druge literature, v večjem obsegu smo lektorirali tudi uradovna besedila za upravni del ministrstva, Generalštab SV in URSZR ter opravili več internih izobraževanj. Opravljeno delo: oddana lektorirana besedila: 6205,75 strani, od tega 2371 strani tudi druga lektura in vsaj dve korekturi, skupaj 8.576,75 strani. V vsoto niso všteti sodelovanje pri Reviji SV (lektoriranje in korekture) in deloma tudi kratka besedila za spletne strani.

9.2 Sodelovanje v projektih drugih državnih ustanov

Septembra 2016 smo se vključili v projekt nadgradnje enotne uredniške strukture in politike spletnih mest državne uprave, katerega nosilca sta Ministrstvo za javno upravo in Urad Vlade RS za komuniciranje. Z vsebino, cilji in nalogami projekta, ki vključuje vsa predstavljena, tematska in storitvena spletna mesta državne uprave, smo seznanili tudi druge organizacijske enote MO.

V sodelovanju z uradno osebo MO za posredovanje informacij javnega značaja smo posodobili in poenotili katalog informacij javnega značaja MO ter hkrati začeli pripravljati vsebine za nacionalni portal odprtih podatkov OPSI, ki ga je konec leta vzpostavilo Ministrstvo za javno upravo kot enotno spletno točko za objavo odprtih podatkov za celoten javni sektor.

10 NORMATIVNI AKTI

Interni splošni pravni akti, sprejeti leta 2016

Pregled predpisov z delovnega področja MO, sprejetih leta 2016		Objava
1	Uredba o spremembi Uredbe o izvajanju zaščite, reševanja in pomoči z uporabo zrakoplovov*	Uradni list RS, št. 21/16
2	Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč*	Uradni list RS, št. 27/16
3	Pravilnik o registraciji, označevanju, plovnosti ter listinah in knjigah vojaških zrakoplovov	Uradni list RS, št. 42/16
4	Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o sodelovanju civilnih strokovnjakov in zmogljivosti v mednarodnih operacijah na obrambnem področju	Uradni list RS, št. 51/16
5	Sklep o spremembah Sklepa o imenovanju članov in delovanju Odbora za razpolaganje s sredstvi požarnega sklada*	Uradni list RS, št. 58/16
6	Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o službeni oceni	Uradni list RS, št. 61/16
7	Uredba o spremembah Uredbe o soglasjih za proizvodnjo in dovoljenjih za promet z vojaškim orožjem in opremo ter predhodnih dovoljenjih za uvoz, izvoz, tranzit in prenos obrambnih proizvodov	Uradni list RS, št. 62/16
8	Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja*	Uradni list RS, št. 78/16
9	Sklepa o imenovanju poveljnika Civilne zaščite RS, njegovega namestnika in članov Štaba Civilne zaščite Republike Slovenije ter regijskih poveljnikov Civilne zaščite, njihovih namestnikov in članov regijskih štabov Civilne zaščite*	Uradni list RS, št. 79/16

Opomba: predpisi s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami so v tabeli označeni z zvezdico *.

Kratka razlaga postopka sprejemanja in vsebine normativnih sprememb s področja obrambe in varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami

V vsebinskem smislu Uredba o spremembi Uredbe o izvajanju zaščite, reševanja in pomoči z uporabo zrakoplovov (Uradni list RS, št. 21/16) dodaja dve novi vrsti uporabe državnih zrakoplovov za zaščito, reševanje in pomoč: prevoz ekip nujne medicinske pomoči (NMP oziroma HNMP – helikopterska nujna pomoč) in prevoz inkubatorjev.

Temeljni namen sprememb in dopolnitev Uredbe o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč (Uradni list RS, št. 27/16) je bil izboljšanje ureditve reševanja v enocestnih in dvocestnih predorih na cestah ter železnicah, uredile pa so se tudi pristojnosti in naloge tako imenovanih predorskih oziroma portalnih gasilcev. Deloma se je dopolnilo tudi področje helikopterskega reševanja ob nesrečah v gorah in drugih zahtevnejših primerih, zmanjšala pa so se tudi merila za organiziranje enot za prvo pomoč, kar je zlasti lokalnim skupnostim prineslo finančne prihranke.

S Pravilnikom o registraciji, označevanju, plovnosti ter listinah in knjigah vojaških zrakoplovov (Uradni list RS, št. 42/16) se je v enem aktu uredilo področje registracije, označevanja, plovnosti ter listin in knjig vojaških zrakoplovov. Z novim pravilnikom je bil večji poudarek zlasti na področju ugotavljanja plovnosti vojaških letal in helikopterjev, vključno z brezpilotnimi vojaškimi zrakoplovi, kar pred tem ni bilo urejeno.

Z Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o sodelovanju civilnih strokovnjakov in zmogljivostih v mednarodnih operacijah na obrambnem področju (Uradni list RS, št. 51/16) se spreminjajo naloge civilnih strokovnjakov v mednarodnih operacijah. Hkrati se spreminja tudi obdobje napotitve civilnih strokovnjakov (to lahko traja največ tri leta) v mednarodne operacije, ki se določi s pogodbo o zaposlitvi. Civilni strokovnjak lahko po končani kateri koli mirovni operaciji ponovno kandidira za isto ali drugo mirovno operacijo. S pogodbo o zaposlitvi je lahko določeno tudi daljše časovno obdobje napotitve, če tako določa razpis mednarodne organizacije.

S spremembami Sklepa o imenovanju članov in delovanju Odbora za razpolaganje s sredstvi požarnega sklada (Uradni list RS, št. 58/16) je prišlo do kadrovske spremembe v tem odboru kot posledica upokojitve člana odbora.

Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o službeni oceni (Uradni list RS, št. 61/16) je prinesel nekatere novosti na področju ocenjevalnega obdobja vojaških oseb, ki so napotene v tujino, poenostavljen pa je bil tudi postopek verifikacije službene ocene za vojaške osebe, ocenjene z oceno »odličen«.

Z Uredbo o spremembi Uredbe o soglasjih za proizvodnjo in dovoljenjih za promet z vojaškim orožjem in opremo ter predhodnih dovoljenjih za uvoz, izvoz, tranzit in prenos obrambnih proizvodov (Uradni list RS, št. 62/16) smo se s sprejemom te uredbe uskladili z Direktivo Komisije EU 2016/970, z dne 27. maja 2016, o spremembi Direktive 2009/43/ES Evropskega parlamenta in Sveta o seznamu obrambnih proizvodov (UL L, št. 163, z dne 21. 6. 2016).

Z Uredbo o spremembah Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanje (Uradni list RS, št. 78/16) je v pravni red RS tudi formalno vnesena Direktiva 2012/18/EU Evropskega parlamenta in sveta z dne 4. julija 2012 o obvladovanju nevarnosti večjih nesreč, v katere so vključene nevarne snovi, ki spreminja in nato razveljavi Direktivo Sveta 96/82/ES (UL L, št. 197, z dne 24. 7. 2012). Osnovna uredba vsebuje vso vsebino te direktive, vendar se nanjo ob sprejemu ni bilo mogoče sklicevati, ker še ni bila uradno sprejeta v Evropskem parlamentu. Uredba odpravlja tudi nekatere nejasnosti in pomanjkljivosti v osnovni uredbi ter se usklajuje z novjšimi predpisi s področja energetike.

Zaradi obsežnih kadrovske sprememb, odhoda na delovne dolžnosti v drug organ ali enoto Civilne zaščite ter upokojitve je bilo treba zaradi operativne sposobnosti štabov Civilne zaščite sprejeti nov Sklep o imenovanju poveljnika Civilne zaščite RS, njegovega namestnika in članov Štaba Civilne zaščite RS ter regijskih poveljnikov Civilne zaščite, njihovih namestnikov in članov regijskih štabov Civilne zaščite (Uradni list RS, št. 79/16).

Interni splošni pravni akti, sprejeti leta 2016

Pravilniki

Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o načinu in pogojih izrabe dodatnega dopusta za ohranjanje psihofizične pripravljenosti (MO; št. 007-206/2015-6, z dne 27. 1. 2016)

Akt o spremembah akta o notranji organizaciji delovnih mest Ministrstva za obrambo z organi v sestavi (MO; št. 0070-4/2016-3, z dne 3. 2. 2016 s poznejšimi spremembami (skupaj 8 aktov))

Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o podpisovanju dokumentov in o poročanju glede sprejetih oziroma izdanih dokumentov – spremenjen naslov:

- Pravilnik o pripravi, potrjevanju in podpisovanju dokumentov ter o poročanju glede sprejetih oziroma izdanih dokumentov (MO; št. 0070-12/2012-18, z dne 25. 4. 2016)

Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o postopkih pri obračunu in izplačilu stroškov na službenih potovanjih (MO; št. 0070-29/2016- 1, z dne 29. 9. 2016)

Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Uprave Republike Slovenije za zaščito

in reševanje (MO; št. 0070-4/2016-66, z dne 3. 11. 2017)

Pravilnik o spremembi Pravilnika o vodenju in varovanju osebnih podatkov v Ministrstvu za obrambo Republike Slovenije (MO; št. 071-2/2016-31, z dne 19. 12. 2016)

Pravilnik o notranji varnosti v Obveščevalno varnostni službi Ministrstva za obrambo (MO; št. 0070-7/2016-4, z dne 19. 12. 2016)

Navodila

Navodilo o prenehanju veljavnosti Navodila za delo sanitetne službe v učnih centrih in enotah Teritorialne obrambe Republike Slovenije (MO; št. 007-215/2015-1, z dne 22. 1. 2016)

Navodilo o snemanju telefonskih pogovorov v Ministrstvu za obrambo (MO; št. 0070-30/2015-13, z dne 22. 4. 2016)

Navodilo o reprezentanci na Ministrstvu za obrambo Republike Slovenije (MO; št. 0070-21/2016-2, z dne 2. 6. 2016)

Navodilo o prenehanju veljavnosti Navodila o postopkih finančnega načrtovanja, likvidacije in evidence računov Temeljnih razvojnih programov (MO; št. 0070-22/2016-1, z dne 2. 6. 2016)

Navodilo o prenehanju veljavnosti Navodila o postopkih pri naročanju in prevzemu blaga in storitev ter likvidaciji računov (MO; št. 0070-23/2016-1, z dne 3. 6. 2016)

Navodilo za ureditev in vzdrževanje vegetacije v kompleksu tehničnih skladišč streliva in minsko-eksplozivnih sredstev (MO; št. 0070-25/2016-1, z dne 13. 6. 2016)

Navodilo o spremembi Navodila o bojnih uniformah in športni opremi Slovenske vojske (MO; št. 4301-5/2014-34, z dne 17. 8. 2016)

Akt o dopolnitvah Akta o popisu poslovnih prostorov, dodelitvi oznak poslovnim prostorom in o dodeljevanju zaporednih števil računov na Ministrstvu za obrambo (MO; št. 0070-40/2015-2, z dne 30. 8. 2016)

Navodilo za pripravo in izdajanje periodičnih publikacij Slovenske vojske (MO; št. 613-6/2016-6, z dne 14. 10. 2016)

Navodilo o omejitvah in dolžnostih zaposlenih na Ministrstvu za obrambo v zvezi s sprejemanjem daril (MO; št. 0070-31/2016-1, z dne 11. 11. 2016)

11 RAZISKOVALNI IN TEHNOLOŠKI PROJEKTI

Leta 2016 smo izvedli in ovrednotili Javni poziv za identifikacijo potencialnih izvajalcev in nabor razvojnoraziskovalnih projektov na področju obrambe in zaščite za javna naročila v obdobju od 2016 do 2020. Od 157 prispelih prijav smo jih 62 prepoznali kot perspektivne. Tako je MO dobilo vpogled v razvojnoraziskovalne zmožnosti in interes na obrambnem področju. Finančno se nismo zavezali k izvedbi naročil perspektivnih predlogov, saj za to nismo imeli dovolj sredstev.

Razvojnoraziskovalni projekti, ki smo jih izvajali v podporo civilnim in vojaškim zmogljivostim, so bili prednostno projekti za dvojno uporabo višjih tehnoloških zrelosti, pri katerih smo iskali povezavo z drugimi nacionalnimi in mednarodnimi razvojnoraziskovalnimi programi in projekti.

Prednostna področja razvoja v podporo vojaškim zmogljivostim so bila usmerjena k povečanju zmogljivosti: gorskega bojevanja, razvoja novih sodobnih materialov, vojakove zmogljivosti in avtonomije, robotizacije in miniaturizacije v povezavi s kopenskimi in zračnimi vozili brez posadk ter k odkrivanju in preprečevanju groženj različnih omrežij. V fazi preizkušanja so zložljive turne smuči, ki pomenijo edinstveno inovacijo in bodo prispevale k razvoju zmogljivosti gorskega bojevanja.

Prednostna področja raziskav in razvoja v podporo civilnim zmogljivostim so bila namenjena povečanju zmogljivosti delovanja zaščite, reševanja in pomoči prebivalstvu ob naravnih in drugih nesrečah, področju poplavne varnosti, potresne varnosti in varstvu prebivalstva pred plazovi. Rezultati projektov bodo pripomogli k učinkovitejšemu odzivanju služb, ki zagotavljajo varnost prebivalstvu.

S strokovnjaki iz različnih domačih raziskovalnih organizacij in podjetij ter s strokovnjaki MO RS smo se vključevali v raziskave s področja obrambe v mednarodnem okolju.

V okviru Evropske obrambne agencije EDA oziroma na področju raziskav in tehnologij (R&T) je RS s predlogi in pobudami aktivno sodelovala pri pripravi novega večletnega programa, ki bo namenjen spodbujanju raziskav in novih tehnologij na obrambno-vojaškem področju ter oživitvi evropske tehnološke obrambne baze, predvsem s spodbujanjem vključitve malih in srednje velikih podjetij v okviru skupne varnostne in obrambne politike. V upravnem odboru programa za daljinsko vodene sisteme v evropskem okviru sodelovanja, s poudarkom na umestitvi v zračni promet (EFC JIPRPAS), smo spremljali skupni investicijski program.

