



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO

Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

Na podlagi 38. člena Pravilnika o planiranju v Ministrstvu za obrambo (št. 024-34/2011-21 z dne 13. 9. 2012) izdajam

LETNO POROČILO MINISTRSTVA ZA OBRAMBO ZA LETO 2014

Številka: 0100-101/2014-35
Datum: 22.06.2015

KAZALO

VOJAŠKA OBRAMBA	4
1 OBSEG IN STRUKTURA SLOVENSKE VOJSKE	4
2 VOJAŠKO USPOSABLJANJE IN VAJE SLOVENSKE VOJSKE	5
3 RAZVOJ IN VZPOSTAVITEV ZMOGLJIVOSTI SLOVENSKE VOJSKE	8
4 VZDRŽEVANJE STOPNJE PRIPRAVLJENOSTI	9
5 KLJUČNI PROJEKTI MODERNIZACIJE SLOVENSKE VOJSKE	10
6 DELOVANJE SLOVENSKE VOJSKE V PODORO SISTEMU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI	12
7 PRISPEVANJE SV K MEDNARODNEMU MIRU, VARNOSTI IN STABILNOSTI	15
 VARSTVO PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI	19
1 PREVENTIVNA DEJAVNOST	19
2 PRIPRAVLJENOST SISTEMA VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI TER SILE ZA ZAŠČITO, REŠEVANJE IN POMOČ	21
3 UKREPANJE OB NESREČAH IN OCENJEVANJE ŠKODE	30
4 IZOBRAŽEVANJE IN USPOSABLJANJE	35
5 MEDNARODNO SODELOVANJE	43
6 INŠPEKCIJSKA DEJAVNOST NA PODROČJU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI	48
 UPRAVLJANJE OBRAMBNEGA SISTEMA IN KRIZNO UPRAVLJANJE	49
1 OBRAMBNA POLITIKA	49
2 PRIPRAVE IN UKREPI ODZIVANJA DRŽAVE NA KRIZE	54
3 RAZVOJ CIVILNIH ZMOGLJIVOSTI	56
4 OBVEŠČEVALNO-VARNOSTNA DEJAVNOST	59
5 OPREMLJANJE, GOSPODARJANJE Z NEPREMIČNINAMI, STANDARDIZACIJA IN KODIFIKACIJA	60

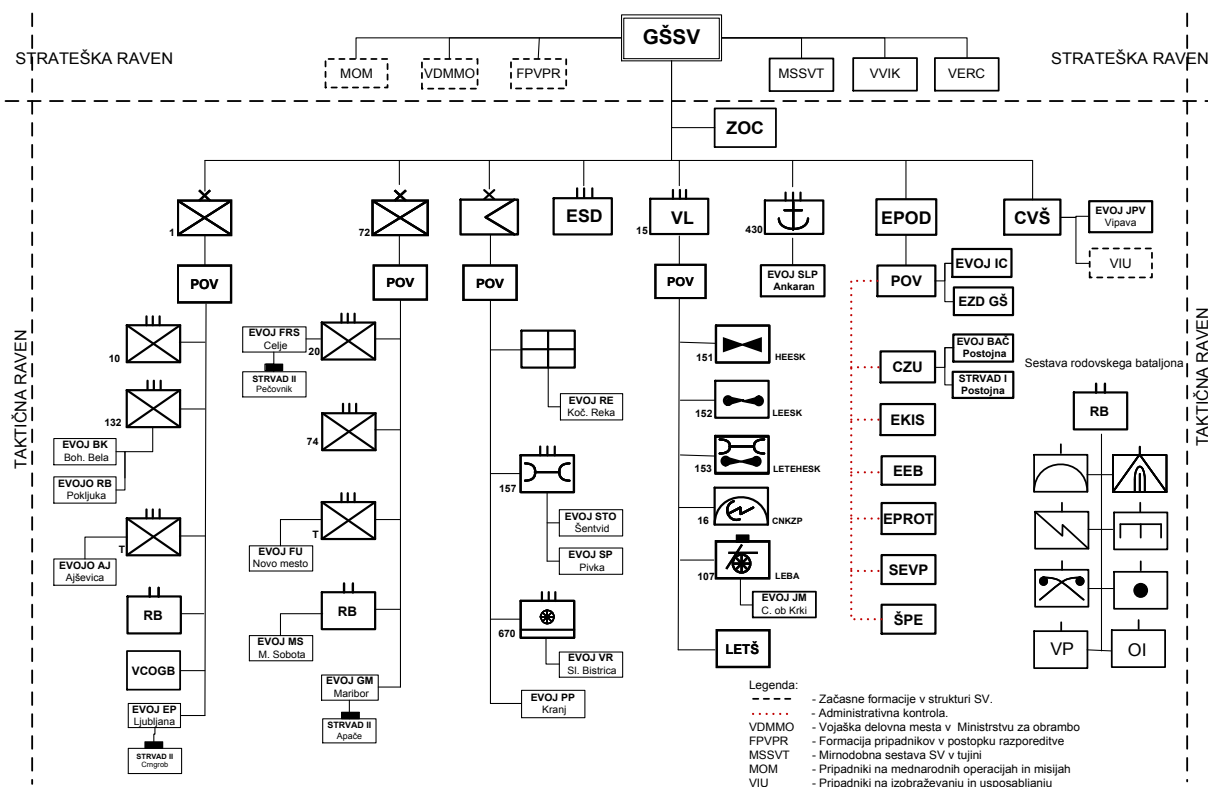
6 KOMUNIKACIJSKO-INFORMACIJSKI SISTEM	62
7 INŠPEKCIJSKA IN NOTRANJEREVIZIJSKA DEJAVNOST NA PODROČJU OBRAMBE	64
8 PREISKOVANJE LETALSKIH NESREČ IN INCIDENTOV VOJAŠKIH ZRAKOPLOVOV	66
9 STRATEŠKO KOMUNICIRANJE	68
10 NORMATIVNI AKTI	70
11 SODELOVANJE S CIVILNODRUŽBENIMI ORGANIZACIJAMI	74
URESNIČEVANJE NAČRTOV VIROV	75
1 URESNIČEVANJE FINANČNEGA NAČRTA	75
2 URESNIČEVANJE KADROVSKEGA NAČRTA.....	81
3 URESNIČEVANJE NAČRTA PRIDOBIVANJA DRŽAVNEGA STVARNEGA PREMOŽENJA	87
4 URESNIČEVANJE NAČRTA PRIHODKOV IN ODHODKOV IZ PROGRAMA ODPRODAJE DRŽAVNEGA STVARNEGA PREMOŽENJA	90
5 URESNIČEVANJE NAČRTA IZOBRAŽEVANJA, USPOSABLJANJA IN IZPOPOLNJEVANJA ...	92
6 URESNIČEVANJE NAČRTA MEDNARODNEGA SODELOVANJA	95
URESNIČEVANJE REGISTRA TVEGANJ	99

VOJAŠKA OBRAMBA

1 OBSEG IN STRUKTURA SLOVENSKE VOJSKE

S srednjeročnimi planskimi dokumenti je bil določen obseg Slovenske vojske (SV) 7600 pripadnikov stalne sestave (STAS) in 1500 pripadnikov pogodbene rezervne sestave (PPRS). Vladni ukrep zmanjševanja zaposlenih v državni upravi je vključeval tudi SV, saj se je z vladnim kadrovskim načrtom število pripadnikov zmanjšalo. Nadaljevanje zmanjševanja bo negativno vplivalo na delovanje SV doma ter tudi na izpolnjevanje obveznosti Republike Slovenije (RS) do zveze Nato.

Organizacijska struktura SV



2 VOJAŠKO USPOSABLJANJE IN VAJE SLOVENSKE VOJSKE

2.1 Pregled pomembnejših usposabljanj pripadnikov in enot SV

Poveljstva in enote (PE) SV so se usposabljala za opravljanje nalog iz poslanstva SV. Največji poudarek je bil na usposabljanju pripadnikov SV za uresničevanje nacionalne obrambe, delovanje v mednarodnih operacijah in na misijah (MOM) ter za delovanje v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami (VNDN), na namenskem usposabljanju enot za delovanje v zavezništvu in na doseganju načrtovanih operativnih zmogljivosti.

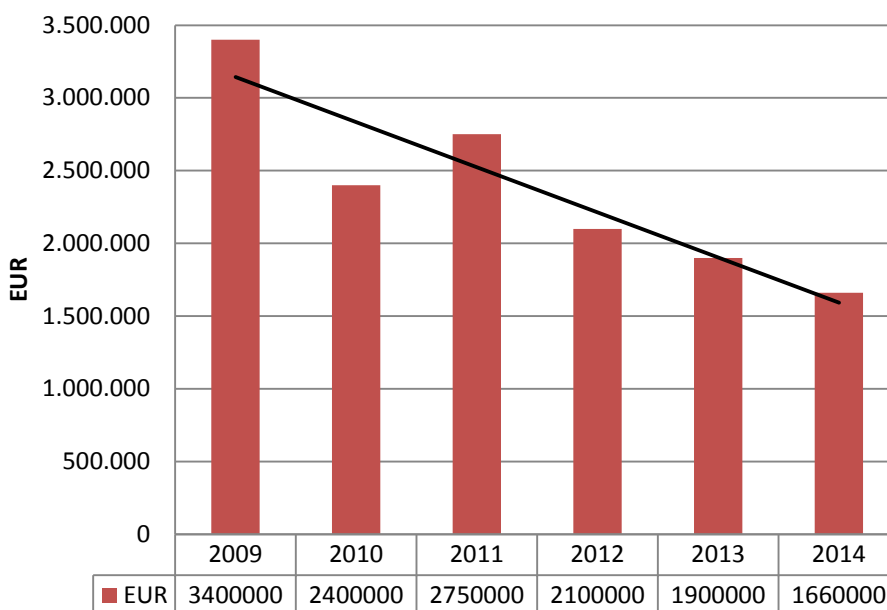
Enote in poveljstva SV so sodelovali na 25 mednarodnih vajah in kolektivnih usposabljanjih v tujini, in sicer v Italiji, Nemčiji, na Hrvaškem, v BiH, na Češkem, Madžarskem, Slovaškem, v Romuniji, Črni gori, Franciji, Turčiji in Grčiji.

SV je v RS izvedla 16 pomembnejših vaj in kolektivnih usposabljanj za vzdrževanje pripravljenosti in graditev zmogljivosti, na katerih so sodelovali tudi pripadniki vojsk zavezništva. Na vajah doma in v tujini je sodelovalo več kot 2000 pripadnikov SV.

Zmanjševanje proračunskih sredstev je vplivalo na uresničevanje načrtovanih vaj, ki je bilo le 70-odstotno.

Kot je razvidno iz spodnje tabele, se finančna sredstva, namenjena vojaškemu usposabljanju in vajam, od leta 2009 znatno zmanjšujejo. V nominalnem obsegu so se zmanjšala s 3,4 mio EUR leta 2009 na 1,66 mio EUR leta 2014, kar pomeni 51-odstotno znižanje.

Finančna sredstva namenjena za usposabljanje



Kljub zmanjševanju finančnih sredstev se je SV udeležila ali organizirala več pomembnejših vaj in dogodkov kolektivnega usposabljanja, in sicer:

- mednarodno vojaško vajo in hkrati osrednjo taktično vajo poveljstev in enot SV Takojšnji odgovor 14 (Immediate Response 14);
- mednarodno vojaško vajo Jadranski udar 14 (Adriatic Strike 14), na kateri je v sodelovanju z zavezniškimi državami usposabljala usmerjevalce zračne podpore;
- mednarodno vajo večnacionalnih sil kopenske vojske (Multinational Land Force MLF) Zvita podlasica 14 (Clever Ferret 14);

- mednarodno vojaško vajo Združen meč 15 (Saber Junction) in vajo preverjanja usposobljenosti čete vojaške policije, namenjene za Natove odzivne sile v večnacionalnem združenem centru za usposabljanje v Hohenfelsu;
- vajo preverjanja usposobljenosti motorizirane bataljonske bojne skupine po Natovi metodologiji Combat Readiness Evaluation (CREVAL);
- skupna usposabljanja s 173. zračno desantno brigado oboroženih sil ZDA;
- mednarodno vojaško vajo povezljivosti komunikacijsko-informacijskih sistemov Combined Endeavor 2014.

»Ranjenci« na vaji Takojšnji odgovor 14



Leta 2014 je bilo 640 pripadnikov napotenih na 60 različnih usposabljanj za pridobitev vojaške evidenčne dolžnosti (VED). Usposabljanje je uspešno končalo 443 pripadnikov, 90 pripadnikov ga bo končalo leta 2015.

2.2 Usposabljanje letalskih enot

Letalske enote so se usposabljele za zagotavljanje zračne podpore poveljstvom in enotam SV. Usposabljali so se iz bližnje zračne podpore, prestrezanja v zračnem prostoru ter iz zagotavljanja zračnega in medicinskega transporta.

Piloti so se usposabljali iz predpisanih programov za posamezen tip letala za vzdrževanje stopnje usposobljenosti ter podaljšanje veljavnosti licenc za pilote in inštruktorje. Šolanje po programu »Aerobatics« je končalo 12 pilotov. Nadaljevalo se je šolanje pilotov za certifikacijo na letalu PC-9M. Usposobili smo dva nova inštruktorja na helikopterju B-206. Padalsko usposabljanje na prvi in drugi stopnji je uspešno končalo 53 udeležencev tečaja.

Na področju usposabljanja posameznika so pripadniki enot 15. polka vojaškega letalstva aktivno sodelovali pri podpori dodatnih funkcionalnih usposabljanj, na primer pri usposabljanju za usmerjevalce združenega ognja (UZO), pri padalskih usposabljanjih in drugih funkcionalnih usposabljanjih.

Letalske enote so sodelovale na pomembnejših vajah in dogodkih kolektivnega usposabljanja SV v domovini in tujini, in sicer na vajah Jadranski udar 2014, Tango Scramble, Skunk, Ramstein Guard, Jawtex, Zvita podlasica in Takojšnji odgovor, na skupnih usposabljanjih s 173. zračno desantno brigado oboroženih sil ZDA in na usposabljanjih s šolo za usmerjevalce združenih ognjev oboroženih sil ZDA.

2.3 Pomembnejša usposabljanja mornariške enote

Usposabljanje mornariških enot je bilo usmerjeno v doseganje operativne pripravljenosti večnamenske ladje (VNL) Triglav 11, ki se je junija končalo s preverjanjem usposobljenosti. Dodatno se je enota usposabljala za zagotavljanje zmogljivosti skupine protiminskih potapljačev. Slednje je bilo uspešno končano novembra.

Na področju usposabljanja posameznika je bilo izvedeno usposabljanje za VED potapljač za dva pripadnika. Poleg navedenega so pripadniki 430. mornariškega diviziona (430. MOD) sodelovali tudi na usposabljanju za protiminskega potapljača, na usposabljanju posadk ladij SV za delovanje v pristanišču, na usposabljanju za izvajanje prve stopnje vzdrževanja oborožitvenega sistema AK 306, na urjenju pregleda morskega dna z vlečnim sonarjem in na usposabljanju iz vsebin JRKBO posadk ladij.

Mornariške enote so sodelovale na več pomembnejših vajah in dogodkih kolektivnega usposabljanja v domovini in tujini: na vajah Niris 14, Adrian Pool 14, Quick response 14, Želva 14, Zaliv 14, Delfin 14, Adrion Livex 14 in Combined Endeavour 14, na taktičnem urjenju Merjasec, računalniško podprti vaji Adrion Cax ter na usposabljanju in vaji Bojna odpornost ladje.

2.4 Usposabljanje pogodbene rezervne sestave

Od načrtovanih 68 vpoklicev pripadnikov pogodbene rezervne sestave (PPRS) jih je bilo izvedenih 64. Od 153 načrtovanih dni vpoklica je bilo realiziranih 97 dni vpoklicev, kar pomeni 63-odstotno realizacijo.

Usposabljanje PPRS je bilo izvedeno v Vojaški zdravstveni enoti. Zaradi pomanjkanja finančnih sredstev v drugih enotah SV ni bilo izvedeno.

2.5 Prakse in tabori

Strokovno prakso oziroma obvezno usposabljanje v SV je skladno s pogodbo o štipendiranju opravilo osem štipendistov ministrstva.

Vojaškega tabora sta se udeležila 102 polnoletna dijaka in študenta. Strokovno prakso na taboru je opravilo 42 študentov Fakultete za varnostne vede in trije študenti Fakultete za družbene vede. Tabora MO in mladi se je udeležilo 47 dijakov. Vojaške prakse se je udeležilo osem študentov Fakultete za družbene vede, ki jo morajo opraviti v okviru študijskega programa.

Tabor MO in mladi



3 RAZVOJ IN VZPOSTAVITEV ZMOGLJIVOSTI SLOVENSKE VOJSKE

Skladno z Resolucijo o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja SV do leta 2025 (ReSDPRO SV 2025) iz leta 2010 je bil izdelan in na vladi potrjen Srednjeročni obrambni program RS za obdobje 2013–2018 (SOPR 2013–2018). SOPR je kot planski dokument določil cilje in najpomembnejše usmeritve delovanja in razvoja obrambnega sistema RS v srednjeročnem obdobju 2013–2018.

V veljavnem SOPR 2013–2018 sta opredeljena ciljna organizacijska struktura SV leta 2018 ter razvoj prednostnih zmogljivosti in njihovo opremljanje z novo oborožitvijo in vojaško opremo. Izdelana je bila projekcija obrambnih izdatkov s predvidenim zmanjšanjem deleža izdatkov za osebe in postopno povečevanje deleža operativnih (operativno delovanje in vzdrževanje) in investicijskih stroškov (nakupi in gradnje), ki se začenjajo bistveno in postopno povečevati leta 2015. Temeljni cilj na kadrovskem področju je ohranjanje obsega SV v okviru 7600 pripadnikov stalne sestave (STAS) in 1500 pripadnikov PPRS.

SOPR je usklajen z ReSDPRO SV 2025, pa tudi s sprejetimi cilji zmogljivosti (CZ) Nata za RS, s katerimi je RS na podlagi načela pravične delitve bremena na podlagi strateškega koncepta Nata in političnih smernic Nata sprejela obveznosti pri razvoju določenih zmogljivosti in prispevek RS h kolektivni varnosti.

Poudarek ambicij RS je na vzdrževanju doseženega, odpravi kvalitativnih pomanjkljivosti že razvitih zmogljivosti (lahka bataljonska bojna skupina – LBBSk, bataljon JRKBO) in oblikovanju srednje bataljonske bojne skupine (SRBBSk), ki se v naslednjem srednjeročnem načrtovalnem obdobju z nabavo dodatne opreme razvije v Mehanizirano bataljonsko bojno skupino (MEHBBSk), sposobno delovati v vseh morebitnih operacijah zavezništva. Nekajletno zmanjševanje obrambnega proračuna in s tem tudi sredstev za delovanje in razvoj SV že znatno vpliva na zmogljivosti SV. S postopnim zmanjševanjem finančnega načrta SV od leta 2010 do 2014 in nadaljevanjem tega trenda tudi leta 2015 jasno sledi, da bo RS tako težko izpolnila v SOPR 2013–2018 načrtovani razvoj zmogljivosti SV in zaveze do zavezništva, pa tudi raven ambicij v ReSDPRO SV 2025.

V SV se posledično povečuje tveganje na področju zagotavljanja načrtovanih zmogljivosti obrambnega sistema, otežena je povezljivost zaradi tehnološkega zaostajanja in staranja, kar zmanjšuje zmožnosti delovanja RS tako doma kot v zavezništvu. Tovrstnim tveganjem se v danih razmerah ni bilo mogoče v celoti izogniti. Zaznana tveganja in negativne vplive večletnega zmanjševanja virov je SV uspešno omejevala in upravljala, vendar so negativne posledice tega vse bolj očitne in na to ne moremo vplivati.

4 VZDRŽEVANJE STOPNJE PRIPRAVLJENOSTI

Na zagotavljanje zahtevane ravni pripravljenosti so pomembno vplivali varčevalni ukrepi, ki so se izvajali predvsem na področjih modernizacije, vzdrževanja infrastrukture in voznega parka, zagotavljanja pogojev za delo in bivanja pripadnikov ter zagotavljanja osebne opreme.

Učinkov nadaljnega zmanjševanja finančnih sredstev SV ni več mogla nadomestiti brez posledic na zmanjševanje pripravljenosti. Dolgoročno gledano, zmanjševanje finančnih sredstev ogroža zagotavljanje zahtevane in potrebne pripravljenosti SV za opravljanje vseh zakonsko predpisanih nalog ter izpolnjevanja mednarodno sprejetih zavez RS.

SV je zagotavljala del potrebnih zmogljivosti za delovanje v okviru zavezništva in vzdrževala prispevek v mednarodnih operacijah in na misijah ter v odzivnih silah skladno z zavezami.

Podpirala je sistem varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter bila pripravljena posredovati pomoč drugim državnim organom in organizacijam pri zagotavljanju varnosti in blaginje državljanov RS.

5 NAJPOMEMBNEJŠI PROJEKTI MODERNIZACIJE SLOVENSKE VOJSKE

Opremljanje SV je potekalo skladno z načrti opremljanja in dodeljenimi finančnimi sredstvi. Opravljen je bil nakup 1050 kompletov taktičnih zaščitnih jopičev s pripadajočimi torbicami, 2554 bojnih čelad, artiklov nove bojne uniforme, sanitetne opreme, dveh gasilskih reševalnih vozil za Letališče Cerklje ob Krki, inženirske in logistične mehanizacije ter prikolice za prevoz težke oklepne tehnike. Nabavljeni so bili strelivo, eksploziv in vadbeni sredstva za usposabljanja in ohranjanje zalog. Dokončana je bila nadgradnja tretjega helikopterja.

Taktični zaščitni jopič



Helikopterska enota pri reševanju ranjenca (nadgradnja tretjega helikopterja Cougar)



Po programih ameriške vojaške pomoči so bili dobavljeni rezervni deli za LKOV 4 x 4 HMMWV, čelade za posadke helikopterjev, vojaški GPS, binokularni nočnogledi in dodatna oprema za ročne radijske postaje.

SV je začela uvajati v operativno uporabo novozgrajene objekte, pripadajočo opremo in gasilski reševalni vozili na Letališču Cerklje ob Krki, filmsko strelišče v Kranju, polprikolice za prevoz težke oklepne tehnike in inženirski bager.

V načrtovanem obsegu je bila izvedena tudi revitalizacija vojaškega letališča v Cerkljah ob Krki.

SV je na ladji VNL 11 Triglav nadaljevala postopek zamenjave komunikacijskih sistemov. Nameščen je nov mornariški satelitski terminal, ki omogoča zaščiteno govorno in podatkovno komunikacijo ladje z domovino, neodvisno od lokacije opravljanja naloge.

Zaradi znatnega zmanjšanja finančnih sredstev v zadnjih letih ni bila realizirana modernizacija vojaških komunikacijskih in informacijskih sistemov.

Gasilski reševalni vozili na Letališču Cerklje ob Krki



6 DELOVANJE SLOVENSKE VOJSKE V PODPORO SISTEMU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

SV je aktivno podpirala delovanje in s svojimi zmogljivostmi delovala v sistemu VNDN s poudarkom na helikopterskem reševanju, posredovanju ob naravnih ujmah (žledu in poplavah) ter na postavitvi premostitvenih mostov. SV angažira zmogljivosti (enote) glede na stopnjo pripravljenosti in obseg nesreč in po zahtevi poveljnika Civilne zaščite zagotavlja razpoložljive sile. Za takojšnjo pomoč so bile na voljo sile, ki so usposobljene in so v pripravljenosti za delovanje v RS. Poleg tega je SV v preteklem letu, skladno s sklepom Vlade RS, sodelovala tudi pri pomoči in odpravljanju posledic naravnih nesreč v tujini.

6.1 Helikoptersko reševanje in pomoč

Helikopter SV je za reševanje v gorah vsak dan podnevi v 15-minutni pripravljenosti na vojaškem delu Letališča Jožeta Pučnika Ljubljana. Dežurna posadka poleg reševanja v gorah in težko dostopnih predelih izvaja tudi nujne helikopterske prevoze v okviru helikopterske nujne medicinske pomoči. Podrobnejši podatki o helikopterskem reševanju in pomoči so prikazani v spodnji tabeli.

Pregled sodelovanja helikopterjev SV pri reševanju in pomoči v letih 2013 in 2014

Število reševalnih akcij/ponesrečencev in skupne ure naleta	2013	2014	Indeks spremembe
Gorsko reševanje	85	88	104
Helikopterska nujna medicinska pomoč	56	76	136
Požari v naravi in ujme (žled, poplave BiH)	14	25	179
Skupaj reševalnih akcij	155	189	122
Skupaj število ur naleta helikopterjev	257	270	105
Skupaj ponesrečencev	145	176	121

Dežurna posadka 151. helikopterske eskadrilje je v reševalnih akcijah posredovala 189-krat, od tega je 88-krat posredovala pri reševanjih v gorah in 76-krat zagotovila helikoptersko nujno medicinsko pomoč, 25-krat je posredovala tudi ob naravnih nesrečah (žled in poplavah), pri reševanju ljudi ter premoženja ob poplavah v BiH ter Srbiji. Pri tem je prepeljala 176 poškodovanih ali obolelih oseb, 370 reševalcev in 35 ton opreme in naletela skupaj 270 ur.

Sodelovanje helikopterja SV pri reševanju ponesrečencev v gorah in dojenčka s poplavnega območja v BiH



6.2 Oblike pomoči in delovanja SV v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami

SV je večkrat sodelovala pri odpravljanju posledic naravnih nesreč, predvsem v domovini, deloma pa tudi v tujini. Pomagala je pri zaščiti, pomoči in reševanju ob žledu, poplavih, postavitvi začasnih mostov, pri organizaciji in prevozu humanitarne pomoči v tujino ter pri odpravljanju posledic poplav v Srbiji ter BiH.

Najbolj množično je bilo sodelovanje SV v prvi polovici februarja 2014 pri odpravljanju posledic žleda, ki je prizadel posamezna območja RS. SV je čistila teren in struge vodotokov, prevažala ter oskrbovala ljudi v predelih, kjer je bil dostop močno otežen ali tvegan za dostop s civilnimi vozili, sodelovala z gasilci, delavci Elektra Slovenije in gozdarskih podjetij pri sanaciji

električnega omrežja in čiščenju cestnih komunikacij; izvajala helikopterske prevoze pri oskrbi oddajnikov in RTV-pretvornikov ter zagotavljala prevoze drogov za električne daljnovode; zagotavljala mobilne pralnice in terenske sanitarije ter opravljala druga fizična dela. V štirinajstih dneh je bilo angažiranih 6175 pripadnikov SV in opravljenih 47.869 delovnih ur.

V štirih poplavah leta 2014, ki so prizadele RS, je bilo angažiranih 1944 pripadnikov, več kot 2000 pa jih je bilo v pripravljenosti. Pripadniki SV so pri tem predvsem sodelovali pri preprečevanju poplav, izdelali protipoplavne nasipe; prevažali ter oskrbovali ljudi; postavili mobilne pralnice in terenske sanitariije; izvajali prevoze na poplavnih območjih; snemali posledice poplav z letalniki; razkuževali skupne prostore ter v sodelovanju z drugimi udeleženci opravljali druga fizična dela.

SV je postavila tudi šest premostitvenih mostov v različnih krajih RS.

