



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO

Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

Na podlagi 38. člena Pravilnika o planiranju v Ministrstvu za obrambo (št. 024-34/2011-21 z dne 13. 9. 2012) izdajam

LETNO POROČILO MINISTRSTVA ZA OBRAMBO ZA LETO 2015

Številka: 0100-116/2015-35
Datum: 01. 07. 2016

KAZALO

Struktura poročila odraža ključna delovna področja Ministrstva za obrambo, ki sledijo programski strukturi proračuna. Tako poleg vojaške obrambe in varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v posebnem poglavju poročamo o aktivnostih na področju upravnega dela, ki opravlja usmerjevalne, vodstvene, skupne, podporne in druge upravne naloge za celotno ministrstvo. V okviru tega dela je zajeto tudi področje kriznega upravljanja. Na koncu so predstavljeni načrti virov, ključni izvedbeni načrti ministrstva in njihova realizacija ter uresničevanje registra tveganj.

NAGOVOR MINISTRICE	5
VOJAŠKA OBRAMBA	7
1 OBSEG IN STRUKTURA SLOVENSKE VOJSKE.....	7
2 VOJAŠKO USPOSABLJANJE IN VAJE SLOVENSKE VOJSKE	8
3 RAZVOJ IN VZPOSTAVITEV ZMOGLJIVOSTI SLOVENSKE VOJSKE.....	11
4 VZDRŽEVANJE STOPNJE PRIPRAVLJENOSTI	12
5 NAJPOMEMBNEJŠI PROJEKTI POSODABLJANJA SLOVENSKE VOJSKE	13
6 DELOVANJE SLOVENSKE VOJSKE V PODPORO SISTEMU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI	14
7 PRISPEVANJE SV K MEDNARODNEMU MIRU, VARNOSTI IN STABILNOSTI.....	16
VARSTVO PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI	19
1 PREVENTIVNA DEJAVNOST.....	19
2 PRIPRAVLJENOST SISTEMA VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI TER SILE ZA ZAŠČITO, REŠEVANJE IN POMOČ	22
3 UKREPANJE OB NESREČAH IN OCENJEVANJE ŠKODE	36
4 IZOBRAŽEVANJE IN USPOSABLJANJE.....	40
5 MEDNARODNO SODELOVANJE	49
6 INŠPEKCIJSKA DEJAVNOST NA PODROČJU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI	54
UPRAVLJANJE OBRAMBNEGA SISTEMA IN KRIZNO UPRAVLJANJE	55
1 OBRAMBNA POLITIKA IN PLANIRANJE	55
2 PRIPRAVE IN UKREPI ODZIVANJA DRŽAVE NA KRIZE.....	58
3 RAZVOJ CIVILNIH ZMOGLJIVOSTI	60

4 OBVEŠČEVALNO-VARNOSTNA DEJAVNOST	61
5 OPREMLJANJE, GOSPODARJANJE Z NEPREMIČNINAMI, STANDARDIZACIJA IN KODIFIKACIJA	62
6 KOMUNIKACIJSKO-INFORMACIJSKI SISTEM	65
7 INŠPEKCIJSKA IN NOTRANJEREVIZIJSKA DEJAVNOST NA PODROČJU OBRAMBE.....	66
8 PREISKOVANJE LETALSKIH NESREČ IN INCIDENTOV VOJAŠKIH ZRAKOPLOVOV	68
9 STRATEŠKO KOMUNICIRANJE IN SODELOVANJE S CIVILNODRUŽBENIMI ORGANIZACIJAMI	69
10 NORMATIVNI AKTI.....	72
11 RAZISKOVALNI IN TEHNOLOŠKI PROJEKTI	76
URESNIČEVANJE NAČRTOV VIROV.....	77
1 URESNIČEVANJE FINANČNEGA NAČRTA.....	77
2 URESNIČEVANJE KADROVSKEGA NAČRTA.....	83
3 URESNIČEVANJE NAČRTA PRIDOBIVANJA DRŽAVNEGA STVARNEGA PREMOŽENJA ..	91
4 URESNIČEVANJE NAČRTA PRIHODKOV IN ODHODKOV IZ PROGRAMA ODPRODAJE DRŽAVNEGA STVARNEGA PREMOŽENJA.....	95
5 URESNIČEVANJE NAČRTA IZOBRAŽEVANJA, USPOSABLJANJA IN IZPOPOLNJEVANJA	96
6 URESNIČEVANJE NAČRTA MEDNARODNEGA SODELOVANJA	99
URESNIČEVANJE REGISTRA TVEGANJ.....	105
POVZETEK POROČILA	108

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO RS

Naslov: Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

Telefon: n. c. (01) 471 22 11

Telefaks: g. p. (01) 471 29 78

E-pošta: [glavna.pisarna\(at\)mors.si](mailto:glavna.pisarna(at)mors.si)

Internet: www.mo.gov.si

Notranje organizacijske enote:

- DIREKTORAT ZA OBRAMBNO POLITIKO
- DIREKTORAT ZA OBRAMBNE ZADEVE
- DIREKTORAT ZA LOGISTIKO
- SEKRETARIAT GENERALNEGA SEKRETARJA
- OBVEŠČEVALNO VARNOSTNA SLUŽBA
- KABINET MINISTRA
- SLUŽBA ZA PROTOKOL
- NOTRANJEREVIZIJSKA SLUŽBA
- SLUŽBA ZA STRATEŠKO KOMUNICIRANJE
- SLUŽBA ZA PREISKAVE LETALSKIH NESREČ IN INCIDENTOV VOJAŠKIH ZRAKOPLOVOV

ORGANI V SESTAVI**GENERALŠTAB SLOVENSKE VOJSKE**

Naslov: Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

Telefon: (01) 471 22 11

Telefaks: (01) 471 16 50

E-pošta: [glavna.pisarna.gssv\(at\)mors.si](mailto:glavna.pisarna.gssv(at)mors.si)

Internet: www.slovenskavojska.si

UPRAVA RS ZA ZAŠČITO IN REŠEVANJE

Naslov: Vojkova cesta 61, 1000 Ljubljana

Telefon: (01) 471 33 22

Telefaks: (01) 431 81 17

E-pošta: [urszr\(at\)urszr.si](mailto:urszr(at)urszr.si)

Internet: www.sos112.si

INŠPEKTORAT RS ZA VARSTVO PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

Naslov: Vojkova cesta 61, 1000 Ljubljana

Telefon: (01) 230 53 68

Telefaks: (01) 471 20 41

E-pošta: [irsvndn\(at\)mors.si](mailto:irsvndn(at)mors.si)

INŠPEKTORAT RS ZA OBRAMBO

Naslov: Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

Telefon: (01) 431 80 27, (01) 471 22 79, (01) 471 25 26

Telefaks: (01) 431 80 32

E-pošta: [irso\(at\)mors.si](mailto:irso(at)mors.si)

NAGOVOR MINISTRICE



Andreja Katič, ministrica za obrambo

Spoštovani,

maja 2015 mi je bila zaupana funkcija ministrice za obrambo Republike Slovenije. Sprejela sem jo z zavedanjem velike odgovornosti in pomembnosti obrambnega področja ter se s sodelavkami in sodelavci takoj spoprijela z aktualnimi nalogami.

Drugo polovico leta 2015 je najbolj zaznamovalo sodelovanje pri reševanju begunske in migrantske krize. Z vso odgovornostjo lahko povem, da so Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje ter Slovenska vojska skupaj s slovensko Policijo storili vse, da so skupaj z drugimi sodelujočimi in humanitarnimi organizacijami beguncem in migrantom zagotovili čim dostojnejšo in človeka vredno oskrbo ob prehajanju ozemlja naše države.

Varnost ni samoumevna. Zanj si je treba prizadevati. Varnostne sisteme je treba kakovostno vzdrževati, da so v primernem stanju. Slovenska vojska in sistem varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami uživata veliko zaupanje javnosti. Seveda pa državljanke in državljani tudi pričakujemo njuno učinkovito delovanje.

V zadnjih letih je obrambni sistem v primerjavi z drugimi resorji prispeval največ k reševanju krize in stabilizaciji javnih financ. Tudi zato se danes pri našem delu srečujemo z velikimi izzivi, katere poti bomo izbrali za nadaljnji razvoj in opremljanje Slovenske vojske ter vsega obrambnega sistema. V to prizadevanje smo se podali z velikim zagonom in energijo ter hkrati zelo konkretno. Opravljamo strateški pregled obrambnega resorja, prenavljamo normativne strateške dokumente, med katerimi bi rada izpostavila predlog novega Zakona o obrambi ter spremembe in dopolnitve Zakona o službi v Slovenski vojski, ter izvajamo številne druge ukrepe. Bistveno pa je, da bo treba za Slovensko vojsko zagotoviti neprekinjen in predvsem stabilen vir financiranja. Če bo ta pogoj izpolnjen, bomo lahko pot Slovenske vojske z dobro pretehtanimi rešitvami znova obrnili v pozitivno smer. Enote Slovenske vojske morajo namreč biti popolnjene ter dobro opremljene in usposobljene enote, da bodo ustrezno pripravljene za obrambo domovine ter podpora sistemu zaščite in reševanje ob naravnih in drugih nesrečah.

Tako bomo skladno z mednarodnimi zavezami lahko primerno nadaljevali prispevek k skupni obrambi.

Poleg velikega angažiranja skoraj celotnega sistema zaščite in reševanja ter pomoči pri obvladovanju begunske in migrantske problematike je bil na tem področju narejen še en pomemben premik. Tudi na področju zaščite in reševanja namreč potekajo pomembni procesi, tako na normativnem področju kot v organizacijskem smislu, kar bo prispevalo k še boljšemu delovanju in odzivnosti sistema.

Za leto 2016 smo si torej postavili ambiciozne cilje. Zavedam se, da bo za čim večjo uskladitev načrtovanih sprememb tudi v prihodnje potrebno še veliko dela. Verjamem, da bomo te cilje tudi dosegli. Ponosna sem na vse zaposlene v obrambnem sistemu in na njihov prispevek k skupnemu delovanju.

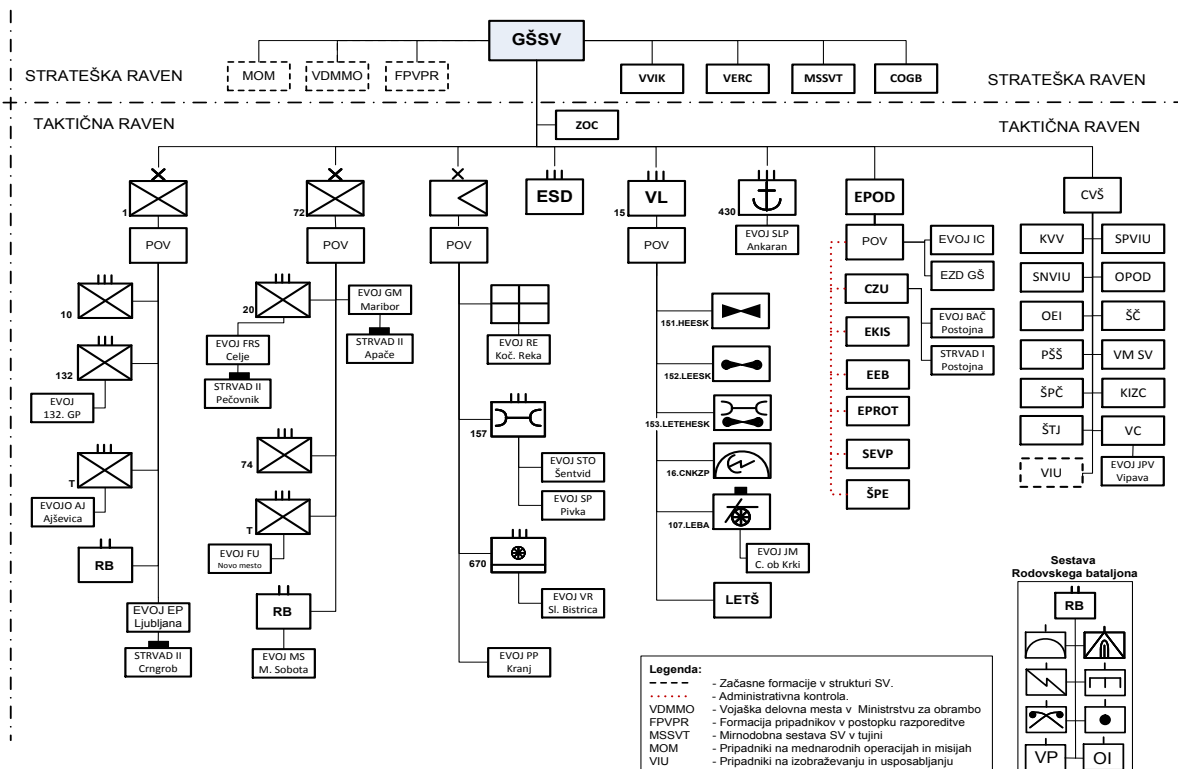
Andreja Katič,
ministrica za obrambo

VOJAŠKA OBRAMBA

1 OBSEG IN STRUKTURA SLOVENSKE VOJSKE

S srednjeročnimi planskimi dokumenti je predviden obseg Slovenske vojske (SV) 9100 pripadnikov, in sicer 7600 pripadnikov stalne sestave (STAS) in 1500 pripadnikov prostovoljne pogodbene rezervne sestave (PPRS). Leta 2015 je bil dosežen obseg Slovenske vojske 7915 pripadnikov, od tega 7055 pripadnikov STAS in 860 pripadnikov PPRS.

Organizacijska struktura Slovenske vojske



2 VOJAŠKO USPOSABLJANJE IN VAJE SLOVENSKE VOJSKE

Poveljstva in enote Slovenske vojske (PE SV) so se usposabljali ter so usposobljeni po seznamu bistvenih nalog in sprejetih standardih za delovanje ter doseganje operativnih zmogljivosti leta 2015. Usposobljenost poveljstev in enot SV po seznamu bistvenih nalog je različna, kar je povezano s stanjem enot v operativnih ciklih.

2.1 Pregled pomembnejših usposabljanj pripadnikov in enot SV

Poveljstva in enote SV so usposobljeni za opravljanje nalog skladno z njihovimi poslanstvi. Usposabljanje leta 2015 je bilo usmerjeno v opravljanje nalog v mednarodnih operacijah in na misijah (MOM) ter v doseganje načrtovanih operativnih zmogljivosti poveljstev in enot SV.

V procesu vojaškega usposabljanja smo se in se spoprijemamo s težavami, ki so posledica zmanjševanja finančnih sredstev. Prav zato smo morali na posameznih usposabljanjih in vajah doma in v tujini zmanjševati število pripadnikov poveljstev in enot SV na vajah in usposabljanjih. Poveljstva in enote SV, ki so namenjeni operativnemu delovanju doma in v tujini, so dosegli zahtevane strelske standarde.

Glavni poudarki v procesu vojaškega usposabljanja:

- izvedena usposabljanja za MOM (Isaf, Kfor, Unifil, BiH, NLO Skopje, Untso, BG, Mali);
- izvedenih 70 odstotkov načrtovanih mednarodnih vojaških vaj po načrtu vaj v obrambnem sistemu;
- izvedena osrednja vaja SV Takojšnji odgovor 15 (Immediate Response 15);
- izvedena vaja Jadranski udar 15 (Adriatic Strike 15);
- skupna usposabljanja poveljstev in enot SV s 173. IBCT oboroženih sil ZDA;
- izvedena usposabljanja odzivnih sil (IRF – Brilliant Jump Alertex in Trident Juncture).

Na mednarodni vojaški vaji Takojšnji odgovor 15 smo prvič vzpostavili celico za odzivanje na kibernetške napade, ki se je izkazala za izredno pomembno. Sodelovali smo na vaji Cyber Coalition 15, na kateri se obravnava kibernetška obramba kot ena izmed strateških Natovih zahtev.

2.2 Usposabljanje letalskih enot

Cilji usposabljanja so bili prednostno usmerjeni v individualno usposobljenost pripadnikov in kolektivno usposobljenost enot 15. polka vojaškega letalstva (15. PVL).

Individualno usposabljanje pripadnikov 15. PVL je bilo usmerjeno na:

- izvedbo individualnih vojaških veščin,
- izvedbo testa ravnanja z orožjem,
- izvedbo streljanj s pehotno oborožitvijo,
- doseganje usposobljenosti iz specialističnih veščin za vzdrževanje stopnje usposobljenosti licenciranega osebja.

Na področju kolektivnih usposabljanj in vaj navajamo naslednje pomembnejše aktivnosti, ki so jih izvedle enote 15. PVL:

- organizirali in izvedli so mednarodno vojaško vajo Adriatic Strike 15, ki je bila izvedena zaradi nadgradnje mednarodnega sodelovanja s sosednjimi državami na področju usposabljanja usmerjevalcev združenega ognja (UZO) in letalskih posadk v postopkih bližnje zračne podpore. Na vaji sta bila izvedena preverjanje in potrditev operativnih zmogljivosti poveljstva, enot in zmogljivosti 15. PVL. Na vaji so sodelovali pripadniki iz 12 držav;

- izvedli so vstopno preverjanje helikopterske zmogljivosti za medicinsko evakuacijo po Natovem sistemu TACEVAL (Capability Inspection), ki jo je septembra izvedla ocenjevalna skupina iz Poveljstva zračnih sil iz Ramsteina (AIRCOM) na območju letališča Cerklje ob Krki;
- s helikopterjem za medicinsko evakuacijo (MEDEVAC) so se udeležili Natove vaje Trident Juncture 15, ki je bila oktobra in novembra 2015 na Sardiniji v Italiji;
- sodelovali so na osrednji vaji helikopterskih enot leta 2015 v Evropi – Italian Blade 15, julija 2015, na območju letalske baze Viterbo v Italiji;
- s PC-9 in UZO so sodelovali na vaji Ample Strike na Češkem septembra 2015;
- s PC-9 in 16. CNKZP so sodelovali na vaji elektronskega bojevanja Ramstein Guard 4. junija 2015;
- v okviru vzpostavitve zmogljivosti šole usmerjevalcev združenega ognja so izvedli dva tečaja po Stanagu 3797 in druge organizacijske priprave za vzpostavitev in certifikacijo šole Agos;
- z letalskimi zmogljivostmi so podpirali druge usposabljanja in vaje, katerih nosilci so bile enote SV (Airweeki, Takojšen odgovor 15, Trden dokaz 15).

2.3 Pomembnejša usposabljanja mornariške enote

Pomembnejša usposabljanja in vaje, ki jih je izvedel 430. mornariški divizion (430. MOD) leta 2015:

- usposabljanje posameznikov, posadk, oddelkov, vodov, odreda in divizionov;
- usposabljanje iz postopkov izvajanja pomorskega prestrežanja, postopkov jedrske, radiološke, kemične in biološke obrambe (JRKBO) ter postopkov zračne obrambe (ZO) in druga usposabljanja za ohranjanje dosežene stopnje usposobljenosti ter zagotavljanje pripravljenosti in odzivnosti za delovanje doma in v tujini;
- funkcionalna usposabljanja posadk ladij SV za delovanje v vseh razmerah na morju;
- usposabljanja po načrtih za zaščito in reševanje, takojšnjih odzivnih sil ter izvajanje zaščite sil v pristaniščih in sidriščih (varovanje ladij);
- usposabljanje za vzdrževanje plovil;
- preverjanje vzdrževanja operativnih zmogljivosti na vaji Hobotnica 15;
- usposabljanje oddelkov voda za uničenje neeksplozivnih ubojnih sredstev (VUNUS) za odkrivanje NUS, odstranjevanje in uničevanje konvencionalnega streliva ter uvajanje in seznanitev z novo specialistično opremo;
- usposabljanje posameznikov za odkrivanje improviziranih eksplozivnih naprav (IEN).

2.4 Usposabljanje prostovoljne pogodbene rezervne sestave

Izvedena sta bila vpoklic in usposabljanje pripadnikov PPRS Vojaške zdravstvene enote (VZE). Izveden sta bila tudi vpoklic in usposabljanje 301 PPRS za opravljanje nalog v operaciji Migrant. Naloge v operaciji Migrant opravlja 121 PPRS.

2.5 Študentski tabor

Strokovno prakso oziroma obvezno usposabljanje v SV je skladno s pogodbo o štipendiranju opravilo pet štipendistov ministrstva, trije pripadniki stalne sestave SV in s posebno odobritvijo ministra še štirje študenti Fakultete za pomorstvo in promet (430. MOD).

Študenti Fakultete za pomorstvo na praksi na VNL Triglav 11



Vojaškega tabora se je udeležilo 61 študentov, od tega štirje štipendisti ministrstva, in en polnoletni dijak. Obvezno strokovno prakso je na taboru opravilo 17 študentov Fakultete za varnostne vede in en dijak. Tabora MO in mladi se je udeležilo 52 dijakov.

Vojaški tabor



Tabor MO in mladi



Med 6. in 18. julijem je na Šoli za častnike SV potekal Vojaški tabor 2015. Študente in dijake so sprejeli v mariborski Kadetnici, kjer so jih opremili z uniformami in seznanili z osnovnimi vojaškimi in postrojitvenimi pravili. Dvotedenski tabor je potekal v Vojašnici Boštjana Kekca na Bohinjski Beli.

Prvi teden so udeleženci tabora spoznavali oborožitev, postrojitvena pravila in osnove taktike. Za adrenalin in motivacijo so v tem tednu poskrbeli teme iz premagovanja vodnih ovir, plezanja na Iglici ter streljanje z malokalibrsko in avtomatsko puško. Nedelja je bila sproščena s predstavitvami Vojaškega vikariata, različnih enot in oborožitve SV ter športnimi igrami.

Drugi teden tabora se je začel z alarmom. Enote so se zbrale, sledil je premik na terenski del usposabljanja na Osrednje vadišče SV Postojna, kjer so udeleženci tabora spoznavali različne teme iz taktike. Vsekakor je med zanimivejše teme spadalo »opazovanje«, pri katerem so udeleženi študentje in dijaki noč preživeli na opazovalnici zunaj tabora. Ob koncu usposabljanja so pridobljeno znanje pokazali na vaji, ki so si jo ogledali predstavniki Centra vojaških šol, predstavniki Fakultete za družbene vede in predstavniki Fakultete za varnostne vede.

3 RAZVOJ IN VZPOSTAVITEV ZMOGLJIVOSTI SLOVENSKE VOJSKE

Skladno z Resolucijo o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja SV do leta 2025 (ReDPROSV25) iz leta 2010 in procesa Programa obrambnega načrtovanja v Natu je bil pripravljen in na vladi potrjen Srednjeročni obrambni program RS za obdobje 2013–2018 (SOPR 2013–2018). SOPR je kot planski dokument določil cilje in najpomembnejše usmeritve delovanja in razvoja obrambnega sistema RS v srednjeročnem obdobju 2013–2018.

V navedenem srednjeročnem dokumentu sta opredeljena ciljna organizacijska struktura SV leta 2018 ter razvoj prednostnih zmogljivosti in njihovega opremljanja z novo oborožitvijo in vojaško opremo. Pripravljena je bila projekcija obrambnih izdatkov s predvidenim zmanjšanjem deleža izdatkov za osebje in postopno povečevanje deleža operativnih (operativno delovanje in vzdrževanje) ter investicijskih stroškov (nakupi in gradnje), ki naj bi se postopno začeli povečevati leta 2015. Cilj SV na kadrovskem področju je ohranjanje obsega v okviru 7600 pripadnikov stalne sestave (STAS) in do 1500 PPRS.

SOPR 2013–2018 je poleg ReDPROSV25 usklajen tudi s sprejetimi cilji zmogljivosti, s katerimi je Slovenija na podlagi načela pravične delitve bremena in strateškega koncepta Nata ter političnih smernic Nata sprejela konkretne obveznosti pri razvoju določenih zmogljivosti in prispevek Slovenije h kolektivni varnosti. Prednostno je raven ambicij Republike Slovenije vzdrževanje doseženega in odprava kvalitativnih pomanjkljivosti že razvitih zmogljivosti (Motorizirane bataljonske bojne skupine – MotBBSk, bataljon za jedrsko, radiološko, kemično in biološko obrambo – B JRKBO) ter vzpostavitev srednje bataljonske bojne skupine (SrBBSk), ki se v naslednjem srednjeročnem načrtovalnem obdobju z nabavo dodatne opreme razvije v mehanizirano bataljonsko bojno skupino (MehBBSk), sposobno delovati v operacijah zavezništva. Večletno zmanjševanje obrambnega proračuna in s tem tudi sredstev za delovanje ter razvoj SV že znatno vpliva na zmogljivosti SV in zmanjšuje sposobnosti države na obrambnem področju. S stalnim zmanjševanjem finančnih sredstev SV od leta 2010 do 2015, glede na načrtovana sredstva v SOPR 2013–2018 in z le postopnim povečanjem finančnih sredstev SV v letih od 2016 do 2020, je jasno, da RS ne bo izpolnila v SOPR 2013–2018 načrtovanega razvoja zmogljivosti SV in zavez do zavezništva, pa tudi ne dosegla ambicij razvoja SV, določenih v ReDPROSV25.

Zmanjševanje virov je negativno vplivalo tudi na delovanje SV in zagotavljanje njenih ključnih zmogljivosti. Posledično to pomeni povečevanje nacionalno-obrambnih tveganj pri zagotavljanju načrtovanih zmogljivosti obrambnega sistema RS, oteženo povezljivost zaradi tehnološkega zaostajanja in zmanjšanje zmogljivosti delovanja RS tako doma kot v tujini ter tudi zmanjšanje verodostojnosti RS v zavezništvu. Tovrstnim tveganjem se ni mogoče v celoti izogniti, saj so kumulativne posledice večletnega zmanjševanja virov vse bolj očitne. Zaradi spremenjenih varnostnih razmer lahko pričakujemo dodatne zahteve zavezništva, kot sta predčasna zagotovitev najpomembnejših zmogljivosti in povečana odzivnost sedanjih zmogljivosti, kar bi bilo v trenutnih razmerah praktično neizvedljivo.

Ob bistvenem poslabšanju mednarodnih varnostnih razmer Doktrina vojaške strateške rezerve RS omogoča dopolnjevanje in povečanje zmogljivosti SV za izvajanje vojaške obrambe.

4 VZDRŽEVANJE STOPNJE PRIPRAVLJENOSTI

Zagotavljanje pripravljenosti leta 2015 je SV uresničevala v zaostrenih gospodarskih in finančnih razmerah, ki so se že peto leto zapored kazale v zmanjševanju finančnih sredstev in kadra za SV.

Na zagotavljanje zahtevane ravni pripravljenosti so pomembno vplivali varčevalni ukrepi, ki so se izvajali predvsem na področjih posodabljanja, vzdrževanja infrastrukture in voznega parka, zagotavljanja pogojev za delo in bivanja pripadnikov ter zagotavljanja osebne opreme.

Skoraj v celoti je bilo zaustavljeno posodabljanje, s čimer se je še nadaljevala negativno gibanje staranja in iztrošenosti oborožitve in opreme, staranje vojske in slabšanje strukturnega razmerja častnik, podčastnik in vojak. Zmanjševanje finančnih sredstev in varčevalni ukrepi so onemogočili načrtovano zagotovitev in vzdrževanje zmogljivosti ter usposabljanje skladno s sodobnimi vojaškostrokovnimi standardi. Dolgoročno gledano bi nadaljnje zmanjševanje finančnih sredstev močno ogrozilo zagotavljanje zahtevane in potrebne pripravljenosti SV.

SV je leta 2015 še vzdrževala zahtevano raven pripravljenosti in je pripravljena za opravljanje večine nalog v miru doma in v tujini, vendar s povečanim tveganjem glede na prejšnja leta (zastoj posodabljanja, staranje oborožitve in opreme, manj usposabljanja). Ni pa sposobna izpolniti celotnega obsega nalog v krizi, neposredni vojni nevarnosti ali vojni. Vzroki za to so premajhna popolnjenost poveljstev in enot s kadrom, oborožitvijo in vojaško opremo ter vse večja iztrošenost in zastarelost oborožitve in vojaške opreme.

SV je zagotavljala del potrebnih zmogljivosti za delovanje v okviru zavezništva in vzdrževala prispevek v mednarodnih operacijah in na misijah ter v odzivnih silah skladno z zavezami.

SV je podpirala sistem varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter bila pripravljena pomagati drugim državnim organom in organizacijam pri zagotavljanju varnosti in blaginje državljanov RS. Od oktobra zagotavlja znatne sile in sredstva ter logistično podpira Civilno zaščito RS (CZ) pri oskrbi migrantov. Hkrati podpira Policijo pri opravljanju nalog varovanja državne meje. SV je pri tem zagotavljala stalno sodelovanje precejšnjega števila pripadnikov na različnih nalogah. Število pripadnikov se je sicer vsak dan spreminjalo, dnevno povprečje je bilo 45 pripadnikov za podporo CZ ter 470 pripadnikov za podporo Policiji. V istem obdobju je na dan sodelovalo povprečno 42 vozil SV in opravljenih je bilo 13 letov s helikopterjem, SV pa je pripravila in razdelila več kot 150.000 obrokov hrane. Postavila je 143.470 metrov in odstranila 900 metrov začasnih tehničnih ovir. Dodatno je SV izvajala postopke za vpoklic PPRS ter njihovo opremljanje in usposabljanje.

5 NAJPOMEMBNEJŠI PROJEKTI POSODABLJANJA SLOVENSKE VOJSKE

Opremljanje SV je potekalo skladno z načrti opremljanja in razpoložljivimi finančnimi sredstvi.

Uresničenih je bilo več pomembnih projektov, in sicer:

- nakup 1108 bojnih čelad,
- nakup 1100 kompletov nove bojne uniforme,
- nakup vojaških škornjev,
- nakup enega nujnega reševalnega vozila,
- nakup 76 osebnih in kombiniranih vozil,
- nakup 679 aktivnih glušnikov za zaščito sluha,
- nakup 20 avtomatskih defibrilatorjev in dveh šolskih,
- nakup integriranega imunološkega biokemičnega analizatorja za laboratorij medicine dela,
- nakup kompletov opreme za enoto za varstvo pred neeksplozivnimi eksplozivnimi sredstvi EOD,
- nakup opreme za enoto za navajanje ognjene podpore JTAC/TACP,
- pridobljene so bile načrtovane količine streliva, eksploziva in vadbenih sredstev za ohranjanje zalog in za usposabljanja,
- nadgrajen je bil četrti oziroma zadnji transportni helikopter Cougar.

SV je uvedla in izdala sklepe o uvedbi v operativno uporabo za pomembne zmogljivosti in sredstva:

- taktični zaščitni jopič A-02,
- lahki prenosni raketni sistem IGLA-S,
- sistem za snemanje terena Sparcs 40 mm,
- metodologija ugotavljanja voditeljskega potenciala,
- nočnogled AP/PVS-14,
- zdravstveni komplet ZK-1A in ZK-1B,
- glavno gasilsko reševalno vozilo Saval Kronenburg,
- mobilni radarski sistem kratkega dosega.

Po programih ameriške vojaške pomoči je bilo pridobljenih pet vozil LKOV HMMWV M1151, dobavljeni so bili rezervni deli za LKOV 4 x 4 HMMWV in MRAP 6 x 6 ter strežniki v Operativnem centru inženirska oprema za Enoto za specialno delovanje.

SV je uvajala v operativno uporabo sisteme za delovanje letališča Cerklje ob Krki (osvetlitev, navigacija, radionavigacija, meteorološki in informacijski sistemi), simulator RGW90, nujno reševalno vozilo, vozilo voda NUS MRAP 6 x 6, poligon vojaških pehotnih ovir, aktivne glušnike in radijske naprave AN/PRC 117G. Uvaja se še filmsko strelišče v Kranju.

Zaradi znatnega zmanjšanja finančnih sredstev v zadnjih letih nismo posodobili taktičnih vojaških komunikacijsko-informacijskih sistemov (KIS), smo pa leta 2015 podpisali pogodbo za nakup KIS PINK 2, tako da bodo rezultati vidni v prihodnjih letih. Zamenjali smo centralni diskovni sistem in vzpostavili posodobljen informacijski sistem Združenega operativnega centra (ZOC).

Za druge pomembne projekte, katerih izvedba je načrtovana v prihodnjem obdobju in usklajena s SOPR 2013–2018 (minometi 60 mm, oprema splošne inženirske čete, vozilo LKOV 4 x 4, ročno protioklepno orožje za večkratno uporabo), je pripravljena potrebna investicijska dokumentacija za zagon projektov nabav v letih 2016 in 2017.

6 DELOVANJE SLOVENSKE VOJSKE V PODORO SISTEMU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

SV je aktivno podpirala delovanje in s svojimi zmogljivostmi delovala v sistemu VNDN s poudarkom na helikopterskem reševanju v gorah in helikopterski nujni medicinski pomoči ter postavitvi premostitvenih mostov. SV uporabi zmogljivosti glede na stopnjo pripravljenosti in obseg nesreč, zagotavlja koncept postopnega naraščanja zmogljivosti za zaščito, reševanje in pomoč (ZRP) z oblikovanjem specialistične zmogljivosti ter zmogljivosti, ki so namenjene kot delovna sila, skladno z načrtom Vihra 13 in zahtevami poveljnika CZ. Poleg tega je SV, skladno s sklepom Vlade RS, sodelovala tudi pri zagotavljanju logistične podpore državnim organom pri oskrbi migrantov.

6.1 Helikoptersko reševanje in pomoč

Helikopter SV je za reševanje v gorah vsak dan podnevi v 15-minutni pripravljenosti na vojaškem delu Letališča Jožeta Pučnika Ljubljana. Dežurna posadka poleg reševanja v gorah in težko dostopnih predelih izvaja tudi nujne helikopterske prevoze v okviru helikopterske nujne medicinske pomoči. Podrobnejši podatki o helikopterskem reševanju in pomoči so prikazani v spodnji tabeli.

Pregled sodelovanja helikopterjev SV pri reševanju in pomoči v letih 2014 in 2015

Število reševalnih akcij/ponesrečencev in skupne ure naleta	2014	2015	Indeks spremembe
Gorsko reševanje	88	132	150
Helikopterska nujna medicinska pomoč	76	94	124
Požari v naravi in ujme	25	3	/
Skupaj reševalnih akcij	189	229	120
Skupaj število ur naleta helikopterjev	270	279	103
Skupaj ponesrečencev	176	254	144

Dežurna posadka 151. helikopterske eskadrilje je v reševalnih akcijah posredovala 229-krat, od tega je 132-krat posredovala pri reševanjih v gorah, 94-krat zagotovila helikoptersko nujno medicinsko pomoč in sodelovala pri gašenju gozdnega požara na Peci. Pri tem je prepeljala 254 poškodovanih ali obolelih oseb, 520 reševalcev in 29 ton opreme za prvo pomoč ter naletela skupaj 279 ur.

Od podpisa pogodbe o sodelovanju med MO in Zavodom RS za presaditev organov in tkiv Slovenija Transplant marca 2015 so dežurne posadke 152. letalske eskadrilje z letalom Falcon v RS opravile sedem prevozov življenjsko pomembnih organov in zdravil.

Sodelovanje helikopterja SV pri reševanju ponesrečencev v gorah



6.2 Oblike pomoči in delovanja SV v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami

Od 16. septembra 2015 je SV logistično podpirala CZ pri nalogah podpore državnim organom pri oskrbi migrantov. V logistično podporo je bilo vključenih 4664 pripadnikov SV, ki so skladno z izkazanimi potrebami urejali nastanitvene centre, pripravljali in delili tople obroke in napitke, pripravljali tovor, razkuževali ter deratizirali prostore in opravljali različne prevoze. Skupaj so vozila opravila 131.507 kilometrov. Vojaške kuharske ekipe so pripravile in razdelile več kot 150.000 toplih obrokov.

SV je izvedla postavitve premostitvenih mostov v različnih krajih RS na podlagi zahtevka poveljnika CZ.

Da bi SV še učinkoviteje delovala v sistemu VNDN, je februarja na vaji Vihra 15 predstavila in preizkusila koncept hitrega naraščanja zmogljivosti SV za sodelovanje v ZRP ter izdelala usmeritve za sodelovanje SV pri opravljanju nalog ZRP.

Sodelovanje SV pri nalogah podpore državnim organom pri oskrbi migrantov





7 PRISPEVANJE SV K MEDNARODNEMU MIRU, VARNOSTI IN STABILNOSTI

RS je leta 2015 nadaljevala sodelovanje v mednarodnih operacijah in na misijah (MOM), pri čemer je upoštevala temeljne nacionalne interese, razpoložljive vire in zmogljivosti, prevzete mednarodne obveznosti ter vse bolj nepredvidljivo dinamiko na področju MOM. Sodelovanje SV v MOM je potekalo na podlagi sklepov Vlade RS, usmeritev in drugih področnih aktov Ministrstva za obrambo (MO), načrtov delovanja sil ter aktov poveljevanja in kontrole SV. Z vidika sodelovanja RS v MOM ostaja prednostno območje delovanja Zahodni Balkan (Kfor, Eufor Althea, Natove povezovalno-svetovalne strukture), izvaja pa se tudi sodelovanje v novo vzpostavljeni Natovi svetovalni misiji v Afganistanu (RSM), v novi operaciji EU v južnem delu osrednjega Sredozemskega morja (Eunavfor MED v Sofija), na misiji EU v Sahelu v Afriki (EUTM Mali) in na misijah OZN na Bližnjem vzhodu (Unifil, Untso). Ob tem je MO napotilo civilnega opazovalca na posebno opazovalno misijo OVSE v Ukrajino. Pri načrtovanju sodelovanja sil SV v MOM, pripravi in napotitvi kontingentov v MOM še naprej daje velik poudarek pridobljenim izkušnjam, na podlagi katerih so bile dopolnjene priprave ter delovanje slovenskih kontingentov v MOM.

Povprečno število pripadnikov SV na rotacijo v MOM leta 2015

Ime operacije	Mednarodne sile	Območje operacije	Vodenje operacije	Rotacija (mesece)	Število pripadnikov v leta 2015
Untso	OZN	Bližnji vzhod	OZN	12	3
Unifil	OZN	Libanon	OZN	6	14
Joint Enterprise	Kfor	Kosovo	Nato	6	308
	NHQ Sarajevo, NLO Skopje, MLO Beograd	BiH, Makedonija, Srbija	Nato	6 / 12	9
RSM	RSM	Afganistan	Nato	6	7
Althea	Eufor	BiH	EU	6	9
EUTM	EUTM	Mali	EU	6	3
Eunavfor Med Sofija	Eufor	južni del osrednjega Sredozemskega morja	EU	6	49*

* Do napotitve večnamenske ladje Triglav 11 v operacijo Eunavfor Med Sofija oktobra 2015 je v tej operaciji sodelovalo 7 pripadnikov.

7.1 Natove operacije

Kfor (Kosovo)

Skladno s temeljnimi zunanjepolitičnimi, varnostnimi in drugimi strateškimi interesi RS je glavnina pripadnikov SV v MOM leta 2015 izvajala svoje operativne naloge na Zahodnem Balkanu, s poudarkom na operaciji zavezniških sil Kfor na Kosovu, v kateri je povprečno delovalo 308 slovenskih pripadnikov, vključno s štirimi civilnimi funkcionalnimi strokovnjaki (CFS). V okviru mandata sil Kfor so bile aktivnosti slovenskih pripadnikov osredotočene na vzdrževanje varnega in stabilnega okolja ter svobode gibanja, varovanje objektov Kforja in objektov posebnega pomena, izvidovanje ter spremljanje varnostnih in splošnih razmer na območju delovanja, zagotavljanje helikopterskih prevozov, hitro odzivnih sil in taktične rezerve ter opravljanje štabnih dolžnosti. Ob tem so pripadniki slovenskega kontingenta (SVNKON) prek obeh Natovih skupin za svetovanje in povezavo podpirali razvoj kosovskih varnostnih sil in ministrstva za kosovske varnostne sile. Poudarek delovanja kontingenta je bil na območju osrednjega Kosova, del operativnih aktivnosti pa so enote SV izvajale tudi na severu države. MO je na mednarodni ravni kontinuirano zastopalo nacionalno stališče, da je treba do vprašanja nadaljnjega zmanjševanja obsega in spremembe države sil Kfor pristopati preudarno in postopno, ob upoštevanju varnostnih razmer na terenu ter vseh drugih pomembnih dejavnikov in pogojev.

RSM (Afganistan)

Operacija Isaf se je končala in od 1. januarja 2015 Republika Slovenija sodeluje na novi Natovi svetovalni misiji RSM (Odločna podpora) v Afganistanu. Na misijo sta bila napotena dva kontingenta SV, ki sta štela po sedem pripadnikov. Poudarek delovanja pripadnikov SV sta bili svetovanje in usposabljanje afganistanskih nacionalnih obrambnih in varnostnih sil (ANDSF) v sestavi svetovalne skupine 207. korpusa ter delovanje v okviru regionalnega poveljstva za svetovanje in usposabljanje Zahod. Tako je SV prispevala k zagotavljanju vzdržljivosti in zmoglosti ANDSF, posledično pa tudi h krepitvi afganistanske vlade za samostojno in trajnostno zagotavljanje varnosti in stabilnosti v državi.

Natove odzivne sile (NRF)

Sodelovanje SV v NRF v petletnem obdobju (2013–2018) opredeljuje maja 2013 sprejeti sklep Vlade RS. Na tej podlagi MO oziroma SV v okviru NRF načrtuje sodelovanje s tistimi enotami, ki prispevajo najvišjo dodano vrednost v procesu transformacije SV, in na tistih nišnih področjih, ki imajo največji pomen za pripravljenost in nadaljnji razvoj SV. Poleg navedenega SV sodeluje pri uresničevanju Akcijskega načrta pripravljenosti (RAP), sprejetega na zasedanju vrha Nata v Walesu septembra 2014. Leta 2015 je RS v segmentu začasnih sil Nata za zelo hitro posredovanje sodelovala s četo vojaške policije in s častnikoma v Natovem združenem poveljstvu za Evropo.