Aktivno smo sodelovali tudi v Organizaciji za znanost in tehnologijo pri Natu. Delo je potekalo na različnih področjih in v različnih razvojnih fazah. Zaključilo se je sodelovanje na področju teraherčne tehnologije za detekcijo eksplozivov, razvoja energijskih tehnologij za prenosljive aplikacije in senzorje na daljavo ter razvoja detekcijskih metod povzročiteljev zoonoz. Nadaljevalo se je delo na področjih procesiranja govora in jezika za potrebe prevajanja v operacijah Nata, preučevanja rešitev za zmanjšanje bremena vojaka, preučevanja vpliva vojaškega življenja na otroke vojaških družin, izboljševanja tehnologij za usposabljanje v urbanem okolju in preučevanja primarnih konceptov za manjše vojaške sile. Na novo smo se vključili v analize napovedovanja kontradiktornih kibernetskih operacij, preučevanja zmanjševanja izgube sluha zaradi hrupa, izvajanja simulacij za usposabljanja in operacije kopenskih sil, preučevanja procesov kriznega upravljanja in klimatskih sprememb, preučevanja analiz različic bojnega delovanja v 21. stoletju, preučevanja pametnih tekstilij in integracije senzorjev za zmogljivostne sisteme vojaka, integracije virov energije v Natova taktična električna omrežja, obdelovanja in modeliranja združenih digitalnih slik nočnega gledanja ter priprave na vojaški simpozij na temo senzoričnega zaznavanja in tudi na delavnico na temo analiz napovedi in analiz v kibernetski domeni.

URESNIČEVANJE NAČRTOV VIROV

1 URESNIČEVANJE FINANČNEGA NAČRTA

1.1 Finančni načrt MO

Za uresničevanje nalog MO je bilo leta 2016 porabljenih 389,2 milijona EUR, kar pomeni 96 odstotkov veljavnega finančnega načrta ali 111,9 odstotka sprejetega finančnega načrta.

Proračunski viri za leto 2016 (v EUR)

	Sprejeti 2016	Veljavni FN 2016	Realizacija 2016
	(18. 11. 2015)	(31. 12. 2016)	
Finančni načrt	347.897.736	405.279.167	389.226.748
Odstotek na sprejeti	100	116,5	111,9
Razlika na sprejeti		57.381.431	41.329.012

Sprejeti finančni načrt za leto 2016 je bil v višini 347.897.736 EUR.

Veljavni finančni načrt na dan 31. 12. 2016 je 405.279.167 EUR in je višji od sprejetega finančnega načrta za 57,4 milijona EUR. Od tega so integralna (proračunska) sredstva višja za 36 milijonov EUR. Povečanje je posledica dodatnih sredstev, ki jih je MO prejelo po sklepih Vlade RS za povračilo stroškov pri opravljanju nalog namestitve in oskrbe migrantov ter za poplačilo zapadlih mednarodnih obveznosti. Namenska sredstva so višja za 23,1 milijona EUR. Namenska sredstva so prihodki ministrstva. Ob pripravi proračuna je bila njihova vrednost ocenjena, dejanska višina pa je odvisna od dejanskih prilivov sredstev in od prenosa neporabljenih sredstev iz preteklega leta.

Realizacija finančnega načrta je 389.226.748 EUR in predstavlja 4,32 odstotka državnega proračuna in 0,97 odstotka BDP. Realizacija integralnih sredstev je v primerjavi z veljavnim finančnim načrtom 99,9-odstotna. Realizacija namenskih sredstev je 57,8-odstotna, najnižja je pri upravljanju državnega premoženja, pri čemer se prenaša tudi največ neporabljenih sredstev v naslednje leto.

Integralna sredstva ministrstva predstavljajo 94,4 odstotka, namenska sredstva 5,5 odstotka in EU projekti 0,1 odstotka realiziranega finančnega načrta.

Delež finančnega načrta ministrstva v državnem proračunu in BDP (v 000 EUR)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Državni proračun	9.362.821	8.993.488	9.314.513	9.654.921	9.797.661	9.000.298
Finančni načrt MO	448.288	396.001	350.703	339.949	343.939	389.227
Obrambni izdatki	478.857	422.969	381.658	366.460	361.376	404.349
BDP v mio EUR	36.896	36.003	35.917	37.332	38.570	39.769
% FN MO V DP	4,79	4,40	3,77	3,52	3,51	4,32
% FN MO V BDP	1,22	1,10	0,98	0,91	0,89	0,98
% OI V BDP	1,30	1,17	1,06	0,98	0,94	1,02

Razlika med veljavnim finančnim načrtom in realizacijo je neporabljenih 16,1 milijona EUR, od tega je na integralnih sredstvih ostalo neporabljenih 284.530 EUR, na namenskih sredstvih pa 15,7 milijona EUR, ki se skoraj v celoti prenesejo v proračunsko leto 2017.

V primerjavi z realizacijo leta 2015 je realizacija za leto 2016 višja za 45,3 milijona EUR, indeks je 113,2. Na integralnih sredstvih je realizacija višja za 39,5 milijona EUR, na namenskih sredstvih je višja za 5,7 milijona EUR. V strukturi realizacije se je zmanjšal delež plač za 3,2 odstotne točke. Zaradi plačila zapadlih mednarodnih obveznosti (tekoči transferi) iz preteklih let se je povečal delež tekočih odhodkov za 2,7 odstotne točke.

Primerjava realizacij zadnjih dveh let (v EUR)

Ekonomski nameni	Realizacija 2015	Struktura	Realizacija 2016	Struktura
Integralna sredstva	327.975.785	95,4	367.440.824	94,4
Namenska sredstva	15.818.734	4,6	21.566.381	5,5
EU-projekti	144.237	0,04	219.543	0,06
Skupaj MO	343.938.756	100	389.226.748	100

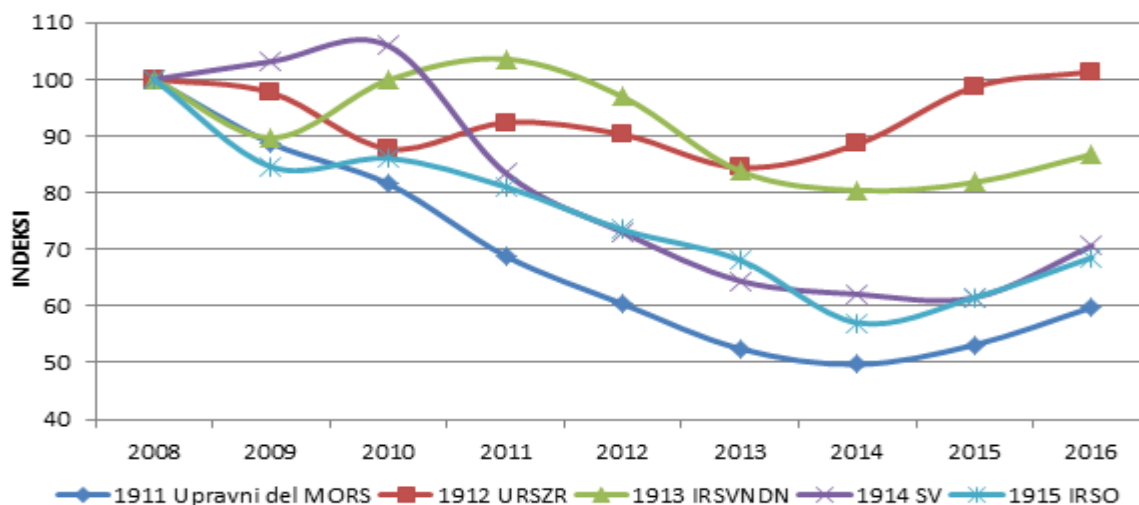
Pri pregledu strukture porabe po proračunskih uporabnikih ugotovimo, da se je delež SV v primerjavi z letom 2015 povečal za 1,1 odstotno točko. Znižal se je delež URSZR za eno odstotno točko, delež preostalih uporabnikov je ostal enak. Realizacija po uporabnikih je razvidna iz spodnje tabele.

Realizacija finančnega načrta 2016 po neposrednih uporabnikih (v EUR)

SKUPAJ MO	PU 1911 (Upravni del)	PU 1912 (URSZR)	PU 1913 (IRSVNDN)	PU 1914 (SV)	PU 1915 (IRSO)
389.226.748	46.130.320	37.935.691	2.210.458	302.210.931	739.348
100 %	11,9 %	9,7 %	0,6 %	77,6 %	0,2 %

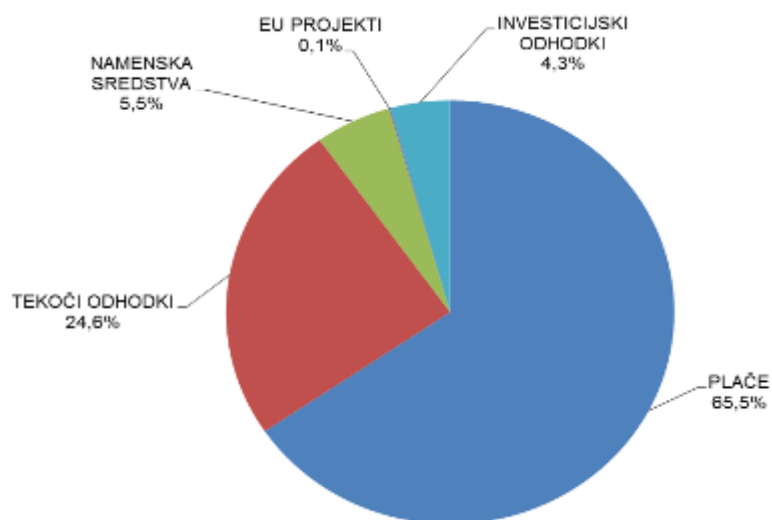
Pregled realizacije po uporabnikih v obdobju od 2008 do 2016 (izhodiščno leto je 2008) je prikazan v spodnjem grafu. V primerjavi z letom 2008 se je le URSZR približala realizaciji na ravni leta 2008 (indeks 101). To je posledica dodatnih sredstev, ki jih je prejela za reševanje migrantske problematike in odpravo posledic naravnih nesreč. Vsi preostali uporabniki imajo realizacijo nižjo: Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami ima indeks 87, SV 71, Inšpektorat RS za obrambo 69 in Upravni del ministrstva 60.

Indeks rasti realizacije po proračunskih uporabnikih (izhodiščno leto 2008)



Strukturo porabe po ekonomskih namenih prikazuje spodnji graf.

Struktura realizacije 2016 po ekonomskih namenih



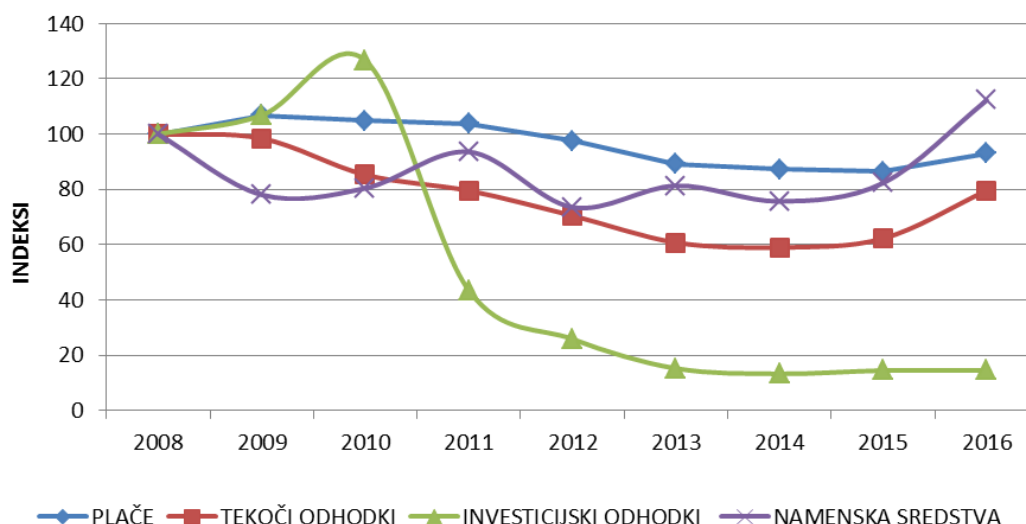
Plače v višini 254,9 milijona EUR predstavljajo 65,5 odstotka porabljenih sredstev celotnega ministrstva. V zadnjih letih delež plač narašča, predvsem na račun nižjih investicij. V primerjavi z letom 2015 je delež plač v strukturi porabe ministrstva padel za 3,2 odstotne točke, predvsem na račun višjih transferjev leta 2016 (zapadle mednarodne obveznosti).

Tekoči odhodki predstavljajo s porabljenimi 95,6 milijona EUR 24,6 odstotka celotne porabe. Od tega je kar 31,5 milijona tekočih transferjev, kamor spadajo mednarodne obveznosti, solidarnostni sklad EU, sofinanciranje društev na veteranskem področju, sofinanciranje gasilskih enot, društev in nevladnih organizacij, pri katerih so v ustanovljeni operativni sestavi za zaščito, reševanje in pomoč. Zaradi staranja opreme so večji stroški vzdrževanja, velik del odpade tudi na fiksne stroške delovanja.

Investicijski odhodki s porabljenimi 16,9 milijona EUR predstavljajo 4,3 odstotka celotne porabe ministrstva. Zaradi zniževanja finančnih sredstev MO po letu 2010 delež investicij močno pada, do leta 2010 je znašal več kot 20 odstotkov.

Dinamika posameznih kategorij odhodkov ministrstva v obdobju od 2008 do 2016 je prikazana v spodnjem grafu.

Indeks rasti realizacije po ekonomskih namenih (izhodiščno leto 2008)



Pregled realizacije po programski strukturi

Leta 2016 smo izvrševali finančni načrt skladno s programskim načrtovanjem. Izvrševali smo ga na treh politikah, petih programih, trinajstih podprogramih in 73 ukrepih ali projektih. Naša osnovna politika je politika 07 Obramba in zaščita in trije programi: Upravljanje obrambnega sistema in krizno upravljanje, Vojaška obramba in Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami. V okviru politike 18 Kultura in civilna družba smo sofinancirali dejavnosti društev in zvez, ki delujejo v javnem interesu na področju vojnih veteranov skladno s Pravilnikom o merilih za sofinanciranje dejavnosti društev ali zvez vojnih veteranov (Uradni list RS, št. 5/15). V okviru politike 23 Intervencijski programi in obveznosti smo poravnali stroške, ki so nastali zaradi migrantske problematike.