Konec maja in v začetku junija 2014 je SV, skladno z odločitvijo Vlade RS, sodelovala pri pomoči in reševanju v tujini (BiH in Srbija) z organizacijo in izvedbo prevozov humanitarne pomoči ter pri helikopterskih intervencijah na poplavljenih območjih. Organiziranih je bilo šest konvojev za prevoz humanitarne in druge pomoči na prizadeta območja s 110 vozili ter prepeljeno 705 ton tovora. Četa SV s 120 pripadniki, ki so bili med odpravljanjem posledic poplav na skupni vojaški vaji Euforja v BiH, je bila junija aktivno vključena v odpravljanje posledic poplav. Pripadniki čete so odstranjevali naplavine, razkuževali javne površine in objekte (vrtci, osnovne in srednje šole, zdravstveni domovi, občine) ter analizirali vodo in zemljo.

Da bi SV še učinkoviteje delovala v sistemu VNDN, je pristopila k nadgradnji zmogljivosti SV za zaščito, reševanje in pomoč.

Sodelovanje SV pri odpravljanju posledic naravnih nesreč



7 PRISPEVANJE SV K MEDNARODNEMU MIRU, VARNOSTI IN STABILNOSTI

RS je nadaljevala sodelovanje v MOM in pri tem upoštevala temeljne nacionalne interese, razpoložljive vire in zmogljivosti, prevzete mednarodne obveznosti ter delno nepredvidljivo dinamiko na področju MOM. Sodelovanje SV v MOM je potekalo na podlagi sklepov Vlade RS, usmeritev MO in načrtov delovanja sil SV v tujini. Z vidika sodelovanja RS v MOM ostaja prednostno območje delovanja Zahodni Balkan (Kfor, Eufor Althea, Natove povezovalno-svetovalne strukture), sodelovanje v mednarodnem varnostno-stabilizacijskem prizadevanju v Afganistanu (Isaf), na Bližnjem vzhodu (Unifil, Untso) in v Severni Afriki (EUTM Mali). Pri načrtovanju sodelovanja sil SV v MOM, pripravah in napotitvi kontingentov v MOM SV še naprej daje velik poudarek pridobljenim izkušnjam, na podlagi katerih so bile dopolnjene priprave ter delovanje slovenskih kontingentov v MOM.

Pregled napotitev pripadnikov SV v MOM leta 2014

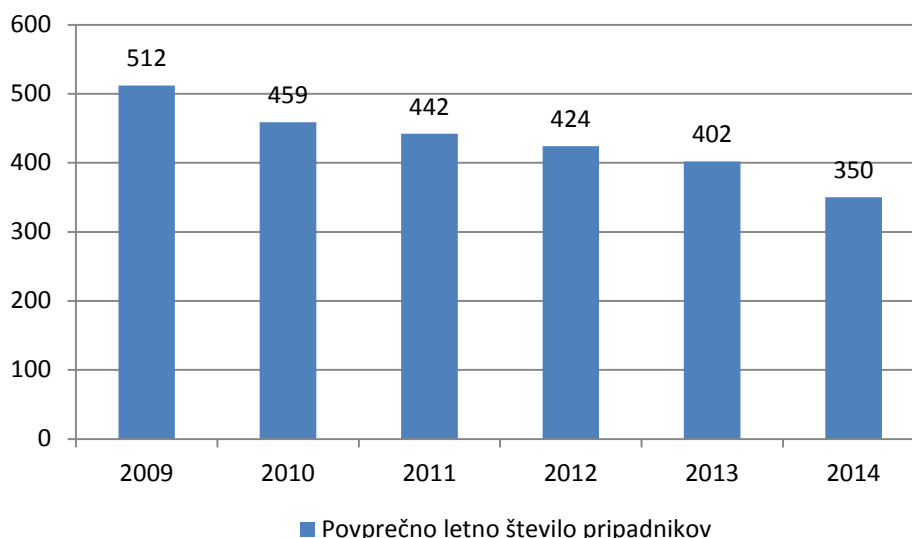
Ime operacije	Mednarodne sile	Območje operacije	Vodenje operacije	Rotacija	Število pripadnikov leta 2014
Untso	OZN	Bližnji vzhod	OZN	12 mesecev	4/3 ⁽¹⁾
Unifil	OZN	Libanon	OZN	6 mesecev	14/14
Joint Enterprise	Kfor	Kosovo	Nato	6 mesecev	310/306
	HQ Nato, NLO, MLO	Sarajevo, Skopje, Beograd	Nato	6 mesecev/ 12 mesecev	6/5
Isaf	Isaf	Afganistan	Nato	6 mesecev	34/2 ⁽²⁾
Althea	Eufor	BiH	EU	6 mesecev	9/9
EUTM	EUTM	Mali	EU	6 mesecev	3/3
Naše morje – Lampedusa	ITA-SVN	Sicilija	ITA	1,5 meseca	39/0 ⁽³⁾

⁽¹⁾ Število pripadnikov Untso se je junija 2014 zmanjšalo s 4 na 3.

⁽²⁾ Število pripadnikov se je prilagajalo postopnemu zaključevanju mandata Isafa – v predzadnji rotaciji, do maja 2014, je bilo okrog 34 pripadnikov, 4 pripadniki so ostali na območju do polovice junija, v zadnjem kontingentu pa sta bila 2 pripadnika.

⁽³⁾ Enkratna napotitev od 14. decembra 2013 do 30. januarja 2014.

Povprečni letni obseg sodelovanja pripadnikov SV v MOM



7.1 Operacije zveze Nato

Kfor (Kosovo)

Skladno s temeljnimi zunanjepolitičnimi, varnostnimi in drugimi strateškimi interesi RS je glavnina pripadnikov SV v MOM izvajala svoje operativne naloge na Zahodnem Balkanu, s poudarkom v operaciji zavezniških sil Kfor na Kosovu, v kateri je delovalo povprečno 308 slovenskih pripadnikov, vključno s štirimi civilnimi funkcionalnimi strokovnjaki (CFS). V okviru mandata sil Kfor so bile aktivnosti slovenskih pripadnikov osredotočene na vzdrževanje varnega in stabilnega okolja ter svobodo gibanja, varovanje objektov Kforja in objektov posebnega pomena, izvidovanje ter spremljanje varnostnih in splošnih razmer na območju delovanja, zagotavljanje helikopterskih prevozov, hitro odzivnih sil in taktične rezerve ter opravljanje štabnih dolžnosti. Ob tem so pripadniki slovenskega kontingenta zagotavljali tudi podporo pri razvoju kosovskih varnostnih sil in ministrstva za kosovske varnostne sile. Težišče delovanja kontingenta je bilo na območju osrednjega Kosova, del operativnih aktivnosti pa so enote SV izvajale tudi na severu države. MO je na mednarodni ravni kontinuirano zastopalo nacionalno stališče, da je treba do vprašanja nadaljnjega zmanjševanja obsega in spremembe države sil Kfor pristopati previdno in postopno, ob upoštevanju varnostnih razmer na terenu ter vseh drugih pomembnih dejavnikov in pogojev.

Isaf (Afganistan)

RS je skladno z mednarodnimi zavezami in načelom zavezniške solidarnosti z vojaškimi in civilnimi zmogljivostmi sodelovala v mednarodnih prizadevanjih za zagotavljanje varnosti, stabilnosti in razvoj Afganistana (AFG). Drža in razvoj operacije Isaf sta odražala dejstvo, da se konec leta 2014 končuje njen mandat ter da so afganistanske varnostne sile (ANSF) prevzele odgovornost za zagotavljanje varnosti na celotnem ozemlju AFG, ob podpori Isafa do konca leta 2014. Isaf je izvedel preoblikovanje in iz operativnih nalog prešel na svetovalne. Skladno s tem je SV nadaljevala usposabljanje ANSF ter naloge in obseg slovenskega kontingenta ustrezno prilagajala dinamiki operacije. V začetku leta je slovenski kontingent štel 34 pripadnikov (vključno z enim civilnim funkcionalnim strokovnjakom v poveljstvu v Kabulu), katerega del je skupaj z Italijani deloval v inženirski vojaški svetovalni skupini (MAT – Military Advisory Team) v Regionalnem poveljstvu Zahod (RC-W) v Heratu, pripadniki specialnih sil SV pa so opravljali svetovanje specialnim silam ANSF v Regionalnem poveljstvu Vzhod (RC-E). Manjši del pripadnikov SV je deloval še v poveljniških elementih v RC-W v Heratu in v poveljstvih Isafa v Kabulu. Ob upoštevanju zavezniških načrtov, dinamike in procesa zaključevanja mandata Isafa se je postopno zmanjševal tudi slovenski kontingent v operaciji. Po maju 2014, ko je naloge svetovanja in usposabljanja ANSF na zahodu in vzhodu AFG končala glavnina slovenskega kontingenta, smo v Afganistanu ostali prisotni še s štirimi pripadniki SV na štabnih dolžnostih v

poveljstvih Isafa v Kabulu in Heratu. V zadnji rotaciji, od julija do decembra 2014, smo ohranili dve štabni dolžnosti v poveljstvu Regionalnega poveljstva Zahod v Heratu, ki sta hkrati služili tudi za učinkovitejše priprave in izvedbo prehoda oziroma sodelovanja RS v novi Natovi svetovalni misiji Odločna podpora v AFG. SV je uspešno končala logistične aktivnosti, povezane s premeščanjem opreme iz Afganistana v Slovenijo.

Vlada je sprejela odločitev, da RS konec leta 2014 konča sodelovanje v operaciji Isaf ter od 1. januarja 2015 sodeluje na novi misiji Odločna podpora v AFG z največ desetimi slovenskimi pripadniki. Na podlagi strateških usmeritev je SV konec 2014 uspešno izvedla priprave in napotitev prvih pripadnikov kontingenta na novo misijo. Skladno z določili Strategije delovanja RS v AFG, Strategije sodelovanja RS v MOM in z aktualno zavezniško načrtovalno dinamiko pri vzpostavljanju nove misije v AFG po letu 2014 je pred sprejetjem vladne odločitve med letom na različnih ravneh potekalo medresorsko usklajevanje o možnih oblikah celovitega sodelovanja RS na novi misiji. Hkrati so potekali tudi transparentno obveščanje, posvetovanje in izmenjava stališč z Državnim zborom RS.

Natove odzivne sile (NRF)

Sodelovanje SV v NRF v naslednjem petletnem obdobju opredeljuje maja 2013 sprejeti sklep Vlade RS. Na tej podlagi MO oziroma SV v okviru NRF načrtuje sodelovanje s tistimi enotami, ki prispevajo najvišjo dodano vrednost v procesu transformacije SV, in na tistih nižnjih področjih, ki imajo največji pomen za pripravljenost in nadaljnji razvoj SV. Poleg navedenega SV spremlja in sodeluje pri uresničevanju Akcijskega načrta pripravljenosti (RAP), sprejetega na zasedanju vrha Nata v Walesu septembra 2014. Leta 2014 je RS v segmentu sil takojšnje pripravljenosti (IRF/NRF) sodelovala s petimi pripadniki v Poveljstvu sil za posebne operacije in s četo vojaške policije v RFP/NRF. V Natovo Združeno poveljstvo za Evropo smo napotili enega častnika SV.

Natova mirnodobna operacija Air Policing (AP) v slovenskem zračnem prostoru

Podpisan in ratificiran je bil dopolnjen dvostranski sporazum med vladama RS in Madžarske o vojaškem sodelovanju na področju letalstva in zračne obrambe iz leta 1996, ki omogoča, da se v navedeno Natovo operacijo v slovenskem zračnem prostoru poleg Italije vključuje tudi Madžarska. RS poleg radarjev dolgega dosega za izvajanje Air Policinga prispeva tudi dva helikopterja za iskanje in reševanje (S&R).

Natovo poveljstvo v Sarajevu ter Natovi pisarni za povezavo v Beogradu in Skopju

Ohranjena je bila prisotnost šestih pripadnikov SV v Natovem poveljstvu v Sarajevu ter Natovih pisarnah za povezavo v Beogradu in Skopju. Ti so bili v omenjenih strukturah vključeni v opravljanje nalog, ki so pomembne z vidika uresničevanja obrambno-vojaških reform in partnerskih programov v državah gostiteljicah ter njihovega približevanja evro-atlantskim integracijam.

7.2 Operacije in misije OZN

Unifil, Untso (Bližnji vzhod)

Bližnji vzhod spada med eno izmed prednostnih območij sodelovanja RS v MOM, zato si je MO prizadevalo ohraniti ustrezno raven prispevka SV na misijah OZN Unifil (14 pripadnikov) in Untso (štirje oziroma trije pripadniki), ki podpirata vzdrževanje miru v regiji. Zaradi poslabšanja varnostnih razmer na Golanski planoti v Siriji še vedno velja junija 2013 sprejeti sklep Vlade RS o geografski omejitvi delovanja za pripadnike SV na misiji Untso.

7.3 Operacije EU

EUTM Mali (Mali)

RS je v okviru aktivnosti EU v Afriki s prisotnostjo treh pripadnikov SV na misiji usposabljanja malijskih oboroženih sil (EUTM Mali) prispevala k usposabljanju malijskih oboroženih sil in tako k zagotavljanju obrambnih zmogljivosti v Maliju. Tako je posredno prispevala k stabilizaciji varnostnih razmer v tej državi, pa tudi v širši regiji Sahel, ter hkrati izkazala odgovorno držo in zavedanje o pomenu odzivanja na varnostne izzive na afriški celini.

Eufor Althea (BiH)

SV je nadaljevala sodelovanje v operaciji Eufor Althea z devetimi pripadniki, s čimer se je ohranjal slovenski vojaški prispevek h krepitvi miru in varnosti v BiH ter k skupnim prizadevanjem za vzpostavitev primerno usposobljenih, profesionalnih in učinkovitih oboroženih sil te države. Delovanje slovenskega kontingenta je bilo usmerjeno predvsem na opravljanje štabnih in logistično-podpornih nalog ter zbiranje informacij za operacijo o razmerah na terenu, obenem pa je bilo med letom izvedenih več usposabljanj in mentoriranj za pripadnike inženirskega bataljona oboroženih sil BiH. Od začetka julija do konca decembra 2014 je bila v regionalne rezervne sile operacije Eufor Althea vključena tudi motorizirana četa SV s 120 pripadniki, ki je junija sodelovala pri odpravljanju posledic obsežnih poplav v BiH. MO je z MZZ sodelovalo pri pripravi skupnega neuradnega dokumenta devetih držav članic EU v podporo podaljšanju izvršilnega mandata operacije.

7.4 Humanitarne operacije

Naše morje – Lampedusa (Sredozemlje)

Konec januarja 2014 se je končalo enoinpolmesečno delovanje večnamenske ladje SV Triglav 11 s 40-člansko posadko v humanitarni operaciji italijanskih varnostnih in obrambnih sil Mare Nostrum s slovenskim poimenovanjem Naše morje – Lampedusa, s čimer je Slovenija v duhu solidarnosti hitro in proaktivno prispevala k reševanju pereče priseljske problematike v Sredozemskem morju. Tako je RS prva zagotovila dvostransko pomoč Italiji, kar je bilo deležno zelo pozitivnih odzivov v italijanski in širši mednarodni javnosti.

VARSTVO PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

1 PREVENTIVNA DEJAVNOST

Eden temeljnih pristopov preventivnega delovanja je zagotavljanje VNDN, vključno z varstvom pred požarom in varstvom pred utopitvijo na sistemski ravni, ki v okviru normativnih podlag ureja izvajanje posameznih dejavnosti za najširše strukture strokovne in laične javnosti.

Posebna pozornost delovanja Uprave RS za zaščito in reševanje (URSZR) je bila namenjena različnim oblikam aktivnosti vzgoje in ozaveščanja različnih ciljnih skupin, torej na primarni ravni otrok, mladostnikov, najširše ciljne skupine prebivalcev, s predstavitvami vsebin varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter osebne in vzajemne zaščite. Poudarek je bil tudi na usposabljanju strokovne javnosti, in sicer odgovornih oseb za izvajanje ukrepov varstva pred požarom, tehničnih preglednikov vgrajenih sistemov aktivne požarne zaščite, serviserjev gasilnikov, reševalcev iz vode, oseb, usposobljenih za reševanje iz vode, načrtovalcev, gasilcev in drugih. URSZR seznaja širšo in strokovno javnost z izvajanjem ukrepov varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, varstva pred požarom in varstva pred utopitvami ter z novostmi s tega področja za izvajanje osebne in vzajemne zaščite.

Na področju varstva pred požarom so bili z Uredbo o požarih v naravnem okolju normativno na novo opredeljeni ukrepi varstva pred požari v naravnem okolju ob razglasu požarne ogroženosti naravnega okolja. Določena so bila izhodišča za vzpostavitev dežurstva gasilcev ob razglašeni zelo veliki požarni ogroženosti naravnega okolja na določenih območjih itn.

Na področju varstva pred požarom se določajo pogoji in način izvajanja posameznih ukrepov varstva pred požarom in s tem povezanih pooblastil za pregledovanje in preizkušanje gasilnih aparatov, hidrantnih omrežij in vgrajenih sistemov aktivne požarne zaščite, izvajanja požarnega varovanja in izvajanja ukrepov varstva pred požarom. Izvajajo se predpisane naloge na področju spremljanja in razglasitve požarne ogroženosti naravnega okolja.

Na podlagi javnega interesa varstva pred požarom je bilo od skupno prejetih 232 upravnih zadev rešenih 224. URSZR je sodelovala v 76 postopkih za izdajo uporabnega dovoljenja za objekte, za katere je do leta 2013 izdala soglasje h gradbenemu dovoljenju.

Na področju varstva pred utopitvami URSZR poleg sistemske ureditve področja izvaja tudi naloge v okviru psihofizičnih sposobnosti reševalcev iz vode in oseb, usposobljenih za reševanje iz vode, izvaja preizkuse usposobljenosti, izdaja pooblastila za izvajanje programov usposabljanja reševalcev iz vode, določa organizacijske ukrepe varstva pred utopitvami na kopališčih itn.

URSZR je eden izmed nosilcev urejanja prostora pri pripravi državnih, medobčinskih in občinskih prostorskih aktov in sodeluje z izdajo smernic in mnenj s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter varstva pred požarom. Prostorski, urbanistični, gradbeni in drugi tehnični ukrepi se pri načrtovanju in urejanju prostora in naselij ter pri graditvi objektov uveljavljajo, da se preprečijo oziroma zmanjšajo škodljivi vplivi naravnih in drugih nesreč ter da se omogoči izvajanje zaščite, reševanja in pomoči. Pri pripravi prostorskih aktov je treba za zagotavljanje varstva pred požarom zagotoviti pogoje za varen umik ljudi, živali in premoženja, potrebne odmike med objekti ali potrebne protipožarne ločitve, dostope, dovoze in delovne površine za intervencijska vozila ter vire za zadostno oskrbo z vodo za gašenje. Leta 2014 je bilo od skupno prejetih 374 vlog za izdajo smernic in mnenj izdanih 145 smernic in 228 mnenj k prostorskim aktom s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter varstva pred požarom.

Za zaklanjanje prebivalstva pred vojnimi in drugimi nevarnostmi se v določenih objektih na ureditvenih območjih mest in drugih naselij z več kot 5000 prebivalci gradijo zaklonišča osnovne zaščite, v vseh objektih pa je treba etažno ploščo nad najnižjo etažo zgraditi tako, da preprečuje porušitev. Zaklonišča se gradijo v okviru objekta kot dvonamenski objekti, pri čemer njihova

zaščitna funkcija ni zmanjšana. V RS je 2244 zaklonišč osnovne in dopolnilne zaščite s skupno 348.537 zakloniščnimi mesti. Večina zaklonišč je v urbanih središčih.

Osebna in vzajemna zaščita obsega ukrepe prebivalstva za samopomoč in dajanje pomoči bližnjemu. Ob naravnih ali drugih nesrečah, požaru ali nevarnosti utopitve se za osebno in vzajemno zaščito izvajajo aktivnosti za neobvezne oblike usposabljanja za prebivalce, mladino in otroke s posredovanjem aktualnih opozoril in napotkov prebivalcem, sodelovanjem z mediji ter pripravo različnih aktivnosti in gradiv za prebivalce. Oktobra, ki je bil mesec požarne varnosti, so bile za prebivalce izvedene aktivnosti načrtovanja ukrepov varstva pred požarom, namenjene gluhih in naglušnim, slepim in slabovidnim, gluho-slepim ter gibalno oviranim osebam. Izvedenih je bilo več posvetov za strokovno javnost in promocijo sistema ipd. Izdanih in razdeljenih je bilo več zgibank in plakatov z napotki za prebivalce za izvajanje osebne in vzajemne zaščite. Prek spletnih strani, medijev, različnih pristopov in publikacij smo dostopali do različnih ciljnih skupin, najmlajših otrok, najstnikov in maturantov. Sodelovali smo na Otroškem bazarju, kot vsako leto smo omogočili lutkovne predstave za najmlajše po vsej Sloveniji, razvita je bila spletna aplikacija. Vsebine s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami se prek izbirnega predmeta vključujejo v primarno izobraževanje, v okviru katerega je bil kot vsako leto pripravljen in izveden literarni in likovni natečaj za učence, v katerega je bilo vključenih več kot 4000 otrok z več kot 700 mentorji. URSZR sodeluje tudi na drugih prireditvah za otroke, mladostnike in prebivalce z različnimi aktivnostmi s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Poleg usposabljanja prebivalcev za izvajanje osebne in vzajemne zaščite sistematično potekajo tudi usposabljanja strokovne javnosti. URSZR je na področju varstva pred požarom za strokovno javnost organizirala več posvetov na temo požarov v naravnem okolju, tri posvete Ko zagori, pomoč potrebujemo vsi, s poudarkom na načrtovanju ukrepov varstva pred požarom za gluhe in naglušne, slepe in slabovidne, gluho-slepe ter gibalno ovirane osebe, posvet o izdelavi ocen tveganja za posamezne nesreče za izpostave URSZR in ministrstva ter posvet Sanacija po jedrski nesreči za prve posredovalce v primeru jedrske ali radiološke nesreče. Sodelovala je tudi na usposabljanjih na temo načrtovanja za regijske štabe CZ in na posvetih drugih organizatorjev.

2 PRIPRAVLJENOST SISTEMA VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI TER SILE ZA ZAŠČITO, REŠEVANJE IN POMOČ

2.1 Načrtovanje

Z načrti zaščite in reševanja se zagotavlja organizirano in usklajeno delovanje za preprečitev nesreč oziroma zmanjšanje njihovih posledic. URSZR v sodelovanju z ministrstvi pripravi Državne načrte zaščite in reševanja, jih posreduje vladi v sprejem in ji poroča o pripravi načrtov dejavnosti iz pristojnosti posameznih resorjev. Vlada RS je sprejela Državni načrt zaščite in reševanja ob potresu, posodobljeni pa so bili Državni načrt zaščite in reševanja ob nesreči zrakoplova, Državni načrt zaščite in reševanja ob poplavih, Državni načrt zaščite in reševanja ob velikem požaru v naravnem okolju ter Državni načrt zaščite in reševanja ob uporabi orožij ali sredstev za množično uničevanje v teroristične namene oziroma terorističnem napadu s klasičnimi sredstvi. Z izpostavitvami URSZR so bile posodobljene splošne priloge k načrtom zaščite in reševanja. URSZR je sodelovala v mednarodni delovni skupini za pripravo podmen za spremembo ocene ogroženosti za jedrsko nesrečo v NEK. Z novo uredbo o obrambnem načrtovanju je bil usklajen obrambni načrt poveljnika CZ RS, pripravljeni so bili nacionalni ukrepi za pripravljenost, dopolnjeni Natovi ukrepi kriznega odzivanja, prenovljen Načrt varovanja varnostnega območja II, pripravljen letni pregled, posodobljena ustreznost dokumentov s stopnjo tajnosti itn.

Na podlagi Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite je bila na področju izdelave ocene tveganj sprejeta Uredba o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite, ki določa vrste ocen tveganj za nesreče, pristojne organe za izdelavo ocen tveganj za nesreče in njihove naloge, vsebino in izdelavo ocen tveganja za posamezne nesreče, vsebino Državne ocene tveganj za nesreče, način sprejetja in javnost ocen tveganj za nesreče, roke za izdelavo ocen tveganj itn. URSZR je kot državni koordinacijski organ pripravila več podpornih dokumentov za izdelavo ocen tveganj in izpeljala posvet, mesečne skupne tematske usklajevalne sestanke, uskladitve s posameznimi resorji itn. Izdelava ocen tveganj je v zvezi s predhodno pogojenostjo povezana s Partnerskim sporazumom med RS in Evropsko komisijo za črpanje sredstev iz Evropskih strukturnih in investicijskih skladov v obdobju 2014–2020. V povezavi z izvajanjem Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite so se začele aktivnosti tudi na področju izdelave ocene zmožnosti obvladovanja tveganja ter priprav in izpopolnitev načrtovanja za obvladovanje tveganj, v katera bodo, kot pri oceni tveganj, aktivno vključena praktično vsa ministrstva. Vloga URSZR je predvsem na sistemskem delu, koordinaciji in pripravi skupnih nacionalnih dokumentov ter poročanju Evropski komisiji.

Izvedena je bila permanentna letna delitev tablet kalijevega jodida za prebivalce v premeru deset kilometrov okrog Nuklearne elektrarne Krško.

2.2 Operativno načrtovanje in pripravljenost

Operativna pripravljenost sistema VNDN se zagotavlja s stalnim delovanjem centrov za obveščanje in javnih reševalnih služb ter pripravljenostjo drugih reševalnih služb, komisij, enot in štabov Civilne zaščite (CZ). Usposobljeni, opremljeni in motivirani pripadniki reševalnih služb, komisij, enot in štabov CZ zagotavljajo ustrezen in usklajen odziv ob naravnih in drugih nesrečah. Vzdrževala se je v preteklosti dosežena pripravljenost za odziv na naravne in druge nesreče. Izpostaviti je treba nakup dodatne prikolice za dekontaminacijo in sredstev za radiološko detekcijo, elektronsko in osebno dozimetrijo ter dekontaminacijo za gasilske enote širšega pomena, kar bo nedvomno pozitivno vplivalo na pripravljenost in odzivnost sistema ob nesrečah z nevarnimi snovmi.

Program oblikovanja državnih rezerv materialnih sredstev za zaščito, reševanje in pomoč (ZRP) v obdobju 2009–2015, s katerim se zagotavljajo materialno-tehnična sredstva in oprema državnih rezerv za pomoč ogroženim in prizadetim prebivalcem ob naravnih in drugih nesrečah ter osebna in skupna oprema za delovanje sil za ZRP, je bil izveden v manjšem obsegu.

URSZR zagotavlja celovit in odziven logističen sistem v 13 regijskih logističnih centrih za podporo silam za zaščito, reševanje in pomoč na ravni regije ter v Državnem logističnem centru za podporo državnim enotam Civilne zaščite.