Natova mirnodobna operacija Air Policing (AP) v slovenskem zračnem prostoru

Na podlagi podpisanega in ratificiranega dopolnjenega dvostranskega sporazuma med vladama RS in Madžarske iz leta 2014 o vojaškem sodelovanju na področju letalstva in zračne obrambe iz leta 1996 je v okviru Natove operacije AP v slovenskem zračnem prostoru poleg Italije delovala tudi Madžarska. RS poleg radarjev dolgega dosega za izvajanje Air Policinga prispeva tudi dva helikopterja za izvajanje iskanja in reševanja (S & R).

Natovo poveljstvo v Sarajevu ter Natovi pisarni za povezavo v Beogradu in Skopju

V Natovem poveljstvu v Sarajevu deluje sedem pripadnikov SV, po en pripadnik pa v Natovih pisarnah za povezavo v Beogradu in Skopju. Njihovo poslanstvo je opravljanje nalog, ki so pomembne z vidika uresničevanja obrambno-vojaških reform in partnerskih programov v državah gostiteljicah ter njihovega približevanja evro-atlantskim integracijam.

7.2 Operacije in misije OZN

Unifil, Untso (Bližnji vzhod)

Bližnji vzhod spada med eno izmed prednostnih območij sodelovanja RS v MOM, zato si je MO prizadevalo ohraniti ustrezno raven prispevka SV na misijah OZN Unifil (14 pripadnikov) in Untso (trije pripadniki), ki podpirata vzdrževanje miru v regiji. Zaradi poslabšanja varnostnih razmer na Golanski planoti v Siriji je Untso umaknil vse svoje opazovalce iz opazovalne skupine Damask, kar se je skladalo z našimi geografskimi omejitvami delovanja za pripadnike SV na misiji Untso iz leta 2014. Iz tega razloga formalna ohranitev nacionalnih omejitev in zadržkov ni bila več smiselna in potrebna, zato je Vlada RS oktobra 2015 sprejela nov sklep o odpravi nacionalnih omejitev za sodelovanje pripadnikov SV v operaciji Untso.

7.3 Operacije EU

EUTM Mali (Mali)

SV je v okviru aktivnosti EU v Afriki nadaljevala sodelovanje s tremi pripadniki na misiji za usposabljanje malijskih oboroženih sil (EUTM Mali) in prispevala k vzpostavljanju obrambnih zmogljivosti Malija. Tako je SV posredno prispevala k stabilizaciji varnostnih razmer v tej državi, pa tudi širše v regiji Sahel, ter hkrati izkazala odgovorno držo in zavedanje o pomenu odzivanja na varnostne izzive, ki izhajajo z afriške celine.

Konec novembra 2015 je Vlada RS po terorističnih napadih v Parizu na podlagi francoske prošnje po sedmi točki 42. člena Pogodbe o EU sprejela odločitev, da se sodelovanje SV na omenjeni misiji poveča na do deset pripadnikov.

Eufor Althea (BiH)

SV je nadaljevala sodelovanje v operaciji Eufor Althea s stalno prisotnostjo devetih pripadnikov in s premično skupino za usposabljanje in mentoriranje oboroženih sil BiH, ki se na območje delovanja napotuje kratkotrajno, za izvedbo posamezne naloge. Tako se je ohranjal slovenski vojaški prispevek h krepitvi miru in varnosti v BiH ter k skupnim prizadevanjem za vzpostavitev primerno usposobljenih, profesionalnih in učinkovitih oboroženih sil te države. Delovanje SVNKON je bilo usmerjeno predvsem na opravljanje štabnih in logistično-podpornih nalog, zbiranje informacij o razmerah na terenu ter na usposabljanje in mentoriranje pripadnikov inženirskega bataljona oboroženih sil BiH.

Eunavfor Med/Sofija (južni del osrednjega Sredozemskega morja)

SV se je julija 2015 aktivno vključila v pomorsko operacijo Eunavfor Med/Sofija, katere glavno poslanstvo je izvajanje sistematičnih aktivnosti za identifikacijo, zajetje oziroma zaplembo ter odstranitev plovil in drugih sredstev, ki jih uporabljajo oziroma obstaja sum, da jih uporabljajo tihotapci oziroma trgovci z ljudmi, s čimer prispeva k širšim naporom EU za motenje modela tihotapljenja ter trgovskih mrež v južnem delu osrednjega Sredozemskega morja.

SV je v operacijo napotila prvi kontingent v treh delih. V prvem delu je obsegal napotitev treh pripadnikov v operativno poveljstvo operacije v Rimu, v drugem pa štirih pripadnikov v poveljstvo sil in ROLE 2 na poveljniško ladjo operacije. V tretjem delu je bila oktobra 2015 za štiri mesece napotena večnamenska ladja SV Triglav 11 (VNL Triglav), ki predstavlja glavno zmogljivost delovanja SV v operaciji. Posadka VNL Triglav je do konca leta 2015 uspešno izvedla pet akcij iskanja in reševanja na morju, rešila nekaj manj kot 600 ilegalnih migrantov ter uničila pet plovil.

VARSTVO PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

1 PREVENTIVNA DEJAVNOST

1.1 Preventivna dejavnost

Eden temeljnih pristopov preventivnega delovanja je zagotavljanje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, vključno z varstvom pred požarom in varstvom pred utopitvijo na sistemski ravni, ki v okviru normativnih podlag ureja izvajanje posameznih dejavnosti za najširše strukture strokovne in laične javnosti.

Uprava RS za zaščito in reševanje (URSZR) usklajuje tudi druge preventivne aktivnosti zaradi izboljšanja pripravljenosti in odziva na naravne in druge nesreče. Poudarek temelji na spremljanju, sistemskem razvoju in normativni ureditvi urejanja prostora za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, varstvo pred požarom in varstvo pred utopitvami. Na področju varstva pred požarom in varstva pred utopitvami URSZR v zvezi s izvajanjem posameznih ukrepov izvaja vlogo upravnega organa. Posebna pozornost je namenjena usposabljanju prebivalcev za izvajanje osebne in vzajemne zaščite ob naravnih ali drugih nesrečah, ki se izvaja prek različnih orodij, pristopov, usmerjenih do posameznih ciljnih skupin (na primarni ravni otrok, mladostnikov, najširše ciljne skupine prebivalcev idr.). Usposabljanje strokovne javnosti, torej odgovornih oseb za izvajanje ukrepov varstva pred požarom, tehničnih preglednikov vgrajenih sistemov aktivne požarne zaščite, serviserjev gasilnikov, reševalcev iz vode, oseb, usposobljenih za reševanje iz vode, načrtovalcev, gasilcev in drugih, je potekalo prek posvetov, seminarjev, delavnic in drugih oblik.



Na področju varstva pred požarom so bili na normativnem področju s Pravilnikom o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o minimalnih tehničnih in drugih pogojih za vzdrževanje ročnih in prevoznih gasilnih aparatov na novo definirani nekateri pojmi, servisno vzdrževanje gasilnikov ter oblike dogovorov med vzdrževalci gasilnih aparatov in proizvajalci. Urejene so bile okoliščine, ko vzdrževalec ne more več izpolnjevati pogoja za vzdrževanje, povezanega s pogodbo ali drugimi oblikami dogovora o vzdrževanju s proizvajalcem, ki določa postopek priglavitve pred prvim opravljanjem dejavnosti vzdrževanja gasilnih aparatov.

Na področju varstva pred požarom so se določali pogoji in način izvajanja posameznih ukrepov varstva pred požarom in s tem povezanih pooblastil za pregledovanje in preizkušanje gasilnih aparatov, hidrantnih omrežij, vgrajenih sistemov aktivne požarne zaščite, izvajanja požarnega varovanja in izvajanja ukrepov varstva pred požarom. Izvajale so se predpisane naloge na

področju spremljanja in razglasitve požarne ogroženosti naravnega okolja. Na podlagi javnega interesa varstva pred požarom je bilo izdanih 140 pooblastil.

Na področju varstva pred utopitvami je URSZR poleg sistemske ureditve področja izvajala tudi naloge v okviru psihofizičnih sposobnosti reševalcev iz vode in oseb, usposobljenih za reševanje iz vode, ter njihove usposobljenosti. Izvajala je preizkuse usposobljenosti, izdajala pooblastila za izvajanje programov usposabljanja reševalcev iz vode in določala organizacijske ukrepe varstva pred utopitvami na kopališčih itn.

URSZR je eden izmed nosilcev urejanja prostora pri pripravi državnih, medobčinskih in občinskih prostorskih aktov. S pristojnimi organizacijami in organi sodeluje z izdajo smernic in mnenj s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter varstva pred požarom. Prostorski, urbanistični, gradbeni in drugi tehnični ukrepi se pri načrtovanju in urejanju prostora in naselij ter pri graditvi objektov uveljavljajo, da se preprečijo oziroma zmanjšajo škodljivi vplivi naravnih in drugih nesreč ter da se omogoči izvajanje zaščite, reševanja in pomoči. Pri pripravi prostorskih aktov je treba za zagotavljanje varstva pred požarom zagotoviti pogoje za varen umik ljudi, živali in premoženja, potrebne odmike med objekti ali potrebne protipožarne ločitve, dostope, dovoze in delovne površine za intervencijska vozila ter vire za zadostno oskrbo z vodo za gašenje. Leta 2015 je bilo izdanih 126 smernic in 183 mnenj k prostorskim aktom s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami in varstva pred požarom. Izvedene so bile tudi vse aktivnosti, povezane s prostorskimi konferencami.

Osebna in vzajemna zaščita obsega ukrepe prebivalstva za samopomoč in pomoč bližnjemu. Ob naravnih ali drugih nesrečah, požaru ali nevarnosti utopitve se z osebno in vzajemno zaščito izvajajo aktivnosti za neobvezne oblike usposabljanja za prebivalce, mladino in otroke prek posredovanja aktualnih opozoril, napotkov prebivalcem, sodelovanja z mediji ter priprave različnih aktivnosti in gradiv za prebivalce. Leta 2015 je bila evakuacija vodilna tema projekta Oktober – mesec požarne varnosti, namenjena različnim ciljnim skupinam. Izvedeni so bili posveti za strokovno javnost in prebivalce ter za promocijo sistema, dogodki v zvezi s številko 112 ipd. Izdanih in razdeljenih je bilo več zgibank in plakatov z napotki za prebivalce za izvajanje osebne in vzajemne zaščite. Prek spletnih strani, medijev, različnih pristopov in publikacij smo dostopali do različnih ciljnih skupin najmlajših otok, najstnikov in maturantov. Zagotovljeno je bilo sodelovanje na Otroškem bazarju in kot vsako leto omogočeno izvajanje lutkovne predstave za najmlajše po vsej Sloveniji. Izdelana je bila mobilna spletna aplikacija na temo Napotki – 112 za pametne telefone. Pripravljeni so bili štirje krajši didaktični filmi na temo evakuacija, namenjeni tako strokovni kot laični javnosti. Izdelana oziroma nadgrajena je bila aplikacija spletna hiša s prikazom ukrepov, ki se nanašajo na potres in poplavo. Do najmlajših je bil vzpostavljen dostop tudi prek revij Zmajček in Ciciban, do starejših otrok, srednješolcev ter študentov pa prek njim prilagojenih orodij s poudarkom na aktualnih vsebinah. URSZR je sodelovala tudi na drugih prireditvah za otroke, mladostnike, prebivalce z različnimi aktivnostmi s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.



Izvedenih je bilo nekaj ponatisov gradiv z napotki o izvajanju osebne in vzajemne zaščite ob nekaterih nesrečah (varstvo pred utopitvami, varstvo pred požari v naravnem okolju). Izdelani in razdeljeni so bili plakati na temo nesreče z radioaktivnimi snovmi, letak na temo spletne hiše in letak mobilne spletne aplikacije. Izdelan in oglaševan je bil »baner« za spletni medij *www.filternet.net*. Oglaševali so se štirje didaktični filmi na temo evakuacija.

Poleg usposabljanja prebivalcev za izvajanje osebne in vzajemne zaščite so potekala tudi usposabljanja za strokovno javnost. URSZR je na področju varstva pred požarom za strokovno javnost, tehnične preglednike, izvedla predstavitev osnutka pravilnika o vgrajenih sistemih aktivne požarne zaščite. V okviru projekta Oktober – mesec požarne varnosti je pripravila posvet o evakuaciji, za reševalce iz vode pa posvet Varstvo pred utopitvami. Za lokalne skupnosti in ministrstva je bil izveden posvet na temo ocene tveganja. Gradiva posvetov so bila objavljena na spletni strani URSZR.

1.2 Normativni delovni program Vlade Republike Slovenije – URSZR

V normativni delovni program Vlade RS za leto 2015 so bili uvrščeni naslednji podzakonski akti Vlade RS iz pristojnosti URSZR:

- Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o graditvi in vzdrževanju zaklonišč (Uradni list RS, št. 54/15),
- Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o merilih za potapljanje,
- Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o metodologiji za ocenjevanje škode,
- Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč,
- Pravilnik o varstvu pred neeksplozivnimi ubojnimi sredstvi (Uradni list RS, št. 2/15),
- Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o minimalnih tehničnih in drugih pogojih za vzdrževanje ročnih in prevoznih gasilnih aparatov,
- Pravilnik o tehničnih normativih za zaklonišča in zaklonilnike,
- Resolucija o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letih 2016 do 2022.

Zaradi nerealizacije so bili v letih 2016 in 2017 preneseni naslednji pravni akti z delovnega področja URSZR:

- Resolucija o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letih 2016 do 2022,
- Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o merilih za potapljanje,
- Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o metodologiji za ocenjevanje škode,
- Pravilnik o tehničnih normativih za zaklonišča in zaklonilnike.

2 PRIPRAVLJENOST SISTEMA VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI TER SILE ZA ZAŠČITO, REŠEVANJE IN POMOČ

2.1 Načrtovanje

Skladno z Uredbo o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju CZ, ki določa izdelavo ocen tveganj za nesreče, je URSZR kot državni koordinacijski organ za ocene tveganj za nesreče nadaljevala izdelavo podpornih dokumentov za izdelavo ocen tveganj za posamezne nesreče, poročala medresorski delovni skupini za ocene tveganj za nesreče in Vladi RS o izvedenih aktivnostih, usklajevala in spremljala izvajanje procesov izdelave ocen tveganj za nesreče z nosilci in s sodelujočimi organi, pripravila Državno oceno tveganj za nesreče v sodelovanju in soglasju z nosilci, pripravila poročilo o izdelavi ocen tveganj za nesreče za Evropsko komisijo in po sprejetju na Vladi o tem poročala Evropski komisiji idr. URSZR je kot nosilka pripravila Oceno tveganja za žled. Izdelava ocen tveganja je povezana s Partnerskim sporazumom med Republiko Slovenijo in Evropsko komisijo za črpanje sredstev iz Evropskih strukturnih in investicijskih skladov v obdobju 2014–2020.

V povezavi z izvajanjem Sklepa o mehanizmu Unije na področju CZ so se začele aktivnosti tudi na področju priprave ocene zmožnosti obvladovanja tveganja ter priprav in izpolnitev načrtovanja za obvladovanje tveganj, v katera bodo, kot pri oceni tveganj, aktivno vključena praktično vsa ministrstva. Vloga URSZR je predvsem na sistemskem delu, koordinaciji in pripravi skupnih, nacionalnih dokumentov ter poročanje Evropski komisiji.



Z načrti zaščite in reševanje se zagotavlja organizirano in usklajeno delovanje za preprečitev nesreč oziroma zmanjšanje njihovih posledic. Državne načrte zaščite in reševanja izdelava URSZR v sodelovanje z ministrstvi, ki jih posreduje Vladi RS v sprejem ter poroča o izdelavi načrtov dejavnosti iz pristojnosti posameznih resorjev.

Skladno z Zakonom o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami je URSZR leta 2015 ažurirala Državni načrt zaščite in reševanja ob pojavu posebno nevarnih boleznih živali, Državni načrt zaščite in reševanja ob uporabi orožij ali sredstev za množično uničevanje v teroristične namene oziroma ob terorističnem napadu s klasičnimi sredstvi, Državni načrt zaščite in reševanja ob železniški nesreči in Obrambni načrt poveljnika CZ RS. Z novim sklepom Vlade RS je uskladila Nacionalne ukrepe za pripravljenost in Natove ukrepe kriznega odzivanja. V obravnavo na štab Civilne zaščite (ŠCZ) RS je posredovala Državni načrt ZiR ob pojavu nalezljivih boleznih pri ljudeh. Ažurirane so bile Državna ocena ogroženosti ob pojavu posebno nevarnih boleznih živali, Državna ocena ogroženosti ob pojavu nalezljivih boleznih pri ljudeh,

Ocena ogroženosti ob železniški nesreči v RS in Državna ocena ogroženosti ob velikem požaru v naravnem okolju. Skladno z načrtom dela je bil pripravljen predlog delovanja Informacijskega centra in posredovan v usklajevanje.

Letna delitev tablet kalijevega jodida za prebivalce v premeru deset kilometrov okrog Nuklearne elektrarne Krško je bila predstavljena v februar 2016.

2.2 Operativno načrtovanje in pripravljenost

Operativna pripravljenost sistema VNDN se zagotavlja s stalnim delovanjem centrov za obveščanje in javnih reševalnih služb ter s pripravljenostjo drugih reševalnih služb, komisij, poveljnikov enot in štabov CZ. Usposobljeni, opremljeni in motivirani poveljniki CZ, pripadniki reševalnih služb, komisij, enot in štabov CZ zagotavljajo ustrezen in usklajen odziv ob naravnih in drugih nesrečah. Vzdrževala se je dosežena pripravljenosti za odziv na naravne in druge nesreče.

Program oblikovanja državnih rezerv materialnih sredstev za zaščito, reševanje in pomoč (ZRP) v obdobju 2009–2015, s katerim se zagotavljajo materialno-tehnična sredstva in oprema državnih rezerv za pomoč ogroženim ter prizadetim prebivalcem ob naravnih in drugih nesrečah ter osebna in skupna oprema za delovanje sil za ZRP, je bil izveden v manjšem obsegu.

S finančno okrnjeno realizacijo programa dopolnitve državnih rezerv materialnih sredstev so bili zagotovljeni jeklenke, podobleke, suhe potapljaške obleke, kompenzatorji plovnosti, regulatorji dihanja, zaščitne obleke in drobna komunikacijska oprema za Enoto za hitre reševalne intervencije ter vzdrževanje opreme in sredstev državnih rezerv, kar bo pozitivno vplivalo na pripravljenost in odzivnost sistema ob nesrečah z nevarnimi snovmi.

URSZR zagotavlja celovit in odziven logističen sistem v 13 regijskih logističnih centrih za podporo silam za zaščito, reševanje in pomoč na ravni regij ter v Državnem logističnem centru za podporo državnim enotam CZ.



2.3 Sile za zaščito, reševanje in pomoč

Aktivirane so bile sile za zaščito, reševanje in pomoč (ZRP). Ukrepale so v 14.533 dogodkih. Aktiviranih je bilo 19.918 sestav sil za zaščito, reševanje in pomoč oziroma skupaj 121.850 pripadnikov različnih enot, služb in drugih sestav.

Pregled intervencij sil ZRP leta 2015

Vrsta enote	Število aktiviranih sestav za ZRP	Število sodelujočih
Enote reševalcev z reševalnimi psi	128	668
Gorska reševalna služba	603	3913
Jamarska reševalna služba	17	84
Prostovoljna teritorialna gasilska društva	11.550	85.117
Poklicne gasilske enote	7551	31.787
Prostovoljna industrijska gasilska društva	48	212
Podvodna reševalna služba	21	69
Skupaj	19.918	121.850

Opomba: podatki o sodelujočih silah za ZRP na intervencijah temeljijo na zaključenih poročilih v SPIN do 21. 1. 2016.

URSZR kot ustanovitelj na podlagi Uredbe o službi v Civilni zaščiti (Uradni list št. 1/2008, 99/08 in 45/14) za opravljanje nalog ZRP na državni in regijski ravni organizira enote, službe in organe CZ ter načrtuje sklenjanje pogodb o službi v CZ s pripadniki CZ in kandidati za sklenitev pogodbe o službi v CZ, skladno s sklepom, ki določa prednostno popolnjevanje s pogodbenimi pripadniki CZ (št. 833-16/2011-15 z dne 12. 12. 2012).

Pogodbe so se prednostno sklepale za popolnjevanje enot, služb in organov CZ, ki jih organizira URSZR na državni in regijski ravni, in sicer enote za iskanje in reševanje v urbanih okoljih, službe za podporo – oddelka za prehrano, mobilnega stacionarija, ekipe za tehnično reševanje s specialnimi delovnimi stroji in napravami, službe za podporo – skupine za zdravstveno oskrbo, poveljstvo enote za hitre intervencije (EHI), skupine za IT-podporo in enote za psihološko pomoč. Leta 2015 so bile sklenjene štiri nove pogodbe, 21 aneksov za podaljšanje pogodb, ena pogodba je bila prekinjena. Skupaj je bilo sklenjenih 115 pogodb o službi v CZ.



Pogodbeni pripadniki CZ

Enota	Število pogodb
Državna enota EHI – enota za tehnično potapljanje	10
Državna enota EHI – skupina za IT-podporo	3
Državna enota EHI – enota za prevoz	4
Državna enota EHI – poveljstvo	3
Državna enota EHI – RKB-dekontaminacija	2
Državna enota EHI – enota za iskanje in reševanje v urbanih okoljih	14
Državna enota EHI – služba za podporo – skupina za zdravstveno oskrbo	6
Služba za podporo – ekipa za psihološko pomoč	4
Mobilni stacionarij	5
Služba za podporo – oddelek za prehrano	2
Center za obveščanje – ekipa za popolnitev centra za obveščanje	25
Ekipa za tehnično reševanje s specialnimi delovnimi stroji in napravami	11
Služba za podporo in opravljanje posebnih nalog ZRP pri ekoloških in drugih nesrečah na morju	14
Logistični center	12

Opomba: število pogodbenih pripadnikov v posameznih enotah, službah in organih CZ na dan 31. 12. 2015

V evidenci CZ je bilo konec leta skupaj vpisanih 54.241 pripadnikov sil za ZRP, od tega 33.266 pripadnikov dolžnostnih enot in 20.975 prostovoljcev. V sile za ZRP na državni ravni je bilo vključenih okoli 840 poklicnih pripadnikov, 1200 prostovoljnih pripadnikov in 1488 pripadnikov dolžnostnih enot.

2.4 Področje varstva pred neeksplodiranimi ubojnimi sredstvi

Varstvo pred neeksplodiranimi ubojnimi sredstvi (NUS) je v vsej državi organizirano kot enoten oziroma enovit ukrep in obsega odkrivanje, identifikacijo, odstranjevanje, prevoz, skladiščenje in uničevanje NUS ter usposabljanje pripadnikov državne enote za varstvo pred NUS. Državna enota za varstvo pred NUS je opravila 477 intervencij (povprečno 1,3 na dan), v katerih je bilo odstranjeno 7439 kosov (povprečno 20,4 na dan) oziroma 8789,024 kg (povprečno 24,08 na dan) različnih NUS.

Izvedena so bila tri obdobja uničenja NUS na Poligonu 208 za zaščito in reševanje, in sicer:

- (7. 4.–10. 4. 2015), uničenih 4963 kosov v skupni teži 7574,82 kg (prenos iz leta 2014),
- (31. 7. 2015), uničenih 3306 kosov v skupni teži 2513,71 kg,
- (9. 11.–11. 11. 2015), uničenih 549 kosov v skupni teži 2125,70 kg.

Zaradi zelo slabega stanja odkritih NUS je bilo izvedenih 25 uničenj na kraju najdbe oziroma v bližnji okolici. Ob tem je bilo uničenih 93 kosov NUS v skupni teži 965,45 kg.

Poleg rednih aktivnosti pripadnikov Državne enote za varstvo pred neeksplodiranimi ubojnimi sredstvi so bile izvedene naslednje izredne aktivnosti oziroma intervencije večjega obsega:

- odstranitev treh letalskih bomb kalibra 250 kg iz struge reke Drave v Mariboru (februar),
- odstranitev letalske bombe kalibra 500 kg iz Piranskega zaliva (marec),
- odstranitev dveh letalskih bomb kalibra 250 kg v Podlipoglavu (maj),
- čiščenje in odstranjevanje ter uničenje 14 kosov NUS iz jame Mišnica, Dobrnič (avgust),
- uničenje 24 kosov NUS na pobočju Krna 2100 n. m. (november),

- uničenje 27 kosov NUS ob preventivni čistilni akciji PGD Kostanjevica na Krasu (november),
- štirje preventivni pregledi zemljišč po predhodnem naročilu lastnika oziroma investitorja.



Sprejet je bil nov Pravilnik o varstvu pred neeksplozivnimi ubojnimi sredstvi (Uradni list RS, številka 2/2015, z dne 9. 1. 2015), pripravljena so bila novo Navodilo za uporabo poligona 208 za dejavnosti ZiR s področja varstva pred NUS ter Merila za izračun nadomestil in povračil stroškov pri izvajanju varstva pred neeksplozivnimi ubojnimi sredstvi.

Ukrepe varstva pred neeksplozivnimi ubojnimi sredstvi je leta 2015 izvajalo 32 pripadnikov Državne enote za varstvo pred NUS.

2.5 Zagotavljanje pogojev za delovanje sil za zaščito, reševanje in pomoč

Operativni del sistema VNDN temelji predvsem na prostovoljnih reševalnih službah in drugih sestavih, ki jih organizirajo društva in nevladne organizacije. Sredstva sofinanciranja, ki jih zagotavlja URSZR, predstavljajo za posamezne enote tudi več kot 75 odstotkov vseh sredstev, potrebnih za delovanje. V to delovanje spadajo nenehno usposabljanje in urjenje pripadnikov njihovih enot, opravljanje zdravniških pregledov in sklepanje zavarovanj za njihove pripadnike, izplačila refundacij plače in izpada dohodka delodajalcem ob vpoklicu pripadnikov, nabava ter vzdrževanje njihove skupne in osebne zaščitne in reševalne opreme ter materialni stroški ob izvajanju intervencij.

Sofinanciranje reševalnih služb, društev in drugih organizacij

Sofinanciranje dejavnosti služb, društev, enot, gospodarskih družb, zavodov in drugih organizacij na področju ZiR in pomoči je bilo izvedeno na podlagi izdelanih meril in zagotovljenih finančnih sredstev s sklenitvijo pogodb oziroma aneksov k sedanjim pogodbam za sofinanciranje dejavnosti zaščite, reševanja in pomoči v višini 7.451.902 EUR. S temi sredstvi je bila zagotovljena operativna pripravljenost poklicnih reševalnih služb, gasilskih enot širšega pomena, društev in drugih organizacij ter reševalnih služb in sestav, ki temeljijo na prostovoljnosti.

Aneksi k pogodbam v višini 1.990.473 EUR so bili sklenjeni z Gorsko reševalno zvezo Slovenije, Jamarsko reševalno službo pri Jamarski zvezi Slovenije, Kinološko zvezo Slovenije, Slovensko potapljaško zvezo, Rdečim križem Slovenije, Združenjem slovenskih katoliških skavtinj in skavtov, Zvezo tabornikov Slovenije, Nacionalnim inštitutom za biologijo, Zavodom za varstvo pri delu, Medicinsko fakulteto – Inštitutom za mikrobiologijo in imunologijo, Medicinsko fakulteto – Enoto za identifikacijo oseb, Veterinarsko fakulteto – Inštitutom za mikrobiologijo in parazitologijo, Inštitutom Jožefa Stefana, Premogovnikom Velenje, TKI

Hrastnik, Nacionalnim laboratorijem za zdravje, okolje in hrano, Zavodom za varstvo pri delu Ljubljana, Združenjem slovenskih poklicnih gasilcev, Zvezo društev in klubov vodnikov reševalnih psov Slovenije, Zvezo radioamaterjev Slovenije, Radio klubom CB Soča in aeroklubi: Josip Križaj Ajdovščina, Postojna, Tolmin, Zagorje ob Savi, Obalni letalski center Portorož, Aerodrom Slovenj Gradec in Kraški letalski center Divača.



Sofinanciranje Gasilske zveze Slovenije

Z Gasilsko zvezo Slovenije je bilo na podlagi letnega programa aktivnosti in nalog Gasilske zveze Slovenije, kot so organizacijska dejavnost, preventivna dejavnost, usposabljanje gasilcev, izdajanje strokovne literature skladno z zakonom o gasilstvu in zakonom o varstvu pred požarom, sklenjenih več aneksov k pogodbi v višini 685.000 EUR.

URSZR je na podlagi Meril za sofinanciranje visokih obletnic Prostovoljnih gasilskih društev (dokument URSZR, št. 8451-1/2015-1, z dne 26. 3. 2015) dodelila namenska sredstva v višini 62.500 EUR za visoke obletnice (110 let, 120 let, 130 let in 140 let) 30 prostovoljnim gasilskim društvom in na podlagi Meril za sofinanciranje usklajenega razvoja teritorialnih gasilskih enot dodelila namenska sredstva v višini 48.000 EUR za pomoč gasilskim enotam pri nabavi zaščitne in reševalne opreme.

Program sofinanciranja gasilskih enot širšega pomena

Področje zaščite in reševanja širšega pomena, ki vključuje reševanje ob prometnih, industrijskih in drugih nesrečah, pri katerih so prisotne nevarne snovi, ob nesrečah v daljših avtocestnih in drugih cestnih ter železniških predorih, naloge tehničnega reševanja ob nesrečah v prometu in ob nesrečah na stoječih in tekočih vodah ter drugih nalogah zaščite in reševanja širšega pomena, opravlja 45 gasilskih enot širšega pomena (GEŠP). Za nemoteno delovanje dejavnosti širšega pomena so bili posodobljeni in dopolnjeni podatki vplivnih dejavnikov operativnih območij (nove ceste, novi predori), posodobljena in dopolnjena so bila območja dvojnega aktiviranja GEŠP, ob upoštevanju območij dvojnih prekrivanj, izveden je bil postopek presojanja načrtov za leto 2015 in poročil o porabi sredstev leta 2014 ter izdelani so bili aneksi (46) k pogodbam.

Program sofinanciranja GEŠP je bil izveden v celoti, in sicer v višini 2.842.623 EUR. Od tega je bilo za amortizacijo osmih specialnih gasilskih vozil za reševanje v predorih namenjeno 152.044 EUR, za sofinanciranje specialnega vozila za predor Sten za PGD Škofja Loka 50.000 EUR, za nujno odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti prikolic za množične nesreče 40.000 EUR, vsa preostala sredstva pa so bila dodeljena enotam skladno z merili za razdelitev sredstev.

Skladno s poglobljeno analizo časovne pokritosti dejavnosti širšega pomena, ki je bila izdelana na podlagi podatkov iz informacijskega sistema za poročanje o nesrečah in intervencijah (SPIN) za leta od 2010 do 2014 ter grafične simulacije časov vožnje od sedežev GEŠP in do najbližje GEŠP (upoštevaje dejanske pogoje vožnje, kot so omejitve hitrosti ipd.), se je začelo uvajanje

dodatnih šestih gasilskih enot za izboljšanje časovne pokritosti. Predlagana je bila dopolnitev Uredbe o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč.

Reševanje ob nesrečah v daljših cestnih in avtocestnih predorih

Na podlagi pogodb za opravljanje operativnih nalog ob nesrečah v cestnih predorih, ki so bile sklenjene med Družbo za avtoceste RS (DARS), Ministrstvom za obrambo in posameznimi gasilskimi enotami (GARS Jesenice, CPV Domžale in PGE Celje), je bilo skupno nakazanih 65.499 EUR za sofinanciranje vzdrževanja in obnavljanje osebne zaščitne opreme, zavarovanja in stroškov prevoza predorskih gasilcev.

V sodelovanju z Gasilsko zvezo Slovenije je bil realiziran še zadnji del načrtovane skupne opreme portalnih gasilcev v vrednosti 14.000 EUR. S tem nakupom je bila zaključena celotna nabava dodatne opreme portalnih gasilcev, skladno z merili za organiziranje in opremljanje portalnih gasilcev.

Sofinanciranje gasilske zaščitne in reševalne opreme (GZRO)

Posodabljanje zaščitne in reševalne opreme gasilskih enot prostovoljnih gasilskih društev ter s tem zagotavljanje usklajenega razvoja teh enot se je nadaljevalo tudi leta 2015. Na razpis, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 17/15, z dne 13. 3. 2015, in v Uradnem listu, št. 19/15, z dne 20. 3. 2015, se je prijavilo 583 vlagateljev. Sklenjenih je bilo 539 pogodb o sofinanciranju v skupini višini 1.705.082 EUR, in sicer za posodabljanje zaščitne in reševalne opreme.

Izvajanje dejavnosti zaščite in reševanja na morju

Z Adria TOW Storitve vleke in asistence ladjam in plovilom, Prosub, d. o. o., in Mitjo Petričem, s. p., so bili izvedeni postopki za sklenitev pogodb o sofinanciranju za izvajanje dejavnosti zaščite in reševanja na morju v višini 38.725 EUR.



2.6 Državne rezerve materialnih sredstev za primer naravnih in drugih nesreč

V Sloveniji se je v preteklem obdobju začelo oblikovanje državnih rezerv materialnih sredstev, predvsem za primer množičnih nesreč, požarov v naravi, poplav, večjih neurij s točo, nalezljivih bolezni itn. Z izvajanjem Programa oblikovanja državnih rezerv materialnih sredstev za ZRP v obdobju 2009–2015 se je načrtovalo zagotavljanje materialno-tehničnih sredstev in opreme državnih rezerv za pomoč ogroženim in prizadetim prebivalcem ob naravnih in drugih nesrečah ter osebne in skupne opreme za delovanje sil za zaščito, reševanje in pomoč.

Pripravljene so bile strokovne podlage za dopolnitev državnih rezerv materialnih sredstev in opremljanje sil za ZRP skladno z načrtom in v višini zagotovljenih finančnih sredstev po rebalansu proračuna (487.000 EUR). Realiziranih je bilo 51 predlogov javnih naročil za 214.634 EUR, in sicer za nakup jeklenk, podoblek, suhih potapljaških oblek, kompenzatorjev plovnosti, regulatorjev dihanja, zaščitnih oblek za MUSAR in drobne komunikacijske opreme za EHI. Poleg tega je bilo zagotovljeno vzdrževanje opreme državnih rezerv in enot.

Manjša realizacija načrtovanih aktivnosti je posledica migrantske krize in prerazporeditve ter porabe finančnih sredstev za oskrbo migrantov, in sicer za nakup 1500 zložljivih postelj (131.760 EUR), 200 garnitur miz s klopni (21.910 EUR) in šotorov (48.678 EUR).

Z dopolnjevanjem sredstev in opreme enot ter drugih sil za ZRP sta bili zagotovljeni in vzdrževani ustrezna opremljenost in operativna pripravljenost enot za njihovo odzivnost za ukrepanje ob naravnih in drugih nesrečah v RS in tujini.

2.7 Predaja sredstev požarnega sklada in vozil prostovoljnim gasilskim društvom

Na področju logistike je bilo skladno z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12 in 47/13 – ZDU-1G, 50/14 ter 90/14 – ZDU-1I) zaradi uresničevanja javnega interesa na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami brezplačno preneseno na prostovoljna gasilska društva sedem vozil, agregat, čoln, dve prikolici, motorno kolo, terenska kuhinja, vzmetnice, torbice za prvo pomoč in različna gasilska oprema.

Skladno s sklepom odbora za razpolaganje s sredstvi požarnega sklada je bilo na Gasilsko zvezo Slovenije preneseno 3438 kosov različne gasilske opreme in sredstev zvez, ki so bila v preteklih letih kupljena s sredstvi požarnega sklada.



2.8 Požarna taksa

Namensko porabo sredstev požarne takse določa 59. člen Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, 3/07 – uradno prečiščeno besedilo). O porabi sredstev za širši družbeni pomen, skladno z letnim načrtom porabe pritoka požarne takse, ki je leta 2015 znašal 7.909.304,16 EUR, odloča odbor za razpolaganje s sredstvi požarnega sklada (odbor). S sredstvi požarnega sklada se zagotavlja boljša požarna varnost v lokalnih skupnostih. Delež sredstev požarne takse lokalnim skupnostim v višini 70 odstotkov je s sklepom določila Vlada RS in je znašal 5.536.515 EUR.

Skladno z načrtom porabe priliva sredstev požarne takse, ki ga je sprejel odbor, se je na podlagi sklepa Vlade RS 30 odstotkov prihodkov požarne takse namenilo za naloge širšega pomena, in sicer za sofinanciranje opreme, sofinanciranje delovanja in opremljanja gasilskih enot, sofinanciranje raziskav na področju varstva pred požarom ter izobraževanje in

usposabljanje za varstvo pred požarom. Z nakupom in razdelitvijo sredstev in opreme se posodablja in izboljšuje opremljenost gasilskih enot. Del sredstev je bil namenjen tudi za dejavnost ZRP na področju požarnega varstva, ki ga opravlja Gasilska zveza Slovenije, to je zagotavljanje in skrb za nadaljnji razvoj, izobraževanje in usposabljanje prostovoljnih gasilskih enot v RS.

Razdeljena so bila sredstva v višini 70 odstotkov mesečnega priliva zbranih sredstev požarne takse. Dosežena je bila 85-odstotna realizacija letnega načrta požarnega sklada. URSZR je kot administrativna podpora odboru posebno skrb namenila realizaciji in pripravi tehničnih lastnosti oziroma specifikacij opreme, namenjene nakupu prek javnih naročil. Med nerealiziranimi so ostali projekt razvojnoraziskovalne naloge, gasilska oprema za gašenje požarov na Krasu ter poplačilo primanjkljaja Gasilski zvezi Slovenije na področju opravljenih zdravniških pregledov operativnih gasilcev.

Javna naročila za nakup načrtovane opreme

Kupljena oprema večje vrednosti:

- 1092 pozivnikov,
- 27 poveljniških pozivnikov,
- 176 ročnih radijskih postaj,
- 86 mobilnih radijskih postaj,
- 129 izolirnih dihalnih aparatov IDA in 2-krat več za leto 2016, dobavljenih in plačanih leta 2015,
- 25 termo kamer (dodatnih 25 za leto 2016, dobavljene in plačane leta 2015),
- oprema manjše vrednosti, kot so nahrbtniki (naprtnjače), helikopterske vrvi, prikolice za črpalke.

Od načrtovanih sredstev, katerih postopki se niso končali leta 2015, so se finančna sredstva prenesla v leto 2016, in sicer za nakup mobilnega simulatorja za delo z motorno žago, nakup gasilskega kombiniranega vozila, dveh črpalnih agregatov, opreme za skladišče Kras ter manjše opreme za delo v gasilski šoli.



Načrtovanih je bilo 500.000 EUR za nakup gasilskih vozil za gašenje in reševanje z višin (avto lestve in avto dvigala). Na poziv za sofinanciranje gasilskih vozil so se prijavile štiri občine, od katerih dve nista izpolnjevali pogojev (Rogaška Slatina in Postojna). Sredstva sta prejeli občini Sežana v vrednosti 286.000 EUR in občina Trbovlje v vrednosti 214.000 EUR.

Izvedeni sta bili sofinancirani za usposabljanje operativnih prostovoljnih gasilcev v višini 372.092 EUR in za zdravstvene preglede gasilcev pred usposabljanji z izolirnimi dihalnimi aparati (IDA) v višini 150.000 EUR.

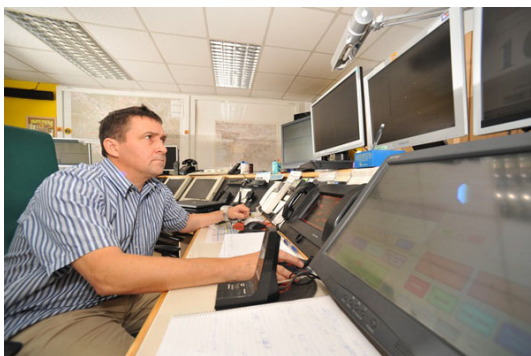
2.9 Razvoj in raziskave s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami

Na področju razvoja in raziskovanja so bile prek MO razpisane teme s področja požarnega varstva, na katere se morebitni izvajalci lahko prijavijo do konca februarja 2016. V postopku so tudi javna naročila za izvedbo štirih RRN, ki se bodo najpozneje aprila 2016 objavila na javnem portalu naročil.

2.10 Opazovanje, obveščanje in alarmiranje

Operativno-komunikacijske naloge opazovanja, obveščanja in alarmiranja opravljajo 24 ur na dan, neprekinjeno 365 dni v letu Center za obveščanje RS (CORS) in 13 regijskih centrov za obveščanje (ReCO), ki se odzivajo na klic v sili 112. Z delovanjem ReCO so vsem državljanom zagotovljeni dostopnost nujne medicinske pomoči, hitro aktiviranje reševalcev, predvsem gasilcev, ter ustrezno odzivanje različnih reševalnih služb ob naravnih in drugih nesrečah.

V 13 ReCO so leta 2015 prejeli 491.508 klicev na pomoč, kar je povprečno okoli 1350 klicev na dan. Prejeli so tudi 2249 klicev na pomoč v obliki SMS-sporočil. Največ klicev so prejeli julija, in sicer 41.254, v preostalih mesecih pa okoli 38.000. Največkrat so aktivirali gasilce, in sicer skoraj 20.000-krat, več kot 600-krat gorske reševalce, 130-krat pa enote z reševalnimi psi.