Realizacija finančnega načrta 2016 po programski strukturi (v EUR)

Št.	Naziv politike/programa/podprograma	Realizacija 2016	Struktura
07	Obramba in zaščita	369.592.412	95,0
0701	Upravljanje obrambnega sistema in krizno upravljanje	45.363.359	11,7
070101	Skupne obrambne funkcije in obrambno načrtovanje	25.629.000	6,6
070102	Mednarodno obrambno sodelovanje	6.838.134	1,8
070103	Oprema in infrastruktura	12.156.877	3,1
070104	Nadzor na področju obrambe	739.348	0,2
0702	Vojaška obramba	287.576.482	73,9
070201	Upravljanje, izobraževanje in oskrba kadrov SV	215.386.688	55,3
070202	Operativno delovanje in pripravljenost SV	43.519.532	11,2
070203	Infrastruktura in opremljanje SV	3.333.256	0,9
070204	Članstvo v mednarodnih organizacijah in sodelovanje z domačim okoljem	25.337.005	6,5
0703	Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami	36.652.571	9,4
070301	Delovanje sistema za zaščito, reševanje in pomoč	19.332.888	5,0
070302	Pripravljenost sistema za zaščito, reševanje in pomoč	15.109.225	3,9
070303	Inšpekcijske in prekrškovne naloge	2.210.458	0,6
18	Kultura in civilna družba	1.506.308	0,4
1804	Podpora nevladnim organizacijam in civilni družbi	1.506.308	0,4
180406	Podpora nevladnim organizacijam na področju vojne zakonodaje	1.506.308	0,4
23	Intervencijski programi in obveznosti	18.128.028	4,7
2301	Splošna proračunska rezervacija	18.128.028	4,7
230102	Rezerva za stroške migracij	18.128.028	4,7
Skupaj MORS		389.226.748	100

Obrambni izdatki

Realizirani obrambni izdatki so 404 milijonov EUR in predstavljajo 1,02 odstotka BDP (UMAR, Pomladanska napoved gospodarskih gibanj 2017). Za 38,7 milijona EUR so višji od sprejetih (indeks 111). Glede na realizacijo 2015 so obrambni izdatki višji za 43 milijonov EUR, pokojnine pa so nižje za 1,2 milijona EUR.

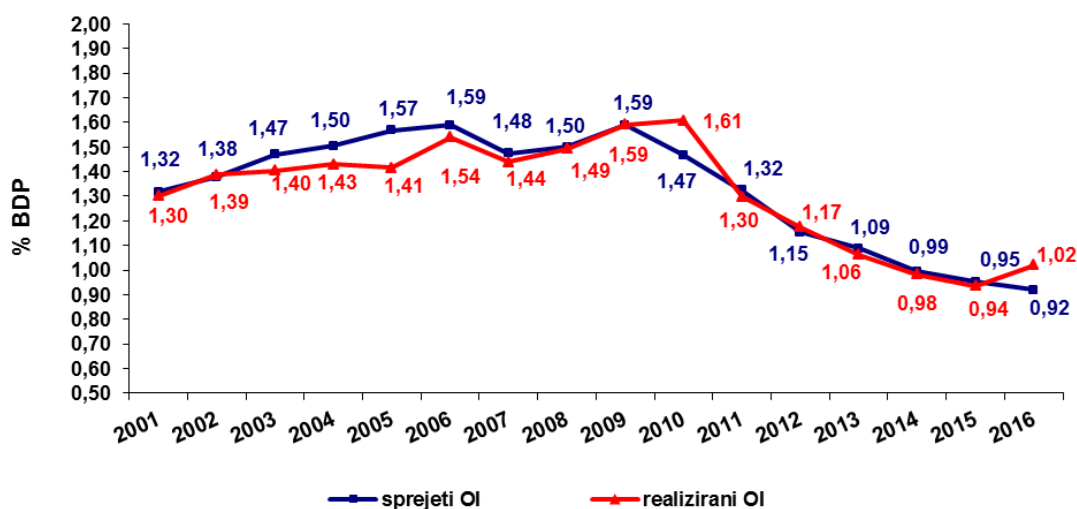
Sredstva obrambnega sistema (finančni načrt SV, Upravnega dela ministrstva in Inšpektorata RS za obrambo) predstavljajo 86 odstotkov obrambnih izdatkov, preostalih 14 odstotkov predstavljajo vojaške pokojnine ter slabih pol milijona EUR sredstva Urada za varovanje tajnih podatkov.

Obrambni izdatki od leta 2015 do leta 2018 (v EUR)

Glavni programi	2015	2016 sprejeti	2016 realizacija	2016 real-sprejeti	2017 sprejeti	2017 sprejete spremembe	2018 sprejeti
PU 1911 (Upravni del)	41.023.009	42.425.216	46.130.320	3.705.104	39.455.082	41.890.418	43.360.925
PU 1912 (URSZR)	36.939.508	35.327.835	37.935.691	2.607.856	32.401.953	33.786.241	35.646.558
PU 1913 (IRSVNDN)	2.084.354	2.177.027	2.210.458	33.431	2.225.629	2.364.076	2.445.954
PU 1914 (SV)	263.228.803	267.243.742	302.210.931	34.961.189	269.124.154	287.278.539	306.729.031
PU 1915 (IRSO)	663.082	723.916	739.348	15.432	746.367	806.795	820.253
Finančni načrt MO	343.938.756	347.897.736	389.226.748	41.329.012	343.953.185	366.126.069	389.002.721
% FN v BDP	0,89	0,87	0,98	0,10	0,83	0,88	0,89
Finančni načrt brez PU 1912 in 1913	304.914.894	310.392.874	349.080.599	38.687.725	309.325.603	329.975.752	350.910.209
Vojaške pokojnine*	56.022.367	54.785.478	54.785.478	0	53.857.424	53.857.424	52.412.478
PU 1535 Urad za varovanje tajnih podatkov	438.579	482.512	482.512	0	482.668	481.668	468.531
Obrambni izdatki RS	361.375.840	365.660.864	404.348.589	38.687.725	363.665.695	384.314.844	403.791.218
BDP v mio EUR	38.570	39.769	39.769		41.625	41.625	43.675
	pomlad 2017	pomlad 2017	pomlad 2017		pomlad 2017	pomlad 2017	pomlad 2017
% OI v BDP	0,94	0,92	1,02	0,10	0,87	0,92	0,92

*Podatek od ZPIZ, št. 410-9/2016-11 z dne 8. 11. 2016

Primerjava odstotka sprejetih in realiziranih obrambnih izdatkov v BDP



Iz grafa je razvidno, da so realizirani obrambni izdatki dosegli najnižji odstotek BDP leta 2015, in sicer 0,94, najvišjega pa leta 2010, to je 1,61 odstotka BDP. Najvišji odstotek sprejetih obrambnih izdatkov smo imeli v letih 2006 in 2009, in sicer 1,59 odstotka BDP. V obdobju od 2001 do 2016 predstavljajo povprečni sprejeti obrambni izdatki 1,33 odstotka BDP, povprečni realizirani obrambni izdatki pa 1,32 odstotka BDP.

2 URESNIČEVANJE KADROVSKEGA NAČRTA

2.1 Uresničevanje kadrovskega načrta v upravnem delu MO

Vlada RS se je odločila, da leta 2016 v primerjavi z letom 2015 ne bo več zmanjševala števila zaposlenih v državni upravi, tako je bilo s skupnim kadrovskim načrtom Vlade RS (Sklep št. 10002-24/2015/39, 10. 3. 2016) določeno, da je dovoljeno število zaposlenih na dan 31. 12. 2016 v upravnem delu MO 1124 javnih uslužbencev. Skladno s sklepom Vlade RS, št. 00702-3/2015/51, z dne 23. 7. 2015, s katerim se je Vlada RS seznanila z Analizo opravljanja pripravništva v RS in sprejela Akcijski načrt, ki se nanaša na organizacijo in izvedbo opravljanja pripravništva v RS, je v okviru dovoljenega števila zaposlitev za posamezni organ državne uprave določila posebno kvoto dovoljenih zaposlitev, ki je namenjena izključno zaposlitvam pripravnikov, in ta je bila za MO 11. Organ je lahko presegal dovoljeno število zaposlenih zaradi zaposlitve pripravnika ali kandidata za policista, vendar mora število zaposlitev uskladiti s sprejetim kadrovskim načrtom do 31. 12. 2017.

Skladno s Pravilnikom o vsebini in postopkih za pripravo in predložitev kadrovskih načrtov se v dovoljeno število zaposlenih ne štejejo:

- nadomeščanja javnih uslužbencev zaradi daljše bolniške oziroma porodniškega dopusta/nege otroka,
- nadomeščanja javnih uslužbencev zaradi starševskega dopusta,
- javna dela,
- vsi zaposleni, ki imajo na delovnem mestu oziroma na pogodbi vnesen »vir financiranja«,
- zaposleni z delovnim razmerjem za nedoločen čas, ki popolnjujejo zaposlene do polnega delovnega časa delno ali invalidsko upokojenega javnega uslužbenca, ki dela krajši delovni čas od polnega.

V upravnem delu MO je bilo na dan 31. 12. 2016 skladno s skupnim kadrovskim načrtom Vlade RS zaposlenih 1130 javnih uslužbencev, od tega 11 pripravnikov. To je za pet zaposlenih manj od dovoljenega števila zaposlenih. Ob tem je treba pojasniti, da so bili na dan 31. 12. 2016 postopki za zaposlitev petih kandidatov v zaključni fazi, vendar so bili izbrani kandidati zaradi odpovednih rokov, v nekaterih primerih pa tudi zaradi dodatnih zdravniških pregledov, zaposleni šele leta 2017.

Leto	Dovoljeno stanje po kadrovskem načrtu (1)	Realizacija kadrovskega načrta (2)	Razlika (3=2-1)
2008	1359	1378	19
2009	1328	1328	0
2010	1310	1300	-10
2011	1281	1274	-7
2012	1259	1190	-69
2013	1170	1161	-9
2014	1158	1134	-24
2015	1124	1123	-1
2016	1135	1130	-5

V upravnem delu MO smo zaposlili 36 javnih uslužbencev, odšlo jih je 38. Na področju zaposlovanja javnih del smo leta 2016 precej zmanjšali število zaposlenih na javnih delih, in

sicer od 255 jih je na koncu leta ostalo le še 16. Največje zmanjšanje je bilo v začetku maja, ko 212 zaposlenim na javnih delih nismo podaljšali pogodbe, ker se je migrantska kriza umirila.

2.2 Uresničevanje kadrovskega načrta v SV

Stalna sestava (STAS)

V srednjeročnih planskih dokumentih je bil predviden obseg stalne sestave SV za leto 2016 7254 pripadnikov. Na dan 31. 12. 2016 je znašalo število zaposlenih 6920, kar pomeni, da je bil predviden obseg SV dosežen 95-odstotno. Struktura zaposlenih je bila 31. 12. 2016 naslednja: 1061 častnikov, 1960 podčastnikov, 2886 vojakov, 255 višjih vojaških uslužbencev, 315 nižjih vojaških uslužbencev in 443 civilnih oseb. Stanje je nezadovoljivo zlasti pri vojaki, pri katerih je bil predviden obseg dosežen 88-odstotno.

Leta 2016 je SV zapustilo 316 pripadnikov (28 častnikov, 29 podčastnikov, 219 vojakov, 19 vojaških uslužbencev in 21 civilnih oseb), kar je manj kot leta 2015 (381) ter več kot v letih 2014 (312), 2013 (292) in 2012 (265). Kadrovski načrt ni bil v celoti dosežen. Razlog za nedoseganje načrtovanega števila zaposlenih pripadnikov je v velikem obsegu sporazumnih razveljavitev oziroma prekinitev pogodb o zaposlitvi in premajhnem interesu za zaposlitev v SV.

Primerjava obsega stalne sestave SV v letih 2015 in 2016

Status	Stanje na dan 31. 12. 2015	Stanje na dan 31. 12. 2016	Razlika
Častniki	1060	1061	+1
Podčastniki	1961	1960	-1
Vojaki	3017	2886	-131
Višji vojaški uslužbenci	246	255	+9
Nižji vojaški uslužbenci	322	315	-7
Civilne osebe	449	443	-6
SKUPAJ	7055	6920	-135

Zmanjševanje obsega SV, ob dejstvu, da iz vojske odhajajo predvsem vojaki, katerih ni mogoče povsem nadomestiti, neposredno vpliva na nedoseganje ciljnega razmerja med častniki, podčastniki in vojaki. Strateški cilj SV je doseči strukturno uravnoteženost med častniki, podčastniki in vojaki v razmerju 1 : 2 : 5. Razmerje pri STAS je glede na leto 2015 podobno, to je 1 : 1,9 : 2,7.

Razmerje med častniki, podčastniki in vojaki

Kategorija	Častniki	Podčastniki	Vojaki
2012	1	1,8	2,9
2013	1	1,8	2,8
2014	1	1,8	2,8
2015	1	1,9	2,8
2016	1	1,9	2,7

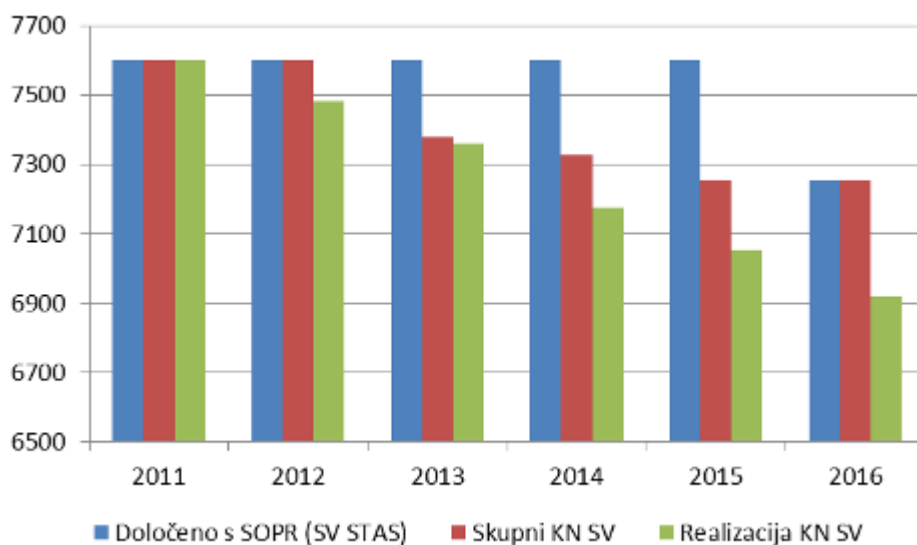
Od leta 2006 do 2015 se je povprečna starost pripadnikov SV povečala s 35,5 leta na 40,4 leta.