2.3 Opazovanje, obveščanje in alarmiranje

Operativno-komunikacijske naloge opazovanja, obveščanja in alarmiranja opravljajo 24 ur na dan, neprekinjeno 365 dni v letu Center za obveščanje RS (CORS) in 13 regijskih centrov za obveščanje (ReCO), ki se odzivajo na klic v sili 112. Z delovanjem ReCO so vsem državljanom zagotovljeni dostopnost nujne medicinske pomoči, hitro aktiviranje reševalcev, predvsem gasilcev, ter ustrezno odzivanje različnih reševalnih služb ob naravnih in drugih nesrečah. Odzivni časi naših operaterjev v regijskih centrih za obveščanje znašajo v povprečju manj kot 7 sekund za 90 odstotkov vseh klicev. Največ klicev so prejeli v ReCO Ljubljana, povprečno 390 na dan. Temu so sledili regijski centri za obveščanje v Mariboru s 185 klici na dan, v Celju s 162 klici na dan in v Kranju s 160 klici na dan. Največ klicev v enem samem dnevu smo prejeli 2. februarja, 9538, sledil je 3. februar s 6371 klici in 13. september s 5523 klici. Prek omrežij mobilnih operaterjev smo prejeli 76 odstotkov klicev domačih in 3 odstotke tujih uporabnikov, 21 odstotkov klicev smo prejeli iz klasičnih (PSTN in ISDN) in IP-telefonov.

2.4 Informatika in komunikacije

Zaključen je bil razvoj opreme za sprejem samodejnih klicev v sili iz vozil eCall. Opravljeno je bilo preverjanje opreme v vsej Sloveniji. Nameščena je bila vsa potrebna oprema v centrih za obveščanje. Sistem bo začel redno delovati leta 2015, če bodo zagotovljena potrebna finančna sredstva.

Prenovili smo sistem rezervnega napajanja sistema zvez ZARE, postavili pet dodatnih repetitorskih postaj in kupili 13 mobilnih repetitorskih postaj. S prenovo sistema rezervnega napajanja smo povečali avtonomijo delovanja sistema zvez ZARE v primeru izpada električne energije. Z mobilnimi repetitorji bomo opremili nekatere enote za zaščito, reševanje in pomoč, ki bodo ob večjih naravnih in drugih nesrečah zagotavljale dodatne komunikacije.

Zaradi pomanjkanja finančnih sredstev nismo informatizirali postopkov ukrepanja v centrih za obveščanje z aplikacijo SIPOD. Z njimi smo želeli skrajšati odzivne čase ob intervencijah in omogočiti samodejno izmenjavo informacij, pridobljenih ob klicu, z vsemi reševalnimi službami.

Prav tako nam ni uspelo posodobiti sistema javnega alarmiranja v načrtovanem obsegu, namesto načrtovanih 99 siren smo jih kupili le osem.

Sodelovali smo v evropskih projektih HEERO in ESA IDRC. V projektu HEERO smo sodelovali kot pridruženi člani. Imeli smo dostop do podatkov in informacij, povezanih s projektom uvedbe samodejnega klica v sili iz vozil eCall v EU. S temi podatki smo razvili opremo za sprejem klicev in izvedli praktično testiranje na območju cele Slovenije. V projektu ESA IDRC smo sodelovali kot predstavnik končnih uporabnikov pri testiranju in zbiranju podatkov za nadgradnjo modula EMERGENCY.LU.

2.5 Sile za zaščito, reševanje in pomoč

Leta 2014 je bilo v RS 14.549 različnih dogodkov (naravne in druge nesreče, nesreče v prometu, požari in eksplozije, onesnaženja, nesreče z nevarnimi snovmi, jedrski in drugi dogodki, najdbe neeksploziranih ubojnih sredstev, motnje oskrbe in poškodbe objektov ter tehnična in druga pomoč), v katerih so poleg drugih služb posredovale tudi sile ZRP.

Dogodki leta 2014

Dogodek	Število dogodkov
naravne nesreče	1957
druge nesreče	1201
nesreče v prometu	2270
požari in eksplozije	3598
onesnaženja, nesreče z nevarnimi snovmi	655
jedrski in drugi dogodki	5
najdbe NUS, motnje oskrbe in poškodbe objektov	850
tehnična in druga pomoč	4013
Skupaj	14.549

Opomba: Podatki o dogodkih leta 2014 temeljijo na zaključenih poročilih do 29. 1. 2015.

Ob podrobnejšem pregledu dogodkov je bilo zaradi nesreč 22.037 intervencij, na katerih je sodelovalo 147.439 pripadnikov različnih sil za ZRP. Največ intervencij je bilo februarja (5206), sledijo september (2201), marec (1660) in avgust (1615). Največ intervencij so opravili prostovoljna teritorialna gasilska društva, poklicne gasilske enote, Državna enota za varstvo pred NUS in Gorska reševalna zveza Slovenije. S pravočasnim in učinkovitim ukrepanjem ter pomočjo prizadetim so sile za ZRP nedvomno prispevale k zmanjšanju škode in drugih posledic, ki so jih povzročile omenjene nesreče.

Naravne nesreče – intervencije leta 2014

Dogodki	Število intervencij	Število sodelujočih	Število poškodovanih
visoko plimovanje morja	14	17	0
poplave	2321	17.216	3
plazovi	241	1.673	0
visok sneg	1284	6865	1
toča	6	76	0
močan veter	451	2883	0
udari strel	26	217	1
žled	2613	24.433	13
prekinitev prometa zaradi naravnih pojavov	16	95	0
Skupaj	6972	53.475	18

Opomba: Podatki o intervencijah po naravnih nesrečah leta 2014 temeljijo na zaključenih poročilih v informacijskem sistemu za poročanje o intervencijah in nesrečah (SPIN) do 29. 1. 2015.

Največ težav in največje število intervencij so povzročali žled, visok sneg in poplave. Omenjene ujme so prizadele celotno državo. Januarja so bile dvakrat obilne padavine, ki so povzročile nevšečnosti in poplave. Naslednji dogodek z obilnimi padavinami, ki se je s konca januarja podaljšal v prve dni februarja, je ob temperaturnem obratu poleg obilnih padavin prinesel tudi žled. Ta je zajel večji del Slovenije in na nekaterih območjih je bil z debelino, večjo od 5 cm, tudi rekorden. Neurja z močnimi nalivi so se začela že maja, avgusta pa so Slovenijo prizadeli kar štirje dogodki z obilnimi padavinami in močnim vetrom. Neurja z obilnimi padavinami so pustošila od 9. do 14. septembra. Toplo morje je bilo vzrok za neurja z obilnimi padavinami

konec oktobra. Na začetku novembra je državo zajelo še eno obilno deževje, ki je povzročilo poplave.

URSZR, kot ustanovitelj na podlagi Uredbe o službi v Civilni zaščiti (Uradni list RS, št. 1/08 in 99/08) za opravljanje nalog ZRP, na državni in regijski ravni organizira enote, službe in organe CZ ter načrtuje sklepanje pogodb o službi v CZ skladno s sklepom, ki določa prednostno popolnjevanje s pogodbenimi pripadniki CZ (št. 833-16/2011-15, z dne 12. 12. 2012). Proračunske omejitve in zmanjševanje sredstev za področje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami so vplivali tako na popolnjevanje CZ s pogodbeniki kot tudi na odločitev o dodatno znižanem plačilu za pripravljenost za 10 odstotkov (od 14. 7. 2014 naprej). Tako so bili za leto 2014 ustvarjeni pogoji za nadaljnje popolnjevanje enot, služb in organov CZ.

Pogodbe so se prednostno sklepale za popolnjevanje enot, služb in organov CZ: enota za iskanje in reševanje v urbanih okoljih, logistika in enota za psihološko pomoč. Sklenjeni so bili tri nove pogodbe, 19 aneksov za podaljšanje pogodb ter trije aneksi, s katerimi se pogodbe niso podaljšale. Skupaj s tremi novimi pogodbami ima URSZR sklenjenih 116 pogodb o službi v CZ za najbolj kritične dolžnosti, kar še zdaleč ne pokriva vseh potreb in tako ostaja za načrtovanim.

Pogodbeni pripadniki CZ

Enota	Število pogodb
Državna enota EHI – enota za tehnično potapljanje	10
Državna enota EHI – skupina za IT-podporo	3
Državna enota EHI – enota za prevoz	4
Državna enota EHI – poveljstvo	3
Državna enota EHI – RKB-dekontaminacija	2
Državna enota EHI – Enota za iskanje in reševanje v urbanih okoljih	15
Državna enota EHI – Služba za podporo – skupina za zdravstveno oskrbo	5
Služba za podporo – ekipa za psihološko pomoč	4
Mobilni stacionarij	5
Služba za podporo – oddelek za prehrano	1
Center za obveščanje – ekipa za popolnitev centra za obveščanje	28
Ekipa za tehnično reševanje s specialnimi delovnimi stroji in napravami	10
Služba za podporo in opravljanje posebnih nalog ZRP pri ekoloških in drugih nesrečah na morju	14
Logistični center	12

Opomba: Število pogodbenih pripadnikov v posameznih enotah, službah in organih Civilne zaščite 31. 12. 2014

V evidenci CZ je bilo konec leta skupaj vpisanih dobrih 40.000 pripadnikov sil za ZRP, od tega okoli 22.000 pripadnikov dolžnostnih enot in 18.000 prostovoljcev. V sile za ZRP na državni ravni je bilo vključenih 840 poklicnih pripadnikov, 1200 prostovoljnih pripadnikov in 1505 pripadnikov dolžnostnih enot.

2.6 Področje varstva pred neeksplozivnimi ubojnimi sredstvi (NUS)

Varstvo pred neeksplozivnimi ubojnimi sredstvi je v vsej državi organizirano kot enoten oziroma enovit ukrep in obsega: odkrivanje, identifikacijo, odstranjevanje, prevoz, skladiščenje in uničevanje NUS ter usposabljanje pripadnikov državne enote za varstvo pred NUS. Državna enota za varstvo pred NUS je opravila 485 intervencij (povprečno 1,3 na dan), v katerih je bilo odstranjenih 8690 kosov (povprečno 23,8 na dan) oziroma 14.543,76 kg (povprečno 39,81 na dan) različnih NUS. Poleg obdobjnega uničenja NUS na Poligonu 208 za zaščito in reševanje (od 22. do 24. 5. 2014), kjer je bilo uničenih 7149 kosov NUS v skupni teži 4230 kg, je treba izpostaviti intervencijsko uničenje letalske bombe v Mariboru avgusta 2014, prestatitev petih morskih min LMB na določeno točko odlaganja in odstranitev dveh morskih min (UMB in BOLLO) iz slovenskega morja junija 2014, devet pregledov zemljišč po naročilu investitorjev oziroma izvajalcev in 28 uničenj NUS na kraju najdbe, kjer je bilo uničenih 129 NUS v skupni teži 990,36 kilograma. Ukrep varstva pred NUS je izvajalo 32 prostovoljcev, pripadnikov Civilne zaščite.

Pregled in transport morskih min



2.7 Zagotavljanje pogojev za delovanje sil za zaščito, reševanje in pomoč

Operativni del sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami temelji predvsem na prostovoljnih reševalnih službah in drugih sestavih, ki jih organizirajo društva in nevladne organizacije. Sredstva sofinanciranja, ki jih zagotavlja URSZR, predstavljajo za posamezne enote tudi več kot 75 odstotkov vseh sredstev, potrebnih za delovanje. V to delovanje spadajo permanentno usposabljanje in urjenje pripadnikov njihovih enot, opravljanje zdravniških pregledov in sklepanje zavarovanj za njihove pripadnike, izplačila refundacij plače in izpada dohodka delodajalcem ob vpoklicu pripadnikov, nabava ter vzdrževanje njihove skupne in osebne zaščitne in reševalne opreme ter materialni stroški ob izvajanju intervencij.

Sofinanciranje reševalnih služb, društev in drugih organizacij

Sofinanciranje dejavnosti služb, društev, enot, gospodarskih družb, zavodov in drugih organizacij na področju zaščite, reševanja in pomoči je bilo izvedeno na podlagi pripravljenih meril in zagotovljenih finančnih sredstev s sklenitvijo pogodb oziroma aneksov k pogodbam za sofinanciranje dejavnosti zaščite, reševanja in pomoči v višini 7.725.892 EUR. S temi sredstvi je bila zagotovljena operativna pripravljenost poklicnih reševalnih služb, gasilskih enot širšega pomena, društev in drugih organizacij ter reševalnih služb in sestavov, ki temeljijo na prostovoljnosti. Del navedenih sredstev (1.697.180 EUR) je bil namenjen za zagotavljanje usklajenega razvoja gasilskih enot prostovoljnih gasilskih društev, in sicer za posodabljanje zaščitne in reševalne opreme.

Aneksi k pogodbam v višini 1.795.689 EUR so bili sklenjeni z Gorsko reševalno zvezo Slovenije, Jamarsko reševalno službo pri Jamarski zvezi Slovenije, Kinološko zvezo Slovenije, Slovensko potapljaško zvezo, Rdečim križem Slovenije, Združenjem slovenskih katoliških skavtinj in skavtov, Zvezo tabornikov Slovenije, Nacionalnim inštitutom za biologijo, Zavodom za varstvo pri delu, Medicinsko fakulteto – Inštitutom za mikrobiologijo in imunologijo, Medicinsko fakulteto – Enoto za identifikacijo oseb, Veterinarsko fakulteto – Inštitutom za mikrobiologijo in parazitologijo, Inštitutom Jožefa Stefana, Premogovnikom Velenje, TKI Hrastnik, Nacionalnim laboratorijem za zdravje, okolje in hrano, Zavodom za varstvo pri delu Ljubljana, Združenjem slovenskih poklicnih gasilcev, Zvezo društev in klubov vodnikov reševalnih psov Slovenije, Zvezo radioamaterjev Slovenije, Radio klubom CB Soča in aeroklubi: Josip Križaj Ajdovščina, Postojna, Tolmin, Zagorje ob Savi, Obalni letalski center Portorož, Aerodrom Slovenj Gradec, Kraški letalski center Divača.

Sofinanciranje Gasilske zveze Slovenije

Z Gasilsko zvezo Slovenije je bil na podlagi letnega programa aktivnosti in nalog Gasilske zveze Slovenije, kot so organizacijska dejavnost, preventivna dejavnost, usposabljanje gasilcev, izdajanje strokovne literature, skladno z Zakonom o gasilstvu in Zakonom o varstvu pred požarom, sklenjen aneks k pogodbi v višini 450.000 EUR.

URSZR je poleg tega dodelila namenska sredstva v višini 69.500 EUR za obletnice prostovoljnih gasilskih društev in 57.500 EUR za pomoč gasilskim enotam pri nabavi zaščitne in reševalne opreme.

Program sofinanciranja gasilskih enot širšega pomena

Naloge zaščite in reševanja širšega pomena, ki vključujejo reševanje ob prometnih, industrijskih in drugih nesrečah, pri katerih so prisotne nevarne snovi, reševanje ob nesrečah v daljših avtocestnih in drugih cestnih ter železniških predorih, naloge tehničnega reševanja ob nesrečah v prometu in ob nesrečah na stoječih in tekočih vodah ter druge naloge zaščite in reševanja širšega pomena, opravlja 45 gasilskih enot širšega pomena (v nadaljevanju GEŠP). Za nemoteno delovanje dejavnosti širšega pomena so bili posodobljeni in dopolnjeni podatki vplivnih dejavnikov operativnih območij (nove ceste, novi predori), posodobljena in dopolnjena območja dvojnega aktiviranja GEŠP, ob upoštevanju območja dvojnih prekrivanj, izveden postopek presojanja načrtov za leto 2014 in poročil o porabi sredstev leta 2013 ter pripravljeni aneksi (46) k pogodbam.

Program sofinanciranja GEŠP je bil izveden v celoti, in sicer v višini 2.876.000 EUR. Od tega je bilo za amortizacijo osmih specialnih gasilskih vozil za reševanje v predorih namenjenih 170.034 EUR, za sofinanciranje vozila HTRV za PGD Murska Sobota 90.000 EUR, vsa druga sredstva pa so bila dodeljena enotam skladno z merili za razdelitev sredstev.

Narejene so bile poglobljena analiza časovne pokritosti dejavnosti širšega pomena na podlagi podatkov iz informacijskega sistema za poročanje o nesrečah in intervencijah (SPIN) za leta od 2010 do 2014 ter grafične simulacije časov vožnje od sedežev GEŠP do najbližje GEŠP (upoštevaje dejanske pogoje vožnje, kot so omejitve hitrosti ipd.).

Reševanje ob nesrečah v daljših cestnih in avtocestnih predorih

Na podlagi pogodb za opravljanje operativnih nalog ob nesrečah v cestnih predorih, ki so bile sklenjene med Družbo za avtoceste Republike Slovenije (DARS), Ministrstvom za obrambo (MO) in posameznimi gasilskimi enotami (GARS Jesenice, CPV Domžale in PGE Celje), je bilo skupno nakazanih 65.499 EUR za sofinanciranje vzdrževanja in obnavljanje osebne zaščitne opreme, zavarovanja in stroškov prevoza predorskih gasilcev.

V sodelovanju z Gasilsko zvezo Slovenije je bil realiziran nakup skupne opreme portalnih gasilcev v vrednosti 250.000 EUR.

Sofinanciranje gasilske zaščitne in reševalne opreme (GZRO)

Posodabljanje zaščitne in reševalne opreme gasilskih enot prostovoljnih gasilskih društev ter s tem zagotavljanje usklajenega razvoja teh enot se je nadaljevalo tudi leta 2014. Na razpis, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 12/14, z dne 14. 2. 2014, se je prijavilo 521 vlagateljev. Sklenjenih je bilo 481 pogodb o sofinanciranju v skupini višini 1.697.180 EUR.

Izvajanje dejavnosti zaščite in reševanja na morju

Z Adria TOW Storitve vleke in asistencije ladjam in plovilom je bil izveden postopek za sklenitev pogodbe o sofinanciranju za izvajanje dejavnosti zaščite in reševanja na morju v višini 28.725 EUR.

2.8 Državne rezerve materialnih sredstev za primer naravnih in drugih nesreč

V RS so se v preteklem obdobju začele oblikovati državne rezerve materialnih sredstev (DRMS), predvsem za primer množičnih nesreč, požarov v naravi, poplav, večjih neurij s točo, nalezljivih bolezni itn. Z izvajanjem Programa oblikovanja DRMS za ZRP v obdobju 2009–2015 se zagotavljajo materialno-tehnična sredstva in oprema državnih rezerv za pomoč ogroženim in prizadetim prebivalcem ob naravnih in drugih nesrečah ter osebna in skupna oprema za delovanje sil za zaščito, reševanje in pomoč.

Za oblikovanje DRMS in opremljanje sil za ZRP so bile pripravljene strokovne podlage skladno z načrtom in v višini zagotovljenih finančnih sredstev. Manjša realizacija javnih naročil od načrtovane je posledica rebalansov proračuna, neuspešnega usklajevanja strokovnih podlag in tega, da se javna naročila niso oddala. Od 30 predlogov jih je bilo realiziranih 28, kar v finančnem smislu pomeni 93,34-odstotno realizacijo. Zmanjšanje finančnih sredstev na proračunski postavki pomeni tudi slabše pogoje za vzdrževanje pripravljenosti in ustrezne opremljenosti enot in služb za ZRP ter za ustrezno ukrepanje ob nesreči.

Z dopolnjevanjem sredstev in opreme enot in drugih sil za ZRP sta bili zagotovljeni in vzdrževani ustrezna opremljenost in operativna pripravljenost enot za njihovo odzivnost za ukrepanje ob naravnih in drugih nesrečah v RS in tujini. Kljub zmanjšanju finančnih sredstev za državne rezerve zaradi rebalansa državnega proračuna smo zagotovili nakup prenosnih postelj z zložljivo vzmetnico, posteljnino in vzglavnikom, bivalnih zabojnikov, opreme za pomoč na morju, opreme za odkrivanje in odstranjevanje NUS ter nakup opreme za srednjo enoto za iskanje in reševanje (MUSAR) ter tehnično reševalno enoto. Poleg tega je bilo zagotovljeno vzdrževanje opreme državnih rezerv in enot.

2.9 Blagovne rezerve

Z Zavodom RS za blagovne rezerve vsako leto sodelujemo pri oblikovanju letnega programa nabave opreme za zaščito in reševanje v okviru blagovnih rezerv. Predlog programa oblikovanja državnih blagovnih rezerv s sredstvi za osebno in skupinsko zaščito je bil pripravljen na podlagi Uredbe o sredstvih in opremi za osebno in skupinsko zaščito (Uradni list RS, št. 116/03). Sredstva za osebno in kolektivno zaščito (OKZ), vključena v program blagovnih rezerv, so izbrana in načrtovana tako, da so uporabna v najkrajšem času in primerna za množično uporabo.

Vlada RS je konec leta 2013 sprejela nov petletni program oblikovanja državnih blagovnih rezerv za obdobje od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2018, v katerem je poseben poudarek predvsem na vzdrževanju in dopolnjevanju državnih blagovnih rezerv (s tem tudi sredstev OKZ), pri čemer so bile pri načrtovanju programa upoštevane finančne zmožnosti državnega proračuna in zavoda ter zmožnosti obnavljanja blaga.

Za leto 2014 upravni odbor Zavoda RS za blagovne rezerve (zaradi pomanjkanja finančnih sredstev) ni sprejel programa dela in finančnega načrta za nakup OKZ. Do konca leta 2014 so se tako lahko realizirala samo javna naročila, ki se niso izvedla leta 2013 (nakup kemičnih detektorjev ter sredstev za popolnitev priborov za osebno dekontaminacijo). Poleg tega so se iz sredstev, namenjenih za nakup OKZ, na podlagi odloka Poveljnika CZ RS ob naravni nesreči z žledom februarja 2014 za odpravljanje posledic nesreče kupili generatorji električne energije in tovorna prikolica.

2.10 Predaja sredstev požarnega sklada in vozil prostovoljnim gasilskim društvom

Na področju logistike je bilo skladno z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 86/10, 75/12 in 47/13 - ZDU-1G, 50/14 in 90/14 - ZDU-1I) zaradi uresničevanja javnega interesa na področju varstva pred naravnimi in

drugimi nesrečami brezplačno prenesenih na prostovoljna gasilska društva 10 vozil, pet agregatov, tri radijske postaje, dve železni omari za shranjevanje opreme, 193 pnevmatik različnih dimenzij, osem rešilnih jopičev, šest ročnih radijskih postaj, električno potopno črpalko in 10 požarnih metel.

Na Gorsko reševalno zvezo Slovenije je bilo s pogodbo brezplačno prenesenih 426 radijskih postaj.

Skladno s sklepom Odbora za razpolaganje s sredstvi požarnega sklada je bilo leta 2014 na Gasilsko zvezo Slovenije prenesenih skupaj 2253 kosov različne gasilske opreme in sredstev zvez, ki so bila v preteklih letih kupljena s sredstvi požarnega sklada.

2.11 Požarna taksa

Namensko porabo sredstev požarne takse določa 59. člen Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, 3/07 – uradno prečiščeno besedilo). O porabi sredstev za širši družbeni pomen, skladno z letnim načrtom porabe pritoka požarne takse, ki je leta 2014 znašal 7.700.536 EUR, odloča odbor za razpolaganje s sredstvi požarnega sklada (v nadaljevanju odbor). S sredstvi požarnega sklada se zagotavlja boljša požarna varnost v lokalnih skupnostih. Delež sredstev požarne takse lokalnim skupnostim v višini 70 odstotkov je s sklepom določila Vlada RS in je znašal 5.393.467 EUR.

Skladno z načrtom porabe priliva sredstev požarne takse, ki ga sprejme odbor, se je na podlagi sklepa Vlade RS 30 odstotkov prihodkov požarne takse namenilo za naloge širšega pomena, in sicer za sofinanciranje opreme, sofinanciranje delovanja in opremljanja gasilskih enot, sofinanciranje raziskav na področju varstva pred požarom ter izobraževanje in usposabljanje za varstvo pred požarom. Z nakupom in razdelitvijo sredstev ter opreme se posodablja in izboljšuje opremljenost gasilskih enot. Del sredstev je bil namenjen tudi za dejavnost ZRP na področju požarnega varstva, ki ga opravlja Gasilska zveza Slovenije, in sicer zagotavljanje in skrb za nadaljnji razvoj ter izobraževanje in usposabljanje prostovoljnih gasilskih enot v Republiki Sloveniji.

Razdeljena so bila sredstva v višini 70 odstotkov mesečnega priliva zbranih sredstev požarne takse. Dosežena je bila 93-odstotna realizacija letnega načrta požarnega sklada. URSZR je kot administrativna podpora odboru posebno skrb namenila realizaciji in pripravi tehničnih lastnosti oziroma specifikacij opreme, namenjene nakupu prek sistema javnega naročanja. Med nerealiziranimi so razvojnoraziskovalne naloge, oprema za poveljniško vozilo ter sofinanciranje nakupa gasilskih vozil za reševanje z višine.

Leta 2014 je bilo realiziranih več javnih naročil velike vrednosti in več postopkov javnih naročil manjše vrednosti, in sicer:

- nabava sredstev zvez v vrednosti 88.678 EUR,
- nabava termo kamer v vrednosti 259.786 EUR,
- nabava pregrad za preprečevanje onesnaženja morja na kolutih in oljnega posnemovalca v skupni vrednosti 101.202 EUR,
- nabava steze IDA Pekre v vrednosti 50.101 EUR,
- nabava opreme za odpravo posledic velikih poplav v vrednosti 104.267 EUR,
- oprema za gašenje požarov v naravi (skladišče Kras) v vrednosti 77.294 EUR,
- stroški gasilske šole in nakup ter vzdrževanje opreme v vrednosti 192.495 EUR.

Izveden je bil razpis za sofinanciranje gasilskih vozil za Kras v višini 190.000 EUR. Podpisanih je bilo šest pogodb, in sicer z občinami Kobarid, Hrpelje-Kozina, Postojna in Tolmin.

Izvedena so bila sofinanciranja za usposabljanje operativnih prostovoljnih gasilcev v višini 538.661 EUR in za zdravstvene preglede gasilcev pred usposabljanji z izolirnimi dihalnimi aparati (IDA) v višini 1.150.000 EUR.

2.12 Razvoj in raziskave s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami

Na področju varstva pred požarom ni bila izbrana nobena razvojnoraziskovalna naloga, prav tako se niso začeli postopki že izbranih nalog v prejšnjih dveh oziroma treh letih. Vzrok je vezan na izvedbo javnega razpisa oziroma na vsebinska in tehnična vprašanja (tako imenovana tehnična specifikacija) ter ocenjevanje predlogov razvojnoraziskovalnih nalog v postopku izvedbe javnega naročanja.

Na podlagi ugotovljenih težav na področju razvojnoraziskovalnih nalog je bilo pripravljeno gradivo, ki obravnava izvedbo javnega razpisa in uporabe s tem povezane zakonodaje. V gradivu predvideni način dela ne zahteva priprave tehničnih specifikacij na način, kot je to do zdaj zahteval Direktorat za logistiko, s čimer se odpravi največja težava zastoja izvajanja razpisov za razvojnoraziskovalne naloge.

3 UKREPANJE OB NESREČAH IN OCENJEVANJE ŠKODE

3.1 Ukrepanje ob nesrečah

Leta 2014 so sile za zaščito, reševanje in pomoč ukrepale na 14.549 dogodkih. Aktiviranih je bilo 27.184 sestavov sil za zaščito, reševanje in pomoč. Skupaj je tako sodelovalo 194.902 pripadnikov različnih enot, služb in drugih sestavov. Prikazani so v preglednici.