Ljudje so večinoma klicali podnevi, od 8. ure zjutraj do 20. ure zvečer. Največ, 121.489 klicev, je prejel po teritoriju in številu prebivalcev največji regijski center za obveščanje, ReCO Ljubljana, sledijo mu ReCO Maribor s 57.418 klici, ReCO Celje z 49.535 klici in ReCO Kranj s 44.789 klicev.

Operaterji so se na 90 odstotkov klicev odzvali v manj kot 6,3 sekunde. V 90 odstotkih vseh klicev je pogovor trajal manj kot 71,4 sekunde, torej dobro minuto, največ pa jih je trajalo okoli 13 sekund. Leta 2015 je bilo največ klicev 5. oktobra, in sicer 2433. Za primerjavo je bilo 2. februarja 2014, v času ekstremne vremenske ujme z žledom, ko so imeli največ klicev v lanskem letu na dan, 9538 klicev. V tem letu je bil povprečni odzivni čas 6,5 sekunde, klicev na 112 pa je bilo 581.314, v povprečju okoli 1600 klicev na dan.

Večina klicev na 112 pomeni aktiviranje predvidenih reševalnih enot in intervencijo. Tudi leta 2015 so ljudje največkrat, več kot 77.000-krat, klicali, ker so potrebovali nujno medicinsko pomoč. V takšnih primerih operater v regijskem centru za obveščanje preveže klic v najbližji center za nujno medicinsko pomoč. Podatke, koliko klicem za nujno medicinsko pomoč je sledila intervencija, imajo centri za nujno medicinsko pomoč, ki tudi odločajo o nujnosti in vrsti intervencije.

URSZR hrani podatke o intervencijah vseh drugih reševalnih služb. Največkrat so posredovali gasilci, in sicer gasilci prostovoljnih gasilskih društev okoli 12.000-krat, nekaj več kot 7500-krat pa poklicni gasilci. Gorska reševalna služba je bila aktivirana več kot 600-krat, 128-krat enote reševalcev z reševalnimi psi, 21-krat podvodna reševalna služba in 17-krat jamarska reševalna služba.

Leta 2015 ni bilo ekstremnih dogodkov (kot pred dvema letoma žled in več obsežnih poplav), vendar so regijski centri največ klicev tudi leta 2015 prejeli v času poplav med 14. in 18. oktobrom, in sicer 2433 klicev 15. oktobra 2015.

Vseh telefonskih pogovorov operaterjev po prejemu klicev na številko 112 je bilo 690.022 (upoštevajoč dohodne in odhodne klice, ki so jih opravili operaterji za aktiviranje in obveščanje enot, služb in posameznikov, pa tudi povratne klice kličečim na 112).

2.11 Informatika in komunikacije

S 1. decembrom 2015 je bil v redno delovanje vključen tudi samodejni klic iz poškodovanega avtomobila, tako imenovani e-klic 112, in do konca leta so ReCO prejeli že 28 sporočil.

V vseh regijskih centrih za obveščanje so bile vzpostavljene ločene primarne komunikacijske poti (PRA) za klice v sili na številko 112. Na telefonskih dispečerskih terminalih v ReCO je bil omogočen prevzem prednostnih klicev na številko 112 iz čakalne vrste. ReCO Ljubljana in Kranj sta bila nadgrajena že leta 2014, leta 2015 so bili nadgrajeni še preostali.

Zamenjanih je bilo 112 iztrošenih osebnih računalnikov z novimi. Sklenjene so bile vzdrževalne pogodbe za vzdrževanje radijskih postaj in sprejemnikov osebnega klica.

Zaradi pomanjkanja finančnih sredstev ni bil posodobljen sistem javnega alarmiranja v načrtovanem obsegu. Namesto načrtovanih 106 siren sta bili prenovljeni le dve.

V okviru projekta COSMASIR je bila posodobljena štabna soba za upravljanje in vodenje odzivov za ukrepanje ob nesrečah z nabavo opreme: video stene, stropnega projektorja in nekaj računalnikov ter monitorjev.

URSZR je sodelovala tudi v evropskih projektih ESA IDRC (kot končni uporabnik) in EPISECC (v svetovalnem odboru).

V projektu i-HeERO URSZR sodeluje kot polnopravna članica. Projekt i-HeERO je namenjen razvoju samodejnega klica iz poškodovanega vozila e-klic, s poudarkom na e-klicu za tovorna vozila, ki prevažajo nevarne snovi, in razvoju e-klica naslednje generacije.

V projektu ESA IDRC je URSZR sodelovala kot predstavnik končnih uporabnikov pri testiranju in zbiranju podatkov za nadgradnjo modula EMERGENCY.LU.

2.12 Migracijska problematika

URSZR se je aktivno vključila v priprave na reševanje migrantske problematike, sodelovala je v operativni skupini na Ministrstvu za notranje zadeve in po tem, ko je Vlada RS 20. 9. 2015 odločila, da se zaradi možnosti množičnega prihoda migrantov za postavitve začasnih nastanitvenih centrov in njihovo oskrbo zadoži Civilna zaščita, usklajevala delo v sprejemnih in namestitvenih centrih. Naloga Civilne zaščite je bila, da je zagotovila začasna bivališča v namestitvenih centrih, vzpostavila organizacijo delovanja v teh centrih in koordinirala vključenost vseh deležnikov. S pristojnimi organi, reševalnimi službami, humanitarnimi in nevladnimi organizacijami je organizirala sprejem in nastanitev migrantov, oskrbo s hrano in drugimi osnovnimi pripomočki za življenje, laično prvo pomoč, združevanje družin, varovanje in drugo po potrebi. Poveljnik Civilne zaščite RS je s sklepi imenoval vodje in namestnike vodij v namestitvenih centrih.

S sklepom Vlade RS so bili izpolnjeni pogoji, da se aktivirajo in smiselno izvajajo načrti zaščite in reševanja za izvajanje zaščitnih ukrepov in nalog zaščite, reševanja in pomoči, ki se nanašajo na namestitvev in oskrbo ogroženega prebivalstva, aktivnosti pa koordinira in vodi poveljnik Civilne zaščite RS. S sprejetim sklepom je bila zagotovljena podlaga za:

- aktiviranje enot, zavarovanje pripadnikov, plačilo neposrednih stroškov in refundacij,
- plačila pripadnikov,
- premeščanje enot na območju celotne države in

- hitrejšo izvedbo postopkov naročil.

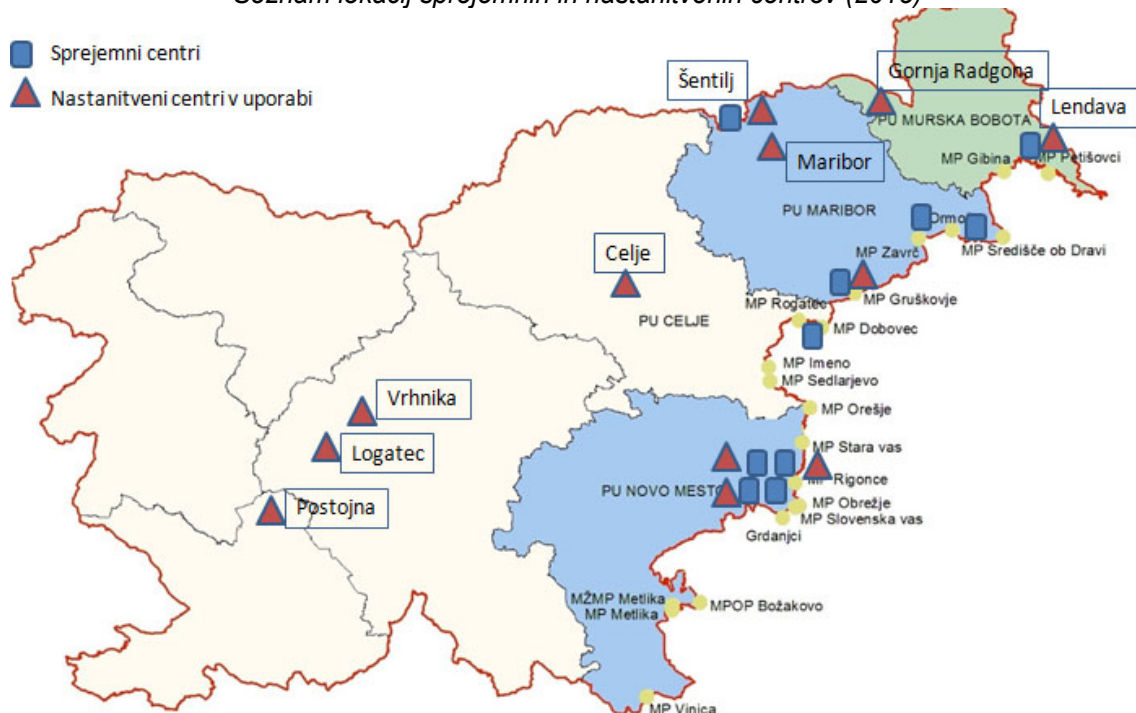


Oskrba migrantov

Aktivnosti za vzpostavitev pogojev za sprejem migrantov so se začele že 16. 9. 2015 s prevozom materialno-tehničnih sredstev iz Državnega logističnega centra Roje ter Regijskih logističnih centrov v bližino lokacij sprejemnih in nastanitvenih centrov (šotori, ležišča, odeje) in z zagotavljanjem logistične podpore pri vzpostavljanju sprejemnih in namestitvenih centrov (zagotavljanje elektrike, vode, sanitarij in umivalnic v objektih) ter s postavljanjem šotorov in opremljanjem s posteljami ter posteljnino. Aktivnosti so ves čas potekale v sodelovanju z Ministrstvom za notranje zadeve in s predstavniki lokalnih skupnosti, društev in organizacij, vključenih v sistem zaščite in reševanja, ter humanitarnimi in nevladnimi organizacijami. Sprejemni in namestitveni centri so bili vzpostavljeni v šestih regijah. V aktivnosti so bili vključeni vsi zaposleni na Izpostavah URSZR, ki so opravljali naloge vzpostavljanja zmogljivosti za organiziranje nastanitvenih in sprejemnih centrov, zagotavljanja njihovega delovanja in upravljanja nastanitvenih centrov. V sodelovanju z Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter Zavodom RS za zaposlovanje je URSZR za potrebe pomoči pri obvladovanju migracijskih tokov sklenila 259 pogodb o zaposlitvi z udeleženci javnih del.

URSZR je pripravila navodilo za delo v nastanitvenih centrih in koordinirala delo s humanitarnimi in nevladnimi organizacijami. Zagotavljala je tudi podporo poveljniku CZ z organizacijo dela v skupini za podporo Štabu CZ RS. Delo v sprejemnih in namestitvenih centrih je bilo organizirano glede na potrebe in prilagojeno številu, času in trajanju namestitve migrantov.

Seznam lokacij sprejemnih in nastanitvenih centrov (2015)



Za pomoč pri nastanitvi in oskrbi migrantov je Republika Slovenija oktobra 2015 zaprosila tudi za mednarodno pomoč, in sicer tako na dvostranski ravni kot tudi preko mehanizma civilne zaščite Evropske unije. Na zaprosilo za materialna, tehnična in zaščitna sredstva so se odzvale številne države, skupaj smo prejeli pomoč 13 držav.



Predstavniki Urada Visokega komisariata Združenih narodov za begunce (UNHCR) so delovali kot podpora v večini namestitvenih in sprejemnih centrov. Poleg prevajalcev je UNHCR nudil podporo pri zagotovitvi nekaterih materialno-tehničnih sredstev za potrebe oskrbe migrantov. Pomoč so nudile tudi Mednarodna organizacija za migracije (IOM), UNICEF ter Razvojna banka Sveta Evrope in številne tuje nevladne organizacije.

V sprejemnih in nastanitvenih centrih je bilo v letu 2015 oskrbljenih 382.209 migrantov. V povprečju je dnevno v Slovenijo vstopilo skoraj 5.000 migrantov, največji pritisk pa je bil 21. oktobra, ko je v enem dnevu v državo s Hrvaške vstopilo 12.616 oseb.

Pri namestitvi in oskrbi migrantov ter za zagotavljanje potrebnih materialno tehničnih sredstev je bilo v letu 2015 vključenih 29.730 pripadnikov Civilne zaščite, članov organizacij in društev s področja zaščite, reševanja in pomoči (taborniki, skavti, gasilci), humanitarnih organizacij (Rdeči križ Slovenije, Slovenska karitas, EHO Podpornica), nevladnih organizacij (Slovenska filantropija, Adra, Sloga...), prostovoljcev, udeležencev javnih del in javnih uslužbencev. Do 31. 12. 2015 je bilo za potrebe migrantov realiziranih 3.054.443 EUR.



3 UKREPANJE OB NESREČAH IN OCENJEVANJE ŠKODE

3.1 Ukrepanje ob nesrečah

Leta 2015 je bilo v RS 14.533 različnih dogodkov (naravne in druge nesreče, nesreče v prometu, požari in eksplozije, onesnaženja, nesreče z nevarnimi snovmi, jedrski in drugi dogodki, najdbe neeksploziranih ubojnih sredstev, motnje oskrbe in poškodbe objektov ter tehnična in druga pomoč), v katerih so poleg drugih služb posredovale tudi sile ZRP.

Dogodki leta 2015

Dogodek	Število dogodkov
naravne nesreče	828
druge nesreče	1491
nesreče v prometu	2347
požari in eksplozije	4214
onesnaženja, nesreče z nevarnimi snovmi	694
jedrski in drugi dogodki	64
najdbe NUS, motnje oskrbe in poškodbe objektov	804
tehnična in druga pomoč	4091
Skupaj	14.533

Podatki o dogodkih leta 2015 temeljijo na zaključenih poročilih do 21. 1. 2016.

Ob podrobnejšem pregledu dogodkov je bilo zaradi nesreč 18.107 intervencij, na katerih je sodelovalo 109.180 pripadnikov različnih sil za ZRP. Največ intervencij je bilo julija (1895), sledita oktober (1807) in avgust (1651). Največ intervencij so opravila prostovoljna teritorialna gasilska društva, poklicne gasilske enote, Državna enota za varstvo pred NUS in Gorska reševalna zveza Slovenije. S pravočasnim in učinkovitim ukrepanjem ter pomočjo prizadetim so sile za ZRP nedvomno prispevale k zmanjšanju škode in drugih posledic, ki so jih povzročile omenjene nesreče.



Naravne nesreče – intervencije leta 2015

Dogodki	Število intervencij	Število sodelujočih	Število poškodovanih
visoko plimovanje morja	10	10	0
poplave	513	3466	1
plazovi	27	177	0
visok sneg	16	89	0
toča	4	33	0
močan veter	452	2632	0
udari strel	17	131	0
prekinitev prometa zaradi naravnih pojavov	2	18	0
Skupaj	1041	6556	1

Podatki o intervencijah po naravnih nesrečah leta 2015 temeljijo na zaključenih poročilih, posredovanih v informacijski sistem za poročanje o intervencijah in nesrečah (SPIN) do 21. 1. 2016.

3.2 Ocenjevanje škode

Ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah v kmetijstvu in na stvareh se izvaja z usposobljenimi cenilci po predpisani metodologiji in ob rednem vzdrževanju aplikacije Ajda. S cenilci so bile sklenjene pogodbe za delo na terenu.

URSZR skrbi za boljšo usposobljenost cenilcev in bolj poenoteno ocenjevanje škode. Tako so bila izvedena štiri usposabljanja za novo imenovane člane občinskih in regijskih komisij za ocenjevanje škode, na katerih se je člane seznanilo z zakonodajo in aplikacijo za ocenjevanje škode Ajda, predstavile so se jim izkušnje s terena pri ocenjevanju škode na kmetijskih pridelkih in pri ocenjevanju škode na stvareh ter dodelitev državne pomoči za odpravo posledic naravnih nesreč. Usposabljanja so bila izvedena v Šentjerneju, Celju, na Igu in v Murski Soboti. Vseh udeležencev je bilo 221.

Izbran je bil nov izvajalec za nadgradnjo aplikacije Ajda, in sicer Ljubljanski urbanistični zavod.

Končala se je ocena neposredne škode na stvareh zaradi posledic poplav med 6. in 14. novembrom 2014 na območju Gorenjske, Ljubljanske, Koroške, Notranjske, Podravske, Vzhodnoštajerske, Zahodnoštajerske in Zasavske regije v 29 občinah. Ocenjena škoda je znašala skupno 22.252.930 EUR; od tega je znašala škoda na stvareh 3.069.765 EUR, škoda v gospodarstvu 847.908 EUR, škoda na državnih cestah 300.000 EUR, škoda na gozdnih cestah 2.327.238 EUR in škoda na vodotokih 15.728.017 EUR.



3.3. Solidarnostni sklad EU

Konec januarja 2014 je Slovenijo prizadela zimska ujma, ki je trajala več kot mesec dni, največ neposredne škode pa je nastalo v obdobju med 30. januarjem in 27. februarjem. Ker je ocena neposredne škode in intervencijskih stroškov, brez DDV, dosegla 428,5 mio EUR, je bila s strani Republike Slovenije na Evropsko komisijo posredovana Vloga za pomoč za pridobitev nepovratnih sredstev Solidarnostnega sklada EU. Slovenija je iz Solidarnostnega sklada EU upravičena do 18.388.478 evrov brez DDV. Dne 29. januarja 2015 je Vlada RS na 20. seji s sklepom št. 54400-1/2015/4 sprejela Informacijo o Solidarnostnem skladu EU za zimsko ujmo februarja 2014. Prav tako je določila izvajalske institucije in dinamiko izplačil in sicer:

Institucija	Skupaj	2015	2016
Ministrstvo za infrastrukturo	7.186.478	3.726.662	3.459.815
Ministrstvo za okolje in prostor	6.400.000	3.520.000	2.880.000
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	502.000	502.000	
Upravo RS za zaščito in reševanje	4.300.000	2.251.337	2.048.662

URSZR v imenu MO je v letu 2015 za povrnitev intervencijskih stroškov občinam ob zimski ujmi torej prejela 2.251.337 EUR.

Občine so zaprosile in prejele sredstva iz Solidarnostnega sklada EU za povračilo stroškov, ki so jih imele z intervencijo (z začasno nastanitvijo in financiranjem reševalnih služb za nudenje pomoči prizadetemu prebivalstvu del) ob poplavih, visokem snegu in žledu med 30. januarjem in 30. aprilom 2014. Sredstva, do katerih so občine upravičene so namenjena povrnitvi za stroške intervencijskih enot in služb (gasilci, civilna zaščita in drugi, velja tudi za tuje reševalce), nujne stroške vzpostavitve infrastrukture, oziroma zaščite objektov, stroškov zaščiteneega ukrepa evakuacije in stroškov v zvezi z odpremo (nujna nabava opreme).

Občine so svoje zahteve na URSZR podale preko izpolnjenih tabel Priloge 4 – Stroškovnik za izvedbo povračila intervencije lokalni skupnosti. Usmeritvenega navodila za izvajanje postopkov pri porabi sredstev Solidarnostnega sklada Evropske unije v republiki Sloveniji, prejetih za odpravo posledic zimske ujme februarja 2014.



URSZR je občinam v pomoč pri izpolnjevanju navedene priloge dne 24.8.2015 poslala dokument z naslovom Povračila sredstev iz Solidarnostnega sklada Evropske unije za zimsko ujmo februarja 2014 – poziv k posredovanju podatkov. Občine so zahteve na Prilogi 4 predložile v pregled pooblaščenim osebam v URSZR (vodje pristojnih izpostav URSZR), ki so vse zahteve, priloge, kontne kartice in upravičenost zneskov v zahtevkih za povračilo intervencijskih sredstev preverili, pregledali in potrdili. Iz dokumentacije je bilo ugotovljeno, da gre za povračilo plačanih zneskov zaradi izvajanja nujnih intervencij ob žledu 2014, v predpisanem obdobju in da so gradiva skladna s predpisanimi pravili. Posamezni zahtevki občin ki niso ustrezali kriterijem ali niso imeli ustrezne podlage v dokumentaciji so bili umaknjeni s strani občin ali zavrnjeni s strani URSZR.

URSZR je tako v letu 2015 izvedla vse postopke za nakazila občinam in na ta način porabila vsa temu namenjena sredstva, torej 2.251.337EUR.

4 IZOBRAŽEVANJE IN USPOSABLJANJE

Izobraževanje in usposabljanje je skladno z letnim načrtom izobraževanja in usposabljanja potekalo v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje na Igu in v enotah Pekre, Sežana in Logatec. Usposabljali so se pripadniki različnih sil za zaščito, reševanje in pomoč in javni uslužbenci s področja zaščite in reševanja.

Različnih oblik izobraževanj, usposabljanj ter drugih aktivnosti se je udeležilo 28.699 udeležencev, od tega 17.792 v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje na Igu, 6028 v Pekrah, 2430 v Logatcu, 1547 v Sežani in 902 na drugih lokacijah zunaj izobraževalnega centra.

Usposabljanja leta 2015 po ciljnih skupinah

Ciljne skupine	Število udeležencev
Izobraževalni center za zaščito in reševanje na Igu	
Programi usposabljanja pripadnikov CZ	220
Programi za gasilstvo + pridobitev poklica	958
Programi za javne uslužbence na področju VNDN	731
Programi za predavatelje, inštruktorje	31
Programi za udeležence drugih držav	118
Programi društev – gasilci	5121
Skupni programi za več ciljnih skupin (reševanje s helikopterji, vodenje – skupinska dinamika, odnosi z javnostmi ob nesrečah)	838
Delovna skupina za pripravo programov	6
Programi društev – kinologi	4270
Programi društev – potapljači, jamarji, GRS, PRS	1270
Programi društev – drugi (RK, SZPV, ZTS)	260
Druga usposabljanja in aktivnosti URSZR	1778
Druga usposabljanja in aktivnosti MO, SV, IRSVNDN	857
Usposabljanja zunanjih uporabnikov	1334
SKUPAJ	17.792
enota Pekre	
Programi društev – gasilci	2106
Programi s področja VNDN	1537
Druga usposabljanja in aktivnosti MO in zunanjih uporabnikov	2385
SKUPAJ	6028
enota Logatec	
Programi društev – gasilci	140

Programi s področja VNDN	327
Druga usposabljanja in aktivnosti MO in zunanjih uporabnikov	1963
SKUPAJ	2430

enota Sežana	
Programi za gasilstvo ter pridobitev poklica	580
Programi s področja VNDN	153
Druga usposabljanja in aktivnosti MO ter zunanjih uporabnikov	814
SKUPAJ	1547
VSE SKUPAJ	27.797



4.1 Priprava programov izobraževanja in usposabljanja

V izobraževalnem centru za zaščito in reševanje smo prenovili več programov usposabljanja:

- Program uvajalnega in temeljnega usposabljanja članov komisij za popis ter oceno poškodovanosti objektov,
- Program dopolnilnega usposabljanja članov komisij za popis ter oceno poškodovanosti objektov ,
- Program temeljnega usposabljanja potapljačev za tehnično potapljanje ,
- Spremembe in dopolnitve Programa temeljnega usposabljanja za uporabo zrakoplovov pri opravljanju nalog zaščite, reševanja in pomoči – sprememba,
- Spremembe in dopolnitve Programa dopolnilnega usposabljanja za uporabo zrakoplovov pri opravljanju nalog zaščite, reševanja in pomoči – sprememba,
- Program usposabljanja za reševanje iz vode za osebe, ki izposojajo plovila (program D),
- Program dopolnilnega usposabljanja gasilcev za gašenje notranjih požarov.

Na novo smo pripravili te programe usposabljanja:

- Program usposabljanja za inštruktorje potapljanja, ki usposablja potapljače za tehnično potapljanje,

- Program dopolnilnega usposabljanja pripadnikov reševalnih drugih služb in enot za ukrepanje ob jedrski ali radiološki nesreči,
- Program dopolnilnega usposabljanja za pripravo in izvedbo vaj na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- Program dodatnega usposabljanja kandidatov za opravljanje strokovnega izpita predstojnika gasilske enote,
- Program uvajalnega usposabljanja pripadnikov sil za zaščito, reševanje in pomoč o sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Prenavlja se osem programov:

- Program uvajalnega usposabljanja JU v CO,
- Program temeljnega usposabljanja JU v CO,
- Program dopolnilnega usposabljanja JU v CO,
- Program dopolnilnega usposabljanja – aplikacije ZiR,
- Program dopolnilnega usposabljanja o odnosih z javnostmi,
- Program uvajalnega in temeljnega usposabljanja poverjenikov za CZ,
- Program temeljnega usposabljanja gasilcev za posredovanje v enocevni predorih,
- Program temeljnega usposabljanja gasilcev za posredovanje v dvocevni predorih.

Izdeluje se pet programov:

- Program dodatnega usposabljanja kandidatov za opravljanje strokovnega izpita za poveljnika ali operativnega vodjo GE,
- Program dopolnilnega usposabljanja poverjenikov za CZ,
- Program dopolnilnega usposabljanja pripadnikov tehničnih reševalnih enot za izvajanje ukrepov ob poplavih, neurjih in plazovih,
- Program usposabljanja gasilcev za vodenje delovnih skupin in oddelkov ob intervencijah,
- Program za vodenje intervencij na ravni vodje enot.



V poročevalnem obdobju je bilo prenovljenih sedem programov in na novo izdelanih pet programov.

Januarja 2015 je bila imenovana delovna skupina za pripravo predlogov za medsebojno uskladitev vsebin izobraževalnih programov za temeljno usposabljanje prostovoljnih gasilcev in vsebin izobraževalnih programov za izobraževanje poklicnih gasilcev s srednjo tehnično in srednjo strokovno izobrazbo. Pripravljena je bila kronologija izvajanja aktivnosti glede medsebojne uskladitve vsebin v obdobju 2005–2010 ter skupaj z veljavnimi programi usposabljanja in primerjalnim pregledom posredovana članom delovne skupine.

Po opravljeni medsebojni primerjavi vsebin programov je delovna skupina sprejela ugotovitev, da vsebine izobraževalnih programov za temeljno usposabljanje prostovoljnih gasilcev in vsebine programa usposabljanja za pridobitev poklica gasilec niso neposredno primerljive. Programi usposabljanja prostovoljnih gasilcev poleg osnovnega in nadaljevalnega tečaja za gasilca vsebujejo tudi tečaje za vodje (skupine, enote/oddelka, enot/voda, čete, člane višjih poveljstev in vodje v regiji in državi), program usposabljanja poklicnih gasilcev pa povsem ustreza merilom poklicnega standarda. Veljavni temeljni programi usposabljanja poklicnih in prostovoljnih gasilcev so usklajeni do določene mere. Pridobljeno znanje po teh programih udeležencem omogoča, da lahko opravljajo operativne naloge gasilstva.

4.2 Izvedba izobraževanj in usposabljanj

Usposabljanje 22. generacije kandidatov za pridobitev poklica gasilec je potekalo od 5. 1. 2015 do 18. 6. 2015 in je trajalo 24 tednov oziroma 961 pedagoških ur, od katerih je bila 401 ura namenjena teoretičnemu in 560 ur praktičnemu usposabljanju. 22. generacija je štela 27 kandidatov, vsi so usposabljanje uspešno končali.

Skladno z določbo 14. a člena Pravilnika o strokovnih izpitih poklicnih gasilcev (Uradni list RS, št. 31/00, 108/11 in 35/14) je komisija za strokovni izpit poklicnega gasilca opravila medsebojno primerljivost vsebin zaključnega in strokovnega izpita.

Struktura kandidatov glede na pošiljatelja

Pošiljatelj	Delež	Število kandidatov
Poklicni zavodi (poklicne enote GEŠP)	59 %	16
Prostovoljne enote GEŠP	22 %	6
Gospodarske družbe	11 %	3
Drugo (SV itn.)	4 %	1
Samoplačnik	4 %	1

Delavci gasilske šole so leta 2015 izvedli tudi usposabljanja po naslednjih programih

Vrsta usposabljanja	Število izvedb	Število udeležencev
Program usposabljanja (temeljno in dopolnilno) za opravljanje nalog zaščite, reševanja in pomoči z uporabo zrakoplovov, modul A, A/1, B, C in C/1 (Jamarska reševalna služba, Gorska reševalna služba, Kinološka zveza, Enota HNMP, Gasilska zveza Slovenije)	30	780
Program usposabljanja gasilcev za uporabo izolirnega dihalnega aparata, osnovni in dopolnilni	8	81
Program usposabljanja za gašenje in reševanje v enocevni in dvocevni predorih	9	245
Program usposabljanja za gašenje notranjih požarov, modul A, B, C	6	104
Program usposabljanja za reševanje z višin in iz globin v urbanem okolju	3	33
Program usposabljanja za uporabo hidravličnih in reševalnih orodij	2	38

Program usposabljanja gasilcev za izvajanje intervencij ob nesrečah z nevarnimi snovmi	2	58
Skupaj	60	1339

Januarja 2015 sta bila v sodelovanju z Združenjem slovenskih poklicnih gasilcev izvedena posvet in delavnica za gasilske enote na temo posredovanja v cestnih predorih. Na posvetu so bili predstavljeni Evropska direktiva o varnosti v cestnih predorih, koncept predorskih in portalnih gasilcev v dvocevnih predorih, koncept izobraževanja predorskih in portalnih gasilcev ter zadnji izredni dogodki v slovenskih predorih.

Za gasilce iz Črne gore je bilo izvedeno usposabljanje za gašenje notranjih požarov (sedem udeležencev).

Delavci v oddelku za izobraževanje in usposabljanje so izvajali usposabljanja na podlagi prijav kandidatov. Izvedena so bila vsa načrtovana usposabljanja, za katera je bilo prijavljenih dovolj kandidatov, razen treh usposabljanj, ki so bila zaradi begunske problematike prestavljena v leto 2016. Zaradi slednjega je bil odpovedan tudi tečaj v okviru mednarodnega sodelovanja Pobude za pripravljenost na nesreče in njihovo preprečevanje za JVE: Disaster Risk Reduction Course, načrtovan za november.

Organizirano je bilo dodatno dvodnevno usposabljanje za opravljanje strokovnega izpita predstojnika gasilske enote, ki se ga je udeležilo 21 kandidatov. Izdelane so bile strokovne podlage, potrebne za izvedbo strokovnega izpita predstojnika gasilske enote.



Na novo so bila pripravljena in izvedena usposabljanja: Študija primera: Žled in poplave 2014, Študija primera: Poplave v BiH in Srbiji 2014 – pomoč RS, 3. del Odnosov z javnostmi ob nesrečah, Dopolnilno usposabljanje članov komisij za ocenjevanje poškodovanosti objektov, Dopolnilno usposabljanje pripadnikov reševalnih in drugih služb ter enot za ukrepanje ob jedrski ali radiološki nesreči. Po več letih je bilo ponovno izvedeno usposabljanje za izdelavo načrtov ZIR – potres.

V okviru projekta Pomoč žrtvam, ki ga sofinancira EU iz Sklada za notranjo varnost, so bila izvedena tri usposabljanja s področja dajanja psihosocialne pomoči po nesrečah. Maja so usposabljanje izvajali avstrijski strokovnjaki CZ dežele Štajerske (krizni dogodki in odzivi nanje, stres, psihosocialna pomoč otrokom in mladim, komuniciranje v kriznih situacijah), septembra pa je usposabljanje izvedel portugalski psiholog, ki je specializiran za travmatične dogodke (krizni dogodki in odzivi nanje, skupine za psihosocialno pomoč in njihovo aktiviranje, ranljive skupine žrtve nesreč, kako pomagati žrtvam, reševalcem, skupnosti in organizacijam, organizacija psihosocialne pomoči na terenu). Oktobra so se udeleženci iz Gorenjske regije

seznanili s psihosocialno pomočjo prebivalcem in reševalcem znotraj sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter s psihološkimi in z razbremenilnimi pogovori po nesrečah.



Nadaljevalo se je usposabljanje zaupnikov psihološke pomoči za reševalce v gasilskih enotah in centrih za obveščanje, redno so se izvajale tudi supervizije za zaupnike psihološke pomoči. Supervizijo sta izvajala psihologa državne enote Služba za psihološko pomoč. Med supervizijo so udeleženci spoznali novosti o psihološki pomoči in podpori svojim sodelavcem, se seznanili z aktivnostmi na tem področju v posameznih delovnih enotah in izmenjali izkušnje.

Na področju varstva pred NUS smo začeli prenovi programa uvajalnega in temeljnega usposabljanja pripadnikov enot CZ in SV za varstvo pred NUS (prilagoditev novim tehnologijam izvajanja ukrepov varstva pred NUS, nova oprema, ki jo uporabljajo pripadniki, prilagoditev obsega vsebin in trajanja glede na predznanje). Izvedli smo 18 predstavitev sistema varstva pred NUS z ogledom zbirke eksponatov različnim ciljnim skupinam. Zbirka eksponatov je bila dopolnjena z devetimi novimi eksponati.

Pregled organiziranih in izvedenih usposabljanj leta 2015

Vrsta usposabljanja	Število izvedb	Število udeležencev
Odnosi z javnostmi ob nesrečah, 1. del	2	18
Odnosi z javnostmi ob nesrečah, 2. del	2	18
Odnosi z javnostmi ob nesrečah, 3. del	1	7
Uvajalno in temeljno usposabljanje za poverjenike CZ	11	275
Uvajalno in temeljno usposabljanje ŠCZ v gospodarskih družbah	1	31
Študija primera Žled in poplave 2014	3	121
Uvajalno in temeljno usposabljanje OŠCZ	2	51
Študija primera Poplave v BiH in Srbiji – pomoč Slovenije	2	70

Vrsta usposabljanja	Število izvedb	Število udeležencev
Dodatno usposabljanje kandidatov za opravljanje strokovnega izpita predstojnika GE	1	21
Temeljno usposabljanje vodij intervencij	1	29
Usposabljanje za izdelavo načrtov ZiR – potres	3	65
Dopolnilno usposabljanje pripadnikov SV iz vsebin ZRP	1	24
Aplikacija ZIR – QGIS	1	13
Temeljno usposabljanje potapljačev za tehnično potapljanje – modul 1	1	12
Temeljno usposabljanje članov in pripadnikov služb ter enot, ki izvajajo zaščito in reševanje ob poplavah in drugih nesrečah na vodi (program E)	3	56
Praktični preizkus usposobljenosti za reševanje in dajanje prve pomoči pri reševanju iz vode po programu Temeljnega usposabljanja članov in pripadnikov služb in enot, ki izvajajo zaščito in reševanje ob poplavah in drugih nesrečah na vodi (program E)	3	4
Preizkus znanja po programu usposabljanja za inštruktorje potapljanja, ki usposabljaajo potapljače za tehnično potapljanje, modul 1, modul 2, modul 3 in modul 4	4	4
Usposabljanje uporabnikov radijskih postaj in skrbnikov sistemov zvez ZA-RE in ZA-RE +	2	45
Uvajalno usposabljanje javnih uslužbencev v centrih za obveščanje	1	13
Temeljno usposabljanje javnih uslužbencev v centrih za obveščanje	1	7
Uvajalno in temeljno usposabljanje reševalnih enot v sestavi enot CZ	1	11
Dopolnilno usposabljanje pripadnikov reševalnih in drugih služb ter enot za ukrepanje ob jedrski ali radiološki nesreči	1	33
Dopolnilno usposabljanje za inštruktorje s področja VNDN/IDA, TRE, vrvna tehnika	3	32
Program dopolnilnega usposabljanja o psihosocialni pomoči za zaupnike	1	17
Usposabljanje za psihosocialno pomoč po nesrečah	2	53
Usposabljanje za psihosocialno pomoč po nesrečah z vidika vodenja in organiziranja	1	50
Supervizija za zaupnike	1	9
Aplikacija ZIR – 3D – GIS	5	75
Temeljno usposabljanje za ravnanje ob stresu	1	23
Aplikacija ZIR – SPIN in PLK	5	75
Skupaj	67	1262

V sodelovanju s Šolo za tuje jezike je bilo za zaposlene organizirano usposabljanje iz angleškega jezika (operaterji v centrih za obveščanje).

Sistem VNDN ter vlogo izobraževalnega centra za zaščito in reševanje smo predstavili študentom Fakultete za socialno delo (35 študentov), varnostne vede (100 študentov) in družbene vede (25 študentov), dijakom srednjih šol (174 dijakov) ter učencem iz osnovnih šol (198 osnovnošolcev).

V izobraževalnem centru za zaščito in reševanje so bila izvedena tudi mednarodna usposabljanja, in sicer:

- Basic Hot Fire Training, 15 udeležencev,
- osnovni tečaj za module – MBC, dve izvedbi, 42 udeležencev.

4.3 Preverjanje usposobljenosti in vaje

Na regijski ravni so bile načrtovane in izvedene naslednje vaje:

- enodnevna praktična vaja celovitega preverjanja pripravljenosti sil za zaščito, reševanje in pomoč ob nesreči v predoru ter delovanje sistemov v predoru Vaja predor Markovec 2015. Vaja je bila izvedena 30. maja 2015. Sodelovali so pripadniki vseh služb, enot, društev in organizacij, ki so predvideni za ukrepanje ob nesreči v predoru Markovec;
- enodnevna, kombinirana vaja preverjanja koncepta ukrepanja in predorske tehnike pred odprtjem novega predora na škofjeloški obvoznici Vaja predor Sten 2015 je bila izvedena 26. septembra 2015. V vaji so sodelovali pripadniki vseh služb, enot, društev in organizacij, ki so predvideni za ukrepanje ob nesreči v predoru Sten,
- enodnevna, teoretična in praktična vaja preverjanja pripravljenosti za ukrepanje ob množični nesreči v predoru na avtocestnem odseku Vipava–Razdrto Vaja predor Podnanos 2015. Vaja je bila izvedena 17. maja 2015. V njej so sodelovali predstavniki vseh služb, enot, društev in organizacij, ki so predvideni za ukrepanje ob nesreči v predorih na tem avtocestnem odseku.



Leta 2015 so bile izvedene priprave za načrtovani vaji Vaja nesreča na AC Lopata 2015 in Vaja železniška nesreča Posavje 2015. Vaji sta bili zaradi vključenosti obeh regij v reševanje migrantske problematike prestavljeni v leto 2016.

21. državno preverjanje usposobljenosti ekip prve pomoči CZ in RK

Izvedeno je bilo enajst regijskih preverjanj usposobljenosti ekip prve pomoči CZ in RK, na katerih je sodelovalo 126 ekip za prvo pomoč, ki so organizirane skladno z Uredbo o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito in reševanje. Državnega preverjanja so se udeležile ekipe, ki so bile najboljše uvrščene na predhodno izvedenih regijskih preverjanjih usposobljenosti ekip prve pomoči, in najboljša drugouvrščena ekipa regijskih preverjanj. Na državno preverjanje se je uvrstilo 14 ekip prve pomoči, in sicer sedem ekip Rdečega križa, šest ekip CZ in ena ekipa gasilskih organizacij.



21. državno preverjanje usposobljenosti ekip prve pomoči CZ in RK je bilo v Murski Soboti. Pripravili so ga na podlagi ocene ogroženosti Prekmurske regije ter vključenosti in dajanja prve pomoči ob naravnih in drugih nesrečah. Poseben poudarek je bil dan zagotavljanju prve pomoči poškodovanim ob naravnih nesrečah (poplava, neurje, žled), zagotavljanju prve pomoči na javnih prireditvah in v primeru množične nesreče. Med sodelujočimi ekipami je največ znanja in najvišjo usposobljenost pokazala ekipa Civilne zaščite Mestne občine Ptuj, ki bo zastopala RS na Evropskem festivalu prve pomoči – FACE leta 2017.

5 MEDNARODNO SODELOVANJE

Leta 2015 so bile mednarodne aktivnosti na področju VNDN prednostno usmerjene v krepitev dvostranskega sodelovanja, regionalno povezovanje, razvojno pomoč državam Zahodnega Balkana in Turčije ter zagotavljanje aktivne vloge RS v mednarodnih organizacijah. URSZR je uspešno sodelovala tudi v dvanajstih evropskih projektih. V preteklem letu je RS dajala humanitarno pomoč prebivalcem Ukrajine, v Makedonijo je napotila strokovnjakinjo za pomoč pri plazenju in poplavah na področju Tetova, Madžarski pa pomagala pri blažitvi migrantske situacije. RS je prek mehanizma Evropske unije za civilno zaščito in bilateralno zaprosila za mednarodno pomoč za oskrbo beguncev, odzvalo se je 13 držav (Avstrija, Češka, Danska, Francija, Latvija, Luksemburg, Madžarska, Nizozemska, Slovaška, Španija, Švica, ZDA in Združeno kraljestvo) in več mednarodnih humanitarnih organizacij.



5.1 Dvostransko sodelovanje

Nadaljevalo se je sodelovanje s sosednjimi državami, z Avstrijo, Hrvaško, Italijo in Madžarsko, ki je potekalo predvsem na področju obmejnega sodelovanja in v okviru evropskih projektov.