Povprečna starost pripadnikov SV od leta 2006 do 2015

Kategorija	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Vojaki	27,92	28,56	29,16	29,19	29,62	30,11	30,78	31,41	32,6	33,6	33,3
Skupaj	35,53	36,12	36,50	36,27	36,50	36,89	37,46	38,23	39,3	39,8	40,4

Kadrovski načrt SV je bil realiziran 95-odstotno. Leta 2016 se je za zaposlitev v SV prijavilo 584 kandidatov, od katerih jih je bilo po opravljenem selekcijskem postopku zaposlenih 205. Kljub prizadevanju pristojnih organov se kaže, da zahteve in zahtevnost vojaškega poklica, v povezavi z višino plače, odvrčajo potencialne kandidate od zaposlitve v SV.

Načrtovani in doseženi kadrovski obseg SV po letih



Zaposlovanje v SV

Po Kadrovskem načrtu SV je bila leta 2016 predvidena zaposlitev 483 pripadnikov. Vključno z zaposlitvami do 31. 12. 2016 je bilo zaposlenih 205 poklicnih pripadnikov (42 odstotkov od kadrovskega načrta). Številčno stanje na dan 31. 12. 2016 je bilo 6920 pripadnikov SV (95,4 odstotka od kadrovskega načrta 7254). Kljub sprejeti odločitvi o zaposlovanju do 27. leta starosti in pravici do denarne nagrade ob podpisu desetletne pogodbe in drugih ukrepih za popolnjevanje stalne sestave SV, kadrovski načrt ni bil v celoti uresničen.

Pogodbeno opravljanje vojaške službe v rezervni sestavi SV (PPRS)

Srednjeročni obrambni program 2016–2020 je predvideval, da bo v tem obdobju obseg PPRS 1500 pripadnikov, kar je predvidel tudi Kadrovski načrt SV za leto 2016. Načrt popolnitve s PPRS za leto 2016 je bil realiziran 59-odstotno. Na dan 31. 12. 2016 je bilo tako v pogodbeni rezervi SV 892 pripadnikov, od tega 24 častnikov, 47 podčastnikov, 788 vojakov, 18 višjih vojaških uslužbencev in 15 nižjih vojaških uslužbencev.

Primerjava popolnitve PPRS z letom 2015

Status	Stanje na dan 31. 12. 2015	Stanje na dan 31. 12. 2016	Razlika
Častniki	25	24	–1
Podčastniki	52	47	–5
Vojaki	744	788	+44
Višji vojaški uslužbenci	21	18	–3
Nižji vojaški uslužbenci	18	15	–3
SKUPAJ	860	892	+32

Leta 2016 so se pogodbe častnikom, podčastnikom in pripadnikom Vojaške zdravstvene enote PPRS podaljševale za pet let ter vojakom za dve leti.

Po prvotnem načrtu naj bi imela SV do konca leta 2016 816 PRS. S sprejemom SOPR 2016 se je ciljni obseg PRS povišal na 1500 pripadnikov. Izdane so bile Usmeritve za popolnitev SV s pogodbenimi pripadniki rezervne sestave v obdobju do konca leta 2016 in na tej podlagi dopolnjen načrt popolnitve s pogodbeno rezervo za leto 2016. Leta 2016 je bilo sklenjenih 237 pogodb.

Prostovoljno služenje vojaškega roka (PSVR)

Za prostovoljno služenje vojaškega roka se je leta 2016 prijavilo 172 kandidatov in kandidatke, nanj jih je bilo napotenih 77, uspešno pa ga je končalo 51. Leta 2016 se je v SV zaposlilo 21 nekdanjih vojakov prostovoljcev (PSVR), od katerih so trije končali usposabljanje leta 2016.

Usposabljanje se je ponovno izvajalo na dveh lokacijah, v Vojašnici Janka Premrla Vojka v Vipavi in v Vojašnici Franca Uršiča v Novem mestu. Pripravljen je bil predlog spremembe Uredbe o prostovoljnem služenju. Na podlagi omenjene spremembe bo prostovoljec, ki bo uspešno opravil prostovoljno služenje, prejel za okoli 400 EUR večji prejemek kot pred spremembo uredbe.

Promocija zaposlovanja in služenja v SV

Leta 2016 je bilo, skladno z določili Zakona o vojaški dolžnosti, seznanjenih z vpisom v vojaško evidenco 9318 vojaških obveznikov letnika 1998. Po vpisu v vojaško evidenco, praviloma v koledarskem letu, ko dopolni 18 let starosti, je upravni organ, pristojen za obrambne zadeve, vsakega vojaškega obveznika seznanil z dolžnostmi in pravicami. Od vseh vabljenih se je osebne seznaitve udeležilo 76,1 odstotka obveznikov, drugi so bili naknadno seznanjeni po pošti.

Promoviranje vojaškega poklica je potekalo tudi na spletnem mestu Postani vojak, prenovljenem leta 2016. Prenova spletnega mesta je omogočila najvišji letni obisk do zdaj – 105.622 obiskovalcev, ki so spletno mesto obiskali 160.505-krat in odprli 587.371 strani. Povprečen obiskovalec si je ogledal 3,66 strani in se na strani zadržal 2,49 minute.

Štipendiranje za delo v SV

Leta 2016 so bile za šolsko leto 2015/2016 sklenjene tri pogodbe o štipendiranju za delo v SV (razpisanih je bilo pet štipendij). Ločena razpisa za podelitev petih štipendij za šolsko leto 2016/2017 sta bila v prvi polovici leta 2016. Na podlagi omenjenih razpisov je bila sklenjena pogodba z izbranimi kandidatom. Zaradi nezadostnega števila prijav je bil razpis za štipendije ponovljen 20. 1. 2017 (v ponovljenem razpisu je prišla le ena vloga, ki pa je bila neveljavna).

Priprava kadra za odhod iz vojaške službe

Sprememba ZPIZ-2B je spremenila pogoje za upokojevanje vojaških oseb, zato predupokojitveni seminar ni bil izveden. Štirim vojakom, ki so dosegli starostno mejo 45 let, je bila zagotovljena pravica do prerazporeditve na ustrezno delovno mesto znotraj ministrstva. Dva pripadnika sta ponujeno prerazporeditev sprejela, dva pa zvrnila.

Skrb za nekdanje pripadnike

V Medgeneracijsko informacijskih družabnih središčih (MIDS) Ajdovščina, Slovenska Bistrica in Novo mesto je bilo izvedenih 115 dogodkov s približno 1350 udeleženci, in sicer od redne rekreacije, predavanj, tematskih delavnic do pohodov, izletov in večdnevni taborov. Sprejet je bil sklep o začetku delovanja MIDS v Ljubljani.

Na področju skrbi za nekdanje pripadnike je ministrstvo spremljalo potrebe po neposredni pomoči nekdanjim pripadnikom, ki so socialno, zdravstveno ali kako drugače ogroženi in potrebni pomoči. Pomoč je bila posredovana s paketi pomoči, obiskovanjem, vzdrževanjem rednih stikov, svetovanji in organizacijo prostovoljnega dela.

Zagotavljanje celostne skrbi za pripadnike SV

Celostna skrb za pripadnike (CSP) SV in njihove družinske člane je bila v SV zagotovljena po posameznih strokovnih področjih, skladno s predpisi in v okviru razpoložljivih materialnih in finančnih sredstev. Zagotovljeni so bili zdravstvena, psihološka, socialnovarstvena, religiozno duhovna oskrba, pravna pomoč in pravno svetovanje ter možnost koriščenja organiziranega preživljanja prostega časa. SV je neprekinjeno zagotavljala stalno strokovno psihološko pomoč po telefonu, posebna skrb in pozornost pa sta bili namenjeni aktivnostim ohranjanja in vzdrževanja psihofizičnega zdravja pripadnikov SV.

SV je za otroke pripadnikov organizirala poletne in zimske tabore. V okviru projekta Vojašnični klubi v SV sta leta 2016 dodatno odprta dva kluba.



Poletni in zimski tabor za otroke pripadnikov SV

Sodelovanje s civilnodružbenimi organizacijami

Na javni razpis za sofinanciranje društev in zvez vojnih veteranov se je prijavilo deset društev oziroma zvez, od katerih jih je devet izpolnjevalo pogoje. Vloge so bile ovrednotene in z društvi podpisane pogodbe. Konec novembra 2016 je bil objavljen razpis za leto 2017, na katerega se je prijavilo deset društev in zvez, od katerih jih je devet izpolnjevalo pogoje.

Skladno s pravilnikom o določitvi meril za izkazovanje pomembnejših dosežkov delovanja društva za podelitev statusa društva v javnem interesu na področju obrambe smo izdali pet pozitivnih odločb.

3 URESNIČEVANJE NAČRTA PRIDOBIVANJA DRŽAVNEGA STVARNEGA PREMOŽENJA

3.1 Nepremičnine

Z neposredno pogodbo so na podlagi 24. člena Uredbe o državnem prostorskem načrtu za Letališče Cerklje ob Krki odkupljene nepremičnine (stanovanjski objekt) v skupni vrednosti 147.704 EUR. Zaradi izgradnje nadomestne ceste od naselja Zasap in spremljajočih objektov sta sklenjena dva sporazuma o poravnavi materialne škode, in sicer za poplačilo odškodnine za odpravo škode, ki je nastala na stanovanjskih hišah kot posledica gradnje deviacije ceste Drnovo–Črešnjice, v skupni vrednosti 3.605 EUR.

Na podlagi sklepa Vlade RS z dne 7. 5. 2009 je iz stanovanjskega fonda MO na podlagi pogodbe o povečanju namenskega premoženja in kapitala Stanovanjskega sklada Republike Slovenije, javnega sklada, v njegovo last prenesenih 73 stanovanj.

Z menjalno pogodbo je MO pridobilo zemljišče v Zgornji Ložnici v skupni izmeri 7311 m².

V načrtu pridobivanja stvarnega premoženja SV ni bilo predvidenega nakupa nepremičnin, razen projekta Cerklje, ki pa ga ni financirala SV.

3.2 Naročila

Leta 2016 je bilo izvedenih 222 naročil in sklenjenih 321 pogodb in okvirnih sporazumov. Ministrstvo je nadaljevalo izvedbo javnih naročil za investicijske nakupe vojaške opreme in sklenilo okvirne sporazume za zagotavljanje zanesljivosti oskrbe v vsaj triletnem obdobju. Tako ministrstvo ob upoštevanju predmeta naročila sledi usmeritvam, navedenim v SOPR, kar poleg zanesljivosti oskrbe zagotavlja gospodarno upravljanje finančnih virov ter poenotenje oborožitve in vojaške opreme v operativni uporabi, kar ima za posledico tudi gospodarnejše izvajanje logističnih procesov.

Leta 2016 so bili sklenjeni okvirni sporazumi za dobavo streliva kalibrov 5,56 mm, 7,62 mm, 9 mm, 12,7 mm in 60 mm, vojaških terenskih vozil in artiklov bojne uniforme.

Izvedeni so bili večja naročila in dobava blaga ter storitev: dobava artiklov bojne uniforme, vojaške opreme za enoto EOD, vojaške opreme za enoto JTAC, taktičnih zaščitnih jopičev, predelava minometnih min 120 mm, dobava bivalnih in sanitarnih kontejnerjev in tovornega vozila za potrebe CZ, dobava reševalnih vozil, brezpilotnih letalnikov, vzdrževanje letalsko-tehničnih sredstev, nadgradnja šotorov za dekontaminacijo, dobava opreme za novi sedež Nata, nakup centralnega diskovnega sistema, dobava programske opreme za analizo JRKB-učinkov, očal, strelskih in aktivnih glušnikov, avtomatskih pušk in puškomitraljezov kalibra 7,62 mm z optičnimi napravami, storitev uničenja dimnih minometnih min in raket zračne obrambe, dobava mobilnih črpalnih agregatov, izolirnih dihalnih aparatov in dobava avtoinjektorjev proti živčnim bojnim strupom. Izvedena so bila tudi javna naročila za področje gradenj, kot je navedeno v poglavju 5.2.

Z javnim naročilom je bil izveden nakup celotne pohištvene opreme za kavni bar Triglav v vrednosti 32.917,42 EUR.

3.3 Prezvemi

Leta 2016 je bilo v DLO opravljenih 441 postopkov kontrole kakovosti blaga in storitev. Skupna finančna vrednost izvedenih prevzemov je znašala 16,98 milijona EUR, kar je za 3,18 odstotka manj kot leta 2015, število prevzemov pa je bilo manjše za 5,56 odstotka.

Na področju medsebojnega priznanja vladnega zagotavljanja kakovosti skladno s Stanagom 4107 je bilo izvedenih pet postopkov.

V SV so bili prevzeti objekt hangar za vzdrževanje letal s ploščadmi, cesta za prevoz minskoeksplozivnih sredstev in ploščad za testiranje motorjev, trenutno potekajo postopki uvedbe v operativno uporabo SV.

3.4 Načrt pridobivanja državnega stvarnega premoženja SV

Za potrebe prilagoditve infrastrukture so bila porabljena finančna sredstva v višini 1.851.662 EUR (obj. 4 v Vojašnici barona Andreja Čehovina, OSVAD Postojna), kar pomeni 71,4-odstotno realizacijo glede na izhodiščno stanje finančnega načrta SV. Zmanjšanje je predvsem posledica zaostankov pri izvajanju rekonstrukcije obj. 4 v Vojašnici barona Andreja Čehovina v Postojni. Od te vsote so bila za vzpostavitev tehničnega varovanja objektov SV namenjena finančna sredstva v višini 35.564 EUR.