Pregled intervencij sil ZRP leta 2014

Vrsta enote	Število aktiviranih sestavov za ZRP	Število sodelujočih
Enote reševalcev z reševalnimi psi	85	451
Gorska reševalna služba	518	4988
Jamarska reševalna služba	13	52
Prostovoljna teritorialna gasilska društva	18.974	156.580
Poklicne gasilske enote	7491	32.357
Prostovoljna industrijska gasilska društva	74	368
Podvodna reševalna služba	29	106
Skupaj	27.184	194.902

Opomba: Podatki o sodelujočih silah za ZRP na intervencijah temeljijo na zaključenih poročilih v SPIN do 29. 1. 2015.

Poplave, visok sneg in žled med 30. januarjem in 27. februarjem 2014

Poplave, visok sneg in žled so med 30. januarjem in 27. februarjem 2014 prizadeli občine v Severnoprimorski, Gorenjski, Koroški, Notranjski, Ljubljanski, Zahodnoštajerski, Vzhodnoštajerski, Podravski, Pomurski, Dolenjski, Posavski in Zasavski regiji.

Agencija RS za okolje je pravočasno napovedala nevarnost poplav, visokega snega in žleda, kar je omogočalo izvedbo določenih priprav pred nastopom ujme, ki pa je ni bilo mogoče preprečiti.

Žled 2014



Posledice verižne nesreče, ki je prizadela skoraj vso Slovenijo, so bile snegolom, žledolom, obsežen izpad električne energije (153.400 gospodinjstev), neprevoznost cest, motnje prometa, predvsem železniškega, odrezanost posameznih območij, pogrom v gozdovih (40-odstotni), motena oskrba s pitno vodo, gospodarska in druga škoda.

Glede na potrebe in razsežnost območij, ki so bila prizadeta ob nesreči, so se aktivirali poveljniki in štabi Civilne zaščite v večini prizadetih občin, regiji in državi, prostovoljni gasilci, pripadniki drugih sil za ZRP, Policija in SV. Državni načrt zaščite in reševanja ob poplavih je bil aktiviran 1. februarja 2014. Pri odpravljanju posledic vremenske ujme je sodelovalo več kot 60.000 pripadnikov sil za ZRP, vojakov, policistov ter delavcev javnih služb in podjetij. Izvedena so bila javna naročila za vzdrževanje generatorjev in za nakup generatorjev (skupaj z Zavodom RS za blagovne rezerve), mobilnih repetitorjev in protipoplavnih vreč.

Vlada RS je 2. februarja zaradi obsežnih okvar daljnovodov in motene oskrbe električne energije pri okoli 15 odstotkih prebivalcev RS zaprosila Evropsko unijo za pomoč, in sicer za generatorje električne energije večje moči. Odziv prek Mehanizma Civilne zaščite Evropske unije je bil hiter in učinkovit, saj so prve tuje enote prispele v RS že 3. februarja 2014. Slovenskim kolegom je pri odpravi posledic nesreče med 3. in 14. februarjem v povprečju pomagalo okoli 160 tujih reševalcev na dan, skupno pa je v intervenciji sodelovalo okoli 650 reševalcev iz tujine. RS je skupaj prejela 172 generatorjev (83 zmogljivejših in 89 nižje moči), od tega 72 prek mehanizma CZ EU in 100 na bilateralni ravni iz 11 držav (Avstrija, Češka, Hrvaška, Italija, Madžarska, Nemčija, Poljska, Romunija, Slovaška, Srbija, ZDA).

Stroški intervencij in nujnih ukrepov, s katerimi se prepreči povečevanje škodljivih posledic nesreče, so znašali skupaj 40.055.984 EUR.

Na podlagi končne analize ukrepanja ob ujmi, ki je bila pripravljena na podlagi delnih analiz ministrstev, so bili oblikovani predlogi za izboljšanje odzivnosti na nesreče, ki obsegajo sistemske, organizacijske, logistične, informacijske in operativne ukrepe na vseh ravneh (državni, regijski in lokalni).

Odpravljanje posledic žleda



Glede na obsežnost lahko to vremensko ujmo, v kateri je daleč največ nevšečnosti povzročal leden dež oziroma žled, štejemo med največje naravne nesreče v daljšem obdobju, vsekakor pa je to verjetno najhujša in največja ujma z žledom do zdaj. Ta nesreča je izjemna tudi po intenzivnosti posledic in velikem obsegu poškodb ter škode.

Obilno deževje, poplave in plazovi med 12. in 17. septembrom 2014

Obilno deževje, poplave in plazovi so med 12. in 17. septembrom 2014 prizadeli občine v Koroški, Ljubljanski, Zahodnoštajerski, Vzhodnoštajerski, Podravski, Pomurski, Dolenjski, Posavski in Zasavski regiji. V času poplav so regijski centri za obveščanje (ReCO) na območju celotne Slovenije prejeli 13.524 klicev v sili na številko 112. Največ pomoči prek številke 112 so iskali v ReCO Murska Sobota, Novo mesto in Brežice. Omenjeni ReCO v povprečju na dan prejemajo 73, 91 in 68 klicev v sili. V najbolj obremenjenem dnevu, 13. 9. 2014, so prejeli 850 klicev v Murski Soboti, v Novem mestu 767 in v Brežicah 763.

Poplavljenih je bilo 1041 stanovanjskih objektov, šest šol oziroma vrtcev, 368 gospodarskih in drugih objektov, 287 kilometrov cest in obsežne kmetijske površine. Zaradi razmočenih tal in večdnevnega deževja je prišlo do 839 zemeljskih plazov, usadov in podorov, ki so v posameznih primerih poškodovali ali neposredno ogrožali stanovanjske in infrastrukturne (ceste, električno omrežje) objekte. Evakuiranih je bilo 36 oseb, v deroči vodi sta življenje izgubili dve osebi. Prisebnost in hitro ukrepanje prebivalcev ob nočnih hudourniških poplavih na Dolenjskem in v Posavju sta preprečila dodatne žrtve te nesreče.

Pri odpravljanju posledic obilnega dežja, poplav in plazov je sodelovalo 11.926 gasilcev, 1080 pripadnikov civilne zaščite, 601 pripadnik SV ter 200 pripadnikov drugih enot in prostovoljcev.

Stroški intervencij in nujnih ukrepov, s katerimi se prepreči povečevanje škodljivih posledic nesreče, so znašali skupaj 3.040.682 EUR.

Iz Državnih rezerv materialnih sredstev in občinskih skladišč je bilo za ukrepanje in odpravljanje posledic izdanih 90.933 protipoplavnih vreč, 25 naprav za polnjenje protipoplavnih vreč, 158 črpalk, 30 muljnih črpalk, 195 agregatov in 116 ribiških parov škornjev.

Obilno deževje, poplave in plazovi med 6. in 18. novembrom 2014

Obilno deževje, poplave in plazovi so med 6. in 18. 11. 2014 prizadeli občine v Gorenjski, Koroški, Ljubljanski, Notranjski, Podravski, Posavski, Severnoprimerški, Vzhodnoštajski, Zahodnoštajski in Zasavski regiji. V času poplav so regijski centri za obveščanje (ReCO) na območju celotne RS prejeli 21.743 klicev v sili na številko 112. Največ pomoči prek številke 112 so kličeži iskali v ReCO Ljubljana, Maribor in Postojna. Ti ReCO v povprečju na dan prejmejo 391, 186 in 95 klicev v sili. V najbolj obremenjenem dnevu, 7. 11. 2014, so prejeli 1172 klicev v Ljubljani, 605 klicev v Postojni in 284 klicev v Mariboru.

Novembrske poplave v vasi Retje – Loški Potok



V nesreči je bilo poplavljenih 1114 stanovanjskih objektov, 26 blokov, šest šol oziroma vrtcev, 194 gospodarskih in drugih objektov, 29 industrijskih objektov, 140 drugih objektov (garaže, drvarnice), 112,57 kilometra cest, pet mostov ter obsežne kmetijske in druge površine. Razmočena tla in večdnevno deževje sta sprožila 49 zemeljskih plazov, usadov in podorov, ki so v posameznih primerih poškodovali ali neposredno ogrožali stanovanjske in infrastrukturne (ceste, električno omrežje) objekte. Evakuiranih je bilo 36 oseb.

Pri ukrepanju ob nesreči oziroma odpravljanju posledic obilnega dežja, poplav in plazov je sodelovalo 4840 gasilcev, 460 policistov, 923 pripadnikov civilne zaščite, 360 pripadnikov SV ter 232 pripadnikov drugih služb in prostovoljcev.

Stroški intervencij in nujnih ukrepov, s katerimi se prepreči povečevanje škodljivih posledic nesreče, so znašali skupaj 2.601.631 EUR.

Iz Državnih rezerv materialnih sredstev je bilo za ukrepanje in odpravljanje posledic izdanih 79.740 protipoplavnih vreč, 45 potopnih črpalk, 19 generatorjev električne energije, 1400 kg PVC-folije, 11 radijskih postaj, en kovček za zveze, 10 grelcev, 150 pivnikov 100 m², 15 vpojnih čreves 3 m, en šotor, 10 terenskih postelj s posteljnino, 7,5 kg dezinfekcijskega sredstva in en čoln z motorjem.

3.2 Ocenjevanje škode

Ocenjevanje škode po naravnih in drugih nesrečah se je izvajalo z usposobljenimi cenilci po predpisani metodologiji in ob rednem vzdrževanju aplikacije AJDA. V ta namen so bili izvedeni posveti na temo ocenjevanja škode po suši in poplavi leta 2013 ter žledu leta 2014 v vseh 13 regijah (izpostavah URSZR), ki se jih je udeležilo 353 članov regijskih in občinskih komisij za ocenjevanje škode. Za kakovosten zajem in obdelavo podatkov za poročanje je bila nadgrajena aplikacija AJDA za ocenjevanje škode z novim cenikom za ceste in električno infrastrukturo.

Leta 2014 so bile komisije za ocenjevanje škode na lokalni, regijski in državni ravni skladno s predpisano metodologijo, postopkovnikom za ocenjevanje škode in poslovníkom o delu regijskih komisij za ocenjevanje škode ob naravnih in drugih nesrečah ter na podlagi Sklepov o ocenjevanju škode na stvareh angažirane zaradi posledic žleda in poplav leta 2014.

Žled je leta 2014 zajel območje Gorenjske, Koroške, Notranjske, Ljubljanske, Podravske, Posavske, Severnoprimske, Vzhodnoštajerske, Zahodnoštajerske in Zasavske regije. Ocena škode znaša 429.415.980 EUR. Od skupnega zneska končne ocene neposredne škode je škoda znašala:

- na stvareh in stavbah kulturne dediščine 12.752.088 EUR,
- v gospodarstvu 42.713.030 EUR,
- na državnih cestah 8.784.080 EUR,
- na elektroenergetski infrastrukturi 80.512.371 EUR,
- na parkih, vrtovih in drevoredih, ki so kulturna dediščina, 2.665.866 EUR,
- na železniški infrastrukturi 40.873.990 EUR,
- v gozdovih in na gozdnih cestah 214.326.536 EUR in na vodotokih 26.788.015 EUR.

Evropski solidarnostni sklad za pomoč je zaradi visoke ocenjene škode po žledu RS namenil pomoč v višini 18,3 milijona EUR.

Poplave med 12. in 16. septembrom 2014 so prizadele občine v Dolenjski, Gorenjski, Koroški, Ljubljanski, Podravski, Pomurski, Posavski, Vzhodnoštajerski, Zahodnoštajerski in Zasavski regiji. Od skupnega zneska neposredne škode znaša škoda na stvareh 21.117.865 EUR, škoda v gospodarstvu 2.742.955 EUR, škoda na državnih cestah 5.021.485 EUR, škoda na gozdnih cestah 1.070.523 EUR, škoda na kulturni dediščini 983.690 EUR in škoda na vodotokih 123.943.094 EUR.

Ocena neposredne škode na stvareh zaradi posledic poplav med 21. in 24. oktobrom 2014 na območju Gorenjske, Ljubljanske, Severnoprimske, Vzhodnoštajerske, Zahodnoštajerske in Zasavske regije v 24 občinah je znašala skupno 50.342.873 EUR. Od skupnega zneska neposredne škode je škoda na stvareh znašala 8.406.395 EUR, škoda v gospodarstvu 3.039.085 EUR, škoda na državnih cestah 932.914 EUR, škoda na gozdnih cestah 1.540.731 EUR, škoda na kulturni dediščini 138.320 EUR in škoda na vodotokih 36.423.746 EUR.

Ocena neposredne škode na stvareh zaradi posledic poplav med 6. in 14. novembrom 2014 na območju Gorenjske, Ljubljanske, Koroške, Notranjske, Podravske, Vzhodnoštajerske, Zahodnoštajerske in Zasavske regije v 29 občinah je znašala skupno 22.252.930 EUR. Od skupnega zneska neposredne škode je znašala škoda na stvareh 3.069.765 EUR, škoda v gospodarstvu 847.908 EUR, škoda na državnih cestah 300.000 EUR, škoda na gozdnih cestah 2.327.238 EUR in škoda na vodotokih 15.728.017 EUR.

4 IZOBRAŽEVANJE IN USPOSABLJANJE

Izobraževanje in usposabljanje je skladno z letnim načrtom izobraževanja in usposabljanja potekalo v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje na Igu in v enotah Pekre, Sežana in Logatec. Usposabljali so se pripadniki različnih sil za zaščito, reševanje in pomoč ter javni uslužbenci s področja zaščite in reševanja.

Različnih oblik izobraževanj, usposabljanj ter drugih aktivnosti se je udeležilo 33.079 udeležencev, od tega 19.315 v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje na Igu, 10.152 v Pekrah, 2173 v Logatcu in 1439 v Sežani.

Usposabljanja leta 2014 po ciljnih skupinah

Ciljne skupine	Število udeležencev
<i>Izobraževalni center za zaščito in reševanje na Igu</i>	
Programi usposabljanja pripadnikov CZ	251
Programi za gasilstvo + pridobitev poklica	496
Programi za javne uslužbence na področju VNDN	296
Programi za predavatelje	12
Programi za udeležence drugih držav	87
Programi društev – gasilci	5922
Skupni programi za več ciljnih skupin (reševanje s helikopterji, vodenje – skupinska dinamika, odnosi z javnostmi ob nesrečah itn.)	1007
E-izobraževanje	44
Programi društev – kinologi	4068
Programi društev – potapljači, jamarji, GRS, PRS	920
Programi društev – drugi (RK, SZPV, ZTS)	160
Druga usposabljanja in aktivnosti URSZR	2653
Druga usposabljanja in aktivnosti MO, SV, IRSVNDN	551
Usposabljanja zunanjih uporabnikov	2848
SKUPAJ	19.315
<i>Enota Pekre</i>	
Programi društev – gasilci	6120
Programi s področja VNDN	1432
Druga usposabljanja in aktivnosti MO ter zunanjih uporabnikov	2600
SKUPAJ	10.152

Enota Logatec	
Programi društev – gasilci	195
Programi s področja VNDN	432
Druga usposabljanja in aktivnosti MO ter zunanjih uporabnikov	1546
SKUPAJ	2173

Enota Sežana	
Programi za gasilstvo ter pridobitev poklica	413
Programi s področja VNDN	397
Druga usposabljanja in aktivnosti MO ter zunanjih uporabnikov	629
SKUPAJ	1439
VSE SKUPAJ	33.079

4.1 Priprava programov izobraževanja in usposabljanja

Leta 2014 smo v izobraževalnem centru za zaščito in reševanje prenovili programe usposabljanja:

- Program usposabljanja javnih uslužbencev na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- Program dopolnilnega usposabljanja pripadnikov SV iz vsebin ZRP,
- Program dopolnilnega usposabljanja za opravljanje nalog zaščite, reševanja in pomoči z uporabo zrakoplovov – modul A, A1, B, C in C1,
- Program usposabljanja članov komisij za ocenjevanje škode ob naravnih in drugih nesrečah,
- Program usposabljanja za reševalce iz vode na bazenskih kopališčih (program A/modul A1 in A2),
- Program usposabljanja za reševalce iz vode na naravnih kopališčih (program B),
- Program usposabljanja za reševalce iz vode na divjih vodah, program C,
- Program dopolnilnega usposabljanja pripadnikov enot CZ za varstvo pred neeksplozivnimi ubojnimi sredstvi.

Na novo smo pripravili te programe usposabljanja:

- Program dopolnilnega usposabljanja pripadnikov Slovenske vojske za gašenje požara na plovilu,
- Program temeljnega usposabljanja inštruktorjev s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- Program dopolnilnega usposabljanja inštruktorjev s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Pripravili smo tudi Spremembe in dopolnitve Programa temeljnega usposabljanja za opravljanje nalog zaščite, reševanja in pomoči z uporabo zrakoplovov.

V poročevalnem obdobju je bilo prenovljenih 15 programov, na novo so bili pripravljeni trije programi, pri enem programu je bila izvedena sprememba.

V zvezi z opravljanjem strokovnih izpitov gasilcev sta bila dokončana ter z Združenjem slovenskih poklicnih gasilcev in Skupnostjo gasilsko reševalnih zavodov usklajena podrobnejšega pregleda vsebin in literature za opravljanje strokovnega izpita za poveljnika ali operativnega vodjo gasilske enote in predstojnika gasilske enote. Pripravljena sta bila tudi osnutka programov dodatnega usposabljanja kandidatov za opravljanje strokovnega izpita poveljnika ali operativnega vodjo gasilske enote in predstojnika gasilske enote.

Pripravljen je bil Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o strokovnih izpitih poklicnih gasilcev, ki ga je podpisal minister za obrambo.

4.2 Izvedba izobraževanj in usposabljanj

Usposabljanje 21. generacije kandidatov za pridobitev poklica gasilec je potekalo po programu usposabljanja za pridobitev poklica gasilec (št. 604-35/2012-9, z dne 7. 1. 2013), katerega sestavni del so tudi Merila za preizkus psihofizičnih sposobnosti kandidatov na usposabljanju za poklicne gasilce.

Usposabljanje je trajalo od 6. 1. 2014 do 19. 6. 2014. Vanj so bili vključeni 33 kandidatov, ki so bili napoteni iz gasilskih javnih zavodov (40 %), gospodarskih družb (24 %), gasilskih enot širšega pomena oziroma PGD (18 %), državnih organov (6 %), in samoplačniki (12 %). Za izvedbo usposabljanja je bilo sklenjenih 58 avtorskih pogodb in sedem pogodb o delu, nosilci posameznih predmetov in inštruktorji pa so bili tudi uslužbenci izobraževalnega centra (štirje iz gasilske šole in vodja oddelka za izobraževanje in usposabljanje).

Usposabljanje je trajalo 24 tednov oziroma 911 pedagoških ur, od katerih je bila 401 ur namenjena teoretičnemu in 510 ur praktičnemu usposabljanju.

Delavci gasilske šole so leta 2014 izvedli tudi usposabljanja po programih

Vrsta usposabljanja	Število izvedb	Število udeležencev
Program usposabljanja za opravljanje nalog zaščite, reševanja in pomoči z uporabo zrakoplovov, modul A, A/1, B, C in C/1 (Jamarska reševalna služba, Gorska reševalna služba, Kinološka zveza, Enota HNMP, Gasilska zveza Slovenije)	21	313
Program usposabljanja gasilcev za uporabo izolirnega dihalnega aparata, osnovni in dopolnilni	8	58
Program usposabljanja za gašenje in reševanje v enocevnih in dvocevnih predorih	7	201
Program usposabljanja za gašenje notranjih požarov, modul A in B	2	45
Program usposabljanja za reševanje z višin in globin v urbanem okolju	3	31
Skupaj	41	648

Januarja 2014 sta bila v sodelovanju z Združenjem slovenskih poklicnih gasilcev izvedena posvet in delavnica za gasilske enote na temo posredovanja v cestnih predorih (predstavitev evropske direktive o varnosti v cestnih predorih, nesreča v predoru Karavanke, koncept predorskih in portalnih gasilcev v dvocevnih predorih ter načrt ukrepanja v predoru).

Za pripadnike SV je bila izvedena delavnica Uporaba improviziranih zažigalnih sredstev (27 udeležencev).

Za gasilce iz Bosne in Hercegovine je bilo izvedeno usposabljanje za gašenje notranjih požarov (18 udeležencev).

V Načrtu izobraževanja in usposabljanja za leto 2014 je bilo razpisanih 63 različnih programov. Izvedena so bila vsa načrtovana usposabljanja, za katera je bilo prijavljenih zadostno število kandidatov.

Nadaljevalo se je usposabljanje zaupnikov psihološke pomoči za reševalce v gasilskih enotah in v centrih za obveščanje, redno so se izvajale tudi supervizije za zaupnike psihološke pomoči, začelo se je usposabljanje na področju psihološke pomoči za ciljno skupino operaterjev v centrih za obveščanje.

Delovna skupina je oblikovala smernice za psihosocialno pomoč ob nesrečah, ki so izhodišča URSZR za nadaljnjo obravnavo z drugimi sodelujočimi (ministrstva in službe s področij psihologije, socialnega dela, zdravstva, skupnosti in drugih).

Za učitelje v osnovnih šolah, ki poučujejo izbirni predmet varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, je bilo izvedeno usposabljanje o potresu v e-učilnici, ki ga je uspešno končalo devet učiteljev. Vse leto sta potekala izmenjava informacij in seznanjanje z novostmi v e-učilnici za učitelje. Učiteljem je bila pri izvedbi predmeta omogočena strokovna pomoč. V šolskem letu 2013/14 so predmet varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami izvedli na 20 osnovnih šolah, vanj je bilo vključenih 244 učencev.

Za usposabljanje s področja varstva pred neeksplozivnimi ubojnimi sredstvi je bil prenovljen program dopolnilnega usposabljanja pripadnikov enot za varstvo pred NUS. Izvedeno je bilo dopolnilno usposabljanje v e-učilnici (35 udeležencev), redno je potekala izmenjava podatkov z Oddelkom protibombne zaščite Slovenske policije. Nadaljevali smo sodelovanje s 430. mornariškim odredom SV na področju izmenjave informacij o neeksplozivnih ubojnih sredstvih v morju. Izvedli smo 16 predstavitev sistema varstva pred NUS po osnovnih šolah in na drugih prireditvah po RS, v izobraževalnem centru pa je bilo izvedenih 12 predstavitev področja varstva pred NUS z ogledom zbirke NUS.

Prvič smo uspešno organizirali in izvedli dve usposabljanji po novem Programu dopolnilnega usposabljanja reševalcev izza sifonov podzemnih jam, da bi udeleženci izpopolnili svoje znanje iz jamskega reševanja in tehničnega potapljanja s specialnim znanjem, ki ga potrebujejo pri reševanju izza sifonov podzemnih jam. Tovrstni program usposabljanja je edini v Evropi, ki na državni ravni skupaj usposablja pripadnike dveh različnih reševalnih služb v reševalce izza sifonov podzemnih jam, in sicer pripadnike Enote za tehnično potapljanje in pripadnike Jamarske reševalne službe. Z vidika varnosti in organizacije gre za zahtevno usposabljanje, pri katerem je pomembno sodelovanje tako Enote za tehnično potapljanje kot tudi Jamarske reševalne službe. Usposabljanje so izvedli inštruktorji z visoko stopnjo usvojenega znanja in izkušenj iz jamskega reševanja in tehničnega potapljanja, ki so tudi pripadniki teh reševalnih služb.

Pregled organiziranih in izvedenih usposabljanj leta 2014

Vrsta usposabljanja	Število izvedb	Število udeležencev
Vodenje in skupinska dinamika	3	55
Odnosi z javnostmi, 1. del	4	34
Odnosi z javnostmi, 2. del	7	47
Uvajalno in temeljno usposabljanje za poverjenike CZ	3	62
Uvajalno in temeljno usposabljanje ŠCZ v gospodarskih družbah	1	17
Uvajalno in temeljno usposabljanje regijskih ŠCZ	1	18
Uvajalno in temeljno usposabljanje OŠCZ	2	45
Usposabljanje pogodbenih pripadnikov CZ	1	15
Usposabljanje za voznike, ki prevažajo nevarno blago (ADR)	1	10
Dopolnilno usposabljanje pripadnikov enot za varstvo pred NUS – e-izobraževanje	1	35
Dopolnilno usposabljanje pripadnikov enote za varstvo pred NUS v vodi	1	15
Dopolnilno usposabljanje pripadnikov enot za varstvo pred NUS – preverjanje usposobljenosti	3	35
Uvajalno in temeljno usposabljanje pripadnikov službe za vzdrževanje in uporabo zaklonišč	1	17
Usposabljanje za pripadnike SV, VED pirotehnik, skladiščnik	2	45
Dopolnilno usposabljanje potapljačev reševalcev, ki so vključeni v sistem zaščite, reševanja in pomoči (program E)	1	12
Temeljno usposabljanje članov in pripadnikov služb in enot, ki izvajajo zaščito in reševanje ob poplavah in drugih nesrečah na vodi (program E)	3	49
Praktični preizkus usposobljenosti za reševanje in dajanje prve pomoči pri reševanju iz vode po programu Temeljnega usposabljanja članov in pripadnikov služb in enot, ki izvajajo zaščito in reševanje ob poplavah in drugih nesrečah na vodi (program E)	3	14
Dopolnilno usposabljanje reševalcev izza sifonov podzemnih jam	2	11
Usposabljanje uporabnikov radijskih postaj in skrbnikov sistemov zvez ZA-RE in ZA-RE +kinologi, RKS	5	128
Uvajalno usposabljanje javnih uslužbencev v centrih za obveščanje	1	4
Temeljno usposabljanje javnih uslužbencev v centrih za obveščanje	1	5
Dopolnilno usposabljanje za pripravo in uporabo poveljniškega vozila PV2	2	13
Usposabljanje Angleška terminologija za zaposlene v URSZR	1	10
Osvežitveni začetni tečaj angleškega jezika (javni uslužbenci	2	24

Vrsta usposabljanja	Število izvedb	Število udeležencev
CO)		
Program usposabljanja izvajalcev izbirnega predmeta varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami – potres v e-učilnici	1	9
Program dopolnilnega usposabljanja o psihosocialni pomoči 3. modul – supervizija	2	21
Program dopolnilnega usposabljanja o psihosocialni pomoči 1. modul – izpopolnjevanje	1	29
Program temeljnega usposabljanja za ravnanje ob stresu	4	83
Program uvajalnega usposabljanja o psihosocialni pomoči	2	57
Program temeljnega usposabljanja predavateljev s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami	1	11
Temeljni program usposabljanja za ravnanje ob stresu/soočanje s smrtjo	2	37
Dopolnilno usposabljanje pripadnikov SV iz vsebin zaščite, reševanja in pomoči	1	23
Skupaj	67	990

V sodelovanju s Službo za zdravje in varstvo pri delu je bilo organizirano usposabljanje za zaposlene in za pripadnike CZ, ki delajo z delovnimi stroji.

Izveden je bil posvet Vaje v sistemu VNDN za zaposlene v URSZR.

Sistem VNDN ter vlogo izobraževalnega centra za zaščito in reševanje smo predstavili študentom fakultet za socialno delo (95 študentov), varnostne vede (75 študentov), družbene vede (35 študentov) in medicinske fakultete (100 študentov), dijakom šolskega centra Slovenj Gradec (80 dijakov) ter učencem iz osnovnih šol (239 osnovnošolcev).