Z Avstrijo je potekalo sodelovanje v okviru kontaktnih odborov Koroške in Štajerske. S Hrvaško se je nadaljevalo sodelovanje v okviru stalne mešane komisije za varstvo pred nesrečami in štirih podkomisij. Poleg sodelovanja na vaji v okviru evropskega projekta MURA 2015 so se slovenski reševalni sestavi udeležili vaje Hercules 2015 na obmejnem območju s Hrvaško. Z Madžarsko je sodelovanje potekalo v okviru projektov Mura 2015 in Rešujmo skupaj ter pri medsebojni pomoči ob blažitvi migrantske situacije. Sodelovanje z Italijo je potekalo v okviru evropskih projektov IPA CZ 2, IPA Floods in Matilda ter bilateralno z Avtonomno pokrajino Furlanijo - Julijsko krajino, s katero je oktobra 2015 URSZR podpisala tehnične priloge k Protokolu o medsebojnem sodelovanju. Izvedena sta bila tudi dva sestanka skupnega odbora Slovenija - Furlanija - Julijska krajina. S Srbijo je bil februarja 2015 podpisan medvladni sporazum o sodelovanju pri varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, v okviru mešane komisije za gospodarsko sodelovanje med RS in Srbijo pa je bil na področju VNDN sprejet dogovor za nadaljnje sodelovanje s prenosom znanja in izkušenj. URSZR je poleg tega sodelovala tudi v razvojnem projektu Podpore vzpostavitve prostovoljnih struktur za zaščito in reševanje v Srbiji. Predstavniki Kosova so leta 2015 zaradi izmenjave znanja in izkušenj dvakrat obiskali RS, poleg tega pa se je začel postopek usklajevanja dogovora o sodelovanju med RS in Republiko Kosovo. Sodelovanje z Makedonijo je potekalo v okviru aktivnosti programa IPA

CZ 2, v okviru katerega je bila v Skopju od 15. do 19. junija 2015 organizirana obsežna mednarodna regionalna vaja IPA Campex.

Obisk srbske delegacije v Sloveniji v okviru Projekta podpore razvoju prostovoljnih reševalnih služb v Srbiji (oktober 2015)



5.2 Regionalno sodelovanje

Regionalno sodelovanje na področju VNDN pomembno prispeva k razvoju tako nacionalnih sistemov kot tudi povezovanju regionalnih zmogljivosti ob večjih nesrečah, ki imajo lahko tudi čezmejne vplive. Najpomembnejši okvir regionalnega sodelovanja je Pobuda za pripravljenost na nesreče in njihovo preprečevanje za Jugovzhodno Evropo (DPPI SEE). Namen pobude je krepiti sodelovanje držav v regiji na področju VNDN, predvsem pa gre za prenos znanja in izkušenj ter integracijo regije v mehanizem civilne zaščite EU. RS je leta 2015 sodelovala na dveh regionalnih sestankih, aprila 2015 v Beogradu in novembra 2015 v Sarajevu, prav tako pa so se predavatelji iz RS udeležili številnih dogodkov v okviru Programa izobraževanja in usposabljanja za varstvo pred nesrečami v JVE ter predstavili slovenske izkušnje pri obvladovanju nesreč. V okviru DPPI SEE je URSZR organizirala dva večja dogodka, in sicer avgusta 2015 tečaj vročih vaj za gasilce v ICZR Ig in septembra 2015 usposabljanje jamarskih reševalcev v BIH; obe usposabljanji sta bili namenjeni reševalnim sestavam iz Jugovzhodne Evrope.

5.3 Evropska unija

Na področju VNDN so leta 2015 države članice EU sprejele zaveze za večje upoštevanje potreb invalidov v celotnem ciklu obvladovanja nesreč ter za okrepitev sodelovanja med akterji za civilno zaščito in humanitarno pomoč ob nesrečah.

URSZR je aktivno sodelovala v mehanizmu Unije za civilno zaščito, ki je glavni okvir za usklajevanje pomoči držav članic ob večjih nesrečah. Prek mehanizma je RS tudi prejela obsežno pomoč drugih držav članic za blaženje migrantske situacije.

URSZR je v okviru Odbora za civilno zaščito sodelovala pri pripravi delovnega programa za leto 2016, ki je bil sprejet oktobra. Nadaljevalo se je delo na izvedbi postopkov za certifikacijo modulov in drugih enot v Evropski prostovoljni nabor vnaprej odrejenih zmogljivosti držav članic

v okviru mehanizma Unije za civilno zaščito. RS je ustrezno poročilo oziroma povzetek nacionalne ocene tveganj za nesreče decembra posredovala Evropski komisiji.

Center za obveščanje RS je sodeloval pri redni izmenjavi informacij prek skupnega informacijsko-komunikacijskega sistema (CECIS). Skladno z nacionalnimi kvotami so se slovenski predstavniki udeležili usposabljanj in izmenjave strokovnjakov, predstavnica URSZR pa je bila na stažiranju v Evropskem centru za nujni odziv. Sodelovali smo v delovnih skupinah za module, ocenjevanje tveganj in politiko usposabljanj.

URSZR je sodelovala tudi pri obravnavi vsebin na področjih večjih nesreč z nevarnimi snovmi (direktivi Seveso II in III), namernih onesnaženj morja, enotne evropske številke za klic v sili 112 in drugih. Delegacija URSZR se je udeležila sestankov generalnih direktorjev civilne zaščite EU aprila v Jurmali in septembra v Luksemburgu.



5.4 Evropski projekti

URSZR v zadnjem obdobju intenzivno sodeluje v evropskih projektih in je postala prepoznavni partner na evropski ravni in regiji Zahodnega Balkana. Uspešno delo je nadaljevala tudi leta 2015. Prek projektov so dane možnosti za razvoj slovenskega sistema VNDN in nadgradnjo klasičnega dvo- ali večstranskega mednarodnega sodelovanja, možna sta večji prispevek RS pri uresničevanju evropske politike na področju CZ in večja razvojna pomoč regiji z evropskimi sredstvi. Delo URSZR na področju evropskih projektov je bilo usmerjeno na tri področja: 1) izvajanje tekočih projektov, 2) spremljanje razpisov ter oblikovanje novih prijav in projektov ter 3) pridobivanje in pretok informacij o razpisih zainteresiranim (reševalne službe, lokalne skupnosti idr.).

URSZR je sodelovala pri izvajanju 12 projektov, in sicer dveh projektov zunanje predpristopne pomoči (projekt IPA CZ 2, v okviru katerega je izvedla obsežno regionalno vajo IPA CAMPEX 2015 v Makedoniji, ter številna usposabljanja v državah Zahodnega Balkana, in projekt IPA FLOODS), štirih projektih mehanizma Unije na področju CZ (tečaj za module in tehnične strokovnjake, štabne vaje za module CZ, projekt Matilda in vaja Mura 2015), dveh projektih Sklada za notranjo varnost (projekt razvoja in implementacije psihosocialne pomoči reševalcem in prebivalcem po nesreči ter pri posodobitvi štabne sobe za upravljanje in vodenje odzivov za ukrepanje ob nesrečah), v enem raziskovalnem projektu Sedmega okvirnega razvojnega programa (projekt EPISECC), v enem projektu Evropskega teritorialnega sodelovanja (projekt GOAL), v enem projektu Instrumenta za povezovanje Evrope za obdobje 2014–2020 (projekt I_HeERO) in v enem projektu Bilateralne tehnične pomoči RS Srbiji (projekt podpore razvoja prostovoljnih reševalnih organizacij v Srbiji). V okviru prijav na razpise je URSZR pridobila šest novih evropskih projektov, ki se bodo začeli izvajati leta 2016 oziroma 2017.



Together to assist

IPA Civil Protection Cooperation Programme II
2013–2015



5.5 Organizacija Združenih narodov

Predstavniki URSZR so se v okviru državne delegacije udeležili 3. svetovne konference o zmanjševanju tveganj nesreč, ki je potekala marca 2015 v Sendaju na Japonskem. Na konferenci je bil sprejet Sendajski okvir za zmanjševanje tveganj nesreč (2015–2030): obvladovanje tveganj za dosego odpornosti, ki je nasledil Hjoški akcijski program za obdobje 2005–2015. V okviru konference je bila sprejeta tudi Sendajska deklaracija, katere namen je obnoviti in okrepiti politično zavezanost krepitvi zmanjšanja tveganja nesreč.

URSZR je izvajala obveznosti po Konvenciji o čezmejnih učinkih industrijskih nesreč in Haaški konvenciji ter uresničevala smernice Združenih narodov s področja mednarodne reševalne pomoči.

5.6 Zveza Nato

V okviru Nata je URSZR sodelovala v pristojnih delovnih telesih s področja CZ in civilnega kriznega načrtovanja, ki so leta 2015 sprejela usmeritve za okrepitev odpornosti zaveznic na pojave novih varnostnih groženj, pri čemer je bilo posebej poudarjeno tesnejše sodelovanje zavezništva z EU, Združenimi narodi in drugimi mednarodnimi akterji. Zaveznice so, tudi s podporo RS, partnericama Finski in Švedski omogočile aktivnejše sodelovanje na nekaterih področjih in aktivnostih civilno-kriznega načrtovanja v Natu.

5.7 Pomoč ob nesrečah v tujini

Leta 2015 je URSZR prek Centra za usklajevanje nujnega odziva Evropske komisije v Bruslju spremljala vse večje naravne in druge nesreče ter krizne situacije po svetu. Po odločitvi vlade se je RS trikrat odzvala na zaprosilo prizadetih držav za mednarodno pomoč.

V Ukrajino je poslala materialno humanitarno pomoč za prebivalce. V odziv na poplave in plazenje v okolici Tetova v Makedoniji je na 14-dnevno ocenjevalno misijo mehanizma CZ EU poslala strokovnjakinjo s področja geologije, ki je sodelovala pri pripravi priporočil za sanacijo posledic, tudi z vidika zakonodaje. V odziv na zaprosilo za pomoč ob reševanju migrantske situacije je jeseni 2015 Madžarski poslala humanitarno pomoč – deset opremljenih šotorov.



Izjemno intenzivno je bilo mednarodno sodelovanje ob reševanju migrantske problematike v Sloveniji od oktobra do decembra 2015. Na zaprosilo za mednarodno pomoč v obliki materialno-tehničnih sredstev, na dvostranski ravni in prek mehanizma Unije za civilno zaščito, smo prejeli pomoč 13 držav, prav tako so pri obvladovanju situacije nudili pomoč UNHCR, UNICEF in IOM ter številne tuje humanitarne organizacije .

6 INŠPEKCIJSKA DEJAVNOST NA PODROČJU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami (IRSVNDN) opravlja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem predpisov s področja varstva pred požarom, gasilstva, varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter varstva pred utopitvami. Na podlagi Zakona o prekrških je tudi prekrškovni organ na navedenih področjih. Inšpektorji IRSVNDN sodelujejo pri intervencijah ob naravnih ali drugih nesrečah ter pri raziskavah vzrokov požara. Kot ocenjevalci sodelujejo na državnih in regijskih vajah zaščite in reševanja ter tudi na vajah kriznega upravljanja v okviru Nata in EU. Prav tako sodelujejo v inšpekcijskem svetu in regijskih koordinacijah.

Inšpektorji za VNDN so opravili 4615 inšpekcijskih nadzorov. Na področju varstva pred požarom so bili inšpekcijski nadzori opravljeni v objektih, v katerih se zbira večje število ljudi, objektih, v katerih se opravlja dejavnost, ki lahko ogrozi delavce oziroma okoliške prebivalce, izvajali pa so se tudi nadzori med gradnjo objektov ter nadzori na podlagi prijav. Inšpektorji so sodelovali v številnih skupnih akcijah različnih inšpekcijskih organov na ravni regijskih koordinacij in na ravni inšpekcijskega sveta, prav tako tudi pri gasilskih intervencijah ter ugotavljanju vzrokov požarov. Pri gasilskih enotah se je nadziralo izpolnjevanje predpisane zahtevane zdravstvene sposobnosti operativnih gasilcev in osebne varovalne opreme.

Na področju varstva pred utopitvami so bili opravljeni inšpekcijski nadzori na kopališčih, pri izposojevalcih opreme in pri organizatorjih vodnih dejavnosti, pri čemer je bila posebna pozornost namenjena organizatorjem raftingov in soteskanja.

Na področju zaščite in reševanja so bili opravljeni nadzori gospodarskih družb, ki pomenijo večji vir tveganja za okolje, nadzori skladišč NUS ter nadzori v občinah in v osnovnih šolah.

Na podlagi Zakona o prekrških je bilo v IRSVNDN opravljenih 4560 nalog in pri tem izdanih 50 plačilnih nalogov, uvedeno je bilo 33 postopkov izdaje odločbe o prekršku in izrečenih 4477 opozoril o prekršku.

IRSVNDN je opravil nalogo ocenjevanja vaj državnega pomena s področja zaščite in reševanja. Inšpektorji z vodstva inšpektorata in iz izpostav so skupaj s pristojnimi drugimi inšpektorji in strokovnjaki s področja zdravstva, gasilstva in policije ocenjevali vaje državnega in regijskega pomena in sicer Množična nesreča na avtocesti – Lopata 2015, »Predor Markovec 2015, Množična prometna nesreča v predoru Podnanos – Podnanos 2015 in Predor Sten 2015.

Zaposleni v IRSVNDN so se aktivno vključili v reševanje migrantske problematike, pri čemer so sodelovali v 46 izmenah. Delo so opravljali v štabih CZ v Šentilju in Brežicah ter v skupini za podporo Štabu CZ RS.

Zaradi pomanjkanja inšpektorjev na posameznih območjih države in zaradi zagotavljanja enakomerne obsega inšpekcijskih nadzorov na območju RS, s katerim IRSVNDN skladno s svojimi pristojnostmi zagotavlja enakomeren standard varnosti državljanom na področju VNDN, se je nadaljevalo uresničevanje koncepta za zagotovitev enotnih meril za opravljanje inšpekcijskih nadzorov v RS. Še naprej je bilo prilagojeno upravno poslovanje inšpektorata, pri čemer je bil leta 2013 z URSZR in Direktoratom za obrambne zadeve v MO podpisan Dogovor o sodelovanju pri izvajanju nalog na področju upravnega poslovanja in vzdrževanja materialno-tehničnih sredstev, po katerem zaposleni iz organizacijskih enot podpisnic dogovora opravljajo naloge v skupnem upravnem poslovanju.

UPRAVLJANJE OBRAMBNEGA SISTEMA IN KRIZNO UPRAVLJANJE

1 OBRAMBNA POLITIKA IN PLANIRANJE

1.1 Enotni cilji srednjeročnega obrambnega programa in poslovnega plana MO

Na področju obrambnega in poslovnega planiranja smo na obrambnem področju vzpostavili enotno strukturo ciljev med srednjeročnim obrambnim programom ter poslovnim načrtom MO. Enotna struktura ciljev je bila vključena v obrazložitev posebnega dela finančnega načrta MO za leti 2016 in 2017. V okviru enotne strukture ciljev smo preoblikovali tudi kazalnike, s katerimi bomo v prihodnje merili doseganje postavljenih srednjeročnih ciljev prek izvrševanja vsakoletnih obrambnih proračunov. Enotna struktura ciljev med srednjeročnim obrambnim planiranjem in kratkoročnim poslovnim (proračunskim) planiranjem omogoča tudi lažje spremljanje finančnih sredstev, namenjenih za uresničevanje postavljenih ciljev.

1.2 Nato

Zavezništvo je bilo osredotočeno na izpolnjevanje zavez z vrha Nata v Walesu septembra 2014 in na pripravo najpomembnejših odločitev na vrhu v Varšavi julija 2016. V jedru razprav sta bila implementacija Akcijskega načrta pripravljenosti in izpolnjevanje zaveze o obrambnih izdatkih. Rdeča nit zasedanj ministrov je bila prilagoditev zavezništva na učinkovitejše odzivanje na kompleksne konflikte z vedno močnejšimi prvinami tako imenovanega hibridnega vojskovanja, ki potekajo na njegovih vzhodnih in južnih mejah. V tem kontekstu so junija ministri tudi potrdili nove Politične smernice, ki so določile okvire delovanja Nata do konca desetletja.

Glede Akcijskega načrta pripravljenosti je RS zagovarjala uporabnost njegovih ukrepov za naslovitev vseh varnostnih izzivov, torej tudi tistih, ki prihajajo z juga in jugovzhoda. Zavzemala se je za postopen, finančno vzdržen pristop pri oblikovanju združenih sil zelo visoke stopnje pripravljenosti ter za popoln politični nadzor nad vsemi koraki njihove aktivacije.

Pri pripravi novih Političnih smernic se je RS zavzemala za uravnoteženo obravnavanje vseh treh najpomembnejših nalog zavezništva: kolektivne obrambe, kriznega upravljanja in kooperativne varnosti. Skupaj z več zaveznicami je prispevala referenco na Zahodni Balkan v dopolnila o varnostnem okolju.

V okviru politike odprtih vrat si je RS aktivno prizadevala za povabilo Črni gori v Natu, ki ji je bilo na decembrskem zasedanju zunanjih ministrov tudi dano.

RS je julija prvič v svojem mandatu obiskal generalni sekretar Nata Stoltenberg, ki so mu bila med drugim predstavljena prizadevanja za zaustavitev padanja deleža BDP, namenjenega za obrambo, in postopen dvig obrambnih izdatkov, skladno z gospodarsko rastjo.

V okviru Natovega koncepta vodilnih držav je RS podprla projekt, ki ga kot vodilna država vodi Italija.

1.3 Skupna varnostna in obrambna politika EU (SVOP)

V času predsedovanj Svetu EU Latvije od januarja do junija in Luksemburga od julija do decembra je bil poudarek večinoma na partnerstvih, še posebej na sodelovanju med EU in Natom, na hibridnem delovanju, krepitvi civilno-vojaškega sodelovanja, pomorski varnostni strategiji EU, okviru politike kibernetске obrambe EU ter celostnem pristopu EU, obrambnem sodelovanju in področjih vzpostavitve zmogljivosti v podporo varnosti in razvoju.

V znamenju trenutnih varnostnih in geopolitičnih razmer je junija potekal Evropski Svet EU na obrambnem področju, na katerem je bila sprejeta odločitev o pripravi nove Globalne strategije

za zunanjo in varnostno politike EU, ki jo mora visoka predstavnica Federica Mogherini v sodelovanju z državami članicami EU predložiti do junija 2016.

Na uradnem in predstavitvenem obisku na MO je bil novi direktor Evropske obrambne agencije Jorge Domecq.

Teroristični napadi novembra v Parizu so zaznamovali aktivacijo člena 42.7 Lizbonske pogodbe, po kateri je Francija zaprosila za pomoč in podporo in ki določa, da morajo v primeru oboroženega napada na ozemlje države članice druge države članice skladno z 51. členom Ustanovne listine OZN zagotoviti pomoč in podporo. RS se je odzvala s sodelovanjem na misiji EUTM Mali, in sicer s povečanjem obsega vojaškega sodelovanja na do deset pripadnikov SV.

1.4 Dvo- in večstranski dogodki ter obrambna diplomacija

Minister Janko Veber in ministrica Andreja Katič sta na uradnih obiskih gostila obrambne ministrice in ministre Italije, Azerbajdžana, Romunije, Srbije in Črne gore, na delovnem obisku pa tudi obrambnega ministra Češke. Ob robu obiskov pri pripadnikih SV v operaciji Althea in silah Kfor se je ministrica Andreja Katič na delovnih pogovorih srečala z ministrico za obrambo Bosne in Hercegovine ter z ministrom za kosovske varnostne sile Republike Kosovo.

Vodstvo ministrstva je na predstavitvenih in delovnih obiskih gostilo večje število veleposlanikov in obrambnih atašeev, akreditiranih v RS.

RS je aprila podpisala mednarodno pogodbo o Balkanski namenski zdravstveni sili (Balkan Medical Task Force, BMTF), s čimer je uradno pristopila k projektu, katerega namen je vzpostavitev regionalne zdravstvene zmogljivosti za zagotavljanje zdravstvene podpore ob naravnih in drugih nesrečah ter v mednarodnih operacijah in na misijah.

Obseg obrambnodiplomatske mreže je z osmimi rezidenčnimi in dvema gostujočima atašejema, obrambnima predstavnikoma pri OVSE in OZN, z obrambnim svetovalcem v Črni gori ter dekanko Natove obrambne akademije v Rimu ostal na ravni iz leta 2014. Nekaterim obrambnim atašejem so bile akreditacije razširjene.

1.5 Mednarodne operacije in misije

MO je bilo aktivno vključeno v procese nacionalnega odločanja in soodločanja na mednarodni ravni glede sodelovanja v MOM. Pri svojem delovanju je upoštevalo načela Strategije sodelovanja RS v MOM ter si prizadevalo za okrepljeno medresorsko sodelovanje, intenzivnejšo javno diplomacijo in ustrezno prilagoditev delovnih koordinacijskih procesov na področju MOM. V okviru usklajevalne skupine za MOM se je na najvišji odločevalski ravni ministrstva nadaljevala praksa rednih posvetovanj in usklajevanj glede sodelovanja v MOM. Tako so bile konec leta 2015 sprejete nove usmeritve za načrtovanje sodelovanja v MOM v prihodnjem dvoletnem obdobju (2016–2017). Ob upoštevanju do zdaj uveljavljenih dobrih praks in ugotovljenih mogočih izboljšav v načrtovalno-izvedbenem postopku glede sodelovanja v MOM so bile sprejete tudi spremembe in dopolnitve Pravilnika o načrtovanju in izvedbi sodelovanja v MOM. Skladno z določili Strategije sodelovanja RS v MOM je ministrstvo sodelovalo pri pripravi rednega letnega poročila Vlade RS Državnemu zboru o sodelovanju RS v MOM.

1.6 Priprava Srednjeročnega obrambnega programa (SOPR) 2016–2020

Na področju obrambnega planiranja je bila ena najpomembnejših nalog ministrstva izdelava SOPR, ki je podlaga za srednjeročni razvoj in vzpostavitev obrambnih zmogljivosti RS ter razporejanje obrambnih virov med načrtovane obrambne zmogljivosti glede na stopnjo njihove nujnosti. Decembra 2015 je bil predlog SOPR 2016–2020 pripravljen za obravnavo na Vladi RS.

SOPR 2016–2020 temelji na srednjeročni finančni projekciji, ki upošteva ocene okrevanja gospodarske aktivnosti v RS in posledične rasti BDP ter izzive države pri konsolidaciji javnofinančnega primanjkljaja ter uravnoveženju prihodkov in odhodkov državnega proračuna.

Projekcija sicer predvideva stabilizacijo, ne pa še zaustavitve padanja obrambnih izdatkov, saj se obrambni izdatki začnejo minimalno in postopno povečevati šele leta 2018. Glede na obseg in raven ambicij obrambnega sistema RS finančna projekcija še ne bo omogočala potrebnega razvoja in investicij v posodobitev najpomembnejših obrambnih zmogljivosti. Z zagotavljanjem tretjine potrebnih investicijskih sredstev za posodabljanja bo razvoj obrambnega sistema v obdobju do leta 2020 usmerjen zlasti v doseganje načrtovanega kadrovskega obsega in ohranjanje že vzpostavljenih obrambnih zmogljivosti ob povečanih stroških vzdrževanja ter razvoj motorizirane pehote in izboljšanje opremljenosti vojaka SV.

1.7 Natov pregled obrambnega planiranja zmogljivosti za RS

Od marca je priprava srednjeročnega obrambnega programa potekala hkrati s pripravo odgovorov na Natov vprašalnik o načrtovanju obrambnih zmogljivosti (DPCS – Defence Planning Capability Survey 2015/2016), v okviru 5. koraka Natovega procesa obrambnega planiranja, v katerem se preverja doseganje dodeljenih ciljev zmogljivosti v državah članicah. Slovenija je poročala o nacionalnih ciljih, prioritetah in ambicijah v dolgoročnem obdobju (2015–2023), o naboru vojaških in civilnih zmogljivosti, ki bi bile lahko uporabne za zavezništvo, o finančnih načrtih na obrambnem področju ter o doseženih rezultatih.

Na podlagi odgovorov Slovenije na vprašalnik o načrtovanju obrambnih zmogljivosti je Nato pripravil osnutek ocene o stanju njenih obrambnih zmogljivosti, ki je bil obravnavan na dvostranskih pogovorih, ki so novembra potekali v Sloveniji. Predstavniki Nata so po dvostranskem srečanju ocenili, da Republika Slovenija plačuje zelo visoko ceno za nezadostno financiranje obrambe, predvsem v zadnjih treh letih, in da kritičnega pomanjkanja sredstev ter investicij v obrambnem sistemu tudi načrtovano skromno povečanje obrambnega proračuna v srednjeročnem obdobju ne bo resno izboljšalo, kar onemogoča realizacijo sprejetih zavez in zmanjšuje našo verodostojnost.

1.8 Zagotavljanje in izvajanje enotnega delovanja Natovega registrskega sistema v RS

Centralni register Nata oziroma podregister EU je uspešno usklajeval delo in zagotavljal delovanje Natovega registrskega sistema v RS ter delovanje Natovih podregistrov in podregistra EU na ministrstvu. Pravočasno in v celoti so bili zagotovljeni vsi pogoji za prejemanje, sledljivost, pošiljanje ter uničenje tajnih in uradnih podatkov Nata in EU. Uspešno sta realizirana prevoz in prenos Natovih in EU-tajnih in uradnih podatkov v RS in tujini za MO ter druga ministrstva in državne organe v RS. Tako je bilo leta 2015 prenesenih 16.180 Natovih in dokumentov EU, vsak mesec povprečno 1348. Centralni register je v sodelovanju z nacionalnim varnostnim organom zagotovil in dopolnil pogoje za izvajanje varnostnih načel in varnostnih standardov, ki jih moramo kot država članica Nata upoštevati, da se podatkom, ki se izmenjujejo med članicami, zagotovi enotna stopnja zaščite.

2 PRIPRAVE IN UKREPI ODZIVANJA DRŽAVE NA KRIZE

MO je skladno z Uredbo o obrambnem načrtovanju (Uradni list RS, št. 51/13) nadaljevalo aktivnosti, povezane z dopolnitvami ali pripravo novih pravnih podlag s področja obrambnega načrtovanja. Pripravilo je usmeritve nosilcem obrambnega načrtovanja v državi za izvajanje priprav ukrepov kriznega odzivanja, izvedlo seznanitve in individualna usklajevanja z nosilci načrtovanja v RS ter jim strokovno pomagalo pri dopolnjevanju in usklajevanju njihovih obrambnih načrtov z novimi podlagami. Zagotovljeni sta bili redna uskladitev vsebin obrambnega načrta MO z novimi podlagami in ažurnost evidenc iz pristojnosti ministrstva.

Ministrstvo je sodelovalo pri pripravi in usklajevanju besedil pravnih aktov iz pristojnosti drugih ministrstev, in sicer v delih, ki se nanašajo na krizno upravljanje in obrambno načrtovanje.

Kot upravitelj obrambnega načrta države je MO pripravilo Poročilo o uskladitvi obrambnih načrtov z Uredbo o obrambnem načrtovanju (Uradni list RS, št. 51/13). S poročilom je bila seznanjena Vlada RS, ki je sprejela Sklep o sprejemu obrambnega načrta države, ki ga sestavljajo obrambni načrti ministrstev, nekaterih vladnih služb, Načrt uporabe SV in Načrt Štaba CZ RS.

Oktobra 2015 se je predsednik Vlade RS odločil, da se zaradi spremljanja pojavov in dogodkov ter potrebe po neposrednem usklajevanju dejavnosti državnih organov za odzivanje na begunsko problematiko vzpostavi stalno in neprekinjeno delovanje medresorske analitične skupine, ki deluje v okviru Nacionalnega centra za krizno upravljanje (NCKU) (Sklep predsednika Vlade RS št. 012-5/2015/1 z dne 23. 10. 2015, št. 012-5/2015/2 z dne 23. 10. 2015 in 012-5/2015/6 z dne 27. 11. 2015). Do konca leta 2015 je po sklepu vlade medresorska analitična skupina tudi redno, vsak dan, poročala predsedniku Vlade RS (Sklep Vlade RS št. 01201-8/2015/2 z dne 23. 10. 2015).

Za izvedbo vseh zahtevanih komunikacijskih in informacijskih povezav je bilo v NCKU že pred leti vzpostavljeno samostojno komunikacijsko-informacijsko omrežje (KIS NCKU), v katerega so vključeni najpomembnejši državni organi, vladne službe in podjetja posebnega pomena za obrambo ter Uprave za obrambo. Aplikacija, namenjena komuniciranju v kriznih razmerah, je bila nadgrajena skladno s spremembami predpisov na področju kriznega upravljanja in obrambnega načrtovanja. Potekalo je tudi nadaljevanje posodabljanja in nadgrajevanja omrežja, s katerim se omogoča zanesljivejši in hitrejši prenos podatkov ter informacij med navedenimi subjekti.

MO je zaradi sprememb predpisov na področju vrednotenja nepremičnin pripravilo predlog spremembe Uredbe o določitvi tarife nadomestil za uporabo sredstev iz popisa (Uradni list RS, št. 15/02 in št. 93/2015). S spremembo uredbe oziroma njene priloge Tarifa nadomestil za uporabo sredstev iz popisa so se spremenila merila za izračun nadomestila za uporabo zemljišč, ki jih skladno z Zakonom o materialni dolžnosti (Uradni list RS, št. 87/01) SV uporablja za usposabljanja in vaje.

Na področju zaščite kritične infrastrukture državnega pomena v RS so bila izvedena usklajevanja z nosilci sektorjev kritične infrastrukture in upravljavci kritične infrastrukture skladno s predlagano metodologijo za oblikovanje ukrepov za zaščito kritične infrastrukture državnega pomena. Predstavljena so bila mnenja na njihove opredelitve ukrepov in zagotovljena je bila strokovna pomoč.

Na podlagi pripravljenih izhodišč za pripravo Zakona o kritični infrastrukturi je bila usklajena struktura zakona in izdelan je bil delovni osnutek besedila navedenega zakona. Na predlog Medresorske koordinacijske skupine za usklajevanje priprav za zaščito kritične infrastrukture, katere vodenje je v pristojnosti MO je Vlada RS sprejela Sklep o spremembah in dopolnitvah Sklepa o določitvi kritične infrastrukture državnega pomena v RS (št. 80200-2/2015/3, z dne 4. 6. 2015).

Svetu za nacionalno varnost sta bila podana informacija s pregledom dotlej opravljenih aktivnosti na področju zaščite kritične infrastrukture državnega pomena v RS.

V okviru nalog ministrstva kot nacionalne točke za stike pri zaščiti evropske kritične infrastrukture v RS sta bila zagotovljena udeležba predstavnikov ministrstva na sestankih, delavnicah in predstavitvah v organizaciji Evropske komisije ter odziv na njene pobude ter pobude in predloge posameznih držav članic EU.

V okviru usklajevanja nalog za zaščito evropske kritične infrastrukture v RS je bilo v postopku ugotavljanja potencialne evropske kritične infrastrukture skladno z Uredbo o evropski kritični infrastrukturi (Uradni list RS, št. 35/11) izvedeno uvodno dvostransko srečanje s Hrvaško. Ponovljen je bil postopek ugotavljanja možne evropske kritične infrastrukture s sosednjimi državami Avstrijo, Italijo in Madžarsko.

Ministrstvo je začelo izvajati nacionalni program črpanja sredstev evropskega Sklada notranje varnosti (ISF) za področji kriznega upravljanja in zaščite kritične infrastrukture v finančni perspektivi EU 2014–2020. V tem okviru je aktivno sodelovalo pri pripravi Akcijskega načrta za črpanje sredstev sklada AMIF in ISF (različici 1.0 in 1.1), ki je bil podlaga za začetek izvajanja projektov ISF. Začetih je bilo pet projektov v skupni vrednosti 380.000 EUR, od katerih sta se dva že zaključila (nadgradnja informacijskega sistema kriznega upravljanja ter nadgradnja in posodobitev štabne sobe IKT za upravljanje in vodenje ob nesrečah v skupni vrednosti 132.000 EUR), trije pa so večletni s predvidenim zaključkom leta 2018. Začel se je izvajati projekt ISF s področja tveganj in kriz z naslovom Pregled in nadgradnja mehanizmov kriznega upravljanja v RS (Mehanizmi KU), v okviru katerega bodo pripravljene predloge za nadgradnjo mehanizmov kriznega upravljanja, s poudarkom na medresorski povezanosti ter uporabi sedanjih zmogljivosti. Projekt se povezuje z vladnim projektom z naslovom Celovit sistem kriznega upravljanja in vodenja v RS, pri katerem bo pripravljen predlog strukture za upravljanje ob krizah državnih razsežnosti in oblikovane bodo normativne rešitve za ureditev kriznega upravljanja.

Na področju prilagoditev gradenj obrambnim potrebam sta bila kljub občutnemu povečanju vlog (glede na raven iz leta 2010) zagotovljena redna obravnava in usklajevanje prispelih vlog v okviru notranjih organizacijskih enot in organov v sestavi MO. Na gradiva, ki so jih posredovali v obravnavo državni organi s področja geoprostorskega načrtovanja v RS, se je ministrstvo redno odzivalo s stališči, predlogi in mnenji.

Ministrstvo je na področju izdaje pooblastil Vlade RS za izvajanje aerosnemanj, potrebnih zaradi izdelave kartografskih publikacij redno pripravljalo predloge sklepov za vladno obravnavo. Prav tako sta bila na področju izdaje soglasij k izvedbi raziskav, pomembnih za obrambo, zagotovljena redna obravnava in usklajevanje prispelih vlog v okviru notranjih organizacijskih enot in organov v sestavi MO.

Skladno z Načrtom vaj v obrambnem sistemu in sistemu VNDN leta 2015 ter Pravilnikom o vajah v obrambnem sistemu (Uradni list RS, št. 100/13) so bile organizirane in izvedene Natova vaja kibernetске obrambe CC15 (Cyber Coalition 2015), Natova vaja s področja jedrske varnosti (Able Staff 15) in Natova vaja kriznega upravljanja CMX15 (Crisis Management Exercise 2015). Potekali sta tudi usklajevanje priprav in sodelovanje pri izvedbi mednarodnih vojaških vaj, kot so Takojšen odgovor 2015 (Immediate Response 2015 – IR15), MLF Zvita podlasica 2015 (Clever Ferret 2015), Jadranski udar 2015 (Adriatic Strike 2015) in Trden dokaz (Rock Proof 4).

V okviru priprav na posamezno vajo kriznega upravljanja (CMX) Nato organizira načrtovalne konference, ki se izvedejo v državah zaveznicah in na katerih sodelujejo izvedenci iz držav članic, ki strokovno poznajo področja, povezana z vsebino vaje. Leta 2015 so bile izvedene štiri konference za vajo CMX16. Konferenca za načrtovanje dogodkov Natove vaje je potekala v Portorožu. Udeležilo se je več kot 200 predstavnikov iz zavezništva in dveh partnerskih držav – Švedske in Finske. Organizacijo in izvedbo konference so predstavniki Nata in udeleženci ocenili kot zelo uspešni.

3 RAZVOJ CIVILNIH ZMOGLJIVOSTI

3.1 Civilni funkcionalni strokovnjaki

Največ prizadevanj na področju civilnih funkcionalnih strokovnjakov je bilo usmerjeno v zagotavljanje kontinuitete njihovega delovanja na misijah oziroma v ohranjanje in krepitev potrebnih mednarodnih povezav. Leta 2015 je tako v Natovi svetovalni skupini (NAT – Nato Advisory Team) na Kosovu delovalo šest civilnih funkcionalnih strokovnjakov, in sicer dva na področju pogodb in javnih naročil, dva na področju proračuna in financ in dva na področju koordinacije dela skupine NAT. V poveljstvu Kforja na delovnem mestu (SPECAD) POLAD so delovali trije civilni funkcionalni strokovnjaki.

V luči krepitve civilno-vojaškega sodelovanja je potekalo intenzivno sodelovanje z Multinational CIMIC Group (MNCG) iz Motte di Livenza v Italiji. V MNCG je MO sodelovalo na konferenci poveljnikov enot CIMIC z inštruktorjem na mednarodnem tečaju, namenjenemu civilnim funkcionalnim strokovnjakom. Popolnjeval je delovno mesto osebe za povezavo MNCG. Konec leta je bilo sodelovanje v MNCG s pogodbo podaljšano še za eno leto. MO je sodelovalo tudi na rednem letnem zasedanju Upravnega odbora MNCG v Poljčah.

Usposobljeni so bili trije novi civilni funkcionalni strokovnjaki, ki so se tečaja udeležili v MNCG v Italiji, predstavnik ministrstva pa se je maja na Danskem udeležil Natove izobraževalne konference za izvedbo usposabljanj na področju CIMIC (NCETC – Nato CIMIC Education and Training Conference). Načrtovani mednarodni tečaj CIMIC, ki naj bi v organizaciji ministrstva potekal v RS, ni bil izveden.

3.2 Kartografska in geoprostorska podpora obrambnemu sistemu

Na področju kartografije in geoprostorskih zadev sta se za zagotavljanje kartografske in geoprostorske podpore SV ter zaščiti in reševanju nadaljevala razvoj in vzdrževanje kartografskega sistema, usklajenega s slovenskimi vojaškimi in Natovimi standardi ter Natovo geoprostorsko politiko. V sodelovanju z Geodetsko upravo Republike Slovenije in Geodetskim inštitutom Slovenije je bilo vsebinsko obnovljenih in natisnjenih šest sistemskih listov vojaške topografske karte RS v merilu 1 : 50.000, in sicer NL-33-04-17 Trbiž, NL-33-04-29 Kanal, NL-33-04-30 Tolmin, NL-33-07-05 Nova Gorica, NL-33-07-06 Ajdovščina in NL-33-07-11 Gradež. Izdelana je bila nova vojaška topografska karta v merilu 1 : 25.000 za območje Postojna, ki je karta večjega formata in zajema območje vadišč Počock in Bač. Za potrebe SV pri opravljanju nalog usposabljanja v gorah ter pri njihovem sodelovanju pri opravljanju nalog zaščite, reševanja in pomoči je bila izdelana Natova interoperabilna vojaška topografska planinska karta Julijske Alpe – zahod 1 : 25.000, ki je zelo natančna karta, opremljena z dodatno tematiko, nepogrešljivo pri gibanju v gorah. Pripravljen je tudi nov Katalog kartografskega gradiva v slovenščini in angleščini, ki smo ga posredovali državam, s katerimi ima ministrstvo sklenjen sporazum o sodelovanju na geoprostorskem področju.

V sodelovanju s Fakulteto za gradbeništvo in geodezijo je bila izvedena digitalizacija (visokoločljivostno skeniranje) analognih reprodukcijskih originalov za vseh 198 listov Državne topografske karte RS 1 : 25.000 za potrebe obrambe ter 16 listov VTK 100, ki so bili izdelani v obdobju 1996–2003. Analogni originali so bili posredovani v hrambo Vojaškemu muzeju v Maribor, saj predstavljajo arhivsko in zgodovinsko kartografsko vrednost in zapuščino.

Spremljali smo Natove dokumente, politike in direktive, kar je zelo pomembno z vidika medsebojne poveztljivosti geoprostorskih podatkov in izdelkov med državami zaveznitva. Vključevali smo se v delo najpomembnejših organov zveze Nato z geoprostorskega področja, spremljali poročila in se nanje ustrezno odzivali. Za priprave pripadnikov SV na vaje ter mednarodne operacije in misije je bilo, na podlagi sklenjenih sporazumov na geoprostorskem področju, z državami zaveznitva, brezplačno pridobljeno kartografsko gradivo. Izdelano je bilo predpisano poročilo o razpoložljivih interoperabilnih kartografskih osnovah za območje RS in posredovano Natu. Skladno z usmeritvami in priporočili zveze Nato so se nadaljevali postopki za prevzem Stanagov z geoprostorskega področja med Slovenske vojaške standarde.

4 OBVEŠČEVALNO-VARNOSTNA DEJAVNOST

Obveščevalno-varnostna dejavnost na MO je potekala skladno z Zakonom o obrambi, sprejetim letnim programom dela ter cilji in nalogami. Ključne naloge in cilji so bili povezani s posredovanjem ustrezne obveščevalno-varnostne podpore SV doma in v tujini ter drugim subjektom sistema nacionalne varnosti.

Obveščevalno varnostna služba (OVS) je zato analizirala in ocenjevala podatke, ki so bili namenjeni najvišjim predstavnikom države pri sprejemanju odločitev na področju nacionalnovarnostne in obrambne politike, ter opozarjala na potencialne vire ogrožanja obrambnega sistema doma in v tujini.

OVS je v obravnavanem obdobju dajala stalno obveščevalno, protiobveščevalno in varnostno podporo slovenskim kontingentom (SVNKON) na Kosovu, v BiH, Afganistanu, Libanonu in Maliju ter v okviru humanitarne operacije EUNAVFOR MED v akvatoriju južne in vzhodne Sicilije. V okviru zagotavljanja obveščevalne, protiobveščevalne in varnostne podpore SV doma in v tujini je OVS neposredno sodelovala s pristojnim sektorjem SV.

V obravnavanem obdobju je OVS intenzivno sodelovala s partnerskimi obveščevalno-varnostnimi službami na obveščevalnem, protiobveščevalnem in varnostnem področju v okviru Nata in EU.

Najpomembnejše naloge na področju varnostne dejavnosti v OVS so bile usmerjene v odkrivanje, preiskovanje in preprečevanje ogrožanja varnosti oseb, delovnih mest, objektov in okolišev posebnega pomena za obrambo v RS in zunaj nje. Obveščevalno-varnostna dejavnost je obsegala tudi naloge odkrivanja in preprečevanje dejavnosti obveščevalnih služb vojaških organizacij ter drugih organov in organizacij, ki ogrožajo obrambne interese RS, MO ali SV.