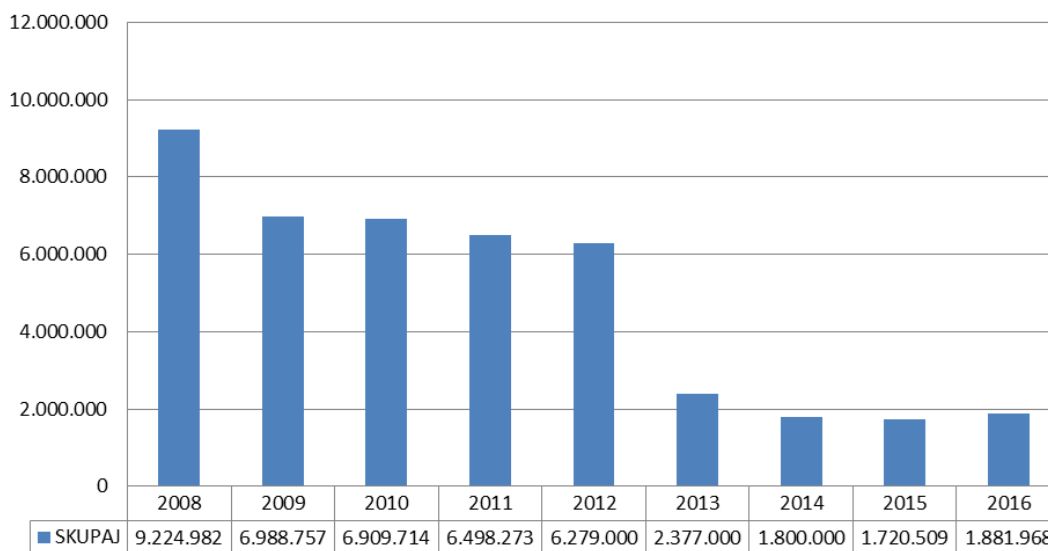
Na letališču Cerklje ob Krki so bila končana dela na meteorološkem informacijskem sistemu, vizualni navigaciji, podaljšanju vzletno-pristajalne steze in pripadajočih sistemih, končana so bila dela na skladišču goriv in pripadajočih sistemih ter dela na hangarju za vzdrževanje letal s ploščadmi, na cesti za prevoz minskoeksplozivnih sredstev in na ploščadi za testiranje motorjev.

Sistemi vizualne navigacije, podaljšana vzletno-pristajalna steza in pripadajoči sistemi so trenutno v fazi odprave ugotovljenih pomanjklivosti. Objekt hangar za vzdrževanje letal s ploščadmi, cesta za prevoz minskoeksplozivnih sredstev in ploščad za testiranje motorjev so bili prevzeti v SV, trenutno potekajo postopki uvedbe v operativno uporabo SV. Skladišče goriv s pripadajočimi sistemi (sistemi za kontrolo kakovosti goriva, požarno varnostnimi sistemi in sistemi za mešanje aditivov) je v postopkih pridobivanja uporabnega dovoljenja. Gradnjo navedenih infrastrukturnih objektov je financiral Nato.

Na projektih investicijskega vzdrževanja vojaške infrastrukture smo porabili 199.289 EUR, kar pomeni 26,2-odstotno realizacijo glede na izhodiščno stanje finančnega načrta SV. Zmanjšanje je predvsem posledica nestabilnega poslovanja proračuna SV. Za pokrivanje potreb SV so se finančna sredstva prerazporedila na druge proračunske postavke in na tekoče vzdrževanje vojaške infrastrukture.

Za tekoče vzdrževanje vojaške infrastrukture smo porabili 1.881.968 EUR, kar pomeni 120-odstotno realizacijo glede na izhodiščno stanje finančnega načrta SV.

Gibanje porabe finančnih sredstev za vzdrževanje vojaške infrastrukture po letih



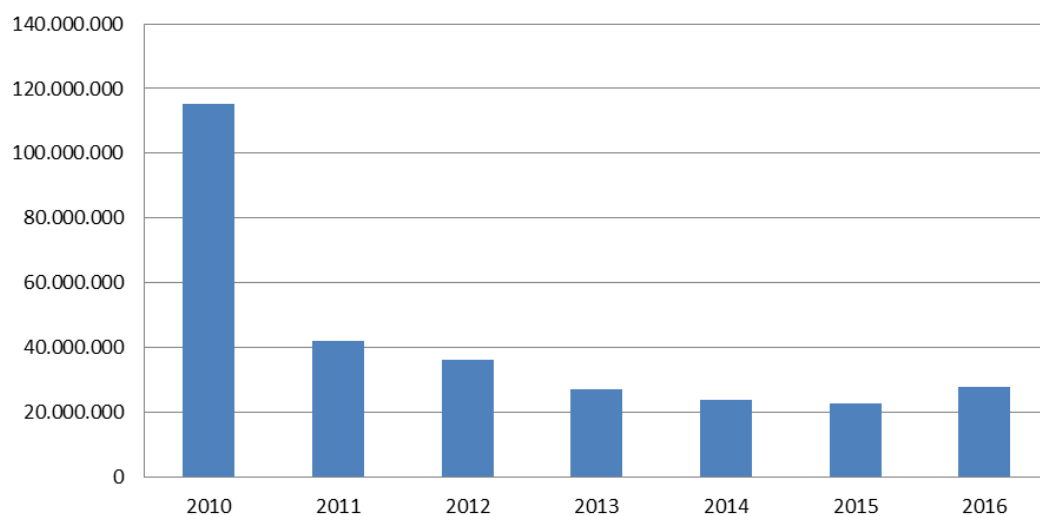
Nakup uniform SV je bil realiziran v vrednosti 3.941.429 EUR. Večji del sredstev je bil namenjen nakupu novih bojnih uniform, osebne zaščitne opreme, manjši del pa artiklom službenih uniform. Z novo bojno uniformo je opremljenih 65 odstotkov pripadnikov SV. Z razpoložljivimi sredstvi ni bilo mogoče zagotoviti načrtovane opremljenosti pripadnikov SV skladno z merili pripadanja.

Na postavki opremljanje za operativno delovanje je bilo zagotovljenih 1.403.611 EUR. Z navedenimi finančnimi sredstvi smo zagotovili le najnujnejšo opremo za delovanje pripadnikov SV na MOM, varstvo in zaščito pri delu, opremo za delovanje kuhinjskih obratov in dodatno opremo, ki so jo pripadniki SV potrebovali pri varovanju meje ob migrantski krizi.

Za investicijsko vzdrževanje materialnih sredstev je bilo načrtovanih 1.411.000 EUR, porabljenih pa 1.096.137,32. Od tega je bilo porabljenih sedem odstotkov za sredstva RKBO, 29 odstotkov za nadgradnjo programske opreme, 40 odstotkov za nadgradnjo VNL Triglav in po dva odstotka za nadgradnjo letal. 22 odstotkov se je prerazporedilo za zagotavljanje plač SV.

Za tekoče vzdrževanje materialnih sredstev je bilo načrtovanih 12.927.942 EUR. Realizacija je bila 143-odstotna, kar pomeni 18.526.994,07 EUR. Dodeljena so bila dodatna finančna sredstva Ministrstva za finance in namenska sredstva MO v višini 5.599.052,07 EUR. Z navedenimi dodatnimi sredstvi smo zagotovili operativnost materialnih sredstev, namenjenih za MOM, in deklariranih enot v zavezništvo, ter plačali obveznosti, nastale v preteklih letih. Z dodeljevanjem dodatnih finančnih sredstev in zagotavljanjem njihove stabilnosti za potrebe vzdrževanja materialnih sredstev bi v naslednjih letih lahko dosegli njihovo visoko razpoložljivost, kot je bila v letih pred recesijo.

Realizacija nakupov opreme in vzdrževanja v SV za obdobje od leta 2011 do 2016



V grafu so prikazane finančne vrednosti v EUR naslednjih postavk: opremljanje z glavno opremo, uniformami, opremljanje za operativno delovanje, nabava streliva ter investicijskega in tekočega vzdrževanja materialnih sredstev in infrastrukture.

4 URESNIČEVANJE NAČRTA PRIHODKOV IN ODHODKOV IZ PROGRAMA ODPRODAJE DRŽAVNEGA STVARNEGA PREMOŽENJA

4.1 Nepremičnine

V Letni načrt razpolaganja za leto 2016 so bile vključene nepremičnine, ki jih MO ne potrebuje za izvajanje svoje dejavnosti. Intenzivno izvajamo postopke urejanja, pridobivanja oziroma ustvarjanja primernih listin za vpis nepremičnin v Zemljiško knjigo, izvajamo postopke parcelacij in pridobivamo energetske izkaznice za stavbe in stanovanja v večstanovanjskih stavbah. Postopki prodaje neperspektivnih nepremičnin so dolgotrajni zaradi občin, ki morajo dati svoje mnenje o ne/uveljavljanju predkupne pravice, zaradi objave javne ponudbe na portalih UE zaradi prodaje delno kmetijskih zemljiščih, dolgotrajnih sodnih postopkov za vzpostavitev etažne lastnine po Zvetlu, postopkov denacionalizacije, izvajanja postopkov za pridobitev izvajalcev za cenitev in izvedbo energetskih izkaznic in ponavljanja javnih dražb za prodajo posamezne nepremičnine. Na podlagi Letnega načrta razpolaganja s stvarnim premoženjem je bilo na 10 javnih dražbah in enem javnem zbiranju ponudb ter z neposredno prodajo prodanih za 2.981.130 EUR nepremičnin. Prodanih je bilo 42 stanovanj, 12 garaž in devet sklopov stavbnih zemljišč, poslovnih prostorov in stražnic. Za druge državne organe sta bila prodana eno stanovanje in ena počitniška hiša v skupni vrednosti 397.800 EUR, na drug državni organ pa je bilo prenesenih 10 stanovanj. Za potrebe cenitev nepremičnin je bilo na podlagi petih povpraševanj sklenjenih 10 pogodb v skupni vrednosti 26.176 EUR.

Zaradi posledic žledoloma leta 2014 in zaradi širitve podlubnikov sta se še vedno prednostno izvajala sanacija poškodovanih gozdov in izganjanje podlubnikov. Posekanih je bilo 1434 m³ lesne mase in proizvedenih 223 m³ sekancev. Odprodal se je les v vrednosti 79.546 EUR.

4.2. Premično premoženje

Sredstva iz naslova odškodnin zavarovalnice na podlagi škodnih dogodkov v primeru prometnih nesreč, v katerih so bila udeležena vozila MO RS, so bila leta 2016 porabljena za popravila vozil, poškodovanih v prometnih nesrečah. Sredstva, namenjena za nakup novih vozil, pridobljena iz totalnih škod, niso bila porabljena, zato so prenesena v leto 2017.

V Odlok o načrtu ravnanja s stvarnim premoženjem države za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade za leto 2016 (Uradni list RS, št. 96/2015), katerega sestavni del je načrt razpolaganja s premičnim premoženjem države za leto 2016, so bili uvrščeni avtobus, 15 tankov M-55S, deset tankov M-84, 15 bojnih vozil pehote BVP M-80A, oklepni transporter ZKB-1V, oklepno izvidniško vozilo BRDM-2, pet oklepnih vozil BOV TAM150B9, raketni sistem zračne obrambe Roland, dva radarja AN-TPS 70, deset havbic 105 mm, letali Pilatus PC9, letalo Turbolet L410 in letalo Dassault Falcon 2000EX.

Odprodali smo premično premoženje, vključeno v letni načrt razpolaganja: z metodo zbiranja ponudb sta bila prodana radarja AN/TPS-70 v vrednosti 1.600.000 EUR.

Odprodali smo tudi premično premoženje, ki ni bilo vključeno v letni načrt razpolaganja, ker posamezna vrednost premičnin ni znašala več kot 10.000 EUR (8817 kosov pehotnega orožja, 102 kosa vozil, prikolic in delovnih strojev, 156 kompletov minometov 120 in 82 mm, štiri vozila uslužbencev z obrambnega področja in predstavnikov SV, ki opravljajo delo v diplomatskih predstavništvih RS v tujini, neformacijsko opremo itn.).

Skupna vrednost prodanih premičnin leta 2016 znaša 3.349.489,50 EUR.

Brezplačni prenosi

Na podlagi sklepa Vlade RS sta bila kot prispevek RS za opremljanje oboroženih sil iraškega Kurdistan (Pašmerg) namenjena oborožitve in strelivo v okvirni skupni vrednosti 230.000 EUR.

Premično premoženje je bilo brezplačno preneseno na posamezna društva, zveze, združenja in posameznike, če so izpolnjevali s predpisi določene pogoje (44 prenosov).

Odhodki

Prihodki od prodaje stvarnega premoženja se porabijo za vzdrževanje in nakup novega premoženja, predvsem za potrebe SV.

Leta 2016 so bili prihodki porabljeni predvsem za: tekoče in investicijsko vzdrževanje infrastrukture MO, prenovo objekta 4 v Vojašnici barona Antona Čehovina v Postojni, nakup pisarniškega in zunanjšega stavbnega pohištva, nakup osebnih in kombiniranih vozil ter reševalnega vozila, nakup specialne in vojaške opreme ter oborožitve, nakup opreme za nove prostore misije SV pri Natu ter za vzdrževanje materialnih sredstev SV.

5 URESNIČEVANJE NAČRTA IZOBRAŽEVANJA, USPOSABLJANJA IN IZPOPOLNJEVANJA

Pripadniki SV so usposobljenost za izvajanje nalog izboljševali z udeležbo na različnih oblikah izobraževanja in usposabljanja v Centru vojaških šol oziroma na primerljivih vojaških izobraževanjih in usposabljanjih v tujini. Svoje znanje so pridobivali tudi v izobraževalnih ustanovah v RS, na Policiji, v Centru Civilne zaščite in drugje. Na izobraževanja v RS zunaj SV je bilo napotenih 425 pripadnikov.

Leta 2016 se je izobraževanje pripadnikov SV izvajalo skladno z načrti. 11 pripadnikov SV se je začelo izobraževati leta 2015 in bodo do leta 2017 pridobili izobrazbo 2. bolonjske stopnje in zaključili višje štabno šolanje. Na novo je bilo sklenjenih 15 pogodb s pripadniki SV za pridobitev višje strokovne izobrazbe na Višji prometni šoli v povezavi z nadaljevalnim tečajem za podčastnike. Izobraževanje se bo zaključilo leta 2017.

Na samostojne priprave na izpite iz angleškega jezika po merilih Stanaga je bilo napotenih 86 pripadnikov, na osvežitvene tečaje angleškega jezika 42 ter na začetni tečaj angleškega jezika 20 pripadnikov. Izvedeni so bili začetni tečaj italijanskega jezika za 12 pripadnikov SV, začetni tečaj francoskega jezika za osem pripadnikov in nadaljevalni tečaj francoskega jezika za štiri pripadnike SV. Leta 2016 je bilo na uvrstitveno testiranje iz angleškega jezika napotenih 665 kandidatov. Izvedena sta bila tudi nadaljevalni in višji nadaljevalni tečaj angleškega jezika, ki so se ga poleg pripadnikov SV udeležili tudi predstavniki tujih oboroženih sil.

Na različne oblike vojaških izobraževanj in usposabljanj v organizacijske enote Centra vojaških šol je bilo vključenih 2630 pripadnikov SV, MO RS, policije in tujih oboroženih sil.