4.3 Preverjanje usposobljenosti in vaje

Vaje so se načrtovale in izvajale skladno z Načrtom vaj v obrambnem sistemu in sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letih 2013 in 2014, ki ga je sprejela Vlada RS. Za vsako vajo so bili pripravljeni dokumenti, ki so določeni s Pravilnikom o vajah na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06), in sicer sklep o pripravi vaje, načrt za izvedbo vaje, analiza in poročilo o vaji.

Vaje državnega pomena

Načrtovani in izvedeni sta bili dve vaji državnega pomena:

- dvodnevna kombinirana (teoretična in praktična) vaja celovitega preverjanja pripravljenosti na jedrsko nesrečo Vaja NEK 2014 se je izvedla na podlagi predpostavke, da je zaradi napake pri delovanju NEK prišlo do izrednega dogodka, ki je zahteval aktiviranje načrtov zaščite in reševanja in ukrepanje po načrtih. V vaji je bil poudarek na štabnem delu, vodenju in sprejemanju odločitev. Vsi vadbenci so delovali na svojih lokacijah. Vaja je bila izvedena 26. in 27. novembra 2014;
- enodnevna teoretična vaja celovitega preverjanja pripravljenosti na poplave Mura 2014 se je zaradi poplav, ki so jeseni prizadele občine, vključene v vajo, izvedla kot analiza jesenskih poplav s predlogi za izboljšanje odziva na poplave v Pomurju. Analiza je bila izvedena 3. decembra 2014 v Murski Soboti.

Na regijski ravni so bile načrtovane in izvedene vaje:

- enodnevna teoretična vaja celovitega preverjanja pripravljenosti za ukrepanje ob porušitvi vodne pregrade Vaja Golica 2014 je bila izvedena 15. maja kot štabna vaja, v kateri so sodelovali štabi CZ občin, ki so lahko prizadete zaradi porušitve vodne pregrade, in regijski štab CZ za Koroško;
- enodnevna teoretična vaja celovitega preverjanja pripravljenosti za primer množične nesreče na avtocesti Štajerska AC 2014 je bila izvedena 12. novembra. Na vaji so sodelovale vse službe, ki po načrtih izvajajo naloge zaščite, reševanja in pomoči;
- enodnevna kombinirana (teoretična in praktična) vaja celovitega preverjanja na ukrepanje ob letalski nesreči Vaja Letalska nesreča 2014 se je izvedla 11. oktobra. V vaji so sodelovale enote za zaščito, reševanje in pomoč, predvidene za ukrepanje ob letalski nesreči na Gorenjskem;
- načrtovana enodnevna praktična vaja celovitega preverjanja pripravljenosti na razlitje nevarne snovi Vogršček 2014 se je 14. junija izvedla na reki Soči kot Vaja Soča 2014 z enako nalogo preverjanja pripravljenosti na ukrepanje ob izlitju nevarne snovi v vodotok. V vaji so sodelovale sile za zaščito, reševanje in pomoč, predvidene z načrtom;
- enodnevna kombinirana vaja celovitega preverjanja pripravljenosti za primer množične nesreče na avtocesti Vaja AC Trebnje–Novo mesto 2014 je bila izvedena 12. aprila kot praktična in teoretična vaja. Posledice množične prometne nesreče so odpravljale enote za zaščito, reševanje in pomoč Dolenjske regije.

Enodnevna kombinirana vaja celovitega preverjanja pripravljenosti za primer množične nesreče v predoru Markovec Vaja Markovec 2014 je bila zaradi nedokončanega predora prenesena v leto 2015.

Regijske vaje in 20. državno preverjanje usposobljenosti ekip prve pomoči CZ in RK

Izvedenih je bilo enajst regijskih preverjanj usposobljenosti ekip prve pomoči CZ in RK, na katerih je sodelovalo 125 ekip za prvo pomoč, ki so organizirane skladno z Uredbo o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito in reševanje (Uradni list RS, št. 92/07, 54/09 in 23/11). Državnega preverjanja so se udeležile ekipe, ki so bile najboljše uvrščene na predhodno izvedenih regijskih preverjanjih usposobljenosti ekip prve pomoči, in najboljša drugouvrščena ekipa regijskih preverjanj leta 2014. Na državno preverjanje se je uvrstilo 14 ekip prve pomoči, in sicer sedem ekip RK, štiri ekipe CZ in tri ekipe gasilskih organizacij.

20. državno preverjanje usposobljenosti ekip prve pomoči CZ in RK se je pripravilo na podlagi ocene ogroženosti Obalne regije ter dejanske vključenosti in dajanja prve pomoči ob naravnih in drugih nesrečah. Potekalo je v Kopru. Poseben poudarek je bil na dajanju prve pomoči poškodovanim ob naravnih nesrečah (potres, poplava, žled), na zagotavljanju prve pomoči na javnih prireditvah in ob množičnih nesrečah ter na dajanju prve pomoči ob utopitvah.

Med sodelujočimi ekipami je največ znanja in najvišjo usposobljenost pokazala ekipa RKS-OZ Grosuplje, ki bo zastopala RS na Evropskem festivalu prve pomoči – FACE leta 2015.

4.4. Raziskave in razvoj na področju VNDN

Na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami nismo leta 2014 opravili nobene razvojnoraziskovalne naloge. Potekala sta implementacija rezultatov v delovne procese ter seznanjanje lokalnih skupnosti in javnosti. Pripravljene so bile podlage za razpis leta 2015. Pripravljeni so bili predlogi za izvedbo projektov Nadgradnja varstva pred nesrečami na pregradah z aproksimativnim določanjem posledic njihove porušitve – VODPREG 2, Nadgradnja sistema za določanje potresne ogroženosti in odzivnosti za potrebe zaščite in reševanja v RS POTROG 2, Nadgradnja sistema za obveščanje in opozarjanje v primeru plazov – MASPREM 2 in Ocena posledic ter potrebnih sil in sredstev za zaščito, reševanje in pomoč ob poplavih z 10-, 50-, 100- in 500-letno povratno dobo – POPSILE.

Aplikacije iz doseženih rezultatov v projektih so bile nameščene na spletni portal URSZR. Rezultati projektov so bili uporabljeni v mednarodnih projektih in so bili predstavljeni na mednarodnih konferencah. Opravljene so bile predstavitve rezultatov projekta POTROG v 13 občinah in na ministrstvu, pristojnem za energetiko.

5 MEDNARODNO SODELOVANJE

Mednarodna dejavnost na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami je bila prednostno usmerjena v krepitev dvostranskega sodelovanja, regionalnega povezovanja, nudenje razvojne pomoči državam Zahodnega Balkana ter zagotavljanje aktivne vloge RS v mednarodnih organizacijah. Najpomembnejše je bilo izvajanje aktivnosti za krepitev mehanizma civilne zaščite Evropske unije. Ob večjih naravnih in drugih nesrečah v tujini (poplave v Srbiji, Bosni in Hercegovini ter na Hrvaškem) je RS zagotavljala obsežno mednarodno pomoč. Ob hudem žledu pa je mednarodno pomoč tudi sama prejela od več držav. URSZR je uspešno sodelovala v 11 evropskih projektih s področja varstva pred nesrečami.

5.1 Dvostransko sodelovanje

Nadaljevalo se je poglobljeno sodelovanje s sosednjimi Avstrijo, Hrvaško, Italijo in Madžarsko, predvsem na obmejnem območju in v okviru evropskih projektov.

Z Avstrijo je bilo v okviru projekta GOAL nadgrajeno čezmejno sodelovanje med intervencijskimi silami in organi za ukrepanje ob naravnih in drugih nesrečah na avstrijskem Koroškem in avstrijskem Štajerskem ter na Gorenjskem in Koroškem, izvedena je bila obsežna vaja Poplave Koroška 2014, potekala so skupna usposabljanja reševalnih enot. Ponovno je bilo vzpostavljeno delovanje dveh kontaktnih komitejev: RS–Koroška in RS–Štajerska, v okviru katerih sta se državi zavezali, da bosta še tesneje sodelovali tudi na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Stalna mešana komisija za varstvo pred nesrečami s Hrvaško je skupaj s štirimi podkomisijami (za izobraževanje in usposabljanje, varstvo pred požari, uskladištev načrtov zaščite in reševanja ter za sodelovanje na področju številke za klic v sili 112) uspešno izvedla svoje delo. S Hrvaško je bil podpisan tudi Standardni operativni postopek o pomoči z zrakoplovi ob požarih v odprtem prostoru. Aktivnosti z Madžarsko so potekale predvsem prek podkomisije za obmejno sodelovanje, posebna pozornost je bila namenjena obveščanju in ukrepanju ob poplavah, tako v okviru projekta Rešujmo skupaj kot projekta Mura 2015, v katerem sta sodelovali tudi Hrvaška in Avstrija. Z Italijo je potekalo dobro obmejno sodelovanje, tudi skozi projekt GEP, na nacionalni ravni pa v okviru drugih evropskih projektov.

Posebna pozornost je bila namenjena prenosu znanja in izkušenj državam Zahodnega Balkana v obliki razvojne pomoči, predvsem skozi projekt IPA CZ II na področju civilne zaščite. S Srbijo je bilo podpisano Pismo o nameri o sodelovanju pri varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami.

V okviru uspešno izvedenih programov dvostranskega sodelovanja s Francijo in Švedsko ter ZDA so slovenski predstavniki pridobili veliko strokovnega znanja, prav tako je bilo uspešno sodelovanje z Nemčijo v okviru več evropskih projektov.

5.2 Regionalno sodelovanje

URSZR prispeva h krepitvi regionalnega sodelovanja na področju varstva pred nesrečami predvsem prek projekta IPA CZ II, ki je namenjen nadaljnjemu razvoju sistemov v regiji ter podpori državam Zahodnega Balkana in Turčije pri vključevanju v mehanizem civilne zaščite EU. Nadaljevala je intenzivno delo v okviru ključne regionalne Pobude za pripravljenost na nesreče in njihovo preprečevanje za Jugovzhodno Evropo (DPPI SEE). Decembra 2014 je vlada RS sprejela uredbo o ratifikaciji Memoranduma o soglasju za institucionalni okvir DPPI SEE, ki predstavlja pravno podlago na nadaljnje delovanje pobude. Poleg letnega finančnega prispevka je URSZR v sodelovanju s Hrvaško in Srbijo organizirala dve usposabljanji: tečaj o zmanjševanju tveganj za nesreče in tečaj reševanja iz jam, na več usposabljanjih pa je sodelovala s strokovno podporo. V okviru Alpske konvencije je URSZR sodelovala v aktivnostih s področja varstva pred nesrečami, v Jadransko-jonski pobudi pa predvsem na področju varstva pred gozdnimi požari.

5.3 Sodelovanje v okviru EU

URSZR je v okviru Odbora za civilno zaščito sodelovala pri pogajanjih za pripravo izvedbenega akta – Sklepa o izvajanju mehanizma Unije za civilno zaščito (za module, evropske zmogljivosti za nujni odziv, za Center za usklajevanje nujnega odziva in za skupni komunikacijski in informacijski sistem za nujne primere – CECIS ter usposabljanja in vaje), ki je bil sprejet septembra. V okviru delovne skupine Sveta za civilno zaščito je sodelovala pri oblikovanju sklepov sveta o večnacionalnih moduli, sklepov o sodelovanju med civilno zaščito in humanitarno pomočjo, sklepov o skupnem pristopu k pogajanju o pohjoškem akcijskem načrtu v okviru Združenih narodov in sklepov o ocenjevanju zmožnosti za obvladovanje tveganj.

URSZR je zagotavljala aktivno vlogo v mehanizmu civilne zaščite EU, ki je glavni instrument za usklajevanje pomoči držav članic ob večjih nesrečah. Center za obveščanje RS je vključen v skupni informacijsko-komunikacijski sistem (CECIS). Skladno z nacionalnimi kvotami so se slovenski predstavniki udeležili usposabljanj. Sodelovali smo v delovnih skupinah za module, ocenjevanje tveganj in politiko usposabljanj. Na nacionalni ravni je potekal intenziven proces za izdelavo ocen tveganja za nesreče skladno z novo evropsko zakonodajo. URSZR je sodelovala tudi na področjih večjih nesreč z nevarnimi snovmi (direktivi Seveso II in III), namernih onesnaženj morja, enotne evropske številke za klic v sili in drugih. Delegacija URSZR se je udeležila sestankov generalnih direktorjev civilne zaščite EU junija v Atenah in septembra v Rimu.

5.4 Evropski projekti

Delo URSZR na področju evropskih projektov je bilo usmerjeno v izvajanje tekočih projektov, oblikovanje in prijavo novih projektov ter pretok informacij o možnostih sodelovanja v projektih zainteresiranih sodelujočih (reševalne službe, lokalne skupnosti idr.). Ena intenzivnejših nalog leta 2014 je bilo sodelovanje v procesu priprave programskih dokumentov za sredstva iz evropskih strukturnih in kohezijskih skladov ter programov evropskega teritorialnega sodelovanja z Avstrijo, Hrvaško, Italijo in Madžarsko, ki se nadaljuje leta 2015.

URSZR je sodelovala v 11 projektih, (so)financiranih iz evropskih sredstev. Največji projekt, ki ga je izvajala kot vodilni partner, je bil projekt zunanje pomoči – Program EU za krepitev sodelovanja z državami kandidatkami in potencialnimi kandidatkami na področju civilne zaščite v okviru instrumenta predpristopne pomoči – projekt IPA CZ 2 (trajanje 2013–2015). V okviru projekta je bila oktobra v Črni gori izvedena obsežna regionalna praktična vaja IPA MNE QUAKE 2014 s scenarijem potresa, na kateri so sodelovale reševalne enote iz devet držav, tudi RS. Izvedenih je bilo več tečajev, štabnih vaj in izmenjav strokovnjakov. Projekt se nadaljuje leta 2015.

Aktivnosti v okviru projekta EU IPA CZ II (2013–2015 – Program EU za krepitev sodelovanja z državami kandidatkami in potencialnimi kandidatkami na področju civilne zaštite, ki ga vodi URSZR)



Together to assist
 IPA Civil Protection Cooperation Programme II
 2013–2015

URSZR je s partnerji uspešno izvajala tri projekte iz mehanizma Unije na področju civilne zaščite, tečaje za module in tehnične strokovnjake (tečaji MBC/TEC), vaje za module civilne zaščite in Projekt Mura 2015. Sodelovala je v raziskovalnem projektu HeERO – uvajanje storitev klica v sili 112 za vozila. Sodelovala je v treh projektih evropskega teritorialnega sodelovanja: v projektu GOAL – krepitev čezmejnega sodelovanja organov in sil za zaščito in reševanje z Avstrijo, v projektu GEP – skupni GIS za varovanje pitne vode ob nesrečah na obmejnem območju z Italijo ter projektu Rešujmo skupaj – krepitev čezmejnega sodelovanja organov in sil za zaščito in reševanje z Madžarsko. V projektu s področja izobraževanja – projekt Questcity je sodelovala pri nadgradnji računalniške aplikacije za mlade za učenje pravilnega ravnanja ob nesrečah. Kot končni uporabnik je URSZR sodelovala v projektu ESA-IDRC: izboljšanje zmožnosti odziva na nesreče s satelitskimi komunikacijami ter kot pridružen partner v projektu SEERISK – sodelovanje na področju ocen tveganj v Podonavski regiji. Poleg tega je URSZR podprla več projektov s področja varstva pred nesrečami, ki so jih prijavile druge institucije.

URSZR je v sodelovanju s partnerji uspešno pridobila štiri nove evropske projekte (januar 2015): Program EU za preventivo, pripravljenost in odziv na poplave na Zahodnem Balkanu in v Turčiji – IPA FLOODS, Projekt Matilda – vzpostavitev mednarodnih modulov za ocenjevanje popotresne ogroženosti in kratkoročno izvajanje ukrepov podpiranja stavb. V okviru Sklada za notranjo varnost, nacionalni cilj 6: Zaščita kritične infrastrukture, bo URSZR leta 2015 izvajala dva manjša projekta. Poleg tega bo URSZR leta 2015 v okviru uradne razvojne pomoči v okviru Ministrstva za zunanje zadeve in v sodelovanju s partnerji izvedla dvostranski projekt tehnične pomoči – Projekt podpore razvoju prostovoljnih reševalnih služb v Srbiji.

5.5 OZN

URSZR je sodelovala pri aktivnostih Združenih narodov za izvajanje Hjoškega okvirnega akcijskega načrta za obdobje 2005–2015. V tem okviru je pripravila nacionalno poročilo o izvajanju HFA za obdobje 2011–2013 in informacijo o ustanovitvi nacionalne platforme za varstvo pred nesrečami v RS. Udeležila se je letnega zasedanja Evropskega foruma za zmanjšanje tveganj nesreč. Sodelovala je tudi v aktivnostih za pripravo Pohjoškega akcijskega načrta za zmanjšanje tveganj nesreč, ki bo leta 2015 sprejet na svetovni konferenci na Japonskem. Decembra 2014 je Kamnik kot prvo slovensko mesto pridobil certifikat Združenih narodov Mesto in občina, odporna na nesreče.

Skladno s pristojnostmi je URSZR izvajala obveznosti Konvencije o čezmejnih učinkih industrijskih nesreč in se v tem okviru udeležila letnega zasedanja ter sodelovala pri izvajanju Haaške konvencije in Barcelonske konvencije.

5.6 Zveza Nato

V okviru Nata je URSZR sodelovala v pristojnih delovnih telesih s področja civilne zaščite in civilnega kriznega načrtovanja, ki so leta 2014 sprejeli usmeritve za okrepitev odpornosti držav na krize ter naravne in druge nesreče. RS je aktivno podpirala večje vključevanje partnerjev v aktivnosti na področju civilne zaščite ter povezovanje Nata z drugimi mednarodnimi zvezami in organizacijami.

5.7 Pomoč ob nesrečah v tujini

URSZR je prek Centra za usklajevanje nujnega odziva Evropske komisije v Bruslju spremljala vse večje naravne in druge nesreče ter krizne situacije po svetu. Po odločitvi vlade je RS na podlagi zaprosil prizadetih držav večkrat dala mednarodno pomoč. Ob poplavah v Srbiji, BiH in na Hrvaškem je ponudila do zdaj najboljše reševalno in humanitarno pomoč v tujini.

Enota Civilne zaštite RS za prečrpavanje vode pomaga ob poplavah v Srbiji maja 2014.



Od 17. do 31. maja 2014 je na poplavljenih območjih v Srbiji in BiH skupno delovalo več kot 150 pripadnikov sil za zaščito, reševanje in pomoč (gasilci, pripadniki Civilne zaštite, SV in Policije), napotenih na prizadeta območja prek URSZR v okviru mehanizma civilne zaštite EU, ki se jim je pridružilo tudi 111 reševalcev gasilcev, ki so jih na prizadeta območja poslale slovenske občine kot dvostransko pomoč. Od 28. maja do 14. junija 2014 je v mednarodni skupini za oceno posledic katastrofalnih poplav in pripravo programa sanacije v BiH deloval tudi slovenski strokovnjak za urejanje voda. Slovenski psihologi so sodelovali pri usposabljanju za prvo psihološko pomoč prizadetim prebivalcem v poplavah.

Ob hudem žledu februarja 2014 je RS prek mehanizma civilne zaštite zaprosila za mednarodno pomoč v obliki agregatov. Na prošnjo se je odzvalo enajst držav, solidarnost so pokazale tudi številne obmejne občine in druge organizacije iz sosednjih držav. RS je za pomoč prebivalcem prejela skupaj 172 električnih agregatov. URSZR je v sodelovanju z občinami zagotovila podporo države gostiteljice (nastanitev, prehrano, prevozi idr.) za več kot 640 tujih reševalcev, ki so v času ledene ujme požrtvovalno pomagali slovenskim reševalcem tudi pri drugih nujnih nalogah.

Mednarodna pomoč RS ob poplavah v BiH maja 2014



6 INŠPEKCIJSKA DEJAVNOST NA PODROČJU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami (IRSVNDN) opravlja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem predpisov s področja varstva pred požarom, gasilstva, varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter varstva pred utopitvami. Na podlagi Zakona o prekrških je tudi prekrškovni organ na navedenih področjih. Inšpektorji IRSVNDN sodelujejo pri intervencijah ob naravnih ali drugih nesrečah ter pri raziskavah vzrokov požara. Kot ocenjevalci sodelujejo na državnih in regijskih vajah zaščite in reševanja ter tudi na vajah kriznega upravljanja v okviru Nata in EU. Prav tako sodelujejo v inšpekcijskem svetu in regijskih koordinacijah.

Inšpektorji za VNDN so opravili 4453 inšpekcijskih nadzorov. Na področju varstva pred požarom so bili inšpekcijski nadzori opravljeni v objektih, kjer se zbira večje število ljudi, objektih, v katerih se opravlja dejavnost, ki lahko ogrozi delavce oziroma okoliške prebivalce, izvajali pa so se tudi nadzori med gradnjo objektov ter nadzori na podlagi prijav. Inšpektorji so sodelovali v številnih skupnih akcijah različnih inšpekcijskih organov na ravni regijskih koordinacij in na ravni Inšpekcijskega sveta, prav tako tudi pri gasilskih intervencijah ter ugotavljanju vzrokov požarov. Pri gasilskih enotah se je nadziralo izpolnjevanje predpisane zahtevane zdravstvene sposobnosti operativnih gasilcev in osebne varovalne opreme.

Na področju varstva pred utopitvami so bili opravljeni inšpekcijski nadzori na kopališčih, pri izposojevalcih opreme ter pri organizatorjih vodnih dejavnosti, pri čemer je bila posebna pozornost namenjena organizatorjem raftingov in soteskanja.

Na področju zaščite in reševanja so bili opravljeni nadzori gospodarskih družb, ki predstavljajo večji vir tveganja za okolje, nadzori skladišč NUS ter nadzori v občinah in osnovnih šolah.

Na podlagi Zakona o prekrških je bilo v inšpektoratu opravljenih 2124 nalog in pri tem izdanih 72 plačilnih nalogov, uvedenih je bilo 42 postopkov izdaje odločbe o prekršku in izrečenih 2008 opozoril o prekršku.

Inšpektorat je opravil nalogo ocenjevanja vaj državnega pomena s področja zaščite in reševanja. Inšpektorji z vodstva inšpektorata in iz izpostav so skupaj s pristojnimi drugimi inšpektorji in strokovnjaki s področja zdravstva, gasilstva in policije ocenjevali vaje državnega in regijskega pomena: AC Trebnje–Novo mesto 2014, Soča 2014, Letalska nesreča Gorenjska 2014 in NEK 2014.

Zaradi pomanjkanja inšpektorjev na posameznih območjih države in zaradi zagotavljanja enakomernega obsega inšpekcijskih nadzorov na območju RS, s katerim inšpektorat skladno s svojimi pristojnostmi zagotavlja enakomeren standard varnosti državljanom na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, se je nadaljevalo uresničevanje koncepta za zagotovitev enotnih meril za opravljanje inšpekcijskih nadzorov v RS. Še naprej je bilo prilagojeno upravno poslovanje inšpektorata, kjer je bil leta 2013 z URSZR in Direktoratom za obrambne zadeve, podpisan Dogovor o sodelovanju pri izvajanju nalog na področju upravnega poslovanja in vzdrževanja materialno-tehničnih sredstev, po katerem zaposleni iz organizacijskih enot podpisnic dogovora opravljajo naloge v skupnem upravnem poslovanju.

Zaposleni na inšpektoratu so se udeležili posameznih oblik posvetov, seminarjev, delavnic ipd. Udeležili so se predvsem usposabljanj, ki jih je brezplačno izvedla Upravna akademija. Pridobljeno znanje udeleženci usposabljanj prenašajo tudi na druge sodelavce.

UPRAVLJANJE OBRAMBNEGA SISTEMA IN KRIZNO UPRAVLJANJE

1 OBRAMBNA POLITIKA

1.1 Zveza Nato

V okviru priprav odločitev za vrh Nata so se ministri sestali februarja in junija 2014 v Bruslju. RS je marca v Ljubljani gostila srečanje direktorjev za obrambno politiko držav članic Nata.

Razprave pred Walesom so najbolj zaznamovali ukrajinska kriza in njeni vplivi na varnost zavezništva. RS je s prispevanjem k ukrepu varnostnih zagotovil vzhodnim zaveznicam predstavila solidarnost in enotnost Nata in se hkrati zavzemala, da Akcijski načrt pripravljenosti pomeni širši odgovor na varnostne izzive zavezništva, tako tiste z vzhoda kot z juga in jugovzhoda. Zavzemali smo se za postopnost dviga obrambnih izdatkov ob gospodarski rasti. Aktivno smo si prizadevali za nadaljevanje širitve Nata na Zahodni Balkan, predvsem v Črno goro, kot najbolj pripravljeno kandidatko, v kateri je slovensko veleposlaništvo leta 2014 opravljalo tudi naloge Natovega kontaktnega veleposlaništva.

V Walesu je bil sprejet Akcijski načrt pripravljenosti, ki podaljšuje izvajanje ukrepov varnostnih zagotovil vzhodnim zaveznicam in krepi Natovo pripravljenost s krepitvijo intenzivnosti vojaških vaj in oblikovanjem hitro premestljivih sil visoke stopnje pripravljenosti, ki bodo lahko hitro napotene na vzhod. Zaveznice smo sprejele zavezo, da zaustavimo negativen trend padanja obrambnih izdatkov in jih poskušamo v naslednjih desetih letih postopoma dvigovati skladno z gospodarsko rastjo. Ključno pri tem je, da se ti novi finančni viri prednostno osredotočijo na zagotavljanje tistih zmogljivosti, ki jih v zavezništvu primanjkuje. RS je izrazila naklonjenost sodelovanja v okviru Koncepta vodilnih držav v enem izmed združenj z Italijo kot vodilno državo. Izvedeni so bili okrepljeni in osredotočeni pogovori s Črno goro, k čemur so pripomogla tudi slovenska prizadevanja.

1.2 Skupna varnostna in obrambna politika EU (SVOP)

MO se je vključevalo v načrtovanje in izvajanje SVOP ter s konkretnimi pobudami zastopalo interese RS v institucijah in delovnih telesih EU.

EU so zaznamovale spremenjene varnostne okoliščine v neposredni soseščini EU (rusko-ukrajinski spor, ISIL, tuji borci) in nadaljnje krčenje finančnih sredstev. Potekala je implementacija sklepov, ki so bili sprejeti na decembrskem Evropskem svetu o varnosti in obrambi, in revizija financiranja vojaških operacij. Začeta je bila nova vojaška operacija v Srednjeafriški republiki in podaljšan izvršilni mandat operaciji Eufor Althea v BiH.

Izpostaviti je treba še izbruh virusa ebola v Zahodni Afriki, o čemer so razpravljali na svojih srečanjih tudi direktorji za obrambno politiko in ministri za obrambo EU. RS je za pomoč ob epidemiji virusa ebola izrazila svojo pripravljenost za darovanje sedmih ur letenja v okviru strateškega zračnega prevoza za prevoz medicinskega osebja in opreme iz Evrope v Zahodno Afriko.

Leta 2014 je prišlo do reorganizacije Evropske obrambne agencije (EDA). Ministri so na svojem srečanju 18. novembra potrdili proračun EDA za leto 2015 v isti višini, kot je proračun za leto 2014. RS je bila aktivna na področju izmenjave rezervnih zračnih sistemov, pri čemer se pričakuje podpis projektnega sporazuma, in na področju daljinsko upravljanjanih zračnih sistemov, tu pa smo v zaključni fazi podpisa skupnega investicijskega programa.