5 OPREMLJANJE, GOSPODARJANJE Z NEPREMIČNINAMI, STANDARDIZACIJA IN KODIFIKACIJA

5.1 Opremljanje

Izvajanje projektov opremljanja je bilo podobno kot prejšnja leta zelo omejeno. Projekti se po končani pripravi investicijske dokumentacije izvajajo fazno z večjim številom postopkov naročil. Za večje ali dalj časa trajajoče projekte ni bilo zagotovljenih virov. Izvajani projekti so bili usmerjeni le v zagotavljanje najnujnejše opreme za opravljanje redne dejavnosti in stalne pripravljenosti SV pri izvajanju zakonsko določenih nalog ter za delovanje in izpolnjevanje ciljev zavezništva. Večji projekti so bili: zmogljivost EOD, usmerjanje letalskega ognja, KIS PINK 2, brezpilotna letala, glušniki, vozila za splošne namene, Natov sistem poveljevanja in kontrole v zračnem prostoru (ASBE), nadgradnja transportnih helikopterjev Cougar, letališče Cerklje, lahka kolesna oklepna vozila 4 x 4, minometi 60 mm, inženirska oprema, skladišča streliva, osrednje vadišče Poček, diskovni sistemi in električna vozila. Večina projektov se je začela v prejšnjih letih.

Investicijska dokumentacija se je pripravljala za projekte, za katere ugotavljamo, da bodo vključeni v prihodnje planske dokumente, in za tiste, ki jih načrtujemo v okviru zmogljivosti zavezništva.

V okviru Zakona o izvajanju temeljnih razvojnih programov SV v letih od 2008 do 2015, ki je predstavljal podlago za načrtno in kontinuirano zagotavljanje ključnih zmogljivosti pri dolgoročnem razvoju SV, se zaradi zmanjševanja finančnih virov ni izvajal noben projekt. Zakon je leta 2015 prenehal veljati.

Med večjimi javnimi naročili so bili izvedeni postopki za nakup artiklov bojne uniforme, streliva, osebnih in kombiniranih vozil in reševalnega vozila. Po sklenjenem okvirnem sporazumu je bil naročen en komplet brezpilotnih letal razreda mini.

Na področju zaščite in reševanja je bil večji nakup izveden za nakup pozivnikov in radijskih postaj ter za več nujnih naročil ob nastanku migrantskih razmer.

5.2 Gospodarjenje z nepremičninami

Leta 2015 smo se zelo intenzivno lotili izvajanja nalog, potrebnih za energetsko prenovu stavb. Največ smo se ukvarjali z zbiranjem in obdelavo podatkov o stavbah, ki so pomembni za energetsko varčevanje (fasade, okna, strehe, kotlovnice itn.), in s porabo energije za leta 2012, 2013 in 2014. Tako je bil vzpostavljen enotni sistem zbiranja in obdelave podatkov v aplikaciji ENEP. Na podlagi razširjenih energetskih pregledov najbolj energetsko potratnih stavb jih bomo začeli energetsko sanirati.

Izdelana je projektna dokumentacija za prenovu sanitarij nastanitvenega objekta v Vojašnici Slovenska Bistrica. V pripravi je projektna dokumentacija za razširitev prostorov za nadzor zračnega prometa. Za izdelavo PZI-dokumentacije za ureditev vodovodnega priključka za skladišče Poganci pri Novem mestu pridobivamo projektne pogoje, v izdelavi je geodetski načrt. Izdelana je projektna dokumentacija (IDZ, PGD, PZI) za zamenjavo dotrajanega kablovoda in transformatorske postaje v Grosuplju. Izvedena je bila demontaža SN 20 kV-daljnovoda z drogovi od transformatorske postaje Žeje do transformatorske postaje Bile, odstranjeni so bili vodniki na SN 20 kV-daljnovodu Veliki Podlog, Cerklje ob Krki.

V celoti so končana dela na zahodnem delu letališča Cerklje ob Krki. Opravljen je bil tehnični pregled in predan v uporabo odsek ceste Črešnjice–Drnovo. Čaka se izvedba postopka za ureditev lastništva na parceli (pet odstotkov pogodbene obveznosti). Dokončana je gradnja ploščadi za nevarni tovor, skladišča in skladiščne ploščadi, skladišča MES, ploščadi za transportna letala in povezovalne ceste G3. Poteka gradnja skladišča goriv s pretakališčem, hangarja s ploščadmi in ceste S1 za prevoz minskoeksplozivnih sredstev.

Izvedena je bila ojačitev poškodovane strešne konstrukcije objekta strelišča v vojašnici Škrilj zaradi čezmernih snežnih padavin. Izvedena je bila sanacija telekomunikacijskega objekta Pečna reber. Za delovanje COGB Poljče so bili izvedeni GOI dela, ožičenje in tehnično varovanje. Začela se je rekonstrukcija objekta 4 v Vojašnici barona Andreja Čehovina v Postojni, ki obsega ureditev etaž v prostore za potrebe CZU. Izvedeni so bili večji del rušitvenih del in zunanje ureditve ter deloma gradbena in inštalacijska dela.

Na podlagi energetskega pregleda objekta Smelt II se je začela sanacija fasadnega ovoja stavbe in strehe. Poteka izdelava posnetka obstoječe vgrajene armature za pripravo projekta statične sanacije objekta.

Izdelana sta idejna zasnova in idejni projekt za kuhinjo in kantino v Vojašnici generala Maistra. Uresničujemo pogodbo za izvajanje monitoringa na OSVAD Postojna.

Na podlagi sklenjenih večletnih pogodb za potrebe vzdrževalnih in investicijsko vzdrževalnih del na objektih in vgrajeni infrastrukturi upravnega dela MO so bili izvedeni redni mesečni servisi in intervencijska popravila dvigal, klimatskih naprav, prezračevalnih sistemov, UPS-sistemov, gasilnih naprav in toplotnih postaj.

Ker prenova stanovanj zaradi dotrajanosti zahteva vedno večja finančna sredstva, nastajajo težave pri zagotovitvi sredstev, saj se uporabljajo sredstva le od najemnin. V stanovanjih so bila večinoma opravljena vzdrževalna dela. Celovito so bila prenovljena tri stanovanja. Za dobavo energentov so bile sklenjene 504 pogodbe.

Delež zemljiškoknjižno (ZK) urejenih nepremičnin v zadnjih letih narašča in od 1029 stanovanj v upravljanju in uporabi MO je ZK-neurejenih še 182 stanovanj, kar pomeni, da je ZK-urejenih 82,3 odstotka stanovanj. Od skupaj 6052 zemljiških parcel je ostalo ZK-neurejenih še 111 parcel. ZK-neurejenih je še 1,8 odstotka parcel.

S Pogodbo o povečanju namenskega premoženja in kapitala Javnega sklada je bilo 98 stanovanj prenesenih v trajno last in posest Javnega stanovanjskega sklada (JSS) ter 33 stanovanj na podlagi pogodb o brezplačni uporabi prenesenih v last in uporabo občinam Brežice, Črnomelj, Novo mesto, Postojna, Ptuj in Vipava.

V stanovanjski evidenci MO je ostalo 166 stanovanj JSS. Od tega je 147 ZK-urejenih, 12 ZK-neurejenih, za sedem stanovanj pa je podan predlog ZK. JSS od 166 stanovanj upravlja še 146 stanovanj, 20 stanovanj pa je bilo v soglasju z MO prenesenih v brezplačno uporabo občinam Ilirska Bistrica, Lendava, Pivka, Postojna, Ptuj, Slovenska Bistrica in Vipava.

Za izvedbo sanacijskih del sečnje ter odpravo posledic podlubnikov je bilo namenjenih 168.858 EUR. Posekanih je bilo 6159 m³ lesne mase in proizvedenih 1545 m³ sekancev v skladiščih in vojašnicah. Odprodali smo les v vrednosti 254.220 EUR, kar pomeni neto prihodek 85.362 EUR.

Zaradi neplačevanja najemnine je bilo vloženih 29 predlogov za izvršbo v skupni višini 22.790 EUR. V postopku je še 47 dolžnikov za skupno 136.277 EUR. Zaključenih je bilo 10 postopkov za odpoved najemne pogodbe in izpraznitev stanovanja. V postopku je še 37 dolžnikov.

Za TK-objekte so bili sklenjeni dve najemni pogodbi in trije aneksi k pogodbi.

5.3 Standardizacija in kodifikacija

Standardizacijski načrt ministrstva, ki obsega sprejem in izvajanje SVS ter potrjevanje Natovih standardov, letos ni bil izveden skladno s pričakovanji. Sprejetih je bilo 33 SVS, kar pomeni 50-odstotno uresničitev standardizacijskega načrta ministrstva. Za izvajanje SVS je bilo izdanih 32 sklepov in ukazov. V postopku nacionalne potrditve Natovih Stanagov in Stanrecov je bilo podpisanih le 51 nacionalnih odgovorov, kar je manj kot tretjina obveznosti RS do Nata in kar RS postavlja na nezavidljivi zadnji del lestvice držav članic Nata. Ker je treba področje

obrambne standardizacije urediti sistemsko (celovito), so predlagane spremembe Zakona o obrambi. Zato bo treba dopolniti Zakon o standardizaciji, pripravili pa bomo tudi nov Pravilnik za izvajanje standardizacije na MO.

V okviru nacionalne pristojnosti je Nacionalni kodifikacijski biro RS leta 2014 dodelil 51 novih Natovih kodifikacijskih števil (NSN) za slovenske proizvode in registriral 33 slovenskih podjetij, tako da jih je skupaj 229. Na podlagi nabav novih sredstev preskrbe se je RS registrirala kot uporabnik na 412 NSN. Izvedenih je bilo tudi 1594 identifikacij materialnih sredstev v okolju SKEV. Priprava podatkov za identifikacijo se je v celoti izvajala v programskem okolju SAP in e-ZAHMAT, kar zagotavlja kakovostne podatke za uporabo v logističnih procesih.

6 KOMUNIKACIJSKO-INFORMACIJSKI SISTEM

6.1 Informacijska varnost

Ključne operativne aktivnosti so bile namenjene vzdrževanju sistemov in naprav za zagotavljanje informacijske varnosti v KIS MO ter v komunikacijsko-informacijski podsistem, ki zagotavlja povezljivost v okviru zavezništva.

MO je bilo nosilec Natove vaje Cyber Coalition 2015 v RS, ki je bila zelo dobro ocenjena. Vaja je bila namenjena vadbi tehničnih in operativnih postopkov v procesu kibernetске obrambe, sodelovanju med vadbenci in sprejemanju odločitev, s katerimi se zmanjšajo posledice kibernetскеga napada v RS in v okviru zavezništva.

6.2 Informacijska infrastruktura

Uspešno je bil zaključen projekt zamenjave diskovnih sistemov (RC in ZOC) ter migracija podatkov. V omrežju MO TAJNO smo postavili in zagnali vso infrastrukturo, potrebno za delovanje omrežja. Pripravili smo nov strežnik za ARDČ ter uspešno vzdrževali vso informacijsko infrastrukturo v vseh omrežjih, ki jih vzdržuje MO.

6.3 Komunikacijska infrastruktura

Zaradi zagotavljanja komunikacijske podpore na javnih dogodkih smo sodelovali pri svetovnem prvenstvu Biatlon 2015 na Pokljuki, v mednarodnih vojaških vajah Adriatic Strike 2015 in Immediate Response 2015 pa smo vzpostavili začasna računalniška omrežja in IP-telefonijo. Da bi povečali komunikacijsko-informacijsko podporo, smo nadaljevali gradnjo KIS MO TAJNO.

6.4 Informacijske rešitve

Najvišjo prioriteto smo namenjali zagotavljanju visoke razpoložljivosti informacijskih rešitev, ki so že v operativni uporabi (IRDG – Informacijska rešitev za dokumentarno gradivo, SKEV – Skladiščna in materialna evidenca, ISOZD – Informacijski sistem obrambnih in zaščitnih dolžnosti, MFERAC – Enotno računovodstvo, finance, kadri in stroški dela, ISOJAN – Informacijski sistem javnega naročanja in večje število manjših aplikacij). Uvedli smo nove funkcionalnosti in orodja SCSM za upravljanje zahtev in informacijskih incidentov.

6.5 Razvoj C4I sistemov

Razvoj sistemov C4I je bil usmerjen v podporo SV pri pripravi in izvedbi projekta KIS PINK 2, v okviru katerega bodo realizirani cilji zmogljivosti Statična omrežja ter Premestljiva omrežja. V okviru te naloge je bila pripravljena razpisna dokumentacija, izdan je bil razpis, izbran ponudnik in sklenjena pogodba, ki se je začela izvajati julija 2015. Sodelovali smo v mednarodni vaji CE15. Tesno smo sodelovali z enotami 72. BR, CVŠ, EKIS in jim posredovali strokovno pomoč pri izvedbi testiranj povezljivosti WAN BBSK, testiranj programske opreme C2 v vozilih LIV 4 x 4, računalniško podprtih vaj ter pri izobraževanju pripadnikov SV. Sodelovali smo pri sprejemu vojaškega standarda Stanag 5500. Bili smo skrbnik pogodbe za delo s formatiranimi sporočili ter sodelovali pri pripravi za nadgradnjo aplikacije ANDA v izvidniških vozilih JRKBO. Področje razvoja sistemov C4I je kritično zaradi pomanjkanja kadrov.

7 INŠPEKCIJSKA IN NOTRANJEREVIZIJSKA DEJAVNOST NA PODROČJU OBRAMBE

7.1 Inšpekcijska dejavnost na področju obrambe

Inšpektorat RS za obrambo (IRSO), kot organ v sestavi MO, opravlja skladno s predpisi inšpekcijski nadzor nad izvrševanjem zakonov in drugih predpisov ter aktov vodenja in poveljevanja na obrambnem področju. Pri tem preverja, ugotavlja in ocenjuje zlasti način ugotavljanja pripravljenosti in delo vojaških poveljstev, enot in zavodov ter stanje obrambnih priprav, izvajanje vojaškega izobraževanja in usposabljanja ter opravljanje upravnih in strokovnih zadev na področju obrambe.

Na podlagi zakonskih določil izvaja IRSO tudi inšpekcijski nadzor nad izvajanjem predpisov o obravnavanju tajnih podatkov na MO in na celotnem obrambnem področju. Nadzira tudi opravljanje upravnih in strokovnih nalog organizacijskih enot ministrstva, razen nalog in dejavnosti v URSZR in IRSVNDN.

Inšpektorji vodijo postopke in odločajo o prekrških skladno z Zakonom o prekrških.

Temeljni cilji IRSO za leto 2015 so bili opredeljeni z letnim načrtom dela inšpektorata:

- zagotavljanje učinkovitega in nepristranskega nadziranja izvajanja predpisov na obrambnem področju s tematskimi in celovitimi inšpekcijskimi nadzori ter spremljanje realizacije ukrepov, odrejenih z inšpekcijskimi zapisniki;
- zagotavljanje objektivne informacije vodstvu ministrstva o ugotovljenem stanju izvrševanja predpisov na obrambnem področju;
- priprava predlogov ukrepov vodstvu ministrstva za odpravo sistemskih pomanjkljivosti;
- stalne izboljšave inšpekcijskega nadzora na obrambnem področju in uveljavljanje dobrih praks;
- izvajanje nalog prekrškovnega organa;
- z usposabljanjem inšpektorjev doseči višjo kakovost izvajanja inšpekcijskih nadzorov in načrtno skrbeti za integriteto IRSO in inšpektorjev.

Za doseganje navedenih ciljev je glavni inšpektor namenil posebno skrb načrtovanju in usklajevanju dela v IRSO. Na podlagi Načrta dela IRSO za leto 2015 je usklajevanje dela potekalo z mesečnimi in tedenskimi načrti dela inšpektorata.

Inšpektorat je opravil 49 inšpekcijskih nadzorov, od tega 46 rednih in tri izredne. Inšpektorji so navedene inšpekcijske nadzore opravili v 407 inšpekcijskih dneh. Na podlagi ugotovitev inšpekcijskih nadzorov so izrekli skupaj 226 inšpekcijskih ukrepov, od tega enega, povezanega z odstranitvijo z dela, enega, povezanega z zaustavitvijo dejavnosti in aktivnosti, ki bi lahko ogrožale ljudi in premoženje, ter enega, ki se nanaša na ugotavljanje odgovornosti posameznikov za ugotovljena neskladja s predpisi. Drugi ukrepi so se nanašali na odpravo pomanjkljivosti ali neskladij s predpisi in akti vodenja ter poveljevanja. Izrečeno je bilo tudi 11 opozoril po ZIN.

Od vseh 226 izrečenih inšpekcijskih ukrepov je bilo do 15. januarja 2016 izvedenih 166 ukrepov. Rok za izvedbo še ni potekel 56 ukrepom, proti štirim izrečenim ukrepom pa je bila vložena pritožba. Z odločbo na drugi stopnji je bil odpravljen en inšpekcijski ukrep, medtem ko o preostalih treh drugostopenjski organ še ni odločil. Odločanje o pritožbi na drugi stopnji ni v pristojnosti IRSO, vendar vpliva na realizacijo inšpekcijskih ukrepov.

Inšpektorji so skladno z izrečenimi inšpekcijskimi ukrepi redno spremljali njihovo realizacijo na podlagi analize obvestil inšpiciranih subjektov o izvedbi ter po potrebi ukrepali s ponovnimi inšpekcijskimi nadzori ali z uvedbo postopka o prekršku.

O ugotovitvah inšpekcijskih nadzorov je inšpektorat sproti obveščal ministra oziroma ministrico in državnega sekretarja.

7.2 Notranjerevizijska dejavnost

V okviru notranjerevizijske dejavnosti smo načrtovali pet notranjih revizij. Od načrtovanih sta bili opravljeni dve reviziji. Razlog je daljša bolniška odsotnost revizorke. Poleg dveh načrtovanih revizij sta bili na zahtevo vodstva ministrstva opravljeni tudi dve izredni reviziji. Izpolnitev letnega načrta je sicer 40-odstotna, vendar je treba upoštevati tudi izvedbo dveh izrednih revizij.

Redni reviziji sta obsegali pregled delovanja notranjih kontrol ter pravilnosti postopkov na področju porabe sredstev za reprezentanco in protokolarna ter priložnostna darila ter pregled notranjih kontrolnih postopkov pri obvladovanju tveganj na področju terjatev. Pri izrednih revizijah pa smo preverjali pravilnost izvedbe naročil za nabavo oznak (našitkov) za potrebe SV in pravilnost ter smotrnost sklenitve in izvajanja pogodbe o brezplačni uporabi območja Gaj na letališču Cerklje ob Krki.

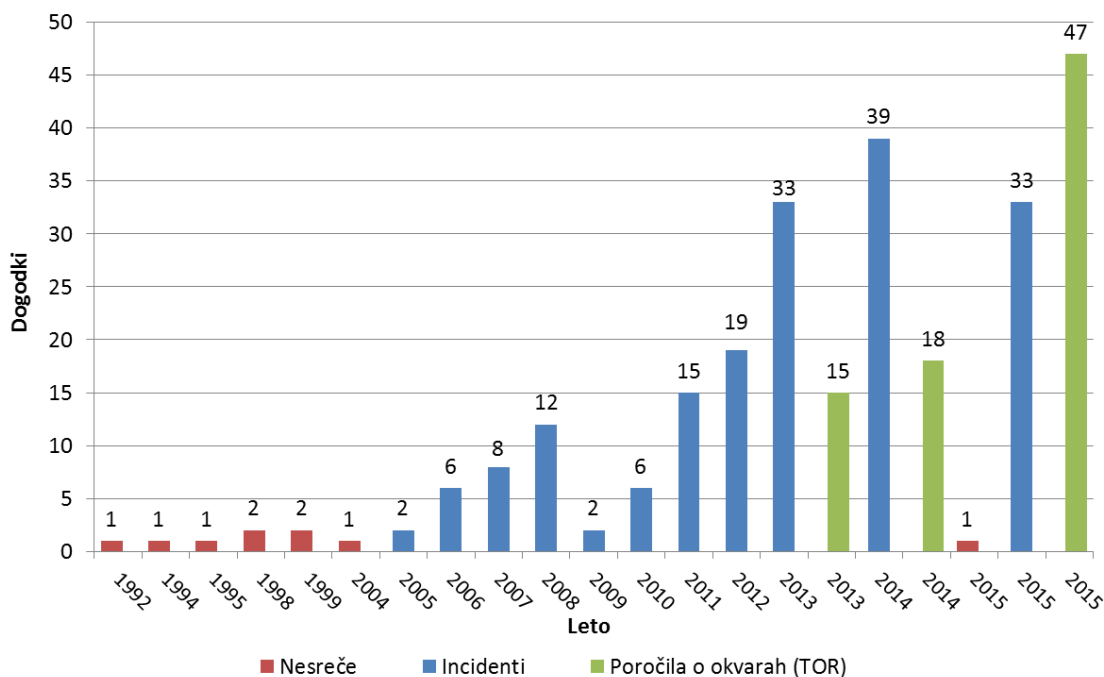
Notranjerevizijska služba je leta 2015 izdala 41 priporočil za izboljšanje poslovanja na revidiranih področjih. Od tega je bilo 21 priporočil že realiziranih, rok za realizacijo preostalih pa še ni potekel.

8 PREISKOVANJE LETALSKIH NESREČ IN INCIDENTOV VOJAŠKIH ZRAKOPLOVOV

S pravočasno izvedbo preiskave in analize letalske nesreče ali incidenta vojaškega zrakoplova ter ugotovitev o vzrokih nesreče, poškodbah in škodi, ki je bila povzročena, ter o drugih posledicah nesreče se izdajo varnostna priporočila in na podlagi njih sprejmejo potrebni ukrepi za preprečevanje nastanka novih nevarnosti ali tveganj ter za preprečitev nastanka ali ponovitev podobnih nesreč vojaških zrakoplovov. Pravočasno izvedeni ukrepi vplivajo na odpravo ali zmanjšanje možnosti izgube človeških življenj in nastanka materialne škode na vojaški tehniki in objektih na tleh. Opazen je trend stabilizacije oziroma celo upad števila letalskih izrednih dogodkov, kar je pozitivno in predvsem rezultat prizadevanj strokovnih služb in poveljnikov letalskih enot. Letalski preiskovalni organ MO na podlagi zaprosila Ministrstva za promet in infrastrukturo sodeluje pri kompleksnejših preiskovalnih postopkih in pri preiskavi nesreče civilnega letala s smrtnim izidom ter helikopterja SV, vpisanega v civilni register, pri kateri je nastala večja materialna škoda in se obravnava kot nesreča.

Z zaključki preiskav in izdanimi varnostnimi priporočili sta bila seznanjena tudi organ inšpekcijskega nadzora in vojaški letalski organ, pristojen za nadzor področja varnosti letenja, da sta lahko v svojih načrtovanih in nenačrtovanih nadzorih ugotavljala spoštovanje varnostnih priporočil ter posledično vplivala na varnost izvajanja letalskih operacij. Zaznано je večje število tehničnih okvar na zrakoplovih (staranje letalske flote). Pogrešamo dopolnitev/spremembe določenih pravnih aktov s področja letalstva. Zadnji podzakonski akt, ki opredeljuje vojaško letalstvo, je izšel leta 2010.

Leta 2015 je bilo poročano o skupaj 33 izrednih letalskih dogodkih in uvedene so bile štiri preiskave resnih incidentov vojaških zrakoplovov. Zaključeni sta bili dve preiskavi. Na podlagi preiskav je bilo izdanih 38 varnostnih priporočil. Iz leta 2015 se nadaljujejo preiskave dveh resnih incidentov. Zaradi preobremenjenosti preiskovalcev in kadrovskega primanjkljaja je iz preteklih obdobj nepreiskanih 11 preiskav resnih letalskih dogodkov.



9 STRATEŠKO KOMUNICIRANJE IN SODELOVANJE S CIVILNODRUŽBENIMI ORGANIZACIJAMI

9.1 Strateško komuniciranje

Na MO smo si prizadevali ohraniti odprt dialog z različnimi javnostmi, pri čemer smo uspešno uporabljali vse komunikacijske kanale, ki jih določajo sodobne težnje v komuniciranju. Pri komunikacijskih dejavnostih smo veliko pozornosti namenili predstavitvam rednih nalog obrambnega resorja, da bi dosegli večje razumevanje javnosti o pomenu njihovega nemotenega opravljanja za zagotavljanje varnosti državljanov.

Pri obveščanju notranje in širše javnosti smo sledili prizadevanjem vodstva ministrstva, ki je številne priložnosti izkoristilo za poudarjanje pomena zagotavljanja ustrezne ravni varnosti državljanov in finančno podhranjenost obrambnega resorja, pa tudi za seznanjanje javnosti o razlogih za prenovu nekaterih temeljnih pravnih aktov in dokumentov, kot sta Zakon o obrambi in Resolucija o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami 2016–2022. Od septembra dalje se je velik del komunikacijskih aktivnosti nanašal na reševanje begunsko-migrantske problematike, v okviru katere je RS oktobra 2015 aktivirala evropski mehanizem za civilno zaščito, Državni zbor RS pa je sprejel dopolnilo Zakona o obrambi. MO je glede oskrbe beguncev in migrantov, sodelovanja pripadnikov SV pri varovanju meje in aktivnosti ministrstva na mednarodni ravni redno objavljala novinarska sporočila, organizirala novinarske konference in izjave pristojnih ter odgovarjala na številna novinarska vprašanja. Skupaj smo odgovorili na 280 vprašanj novinarjev in državljanov.

Širšo javnost smo seznanjali o odprodaji neperspektivnih sredstev (motorna vozila, letali PC-9) ter javnih razpisih za nakup nove opreme in oborožitve (brezpilotna letala, bojne uniforme), pa tudi o aktivnostih vodstva ministrstva za spodbujanje vključevanja slovenskih podjetij s področja obrambe in varnosti na trg EU in Nata, v okviru katerega je ministrstvo objavilo katalog zmogljivosti slovenskih podjetij. Hkrati s promocijskimi aktivnostmi poklica vojaka smo javnost obveščali tudi o zaposlovanju v SV, pri čemer smo poudarjali pomen zagotavljanja ustrezne ravni varnosti.

Posebna pozornost je bila namenjena obveščanju javnosti o prizadevanjih vodstva ministrstva za krepitev sodelovanja z lokalnim prebivalstvom v okoljih, kjer je prisotna SV. Delo posebne Koordinacijske skupine za izvajanje dogovora med MO in Občino Postojna o uskladitvi interesov glede uporabe in upravljanja vojaške infrastrukture na območju Občine Postojna smo leta 2015 organizirali dve novinarski konferenci. Javnost smo seznanjali o uporabi mobilne vojaške bolnišnice Role 2 na Jesenicah, ki je v celoti nadomeščala urgentni blok tamkajšnje bolnišnice do izgradnje novega sredi decembra 2015, predstavili pa smo tudi namero vodstva ministrstva za vzpostavitev regijskega reševalnega centra v Murski Soboti.

Medijsko odmevna in v javnosti pozitivno sprejeta je bila uporaba letala Falcon za prevoz človeških organov za potrebe transplantacij, s čimer smo rešili že več človeških življenj.

S področja zaščite in reševanja smo javnosti ob dnevu Civilne zaščite predstavili modularno zmogljivost SV, namenjeno sodelovanju pri zaščiti, reševanju in pomoči, redno državno preverjanje usposobljenosti ekip prve pomoči Civilne zaščite in Rdečega križa, prenovljeno meteorološko postajo na Kredarici ter nov dom za zaščito in reševanje ter heliport v Bovcu. Velik del komunikacijskih dejavnosti se je nanašal na mednarodne dejavnosti, namenjene krepitvi dvostranskega sodelovanja, na regionalno povezovanje in zagotavljanje razvojne pomoči državam Zahodnega Balkana ter na dejavno vlogo RS v mehanizmu CZ EU.

Javnost smo redno seznanjali o dejavnostih vodstva ministrstva v okviru EU in Nata ter o regionalnih in dvostranskih dejavnostih. Javnost smo redno obveščali tudi o sodelovanju pripadnikov SV in uslužbencev MO v mednarodnih operacijah in na misijah.

Za prireditve in slovesnosti smo pripravili tudi 73 predlogov govorov in osem uvodnikov za različne publikacije.

Pregled objav na spletu leta 2015

Na spletnih mestih MO in SV, *www.mo.gov.si* in *www.slovenskavojska.si*, je bilo leta 2015 objavljenih povprečno 1,6 sporočila za javnost na dan oziroma skupaj 585 sporočil, ki so bila opremljena z okoli 2800 fotografijami in 121 zvočnimi posnetki, kar je povprečje objav preteklih let. Na spletnem mestu MO smo z novimi vsebinami dopolnili strani IRSVNDN (odločbe). Izvedli smo tudi dve izobraževanji s področja urejanja internih spletnih strani ministrstva.

V primerjavi z letom 2014 se je dejavnost na družbenih omrežjih zmanjšala, pri objavah smo se osredotočili predvsem na Twitter MO.

Realizacija filmske in založniške dejavnosti

Na področju periodičnih publikacij je bilo izdanih 12 številke revije SV, dve številki Sodobnih vojaških izzivov in 29. številka revije Ujma. Po več kot triletnem premoru je decembra 2015 izšla deveta številka Vojaškošolskega zbornika.

V Upravnem delu ministrstva in URSZR je bila založniška dejavnost realizirana več kot 90-odstotno glede na sprejeti načrt. V GŠSV je bila realizacija vojaškostrokovne in druge literature manjša, večina publikacij je bilo izdanih v e-obliki.

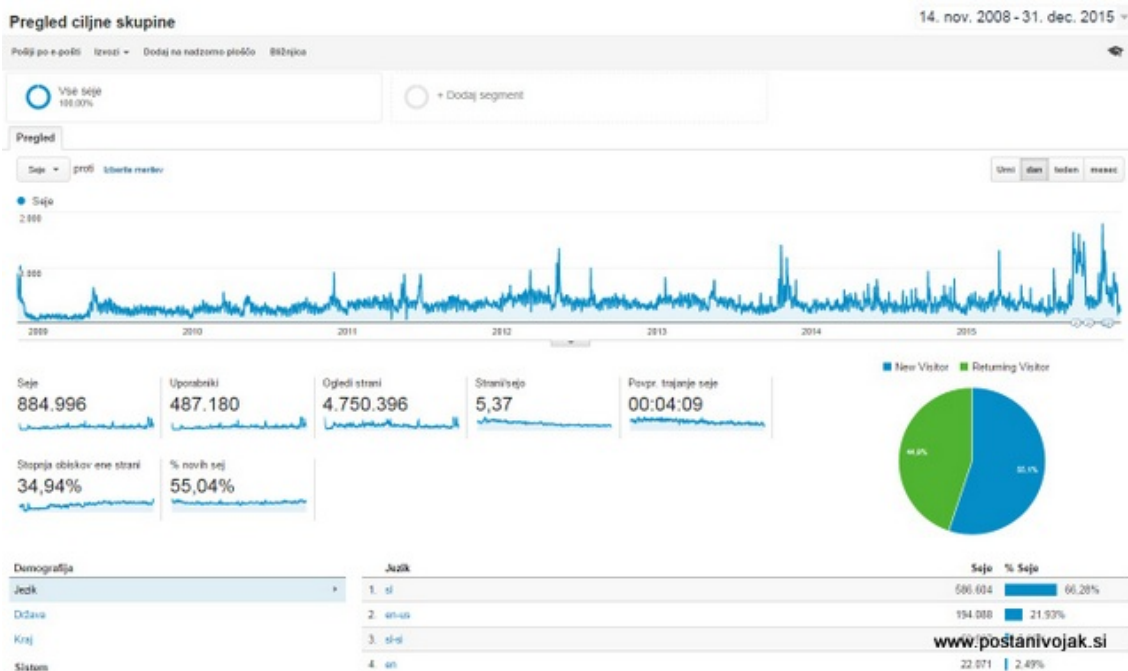
Lektorska dejavnost je obsegala lektoriranje in redakcijo vojaškostrokovne in druge literature, lektorirali smo tudi veliko uradovanih besedil za upravni del ministrstva, GŠSV in URSZR ter opravili več internih izobraževanj. Skupaj je bilo lektoriranih 8706 strani, od tega več kot 3200 strani za potrebe GŠSV.

Pripravili smo nov Pravilnik o založniški in filmski dejavnosti na MO, ki je začel veljati 21. novembra 2015 in je eden izmed osnovnih temeljev pri doseganju zastavljenih ciljev (poenotenje postopkov in nalog v založništvu na celotnem ministrstvu ter večja racionalnost pri oblikovanju letnih načrtov vojaškostrokovne in druge literature).

Na področju videoprodukcije smo dokumentirali vse pomembnejše dogodke, vaje SV, usposabljanja vojakov (Moste, Bloška Polica, Novo mesto), novembra posneli mejo s Hrvaško, decembra prireditve Športnik leta SV ter pomagali Oddelku za odnose z javnostmi GŠSV pri usposabljanjih za nastope pred kamero. Za medijske hiše smo junija opravili snemanje na Kosovu, videoprodukcijsko podporo pa smo zagotavljali tudi Uradu predsednika RS (do dvakrat na mesec).

Na kanalu YouTube MO smo objavili 70 krajših videoposnetkov, ki so bili za pripravo informativnih prispevkov na voljo tudi medijskim hišam.

Na spletnih mestih Postani vojak smo objavljali aktualne zadeve o zaposlovanju v SV, prostovoljnem služenju vojaškega roka in pogodbenem opravljanju vojaške službe v rezervni sestavi SV, poleg tega smo objavljali tudi zanimive prispevke o delu in življenju v enotah SV. V sedmih letih delovanja spletne strani Postani vojak je zaznanih že 885.016 obiskov, različnih obiskovalcev je bilo več kot 480.000, odprtih je bilo 4.750.807 strani. Povprečno število odprtih strani na obiskovalca je 5,37, trajanje obiska na obiskovalca pa zavidljivih 4,9 minute. Pojavnost na socialnih omrežjih je realnost spletnega komuniciranja, zato smo svojo dejavnost razširili tudi na socialna omrežja Facebook, kjer imamo že 11.200 sledilcev, in YouTube, kjer smo objavili več kot 300 filmov, ki si jih je ogledalo več kot 430.000 različnih obiskovalcev.



Obisk spletnega mesta Postani vojak od 2009 do 2015

9.2 Sodelovanje s civilnodružbenimi organizacijami

Leta 2015 je ministrstvo prevzelo skrb za sofinanciranje društev in zvez vojnih veteranov s proračunskimi sredstvi. Podlaga je bil pravilnik z merili, sprejet konec leta 2014. Na javni razpis za sofinanciranje društev in zvez vojnih veteranov leta 2015 se je prijavilo trinajst društev oziroma zvez, od katerih jih je devet izpolnjevalo vse pogoje. Vloge so bile ovrednotene in z društvi podpisane pogodbe, sredstva pa so bila razdeljena v dveh obrokih. Izvedeni sta bili dve delavnici, na katerih je ministrica udeležence seznanila z bistvenimi nalogami MO.

Jeseni 2015 so bile izvedene manjše spremembe pravilnika in meril skladno z izkušnjami in nekaterimi zakonskimi spremembami (Pravilnik o merilih za sofinanciranje dejavnosti društev ali zvez vojnih veteranov, Uradni list RS, št. 5/15 in 89/15). Decembra je bil objavljen razpis za leto 2016, na katerega se je prijavilo deset društev in zvez, od katerih jih je devet izpolnjevalo vse pogoje.

Skladno z merili je bil novim prosilcem podeljen status društva v javnem interesu na področju obrambe ali vojnih veteranov.

10 NORMATIVNI AKTI

Skladno s Programom dela Vlade RS za leto 2015 (sklep Vlade RS, št. 00404-1/2014/64, z dne 22. 1. 2015 in št. 00404-1/2014/109, z dne 12. 6. 2015) je bilo leta 2015 načrtovano sprejetje treh zakonskih in 20 podzakonskih predpisov iz pristojnosti Ministrstva za obrambo (10 iz pristojnosti Vlade RS in 10 iz pristojnosti ministrstva). V Uradnem listu RS je bilo sprejetih in objavljenih osem podzakonskih predpisov in ena dopolnitev zakona. MO je v tem obdobju pripravilo tudi 10 podzakonskih predpisov, ki sicer niso bili vključeni v Program dela Vlade RS za leto 2015, saj se je potreba po njihovem sprejetju pojavila šele med letom. Glede na Program dela Vlade RS so tako ostali nerealizirani trije zakonski in 12 podzakonskih predpisov, vendar to ni imelo negativnega vpliva na normativno urejenost področij, ki jih urejajo. Ob upoštevanju dejstva, da bodo ti večinoma realizirani leta 2016, posebni korekcijski ukrepi pri tem niso potrebni. Glede na aktualno migrantsko krizo je bila leta 2015 sprejeta tudi dopolnitev Zakona o obrambi.

Pretežni del normativnih aktivnosti je bil usmerjen v nadaljnje usklajevanje podzakonskih predpisov s predhodnimi zakonskimi spremembami tako z delovnega področja našega ministrstva kot tudi z drugih resornih področij, v manjšem delu pa so bile spremembe povezane tudi z implementacijo evropskega pravnega reda v pravni red RS.

Z novim Pravilnikom o varstvu pred neeksplozivnimi ubojnimi sredstvi* se koncept varstva pred NUS sicer ni spremenil, jasneje pa so se uredili zlasti postopki in način dela ter varnostni in drugi ukrepi pri najdbi, zavarovanju, odkrivanju, identifikaciji, odstranjevanju, prevozu in uničevanju neeksplozivnih ubojnih sredstev.

Zaradi prenosa pristojnosti na področju delovanja in sofinanciranja društev s področja vojnih veteranov z Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti na MO so se s Pravilnikom o določitvi kriterijev za izkazovanje pomembnejših dosežkov delovanja društva za podelitev statusa društva v javnem interesu na področju vojnih veteranov določili kriteriji za izkazovanje pomembnejših dosežkov delovanja društva ali zveze na področju vojnih veteranov, ki delujejo v javnem interesu. S pravilnikom o merilih za sofinanciranje dejavnosti društev ali zvez vojnih veteranov pa so se določila merila in postopek za sofinanciranje dejavnosti društev ali zvez vojnih veteranov, ki imajo skladno s predpisi o vojnih veteranih ter predpisi o društvihi statusu društva, ki deluje v javnem interesu na področju vojnih veteranov. Leta 2015 je bila sprejeta tudi novela tega pravilnika (Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o merilih za sofinanciranje dejavnosti društev ali zvez vojnih veteranov), s katero se nekoliko širijo dejavnosti, ki se lahko financirajo, pri posameznih področjih pa se spreminjajo pogoji pri dodeljevanju točk. S Posebnim znakom za alarmiranje ob neposredni nevarnosti za nesrečo s klorom* in Posebnim znakom za alarmiranje ob neposredni nevarnosti poplavnega vala zaradi prelivanja ali porušitve pregrade na jezcu vodne elektrarne* so se deloma spremenila območja uporabe tega posebnega znaka.

Uredba o spremembah Uredbe o soglasjih za proizvodnjo in dovoljenjih za promet z vojaškim orožjem in opremo ter predhodnih dovoljenjih za uvoz, izvoz, tranzit in prenos obrambnih proizvodov je bila sprejeta zaradi zagotovitve prenosa noveliranega seznama obrambnih proizvodov v Slovenski pravni red (skladno s spremembo Direktive Komisije 2014/108/EU z dne 12. 12. 2014 o spremembi Direktive 2009/43/ES Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s seznamom obrambnih proizvodov (Uradni list št. 359, z dne 16. 12. 2014, str. 117)). Pravilnik o dopolnitvah Pravilnika o priznanjih na MO se nanaša na zagotovitev izvajanja postopkov podaritve in izročitve strelnega orožja skladno z določbami Zakona o orožju in podelitev določenega priznanja. Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o činih in poviševanju v SV je bila pripravljena zaradi večje preglednosti hierarhične ureditve in ustrežnejšega upravljanja kadrov v SV. Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o načinu izvajanja nadzora zračnega prostora je bila sprejeta zaradi prilagoditve in uskladitve ureditve z obrambnimi in zavezniškimi skupnimi načrti, sprejeto novo zakonodajo s področja letalstva in reorganizacijo SV, jasneje pa so bile določene tudi posamezne aktivnosti pristojnih služb in organov pri izvajanju nadzora zračnega prostora. Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o službeni oceni uvaja spremembe, povezane s službeno oceno, za pooblaščen osebe

reprezentativnih sindikatov, ki v okviru polnega delovnega časa opravljajo sindikalno delo. Z Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o graditvi in vzdrževanju zaklonišč* se zaradi zmanjševanja stroškov občin in drugih zavezancev za graditev zaklonišč spreminja kriterij za ureditvena območja mest in drugih naselij, kjer se morajo pri novogradnjah graditi zaklonišča osnovne zaščite. Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o minimalnih tehničnih in drugih pogojih za vzdrževanje ročnih in prevoznih gasilnih aparatov* obsega spremembe s področja servisnega vzdrževanja gasilnikov, še posebej se ureja način vzdrževanja gasilnikov ob ukinitvi gospodarskega subjekta, ki je proizvajal določen tip gasilnika. Uredba o spremembah Uredbe o vojaških uslužbencih je bila sprejeta v povezavi z Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o činih in poviševanje v SV, in sicer zaradi uskladitve kriterijev za napredovanje vojaških uslužbencev v razredih s kriteriji za povišanje vojaških oseb v čine. Nov Pravilnik o posesti in nošenju službenega orožja in streliva v Obveščevalno varnostni službi MO je natančneje uredil zlasti posamezna vprašanja posesti in nošenja službenega orožja in streliva delavcev Obveščevalno varnostne službe MO ter pooblastila njenega generalnega direktorja. Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o inšpekcijskem nadzoru na obrambnem področju se večinoma nanaša na potrebno uskladitev veljavnega pravilnika z Zakonom o inšpekcijskem nadzoru, Zakonom o splošnem upravnem postopku ter nekaterimi drugimi predpisi. Z Uredbo o spremembi Uredbe o določitvi tarife nadomestil za uporabo sredstev iz popisa se spreminjajo merila za izračun nadomestila za uporabo določenih zemljišč zaradi sprememb predpisov na področju vrednotenja nepremičnin. Zaradi migrantske krize je bil sprejet Zakon o dopolnitvi Zakona o obrambi (ZObr-E), s katerim se določa možnost, da Državni zbor z absolutno večino na predlog Vlade RS odloči, da pripadniki SV, ki sodelujejo s policijo pri širšem varovanju državne meje, lahko izvajajo določena pooblastila, ki jih določa Zakon o nalogah in pooblastilih policije. Uredba o spremembah Uredbe o plačah in drugih prejemkih pripadnikov SV pri izvajanju obveznosti, prevzetih v mednarodnih organizacijah oziroma z mednarodnimi pogodbami, je posledica sklenjenega dogovora z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja, in sicer se z njenim sprejetjem veljavnost znižanih nominalnih osnov za izračun plače za opravljanje vojaške službe oziroma službe zunaj države podaljša do 31. 7. 2016.