Center vojaških šol – Kadetnica

Različnih funkcionalnih in kariernih izobraževanj in usposabljanj v tujini se je udeležilo 247 pripadnikov SV. Od tega je bilo 26 pripadnikov napotenih na karierna šolanja. Največ napotitev predstavljajo napotitve na funkcionalne tečaje v Natovo šolo Oberammergau (70) in Natovo šolo Latina (25). Napotitve na karierna šolanja v tujini so bila večinoma izpeljana v okviru programa IMET, udeležilo se jih je 21 od skupno 26 pripadnikov.



Natova šola Oberammergau



Natova šola Latina

*Razpoložljiva finančna sredstva za izobraževanje in usposabljanje
v SV od leta 2010 do 2016*

LETO	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
ZNESEK (EUR)	4.107.087	4.716.458	2.927.535	2.605.605	1.808.578	1.600.000	1.600.000

Iz preglednice je razvidno gibanje zmanjševanja finančnih sredstev v zadnjih sedmih letih, leta 2016 so ostala enaka kot leta 2015. Za izobraževanje in usposabljanje v SV je bilo leta 2016 namenjenih za 61 odstotkov manj finančnih sredstev kot leta 2010. Vložek v izobraževanje in usposabljanje posameznikov ne sledi potrebam, ki izhajajo iz vzdrževanja trenutnih in razvoja novih zmogljivosti. Napotitve na funkcionalna izobraževanja in usposabljanja so bile izvedene predvsem za dodelitev licenc in pooblastil, ki jih pripadniki nujno potrebujejo za opravljanje del in nalog na svojih dolžnostih.

Realizacija Načrta izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja v upravnem delu ministrstva je bila:

- na področju funkcionalnega internega usposabljanja 109-odstotna (večja udeležba uslužbencev upravnega dela MO in URSZR v primerjavi z Načrtom IUI za leto 2016);
- na področju funkcionalnega zunanjega usposabljanja 48-odstotna (zaradi racionalizacije finančnih sredstev, preobremenjenosti na delovnem mestu, odpovedi nekaterih oblik usposabljanja, osebnih razlogov);
- na področju jezikovnega usposabljanja 90-odstotna (zaradi zmogljivosti Šole za tuje jezike – eno razpoložljivo mesto za upravni del MO na posameznem jezikovnem tečaju, službene obveznosti, bolniška odsotnost);
- na področju usposabljanja v tujini 75-odstotna.

Funkcionalno interno usposabljanje

Proračunski uporabnik	Načrtovano št. udeležencev	Realizirano št. udeležencev	Realizacija v %
PU 1911	715	866	121
PU 1912	254	192	76
PU 1913	25	15	60
PU 1915	9	22	244
Skupaj	1003	1095	109

Funkcionalno eksterno usposabljanje

Proračunski uporabnik	Načrtovano št. udeležencev	Realizirano št. udeležencev	Realizacija v %
PU 1911	299	189	63
PU 1912	31	25	81
PU 1913	202	37	18
PU 1915	26	17	65
Skupaj	558	268	48

Jezikovno usposabljanje

Proračunski uporabnik	Načrtovano št. udeležencev	Realizirano št. udeležencev	Realizacija v %
PU 1911	10	7	70
PU 1912	9	1	11
PU 1913	0	9	
PU 1915	1	1	100
Skupaj	20	18	90

Usposabljanje v tujini

Proračunski uporabnik	Načrtovano št. udeležencev	Realizirano št. udeležencev	Realizacija v %
PU 1911	64	44	69
PU 1912	2	3	
PU 1913	0	3	
PU 1915	1	0	
Skupaj	67	50	75

6 URESNIČEVANJE NAČRTA MEDNARODNEGA SODELOVANJA

Mednarodne aktivnosti so se na MO izvajale v okviru programov dvo- in večstranskega sodelovanja, EU, Nata, področja športa – CISM (Conseil International du Sport Militaire) in vojaškotehničnega sodelovanja. Aktivnosti so sledile prednostnim nalogam, programom in ciljem, opredeljenim v Poslovnem planu MO za leto 2016.

Cilji na področju mednarodnega sodelovanja so podpirali uresničevanje doseganja pomembnih vsebinskih ciljev in prioritet MO.

Z Letnim načrtom mednarodnega sodelovanja za leto 2016 je bilo na MO načrtovanih 1391 dogodkov. Realiziranih je bilo 859 dogodkov, kar je 61,8-odstotna realizacija, nerealiziranih je bilo 542 načrtovanih dogodkov in realiziranih 322 nenačrtovanih dogodkov. Za uresničevanje načrta mednarodnega sodelovanja je bilo na MO porabljenih 910.921,67 EUR. Podrobnosti so predstavljene v spodnji tabeli.

Povzetek realizacije uresničevanja Načrta mednarodnega sodelovanja za leto 2016

OE	Število načrtovanih dogodkov	Število realiziranih načrtovanih dogodkov	% realizacije	Število nerealiziranih načrtovanih dogodkov	Število dodatno realiziranih nenačrtovanih dogodkov	Skupaj porabljeno sredstev (v EUR)
Kabinet Ministra (M, DS, SSK, SP)	26	17	65 %	9	20	39.513,89
DOP	85	62	72,9 %	23	54	94.284,16
Obrambnodiplomatski predstavniki	226	184	81,4 %	42	7	89.294,51
SGS	42	31	73,81 %	11	10	30.686,35
DLO	178	147	82,6 %	41	13	103.900,75

DOZ	32	15	46,9 %	17	12	28.025,92
NRS	0		0		0	0
Služba za preiskave letalskih nesreč in incidentov vojaških zrakoplovov RS	4	2	50 %	2	1	4.773,95
Skupaj upravni del MO	593	458	77,2 %	145	117	390.479,53
IRSO	4	0	0	4	0	0
URSZR, IRSVNDN	283	187	66 %	96	11	136.523,14
GŠSV	511	214	41,87 %	297	194	383.919,00
Skupaj MO	1391	859	61,8 %	542	322	910.921,67

Neskladje med načrtovanimi aktivnostmi in dejansko realizacijo je še vedno veliko, hkrati pa se je povečalo število novih, nenačrtovanih dogodkov, ki jih v času načrtovanja ni bilo mogoče predvideti.

Število realiziranih nenačrtovanih dogodkov nas opozarja, da je pri načrtovanju treba upoštevati tudi nove obveznosti in predvideti naknadno izvedbo. Prav tako je treba pri oceni realizacije načrtovanih dogodkov upoštevati odpovedi nasprotne strani, da so nekateri predlogi zapisani le kot oblika mogočega sodelovanja, da so se spremenili cilji, ki smo jih želeli doseči s posamezno aktivnostjo, ter organizacijske in kadrovske spremembe.

Načrt vodenja SV je za obdobje 2016–2017 določil, da bo težišče sodelovanja usmerjeno na strateške partnerje v zavezništvu, s katerimi sodelujemo v mednarodnih operacijah in na misijah, na sosednje države ter na države, s katerimi smo že vzpostavili projektno sodelovanje. Posebno pozornost naj bi namenjali sodelovanju z državami, ki podpirajo RS v pridruženju deklariranih sil v strukturo sil Nata. Strateški interes Republike Slovenije še naprej ostaja območje Zahodnega Balkana (Kfor, Eufor Althea, Natove povezovalno-svetovalne strukture), sosednjih držav (Italija, Avstrija, Madžarska in Hrvaška) ter partnerskih držav (ZDA, Nemčija in Francija), zato naj bi bilo sodelovanje s temi državami intenzivnejše.

6.1 Mednarodno sodelovanje

Slovenska vojska je leta 2016 izvajala aktivnosti na področjih dvostranskega in večstranskega sodelovanja, delovanja v Natu, EU, OVSE in v drugih regionalnih organizacijah ter vojaškotehničnega sodelovanja. Športni dogodki SV na mednarodnem področju so bili izvedeni v okviru Mednarodne zveze za vojaški šport (CISM). Načrtovane aktivnosti so podpirale prednostne naloge, določene v Planu vodenja SV za leto 2016–2017.

Načrt MVS za leto 2016 je definiral 511 dogodkov, kar je sedem dogodkov manj kot leta 2015. Od načrtovanih je bilo izvedenih 214 dogodkov, izvedli pa smo tudi 194 nenačrtovanih dogodkov, kar je skupaj 408 dogodkov. Realizacija načrtovanih dogodkov iz letnega načrta mednarodnega vojaškega sodelovanja je bila 41,87-odstotna. Finančna sredstva, ki so bila na voljo s finančnim načrtom, smo vsa porabili.

Uprava RS za zaščito in reševanje je od 1. januarja do 31. decembra 2016 izvajala številne mednarodne aktivnosti v okviru programov dvostranskega in regionalnega sodelovanja, EU in večstranskega sodelovanja. Mednarodne aktivnosti so sledile prednostnim nalogam, ki so bile opredeljene s programom in cilji dela URSZR za leto 2016, ter sprejetim mednarodnim obveznostim Republike Slovenije. Vsi pomembni cilji, določeni v prioritetah mednarodnega sodelovanja URSZR, so bili doseženi.

Predstavniki URSZR so se udeležili 54 dogodkov v okviru dvostranskega sodelovanja (60-odstotna realizacija), 18 dogodkov v okviru regionalnega sodelovanja (90-odstotna realizacija), 52 dogodkov v okviru EU (77-odstotna realizacija), 50 dogodkov v okviru projektov EU (65-odstotna realizacija), dveh v okviru večstranskega sodelovanja – OZN (33-odstotna realizacija), petih v okviru večstranskega sodelovanja – Nato (50-odstotna realizacija) in šestih dogodkov v drugih okvirih (50-odstotna realizacija).

6.2 Mednarodno sodelovanje v okviru Nata

Aktivno smo sodelovali v vojaških odborih in delovnih telesih Nata. Zavezništvo je nadaljevalo intenzivno prilagajanje spremenjenim varnostnim razmeram. Poudarek je bil na pripravi julijskega vrha v Varšavi in na implementaciji njegovih sklepov. Na vrhu smo zaveznice sklenile leta 2017 okrepiti vojaško prisotnost na vzhodnih mejah Nata in prispevati k stabilizaciji razmer na jugu z usposabljanjem iraških varnostnih sil, podporo koaliciji proti ISIL in s pomorsko operacijo v Sredozemlju. Za učinkovitejše odzivanje na kompleksne konflikte z vedno močnejšimi prvinami tako imenovanega hibridnega vojskovanja bomo zaveznice okrepile kibernetško in civilno obrambo. Rdeča nit zasedanj je bila tudi potreba po dvigu obrambnih izdatkov skladno z gospodarsko rastjo.

RS je podprla prednjo namestitev Natovih sil na vzhodu, pri čemer bomo kot kredibilna in solidarna zaveznica sodelovali z okrepljenim vodom Slovenske vojske, ki bo vključen v bataljonsko skupino pod vodstvom Kanade, in je nameščen v Latviji.

RS je aktivno sooblikovala prizadevanja zavezništva za stabilizacijo razmer na jugu, saj imajo ta dogajanja neposredne varnostne implikacije na Zahodni Balkan in s tem posledično tudi na Slovenijo. V okviru obravnavanja begunsko-migrantske problematike smo se zavzemali za tesnejše povezovanje Nata in EU v Sredozemlju.

RS je med prvimi ratificirala pristopno pogodbo Črne gore k Natu in pomagala predstavništvu Črne gore pri Natu pri vključevanju v delo večine zavezniških odborov.

V okviru Natovega koncepta vodilnih držav RS sodeluje v projektu z Italijo kot vodilno državo. V ospredju so Natove aktivnosti na prenosu poudarka iz operacij v pripravljenost za delovanje v celotnem spektru mogočih virov ogrožanja, in sicer predvsem pri uresničevanju Akcijskega načrta pripravljenosti (angl. Readiness Action Plan – RAP). Poudarek je usmerjen v popolnjevanje novonastalih poveljstev za integracijo NFIU (Nato Force Integration Units), doseganje ključnih zmogljivosti v okviru procesa obrambnega planiranja (NDPP), v oblikovanje pobud povezanih sil (Connected Forces Initiative – CFI) in pametne obrambe (Smart Defence – SD) ter na področje usposabljanja in vaj (ETEE).

Na področju civilno kriznega načrtovanja se je spomladanskega plenarnega zasedanja udeležil predstavnik URSZR. Na jesenskem plenarnem zasedanju Natovega odbora za civilno krizno načrtovanje (CEPC – Civil Emergency Planning Committee), ki je potekalo sredi decembra, je sodeloval tudi Direktorat za obrambne zadeve.

Na področju vaj kriznega upravljanja Nata smo sodelovali pri izvedbi Natove vaje kriznega upravljanja CMX16 in v pripravah na Natovo vajo kriznega upravljanja CMX17. Vaja CMX16 je potekala marca, načrtovalne konference za vajo CMX17 pa so bile izvedene: začetna načrtovalna konferenca junija v Belgiji (Bruselj), glavna septembra/oktobra v Sloveniji (Portorož) ter novembra konferenca za načrtovanje dogodkov v Romuniji (Bukarešta). Glavne načrtovalne konference za vajo CMX17 v Portorožu se je udeležilo več kot 240 predstavnikov iz zavezništva in partnerskih držav – Švedske in Finske. Organizacijo in izvedbo konference so Nato in

udeleženci ocenili kot zelo uspešno. Zaključna načrtovalna konferenca za vajo CMX 17 bo v začetku leta 2017, zato je bil ta dogodek lani nerealiziran.

Septembra je potekala Natova vaja s področja jedrske varnosti Able Staff 16. Vajo je organiziral Direktorat za obrambne zadeve, na njej pa so poleg predstavnikov Ministrstva za obrambo sodelovali še predstavniki Ministrstva za zunanje zadeve. V okviru priprav smo se v začetku septembra, pred začetkom vaje, udeležili zaključnega usposabljanja v Bruslju v Belgiji.

Direktorat za obrambne zadeve je bil vključen tudi v pripravo in izvedbo Natove vaje kibernetске obrambe (CC16 – Cyber Coalition 2016), v okviru katere smo se junija udeležili glavne načrtovalne konference v Turčiji (Istanbul) in oktobra zaključne konference v Romuniji (Bukarešta).

Na področju kartografije in zagotavljanja geoprostorske podpore smo leta 2016 spremljali Natove dokumente, direktive, politike in standarde ter njihove spremembe, kar je zelo pomembno z vidika medsebojne povezljivosti geoprostorskih podatkov in izdelkov med državami zaveznictva.