1.3 Analiza uresničevanja SOPR 2013–2018

Na področju obrambnega planiranja je bila izvedena analiza uresničevanja srednjeročnih ciljev, opredeljenih v SOPR 2013–2018. Pripravljena je bila tudi analiza finančnih in kadrovskih virov, gradnje vojaških in civilnih zmogljivosti ter gradnje, uporabe in lastninskih razmerij infrastrukture.

Iz ugotovitev analize SOPR 2013–2018 izhaja, da je RS s sodelovanjem pri obrambnem planiranju Nata dosegla harmonizacijo nacionalnega in zavezniškega planskega cikla, kar pomeni tudi racionalizacijo virov, potrebnih za izvajanje planske dejavnosti. Usklajenost zavezniškega in nacionalnega planskega cikla se vidi tudi v usklajenosti nacionalnih strateških razvojno-usmerjevalnih in planskih dokumentov (Strateškega pregleda obrambe, Resolucije o strategiji nacionalne varnosti, Obrambne strategije RS, Resolucije o splošnem dolgoročnem programu razvoja in opremljanja SV do leta 2025 in SOPR 2013–2018) s cilji in ambicijami zavezništva. Kljub temu obstajajo možnosti za dodatno izboljšanje harmonizacije, zlasti na področju boljše stopnje realizacije srednjeročnih obrambnih ciljev.

Na realizacijo srednjeročnih obrambnih ciljev in načrtovan razvoj obrambnih zmogljivosti (SOPR 2013–2018) močno vplivajo ukrepi proti finančni in gospodarski krizi v RS. Zaradi pogostih rebalansov proračuna in posledičnega zmanjševanja sredstev za obrambo v preteklih letih sta se skoraj povsem zavrla razvoj in modernizacija SV. Znižanje sredstev za obrambo v RS za več kot tretjino glede na leto 2010 je zelo prizadelo načrtovan razvoj pomembnih prednostnih nalog obrambnih zmogljivosti. Zaskrbljujoč je zelo majhen delež finančnih sredstev, namenjenih obrambnim investicijam in modernizaciji, ki zdaj pomenijo le dva odstotka obrambnih izdatkov (namesto 20 odstotkov skladno z merili zveze Nato).

Ugotovitve analize in Natovega pregleda so pomembna podlaga za izvedbo popravkov obrambnih reform pri doseganju racionalnejših in učinkovitejših rešitev, ki se bodo kazale pri pripravi novega SOPR 2015–2020.

1.4 Natov pregled obrambnega planiranja zmogljivosti za RS

Pregled zmogljivosti je peti korak procesa obrambnega planiranja Nata (NDPP – Nato Defence Planning Process), v katerem se preverja implementacija dodeljenih ciljev zmogljivosti v državah članicah. V okviru petega koraka zaveznice prek vprašalnika o načrtovanju obrambnih zmogljivosti (DPCS – Defence Planning Capability Survey) poročajo o nacionalnih ciljih, prednostih in ambicijah v srednjeročnem obdobju (2013–2023), inventarju vojaških in nevojaških zmogljivosti, potencialno uporabnih za zavezništvo, o prisotnosti v operacijah, o finančnih načrtih na obrambnem področju ter o doseženih rezultatih.

Natov pregled obrambnega planiranja zmogljivosti za RS se je začel leta 2013, nadaljeval leta 2014 z multilateralnim zasedanjem Odbora za obrambno politiko in planiranje (DPPC), namenjenim pregledu načrtovanja obrambnih zmogljivosti RS, ki je potekalo na sedežu Nata v Bruslju 24. 2. 2014. Na zasedanju, ki je potekalo po pravilu »konsenz minus ena«, so se države članice seznanile z oceno pregleda načrtovanja obrambnih zmogljivosti RS. RS je sogovornike seznanila z zahtevnimi izzivi, pred katerimi je obrambni sistem RS, in potrebo po stabilizaciji obrambnih virov. Čeprav je Nato prepoznal in pozitivno ocenil pomemben prispevek RS v mednarodnih operacijah in na misijah, je na zasedanju v svoji oceni pregleda zmogljivosti jasno izpostavil trenutno nezmožnost RS, da izpolni politične zaveze, povezane z uresničitvijo paketa ciljev zmogljivosti junija 2013. Predstavniki zveze Nato so znižanje sredstev za obrambo za eno tretjino glede na leto 2010 izpostavili kot »dramatično«, saj noben obrambni sistem takšnega znižanja ne more prenesti brez resnih posledic.

Združeno poročilo o načrtovanju obrambnih zmogljivosti (Defence Planning Capability Report), ki vključuje oceno tveganja in politična stališča, so ministri za obrambo potrdili na sestanku junija 2014.

1.5 Enotni cilji srednjeročnega obrambnega programa in poslovnega plana MO

Nosilci obrambnega in poslovnega načrtovanja na MO so v sodelovanju z vsemi nosilci planskih področij oblikovali enotne srednjeročne (specifične) cilje srednjeročnega obrambnega programa (SOPR) in poslovnega plana (PP). Z enotnimi cilji SOPR in PP, usmerjenimi v doseganje skupnih ciljev MO, so se področja obrambnega planiranja vsebinsko združila, kar se kaže tudi v zmanjšanju števila srednjeročnih ciljev. Poleg tega se je skladno z načeli obrambnega planiranja, opredeljenimi v Pravilniku o planiranju v MO, zagotovilo stopničenje (kaskadnost) ciljev od dolgoročnih (ReSDPRO SV 2025), prek srednjeročnih (SOPR) do kratkoročnih (PP). Opredeljeni cilji omogočajo tudi neposredno navezavo finančnih virov proračuna (t. i. proračunskih projektov in ukrepov) na srednjeročne cilje in izboljšujejo merjenje uspešnosti in učinkovitosti pri njihovi implementaciji. Enotni cilji srednjeročnega obrambnega programa in poslovnega plana MO se bodo uveljavili v procesu obrambnega planiranja s pripravo novega SOPR 2015–2020 in PP MO za leti 2016 in 2017.

1.6 Mednarodne operacije in misije

MO je bilo aktivno vključeno v procese nacionalnega odločanja in soodločanja na mednarodni ravni glede sodelovanja v MOM. Pri svojem delovanju je upoštevalo načela Strategije sodelovanja RS v MOM ter si prizadevalo za okrepljeno medresorsko sodelovanje, intenzivnejšo javno diplomacijo in ustrezno prilagoditev delovno-koordinacijskih procesov na področju MOM. V okviru Usklajevalne skupine za MOM se je na najvišji odločevalski ravni ministrstva nadaljevala praksa rednih posvetovanj in usklajevanj glede sodelovanja v MOM. Skladno s strategijo je ministrstvo sodelovalo pri pripravi rednega letnega poročila Vlade RS Državnemu zboru o sodelovanju RS v MOM.

1.7 Dvostransko sodelovanje

Na podlagi letnih programov je bilo izvedenih okoli 300 aktivnosti dvostranskega obrambnega in vojaškega sodelovanja, ki so bile zaradi racionalne porabe kadrovskih in finančnih virov načrtovane projektno ter so potekale predvsem na področjih obojestranskega interesa in pričakovanih vzajemnih koristi. Sodelovanje je bilo najbolj intenzivno s sosednjimi državami, strateškimi partnerji v okviru Zavezništva ter mednarodnih operacij in misij ter z državami na Zahodnem Balkanu.

Po končanem postopku ratifikacije in izmenjavi diplomatskih not je začel veljati Sporazum med MO RS in Ministrstvom za narodno obrambo Poljske o obrambnem sodelovanju. Prenovljeni sporazum, ki je nadomestil pravni akt iz leta 1998, upošteva predvsem spremenjene okoliščine, ki izhajajo iz dejstva, da sta pogodbenici postali članici mednarodnih organizacij, kot sta zveza Nato in Evropska unija. Z istim namenom je podpisan tudi prenovljen Sporazum med MO RS in Ministrstvom za narodno obrambo Litve o sodelovanju na obrambnem področju.

Zaradi predčasnih parlamentarnih volitev in menjave obrambnih ministrov je bil načrt mednarodnih aktivnosti ministra na področju dvostranskega sodelovanja izpolnjen le v manjši meri, večina aktivnosti pa je bila preložena. Izveden je bil le uradni obisk na Hrvaškem, ministra pa sta opravila večje število krajših delovnih pogovorov ob robu regionalnih in multilateralnih dogodkov ter konferenc (predvsem Celostnega regionalnega srečanja ministrov (CRSM), ki je oktobra potekalo v Črni gori). Neposredno po nastopu funkcije je minister Veber opravil večje število vljudnostnih in predstavitvenih pogovorov z veleposlaniki ter vojaškodiplomatskimi predstavniki, akreditiranimi v RS, medtem ko je celoten vojaškodiplomatski zbor nagovoril v okviru rednega letnega srečanja. V okviru omenjenih pogovorov je bil poseben poudarek namenjen tudi možnostim krepitev sodelovanja s posameznimi državami na področju obrambne industrije.

1.8 Večstransko sodelovanje

Na vojaškopoličnem področju Organizacije za varnost in sodelovanje v Evropi (OVSE) je bila leta 2014 v ospredju kriza v Ukrajini, ki je vplivala na delo vseh odborov in delovnih skupin. Kot odziv na krizo je prišlo do razširjene uporabe nekaterih še neuporabljenih določb Dunajskega dokumenta ter Pogodbe o odprtih zračnih prostorih. Tako se je v Ukrajini zvrstilo večje število obiskov inšpektorjev iz sodelujočih držav, ki so ugotavljali neobičajne vojaške aktivnosti. Po Pogodbi o odprtih zračnih prostorih so bili izvedeni številni opazovalni leti na mejnem območju med Ukrajino in Rusko federacijo. Tudi RS je s sodelovanjem na opazovalni misiji, inšpektorji ter izvedbo skupnega opazovalnega leta nad ozemljem Ruske federacije pomembno in uspešno prispevala k prizadevanjem za umiritev razmer.

V želji po nadaljnji racionalizaciji regionalnih dejavnosti in projektov je MO ponudilo aktivno pomoč, podporo in nasvete pri organizaciji Celostnega regionalnega srečanja ministrov (CRSM), ki ga je leto prej tudi idejno in konceptualno zasnovalo ter izvedlo. Drugega CRSM, ki je potekalo v Črni gori, se je udeležil minister Veber. Skupna srečanja v združenem formatu Zahodnega Balkana ter razširjene Jugovzhodne Evrope bodo morda postala tradicionalna, saj je Hrvaška že najavila, da bo gostila CRSM 2015.

Ob robu novembrskega zasedanja Sveta za zunanje zadeve EU so obrambni ministri RS, Italije in Madžarske podpisali prenovljen Sporazum o večnacionalnih silah kopenske vojske (Multinational Land Force, MLF), ki bo izboljšal njihovo interoperabilnost znotraj celotnega spektra operacij, poenostavil postopke pristopa morebitnih novih partneric ter omogočil projektno načrtovanje. Hkrati so vse leto intenzivno potekala skupna usposabljanja in vaje, predvsem zaradi pospešitve procesa afilacije MLF v korpusno strukturo zveze Nato ter učinkovitih priprav za vzpostavitev bojne skupine EU na podlagi MLF oziroma DECI (Iniciative o obrambnem sodelovanju) v prvi polovici leta 2017.

MO je ohranilo aktivno vlogo pri vzpostavitvi Balkanske zdravstvene namenske sile BMTF (Balkan Medical Task Force), katere vodilna država bo Srbija, njeno poveljstvo pa bo v Skopju. Dokončno je bilo usklajeno besedilo Sporazuma o BMTF, ki podrobneje določa strukturo enote ter prispevke posameznih držav. RS bo s častnikom SV delovala v poveljstvu BMTF, ki bo predvidoma vzpostavljeno v drugi polovici leta 2015.

MO ohranja prepoznavno prisotnost v Centru za varnostno sodelovanje (RACVIAC). Civilni uslužbenec MO je kot sekundant opravljal naloge vodje stebra za reforme varnostnega sektorja, na priporočilo in ob podpori MO pa je absolvent študijskega programa obramboslovja na Fakulteti za družbene vede v okviru programa Erasmus+ oktobra začel enoletno praktično usposabljanje v RACVIAC.

1.9 Razoroževanje in nadzor nad oboroževanjem

Dosledno in skladno s postavljenimi roki smo poročali o izpolnjevanju obveznosti, ki izhajajo iz mednarodnih sporazumov na področju razoroževanja in nadzora nad oborožitvijo. Posamezni prispevki so bili vključeni v nacionalna poročila in posredovani pristojnim mednarodnim organizacijam (OZN, OVSE, EU).

Ker je bila RS junija 2013 ena izmed prvih podpisnic Pogodbe o trgovini z orožjem (Arms Trade Treaty, ATT), smo s posebnim zadovoljstvom pozdravili dejstvo, da je omenjeni mednarodni pravni akt decembra 2014 stopil v veljavo.

Na MO deluje Komisija za nadzor prometa z vojaškim orožjem in opremo ter prenosa obrambnih proizvodov, ki usklajuje in spremlja promet z obrambnimi proizvodi v RS.

1.10 Obrambna diplomacija

V okviru rednih kadrovskih menjav obrambnih diplomatskih predstavnikov je bila izvedena menjava obrambnega atašeya v Rusiji ter zaključen mandat obrambnega predstavnika v OZN. Popolnjeno je bilo tudi nezasedeno delovno mesto gostujočega obrambnega atašeya, ki nerezidenčno deluje na Hrvaškem in Madžarskem. Zaradi izpolnjevanja pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine sta bili izvedeni menjavi obrambnega atašeya v Italiji in Srbiji, obrambnega predstavnika v OVSE ter zaključen mandat obrambnega svetovalca v Črni gori.

V RS je bilo konec leta akreditiranih 36 vojaškodiplomatskih predstavnikov (atašejev in njihovih namestnikov). Črna gora je zaprla urad obrambnega atašeya v Ljubljani, s čimer ostajajo v RS rezidenčni le še obrambni atašaji ZDA, Rusije in Kitajske.

1.11 Zagotavljanje in izvajanje enotnega delovanja Natovega registrskega sistema v RS

Centralni register Nata/podregister EU je uspešno koordiniral delo in zagotavljal delovanje Natovega registrskega sistema v RS ter delovanje Natovih podregistrov in podregistra EU na ministrstvu. Pravočasno in v celoti so bili zagotovljeni vsi pogoji za prejemanje, sledljivost, pošiljanje in uničenje tajnih in uradnih podatkov Nata in EU. Uspešno sta realizirana prevoz in prenos Natovih in EU tajnih in uradnih podatkov v RS in tujini za potrebe MO in tudi za druga ministrstva in državne organe v RS. Prav tako je centralni register v sodelovanju z nacionalnim varnostnim organom zagotovil in nadgradil pogoje za izvajanje varnostnih načel in varnostnih standardov, ki jih moramo kot država članica Nata upoštevati, da se podatkom, ki se izmenjujejo med članicami, zagotovi enotna stopnja zaščite.

2 PRIPRAVE IN UKREPI ODZIVANJA DRŽAVE NA KRIZE

MO je v času od uveljavitve Uredbe o obrambnem načrtovanju (Uradni list RS, št. 51/13) izvedlo številne aktivnosti v zvezi z dopolnitvami ali pripravo novih pravnih podlag s področja obrambnega načrtovanja. Pripravilo je usmeritve nosilec obrambnega načrtovanja v državi, (splošne glede prilagoditve obrambnih načrtov in konkretne po posameznih vsebinskih sklopih), izvedlo seznaitve in usklajevanja z nosilci načrtovanja ter jim zagotavljalo strokovno pomoč pri pripravi njihovih obrambnih načrtov in prilagajanju vsebin načrta, zaradi uskladitve z Uredbo o obrambnem načrtovanju.

Prav tako je bila zagotovljena uskladitev vsebin obrambnega načrta MO z Uredbo o obrambnem načrtovanju in posodobitev evidenc iz pristojnosti ministrstva. V zvezi z Doktrino vojaške strateške rezerve RS, potrjeno na Vladi RS konec leta 2012, in skladno s sprejetim terminskim načrtom ministrstva se je nadaljevalo izvajanje nalog na tem področju. Rezultat doktrine so rešitve in operativni dokumenti za oblikovanje vojaške strateške rezerve, katere namen je zagotavljanje in ohranjanje vzdržljivosti SV pri vojaški obrambi RS in pri izpolnjevanju mednarodnih zavez na podlagi 5. člena Severnoatlantske pogodbe. Rešitve so del vsebin obrambnega načrta MO.

Kot upravitelj obrambnega načrta države je MO pripravilo informacijo o uskladitvi obrambnih načrtov z omenjeno Uredbo o obrambnem načrtovanju. Z informacijo je bila seznajena Vlada RS.

Nacionalni center za krizno upravljanje (NCKU), kot eden izmed pomembnih mehanizmov kriznega upravljanja, zagotavlja prostorske, organizacijske, tehnične in druge pogoje za hitro in učinkovito delo vlade in medresorske analitične skupine ter koordiniranje dela med različnimi organi in organizacijami, ki so vključene v krizno upravljanje, ter hiter, zanesljiv in varen pretok informacij in podporo vodenja na strateški ravni. Za izvedbo vseh zahtevanih komunikacijskih in informacijskih povezav je bilo v NCKU že pred leti vzpostavljeno samostojno komunikacijsko informacijsko omrežje (KIS NCKU), v katerega so vključeni najpomembnejši državni organi, vladne službe in podjetja, posebnega pomena za obrambo, ter uprave za obrambo. Aplikacija, namenjena komuniciranju v kriznih razmerah, je bila nadgrajena skladno s spremembami predpisov na področju kriznega upravljanja in obrambnega načrtovanja. Nadaljevalo se je posodabljanje in nadgrajevanje omrežja, s katerim se omogoča zanesljivejši in hitrejši prenos podatkov in informacij med navedenimi subjekti (prehod iz ISDN na IP tehnologijo). Posodobljena je bila tudi strežniška infrastruktura omrežja.

MO je nadaljevalo izvajanje nalog na področju zaščite kritične infrastrukture v RS. Vlada je na predlog Medresorske koordinacijske skupine za usklajevanje priprav za zaščito kritične infrastrukture, katere vodenje je v pristojnosti MO, s sklepom določila kritično infrastrukturo državnega pomena in nosilce, katerim je naložila oblikovanje ukrepov za njeno zaščito, medresorski koordinacijski skupini pa pripravo normativnopravnega akta, ki bo urejal zaščito kritične infrastrukture RS. Na MO je bila pripravljena metodologija za oblikovanje ukrepov za zaščito kritične infrastrukture državnega pomena. Zaradi kadrovskih sprememb v nekaterih ministrstvih in v Banki Slovenije je vlada sprejela tudi sklep o spremembah v sestavi Medresorske koordinacijske skupine za usklajevanje priprav za zaščito kritične infrastrukture v RS.

Na področju zaščite evropske kritične infrastrukture so bili zagotovljeni udeležba na sestankih, delavnicah in predstavitev v organizaciji Evropske komisije ter odziv na njene pobude in predloge. S sosednjimi državami, članicami EU, je bilo dogovorjeno, da se obnovijo aktivnosti v postopku ugotavljanja potencialne evropske kritične infrastrukture, za Hrvaško pa se postopek ugotavljanja izvede na novo.

Ministrstvo je pripravilo in uskladilo predlog dela nacionalnega programa črpanja evropskih sredstev Sklada notranje varnosti (ISF) za področji kriznega upravljanja in zaščite kritične infrastrukture v finančni perspektivi EU 2014–2020.

Na področju prilagoditev gradenj za potrebe obrambe sta bili zagotovljeni redna obravnava in usklajevanje prispelih vlog v okviru organizacijskih enot in organov v sestavi MO. Na gradiva, ki so jih posredovali v obravnavo državni organi s področja geoprostorskega načrtovanja v RS, se je ministrstvo redno odzivalo s stališči, predlogi in mnenji.

Ministrstvo je na področju izdaje pooblastil Vlade RS za izvajanje snemanj iz zraka za izdelavo kartografskih publikacij redno pripravljalo predloge sklepov za vladno obravnavo. Prav tako sta bila na področju izdaje soglasij k izvedbi raziskav, pomembnih za obrambo, zagotovljena redna obravnava in usklajevanje prispelih vlog v okviru organizacijskih enot in organov v sestavi MO.

Skladno z Načrtom vaj v obrambnem sistemu in sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letih 2013 in 2014 ter Pravilnikom o vajah v obrambnem sistemu (Uradni list RS, št. 100/13) so bile organizirane in izvedene Natova vaja kibernetске obrambe CC14 (Cyber Coalition 2014), Natova vaja Able Staff 14 in vaja kriznega upravljanja EU ML14 (Multi Layer 2014). Potekala sta tudi koordinacija priprav in sodelovanje pri izvedbi mednarodnih vojaških vaj, kot sta Takojšen odgovor 2014 (Immediate Response 2014 – IR14) in vaja MLF Zvita podlasica 2014 (Clever Ferret 2014).

Skladno z veljavno politiko Nata Severnoatlantski svet (NAC) pripravlja in vodi redne letne vaje kriznega upravljanja CMX (Crisis Management Exercise). Na vajah, poleg ključnih organov Nata sodelujejo države članice in, odvisno od vsebine vaje, tudi povabljene države partnerice. V okviru priprav na posamezno vajo Nato organizira načrtovalne konference, ki se izvedejo v državah zaveznicah in na katerih sodelujejo tudi izvedenci držav članic, ki strokovno poznajo področja, ta pa se nanašajo na celovito vsebino vaje. Za Natovo vajo kriznega upravljanja CMX14 (Crisis Management Exercise 14) so potekale pripravljalne aktivnosti, vendar je bila vaja predstavljena v leto 2015 kot nova Natova vaja kriznega upravljanja CMX15.

3 RAZVOJ CIVILNIH ZMOGLJIVOSTI

3.1 Civilni funkcionalni strokovnjaki

V začetku leta 2014 je bila skladno z nalogami, ki izhajajo iz ciljev zmogljivosti Nata na področju stabilizacije in obnove (S&R – Stabilization & Reconstruction), s sklepom Vlade RS (št. 02401-1/2014/3, z dne 30. 1. 2014) ustanovljena Medresorska delovna skupina. Naloge, ki izhajajo iz ciljev zmogljivosti Nata, predvidevajo sodelovanje ministrstev pri zagotavljanju zadostnega nabora civilnih strokovnjakov, s čimer bi se članice in zavezništvo lahko uspešneje zoperstavljali sodobnim obrambnim in varnostnim grožnjam oziroma podpirali celostni odziv zavezništva na krize v svetu.

Na področju zagotavljanja civilnih zmogljivosti za sodelovanje v MOM je MO doseglo zastavljene cilje. Med prednostnimi nalogami je bila krepitev potrebnih mednarodnih povezav za uspešno nadaljevanje delovanja civilnih funkcionalnih strokovnjakov (CFS) na dolžnostih v tujini ter ohranjanje usposobljene skupine civilnih funkcionalnih strokovnjakov.

Zaključeni so bili razpisi oziroma pozivi za evidentiranje civilnih funkcionalnih strokovnjakov za menjave v Natovi svetovalni skupini (NAT– NATO Advisory Team) v Prištini na Kosovu, in sicer na mestih svetovalca za finance in proračun ter svetovalca za pogodbe in javna naročila. Hkrati je bil objavljen razpis za evidentiranje civilnih funkcionalnih strokovnjakov za morebitno popolnitev dodatnega civilnega položaja v Natovi svetovalni skupini, ki ima ključno vlogo pri vzpostavljanju in zagotavljanju čim bolj učinkovitega delovanja sistema varnostnih sil v okviru Ministrstva za Kosovske varnostne sile, in sicer na mestu koordinatorja v Natovi skupini. Najustreznejši prijavljeni kandidati so bili povabljeni na usposabljanje, izbirni postopek kandidatov za popolnitev mest pa je bil zaključen po izvedenem usposabljanju za civilne funkcionalne strokovnjake. Napotitev izbranih kandidatov je bila izvedena avgusta in septembra 2014. RS je s civilnimi funkcionalnimi strokovnjaki prvič popolnila delovno mesto (SPECAD) POLAD v poveljstvu Kfor na Kosovu in delovno mesto osebe za povezavo v mednarodni skupini CIMIC (MNCG) v Italiji. Napotitev v poveljstvo Kfor je bila izvedena januarja, v MNCG pa decembra. Civilni funkcionalni strokovnjak, ki je deloval v Afganistanu, je misijo v poveljstvu Isaf v Kabulu končal aprila 2014. Prav tako je minister za obrambo sprejel usmeritve, da skladno z možnostmi in potrebami načrtujemo morebitno sodelovanje civilnih funkcionalnih strokovnjakov v novi operaciji Odločna podpora v Afganistanu (Resolute Support) skupaj s SV oziroma vodilno državo.

Na področju usposabljanja civilnih funkcionalnih strokovnjakov sta bila izvedena dva tečaja, in sicer tečaj s področja osebne varnosti in ravnanja na kriznih območjih marca v Poljčah in NATO CIMIC Staff & Field Worker Course (NCSFWC) aprila v Kadetnici v Mariboru. Usposobljeni civilni funkcionalni strokovnjaki so pomembna strokovna podpora vsake MOM. Njihovo uspešno vključevanje v vojaško okolje povečuje zmogljivosti vojaške komponente in zmanjšuje možnosti za konflikte s civilnimi udeleženci v krizi.



Maja 2014 je bila v Portorožu Natova konferenca CIMIC o izobraževanju in usposabljanju (NCETC – NATO CIMIC Education and Training Conference) v okviru Natovega centra odličnosti CCOE (Civil-Military Center of Excellence). Skladno z implementacijo ciljev zmogljivosti na področju stabilizacije in obnove je bila zagotovljena udeležba predstavnikov ministrstva na Natovem seminarju Framework Nations Concept. Kot inštruktorja na mednarodnih tečajih, namenjenih funkcionalnim strokovnjakom v MNCG, sta sodelovala dva predstavnika organizacijske enote ministrstva, pristojne za civilne funkcionalne strokovnjake.

3.2 Kartografska in geoprostorska podpora obrambnemu sistemu

Na področju kartografije in geoprostorskih zadev sta se, za potrebe zagotavljanja kartografske in geoprostorske podpore SV ter zaščiti in reševanju, nadaljevala razvoj in vzdrževanje kartografskega sistema, usklajenega s slovenskimi vojaškimi in Natovimi standardi ter Natovo geoprostorsko politiko.

V sodelovanju z Geodetsko upravo RS in Geodetskim inštitutom RS je bilo vsebinsko obnovljenih pet sistemskih listov državne in vojaške topografske karte RS v merilu 1 : 50.000, in sicer NL 33-07-12 Sežana, NL 33-07-17 Izola, NL 33-07-18 Koper, NL 33-08-13 Ilirska Bistrica in NL 33-08-17 Karlovec. V sodelovanju s Kontrolo zračnega prometa Slovenije in ob upoštevanju standardov Nata in ICAO je bila izdelana enotna VFR civilno-vojaška letalska navigacijska karta RS v merilu 1 : 250.000. Izdelana je bila Vojaška topografska planinska karta Julijske Alpe – vzhod v merilu 1 : 25.000, ki je zelo natančna karta, opremljena z dodatno tematiko za potrebe SV pri opravljanju nalog usposabljanja v gorah ter pri njihovem sodelovanju pri opravljanju nalog zaščite, reševanja in pomoči. Narejen je bil tudi nov Katalog kartografskega gradiva MO 2014 (v slovenščini in angleščini) in bil posredovan vsem državam, s katerimi je sklenjen sporazum o sodelovanju na geoprostorskem področju.