Pregled predpisov z delovnega področja Ministrstva za obrambo, sprejetih leta 2015		Objavljeno
1	Pravilnik o varstvu pred neeksploziranimi ubojnimi sredstvi	Uradni list RS, št. 2/15
2	Pravilnik o določitvi kriterijev za izkazovanje pomembnejših dosežkov delovanja društva za podelitev statusa društva v javnem interesu na področju vojnih veteranov	Uradni list RS, št. 5/15
3	Pravilnik o merilih za sofinanciranje dejavnosti društev ali zvez vojnih veteranov	Uradni list RS, št. 5/15
4	Posebni znak za alarmiranje ob neposredni nevarnosti za nesrečo s klorom*	Uradni list RS, št. 6/15
5	Posebni znak za alarmiranje ob neposredni nevarnosti poplavnega vala zaradi prelivanja ali porušitve pregrade na jezu vodne elektrarne*	Uradni list RS, št. 6/15
6	Uredba o spremembah Uredbe o soglasjih za proizvodnjo in dovoljenjih za promet z vojaškim orožjem in opremo ter predhodnih dovoljenjih za uvoz, izvoz, tranzit in prenos obrambnih proizvodov	Uradni list RS, št. 37/15
7	Pravilnik o dopolnitvah Pravilnika o priznanjih na Ministrstvu za obrambo	Uradni list RS, št. 37/15
8	Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o činih in poviševanje v Slovenski vojski	Uradni list RS, št. 39/15
9	Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o načinu izvajanja nadzora zračnega prostora	Uradni list RS, št. 46/15

10	Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o službeni oceni	Uradni list RS, št. 48/15
11	Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o graditvi in vzdrževanju zaklonišč*	Uradni list RS, št. 54/15
12	Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o minimalnih tehničnih in drugih pogojih za vzdrževanje ročnih in prevoznih gasilnih aparatov*	Uradni list RS, št. 55/15
13	Sklep o spremembah Sklepa o imenovanju članov in delovanju Odbora za razpolaganje s sredstvi požarnega sklada*	Uradni list RS, št. 82/15
14	Uredba o spremembah Uredbe o vojaških uslužbencih	Uradni list RS, št. 88/15
15	Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o merilih za sofinanciranje dejavnosti društev ali zvez vojnih veteranov	Uradni list RS, št. 89/15
16	Pravilnik o posesti in nošenju službenega orožja in streliva v Obveščevalno varnostni službi Ministrstva za obrambo	Uradni list RS, št. 90/15
17	Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o inšpekcijskem nadzoru na obrambnem področju	Uradni list RS, št. 92/15
18	Uredba o spremembi Uredbe o določitvi tarife nadomestil za uporabo sredstev iz popisa	Uradni list RS, št. 93/15
19	Zakon o dopolnitvi Zakona o obrambi (ZObr-E)	Uradni list RS, št. 95/15
20	Uredba o spremembah Uredbe o plačah in drugih prejemkih pripadnikov Slovenske vojske pri izvajanju obveznosti, prevzetih v mednarodnih organizacijah oziroma z mednarodnimi pogodbami	Uradni list RS, št. 98/15

* *Predpisi s področja VNDN*

Interni splošni pravni akti, sprejeti leta 2015

Pravilniki

Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o vodenju in varovanju osebnih podatkov v Ministrstvu za obrambo Republike Slovenije (MO; št. 071-1/2015-52, z dne 7. 4. 2015)

Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika za izvajanje standardizacije v Ministrstvu za obrambo (MO; št. 0070-40/2011-20, z dne 17. 7. 2015)

Akt o spremembah Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Ministrstva za obrambo z organi v sestavi (MO; št. 0070-2/2015-11, z dne 12. 2. 2015 s poznejšimi spremembami (skupaj pet aktov))

Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o skladiščnem poslovanju na Ministrstvu za obrambo (MO; št. 0070-24/2015-4, z dne 27. 11. 2015)

Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o ugotavljanju prisotnosti alkohola, drog in drugih prepovedanih substanc pri delavcih Ministrstva za obrambo (MO; št. 0070-31/2014-6, z dne 26. 2. 2015)

Pravilnik o dopolnitvah Pravilnika o podpisovanju dokumentov in o poročanju glede sprejetih oziroma izdanih dokumentov (MO; št. 0070-12/2013-20, z dne 25. 2. 2015)

Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o vojaških potapljačih in vojaškem potapljanju v Slovenski vojski (MO; št. 007-168/2013-14, z dne 15. 9. 2015)

Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o načrtovanju in izvedbi sodelovanja v mednarodnih operacijah in misijah (MO; št. 0070-29/2015-9, z dne 24. 12. 2015)

Pravilnik o spremembah Pravilnika o letnem dopustu (MO; št. 0070-33/2013-7, z dne 24. 12. 2015)

Akt o notranji organizaciji, delovnih področjih in nalogah Generalštaba Slovenske vojske (MO; št.

0070-11/2014-7, z dne 28. 1. 2015)

Pravilnik o izvajanju naročil na Ministrstvu za obrambo na podlagi 346. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije, naročil za izvajanje obveščevalne in protiobveščevalne dejavnosti, naročil, ki se oddajajo skladno z mednarodnimi pravili, in naročil, ki jih odda vlada vladi (MO; št. 007-100/2014-13, z dne 31. 8. 2015)

Pravilnik o založniški in filmski dejavnosti na Ministrstvu za obrambo (MO; št. 0070-21/2015-3, z dne 20. 11. 2015)

Pravilnik o pridobitvi in razpolaganju s službenimi psi Slovenske vojske (MO; 0070-38/2015-1, z dne 18. 12. 2015)

Navodila

Navodilo o spremembi in dopolnitvi Navodila o reprezentanci na Ministrstvu za obrambo Republike Slovenije (MO; št. 0070-9/2015-1, z dne 28. 1. 2015)

Navodilo o spremembah in dopolnitvah Navodila o sklepanju podjemnih in avtorskih pogodb na Ministrstvu za obrambo Republike Slovenije (MO; št. 0070-31/2015-1, z dne 7. 10. 2015)

Navodilo o načinu in postopku preprečevanja razmnoževanja legionel v internih vodovodnih omrežjih, prezračevalnih sistemih in klimatskih napravah (MO; 0070-32/2013-12, z dne 12. 3. 2015)

Navodilo o spremembah in dopolnitvah Navodila za izvajanje priprav za odhod pripadnikov iz Slovenske vojske (MO; 0070-33/2015-1, z dne 27. 10. 2015)

Navodilo o označevanju gradnikov in nosilcev elektronskih podatkov v KIS MO (SIK; št. 0070-2/2015-2, z dne 18. 2. 2015)

Navodilo o prenehanju veljavnosti Navodila o načinu odpisa, neopredmetenih dolgoročnih sredstev, opredmetenih osnovnih sredstev, terjatev in obveznosti (MO; št. 0070-16/2015-1, z dne 6. 5. 2015)

Navodilo za izdelovanje varnostnih kopij (SIK; št. 0070-23/2015-1, z dne 28. 7. 2015)

Navodilo o obliki, vsebini in načinu izdelave tehničnega načrta komunikacijskega in informacijskega sistema Ministrstva za obrambo (SIK; št. 0070-25/2015-1, z dne 30. 7. 2015)

Navodilo o označevanju gradnikov v komunikacijskem in informacijskem sistemu Ministrstva za obrambo (SIK; št. 0070-2/2015-6, z dne 22. 9. 2015)

Navodilo za nadomestno oskrbo s pitno vodo v Ministrstvu za obrambo (MO; št. 0070-32/2013-13, z dne 10. 11. 2015)

Navodilo o prenehanju veljavnosti Navodila o preventivnem zdravstvenem varstvu, sanitarnem nadzoru in inšpekciji v Teritorialni obrambi Republike Slovenije (MO; 007-217/2015-1, z dne 22. 12. 2015)

Navodilo o prenehanju veljavnosti Navodila o reševalnih prevozi v Teritorialni obrambi Republike Slovenije (MO; št. 007-218/2015-1, z dne 22. 12. 2015)

Navodilo o prenehanju veljavnosti Navodila za delo lekarn v ambulantah učnih centrov Teritorialne obrambe Republike Slovenije (MO; št. 007-216/2015-1, z dne 22. 12. 2015)

Akt o popisu poslovnih prostorov, dodelitvi oznak poslovnim prostorom in o dodeljevanju zaporednih števil računov na Ministrstvu za obrambo (MO; št. 0070-40/2015-1, z dne 29. 12. 2015)

11 RAZISKOVALNI IN TEHNOLOŠKI PROJEKTI

Kljub zahtevni javnofinančni situaciji in realnemu obsegu sredstev, ki so bila za raziskave in razvoj na širšem obrambnem področju na voljo, smo 2015 ponovno začeli izvajati vsaj nekaj razvojnih projektov.

Raziskovalno razvojni projekti v podporo civilnim in vojaškim zmogljivostim so bili prednostno projekti z dvojno rabo, pri katerih smo iskali povezavo z drugimi nacionalnimi in mednarodnimi raziskovalno razvojnimi programi in projekti.

Prednostna področja raziskav in razvoja v podporo civilnim zmogljivostim so bila zaradi povečanja zmogljivosti delovanja zaščite, reševanja in pomoči prebivalstvu v primeru naravnih in drugih nesreč področja poplavne varnosti, potresne varnosti in varstva prebivalstva pred plazovi. Rezultati projektov bodo pripomogli k učinkovitejšemu odzivanju služb, ki zagotavljajo varnost prebivalstvu na tem področju.

Razvoj v podporo vojaškim zmogljivostim je bil usmerjen k povečanju zmogljivosti gorskega bojevanja. Rezultat projekta bo v okviru ustanovljenega Natovega Centra odličnosti za gorsko bojevanje prispeval tudi k ugledu SV in države.

V sklopu mednarodnega obrambno-vojaškega raziskovanja smo s strokovnjaki MO in s strokovnjaki domačih raziskovalnih organizacij aktivno delovali v več raziskovalnih skupinah Natove Organizacije za znanost in tehnologijo na področjih: teraherčne tehnologije za detekcijo eksplozivov, razvoja prenosljivih tehnologij za pridobivanje moči za potrebe bojevnika, procesiranja govora in jezika za potrebe prevajanja v Natovih operacijah, analiz napovedovanja kibernetских groženj, preučevanja samomorov v vojski, razvoja detekcijskih metod za odkrivanje povzročiteljev zoonoz, preučevanja rešitev za zmanjšanje bremena vojaka, vpliva vojaškega življenja na otroke vojaških družin, operativnih analiz za podporo Natovim operacijam in na področju izboljševanja tehnologij za usposabljanje v urbanem okolju.

V Evropski obrambni agenciji (EDA) smo spremljali delo skupine za umestitev daljinsko vodenih sistemov v zračni promet.

S sodelovanjem v omenjenih mednarodnih skupinah smo prispevali k razvoju zmogljivosti v SV in skupnim zmogljivostim v zavezništvu ter podpirali nacionalne razvojne in tehnološke entitete.

URESNIČEVANJE NAČRTOV VIROV

1 URESNIČEVANJE FINANČNEGA NAČRTA

Za uresničevanje nalog je bilo leta 2015 porabljenih 343,9 milijona EUR, kar pomeni 96,7 odstotka veljavnega finančnega načrta ali 101,6 odstotka rebalansa.

Proračunski viri leta 2015 (EUR)

	Sprejeti 2015	Rebalans 2015	Veljavni FN 2015	Realizacija 2015
	(15. 11. 2013)	(20. 2. 2015)	(31. 12. 2015)	
Finančni načrt	332.102.240	338.406.900	355.644.593	343.938.756
Odstotek na rebalans	98,1	100	105,1	101,6
Razlika na rebalans	-6.304.660		17.237.693	5.531.856

1.1. Finančni načrt MO

Za leto 2015 je bil sprejet finančni načrt MO že leta 2013. Leta 2015 je bil sprejet rebalans in je bil višji od sprejetega finančnega načrta za 6,3 milijona EUR. Povečanje je posledica višje načrtovanih namenskih prihodkov, novih transferov in novih projektov EU. Na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami so bila MO dodeljena nepovratna sredstva solidarnostnega sklada EU, do katerih je RS upravičena v letih 2015 in 2016, in sicer zaradi zimske ujme leta 2014. Sredstva so bila izplačana izvajalcem del, ki odpravljajo posledice naravnih nesreč. MO je prevzelo tudi novo obveznost sofinanciranja dejavnosti društev in zvez na veteranskem področju, ki je bila do leta 2015 v pristojnosti Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. MO je prvič sodelovalo pri črpanju sredstev projektov iz Sklada za notranjo varnost (ISF) v obdobju 2014–2020 kot nosilec področij kriznega upravljanja in zaščite kritične infrastrukture. Financiranje se izvaja v razmerju 75 : 25.

Veljavni finančni načrt na dan 31. 12. 2015 je 355.644.593 EUR in je višji od rebalansa za 17,2 milijona EUR. Od tega so integralna sredstva višja za 4,1 milijona EUR, namenska sredstva pa za 13,1 milijona EUR, saj njihovo vrednost ob načrtovanju ocenimo. Povečanje na integralnih sredstvih je posledica dodatnih sredstev, ki jih je MO prejelo po sklepih Vlade RS za povračilo stroškov, povezanih z opravljanjem nalog pri namestitvi in oskrbi migrantov (3,8 milijona EUR), in po sklepu Vlade o sodelovanju RS v operaciji EU v južnem delu osrednjega Sredozemlja (EUNAVFOR MED / operacija Sophia).

Realizacija finančnega načrta je 343.938.756 EUR in predstavlja 3,5 odstotka državnega proračuna in 0,9 odstotka BDP, kar sta najnižja odstotka v zadnjih letih. Realizacija integralnih sredstev je v primerjavi z veljavnim finančnim načrtom 100-odstotna. Realizacija namenskih sredstev je 58,1-odstotna, najnižja je pri upravljanju z državnim premoženjem, kjer se prenaša tudi največ neporabljenih sredstev v naslednje leto. Integralna sredstva ministrstva predstavljajo 95,4 odstotka, namenska sredstva 4,6 odstotka in projekti EU 0,04 odstotka realiziranega finančnega načrta.

Delež finančnega načrta ministrstva v državnem proračunu in BDP (v 000 EUR)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Državni proračun (DP)	9.280.169	9.362.821	8.993.488	9.314.513	9.654.921	9.797.661
Finančni načrt MO	552.630	448.288	396.001	350.703	339.949	343.939
Obrambni izdatki RS	582.959	478.857	422.969	381.658	366.460	361.237
BDP v mio EUR	36.252	36.896	35.988	35.907	37.303	38.543
% FN MO V DP	5,95	4,79	4,40	3,77	3,52	3,51
% FN MO V BDP	1,52	1,22	1,10	0,98	0,91	0,89
% OI V BDP	1,61	1,30	1,18	1,06	0,98	0,94

Razlika med veljavnim finančnim načrtom in realizacijo je neporabljenih 11,7 milijona EUR, od tega je na integralnih sredstvih ostalo neporabljenih 100.615 EUR, na namenskih sredstvih pa 11,4 milijona EUR, kar se večinoma prenese v proračunsko leto 2016.

V primerjavi z realizacijo leta 2014 je realizacija za leto 2015 višja za 4 milijone EUR, indeks je 101,2. Na integralnih sredstvih je realizacija višja za 2,6 milijona EUR, in sicer so investicije višje za 1,4 milijona EUR, tekoči odhodki za 3,9 milijona EUR, plače pa so nižje za 2,7 milijona EUR. Povečanje na tekočih odhodkih je posledica novih transferov, ki jih je MO prevzelo leta 2015 (solidarnostni sklad EU, društva na veteranskem področju). Realizacija namenskih sredstev je višja za 1,3 milijona EUR.

V strukturi se je zmanjšal delež plač za 1,6-odstotne točke. Povečala sta se delež tekočih odhodkov za 0,9-odstotne točke in delež investicij za 0,4-odstotne točke.

Primerjava realizacij zadnjih dveh let (EUR)

Ekonomski nameni	realizacija 2014	struktura	realizacija 2015	struktura
Integralna sredstva	325.409.354	95,7	327.975.785	95,4
Namenska sredstva	14.539.776	4,3	15.818.734	4,6
Projekti EU			144.237	0,04
Skupaj MO	339.949.130	100	343.938.756	100

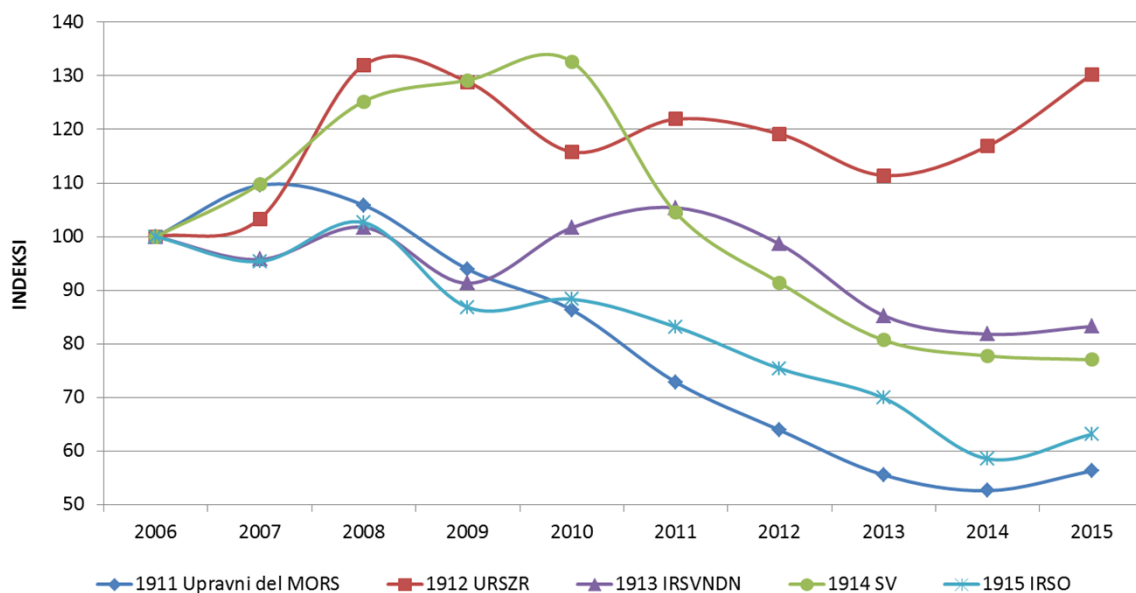
Pri pregledu strukture porabe po proračunskih uporabnikih ugotovimo, da se delež pri URSZR z leti povečuje, in sicer v primerjavi z letom 2014 za eno odstotno točko, delež Upravnega dela MO za 0,6-odstotne točke, zmanjšuje pa se delež SV za 1,6-odstotne točke. Deleži ostalih uporabnikov se niso spremenili. Realizacija po uporabnikih je razvidna iz spodnje tabele.

Realizacija finančnega načrta 2015 po neposrednih uporabnikih (EUR)

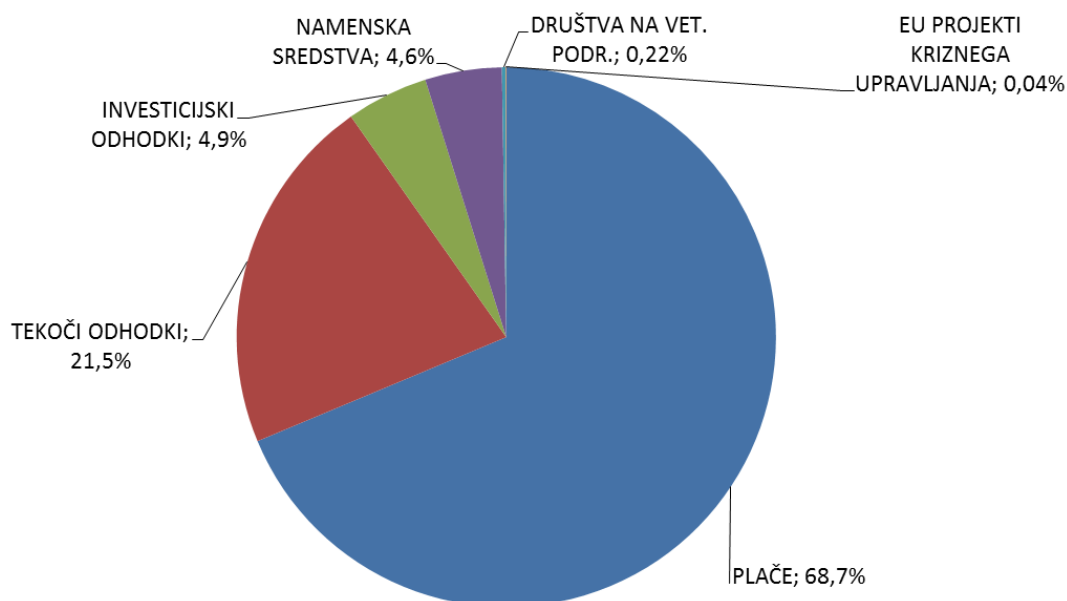
Skupaj	PU 1911 MO	PU 1912 URSZR	PU 1913 IRSVNDN	PU 1914 SV	PU 1915 IRSO
343.938.756	41.023.009	36.939.508	2.084.354	263.228.803	663.083
100 %	11,9 %	10,7 %	0,6 %	76,5 %	0,2 %

Pregled realizacije po uporabnikih v obdobju od 2006 do 2015 (izhodiščno leto je 2006) je prikazan v spodnjem grafu. Ugotovimo lahko, da ima v primerjavi z letom 2006 le URSZR višjo realizacijo (indeks 130), vsi drugi uporabniki imajo realizacijo nižjo, IRSVNDN ima indeks 83, SV 77, IRSO 63 in Upravni del ministrstva 56.

Indeks rasti realizacije po proračunskih uporabnikih (izhodiščno leto 2006)



Struktura realizacije 2015 po ekonomskih namenih



Plače v višini 236,3 milijona EUR predstavljajo 68,7 odstotka porabljenih sredstev celotnega MO. V zadnjih letih delež plač narašča, predvsem na račun nižjih investicij, vrednostno pa plače padajo. V primerjavi z letom 2014 je sicer delež plač v strukturi porabe ministrstva padel, predvsem na račun višjih transferov. Na ministrstvu znižujemo stroške dela že od leta 2010, in sicer z nenadomeščanjem odhodov in z zelo racionalnim priznavanjem dodatkov in povračil. V primerjavi s preteklim letom so plače leta 2015 nižje za 2,7 milijona EUR, v primerjavi z 2009, ko so bile najvišje, pa za 55,9 milijona EUR.

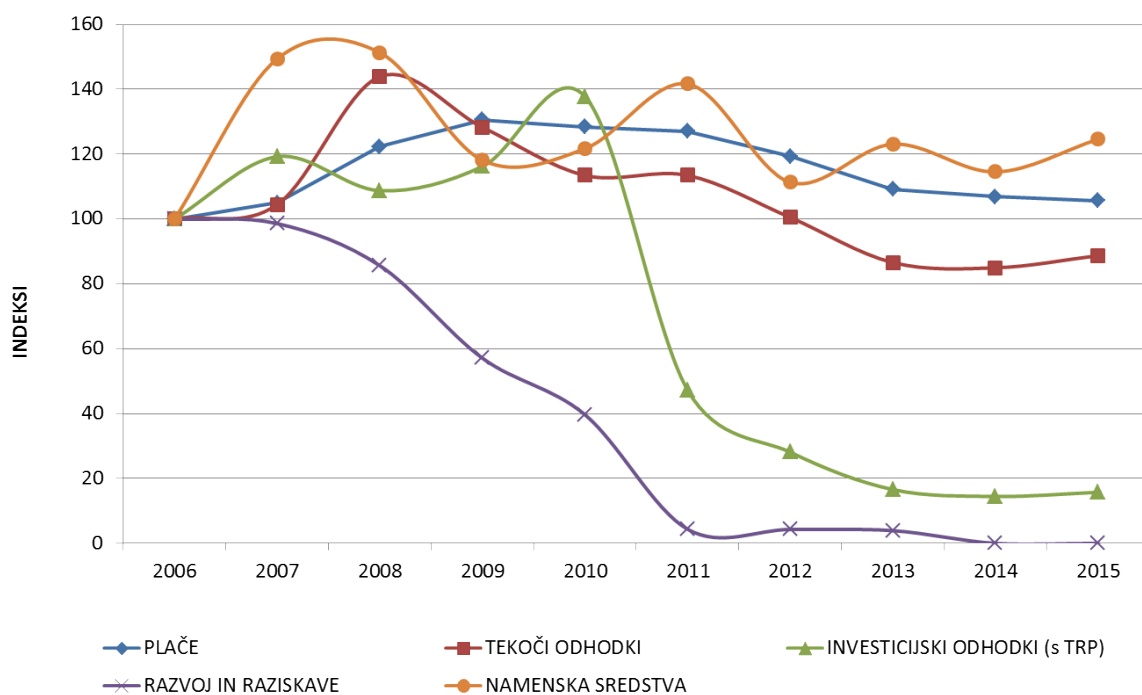
Tekoči odhodki predstavljajo s porabljenimi 74,8 milijona EUR 21,7 odstotka celotne porabe. Od tega je kar 16,7 milijona tekočih transferov, kamor spadajo mednarodne obveznosti, solidarnostni sklad EU, sofinanciranje društev na veteranskem področju, sofinanciranje

gasilskih enot, društev in nevladnih organizacij, pri katerih so v ustanovljeni operativni sestavi za zaščito, reševanje in pomoč. Zaradi staranja opreme so večji stroški vzdrževanja, velik del odpade tudi na fiksne stroške delovanja.

Investicijski odhodki s porabljenimi 16,9 milijona EUR predstavljajo 4,9 odstotka celotne porabe MO. Zaradi zniževanja finančnih sredstev MO po letu 2010 delež investicij zelo pada, predvsem v primerjavi z letom 2010, ko je znašal več kot 20 odstotkov.

Dinamika posameznih kategorij odhodkov MO v obdobju od 2006 do 2015 je prikazana v spodnjem grafu.

Indeks rasti realizacije po ekonomskih namenih (izhodiščno leto 2006)



Pregled realizacije po programski strukturi

Leta 2015 smo izvrševali finančni načrt skladno s programskim načrtovanjem. Finančni načrt smo izvrševali na dveh politikah, štirih programih, 12 podprogramih in 69 ukrepih ali projektih. Naša osnovna politika je politika 07 Obramba in zaščita in trije programi: Upravljanje obrambnega sistema in krizno upravljanje, Vojaška obramba in Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami. Leta 2015 je MO prevzelo od Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti novo politiko 18 Kultura in civilna družba in nov program Podpora nevladnim organizacijam in civilni družbi (sofinanciranje dejavnosti društev in zvez na veteranskem področju).

Realizacija finančnega načrta 2015 po programski strukturi (EUR)

Št.	Naziv politike/programa/podprograma	Realizacija 2015	Struktura
07	Obramba in zaščita	343.181.021	99,8
0701	Upravljanje obrambnega sistema in krizno upravljanje	40.928.356	11,9
070101	Skupne obrambne funkcije in obrambno načrtovanje	24.462.639	7,1
070102	Mednarodno obrambno sodelovanje	7.098.573	2,1
070103	Oprema in infrastruktura	8.704.061	2,5
070104	Nadzor na področju obrambe	663.083	0,2
0702	Vojaška obramba	263.228.803	76,5
070201	Upravljanje, izobraževanje in oskrba kadrov SV	210.433.573	61,2
070202	Operativno delovanje in pripravljenost SV	41.749.780	12,1
070203	Infrastruktura in opremljenost SV	3.745.721	1,1
070204	Članstvo v mednarodnih organizacijah in sodelovanje z domačim okoljem	7.299.729	2,1
0703	Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami	39.023.862	11,3
070301	Delovanje sistema za ZRP	22.391.358	6,5
070302	Pripravljenost sistema za ZRP	14.548.150	4,2
070303	Inšpekcijske in prekrškovne naloge	2.084.354	0,6
18	Kultura in civilna družba	757.736	0,2
1804	Podpora nevladnim organizacijam in civilni družbi	757.736	0,2
180406	Podpora nevladnim organizacijam na področju vojne zakonodaje	757.736	0,2
Skupaj		343.938.756	100

Obrambni izdatki

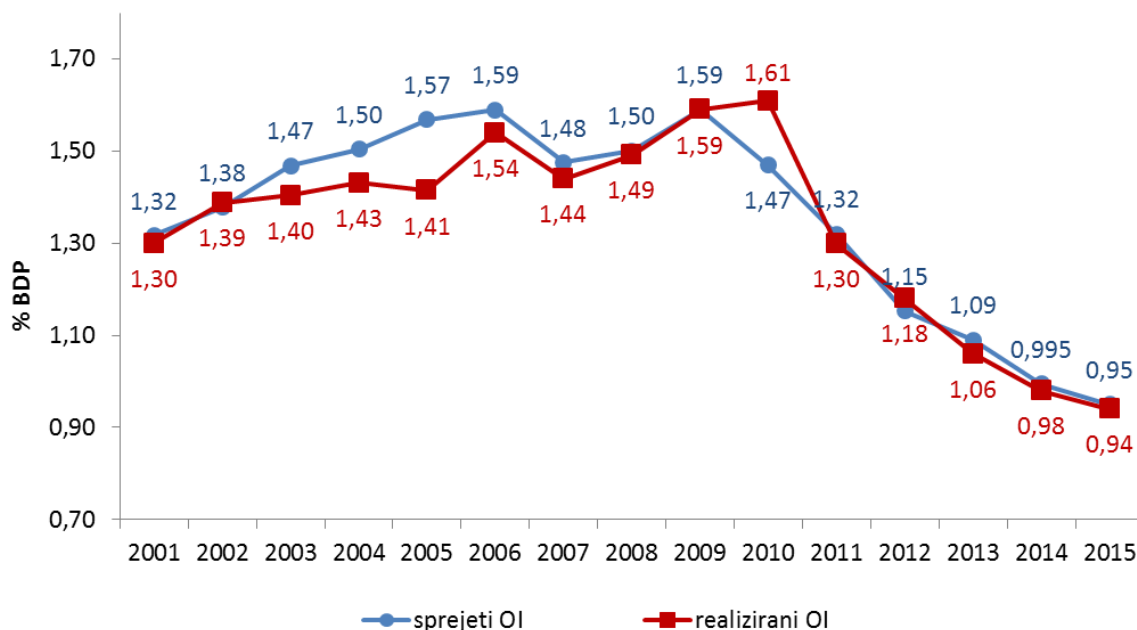
Realizirani obrambni izdatki v 2015 so 361 milijonov EUR in predstavljajo 0,94 odstotka BDP (UMAR, Pomladanska napoved gospodarskih gibanj 2016). Za 5,7 milijona EUR so nižji od predvidenih z rebalansom (indeks 98). Glede na realizacijo leta 2014 so obrambni izdatki nižji za 5,2 milijona EUR, medtem ko so pokojnine nižje le za 5,4 milijona EUR.

Sredstva obrambnega sistema (finančni načrt SV, Upravnega dela ministrstva in IRSO) predstavljajo 84 odstotkov obrambnih izdatkov, preostalih 16 odstotkov so vojaške pokojnine ter slabih pol milijona evrov sredstva Urada za varovanje tajnih podatkov.

Obrambni izdatki leta 2014 in 2015

	2014 realizacija	2015 sprejeti	2015 rebalans	2015 realizacija
Finančni načrt MO	339.949.130	332.102.240	338.406.900	343.938.756
% FN v BDP	0,91	0,86	0,88	0,89
Obrambni izdatki RS	366.459.514	367.587.242	366.965.608	361.236.751
% OI v BDP	0,98	0,95	0,95	0,94
BDP v milijonih EUR	37.303	38.543	38.543	38.543

Primerjava odstotka sprejetih in realiziranih obrambnih izdatkov v BDP



Iz grafa je razvidno, da so realizirani obrambni izdatki dosegli najnižji odstotek BDP leta 2015, in sicer 0,94, najvišjega pa leta 2010, ko so dosegli 1,61 odstotka BDP. Najvišji odstotek sprejetih obrambnih izdatkov smo imeli v letih 2006 in 2009, in sicer 1,59 odstotka BDP. V obdobju od 2001 do 2015 predstavljajo povprečni sprejeti obrambni izdatki 1,36 odstotka BDP, povprečni realizirani obrambni izdatki pa 1,34 odstotka BDP.

2 URESNIČEVANJE KADROVSKEGA NAČRTA

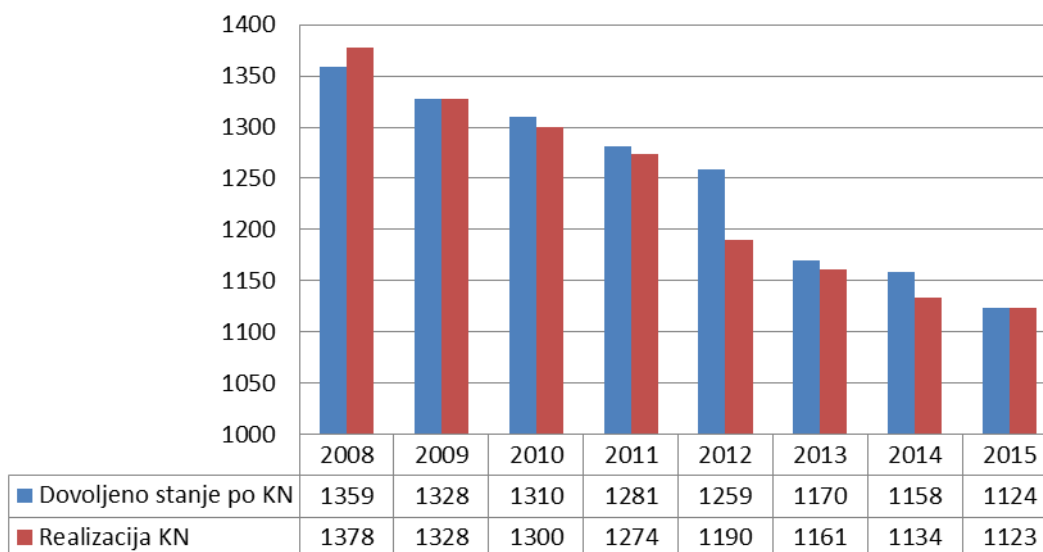
2.1 Uresničevanje kadrovskega načrta v upravnem delu MO

S skupnim kadrovskim načrtom Vlade RS je bilo določeno, da je dovoljeno število zaposlenih (DŠT) na dan 31. 12. 2015 v upravnem delu MO 1124 javnih uslužbencev (JU). Skladno s Pravilnikom o vsebini in postopkih za pripravo in predložitev kadrovskih načrtov (KN) se v dovoljeno število zaposlenih v kadrovskih načrtih ne štejejo:

1. zaposleni za nedoločen čas za popolnitev do polnega delovnega časa delno ali invalidsko upokojenega javnega uslužbenca, ki dela krajši delovni čas od polnega;
2. zaposleni za določen čas, ki nadomeščajo začasno odsotne javne uslužbenke, in se sredstva za njihova nadomestila plače ne zagotavljajo iz sredstev organa, za čas (a) porodniškega dopusta in dopusta za nego in varstvo otroka, (b) bolniške odsotnosti nad 30 delovnih dni in (c) starševskega dopusta.

V upravnem delu MO upoštevamo usmeritev Vlade RS o postopnem zmanjševanju števila zaposlenih na podlagi naravnega odliva. Spodnja tabela in graf prikazujeta, kako se nam je dovoljeno število zaposlenih od leta 2010 do 2015 zmanjševalo. V prikazanem obdobju smo morali zmanjšati dovoljeno število za 186 javnih uslužbencev, kar je 86 % kadrovskega načrta iz leta 2010. V šestih letih smo dovoljeno število zaposlenih zmanjšali za 14 % oziroma povprečno 2,8 % na leto.

Leto	Dovoljeno stanje po kadrovskem načrtu	Realizacija kadrovskega načrta	Razlika
2008	1359	1378	19
2009	1328	1328	0
2010	1310	1300	-10
2011	1281	1274	-7
2012	1259	1190	-69
2013	1170	1161	-9
2014	1158	1134	-24
2015	1124	1123	-1



Leta 2015 smo ponovno dosegli cilj, saj dovoljeno število zaposlenih na dan 31. 12. 2015 ni presegalo dovoljenega števila, ki je bil določen s Sklepom Vlade RS, št. 10002-3/2015/33, z dne 26. 2. 2015 in naknadno sprejetimi spremembami. Število zaposlenih pod dovoljenim številom je 1. Cilj smo dosegli kljub tridstotnemu zmanjšanju dovoljenega števila zaposlenih.

Spodnja tabela prikazuje zmanjšanje dejanskega števila zaposlenih po kadrovskem načrtu. Iz tabele je razvidno, da smo dejansko število zaposlenih zmanjšali za 1 %.

Realizacija kadrovskega načrta po proračunskih uporabnikih

Proračunski uporabnik	Realizacija KN 31. 12. 2012	Realizacija KN 31. 12. 2013	Realizacija KN 31. 12. 2014	Realizacija KN 31. 12. 2015	Indeks (2015/2014)
1911 MO	799	768	748	734	98
1912 URSZR	315	321	315	317	101
1913 IRSVNDN	59	57	57	56	98
1915 IRSO	17	15	14	16	114
Skupaj	1190	1161	1134	1123	99

Dovoljeno število zaposlenih smo leta 2015 dosegli zato, ker smo konec leta 2014 imeli 24 javnih uslužbencev manj, kot je dovoljeval kadrovski načrt iz leta 2014. Leta 2015 smo zaposlili v upravnem delu 19 javnih uslužbencev in 259 udeležencev javnih del (UJD), ki se ne štejejo v kadrovski načrt. Delovno razmerje je prekinilo 53 javnih uslužbencev, od tega 4, ki so delali na javnih delih. Največji delež prekinitev delovnega razmerja predstavljajo upokojitve javnih uslužbencev, in sicer 57 odstotkov oziroma 30 javnih uslužbencev. Leta 2015 je bilo tudi veliko prehodov med organi MO, in sicer je v upravni del prešlo 36 javnih uslužbencev, iz upravnega dela MO pa jih je odšlo 10.

Vzroki prekinitev delovnega razmerja	PU				Skupaj
	1911	1912	1913	1915	
invalidska upokojitev	1	1			2
mirovanje pravic in obveznosti iz delovnega razmerja – 152. b člen ZJU	2	1			3
pisni sporazum o razveljavitvi pogodbe o zaposlitvi	3	3	1		7
potek časa, za katerega je bila sklenjena pogodba o zaposlitvi	1				1
prehod v drugi organ	6				6
prenehanje delovnega razmerja, 11. odstavek 92. člena. Zobr (upokojitev)	1				1
prenehanje funkcije	2				2
smrt javnega uslužbenca	1	1			2
upokojitev	13	3			16
upokojitev – 27. čl. ZPIZ-2 v povezavi z 188./1 ZUJF	7	2	1	1	11
če je javni uslužbenec neuspešno opravil poskusno delo in ga ni mogoče premestiti skladno z zakonom		1			1
če je bil javni uslužbenec neupravičeno odsoten z dela zaporedoma pet delovnih dni		1			1
Skupaj	37	13	2	1	53

2.2 Uresničevanje kadrovskega načrta v SV

2.2.1 Stalna sestava (STAS)

V srednjeročnih planskih dokumentih je bilo predvidenih 7600 pripadnikov stalne sestave SV za leto 2015. S skupnim kadrovskim načrtom organov državne uprave za leto 2015 je bilo dovoljenih 7254 pripadnikov stalne sestave SV. Na dan 31. 12. 2015 je bilo v SV zaposlenih 7055 pripadnikov, kar pomeni, da je bil obseg SV, predviden v srednjeročnih planskih dokumentih, dosežen 92,8-odstotno, kadrovski načrt pa 97,3-odstotno. Struktura zaposlenih je bila 31. 12. 2015 naslednja: 1060 častnikov, 1961 podčastnikov, 3017 vojakov, 246 višjih vojaških uslužbencev, 322 nižjih vojaških uslužbencev in 449 civilnih oseb.

Leta 2015 je SV zapustilo 381 pripadnikov (54 častnikov, 67 podčastnikov, 213 vojakov, 25 vojaških uslužbencev in 22 civilnih oseb), kar je več kot v letih 2014 (312), 2013 (292), 2012 (265) in 2011 (281). Kadrovski načrt torej ni bil v celoti dosežen. Razlogi za nedoseganje načrtovanega števila zaposlenih pripadnikov izhajajo iz zmanjšanja interesa za zaposlitev v SV, večjega števila pripadnikov, ki so izpolnjevali pogoje za upokožitev, poteka pogodb za zaposlitev ter večjega obsega sporazumne razveljavitve pogodbe o zaposlitvi.