RS sodeluje pri nakupu pomembne Natove zmogljivosti za zagotavljanje nadzora kopnega iz zraka (AGS – Air Ground Surveillance). Z udeležbo v tem projektu SVN izkazuje pripravljenost pri zagotavljanju kritičnih zmogljivosti Nata in se tako opredeljuje kot kredibilna članica. V nakupu je udeleženi 15 članic Nata. V okviru industrijske participacije ima RS trenutno zagotovljeno udeležbo na ravni 64 odstotkov od vloženih sredstev.

6.3 Mednarodno sodelovanje v okviru Evropske unije

V času predsedovanja Nizozemske Svetu EU od januarja do junija in Slovaške od julija do decembra je bil poudarek večinoma na pripravi Globalne strategije EU (EUGS) za zunanjo in varnostno politiko EU, iz katere je sledil Implementacijski načrt EUGS za področje varnosti in obrambe, ki je bil v sklopu t. i. »obrambnega paketa EU« skupaj z Evropskim akcijskim načrtom za obrambo (EDAP) ter Implementacijskim načrtom Skupne deklaracije EU – Nato iz Varšave potrjen s sklepi na decembrskem sestanku Evropskega sveta. Vsi trije dokumenti so medsebojno močno povezani, pomenijo pa okvir za nadaljnje poglobljeno delo na področju obrambe in varnosti ter krepitev politične volje in financ. Implementacija obrambnega paketa je pomembna politična prednostna naloga za EU.

RS je aktivno sodelovala pri pripravi Implementacijskega načrta Globalne strategije EU za področje varnosti in obrambe (SDIP), ki je zasnovan zaradi dviganja zavedanja in krepiteve nove ravni ambicij na področju varnosti in obrambe EU v okviru treh prioritet: 1. odziv EU na zunanje krize; 2. postavitve zmogljivosti za partnerske države; 3. zaščita Unije in njenih držav članic.

Z Evropskim akcijskim načrtom za področje obrambe (EDAP), ki ga je pripravila Evropska komisija, naj bi se okrepil skupni trg za področje varnosti in obrambe, povečale naložbe, spodbudila evropska obrambna industrija, okrepile tehnološka baza in raziskave ter spodbudila civilno-vojaška sinergija. Z ustanovitvijo Evropskega obrambnega sklada pa naj bi dosegli učinkovitejšo porabo sredstev za skupne obrambne zmogljivosti in okrepili varnost državljanov in državljank.

EU in Nato vstopata v novo obdobje sodelovanja, saj se jima je v okviru Implementacijskega načrta Skupne deklaracije o strateškem partnerstvu med EU in Natom uspelo dogovoriti o kar 42 konkretnih predlogih sodelovanja na sedmih ključnih področjih, kot so hibridne grožnje, operativno sodelovanje na morju in pri spoprijemanju z migracijami, kibernetška varnost, obrambne zmogljivosti, evropska obrambna industrija, vaje kriznega upravljanja in odpornost

partnerskih držav. RS še posebej izpostavlja Zahodni Balkan kot primer dobre prakse sodelovanja med organizacijami, in sicer ima ključni pomen pri zoperstavljanju nezakonitih migracij. Pri vprašanju projekcij stabilnosti v južni soseščini EU pa poudarjamo krepitev operativnega sodelovanja na morju, kot je primer sodelovanja EU-operacije Sophie in Natove operacije Varuh morja.

RS podpira ukrepe za celovito reševanje migracijske problematike in nevtralizacijo omrežij za tihotapljenje ljudi v južnem delu osrednjega Sredozemlja, kar dokazuje z aktivnim sodelovanjem v operaciji Eunavfor MED/Sophia, saj želimo v duhu solidarnosti prispevati k izboljšanju humanitarne situacije in krepitvi varnosti na tem območju ter iskati vzroke za pojav migracij na kraju izvora.

6.4 Dvo- in večstranski dogodki ter obrambna diplomacija

Vodstvo ministrstva je na predstavitvenih in delovnih obiskih gostilo večje število veleposlanikov in obrambnih atašejev, akreditiranih v RS.

MO je na podlagi podpisane Mednarodne pogodbe na poveljstvo BMTF, ki deluje v Skopju, napotilo častnika Slovenske vojske in začelo priprave za prevzem vloge vodilne države predvidoma v začetku leta 2020.

Letni programi dvostranskega sodelovanja so bili na podlagi krovnih sporazumov o sodelovanju držav na obrambnem področju oblikovani s posameznimi državami. Skladno z Deklaracijo Državnega zbora o Zahodnem Balkanu in Smernicami za delovanje RS do Zahodnega Balkana ter Akcijskega načrta za delovanje RS do Zahodnega Balkana 2016, je bil del načrtovanja delovanja poleg štirih sosednjih držav usmerjen v države te regije. Najbolj intenzivno je bilo leta 2016 sodelovanje s sosednjimi državami Avstrijo, Hrvaško, Madžarsko in Italijo, z državami Zahodnega Balkana ter ZDA.

Poleg ZDA izpostavljam še dvostransko sodelovanje s Francijo, Zvezno republiko Nemčijo in Italijo. Z vsemi državami sodelujemo na pomembnejših področjih delovanja. S Francozi je sodelovanje usmerjeno v strokovno področje izobraževanja in usposabljanja ter mornarice. Z Italijo sodelujemo v mednarodnih operacijah in na misijah ter v Večnacionalnih silah (MLF). Z ZDA je zelo intenzivno sodelovanje v okviru programov Mil to Mil in IMET.

V okviru dvostranskega sodelovanja na področju kartografije in geoprostorskih zadev se je nadaljevalo usklajevanje novega sporazuma z Ministrstvom za obrambo Republike Avstrije na neformalni ravni. Z novim sporazumom bosta omogočena razširjeno sodelovanje na skupnih projektih na strokovnem in razvojnem področju ter izmenjava na področju digitalnih kartografskih podatkov, kar je še posebej pomembno za izdelavo obmejnih topografskih kart.

SV je sodelovala v regionalnih pobudah Zahodnega Balkana (A5), SEDM (South East Defence Menistrial) in DECI (Defense Cooperation Initiative). Izvedena so bila strokovna srečanja za nadaljnji razvoj BMTF (Balkan Medical Task Force).

V Verifikacijskem centru SV je bilo na področju nadzora oborožitve izvedenih skupaj 33 aktivnosti s področij OVSE Dunajskega dokumenta 2011, mednarodne pogodbe odprtega zračnega prostora in Daytonskega sporazuma, kar je 94 odstotno povečanje glede na 17 izvedenih aktivnosti leta 2015.



6.5 Vojaškotehnično sodelovanje

Na področju vojaškotehničnega sodelovanja smo se udeležili nekaj pomembnih sejmov vojaške opreme in oborožitve v tujini (Eurosatory, MSPO ipd). Čeprav sejma SOBRA 2016, ki je po petih letih ponovno potekal v Gornji Radgoni, nismo posebej dodajali v program dela, nam je v dogovoru s sosednjimi državami Avstrijo, Hrvaško in Madžarsko uspelo zagotoviti njihovo udeležbo. Avstrijci so na sejem pripeljali tudi nekaj svoje najnovejše opreme (izboljššan Pandur I) in zagotovili udeležbo avstrijske gospodarske zbornice.

6.6 Šport – CISM

Pomembne aktivnosti na področju sodelovanja v CISM leta 2016 so bile udeležbe na svetovnem vojaškem prvenstvu v padalstvu v Ruski federaciji, v streljanju, ki je bilo organizirano v Katarju, in na maratonu v Italiji.

Pripadniki SV so se udeležili generalne skupščine in kongresa CISM v Estoniji.

V Sloveniji smo organizirali regionalno tekmovanje CISM v orientaciji, ki je potekalo na Ajševici marca, udeležili pa so se ga tudi predstavniki vojsk iz Belgije in Latvije.



6.7 Drugo

Načrtovali smo 42, realizirali pa 31 dogodkov. Nerealiziranih je bilo 11 načrtovanih dogodkov, dodatno smo realizirali 10 nenačrtovanih dogodkov.



Predsednik RS Borut Pahor s pripadniki SV ob protokolarnem dogodku

V okviru projekta Pregled in nadgradnja mehanizmov kriznega upravljanja in vodenja (Mehanizmi KUV) je bil izveden obisk Generalnega direktorata gasilsko reševalne službe na Ministrstvu za notranje zadeve Češke republike.

V okviru projekta Potrebna znanja in predlog programa usposabljanja upravljavcev kritične infrastrukture (PROPU) sta se vodja projekta in zaposlena na projektu udeležili mednarodne konference o zaščiti informacijske kritične infrastrukture CRITIS 2016 v Franciji in mednarodnega sejma varnosti UK Security Expo 2016 v Združenem kraljestvu Velike Britanije in Severne Irske. Udeležiti se nameravamo tudi seminarja za upravljavce kritične infrastrukture z mednarodno udeležbo, ki je v okviru omenjenega projekta načrtovan za leto 2017.

7 URESNIČEVANJE REGISTRA TVEGANJ

Register tveganj je nabor predvidenih tveganj, ki bi lahko negativno vplivala na gospodarnost porabe javnofinančnih sredstev in doseganje zastavljenih ciljev MO, ter nabor vnaprej pripravljenih ukrepov, s katerimi preventivno in pravočasno zmanjšamo negativne posledice tveganj.

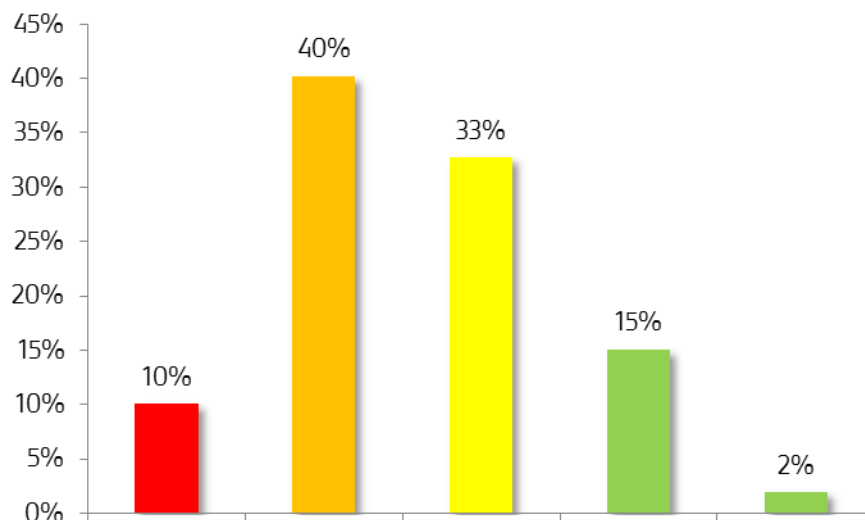
V registru tveganj MO za leto 2016 je bilo predvidenih 159 tveganj. Stopnja tveganja je določena na podlagi ocene verjetnosti nastanka tveganja in ocene vpliva posledic, ki se ocenjujeta od ena do tri, pri čemer višja vrednost pomeni večjo verjetnost nastanka oziroma večji vpliv posledic uresničenega tveganja. Zmnožek obeh ocen pomeni stopnjo tveganja.

Glede na vrednost zmnožka so določene štiri stopnje tveganj, in sicer:

- stopnja 9 – zelo visoka verjetnost nastanka tveganj in vpliva posledic (rdeča barva),
- stopnja 6 – visoka verjetnost nastanka tveganj in vpliva posledic (oranžna barva),
- stopnji 3, 4 – srednja verjetnost nastanka tveganj in vpliva posledic (rumena barva),
- stopnji 1, 2 – nizka verjetnost nastanka tveganj in vpliva posledic (zelena barva).

Od vseh tveganj jih je bilo 16 ali 10 odstotkov ocenjenih z najvišjo stopnjo tveganja, 64 oziroma 40 odstotkov z visoko, 52 ali 33 odstotkov s srednjo stopnjo tveganja in 27 oziroma 17 odstotkov z nizko stopnjo tveganja, kot prikazuje spodnji histogram.

Struktura tveganj glede na stopnje tveganj

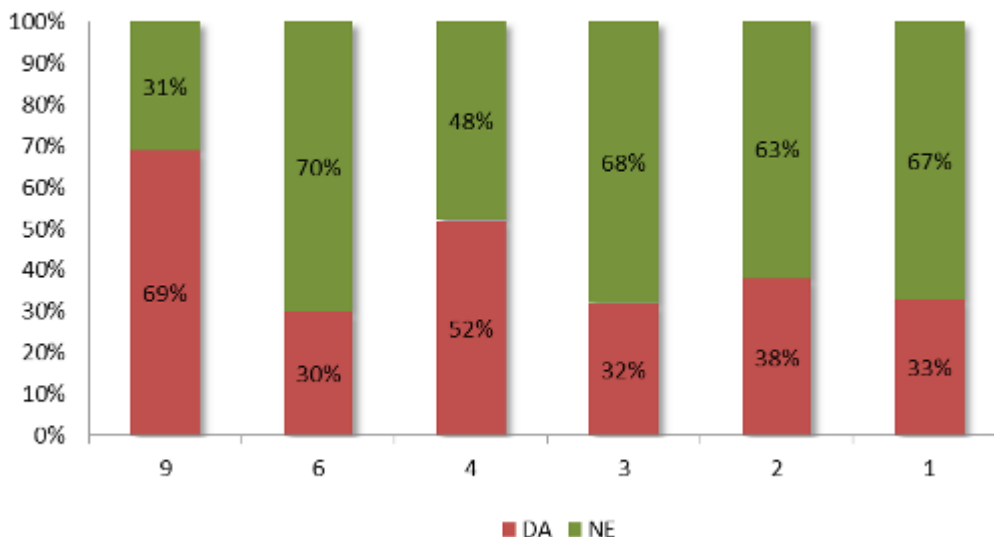


Uresničenost tveganj po posameznih stopnjah tveganja prikazuje spodnji graf. Pri zelo visokih in visokih verjetnostih nastanka tveganj, to je stopnjah 9 in 6, je bila uresničenost 69- in 30-odstotna. To pomeni, da je bila pri teh tveganjih stopnja nastanka pravilno ocenjena in da so bili zato lahko pravočasno pripravljeni in izvedeni ukrepi odzivanja na nastala tveganja. Stopnja uresničenosti tveganj srednje stopnje je bila 52-odstotna, nizke stopnje (od 1 do 3) pa 33-, 38- in 32-odstotna.