Sklenjen je bil novi Memorandum o soglasju med Vlado RS in vlado Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska o sodelovanju na področju geoprostorskih podatkov med Ministrstvom za obrambo RS in Ministrstvom za obrambo Združenega kraljestva. Memorandum omogoča brezplačno pridobitev in izmenjavo geoprostorskih podatkov ter zemljevidov, ki jih ministrstvo in SV potrebujeta pri delu ter usposabljanju, še posebno pri napotitvah pripadnikov v MOM ter na druge naloge v tujini, novost pa je tudi možnost pridobitve oziroma izmenjave pomorskih kart in drugega gradiva, povezanega s pomorsko navigacijo. S sklenitvijo je

omogočeno sodelovanje na strokovnem in razvojnem področju pri pripravi kart ter morebitnih skupnih projektih.

Za potrebe priprav pripadnikov SV na vaje ter MOM je bilo na podlagi sklenjenih sporazumov na geoprostorskem področju brezplačno pridobljeno predpisano kartografsko gradivo.

Spremljali so se Natovi dokumenti, direktive, politike in standardi, kar je zelo pomembno z vidika medsebojne povezljivosti geoprostorskih podatkov in izdelkov med državami zavezništva. Zagotovljena je bila udeležba zasedanja Natovega geoprostorskega odbora (NGB), ki je sestanek vodilnih strokovnjakov geoprostorskega področja v obrambnih ministrstvih članic Nata/PzM, na katerem se sprejemajo ključne odločitve in razvojne usmeritve na geoprostorskem področju.

Nadaljevali so se tudi postopki za prevzem standardov (STANAG) z geoprostorskega področja med Slovenske vojaške standarde (SVS), skladno z usmeritvami in priporočili zveze Nato.

4 OBVEŠČEVALNO-VARNOSTNA DEJAVNOST

Obveščevalno-varnostna dejavnost na MO je potekala skladno z Zakonom o obrambi, sprejetim letnim programom dela, cilji in nalogami. Ključne naloge in cilji so bili povezani z zagotavljanjem ustrezne obveščevalno-varnostne podpore SV doma in v tujini (v MOM) ter drugim subjektom sistema nacionalne varnosti.

Prednostno delo v obravnavanem obdobju na obveščevalnem področju je bilo ocenjevanje vojaških in političnovarnostnih razmer na območju Zahodnega Balkana, zlasti na Kosovu in v njegovi soseščini, v BiH ter na območju Sirije in Libanona. Obveščevalno-varnostno delovanje je bilo usmerjeno tudi na druga krizna žarišča v Afganistanu in Afriki (Mali, Libija, Egipt, Somalija, Sudan, Južni Sudan in Srednjeafriška republika), na razmere na območju akvatorija južne in vzhodne Sicilije (širše območje humanitarne operacije Naše morje – Lampedusa), kamor so bili vključeni tudi pripadniki SV, ter na dogajanje, povezano z naraščajočo krizo v Ukrajini. Spremljali so se predvsem kazalniki, ki bi lahko vplivali na ogrožanje obrambnih interesov ali morebitno povečanje stopnje vojaške ogroženosti RS.

Zagotavljanje učinkovite obveščevalne, protiobveščevalne in varnostne podpore pripadnikom SV v MOM je bila ena izmed glavnih prednostnih nalog obveščevalno-varnostne dejavnosti v okviru MO. Pri tem je Obveščevalno varnostna služba sodelovala z vsemi pristojnimi subjekti v obrambnem sistemu, v okviru slovenskega nacionalnovarnostnega sistema, s partnerskimi obveščevalno-varnostnimi službami ter z Natom in EU.

Na mednarodnem področju se je nadaljevalo sodelovanje v okviru zveze Nato, EU in s partnerskimi državami. Obveščevalno varnostna služba je še naprej delovala v okviru obeh Nacionalnih obveščevalnih celic v BiH in na Kosovu, v okviru obveščevalno-varnostnih delov mednarodnih poveljstev operacij ter na različnih mednarodnih dogodkih z obveščevalno-varnostnega področja.

V obravnavanem obdobju se je nadaljevalo izvajanje procesov vzpostavljanja integriranega obveščevalno-varnostnega sistema skladno s sprejetimi strateškimi dokumenti in na podlagi sprejetih internih aktov MO.

Najpomembnejše naloge na področju varnostne dejavnosti v Obveščevalno varnostni službi so bile usmerjene v odkrivanje, preiskovanje in preprečevanje ogrožanja varnostni oseb, delovnih mest, objektov in okolišev posebnega pomena za obrambo v RS in zunaj nje.

Obveščevalno-varnostna dejavnost je obsegala tudi naloge odkrivanja in preprečevanje dejavnosti obveščevalnih služb vojaških organizacij ter drugih organov in organizacij, ki ogrožajo obrambne interese države, MO ali SV.

5 OPREMLJANJE, GOSPODARJANJE Z NEPREMIČNINAMI, STANDARDIZACIJA IN KODIFIKACIJA

5.1 Opremljanje

Izvajanje projektov opremljanja je bilo usmerjeno v zagotavljanje najnujnejše opreme za opravljanje redne dejavnosti in stalne pripravljenosti SV pri izvajanju zakonsko določenih nalog ter za delovanje in izpolnjevanje ciljev zaveznitva. Projekti Nadgradnja transportnih helikopterjev Cougar, Letališče Cerklje ob Krki, Usmerjanje letalskega ognja, Brezpilotna letala, Zmogljivosti EOD, KIS PINK 2, Glušniki, Vozni park MO, Natov sistem poveljevanja in kontrole v zračnem prostoru (ASBE) se aktivno izvajajo v smislu priprave investicijske dokumentacije ter vodenja postopkov naročil, nekateri projekti pa postopno že prehajajo v fazo uresničevanja pogodb. Investicijska dokumentacija se je skladno s predvideno dinamiko pripravljala za tiste projekte, za katere so zagotovljena finančna sredstva. Za druge projekte se investicijska dokumentacija pripravlja zaradi natančnejšega načrtovanja virov in zmogljivosti v srednjeročnih planskih dokumentih.

V okviru Zakona o izvajanju temeljnih razvojnih programov SV v letih od 2008 do 2015, ki je bil podlaga za načrtno in kontinuirano zagotavljanje ključnih zmogljivosti pri dolgoročnem razvoju SV, se leta 2014 zaradi zmanjševanja finančnih virov ni izvajal noben projekt. Leta 2014 so bili med drugim izvedeni nakupi taktičnih jopičev s pripadajočo opremo, izdelkov bojne in službene uniforme, sklenjenih je bilo tudi več pogodb za dobavo streliva. Za doseganje zmogljivosti na Letališču Cerklje ob Krki je bila sklenjena pogodba za nakup dveh rabljenih gasilskih reševalnih vozil. Za sistem zaščite in reševanja so bili med drugimi izvedeni nakupi termokamer, bivalnih kontejnerjev in modularne enote v Sežani.

5.2 Gospodarjenje z nepremičninami

Gradnja

Na Letališču Cerklje ob Krki so zaključena dela za dokončanje rekonstrukcije in podaljšanje vzletno-pristajalne steze in obvozne ceste Drnovo Črešnjice, razen v delu (pet odstotkov pogodbene obveznosti), kjer še ni zagotovljeno lastništvo RS na zemljiški parceli. Dokončana je gradnja ploščadi za nevarni tovor, skladišč in skladiščne ploščadi, skladišč MES, ploščadi za transportna letala in povezovalne ceste. V vojašnici Škrilj in na objektu Stari vrh sta izvedena priključka na javni vodovod. Okoli območja Kadetnica v Vojašnici Generala Maistra (VGM) Maribor in za območje tehničnega skladišča Borovnica je postavljena varnostna ograja. Obnovljene so strehe nastanitvenega objekta Franca Rozmana Staneta Celje, skladišča kuhinje in okrepčevalnice v vojašnici Vipava ter kotlovnice Poljče. Obnovljeni sta vertikalni sanitariji nastanitvenega objekta v vojašnici Vincenca Repnika Slovenska Bistrica in vojašnici Edvarda Peperka Ljubljana. Zamenjani so srednjenapetostni bloki transformatorskih postaj v Vojašnici Ivan Cankar Vrhnika, lokacije Ljubljanski vrh in lokacije Škrilj ter saniran daljnovod Šentviška gora, poškodovan od žleda. Sklenjene so večletne pogodbe za potrebe vzdrževalnih in investicijsko vzdrževalnih del na objektih in vgrajeni infrastrukturi Upravnega dela MO in SV.

Projekti

Pripravljene so strokovne podlage za izvedbo razpisa za rekonstrukcijo strehe vadbene objekta Strelišča in vadišča Škrilj. Izdelana je projektna dokumentacija za: rušitev petih objektov v Vojašnici Andreja Čehovina Postojna; odstranitev TK-objektov in gradnjo platojev na lokaciji Zavinek in Žikarice; zagotovitev električnega agregatnega napajanja na lokaciji Pečna reber; elektrifikacijo tabornih prostorov v vojašnici BAČ Postojna; merjenje temperature in vlage v skladišču Mačkovec; sanacijo kotlarne VZE Štula Ljubljana. Narejena je projektna naloga za: prenovo kuhinje v VGM Maribor; prenovo fasade in strehe objekta Smelt 2; izdelavo dokumentacije PZI za ureditev prijavnice v Rojahn; pridobitev gradbenega dovoljenja za izvedbo GOI del na objektu št. 29 za konzervacijo orožja v Vojašnici Ivan Cankar Vrhnika.

Stanovanja

Zahteva po prenovi stanovanj zaradi njihove dotrajanosti zahteva večja finančna sredstva, sredstva, pridobljena le od najemnin za prenovu ne zadoščajo. V stanovanjih se opravljajo redna vzdrževalna dela. Celovito je bilo prenovljenih 16 stanovanj. Za dobavo energentov je bilo sklenjenih 492 pogodb. Zaradi neplačevanja najemnine je bilo vloženih 49 predlogov za izvršbo v skupni višini 54.483 EUR. Zaključenih je bilo 15 postopkov za odpoved najemne pogodbe in izpraznitev stanovanja.

Odkup zemljišč

Projekt odkupa prve faze zemljišč za Letališče Cerklje ob Krki bo zaključen s pridobitvijo še zadnje parcele, ki je v lasti štirih solastnikov, in sicer takrat, ko bo končan postopek dedovanja.

Žled

Za izvedbo sanacijskih del sečnje po žledolomu je vloženih 168.000 EUR sredstev ter posekanih 8938 m³ lesa. Odprodal se je les v vrednosti 331.180 EUR.

Zemljiškoknjižno urejanje

Od 1111 stanovanj v upravljanju in uporabi MO je ZK-neurejenih še 216 stanovanj, kar pomeni, da je ZK-urejenih 80,5 odstotka stanovanj. Od 297 stanovanj za prenos na Stanovanjski sklad RS oziroma na občine je ZK-neurejenih še 85 stanovanj. Leta 2014 je bilo ZK-urejenih 114 stanovanj v upravljanju MO. Od skupaj 5952 zemljiških parcel je ostalo ZK-neurejenih še 131 parcel, od tega je že vloženih 13 predlogov za vpis v zemljiško knjigo. ZK-neurejenih je še 2,25 odstotka parcel.

Telekomunikacijski objekti

Za telekomunikacijske objekte je sklenjenih osem najemnih pogodb, trije aneksi k pogodbi in sedem sporazumov o poravnavi obveznosti za nazaj.

5.3. Standardizacija in kodifikacija

Standardizacijski načrt ministrstva, ki obsega sprejem in izvajanje SVS ter potrjevanje Natovih standardov, letos ni bil izveden skladno s pričakovanji. Sprejetih je bilo 29 SVS, kar pomeni 45-odstotno uresničitev standardizacijskega načrta ministrstva. Za izvajanje SVS je bilo izdanih 33 sklepov in ukazov. V postopku nacionalne potrditve Natovih Stanagov in Stanrecov je bilo podpisanih 49 nacionalnih odgovorov.

V okviru nacionalne pristojnosti je Nacionalni kodifikacijski biro RS dodelil 97 novih Natovih kodifikacijskih števil (NSN) za slovenske proizvode in registriral 15 slovenskih podjetij, tako da jih je skupaj 199. Na podlagi nabav novih sredstev preskrbe se je RS registrirala kot uporabnik na 85 NSN. Izvedenih je bilo tudi 1504 identifikacij materialnih sredstev v okolju SKEV. Priprava podatkov za identifikacijo se je v celoti izvajala v programskem okolju SAP in e-ZAHMAT, kar zagotavlja kakovostne podatke za uporabo v logističnih procesih.

Na področju vladnega zagotavljanja kakovosti so bili izvedeni vsi zahtevki držav članic Nata (Turčija, Nemčija, Španija), ki so kupovale proizvode od slovenskih proizvajalcev (AREX, COMTRADE). Izvedena je bila tudi certifikacija družbe AREX po standardu SVS AQAP 2110.

6 KOMUNIKACIJSKO-INFORMACIJSKI SISTEM

6.1 Informacijska varnost

Ključne operativne aktivnosti so bile namenjene vzdrževanju sistemov in naprav za zagotavljanje informacijske varnosti v KIS MO ter komunikacijsko-informacijskem podsistemu, ki zagotavlja povezljivost v okviru zavezništva.

MO je bilo nosilec Natove vaje Cyber Coalition 2014 v RS, ki je bila zelo dobro ocenjena.

Vaja je bila namenjena vadbi tehničnih in operativnih postopkov pri kibernetiski obrambi, sodelovanju med vadbenci in sprejemanju odločitev, s katerimi se zmanjšajo posledice kibernetiskega napada v RS ter v okviru zavezništva.

6.2 Informacijska infrastruktura

Zaradi pomanjkanja finančnih sredstev infrastruktura za SCSM (System Center Servis Manager) in SCCM (System Center Configuration Manager) ni zgrajena v celoti. Kljub temu je osnovna funkcionalnost sistema vzpostavljena in sistem operativno deluje. Ključne operativne dejavnosti so bile namenjene zagotavljanju enaki ravni razpoložljivosti KIS MO. Zaradi pomanjkanja finančnih sredstev in zmanjševanja kadra je tako raven razpoložljivosti težko zagotavljati. Poleg zagotavljanja nemotenega delovanja KIS MO je bila narejena tudi nadgradnja Natovega omrežja.

6.3 Komunikacijska infrastruktura

Zaradi ohranjanja zdajšnje ravni razpoložljivosti KIS MO in znižanja stroškov delovanja so bile na 16 lokacijah zamenjane ali nadgrajene telekomunikacijske povezave z IP VPN-povezavami in uvedena IP-telefonija na dveh lokacijah v Bruslju ter na štirih lokacijah v RS.

Zaradi širjenja razpoložljivosti KIS MO/SV je bilo vzpostavljeno hrbtenično optično omrežje na štirih lokacijah MO in SV ter nadgrajen sistem radiorelejnih zvez s štirimi povezavami. Da bi bila zagotovljena komunikacijska podpora na mednarodnih vojaških vajah Adriatic Strike 2014, Clever Feret 2014 in Immediate Response 2014, so bili vzpostavljeni začasna računalniška omrežja in IP-telefonija.

6.4 Informacijske rešitve

Prednostne naloge so bile zagotavljanje visoke razpoložljivosti informacijskih rešitev, ki so že v operativni uporabi (IRDG – Informacijska rešitev za dokumentarno gradivo, SKEV – Skladiščna in materialna evidenca, ISOZD – Informacijski sistem obrambnih in zaščitnih dolžnosti, MFERAC – Enotno računovodstvo, finance, kadri in stroški dela, ISOJAN – Informacijski sistem javnega naročanja in večje število manjših aplikacij).

Na IRDG so bile uspešno izvedene številne nadgradnje (npr. pošiljanje finančnih dokumentov v potrjevanje in podpis v OVS in URSZR, modul za uničevanje dokumentov z dveletnim rokom hrambe, prenovljen modul za tajne podatke, dodan modul za poročila na OE in veliko manjših popravkov).

Na SKEV-u je uvedeno funkcionalno kompletiranje, dograjena je informacijska rešitev za strelivo in minsko-eksplozivna sredstva ter izdelana povezava modulov tehnični karton in certifikati.

Za ISOZD so izvedene strukturne spremembe centralnega registra prebivalcev in registra zavezancev za prispevek, sistemska analiza sprememb registra motornih vozil, integracija s programskim produktom Birpis v Vojaški zdravstveni službi in dodatna zaščita vpogledov v osebne podatke in izdelava revizijske sledi ob obisku informacijskega pooblaščenca.

Na IS MFERAC so bile izvedene številne nadgradnje kot posledica spremenjenih pravnih podlag oziroma razširitve funkcionalnosti. Večje nadgradnje so bile izvedene na področju e-poslovanja in povečane integracije tako na kadrovskem kot tudi na finančno računovodskem področju. Za ISOJAN so bile uvedene funkcionalnosti krovnih (okvirnih) sporazumov, izvedeni sta tehnična in vsebinska prenova modula za predloge za naročila in razvit modul SPON – spletni portal obrambnih naročil. Zaradi izboljšanja učinkovitosti dela je bila vzpostavljena povezava prek spletne storitve med aplikacijama GSM (razdeljevanje mobilnih telefonov) in IRDG.

Uvedli smo nove funkcionalnosti in orodja SCSM za upravljanje z zahtevami in informacijskimi incidenti. Zato so bili vzpostavljeni ustrezna informacijska infrastruktura, programska oprema končnih uporabnikov in usposabljanje.

6.5 Razvoj sistemov C4I

Delovanje na področju razvoja sistemov C4I je bilo usmerjeno na pripravo investicijske dokumentacije za projekt KIS PINK-2 za podporo poveljevanju in kontroli in pozneje za oblikovanje dokumentacije za oddajo naročila. Na področju realizacije ciljev zmogljivosti smo sodelovali pri pripravi razvojnih konceptov za premestljiva in statična omrežja. Sodelovali smo na mednarodni vaji CE14. Tesno smo sodelovali z enotami 1. in 72. brigade in ponudili strokovno pomoč pri oblikovanju zahtev in postopkov za testiranje povezljivosti sistemov C4I (UMO (BATOP), Comms Fix2 (Thales-Tadiran), BFT, BMS, HQ SW, testiranje in programiranje BRN (PRC 150/400W). Uspešno smo izvedli usposabljanja uporabnikov sistema C4I na TC (BMS, BFT, IS PINK) iz drugih enot (CVŠ, 20. PEHP, 74. PEHP, 670. PEHP). Področje razvoja sistemov C4I je vprašljivo zaradi pomanjkanja kadrov.

7 INŠPEKCIJSKA IN NOTRANJEREVIZIJSKA DEJAVNOST NA PODROČJU OBRAMBE

7.1 Inšpekcijska dejavnost na področju obrambe

Inšpektorat RS za obrambo (IRSO) kot organ v sestavi MO opravlja skladno s predpisi inšpekcijski nadzor nad izvrševanjem zakonov in drugih predpisov ter aktov vodenja in poveljevanja na obrambnem področju. Pri tem preverja, ugotavlja in ocenjuje zlasti način ugotavljanja pripravljenosti in delo vojaških poveljstev, enot in zavodov ter stanje obrambnih priprav, vojaško izobraževanje in usposabljanje ter opravljanje upravnih in strokovnih zadev na področju obrambe.

Na podlagi zakonskih določil izvaja inšpektorat tudi inšpekcijski nadzor nad izpolnjevanjem predpisov o obravnavanju tajnih podatkov na MO in celotnem obrambnem področju. Opravlja tudi nadzor opravljanja upravnih in strokovnih nalog organizacijskih enot ministrstva, razen nalog in dejavnosti v URSZR in IRSVNDN.

Inšpektorji vodijo postopke in odločajo o prekrških skladno z Zakonom o prekrških.

Temeljni cilji inšpektorata za leto 2014 so bili opredeljeni z letnim načrtom dela inšpektorata:

- zagotavljanje učinkovitega in nepristranskega nadziranja izvajanja predpisov na obrambnem področju s tematskimi in celovitimi inšpekcijskimi nadzori ter spremljanje realizacije ukrepov, odrejenih z inšpekcijskimi zapisniki;
- zagotavljanje objektivne informacije vodstvu ministrstva o ugotovljenem stanju izvrševanja predpisov na obrambnem področju;
- priprava predlogov ukrepov vodstvu ministrstva za odpravo sistemskih pomanjkljivosti;
- stalne izboljšave inšpekcijskega nadzora na obrambnem področju in uveljavljanje dobrih praks;
- izvajanje nalog prekrškovnega organa;
- z usposabljanjem inšpektorjev doseči višjo kakovost izvajanja inšpekcijskih nadzorov in načrtno skrbeti za integriteto IRSO in inšpektorjev.

Za doseganje navedenih ciljev je glavni inšpektor usmeril posebno skrb načrtovanju in usklajevanju dela v inšpektoratu. Na podlagi Načrta dela IRSO za leto 2014 je usklajevanje dela potekalo z mesečnimi in tedenskimi načrti dela inšpektorata.

Leta 2014 je inšpektorat opravil 56 inšpekcijskih nadzorov, od tega 48 rednih, sedem izrednih in en ponovni inšpekcijski nadzor. Inšpektorji so navedene inšpekcijske nadzore opravili v 337 inšpekcijskih dneh. Na podlagi ugotovitev inšpekcijskih nadzorov so izrekli skupaj 140 inšpekcijskih ukrepov, od tega 136 o odpravi ugotovljenih pomanjkljivosti ali neskladij s predpisi, dva o zaustavitvi dejavnosti in aktivnosti, ki bi lahko ogrožale ljudi in premoženje, ter dva o ugotavljanju odgovornosti posameznikov za ugotovljena neskladja s predpisi. Izrečeno je bilo tudi eno opozorilo po ZIN.

Od vseh 140 izrečenih inšpekcijskih ukrepov jih je pravnomočnih 137. Zoper osem izrečenih ukrepov je bila vložena pritožba. Z odločbo na drugi stopnji so bili odpravljeni trije inšpekcijski ukrepi. Odločanje o pritožbi na drugi stopnji ni v pristojnosti IRSO, vendar vpliva na izvedbo inšpekcijskih ukrepov.

Inšpektorji so skladno z izrečenimi inšpekcijskimi ukrepi redno spremljali njihovo uresničevanje na podlagi analize obvestil inšpiciranih subjektov o izvedbi ter, če je bilo treba, ukrepali s ponovnimi inšpekcijskimi nadzori ali z uvedbo postopka o prekršku.

O ugotovitvah inšpekcijskih nadzorov je inšpektorat sproti obveščal ministra in državnega sekretarja.

7.2 Notranjerevizijska dejavnost

Notranjerevizijska služba je dosegla 45-odstotno izpolnitev letnega načrta revidiranja in svetovanja. Opravila je dve redni reviziji, ki sta obsegali pregled delovanja notranjih kontrol ter pravilnost postopkov pri dodelitvi in uporabi poslovnih plačilnih kartic ter javnih naročil nižje vrednosti. Druga revizija še poteka in bo končana v začetku leta 2015. Opravljeno je bilo tudi svetovanje na področju popisa, redno pa smo spremljali tudi izvrševanje priporočil, danih revidirancem za izboljšanje poslovanja.

Notranjerevizijska služba je izdala osem priporočil za izboljšanje poslovanja na revidiranih področjih. Stopnja uspešnosti nadzora razvoja in delovanja MO se je pokazala v izboljšanem upravljanju tveganj in delovanju sistema notranjih kontrol ter večji pravilnosti in/ali smotrnosti delovanja ministrstva.

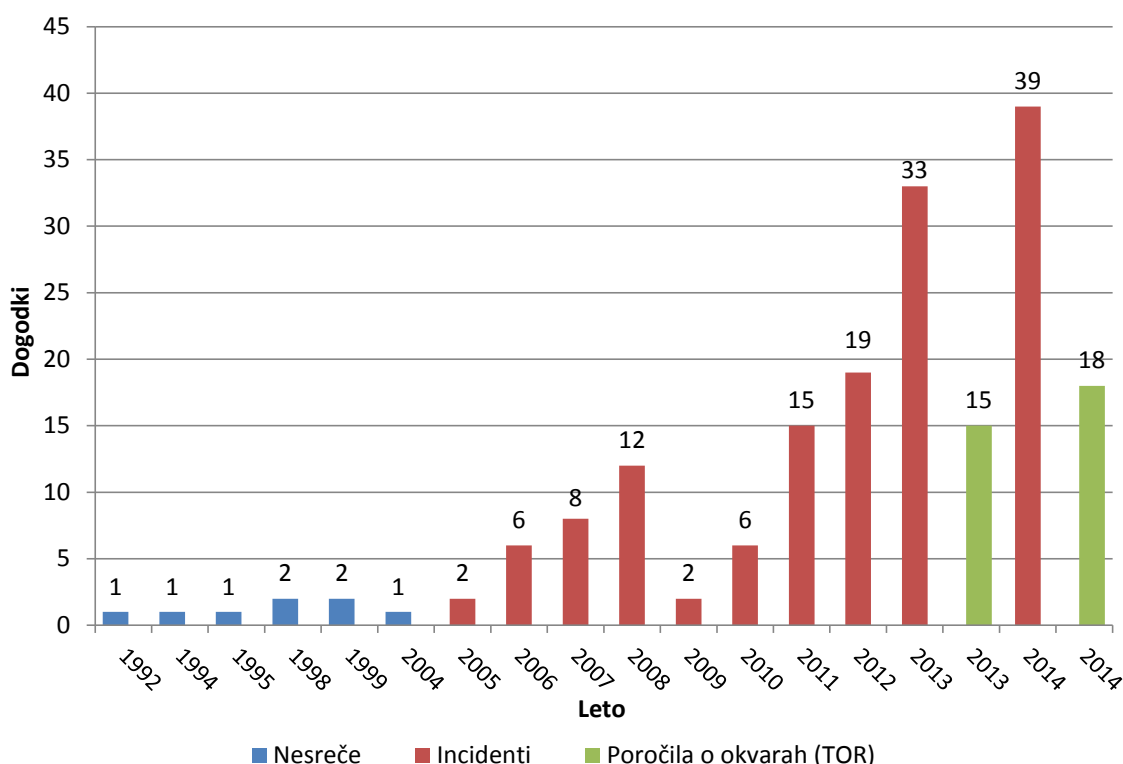
8 PREISKOVANJE LETALSKIH NESREČ IN INCIDENTOV VOJAŠKIH ZRAKOPLOVOV

Na podlagi ugotovitev preiskav letalskih nesreč in incidentov se z objavo varnostnih priporočil zaradi zmanjšanj ali preprečevanja novih nevarnosti in tveganj za vojaški zračni promet uveljavljajo novi ukrepi. Preiskava nesreče in incidenta ne obsega ugotavljanje krivde ali odgovornosti udeleženi v nesreči ali incidentu.

Pravočasno izvedeni varnostni ukrepi vplivajo na odpravo ali zmanjšanje možnosti izgube človeških življenj in nastanka materialne škode na vojaški tehniki in objektih na tleh. Resni letalski incident se obravnava, kot da se je nesreča zgodila in se preiskuje v obsegu preiskave letalske nesreče.