Primerjava obsega stalne sestave SV v letih 2014 in 2015

Status	Stanje na dan 31. 12. 2014	Stanje na dan 31. 12. 2015	Razlika
Častniki	1101	1060	-41
Podčastniki	1987	1961	-26
Vojaki	3071	3017	-54
Višji vojaški uslužbenci	243	246	+3
Nižji vojaški uslužbenci	333	322	-11
Civilne osebe	441	449	+8
Skupaj	7176	7055	-121

Zmanjševanje dovoljenega obsega SV ob dejstvu, da iz vojske odhajajo predvsem vojaki, ki jih ni mogoče v celoti nadomestiti, neposredno vpliva na nedoseganje ciljnega razmerja med častniki, podčastniki in vojaki. Strateški cilj SV je doseči strukturno uravnoteženost med častniki, podčastniki in vojaki v razmerju 1 : 2 : 5. Razmerje pri STAS je glede na leto 2014 leta 2015 podobno, to je 1 : 1,9 : 2,8.

Razmerje med častniki, podčastniki in vojaki

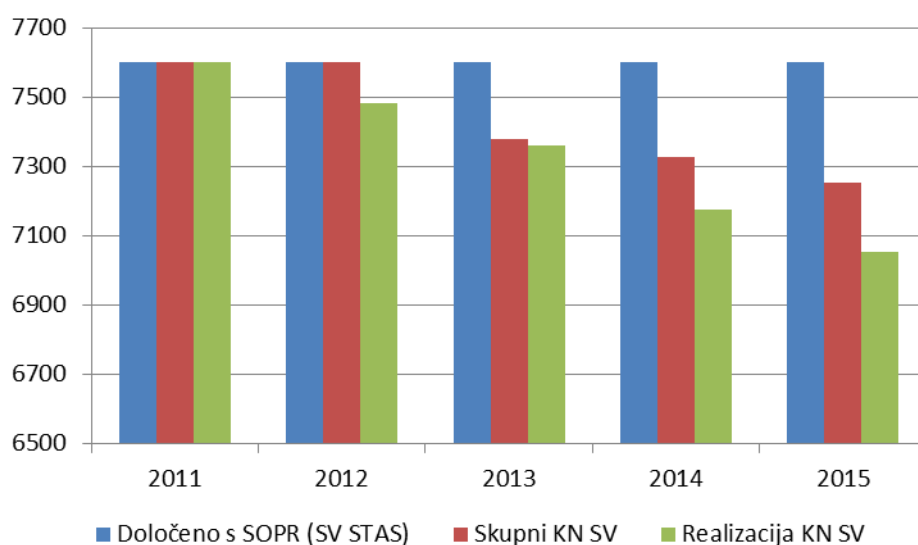
Leto	Častniki	Podčastniki	Vojaki
2011	1	1,7	2,9
2012	1	1,8	2,9
2013	1	1,8	2,8
2014	1	1,8	2,8
2015	1	1,9	2,8

Od leta 2006 do 2015 se je povprečna starost pripadnikov SV povečala s 35,5 leta leta 2006 na 39,8 leta leta 2015.

Povprečna starost pripadnikov SV od leta 2006 do 2015

Kategorija	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Vojaki	28,6	29,2	29,2	29,6	30,1	30,8	31,4	32,6	33,6
Skupaj	36,1	36,5	36,3	36,5	36,9	37,5	38,2	39,3	39,8

Kadrovski načrt je bil realiziran 97,3-odstotno. Leta 2015 se je za zaposlitev v SV prijavilo 728 kandidatov, od katerih jih je bilo po opravljenem selekcijskem postopku zaposlenih 265. Kljub prizadevanju pristojnih organov in precej visoki stopnji brezposelnosti v državi se kaže, da zahteve in zahtevnost vojaškega poklica v povezavi z višino plače vojakov odvrčajo morebitne kandidate od zaposlitve v Slovenski vojski.



2.2.2 Zaposlovanje v SV

Leta 2015 se je za zaposlitev v SV prijavilo 732 kandidatov in kandidatke, od katerih jih je bilo na podlagi selekcijskih postopkov zaposlenih 265. Struktura novih zaposlitev leta 2015 je bila naslednja: 16 kandidatov častnikov, 2 podčastnika, 207 vojakov, 28 civilnih oseb in 12 vojaških uslužbencev.

Kljub prizadevanju pristojnih organov in precej visoki stopnji brezposelnosti v državi se kaže, da zahteve in zahtevnost vojaškega poklica v povezavi z višino plače vojakov odvrčajo morebitne kandidate od zaposlitve v SV.

Podpis pogodbe o zaposlitvi v SV



2.2.3 Pogodbeno opravljanje vojaške službe v rezervni sestavi SV (PPRS)

Kadrovski načrt SV za leti 2015 in 2016 je določal, da se bo v tem obdobju vzdrževal obseg PPRS do 818 pripadnikov. Tudi dopolnjene usmeritve SOPR 2015/2020 opredeljujejo obseg PPRS do 820 pripadnikov na dan 31. 12. 2015. Naknadno se je v jesenskem obdobju zaradi migrantske krize pojavila potreba po povečanju obsega PPRS, ki se je pozneje realizirala z usmeritvami ministrice o pridobitvi do 1500 pogodbenikov leta 2016. Zato smo preverili neposredno zainteresiranost za sklenitev pogodbe pri nekdanjih poklicnih pripadnikih, ki so SV zapustili na lastno željo, nekdanjih pogodbenih pripadnikih, ki jim zaradi zmanjševanja finančnih sredstev nismo podaljšali pogodbe, in državljanih, ki so uspešno zaključili prostovoljno služenje vojaškega roka in pridobili VED pehote. Z informativnim pismom je bilo novembra 2015 nagovorjenih skupno 1758 kandidatov.

Primerjava popolnitve PPRS z letom 2014

Kategorija	Stanje na dan 31. 12. 2014	Stanje na dan 31. 12. 2015	Razlika (2014–2015)
Častniki	26	25	–1
Podčastniki	65	52	–13
Vojaki	1018	744	–274
Višji vojaški uslužbenci	24	21	–3
Nižji vojaški uslužbenci	17	18	+1
Skupaj	1150	860	–290

Na dan 31. 12. 2015 je bilo v pogodbeni rezervi SV 860 pripadnikov, od tega 25 častnikov, 52 podčastnikov, 744 vojakov in 39 vojaških uslužbencev.

Glede na prvotne kadrovske načrte in zmanjšanje finančnih sredstev so se leta 2015 pogodbe s pripadniki PPRS podaljševale selektivno, za dve leti ter brez dodatka za stalnost. V obravnavanem obdobju je aneks o podaljšanju pogodbenega razmerja sklenilo 425 pripadnikov. Sklep o prenehanju pogodbe je bil izdan 434 pripadnikom, pri čemer je prenehanje v evidencah zaključeno za 281 nekdanjih pogodbenikov.

Pogodbeni pripadniki rezervne sestave SV na usposabljanju



Ob koncu leta 2015 je bilo v evidenci še 450 kandidatov, ki izpolnjujejo formalne pogoje za sklenitev pogodbe o opravljanju vojaške službe v PPRS (to je 64,8 % manj kot leto prej in je posledica zaključevanja vlog glede na potrebe SV po pogodbeni rezervi, starosti kandidatov in časa vložitve vloge ter dejstvo, da sklepanje novih pogodb leta 2014 ni bilo mogoče).

Vlogo za vključitev v pogodbeno rezervo je dalo 211 kandidatov.

2.2.4 Prostovoljno služenje vojaškega roka (PSVR)

Na prostovoljno služenje vojaškega roka se je leta 2015 prijavilo 190 kandidatov, od tega 26 kandidatk. Zaradi neizpolnjevanja splošnih pogojev (preklic vloge pred podpisom pogodbe, zadržki iz kazenske evidence, zadržki OVS) in zdravstvenih pogojev je bilo na PSVR napotenih 65 kandidatov in 9 kandidatk.

Zaključek prostovoljnega služenja 59. generacije PSVR



Od leta 2004 je bilo na PSVR napotenih 2546 kandidatov (od tega 309 kandidatk). Prostovoljno služenje je uspešno zaključilo 1799 vojakov in vojakinj. V SV se je do zdaj zaposlilo 744 nekdanjih vojakov prostovoljcev. Leta 2015 se je v SV zaposlilo 40 nekdanjih vojakov PSVR, ki so v preteklih letih uspešno zaključili PSVR.

2.2.5 Promocija zaposlovanja in služenja v SV

Leta 2015 smo skladno z določili Zakona o vojaški dolžnosti izvedli neposredno povabilo za 9422 vojaških obveznikov letnika 1997. Po vpisu v vojaško evidenco upravni organ, pristojen za obrambne zadeve, vojaškega obveznika praviloma v koledarskem letu, ko ta dopolni 18 let, seznani z dolžnostmi in pravicami. Od vseh vabljenih se je osebnih seznanih udeležilo 76,9 odstotka obveznikov, preostali so bili naknadno seznani po pošti. Izvedenih je bilo več kot 200 promocijskih dogodkov. Sodelujočim so bile predstavljene možnosti zaposlovanja v SV, pogodbenega opravljanja vojaške službe v rezervni sestavi SV, prostovoljnega služenja vojaškega roka in štipendiranja za delo v SV. Predstavljanje vojaškega poklica smo objavljali predvsem na spletni strani www.postanivojak.si.

Seznanitev z vojaško dolžnostjo je odlična priložnost za predstavitev vojaškega poklica mladim.



2.2.6 Štipendiranje za delo v SV

Leta 2015 je bilo za študijsko leto 2014/2015 sklenjenih pet pogodb o štipendiranju za delo v SV. Razpis za podelitev petih štipendij za šolsko leto 2015/2016 je bil objavljen junija 2015. Podeljene bodo le štiri štipendije, kajti edini kandidat za dipl. inženirja navtike ni opravil vseh selekcijskih postopkov.

Kandidatov za štipendije je veliko, dobijo jo lahko samo najboljši.



2.2.7 Priprava kadra za odhod iz vojaške službe

Za pripadnike SV, ki so v tekočem letu pridobili pravico do upokojitve, je bil marca organiziran informativni dan, na katerem so predstavniki Direktorata za obrambne zadeve, Združenega sektorja za kadre GŠSV, Kapitalske družbe in Modre zavarovalnice predstavili formalnosti, ki jih je treba opraviti ob upokojitvi, ter črpanje sredstev iz skladov Kapitalske družbe in Modre zavarovalnice. Junija je bil izveden tudi predupokojitveni seminar, na katerem so strokovnjaki gerontologije, zdrave prehrane, odvisnosti ipd. udeležencem predstavili pasti in priložnosti tretjega življenjskega obdobja in kako čim bolj kakovostno preiti v to obdobje. Osmim vojakom je prenehala pogodba o zaposlitvi zaradi dopolnitve starosti 45 let. Šestim vojakom je bila zagotovljena pravica do prerazporeditve na ustrezno delovno mesto znotraj ministrstva, dva vojaka pa sta ponujeno prerazporeditev zavrnila.

MO se vsako leto predstavi tudi na Festivalu za tretje življenjsko obdobje v Cankarjevem domu



2.2.8 Skrb za nekdanje pripadnike

V Medgeneracijskih informacijskih družabnih središčih (MIDS) Ajdovščina in Slovenska Bistrica je bilo izvedenih 142 dogodkov s približno 3000 udeleženci, in sicer od redne rekreacije, predavanj, tematskih delavnic, likovnih delavnic do pohodov, izletov in večdnevni taborov. V MIDS je trenutno vključenih 239 članov. Prostovoljno medgeneracijsko društvo MO za kakovostno starost ima trenutno 140 članov. Društvo je izvedlo letno srečanje, ki se ga je udeležilo 120 članov, in letno vojaško strokovno ekskurzijo, ki se je udeležilo 46 članov.

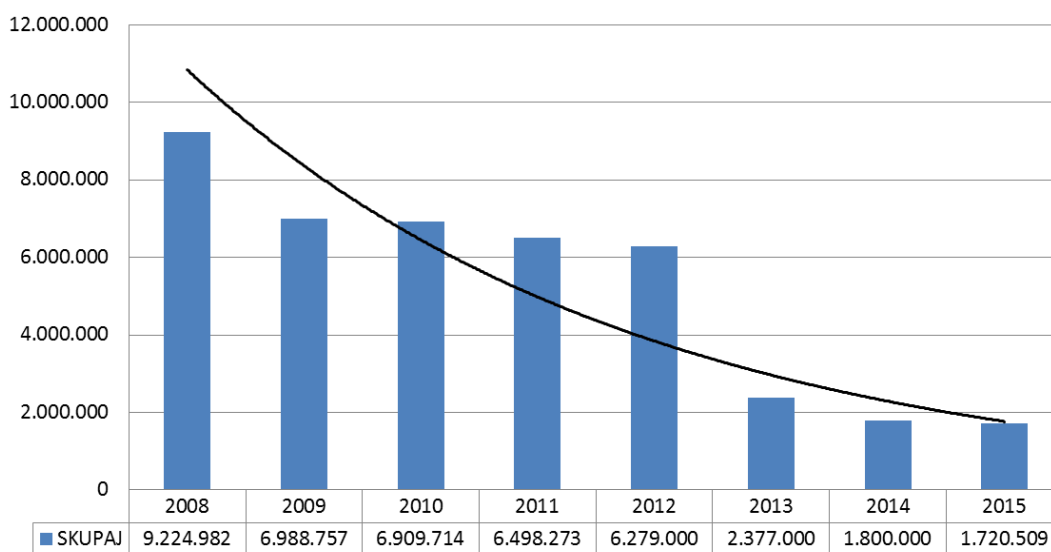
3 URESNIČEVANJE NAČRTA PRIDOBIVANJA DRŽAVNEGA STVARNEGA PREMOŽENJA

Leta 2015 je bilo na postavki infrastruktura in opremljanje porabljenih 3.554.847 EUR, in sicer od tega 564.308 EUR na infrastrukturi, 2.307.377 EUR na glavni opremi in posodabljanju. Na letališču Cerklje ob Krki so bila končana dela na meteorološkem informacijskem sistemu, vizualni navigaciji, podaljšanju vzletno-pristajalne steze ter pripadajočih sistemih. Za navedeno trenutno potekajo aktivnosti uvedbe v operativno uporabo.

Projektu investicijsko vzdrževanje vojaške infrastrukture je bilo namenjenih 146.461 EUR, kar pomeni 38,9-odstotno realizacijo glede na izhodiščno stanje finančnih sredstev. Zmanjšanje je največ posledica prerazporejanja finančnih sredstev na druge proračunske postavke in prerazporeditev na tekoče vzdrževanje vojaške infrastrukture.

Za prilagoditev infrastrukture je bilo namenjenih 189.796 EUR (objekt 4 v vojašnici BAČ Postojna, COGB Poljče), kar pomeni 44,2-odstotno realizacijo glede na izhodiščno stanje finančnih sredstev. Zmanjšanje je večinoma posledica zaostankov pri izvajanju rekonstrukcije objekta 4 v vojašnici BAČ, Postojna. Za vzpostavitev tehničnega varovanja objektov SV je bilo namenjenih 374.512 EUR, kar pomeni 89-odstotno realizacijo načrtovanih finančnih sredstev. Sovlaganju v lokalno infrastrukturo je bilo namenjenih 378.085 EUR.

Finančna sredstva za vzdrževanje vojaške infrastrukture (investicijsko ni tekoče)



Zmanjševanje finančnih sredstev na področju zagotavljanja vojaške infrastrukture pomeni vse težje zagotavljanje pogojev za delovanje SV.

Nakup uniform SV je bil realiziran v vrednosti 2.915.795 EUR. Večji del sredstev je bil namenjen nakupu artiklov bojnih uniform, manjši del pa artiklom službenih uniform. Z razpoložljivimi sredstvi ni bilo mogoče zagotoviti načrtovane opremljenosti pripadnikov SV skladno z merili pripadanja. Skoraj polovici zaščitne opreme bojnika je potekel tudi rok uporabnosti, od katere je bilo le 38 % nadomeščene.

Za nakup opreme za operativno delovanje je bilo zagotovljenih 1.397.666 EUR. Z navedenimi finančnimi sredstvi smo zagotovili le najnujnejšo opremo za delovanje pripadnikov SV v MOM,

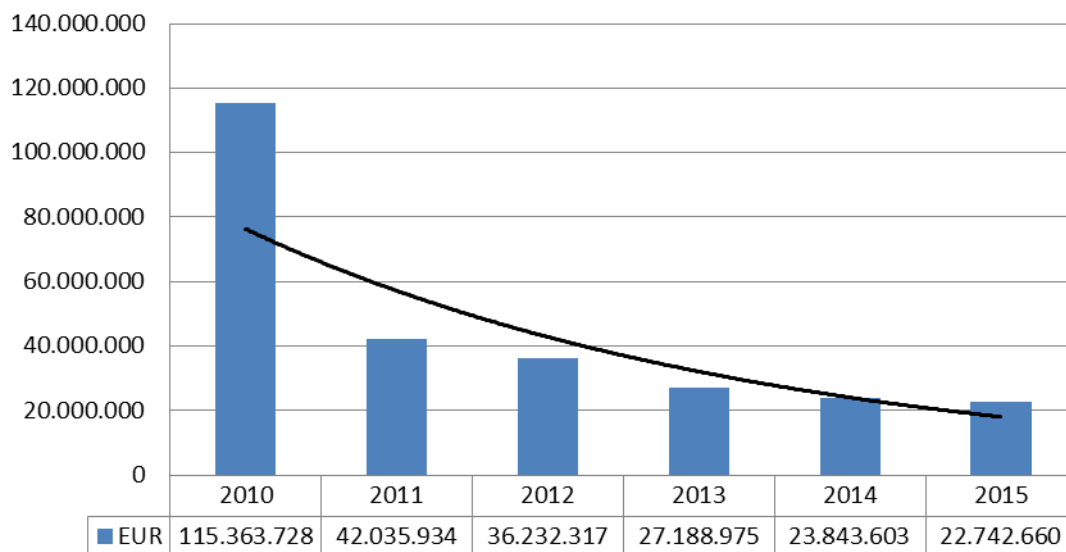
varstvo in zaščito pri delu, opremo za delovanje kuhinjskih obratov in dodatno opremo, ki so jo pripadniki SV potrebovali ob posredovanju pomoči MNZ pri varovanju zunanje meje ob migrantski krizi.

Z nadaljevanjem zagotovitve nezadostnih finančnih sredstev za uniforme in opremo za operativno delovanje se bo stanje na tem področju še poslabšalo. Pripadniki SV ne bodo imeli ustrezne uniforme in zaščitne opreme za delovanje, vprašljiva pa bo tudi zagotovitev zakonsko predpisane opreme za zaščito in varstvo pri delu ter opreme za redno delovanje logističnih enot SV.

Za investicijsko vzdrževanje materialnih sredstev je bilo načrtovanih 1.000.000 EUR, porabljenih pa je bilo 698.719 EUR. Od tega je bilo porabljenih 41 % za sredstva RKBO, 29 % za nadgradnjo programske opreme, 26 % za nadgradnjo VNL Triglav ter po 2 % za nadgradnjo letal in vozil. 30 % se je prerazporedilo za zagotavljanje plač SV.

Za tekoče vzdrževanje materialnih sredstev je bilo načrtovanih 15.435.744 EUR. Realizacija je bila 86-odstotna. 14 % finančnih sredstev se je prerazporedilo za potrebe plač SV (2.286.434 EUR). Za izvedene aktivnosti smo zato morali leta 2015 zamakniti izplačila v leto 2016. Delež vzdrževalnih del pri zunanjem izvajalcu se povečuje zaradi pomanjkanja kadrov. Finančna sredstva za potrebe vzdrževanja materialnih sredstev se bistveno zmanjšujejo v primerjavi z letom 2010, in sicer za 52 %, čeprav je število materialnih sredstev ostalo nespremenjeno.

Nakup opreme in vzdrževanja za obdobje od leta 2010 do 2015



V grafu so prikazane finančne vrednosti v EUR postavke opremljanja z glavno opremo, uniformami, opremljanja za operativno delovanje, nabave streliva ter investicijskega in tekočega vzdrževanja materialnih sredstev in infrastrukture. Zmanjševanje sredstev se nadaljuje.

3.1 Nepremičnine

Na podlagi načrta pridobivanja nepremičnega premoženja države in samoupravnih lokalnih skupnosti za leto 2015 je MO pridobilo naslednje državno premoženje:

- neposredna pogodba št. 478-327/2013-22, z dne 17. 6. 2015, zemljišče, parc. št. 2800/1, k. o. 2405 Podnanos: 9150 EUR;
- menjalna pogodba z Občino Pivka, št. 478-73/2015-6, z dne 17. 6. 2015: pridobitev zemljišč z ID-znakoma: 2498-3650/5-0, 2498-3650/8-0: 4447,80 EUR;
- neposredna pogodba št. 478-402/2011-37, z dne 7. 12. 2015, objekt, parc. št. 3420/2 in 3420/3, k. o. Cerklje; 147.704,44 EUR;
- pogodba za doseg javne koristi, št. 478-80/2011-23, z dne 12. 3. 2015, pridobitev zemljišča parc. št. 2267/7, k. o. 1778 - Volavlje (ID 4014904), 518 EUR;
- pogodba za doseg javne koristi, št. 478-60/2015-2, z dne 17. 6. 2015, pridobitev zemljišča parc. št. 2286/12, k. o. 1778-Volavlje (ID 1688191), 3100 EUR;
- pogodba za doseg javne koristi, št. 478-80/2011-22, z dne 12. 3. 2015, pridobitev zemljišča parc. št. 2286/11, k. o. 1778 - Volavlje (ID 749671), in parc. št. 2284/7, k. o. 1778 - Volavlje (ID 3772677), vse znotraj vojaške nepremičnine TK Janče, 1750 EUR.

Za podaljšanje letališke steze in gradnjo nadomestne ceste Drnovo–Zasap (I. in II. faza) je v postopku odkupa ena parcela, trenutno pa potekajo postopki izbrisa vknjiženih hipotek na nepremičnini.

3.2 Naročila

MO je leta 2015 izvedlo 228 postopkov javnih naročil, skladno z določili Zakona o javnem naročanju in Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti. Na podlagi izvedenih postopkov je bilo sklenjenih 308 pogodb v skupni vrednosti 72,317 milijona EUR z vključenim DDV.

Večina vrednosti – 57,383 milijona EUR, se nanaša na sklenitev pogodb za daljše obdobje (tri do največ pet let). Tovrstne pogodbe so bile sklenjene na področju blaga in storitev za zagotavljanje redne dejavnosti in stalne pripravljenosti SV in sistema zaščite in reševanja pri izvajanju zakonsko določenih nalog, zagotavljanja storitev vzdrževanja in dobave rezervnih delov za zračna in vodna plovila ter opremo SV in na vseh drugih področjih, na katerih MO zaradi svoje dejavnosti potrebuje veljavne pogodbe. Na podlagi sklepa vlade o predmetih skupnih javnih naročil za leto 2015, ki jih izvaja Ministrstvo za javno upravo, je MO na podlagi sklenjenih krovnih sporazumov sklenilo neposredne pogodbe za dobavo goriv, zemeljskega plina in letalskih kart.

Na področju nakupov opreme in blaga za potrebe SV so bila večja naročila izvedena za nakup artiklov bojne uniforme, streliva ter osebnih in kombiniranih vozil. Na področju gradenj je bila sklenjena pogodba za obnovo objekta v vojašnici v Postojni.

Za doseganje zmogljivosti na Letališču Cerklje ob Krki je bila sklenjena pogodba za izgradnjo skladišča goriv s pretakališčem in nadzornim sistemom in pogodba za izgradnjo hangarja s ploščadmi in cesto.

Na področju zaščite in reševanja so bili izvedeni večji nakup pozivnikov in radijskih postaj ter več nujnih naročil ob nastanku migrantske situacije.

3.3 Prezemi

Leta 2015 je bilo opravljenih 467 postopkov kontrole kakovosti blaga in storitev. Skupna vrednost izvedenih prevzemov leta 2015 je znašala 17,54 mio EUR, kar je za 63,3 % več kot leta 2014, število prevzemov pa je bilo večje za 41,5 %. Navedeno kaže na povišano aktivnost pri izvajanju kontrole kakovosti predmetov pogodb in s tem na povišano zanesljivost dobave kakovostnega blaga in storitev uporabnikom. Na področju medsebojnega priznanja vladnega zagotavljanja kakovosti skladno s Stanagom 4107 so bili izvedeni štirje postopki.

4 URESNIČEVANJE NAČRTA PRIHODKOV IN ODHODKOV IZ PROGRAMA ODPRODAJE DRŽAVNEGA STVARNEGA PREMOŽENJA

4.1 Nepremičnine

V Letnem načrtu razpolaganja za leto 2015 so bile vključene nepremičnine, ki jih MO ne potrebuje za izvajanje svoje dejavnosti, ne glede na ZK-urejenost. Hkrati intenzivno izvajamo postopke urejanja in pridobivanja ustreznih listin za vpis nepremičnin v ZK, vključno s postopki parcelacij. Pogosta ovira za prodajo so tudi sodni postopki, denacionalizacija in problematika neurejenega lastništva zemljišča, na katerem stojijo objekti MO.

Leta 2015 smo s poudarkom na prodaji stanovanj in garaž dosegli povečanje priliva od prodaje nepremičnin. Na podlagi Letnega načrta razpolaganja s stvarnim premoženjem je MO izvedlo 10 javnih dražb nepremičnin ter z neposredno pogodbo prodalo tri garaže, osem stanovanj in sedem zemljišč. Prodanih je bilo 82 stanovanj, 11 garaž, 30 zemljišč in 15 objektov, od tega osem stanovanj, tri garaže in deset zemljišč z neposredno prodajo v skupni vrednosti 4.328.787 EUR.

Za druge državne organe je bilo prodanih pet stanovanj, dve garaži ter objekt z zemljiščem v skupni vrednosti 241.030 EUR.

4.2. Premično premoženje

V Odlok o načrtu ravnanja s stvarnim premoženjem države za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade za leto 2015 in katerega sestavni del je načrt razpolaganja s premičnim premoženjem države za leto 2015, so bili uvrščeni: letalo Dassault Falcon 2000 EX, dve radarski postaji tipa AN/TPS-70, dve letali Pilatus, osemnajst havbic 105 mm, raketni sistem zračne obrambe Roland, izvidniški oklepnik BRDM-2, oklepni transporter ZKB-1V, devetintrideset bojnih vozil pehote BVP-M80A, deset tankov M-84, trideset tankov T-55S in en avtobus. Za radarski postaji z rezervnimi deli in opremo je izbran najugodnejši ponudnik, to je Republika Srbija, s katero se bo po pridobitvi dokumentov (EUC) sklenila prodajna pogodba za 1.600.000 EUR.

Odprodali smo premično premoženje, ki ni bilo v letnem načrtu razpolaganja s premičnim premoženjem, ker posamična vrednost premičnin ni znašala 10.000,00 EUR, in sicer je bilo leta 2015 prodanih na dveh javnih dražbah (januar, junij) 154 motornih vozil v skupni vrednosti 135.810 EUR in na dveh javnih dražbah (februar, maj) 46.629 kosov pehotnega orožja v skupni vrednosti 3.782.184 EUR. Po metodi neposredne pogodbe so bili prodani neformacijska oprema SV v vrednosti 46.000 EUR, dve vozili KRAZ, mostopolagalca v vrednosti 7210 EUR in dve letali Pilatus v vrednosti 1.300.000 EUR. Skupaj je bilo leta 2015 prodano premično premoženje v vrednosti 5.135.394 EUR.

Družbi EM.TRONIC smo skladno z najemno pogodbo oddali v najem vozilo LIV COBRA 4 x 4 z vgrajeno jedrsko, radiološko, kemijsko in biološko opremo za obdobje od 1. 7. 2015 do 5. 10. 2015 v višini 1000 EUR brez DDV-ja.

Premično premoženje je bilo brezplačno preneseno na posamezna društva, samoupravne lokalne skupnosti, javne zavode in posameznike, če so izpolnjevali z zakonom določene pogoje (16 prenosov). Vloge društev, samoupravnih lokalnih skupnosti, javnih zavodov in posameznikov so bile rešene negativno, če niso izpolnjevale zakonsko določenih pogojev.

5 URESNIČEVANJE NAČRTA IZOBRAŽEVANJA, USPOSABLJANJA IN IZPOPOLNJEVANJA

Leta 2015 ni bil sprejet Načrt izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja za leto 2015, zato smo realizacijo načrta primerjali s predlogom. Realizacija v upravnem delu ministrstva:

- na področju funkcionalnega eksternega usposabljanja je bila 22-odstotna (razlog: racionalizacija finančnih sredstev, preobremenjenost na delovnem mestu, osebni razlogi, odpoved nekaterih oblik usposabljanja),
- na področju jezikovnega usposabljanja je bila 27-odstotna (razlog: zmogljivost Šole za tuje jezike – eno razpoložljivo mesto za upravni del MO na posameznem jezikovnem tečaju, nekatere oblike tečaja angleškega jezika niso bile izvedene),
- na področju usposabljanja v tujini je bila 77-odstotna (razlog: odpoved usposabljanja izvajalca, nenapotitev na usposabljanje zaradi službenih obveznosti oziroma drugi razlogi).

Funkcionalno eksterno usposabljanje

Proračunski uporabnik	Načrtovano število udeležencev	Realizirano število udeležencev	Realizacija v %
PU 1911	716	179	25
PU 1912	266	32	12
PU 1913	216	33	15
PU 1915	19	20	105
Skupaj	1217	264	22

Jezikovno usposabljanje

Proračunski uporabnik	Načrtovano število udeležencev	Realizirano število udeležencev	Realizacija v %
PU 1911	1	2	200
PU 1912	28	9	32
PU 1913	12	0	0
PU 1915	0	0	0
Skupaj	41	11	27

Usposabljanje v tujini

Proračunski uporabnik	Načrtovano število udeležencev	Realizirano število udeležencev	Realizacija v %
PU 1911	46	35	76
PU 1912	0	0	0
PU 1913	0	0	0
PU 1915	2	2	100
Skupaj	48	37	77

V predlogu Načrta izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja za leto 2015 ni bilo načrtovanega funkcionalnega internega usposabljanja.

Vrsta usposabljanja	1911	1912	1913	1915	Skupaj
Vodenje, upravljanje in usmerjanje	40	10	6	12	68
Upravljanje informacij, znanja in dokumentarnega gradiva	747	107	7	18	879
Računalništvo in informatika	46	10	0	0	56
Obrambna ekonomika	133	8	3	0	144
Skupaj	966	135	16	30	1147

Pripadniki SV so usposobljenost za izvajanje nalog izboljševali z udeležbo na različnih oblikah izobraževanja in usposabljanja v Centru vojaških šol oziroma na primerljivih vojaških izobraževanjih in usposabljanjih v tujini. Poleg tega so svoje znanje pridobivali tudi na izobraževalnih ustanovah v RS, Policiji, Centru CZ in drugje. Na izobraževanja v RS je bilo napotenih 835 pripadnikov.

Leta 2015 je izobraževanje pripadnikov SV potekalo skladno z načrti. Leta 2015 je bilo sklenjenih 11 pogodb s pripadniki SV za pridobitev 2. bolonjske stopnje v sklopu izobraževanja v vojaškem modulu.

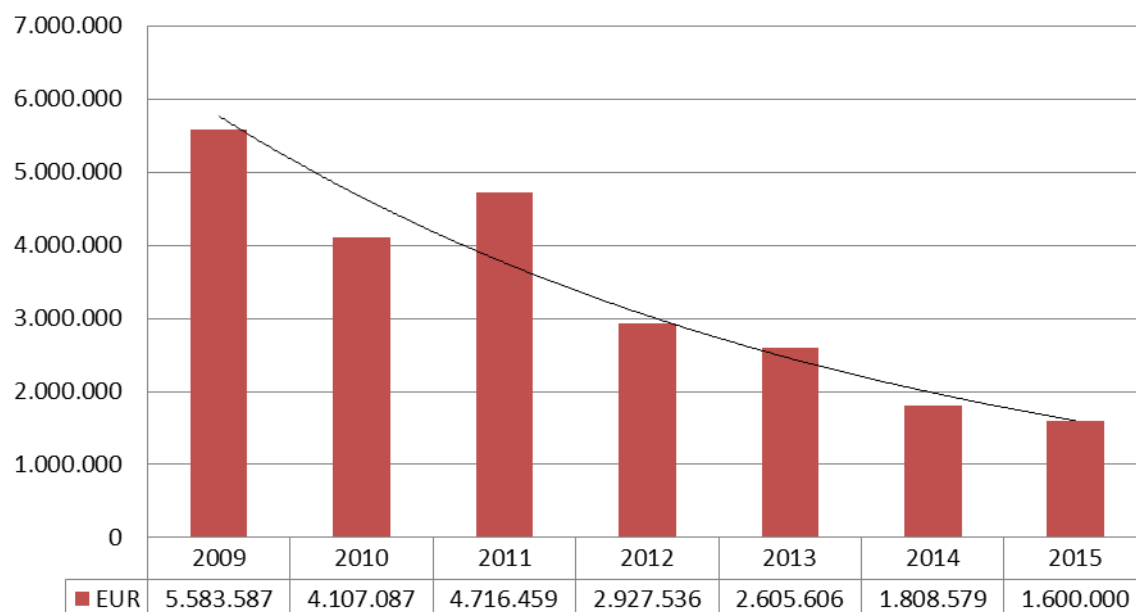
Na samostojne priprave na izpit iz angleškega jezika je bilo napotenih 209 pripadnikov, na osvežitvene tečaje angleškega jezika je bil skupno napoten 101 pripadnik, na začetni tečaj angleškega jezika pa je bilo napotenih 22 pripadnikov. Na uvrstitveno testiranje iz angleškega jezika so bili napoteni 904 kandidati. Izveden je bil tudi višji nadaljevalni tečaj angleškega jezika, ki so se ga poleg pripadnikov SV, MO in Policije udeležili tudi predstavniki tujih oboroženih sil.

Na različne oblike vojaških izobraževanj in usposabljanj v organizacijske enote Centra vojaških šol je bilo napotenih 2926 pripadnikov SV, MO, Policije in tujih oboroženih sil. Načrtovana vojaška izobraževanja in usposabljanja je zaključilo 2711 kandidatov.

Različnih funkcionalnih in kariernih izobraževanj in usposabljanj v tujini se je udeležilo 263 pripadnikov, od tega 147 častnikov, 74 podčastnikov, 20 vojakov in 22 vojaških uslužbencev. Na karierna šolanja je bilo napotenih 20 pripadnikov. Največji obseg napotitev predstavlja VIU po programu IMET, v okviru katerega smo na različna šolanja in tečaje v ZDA in ZRN napotili 50 pripadnikov SV.

Vzroki za nerealizirane načrtovane napotitve na šolanja v tujino so bili različni. Nekateri tečaji so bili odpovedani, pri nekaterih pa nam ni uspelo dobiti mesta.

*Razpoložljiva finančna sredstva za področje izobraževanja in usposabljanja posameznika
v SV od leta 2010 do 2015*



Iz preglednice je razvidno zmanjševanje finančnih sredstev v zadnjih šestih letih. Za izobraževanje in usposabljanje posameznika v SV je bilo leta 2015 namenjenih 61 odstotkov manj finančnih sredstev kot leta 2010. Vložek v izobraževanje in usposabljanje posameznikov ne sledi potrebam, ki izhajajo iz vzdrževanja sedanjih in razvoja novih zmogljivosti. Napotitve na funkcionalna izobraževanja in usposabljanja so bile izvedene predvsem za dodelitev licenc in pooblastil, ki jih pripadniki nujno potrebujejo za opravljanje del in nalog na svojih dolžnostih.

6 URESNIČEVANJE NAČRTA MEDNARODNEGA SODELOVANJA

Mednarodne aktivnosti so se na MO izvajale v okviru programov dvo- in večstranskega sodelovanja, EU, Nata, področja športa – CISM (Conseil International du Sport Militaire) in vojaškotehničnega sodelovanja. Aktivnosti so bile izvedene skladno s prioritetami, programom in ciljem, opredeljenim v Poslovnem planu MO za leto 2015.

Cilji na področju mednarodnega sodelovanja so podpirali uresničevanje doseganja ključnih vsebinskih ciljev in prioritet MO.

Z Letnim načrtom mednarodnega sodelovanja za leto 2015 je bilo na MO načrtovanih 1307 dogodkov. Realiziranih je bilo 838 dogodkov, kar predstavlja 64,1-odstotno realizacijo, nerealiziranih je bilo 468 načrtovanih dogodkov. Realiziranih je bilo 296 nenačrtovanih dogodkov. Za uresničevanje načrta mednarodnega sodelovanja je bilo na MO realiziranih 955.350 EUR. Podrobnosti so predstavljene v spodnji tabeli.

Povzetek realizacije uresničevanja Načrta mednarodnega sodelovanja za leto 2015

Organizacijska enota	Število načrtovanih dogodkov	Število realiziranih načrtovanih dogodkov	% realizacije	Število nerealiziranih načrtovanih dogodkov	Število dodatno realiziranih nenačrtovanih dogodkov	Skupaj realiziranih sredstev v EUR
Kabinet ministra (M, DS, SSK, SP)	33	19	57,6 %	14	11	46.204
DOP	70	64	91,4 %	6	20	78.582
Obrambno diplomatski predstavniki	246	187	76 %	58	59	108.117
SGS	35	18	51,4 %	17	5	26.925
DLO	87	74	85 %	13	51	95.879
DOZ	32	11	34 %	21	9	31.663
NRS	0	0	0	0	0	0
SPLNI	2	2	100%	0	0	14.169
Skupaj upravni del MO	505	375	74,3 %	129	155	401.539
IRSO	4	1	25 %	3	1	1.385
URSZR IRSVNDN	281	207	74 %	74	14	120.450
GŠSV	517	255	49,3 %	262	126	431.976
Skupaj MO	1.307	838	64,1 %	468	296	955.350

Neskladje med načrtovanimi aktivnostmi in dejansko realizacijo je še vedno velik. Hkrati se je povečalo število novih, nenačrtovanih dogodkov, ki jih v času načrtovanja ni bilo mogoče predvideti.

Število realiziranih nenačrtovanih dogodkov nas opozarja, da je pri načrtovanju treba upoštevati tudi nove obveznosti in predvideti naknadno izvedbo. Prav tako je treba pri oceni realizacije načrtovanih dogodkov upoštevati te dejavnike: odpoved ali prestavitev načrtovanega dogodka, zmanjševanje finančnih sredstev za mednarodno sodelovanje v drugih državah, načrtovani

predlogi, zapisani kot oblika mogočega sodelovanja, spremenjeni cilji, ki smo jih želeli doseči s posamezno aktivnostjo, ter organizacijske in kadrovske spremembe.

Načrt vodenja SV je na področju mednarodnega vojaškega sodelovanja za obdobje 2015– 2016 med drugim predvidel usmeritev na strateške partnerje v zavezništvu, s katerimi sodelujemo v mednarodnih operacijah in na misijah, na sosednje države ter na države, s katerimi smo že vzpostavili projektno sodelovanje. Strateški interes Republike Slovenije še naprej ostaja območje Zahodnega Balkana (Kfor, Eufor Althea, Natove povezovalno-svetovalne strukture), sosednje države (Italija, Avstrija, Madžarska in Hrvaška) ter strateške partnerske države (ZDA, Nemčija, Francija), zato naj bi bilo sodelovanje s temi državami intenzivnejše.

URSZR je leta 2015 izvajala številne mednarodne aktivnosti, ki so sledile prioritetam, opredeljenim s programom in cilji dela URSZR za leto 2015, in tudi sprejetim mednarodnim obveznostim Republike Slovenije. Vsi ključni cilji, določeni v prednostnih nalogah mednarodnega sodelovanja URSZR, so bili v celoti doseženi.

6.1 Mednarodno sodelovanje v okviru Nata

SV je leta 2015 izvedla 208 dogodkov v okviru Nata. Predstavniki SV so sodelovali na zasedanjih različnih strokovnih odborov in delovnih teles zveze Nato, skupnih vojaških vajah ter na različnih drugih strokovnih in koordinacijskih aktivnostih.

Leta 2015 je Nato začel priprave na prenos težišča iz operacij v pripravljenost za delovanje v celotnem spektru mogočih virov ogrožanja predvsem pri uresničevanju Akcijskega načrta pripravljenosti (RAP – Readiness Action Plan), sprejetem na zasedanju vrha v Walesu, septembra 2014. Med operacijami je bilo težišče namenjeno zaključku operacije Isaf (Afganistan) ter ustvarjanju pogojev za prehodno misijo Resolute Support.

Pri preoblikovanju je težišče usmerjeno v doseganje ključnih zmogljivosti v okviru procesa obrambnega planiranja (NDPP), v uresničevanje pobud povezanih sil (CFI – Connected Forces Initiative) in pametne obrambe (SD – Smart Defence) ter prenovi področja usposabljanja in vaj (ETEE) s poudarkom na nadgradnji delovanja in odzivnosti Natovih odzivnih sil (NRF).

Pomembnejše aktivnosti z udeležbo iz domovine so bile sodelovanje na konferencah Vojaškega odbora Nata v formatu načelnikov generalštabov, strateška konferenca s partnerji in konferenca vodij za transformacijo v organizaciji ACT.