Prevladujoča tveganja z zelo visoko verjetnostjo nastanka so procesne vrste in se nanašajo na obvladovanje glavnih procesov, predvsem na vzdrževanje sedanjih in vzpostavljanje načrtovanih zmogljivosti. Prevladujoča tveganja z zelo visoko verjetnostjo nastanka so tudi projektne vrste in se nanašajo na nepravočasnosti izvedbe naročil in ukrepov. Tveganja z zelo visoko verjetnostjo nastanka so še finančna, kadrovska in normativna. Pri finančnih in

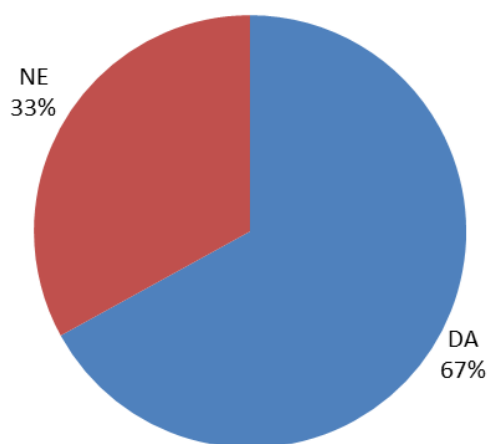
kadrovskih gre za nezagotavljanje oziroma nezmožnosti vzdrževanja ciljnih zmogljivosti, pri normativnem pa za neizvedeni načrt nabave opreme po programu oblikovanja državnih rezerv na področju VPNDN in opreme po programu opremljanja sil za zaščito, reševanje in pomoč.

Uresničevanje tveganj po posameznih stopnjah tveganja



Leta 2016 se je uresničilo 63 predvidenih tveganj, kar pomeni 40 odstotkov, pri večini so bili tudi izvedeni predvideni ukrepi. Ukrepi so bili uspešno izvedeni pri 67 odstotkih vseh tveganj, ki so se uresničila.

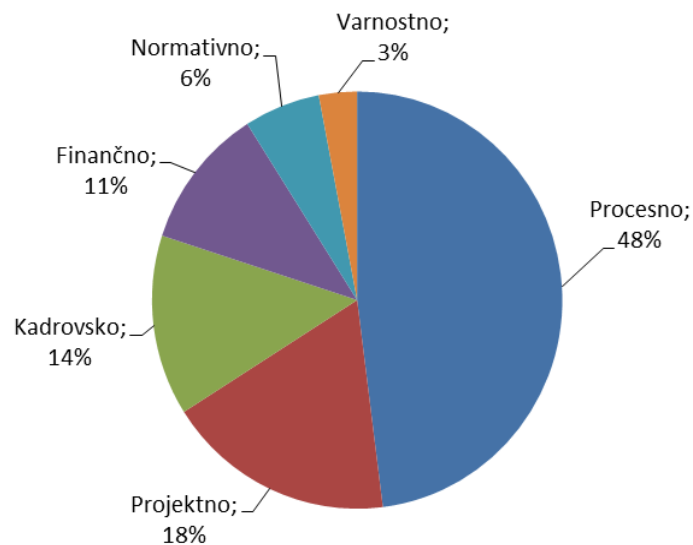
Stopnja izvedbe ukrepov pri uresničenih tveganjih



Še vedno je preveč tveganj, na katere ne moremo neposredno vplivati, saj smo odvisni od obsega razpoložljivih finančnih virov, ki so nam dodeljeni v upravljanje v okviru državnega proračuna RS. V teh primerih je treba doseči, da taka tveganja kar najmanj vplivajo na uresničevanje pomembnih ciljev MO.

Struktura tveganj glede na njihovo vrsto (procesno, projektno, kadrovsko, normativno, finančno ali varnostno) pokaže, da je nekaj manj kot polovica tveganj (48 odstotkov) procesne narave, kot prikazuje spodnji krožni diagram.

Struktura tveganj glede na vrsto



Prevlada procesnih in projektnih tveganj opozarja, da je treba obvladovanju procesov in projektne vodnji v prihodnje nameniti še več pozornosti, saj neposredno vplivata na učinkovitost in uspešnost delovanja. V prenesenem smislu to pomeni, da si moramo v kratkoročnem obdobju kot prednostno nalogo postaviti prizadevanje za še bolj učinkovito izrabo omejenih finančnih, kadrovskih in materialnih virov ter jih načrtno usmeriti v uresničevanje pomembnih dolgoročnih in srednjeročnih ciljev.

Učinkovito izvajanje ukrepov za obvladovanje tveganj ter preprečevanje in blaženje njihovih posledic pomembno prispevajo k nadaljnjemu razvoju obrambnega sistema, kar je zelo pomembno v vse bolj celovitem, spremenljivem in nepredvidljivem varnostnem okolju.

POVZETEK POROČILA

Leto 2016 je bilo za Ministrstvo za obrambo zelo zahtevno in dinamično. Dogodki leta 2016 so ponovno potrdili pomen področja obrambe, varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter odzivanja države na različne krize.

I. SLOVENSKA VOJSKA

Na področju delovanja Slovenske vojske smo ohranjali že vzpostavljene zmogljivosti, večjih novih zmogljivosti pa nismo mogli vzpostaviti zaradi omejenega obsega finančnih sredstev. Posodobitev in opremljanje Slovenske vojske je bilo izvedeno skladno z razpoložljivimi finančnimi sredstvi.

Slovenska vojska je aktivno sodelovala v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami predvsem s poudarkom na helikopterskem reševanju v gorah in na helikopterski nujni medicinski pomoči.

Tudi leta 2016 je Slovenska vojska nadaljevala verodostojno in visoko cenjeno sodelovanje v mednarodnih operacijah in na misijah (MOM). Kljub omejenim finančnim virom smo zagotavljali sodelovanje približno 350 pripadnikov na leto. Največja operacija je bila operacija sil Kfor na Kosovu, v kateri so poleg pripadnikov SV sodelovali tudi civilni funkcionalni strokovnjaki.

II. UPRAVA RS ZA ZAŠČITO IN REŠEVANJE

Operativna pripravljenost sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami se je tudi leta 2016 zagotavljala s stalnim delovanjem centrov za obveščanje in javnih reševalnih služb ter s pripravljenostjo drugih reševalnih služb, komisij, poveljnikov enot in štabov CZ. Vzdrževala se je tudi stopnja dosežene pripravljenosti za odziv na naravne in druge nesreče. Sile za zaščito, reševanje in pomoč (ZRP) so ukrepale v več kot 15.825 dogodkih, aktiviranih je bilo skoraj 21.000 sestav sil za zaščito, reševanje in pomoč oziroma skupaj okrog 133.000 pripadnikov različnih enot, služb in drugih sestav.

URSZR je leta 2016 sofinancirala dejavnosti služb, društev, enot, gospodarskih družb, zavodov in drugih organizacij na področju ZIR v višini 7.266.065 EUR, kar je zagotovilo operativno pripravljenost poklicnih reševalnih služb, gasilskih enot širšega pomena, društev in drugih organizacij ter reševalnih služb in sestav, ki temeljijo na prostovoljstvu.

Izobraževanje in usposabljanje je potekalo v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje na Igu in v enotah Pekre, Sežana in Logatec. Usposabljali so se pripadniki različnih sil za zaščito, reševanje in pomoč in javni uslužbenci s področja zaščite in reševanja. Različnih oblik izobraževanj, usposabljanj ter drugih aktivnosti se je udeležilo skoraj 31.000 udeležencev, od tega več kot 22.000 v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje na Igu, približno 6000 v Pekrah, 622 v Logatcu in 1713 v Sežani.

Center za obveščanje RS (CORS) in 13 regijskih centrov za obveščanje (ReCO), ki se odzivajo na klic v sili 112, opravljajo operativno-komunikacijske naloge opazovanja, obveščanje in alarmiranja 24 ur na dan, neprekinjeno 365 dni v letu. Tako so vsem državljanom zagotovljeni dostopnost nujne medicinske pomoči, hitro aktiviranje reševalcev, predvsem gasilcev, ter ustrezno odzivanje različnih reševalnih služb ob naravnih in drugih nesrečah.

V 13 ReCO smo leta 2016 po zadnjih nerevidiranih podatkih prejeli 481.230 telefonskih klicev na pomoč, kar je več kot 1300 klicev na dan. V tem času so operaterji opravili tudi 225.268 povratnih klicev.

URSZR je leta 2016 tudi ukrepala ob nesrečah, in sicer v več kot 15.800 različnih dogodkih, kot so naravne in druge nesreče, nesreče v prometu, požari in eksplozije, onesnaženja, nesreče z nevarnimi snovmi, jedrski in drugi dogodki, najdbe neeksploziranih ubojnih sredstev, motnje oskrbe in poškodbe objektov ter tehnična in druga pomoč, v katerih so poleg drugih služb posredovale tudi sile ZRP. S pravočasnim in učinkovitim ukrepanjem ter pomočjo prizadetim so

sile za ZRP nedvomno prispevale k zmanjšanju škode in drugih posledic, ki so jih povzročile omenjene nesreče.

URSZR je leta 2016 nadaljevala izvajanje aktivnosti pri reševanju migrantske problematike, in sicer do zaprtja balkanske migrantske poti 5. marca 2016 s prevozom materialno-tehničnih sredstev iz Državnega logističnega središča Roje v bližino lokacij sprejemnih in nastanitvenih centrov (šotori, ležišča, odeje), zagotavljanjem logistične podpore Ministrstvu za notranje zadeve in Policiji pri vzpostavljanju sprejemnih in namestitvenih centrov (zagotavljanje elektrike, vode, sanitarij in umivalnic) v objektih ter postavljanje šotorov in opremljanje s posteljami ter posteljnino.

III. UPRAVNI DEL MINISTRSTVA ZA OBRAMBO

Strateški pregled obrambe 2016

MO je izvedlo celovit pregled obrambe, ki predstavlja odgovore na vprašanje, ali organiziranost in delovanje obrambnega sistema ter obrambne zmogljivosti RS zagotavljajo odzivnost in sposobnost države za spoprijemanje z aktualnimi in morebitnimi prihodnjimi varnostnimi grožnjami in tveganji. Ocenjena je bila dosežena raven razvoja obrambnega sistema in njegovih zmogljivosti glede na aktualne nacionalne obrambne ambicije, v povezavi z mednarodnimi zavezami in deklariranimi zmogljivostmi.

Srednjeročni obrambni program 2016-2020

Leta 2016 je Vlada RS sprejela Srednjeročni obrambni program RS 2016–2020, ki določa glavne usmeritve delovanja in razvoja obrambnega sistema RS v srednjeročnem obdobju ter predvideva sredstva in porabo teh sredstev za razvoj konkretnih zmogljivosti.

Veljavni finančni načrt na dan 31. 12. 2016 je 405.279.167 EUR in je višji od sprejetega finančnega načrta za 57,4 milijona EUR. Od tega so integralna (proračunska) sredstva višja za 36 milijonov EUR.

Realizacija finančnega načrta je 389.226.748 EUR in predstavlja 4,32 odstotka državnega proračuna in 0,97 odstotka BDP. Realizacija integralnih sredstev je v primerjavi z veljavnim finančnim načrtom 99,9-odstotna.

Na Ministrstvu za obrambo smo uspeli leta 2016 zagotoviti nominalno rast finančnega načrta Ministrstva za obrambo. Zaradi uspešno izvedenih ukrepov racionalizacije v preteklih letih bi lahko na ministrstvu že v prihodnjih proračunskih letih upravičeno pričakovali občutno povečanje finančnih sredstev, ki bi nam omogočala ponoven zagon razvoja in uspešnega delovanja.

V upravnem delu MO je bilo na dan 31. 12. 2016 skladno s skupnim kadrovskim načrtom Vlade RS zaposlenih 1130 javnih uslužbencev, od tega 11 pripravnikov. To je za pet zaposlenih manj od dovoljenega števila zaposlenih.

IV. REŠEVANJE MIGRANTSKE PROBLEMATIKE

V prvi tretjini leta 2016 je delovanje ministrstva z organi v sestavi zaznamovala migrantska problematika, s katero se je ukvarjalo tudi veliko drugih evropskih držav.

Civilna zaščita je bila zaradi množičnega prihoda migrantov odgovorna za postavitve začasnih nastanitvenih centrov in njihovo oskrbo. Naloga Civilne zaščite je bila, da je zagotovila začasna bivališča v namestitvenih centrih, vzpostavila organizacijo delovanja v teh centrih in usklajevala vključenost vseh, ki so pri tem sodelovali. S pristojnimi organi, reševalnimi službami, humanitarnimi in nevladnimi organizacijami je organizirala sprejem in nastanitev migrantov, oskrbo s hrano in drugimi osnovnimi pripomočki za življenje, laično prvo pomoč, združevanje družin, varovanje in drugo. V aktivnosti so bili vključeni vsi zaposleni na izpostavah URSZR, ki so opravljali naloge vzpostavljanja zmogljivosti za organiziranje nastanitvenih in sprejemnih centrov ter naloge zagotavljanja njihovega delovanja in upravljanja nastanitvenih centrov.

SV je zagotavljala ključno pomoč in podporo Civilni zaščiti pri spoprijemanju z migrantsko problematiko. Pripadniki SV so skladno z izkazanimi potrebami urejali nastanitvene centre, pripravljali in delili tople obroke in napitke, pripravljali tovor, razkuževali ter deratizirali prostore in opravljali različne prevoze.

Poleg zagotavljanja pomoči CZ je SV podprla tudi Policijo pri širšem varovanju državne meje ter pri varovanju določenih objektov. V ta namen je opravljala prevoze policistov in materialnih sredstev, sodelovala pri varovanju državne meje s tehničnimi sredstvi in patruljami, pomagala pri širšem varovanju meje s helikopterji ter jo skladno z zahtevami podprla z razpoložljivimi materialnimi sredstvi. Dodatno je SV pomagala Policiji tudi pri prevozu migrantov, varovanju zbirnih centrov ter pri izvajanju sprejemstva migrantov.

Pripravila:
Sektor za strateško in poslovno planiranje

Andreja Katič
ministrica

Poslano:
– vsem OS in NOE MO.

Prilogi:
– Poročilo o realizaciji letnega programa dela MO za leto 2016,
– Poročilo o realizaciji registra tveganj MO za leto 2016.