Med pomembnejšimi dogodki je bila tudi organizacija in izvedba mednarodne konference Združenja vojaških letalskih preiskovalnih organov – AFFS(C)E o varnosti letenja vojaških zrakoplovov držav članic Nata ter pridruženih članic.

RS sodeluje pri nakupu pomembne Natove zmogljivosti za zagotavljanje nadzora kopnega iz zraka (AGS – Air Ground Surveillance). Agencija NAGSMA zagotavlja vse postopke za realizacijo te zmogljivosti. Z udeležbo v tem projektu RS izkazuje pripravljenost pri zagotavljanju

kritičnih zmogljivosti Nata in se tako opredeljuje kot kredibilna članica. V nakupu je udeleženi 15 članic Nata. V okviru industrijske participacije ima RS trenutno zagotovljeno udeležbo na ravni 64 odstotkov od vloženih sredstev. Udeležbo z razvojem programske opreme realizira slovensko podjetje ComTrade, d. o. o.

S članstvom v Natovi agenciji za podporo in nakupe (NSPA) ima RS dvojni interes: zagotavljanje cenejših skupnih nabav in storitev (npr. vzdrževanje helikopterjev, zagotavljanje informacijske in komunikacijske podpore) in sodelovanje slovenskih podjetij z vključitvijo v bazo podatkov agencije.

Marca je potekala Natova vaja kriznega upravljanja CMX15, izvedene so bile tudi načrtovalne konference za vajo CMX16. Sodelovali smo na glavni načrtovalni konferenci v Litvi ter zaključni na Madžarskem. Organizirali smo konferenco za načrtovanje dogodkov, ki je potekala v Portorožu. Konference se je udeležilo več kot 200 predstavnikov iz zavezništva in partnerskih držav Švedske in Finske. Organizacijo in izvedbo konference so Nato in udeleženci ocenili kot zelo uspešno.

6.2 Mednarodno sodelovanje v okviru Evropske unije

Na področju vojaškega sodelovanja z EU je SV leta 2015 izvedla 18 dogodkov. Podobno kot pri dogodkih v okvirih Zavezništva je zaradi racionalizacije udeležbo na večini dogodkov prevzelo vojaško predstavništvo SV pri EU. To je svoje poslanstvo izvajalo z zastopanjem nacionalnih interesov v odborih in delovnih skupinah EU v okviru Vojaškega odbora (EUMC). Na vsebinskem področju so bile aktivnosti vodene glede na decembrsko zasedanje Evropskega sveta s področja skupne varnostne in obrambne politike. Poleg Sveta je bila pozornost namenjena pripravi in napotitvi misije EUTM Mali. Slovenska mornarica še vedno zelo uspešno sodeluje z vojaško ladjo Triglav v okviru EU-operacije EUNAVFOR MED. Zelo pomemben prispevek SV je povezan z aktivnim sooblikovanjem na novo nastajajoče EU Globalne in varnostne strategije.



V okviru Evropske obrambne agencije (EDA) smo aktivno vključeni v sistem Codaba, ki predstavlja mehanizem za sodelovanje med državami pri projektih opremljanja. Sodelovali smo tudi pri oblikovanju nove različice Codabe, ki se bo začela uporabljati v začetku 2016. Za Slovenijo je bilo identificiranih 21 mogočih projektov sodelovanja, interes pa smo izrazili za sedem od njih.

V okviru nalog predstavnikov za stike za zaščito evropske kritične infrastrukture v RS je bila načrtovana udeležba na šestih dogodkih s področja izvajanja aktivnosti, ki izhajajo iz Programa za zaščito evropske kritične infrastrukture (v nadaljnjem besedilu EPCIP – European Programme for Critical Infrastructure Protection) in Direktive Sveta Evropske unije (ES), št. 114/2008, z dne 8. decembra 2008 o ugotavljanju in določanju evropske kritične infrastrukture ter o oceni potrebe za izboljšane njene zaščite (v nadaljnjem besedilu Direktiva). Načrtovane aktivnosti Evropske komisije (v nadaljnjem besedilu Komisija) niso bile realizirane v celoti, saj treh načrtovanih tematskih dogodkov Komisija ni organizirala, sestanek, ki je bil predviden v

okviru zunanje razsežnosti programa EPCIP in sklican novembra 2015 pa je Komisija preložila za nedoločen čas.

Maja 2015 je potekalo 6. srečanje strokovnjakov s področja zaščite kritične infrastrukture med EU, Združenimi državami Amerike in Kanado. Predstavitve in razprava so bile osredotočene na naslednje tematske sklope: sodobni izzivi, ki se pojavljajo na področju kritične infrastrukture in s katerimi se soočajo deležniki, ki si prizadevajo za ohranitev kritične infrastrukture in njeno zaščito, boj proti nasilnemu ekstremizmu v kontekstu kritične infrastrukture, zagotavljanje varnosti in odpornosti kritične infrastrukture, kibernetska varnost ter izvedba on-line vaje v času do naslednjega strokovnega srečanja.

Na sestanku predstavnikov za stike za zaščito evropske kritične infrastrukture so bili predstavljeni glavne prednostne naloge Evropske unije, ki izhajajo iz Evropske agende za varnost, sprejete aprila 2015, napredek pri delu v integriranem pilotnem projektu v energetske sektorju, možni predlogi sodelovanja, ki se nanašajo na zunanjo razsežnost EPCIP-a ter na zaključke delavnice z naslovom Notranje grožnje kritični infrastrukturi. Razprava je potekala tudi o dodani vrednosti in t. i. »skritih« koristih Direktive, kljub nekaterim očitkom, da njena implementacija ni bila popolnoma uspešna, in o novih vsebinah, ki jih je mogoče najti na SINAPSE-različici omrežja CIWIN (Critical Infrastructure Warning Information Network) ter o prihodnosti EPCIP-a.

6.3 Dvostransko sodelovanje

Letni programi dvostranskega sodelovanja temeljijo na krovnih sporazumih o sodelovanju držav na obrambnem področju, ki so oblikovani s šestindvajsetimi državami. Skladno z Deklaracijo Državnega zbora o Zahodnem Balkanu in s Smernicami za delovanje RS do Zahodnega Balkana ter Akcijskega načrta za delovanje RS do Zahodnega Balkana 2015 je bil del načrtovanja delovanja poleg štirih sosednjih držav usmerjen v države te regije. Število realiziranih dogodkov je bilo 179.

Leta 2015 je bilo najbolj intenzivno sodelovanje s sosednjimi državami: Italijo, Hrvaško, Madžarsko in Avstrijo. Veliko intenzivnega sodelovanja je bilo leta 2015 usmerjeno v podporo Črne gore na njeni poti pridruževanja Natu. Že tradicionalno intenzivno sodelovanje z ZDA je temeljilo predvsem na udejanjanju različnih programov sodelovanja (IMET, Mil to Mil).

Med strateškimi partnericami, poleg ZDA, poteka še intenzivno dvostransko sodelovanje s Francijo, Zvezno republiko Nemčijo in Italijo. Pri sodelovanju s Francijo je poudarek na strokovnem področju mornarice. Z Italijo poteka sodelovanje v mednarodnih operacijah in na misijah ter v Večnacionalnih silah (MLF). Italija kot naša pomembna strateška partnerica je tudi pomembna vodilna država v okviru Natovega pristopa nosilne države (FNC – Framework Nation Concept).



Vodstvo ministrstva je gostilo obrambne ministrice in ministre Italije, Azerbajdžana, Romunije, Srbije in Črne gore, na delovnem obisku je bil obrambni minister Češke ter na predstavitev in delovnih obiskih večje število veleposlanikov in obrambnih atašeev, akreditiranih v Republiki

Sloveniji. Ob izvedbi obiskov pri pripadnikih Slovenske vojske v operaciji Althea in silah Kfor se je ministrica Andreja Katič na delovnih pogovorih srečala z ministrico za obrambo Bosne in Hercegovine ter ministrom Kosovskih varnostnih sil Republike Kosovo.

Uspešno se je nadaljevalo sodelovanje z Ministrstvom za Kosovske varnostne sile z izmenjavo izkušenj na področju sistema javnih naročil. Dvostransko srečanje je potekalo maja v Ljubljani, vključen je bil predstavitveni obisk Direktorata za javno naročanje na Ministrstvu za javno upravo. V sklopu dvostranskega srečanja je bil izveden tudi ogled gospodarske organizacije, ki se ukvarja s proizvodnjo vojaške opreme.

V okviru dvostranskega sodelovanja na področju kartografije in geoprostorskih zadev se je nadaljevalo usklajevanje novega sporazuma z Ministrstvom za obrambo Republike Avstrije. Z novim sporazumom bo omogočeno razširjeno sodelovanje pri skupnih projektih na strokovnem in razvojnem področju, izmenjava na področju digitalnih kartografskih podatkov, kar je še posebej pomembno za izdelavo obmejnih topografskih kart. Podpis sporazuma je predviden leta 2016.

V sklopu usklajevanja in koordinacije nalog za zaščito evropske kritične infrastrukture v RS je bilo v postopku ugotavljanja potencialne evropske kritične infrastrukture skladno z Uredbo o evropski kritični infrastrukturi (Uradni list RS, t. 35/11) aprila 2015 izvedeno uvodno dvostransko srečanje z Republiko Hrvaško. Z vsemi sosednjimi državami so bila izmenjana tudi pisma o stanju na področju ugotavljanja in določanja evropske kritične infrastrukture.

6.4 Večstransko sodelovanje

SV je leta 2015 izvedla 78 večstranskih dogodkov.

Za SV sta bila na področju večstranskih oblik sodelovanja najpomembnejša nadaljnji razvoj in vključitev Večnacionalnega centra odličnosti za gorsko bojevanje, ki je leta 2015 zaključil postopke preoblikovanja v Natov center odličnosti.

SV je aktivno sodelovala v regionalnih pobudah Zahodnega Balkana (udeležba na srečanjih Jadranske listine, SEDM in drugih), DECI (Defense Cooperation Initiative) v formatu načelnikov generalštabov oziroma njihovih namestnikov. Izvedena so bila številna strokovna srečanja za nadaljnji razvoj BMTF (Balkan Medical Task Force), ki napreduje proti oblikovanju stalne strukture.

Verifikacijski center je izvedel 17 večstranskih aktivnosti in tako povečal intenzivnost sodelovanja glede na pretekla leta (aktivnost po mednarodni pogodbi odprtega zračnega prostora, obveznosti po Dunajskem dokumentu OVSE).



6.5 Vojaško tehnično sodelovanje

S področja vojaško tehničnega sodelovanja sta bila izvedena 2 dogodka. Zaradi finančnih razmer je bilo število dogodkov omejeno le na najpomembnejše. Leta 2015 je bil med drugimi v tej kategoriji izveden prevzem nadgrajenega helikopterja Cougar (Francija).

6.6 Šport – CISM

Slovenska vojska je tudi leta 2015 aktivno sodelovala pri dejavnostih Mednarodnega sveta za vojaški šport CISM, ki je krovna svetovna organizacija na področju vojaškega športa. Realiziranih je bilo osem dogodkov, od tega trije v Sloveniji.

Ključni aktivnosti sta bili udeležba na 6. svetovnih vojaških igrah oktobra v Mungyeongu v Republiki Koreji, kjer je zelo uspešno nastopilo 16 športnikov iz Slovenske vojske, ki so osvojili pet kolajn, dve četrti in eno peto mesto, in organizacija sestanka srednjeevropske pobude CISM »Neighbours« septembra v Poljčah, ki so se je udeležile delegacije iz Avstrije, Belgije, Francije, Nizozemske, Nemčije in Švice.



6.7 Drugo

Na področju preostalega sodelovanja in duhovne oskrbe pripadnikov na MSSVT je bilo leta 2015 načrtovanih 15 dogodkov. SV je 2015 izvedla 10 načrtovanih in dva nenačrtovana dogodka.

URESNIČEVANJE REGISTRA TVEGANJ

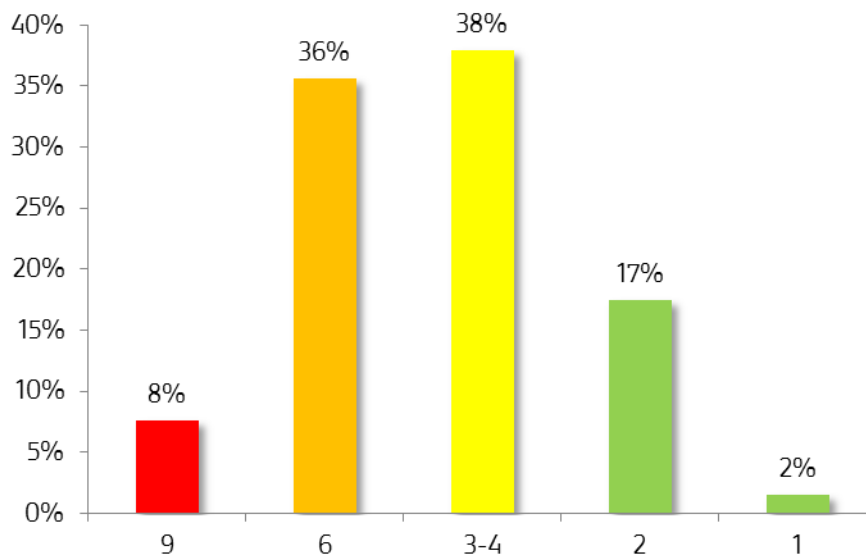
Register tveganj je nabor predvidenih tveganj, ki bi lahko negativno vplivala na gospodarnost porabe javnofinančnih sredstev in doseganje zastavljenih ciljev MO, ter nabor vnaprej pripravljenih ukrepov, s katerimi preventivno in pravočasno zmanjšamo negativne posledice tveganj.

V registru tveganj MO za leto 2015 je bilo predvidenih 115 tveganj. Stopnja tveganja je določena na podlagi ocene verjetnosti nastanka tveganja in ocene vpliva posledic, ki se ocenjujeta od ena do tri, pri čemer višja vrednost pomeni večjo verjetnost nastanka oziroma večji vpliv posledic uresničenega tveganja. Zmnožek obeh ocen pomeni stopnjo tveganja. Glede na vrednost zmnožka so določene štiri stopnje tveganj, in sicer:

- stopnja 9 – zelo visoka verjetnost nastanka tveganj in vpliva posledic (rdeča barva),
- stopnja 6 – visoka verjetnost nastanka tveganj in vpliva posledic (oranžna barva),
- stopnji 3, 4 – srednja verjetnost nastanka tveganj in vpliva posledic (rumena barva),
- stopnji 1, 2 – nizka verjetnost nastanka tveganj in vpliva posledic (zelena barva).

Od vseh tveganj jih je bilo 10 ali 8 odstotkov ocenjenih z najvišjo stopnjo tveganja, 47 oziroma 35 odstotkov z visoko, 50 ali 38 odstotkov s srednjo stopnjo tveganja in 25 oziroma 19 odstotkov z nizko stopnjo tveganja, kot prikazuje spodnji histogram.

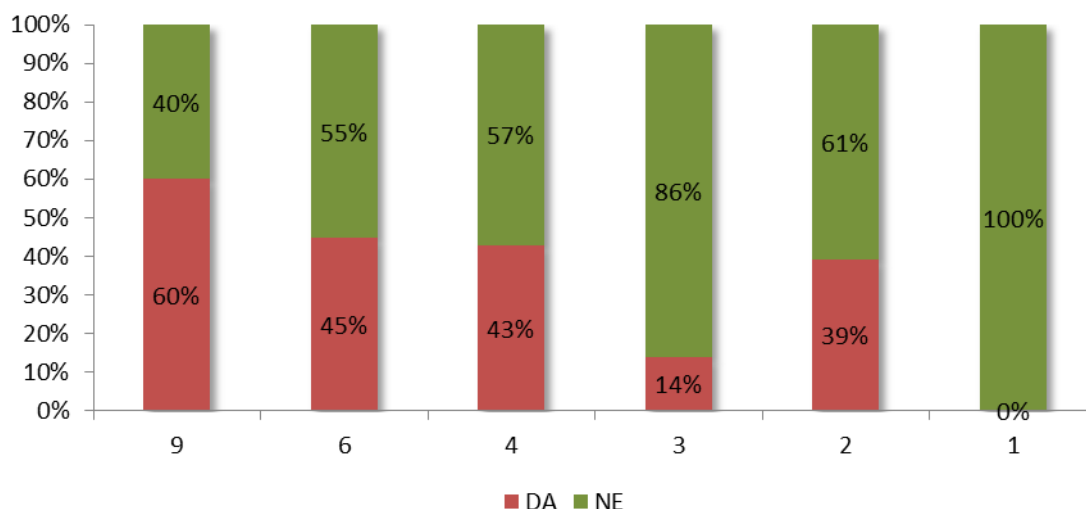
Struktura tveganj glede na stopnje tveganj



Uresničenost tveganj po posameznih stopnjah tveganja prikazuje spodnji graf. Pri zelo visokih in visokih verjetnostih nastanka tveganj, to je stopnjah 9 in 6, je bila uresničenost 60- in 45-odstotna. To pomeni, da je bila pri teh tveganjih stopnja nastanka pravilno ocenjena ter da so bili posledično lahko pravočasno pripravljeni in izvedeni ukrepi odzivanja na nastala tveganja. Stopnja uresničenosti tveganj nizke stopnje (od 1 do 3) je bila 0-, 39- in 14-odstotna.

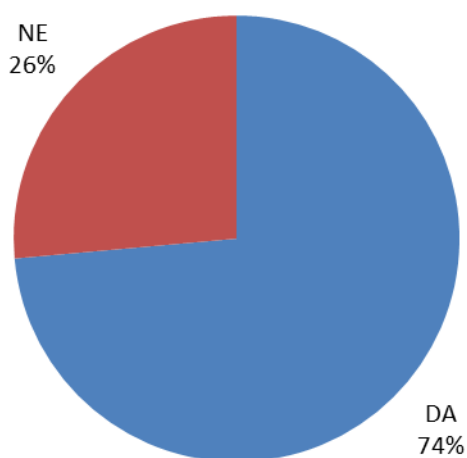
Prevladujoča tveganja z zelo visoko verjetnostjo nastanka so procesne vrste in se nanašajo na obvladovanje glavnih procesov, predvsem na vzdrževanje obstoječih in vzpostavljanje načrtovanih zmogljivosti, in logističnih procesov, kot sta na primer oskrba in upravljanje nepremičnin, ter drugih podpornih procesov. Prevladujoča tveganja z zelo visoko verjetnostjo nastanka so tudi projektne vrste in se nanašajo na področje prostorskega načrtovanja, zemljiškoknjižne urejenosti nepremičnin ter nepravočasnosti izvedbe infrastrukturnih projektov tudi na račun zamud pri vpisovanju služnosti v zemljiško knjigo. Tveganja z zelo visoko verjetnostjo nastanka so še finančne in normativne vrste. Pri finančnih gre za nezagotavljanje oziroma nezmožnosti vzdrževanja ciljnih zmogljivosti, pri normativnih za manjkajoče pravne podlage, ki bi urejale področje obrambnega načrtovanja in kriznega upravljanja.

Uresničevanje tveganj po posameznih stopnjah tveganja



Leta 2015 se je uresničilo 51 predvidenih tveganj, kar pomeni 39 odstotkov, pri večini so bili tudi izvedeni predvideni ukrepi. Ukrepi so bili uspešno izvedeni pri 74 odstotkih vseh tveganj, ki so se uresničila.

Stopnja izvedbe ukrepov pri uresničenih tveganjih



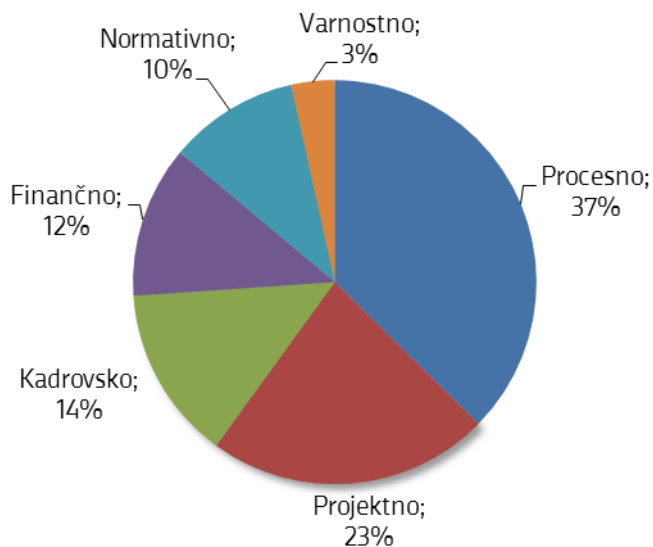
Posodobitev registra tveganj pri največjem proračunskem uporabniku ministrstva, to je Slovenski vojski, onemogoča celovit pregled zaporedno uresničenih oziroma neuresničenih tveganj leta 2014 in 2015. Tveganja z najvišjo stopnjo, zapisana v registru tveganj za leto 2014 in 2015, so se zaporedno uresničila v treh primerih, izvedeni so bili tudi ukrepi. Tveganja z visoko stopnjo so se zaporedno uresničila v šestih primerih, ukrepi so bili izvedeni. Zaporedno se tveganja niso uresničila v petih primerih, zato ukrepi niso bili izvedeni. Tveganj s srednjo visoko stopnjo, ki so se zaporedno uresničila oziroma se niso uresničila in so bili oziroma niso bili zanje izvedeni ukrepi, je bilo 21.

Za omenjena tveganja je cilj sprejeti takšne ukrepe, s katerimi bomo znižali njihovo stopnjo, če jih že ne moremo povsem obvladovati, da ne bodo več predstavljali tveganja. Zaporedna neuresničenost določenih tveganj leta 2014 in 2015 pa pomeni, da so tveganja obvladana in jim lahko stopnjo nastanka znižamo.

Še vedno je preveliko tveganj, na katere ne moremo neposredno vplivati, saj smo odvisni od obsega razpoložljivih finančnih virov, ki so nam dodeljeni v upravljanje v okviru državnega proračuna RS. V teh primerih je treba doseči, da tovrstna tveganja kar najmanj vplivajo na uresničevanje ključnih ciljev MO.

Struktura tveganj glede na njihovo vrsto (procesno, projektno, kadrovsko, normativno, finančno ali varnostno) pokaže, da je večina tveganj (37 odstotkov) procesne narave, kot prikazuje spodnji krožni diagram.

Struktura tveganj glede na vrsto



Prevlada procesnih in projektnih tveganj opozarja, da je treba obvladovanju procesov in projektnemu vodenju v prihodnje nameniti še več pozornosti, saj neposredno vplivata na učinkovitost in uspešnost delovanja. V prenesenem smislu to pomeni, da si moramo v kratkoročnem obdobju kot prednostno nalogo postaviti prizadevanje za še bolj učinkovito izrabo omejenih finančnih, kadrovskih in materialnih virov ter jih načrtno usmeriti v uresničevanje ključnih dolgoročnih in srednjeročnih ciljev.

Učinkovito izvajanje ukrepov za obvladovanje tveganj ter preprečevanje in blaženje njihovih posledic pomembno prispeva k nadaljnjemu razvoju obrambnega sistema, kar je zelo pomembno v vse bolj celovitem, spremenljivem in nepredvidljivem varnostnem okolju.

POVZETEK POROČILA

Leto 2015 je bilo za Ministrstvo za obrambo zelo zahtevno in dinamično. Dogodki leta 2015 so ponovno potrdili pomen področja obrambe, varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter odzivanja države na različne krize.

I. SLOVENSKA VOJSKA

Na področju delovanja Slovenske vojske smo ohranjali že vzpostavljene zmogljivosti, večjih novih zmogljivosti pa nismo mogli vzpostaviti zaradi omejenega obsega finančnih sredstev. **Posodobitev in opremljanje Slovenske vojske** je bilo izvedeno skladno z razpoložljivimi finančnimi sredstvi. Kupili smo 1200 kompletov nove bojne uniforme, nekaj najnujnejše osebne in zaščitne opreme ter streliva in opremo za usmerjevalce letalskega ognja, posodobili smo tudi vozni park osebnih vozil v SV. Končana je bila nadgradnja transportnih helikopterjev Cougar. Iz naslova tuje vojaške pomoči smo pridobili pet novih lahkih kolesnih oklepni vozil HMMWV M1151 in sedem rabljenih vozil 6 x 6 z večjo protiminsko zaščito MRAP za zmogljivost ter mobilnost skupin za odkrivanje in uničevanje neeksplozivnih ubojnih sredstev. Dobavljeni so bili tudi rezervni deli za oba tipa vozil. Slovenska vojska je uvajala v operativno uporabo sisteme za delovanje letališča Cerklje ob Krki (osvetlitev, navigacija, radionavigacija, meteorološki in informacijski sistemi), novi taktični zaščitni jopič, letališka gasilska reševalna vozila, simulator RGW90, mobilni radarski sistem kratkega dosega, nujno reševalno vozilo, vozilo voda neeksplozivnih ubojnih sredstev MRAP 6 x 6, poligon vojaških pehotnih ovir, aktivne glušnike in radijske naprave AN/PRC 117G in filmsko strelišče v Kranju.

Slovenska vojska je aktivno sodelovala v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami predvsem s poudarkom na **helikopterskem reševanju v gorah in na helikopterski nujni medicinski pomoči** ter postavitvi premostitvenih mostov. V primerjavi z letom prej smo leta 2015 izvedli za petino več reševalnih akcij oziroma prevozov ponesrečencev. Dežurna posadka 151. helikopterske eskadrilje je v reševalnih akcijah posredovala 229-krat, od tega največkrat pri gorskem reševanju in helikopterski nujni pomoči.

Tudi leta 2015 je Slovenska vojska nadaljevala verodostojno in visoko cenjeno **sodelovanje v mednarodnih operacijah in na misijah (MOM)**. Kljub omejenim finančnim virom smo zagotavljali sodelovanje približno 350 pripadnikov na leto. Največja operacija je bila operacija sil Kfor na Kosovu, v kateri so poleg pripadnikov SV sodelovali tudi civilni funkcionalni strokovnjaki. Naloge pripadnikov slovenskih kontingentov na Kosovu so bile vzdrževanje varnega in stabilnega okolja ter svobode gibanja, varovanje objektov operacije in objektov posebnega pomena, izvidovanje ter spremljanje varnostnih in splošnih razmer na območju delovanja, zagotavljanje helikopterskih prevozov, hitro odzivnih sil in taktične rezerve ter opravljanje štabnih dolžnosti. Sodelovali smo tudi v novo vzpostavljeni Natovi svetovalni misiji v Afganistanu (RSM), v novi operaciji EU v južnem delu osrednjega Sredozemskega morja (Eunavfor MED v Sofija), na misiji EU v Sahelu v Afriki (EUTM Mali) in na misijah OZN na Bližnjem vzhodu (Unifil, Untso).

Zelo pomembno in mednarodno odmevno je bilo sodelovanje večnamenske ladje Triglav v operaciji EU Sofija, ki je tudi humanitarne narave. Pripadniki Slovenske vojske so iz nevarnega morja rešili približno 600 migrantov.

II. UPRAVA RS ZA ZAŠČITO IN REŠEVANJE

Operativna pripravljenost sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami se je tudi leta 2015 zagotavljala s **stalnim delovanjem centrov za obveščanje in javnih reševalnih služb** ter s pripravljenostjo drugih reševalnih služb, komisij, poveljnikov enot in štabov CZ. Vzdrževala

se je tudi stopnja dosežene pripravljenosti za odziv na naravne in druge nesreče. Sile za zaščito, reševanje in pomoč (ZRP) so ukrepale v več kot 14.500 dogodkih, aktiviranih je bilo skoraj 20.000 sestav sil za zaščito, reševanje in pomoč oziroma skupaj okrog 122.000 pripadnikov različnih enot, služb in drugih sestav.

URSZR je leta 2015 **sofinancirala dejavnosti** služb, društev, enot, gospodarskih družb, zavodov in drugih organizacij na področju ZiR v višini skoraj 7,5 milijona evrov, kar je zagotovilo operativno pripravljenost poklicnih reševalnih služb, gasilskih enot širšega pomena, društev in drugih organizacij ter reševalnih služb in sestav, ki temeljijo na prostovoljstvu.

Izobraževanje in usposabljanje je potekalo v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje na Igu in v enotah Pekre, Sežana in Logatec. Usposabljali so se pripadniki različnih sil za zaščito, reševanje in pomoč in javni uslužbenci s področja zaščite in reševanja. Različnih oblik izobraževanj, usposabljanj ter drugih aktivnosti se je udeležilo več kot 28.000 udeležencev, od tega več kot 17.000 v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje na Igu, približno 6000 v Pekrah, 2400 v Logatcu, 1500 v Sežani in 900 na drugih lokacijah zunaj izobraževalnega centra.

Center za obveščanje RS (CORS) in 13 regijskih centrov za obveščanje (ReCO), ki se odzivajo na klic v sili 112, opravljajo operativno-komunikacijske naloge opazovanja, obveščanje in alarmiranja 24 ur na dan, neprekinjeno 365 dni v letu. Tako so vsem državljanom zagotovljeni dostopnost nujne medicinske pomoči, hitro aktiviranje reševalcev, predvsem gasilcev, ter ustrezno odzivanje različnih reševalnih služb ob naravnih in drugih nesrečah.

V 13 regijskih centrih za obveščanje (ReCO) so leta 2015 prejeli skoraj 500.000 klicev na pomoč, kar je povprečno okoli 1350 klicev na dan. Prejeli so tudi več kot 2000 klicev na pomoč v obliki SMS-sporočil. Največkrat so aktivirali gasilce, in sicer skoraj 20.000-krat, več kot 600-krat gorske reševalce, 130-krat pa enote z reševalnimi psi. S 1. decembrom 2015 je bil v redno delovanje vključen tudi samodejni klic iz poškodovanega avtomobila, tako imenovani e-klic 112, in do konca leta so ReCO prejeli že 28 sporočil samodejnega klica (e-call).

URSZR je leta 2015 tudi ukrepala ob nesrečah, in sicer v več kot **14.500 različnih dogodkov**, kot so naravne in druge nesreče, nesreče v prometu, požari in eksplozije, onesnaženja, nesreče z nevarnimi snovmi, jedrski in drugi dogodki, najdbe neeksploziranih ubojnih sredstev, motnje oskrbe in poškodbe objektov ter tehnična in druga pomoč, v katerih so poleg drugih služb posredovale tudi sile ZRP. S pravočasnim in učinkovitim ukrepanjem ter pomočjo prizadetim so sile za ZRP nedvomno prispevale k zmanjšanju škode in drugih posledic, ki so jih povzročile omenjene nesreče.

III. UPRAVNI DEL MINISTRSTVA ZA OBRAMBO

Na področju **kritične infrastrukture državnega pomena** je bil pripravljen delovni osnutek besedila Zakona o kritični infrastrukturi. Izvedli smo bilateralni dogodek s Hrvaško na temo ugotavljanja potencialne evropske kritične infrastrukture. Prav tako pa smo začeli črpati evropska sredstva Sklada notranje varnosti v višini 380.000 evrov za izvedbo petih projektov, od katerih sta se dva že zaključila, trije pa so večletni s predvidenim zaključkom leta 2018.

Kot upravitelj **obrambnega načrta države** je Ministrstvo za obrambo pripravilo Poročilo o uskladitvi obrambnih načrtov z Uredbo o obrambnem načrtovanju (Uradni list RS, št. 51/13). S poročilom je bila seznanjena Vlada RS, ki je sprejela Sklep o sprejemu obrambnega načrta države, ki ga sestavljajo obrambni načrti ministrstev, nekaterih vladnih služb, Načrt uporabe SV in Načrt Štaba CZ RS. Ministrstvo je skladno z Načrtom vaj v obrambnem sistemu in sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami leta 2015 organiziral tudi izvedbo štirih celovitih vaj obrambnega sistema.

Na področju **sofinanciranja dejavnosti društev ali zvez**, ki delujejo v javnem interesu na področju vojnih veteranov, je Ministrstvo za obrambo februarja 2015 prvič objavilo javni razpis za sofinanciranje njihovih dejavnosti. Pogodbe so bile podpisane z devetimi vlagatelji.

Leta 2015 so predstavniki Nata na podlagi odgovorov RS na **vpisni vprašalnik o načrtovanju obrambnih zmogljivosti** pripravili osnutek ocene, ki iskreno odraža izzive, s katerimi se spoprijemamo na področju obrambe in ki bodo predstavljali eno izmed dobrih izhodišč za izboljšave, ki jih bomo upoštevali pri izvedbi Strateškega pregleda obrambe leta 2016. Poročilo hkrati izpostavlja tudi nekaj pozitivnih dosežkov RS, med katerimi lahko izpostavimo sodelovanje v različnih geografsko razpršenih mednarodnih operacijah in na misijah ter ohranjanje nekaterih nišnih zmogljivosti, ki jih Natu primanjkuje, presegajo pa nacionalne potrebe RS.

Na področju **gospodarjenja z nepremičninami** smo se leta 2015 zelo intenzivno lotili izvajanja nalog, potrebnih za energetske prenovne stavbe. Največ smo se ukvarjali z zbiranjem in obdelavo podatkov o stavbah, ki so pomembni za energetske varčevanje. Vzpostavljen je bil enoten sistem zbiranja in obdelave podatkov v aplikaciji ENEP najbolj energetske potratnih stavb, ki jih bomo sanirali v prihodnje. Prav tako delež zemljiškoknjižno urejenih nepremičnin v upravljanju in uporabi MO v zadnjih letih narašča, saj jih je 82,3 odstotka. Na področju strateškega komuniciranja z javnostjo je bila posebna pozornost namenjena obveščanju javnosti o prizadevanjih vodstva ministrstva za krepitev sodelovanja z lokalnim prebivalstvom v okoljih, v katerih je prisotna SV, na primer v Občini Postojna. Medijsko odmevna in v javnosti pozitivno sprejeta je bila uporaba letala Falcon za prevoz človeških organov za transplantacije, s čimer je bilo rešenih že več človeških življenj.

Na področju zagotavljanja **finančnih virov** je bil ob rebalansu finančnega načrta prvič po letu 2010 povečan finančni načrt MO. Tako smo zaustavili in obrnili trend zmanjševanja finančnih sredstev za obrambo ter izpolnili tudi eno izmed političnih zavez zagotavljanja rasti obrambnih finančnih virov. Leta 2015 je finančni načrt obsegal skoraj 344 milijonov evrov, kar je 4 milijone več kot leto prej. Delež obrambnih izdatkov v BDP leta 2015 je bil sicer nekoliko nižji kot prejšnje leto, a predvsem zaradi visoke rasti BDP ter nižje ravni vojaških pokojnin, kot smo predhodno načrtovali.

Predvsem zaradi manjšega povprečnega števila zaposlenih v Slovenski vojski so se nominalna sredstva za plače znižala za skoraj 3 milijone evrov v primerjavi s preteklim letom, ampak še vedno predstavljajo 68,7 odstotka porabljenih sredstev celotnega finančnega načrta, hkrati pa investicijski odhodki predstavljajo le 5 odstotkov finančnega načrta. Zaradi navedenega bo treba v prihodnje uravnotežiti notranjo strukturo izdatkov, prednostno s povečanjem sredstev za investicije v infrastrukturo in vzdrževanje.

Leta 2015 smo v upravnem delu ministrstva dosegli odobren in glede na leto 2014 nižji **kadrovski načrt**. Skupno število zaposlenih v upravnem delu se je zmanjšalo za 2 odstotka na 734 zaposlenih. Konec leta 2015 je bilo v SV zaposlenih 7055 pripadnikov stalne sestave ter 860 pripadnikov prostovoljne pogodbene rezervne sestave. Primerjava skupnega števila civilistov, zaposlenih v obrambnem delu Ministrstva za obrambo (PU 1911 in PU 1914) z drugimi članicami Nata je pokazala, da RS s 15 odstotki dosega nadpovprečno dober rezultat, saj je povprečni delež članic Nata 19 odstotkov civilistov od skupnega števila zaposlenih. To pomeni, da imamo v obrambnem delu MO zaposlenih manj civilistov kot večina držav članic Nata.

Aktivnosti na področju pridobivanja in zagotavljanja kadra za opravljanje vojaške službe vseh kategorij (poklicno opravljanje vojaške službe, pogodbeno opravljanje vojaške službe v rezervni sestavi in prostovoljno služenje vojaškega roka), prvenstveno pa zaposlovanja v Slovensko

vojsko, so se rezultirale v povečanju zaposlitev v letu 2015 (265 zaposlenih) glede na predhodno leto (141 zaposlenih).

Leta 2016 bo na MO izveden **Strateški pregled obrambe**, ki nam bo dal presek stanja, izhodišča za nadaljnji razvoj ter predloge sprememb in izboljšav, ki nas bodo še naprej usmerjala na pot razvoja in napredka, da bomo lahko krepili ugled in zaupanje pri državljanih ter spodbujali zavedanje pomena področja obrambe države, zaščite in reševanja ljudi ter premoženja.

IV. REŠEVANJE MIGRANTSKE PROBLEMATIKE

V zadnji tretjini leta 2015 je celotno delovanje ministrstva z organi v sestavi zaznamovala **migrantska problematika**, s katero se je ukvarjalo tudi veliko drugih evropskih držav.

V okviru upravnega dela Ministrstva za obrambo je bila za spremljanje dogodkov in usklajevanje aktivnosti državnih organov za reševanje migrantske krize v okviru Nacionalnega centra za krizno upravljanje (NCKU) vzpostavljena **medresorska analitična skupina**, ki je vsak dan poročala predsedniku Vlade RS.

URSZR je sodelovala v **operativni skupini na Ministrstvu za notranje zadeve**, Civilna zaščita je bila zaradi množičnega prihoda migrantov odgovorna za postavitve začasnih nastanitvenih centrov in njihovo oskrbo. Naloga Civilne zaščite je bila, da je zagotovila začasna bivališča v namestitvenih centrih, vzpostavila organizacijo delovanja v teh centrih in usklajevala vključenost vseh, ki so pri tem sodelovali. S pristojnimi organi, reševalnimi službami, humanitarnimi in nevladnimi organizacijami je organizirala sprejem in nastanitev migrantov, oskrbo s hrano in drugimi osnovnimi pripomočki za življenje, laično prvo pomoč, združevanje družin, varovanje in drugo. V aktivnosti so bili vključeni vsi zaposleni na izpostavah URSZR, ki so opravljali naloge vzpostavljanja zmogljivosti za organiziranje nastanitvenih in sprejemnih centrov ter naloge zagotavljanja njihovega delovanja in upravljanja nastanitvenih centrov. V sodelovanju z Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter Zavodom RS za zaposlovanje je URSZR za pomoč pri obvladovanju migracijskih tokov sklenila 259 pogodb o zaposlitvi z udeleženci javnih del.

SV je zagotavljala ključno pomoč in podporo Civilni zaščiti pri spoprijemanju z migrantsko problematiko. Za usmerjanje in zajezev toka migrantov je postavila več kot 140 km začnih tehničnih ovir. Podporo je zagotavljalo več kot 4600 pripadnikov SV, ki so skladno z izkazanimi potrebami urejali nastanitvene centre, pripravljali in delili tople obroke in napitke, pripravljali tovor, razkuževali ter deratizirali prostore in opravljali različne prevoze. Pripadniki SV so migrantom razdelili več kot 150.000 toplih obrokov. Poleg zagotavljanja pomoči CZ je **SV podprla tudi Policijo** pri širšem varovanju državne meje ter pri varovanju določenih objektov. V ta namen je opravljala prevoze policistov in materialnih sredstev, sodelovala pri varovanju državne meje s tehničnimi sredstvi in patruljami, pomagala pri širšem varovanju meje s helikopterji ter jo skladno z zahtevami podprla z razpoložljivimi materialnimi sredstvi. Dodatno je SV pomagala Policiji tudi pri prevozu migrantov, varovanju zbirnih centrov ter pri izvajanju spremstva migrantov. Na nalogah podpore Policiji je bilo vsak dan v povprečju angažirano 470 pripadnikov SV.

V **sprejemnih in nastanitvenih centrih** je bilo leta 2015 oskrbljenih več kot 380.000 migrantov. V povprečju je v Republiko Slovenijo vsak dan vstopilo skoraj 5000 migrantov, največji pritisk pa je bil 21. oktobra, ko je v enem dnevu v državo iz Hrvaške vstopilo 12.616 oseb. Pri namestitvi in oskrbi migrantov ter za zagotavljanje potrebnih materialno-tehničnih sredstev je bilo leta 2015 vključenih 29.730 pripadnikov Civilne zaščite ter članov različnih nevladnih in humanitarnih organizacij in društev, prostovoljcev, udeležencev javnih del in javnih uslužbencev.

Na Ministrstvu za obrambo smo uspeli leta 2015 prvič po začetku gospodarske in ekonomske krize zagotoviti nominalno rast finančnega načrta Ministrstva za obrambo. Glede na vse dosežene racionalizacije v ministrstvu ter uspešno izvedene ukrepe, ki so pripomogli RS preživeti krizo, sodimo v sam vrh javne uprave. Zaradi uspešno izvedenih ukrepov racionalizacije bi lahko na ministrstvu že v prihodnjih proračunskih letih upravičeno pričakovali občutno povečanje finančnih sredstev, ki bi nam omogočala ponoven zagon razvoja in uspešnega delovanja.

Pripravila:
Služba za poslovno planiranje

Andreja Katič
ministrica

Poslano:
– vsem OS in NOE MO.

Prilogi:
– Poročilo o realizaciji letnega programa dela MO za leto 2015,
– Poročilo o realizaciji registra tveganj MO za leto 2015.