Leta 2014 je bilo 39 poročenih letalskih incidentov, izvedenih 12 preiskav, zaključenih 9 preiskav in skupaj izdanih 34 varnostnih priporočil, kar je prispevalo k povečanju varnosti letenja ter pripomoglo, da leta 2014 ni bilo letalskih nesreč vojaških zrakoplovov. Služba za preiskovanje letalskih nesreč in incidentov vojaških zrakoplovov (SPLNIVZ) je na podlagi odredbe MO sodelovala pri preiskavi nesreče toplozračnega balona, pri kateri je bilo šest smrtnih žrtev in 19 huje ranjenih in je največja letalska nesreča v RS do zdaj.

Do zdaj je SPLNIVZ izdal skupno 117 varnostnih priporočil, ki so v različnih fazah izvedbe.



S posameznimi ugotovitvami preiskav in izdanimi varnostnimi priporočili so bili seznanjeni organi inšpekcijskega nadzora, vojaški letalski organ GŠSV, pristojen za nadzor varnosti letenja vojaških zrakoplovov, civilni letalski preiskovalni organ in agencija RS za civilno letalstvo ter članice Natove organizacije AFFSC. Tako je omogočeno, da so navedene institucije seznanjene z ugotovitvami preiskav in lahko v svojih strokovnih nadzorih ugotavljajo spoštovanje varnostnih priporočil in s pravočasno implementacijo ukrepov posledično izboljšujejo varnost letenja in zakonitost izvajanja letalskih operacij v RS in MOM.

Opremljanje preiskovalcev z osebno zaščitno opremo je bilo v omejenem obsegu, opremljanje preostalih članov preiskovalnega organa pa ni bilo izvedeno zaradi pomanjkanja finančnih sredstev.

SPLNIVZ strokovno sodeluje pri projektih vgradnje CVFDR (črnih skrinjic) na zrakoplove SV in izvaja testiranje ustreznega delovanja na zrakoplovih, ki imajo tovrstne naprave že vgrajene.

Akreditacija preiskovalnega laboratorija po standardih ISO 9001/MAA EASA part 145 poteka v sodelovanju z oddelkom za standardizacijo in VLO/GŠSV ter 153. LETHESK.

9 STRATEŠKO KOMUNICIRANJE

Na MO smo si prizadevali ohraniti odprt dialog z različnimi javnostmi, pri čemer smo uspešno uporabljali vse sodobne komunikacijske kanale, ki jih določajo sodobne težnje v komuniciranju. Pri komunikacijskih dejavnostih smo veliko pozornosti namenili promociji rednih nalog MO, da bi dosegli večje razumevanje javnosti o pomenu njihovega nemotenega opravljanja za zagotavljanje varnosti državljanov.

Posebna pozornost je bila namenjena obveščanju javnosti o dejavnostih pri zaščiti, reševanju in pomoči ob naravnih in drugih nesrečah, ki so prizadele RS, ter o pomenu uspešnega usklajevanja dela med pristojnimi resorji pri odpravljanju in preprečevanju njihovih posledic. Ob tem je bil izpostavljen tudi pomen dvostranskega in regionalnega povezovanja med državami, kar se je potrdilo z mednarodno pomočjo ob vremenski ujmi z žledom, ki je prizadela vso RS. Zelo uspešen in odmeven je bil poziv javnosti k zbiranju humanitarne pomoči ob katastrofalnih poplavih v BiH ter Srbiji maja 2014. Pomoč so na prizadeta območja pripeljali pripadniki SV z več deset vozili. Še dolgo je v javnosti tudi zunaj meja RS odmevalo uspešno delo slovenskih ekip Civilne zaščite ter helikopterske enote SV pri reševanju prizadetih. Medijsko odmevno in v javnosti pozitivno sprejeto je bilo tudi sodelovanje SV z večnamensko vojaško ladjo v vojaški humanitarni operaciji Naše morje – Lampedusa.

Organizirano je bilo več medijskih dogodkov, okroglih miz in posvetov ob deseti obletnici včlanitve v Nato. Namenjeni so bili razpravi o izkušnjah in izzivih članstva v zavezništvu, na njih pa so sodelovali predstavniki ministrstva. Med pomembnimi obletnicami, ki smo se jih spomnili leta 2014, sta bili tudi 20-letnica delovanja sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter 100. obletnica začetka prve svetovne vojne.

Glavne teme novinarskih vprašanj so bile poraba finančnih sredstev, uvedba letala Falcon v operativno uporabo, nakup vojaške opreme (čelade) ter uveljavitev Državnega prostorskega načrta osrednjega vadišča (OSVAD) Poček. Medijsko izpostavljeno je bilo tudi upravljanje stanovanjskega sklada MO, pri čemer smo proaktivno sporočali sprejete odločitve Vlade RS o brezplačnem prenosu za ministrstvo in SV neperspektivnih nepremičnin na lokalne skupnosti. Pričakovano veliko zanimanje javnosti je bilo za sanacijo eksplozivnih in nevarnih snovi z območja KIK Kamnik, kar so uspešno opravili strokovnjaki SV v sodelovanju z MNZ. V Službi za strateško komuniciranje smo v sodelovanju z drugimi strokovnimi službami, organizacijskimi enotami in organi v sestavi ministrstva pripravili skupaj 164 odgovorov na novinarska vprašanja.

Sodelovanje SV in civilnih funkcionalnih strokovnjakov v mednarodnih operacijah in na misijah ostaja zelo zanimiva tema za različne zunanje javnosti. Različne javnosti sta zanimala predvsem konec sodelovanja SV v operaciji Isaf v Afganistanu in odločitev Vlade RS za nadaljevanje sodelovanja na Natovi svetovni misiji Odločna podpora.

Pri komuniciranju z javnostmi smo poudarjali tudi pomen civilno-vojaškega sodelovanja in večnamenskost uporabe zmogljivosti. Medijsko odmevnejši sta bili predaja mobilne vojaške bolnišnice Role 2 LM za potrebe Splošne bolnišnice Jesenice med gradnjo urgentnega bloka in začasna predaja dela opreme Splošni bolnišnici Celje. Velik pomen za nemoteno opravljanje nalog helikopterske nujne medicinske pomoči je imel sprejem pravilnika o plovnosti in letalskih operacijah državnih zrakoplovov, kar še naprej omogoča nemoteno uporabo helikopterjev SV in Policije v ta namen.

9.1 Pregled objav na spletu leta 2014

Na spletnih mestih MO in SV www.mo.gov.si ter www.slovenskavojska.si je bilo leta 2014 objavljenega povprečno 1,6 sporočila za javnost na dan oziroma skupaj 586 sporočil, ki so bila opremljena z več kot 3000 fotografijami in 179 zvočnimi posnetki, kar je povprečje objav preteklih let.

V primerjavi s prejšnjim letom se je bistveno zmanjšala dejavnost na družbenih omrežjih, saj se je število objav na Twitterju MO in Facebooku zmanjšalo za skoraj polovico, kar je lahko posledica večje ciljne usmerjenosti sicer že vzpostavljenega komuniciranja prek družbenih

omrežij. Leta 2014 je bilo na spletnem mestu MO objavljeno tudi nekaj novih vsebinskih sklopov pri zaščiti kritične infrastrukture in delu civilnih funkcionalnih strokovnjakov. V sodelovanju s Službo za informatiko in komunikacije smo organizirali tri izobraževanja iz urejanja internih spletnih strani MO, kar bo omogočalo organizacijskim enotam ministrstva nadaljnje samostojno objavljane informacij z njihovega področja dela na intranetu.

MO je na spletni strani www.postanivojak.si redno objavljalo aktualne zadeve o zaposlovanju v SV, prostovoljnem služenju vojaškega roka in pogodbenem opravljanju vojaške službe v rezervni sestavi SV, pa tudi zanimive prispevke o delu in življenju v enotah SV. V šestih letih delovanja je ugotovljenih že 699.446 obiskov, različnih obiskovalcev je bilo več kot 380.000, odprtih je bilo 4.017.054 strani. Povprečno število odprtih strani na obiskovalca znaša 5,7, trajanje obiska na obiskovalca pa zavidljive štiri minute in pol. Pojavnost na socialnih omrežjih je realnost spletnega komuniciranja, zato smo svojo dejavnost razširili tudi na socialna omrežja Facebook, na katerem imamo že 5000 sledilcev, in YouTube, na katerem smo objavili več kot 200 filmov, ki si jih je ogledalo več kot 230.000 različnih obiskovalcev.

9.2 Filmska in založniška dejavnost

Uresničitev Načrta izdajanja vojaškostrokovne in druge literature za leto 2014 je bila višja kot pretekla leta (leta 2013 18,5-odstotna, leta 2014 69-odstotna), predvsem zaradi realnejšega načrtovanja glede na finančne in kadrovske zmogljivosti in ne zaradi več izdanih publikacij, saj je bilo leta 2014 vključno s periodiko, in sicer 12 številke revije SV, štiri številke Sodobnih vojaških izzivov in revija Ujma, izdanih 22 publikacij (tiskanih in na elektronskih nosilcih zapisa). V medresorsko usklajevanje je bil posredovan tudi prenovljeni Pravilnik o filmski in založniški dejavnosti na MO. Poleg lektoriranja vojaškostrokovne in druge literature smo lektorirali tudi veliko uradovnih besedil za potrebe GŠSV ter skladno z usmeritvami inšpekcijskega nadzora izvedli več internih izobraževanj.

Na področju videoprodukcije je bilo uspešno končanih več pomembnih projektov. V celoti smo preselili dejavnost in opremo iz nekdanjega COU v Poljčah na sedež ministrstva v Ljubljani. Končana sta bila predstavitveni film Šola za častnike in učni film Sistem zračne obrambe ROLAND, vsebinsko je bil prenovljen učni film Taktični postopki voda zvez ter končan dveletni projekt predstavitveni film Izobraževalnega centra za zaščito in reševanje na Igu. Dokumentirali smo vse pomembnejše dogodke in vaje SV in na kanalu YouTube MO objavili 70 krajših videoposnetkov, ki so bili na voljo tudi medijskim hišam za pripravo informativnih prispevkov. Največ ogledov je bilo pri videoposnetkih posledic žleda in poplav, ki so prizadeli RS in so zanimivi tako za širšo kot strokovno javnost.

10 NORMATIVNI AKTI

	Pregled predpisov z delovnega področja MO, sprejetih leta 2014	Sprejel oz. izdal	Objavljeno
1	Uredba o spremembah Uredbe o prostovoljnem služenju vojaškega roka	Vlada RS	Uradni list RS, št. 6/14
2	Sklepa o imenovanju poveljnika Civilne zaščite Republike Slovenije, njegovega namestnika in članov Štaba Civilne zaščite RS ter regijskih poveljnikov Civilne zaščite, njihovih namestnikov in članov regijskih štabov Civilne zaščite	Vlada RS	Uradni list RS, št. 18/14
3	Sklep o imenovanju članov in delovanju Odbora za razpolaganje s sredstvi požarnega sklada	Vlada RS	Uradni list RS, št. 18/14
4	Uredba o varstvu pred požarom v naravnem okolju	Vlada RS	Uradni list RS, št. 20/14
5	Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o uniformah Civilne zaščite RS	Minister	Uradni list RS, št. 20/14
6	Uredba o spremembi Uredbe o soglasjih za proizvodnjo in dovoljenjih za promet z vojaškim orožjem in opremo ter predhodnih dovoljenjih za uvoz, izvoz, tranzit in prenos obrambnih proizvodov	Vlada RS	Uradni list RS, št. 29/14
7	Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o strokovnih izpitih poklicnih gasilcev	Minister	Uradni list RS, št. 35/14
8	Uredba o spremembah Uredbe o službi v Civilni zaščiti	Vlada RS	Uradni list RS, št. 45/14
9	Uredba o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite	Vlada RS	Uradni list RS, št. 62/14
10	Pravilnik o licencah, pooblastilih, usposabljanju in izpitih operativnega osebja nadzora in kontrole zračnega prostora ter zračne obrambe SV	Minister	Uradni list RS, št. 66/14
11	Uredba o spremembi Uredbe o plačah in drugih prejemkih pripadnikov SV pri izvajanju obveznosti, prevzetih v mednarodnih organizacijah oziroma z mednarodnimi pogodbami	Vlada RS	Uradni list RS, št. 96/14
12	Pravilnik o službeni oceni	Minister	Uradni list RS, št. 98/14

10.1 Obrazložitev postopka sprejemanja in vsebine normativnih sprememb s področja obrambe in varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami

Skladno s Programom dela Vlade RS za leto 2014 (sklep Vlade RS, št. 00404-2/2013/31, z dne 2. 1. 2014) je bilo načrtovano sprejetje 17 podzakonskih predpisov s področja dela ministrstva (sedem v pristojnosti Vlade RS in 10 v pristojnosti ministrstva). Sprejetih in objavljenih v Uradnem listu RS je bilo 12 podzakonskih predpisov. MO je v tem obdobju pripravilo tudi 10 podzakonskih predpisov, ki sicer niso bili vključeni v Program dela Vlade RS za leto 2014, saj se je potreba po njihovem sprejetju pojavila šele med letom. Glede na Program dela Vlade RS je tako ostalo nerealiziranih 15 podzakonskih predpisov, vendar to ni negativno vplivalo na normativno urejenost področij, ki jih urejajo. Ker bodo večinoma realizirani letos, posebni ukrepi niso potrebni.

Precej normativnih aktivnosti je bilo usmerjenih v nadaljnje usklajevanje podzakonskih prepisov s predhodnimi zakonskimi spremembami tako z delovnega področja našega ministrstva kot tudi z drugih resornih področij, nekaj sprememb pa je bilo povezanih tudi z implementacijo evropskega pravnega reda v pravni red RS.

Z Uredbo o spremembah Uredbe o prostovoljnem služenju vojaškega roka smo za 35 odstotkov zmanjšali denarne prejemke vojakov na prostovoljnem služenju vojaškega roka, tako da bo vojak na prostovoljnem služenju prejel okoli 1100 EUR neto (do uveljavitve sprememb te uredbe so vojaki na prostovoljnem služenju prejeli okoli 1700 EUR neto). Z novo Uredbo o varstvu pred požarom v naravnem okolju smo na novo definirali naravno okolje, kurjenje, sežiganje in požiganje; določili ukrepa varstva pred požarom ter opazovanja in obveščanja (na primer dežurstvo gasilcev) v času razglašene velike ali zelo velike požarne ogroženosti. S Pravilnikom o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o uniformah Civilne zaščite RS smo na novo določili posamezne karakteristike uniform Civilne zaščite (brezrokavnika in puloverja) ter določili možnost uporabe te uniforme v različnih kombinacijah, odvisno od vremenskih razmer in dovoljenja pristojnega poveljnika. V Pravilniku o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o strokovnih izpitih poklicnih gasilcev smo določili spremenjen program strokovnega izpita za poklicnega gasilca ter uvedli možnost priznavanja opravljenih vsebin na zaključnem izpitu. V Uredbi o spremembah Uredbe o službi v Civilni zaščiti smo plače poklicnih gasilcev vezali na Kolektivno pogodbo ter dopolnili ureditev glede uvajalnega in temeljnega usposabljanja. V vsebinskem smislu so se v Pravilnikih o licencah, pooblastilih, usposabljanju in izpitih operativnega osebja nadzora in kontrole zračnega prostora ter zračne obrambe SV podrobneje uredili pogoji, načini in postopki za začetek usposabljanja ter potek usposabljanja in postopek izdajanja licenc operativnemu osebju nadzora in kontrole zračnega prostora ter zračne obrambe SV. Z Uredbo o spremembi Uredbe o plačah in drugih prejemkih pripadnikov SV pri izvajanju obveznosti, prevzetih v mednarodnih organizacijah oziroma z mednarodnimi pogodbami, smo podaljšali veljavnost znižanih nominalnih osnov za določitev plače za opravljanje vojaške službe zunaj države vse do 31. 12. 2015 (pred tem do 31. 12. 2014). Novi Pravilnik o službeni oceni bo omogočil večjo transparentnost ocenjevanja ter povečal integriranost službenega ocenjevanja v sistem upravljanja karier. Ključne spremembe glede na prejšnji pravilnik so: zmanjšanje števila elementov, ki se ocenjujejo; omogoča se upoštevanje pomembnosti posameznih kompetenc glede na konkretno formacijsko dolžnost; spremenil se je pristop k ocenjevanju posameznih kompetenc; v obrazec ocen je dodan del, ki vsebuje podatke, pomembne za načrtovanje karier.

10.2 Interni splošni pravni akti, sprejeti leta 2014

Pravilniki	
Št.	Naziv
1.	Pravilnik o spremembi Pravilnika o vodenju in varovanju osebnih podatkov v Ministrstvu za obrambo RS (MO; št. 071-9/2013-1, z dne 14. 2. 2014)
2.	Pravilnik o spremembah Pravilnika o varovanju komunikacijskega in informacijskega sistema Ministrstva za obrambo (MO; št. 0070-17/2014-1, z dne 5. 5. 2014)
3.	Pravilnik o spremembi Pravilnika o določitvi položajnega dodatka pripadnikom Slovenske vojske za čas dela v tujini (MO; št. 0070-33/2014-1, z dne 18. 12. 2014)
4.	Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o delovanju Notranjerevizijske službe v Ministrstvu za obrambo (MO; št. 007-123/2014-4, z dne 17. 9. 2014)
5.	Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o postopkih pri obračunu in izplačilu stroškov na službenih potovanjih (MO, št. 0070-1/2014-1, z dne 27. 12. 2013)
6.	Akt o spremembah Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Ministrstva za obrambo z organi v sestavi (MO; št. 0070-2/2014-12, z dne 27. 1. 2014, št. 0070-2/2014-33, z dne 17. 6. 2014, št. 0070-2/2014-47, z dne 27. 8. 2014, št. 0070-2/2014-58, z dne 12. 11. 2014)
7.	Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o podpisovanju dokumentov in o poročanju glede sprejetih oziroma izdanih dokumentov (MO; št. 0070-12/2013-18, z dne 28. 10. 2014)
8.	Pravilnik o raziskovalno razvojni dejavnosti na Ministrstvu za obrambo (MO; št. 0070-13/2013-16 z dne 7. 2. 2014)
9.	Pravilnik o izdelavi ocen ogroženosti objektov in okolišev objektov, ki so posebnega pomena za obrambo, ter ocen ogroženosti načrtovanih aktivnosti Ministrstva za obrambo (MO; št. 0070-33/2013-8, z dne 2. 4. 2014)
10.	Pravilnik o ureditvi določenih vprašanj delovno pravnega statusa pripadnikov Slovenske vojske, napotenih v mednarodne operacije in misije (MO, št. 007-36/2012-12, z dne 7. 2. 2014)
11.	Pravilnik o pravicah in obveznostih vojaških oseb med vojaškim izobraževanjem ali usposabljanjem (MO; št. 007-91/2014-1, z dne 6. 6. 2014)
12.	Pravilnik o preizkušanju oborožitve, opreme in sistemov na Ministrstvu za obrambo (MO; št. 00790-30/2013-16, z dne 12. 9. 2014)
13.	Pravilnik o uvajanju oborožitve, vojaške opreme v operativno uporabo v SV (MO; št. 0070-30/2013-15, z dne 12. 9. 2014)

Navodila

Št.	Naziv
14.	Navodilo o dopolnitvah Navodila o vojaško evidenčnih dolžnostih v SV (MO; št. 0070-26/2011-189, z dne 14. 2. 2014)
15.	Navodilo o načinu snemanja komunikacij ter hrambi in uporabi posnetkov v združenem operativnem centru SV (MO; št. 0070-8/2014-1 z dne 18. 3. 2014)
16.	Navodilo o načrtovanju izvajanja promocijskih dejavnosti za pridobivanje in zagotavljanje kadrov SV (MO; št. 8012-8/2014-3, z dne 2. 4. 2014)
17.	Navodilo o pripravi za ponovno uvedbo vseh sestavin vojaške dolžnosti (MO; št. 0070-16/2014-1, z dne 17. 4. 2014)

18.	Navodilo o pripravah za izvajanje ukrepov za pripravljenost (MO; št. 8010-2/2014-1, z dne 25. 4. 2014)
19.	Navodilo o uporabi elektronske pošte v Ministrstvu za obrambo (SIK, št. 0070-13/2014-2, z dne 20. 5. 2014)
20.	Navodilo o izvajanju pomoči na daljavo na uporabniških delovnih postajah (MO; št. 0070-20/2011-1, z dne 11. 6. 2014)
21.	Navodilo o pripadanju in rokih uporabnosti uniform Civilne zaščite RS (MO; št. 007-15/2014-13-DGZR, z dne 22. 7. 2014)
22.	Navodilo o določitvi in razmejitvi nalog upravljanja z nepremičninami Ministrstva za obrambo (MO, št. 0070-27/2014-1, z dne 22. 7. 2014)
23.	Navodilo o načinu opremljanja nepremičnin v upravljanju Ministrstva za obrambo z nepremičninskimi tablicami in prostorov s črtnimi kodami (MO; št. 0070-21/2014-3, z dne 17. 7. 2014)
24.	Navodilo o izločitvi in odstranitvi materialnih sredstev (MO; št. 0070-9/2014-16, z dne 17. 9. 2014)
25.	Navodilo za vzpostavitev evidence telekomunikacijskih in informacijskih objektov ter prostorov in naloge skrbnikov telekomunikacijskih in informacijskih objektov ter prostorov (MO; št. 0070-32/2014-1, z dne 1. 12. 2014)

11 SODELOVANJE S CIVILNODRUŽBENIMI ORGANIZACIJAMI

Z Zakonom o spremembah Zakona o vojnih veteranih (Uradni list RS, št. 32/14) je odgovornost za financiranje društev ali zvez, ki delujejo v javnem interesu na področju vojnih veteranov (v nadaljevanju društva in zveze), prešla z Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti na MO.

MO je skladno z Zakonom o vojnih veteranih takoj ob prenosu odgovornosti začelo pripravljati merila za sofinanciranje dejavnosti društev in zvez. Tako sta bila pripravljena predlog Pravilnika o določitvi meril za izkazovanje pomembnejših dosežkov delovanja društva za podelitev statusa društva v javnem interesu na področju vojnih veteranov in predlog Pravilnika o merilih za sofinanciranje dejavnosti društev ali zvez vojnih veteranov, ki sta bila dvakrat usklajevana z društvi in zvezami, prejemniki sredstev leta 2014. Pravilnika sta bila sprejeta januarja 2015 (Uradni list RS, št. 5/15).

URESNIČEVANJE NAČRTOV VIROV

1 URESNIČEVANJE FINANČNEGA NAČRTA

Za uresničevanje nalog je bilo leta 2014 realiziranih 339,9 milijona evrov, kar pomeni 98,8 odstotka veljavnega oziroma 99,6 odstotka rebalansa.

Proračunski viri (finančni načrt) leta 2014 (v EUR)

	Sprejeti FN 2014	Sprejete spremembe FN 2014	Rebalans FN 2014	Veljavni FN 2014	Realizacija FN 2014
	(06. 12. 2012)	(15. 11. 2013)	(19. 11. 2014)	(31. 12. 2014)	(31. 12. 2014)
Finančni načrt	379.326.478	335.544.145	341.323.075	344.070.398	339.949.130
Odstotek na rebalans	111,1	98,3	100	100,8	99,6
Razlika na rebalans	38.003.403	-5.778.930	0	2.747.323	-1.373.945

Finančni načrt ministrstva

O razpoložljivih sredstvih ministrstva je Državni zbor RS odločal trikrat. Prvič leta 2012, drugič čez eno leto in zadnjič novembra 2014 ob rebalansu, kar je MO znižalo razpoložljiva sredstva za 38.003.403 EUR, od tega za 39,4 odstotka investicij, 22,8 odstotka tekočih odhodkov in za 4,1 odstotka sredstev za plače.

Veljavni finančni načrt na dan 31. 12. 2014 je 344.070.398 EUR in je večji od rebalansa za 2.747.323 EUR. Od tega so integralna sredstva manjša za 322.948 EUR, namenska sredstva pa so večja za 3.070.270 EUR, saj njihovo vrednost ob načrtovanju ocenimo.

Realizacija finančnega načrta je 339.949.130 EUR in pomeni 3,52 odstotka državnega proračuna RS in 0,92 odstotka BDP, kar sta najnižja odstotka v zadnjih letih.

Realizacija integralnih sredstev je v primerjavi z veljavnim finančnim načrtom 99,9-odstotna. Realizacija namenskih sredstev je 78,8-odstotna, najnižja je pri upravljanju z državnim premoženjem, pri čemer se zato prenaša tudi največ neporabljenih sredstev v naslednje leto. Integralna sredstva ministrstva so 95,7 odstotka in namenska sredstva 4,3 odstotka realiziranega finančnega načrta.

Delež finančnega načrta ministrstva v državnem proračunu in BDP (v 000 EUR)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Državni proračun (DP)	8.470.049	9.259.521	9.280.169	9.362.821	8.993.488	9.314.513	9.654.921
Finančni načrt MO	546.272	549.814	552.630	448.288	396.001	350.703	339.949
Obrambni izdatki RS	566.201	575.058	582.959	478.857	422.969	381.280	366.460
BDP v mio EUR	37.951	36.166	36.220	36.868	36.006	36.144	37.246
% FN MO V DP	6,45	5,94	5,95	4,79	4,40	3,77	3,52
% FN MO V BDP	1,44	1,52	1,53	1,22	1,10	0,97	0,91
% OI V BDP	1,49	1,59	1,61	1,30	1,17	1,06	0,98

*Podatki zajemajo Pomladansko napoved gospodarskih gibanj 2015

Razlika med veljavnim finančnim načrtom in realizacijo je neporabljenih 4,1 milijona EUR, od tega na integralnih sredstvih 220.246 EUR in na namenskih 3,9 milijona EUR. Iz neporabljenih namenskih prihodkov se je preneslo 3,89 milijona EUR v proračunsko leto 2015. Preostalih 7776 EUR ostaja kot prihranek v državnem proračunu.

V primerjavi z rebalansom je realizacija manjša za 1,4 milijona EUR, indeks porabe je 99,6. Na integralnih sredstvih je realizacija manjša za 543.193 EUR, in sicer na plačah višja za 579.308 EUR, manjša pa na tekočih odhodkih za 235.715 EUR in na investicijah za 886.786 EUR. Na namenskih sredstvih je realizacija nižja za 830.751 EUR.

V primerjavi z realizacijo leta 2013 je realizirani finančni načrt za leto 2014 nižji za 10,8 milijona EUR, indeks je 96,9. Na integralnih sredstvih je realizacija nižja za 9,7 milijona EUR, nominalno so nižje vse kategorije, v strukturi pa so se povečali delež plač za 0,6 odstotne točke in tekoči odhodki za 0,3 odstotne točke, delež investicij je nižji za 0,5 odstotne točke. Realizacija namenskih sredstev je nižja za 1,1 milijona EUR.

Primerjava realizacij zadnjih dveh let (v EUR)

Ekonomski nameni	realizacija 2013	struktura	realizacija 2014	struktura
Integralna sredstva	335.074.727	95,5	325.409.354	95,7
Namenska sredstva	15.628.061	4,5	14.539.776	4,3
Skupaj MO	350.702.788	100	339.949.130	100

Pri pregledu strukture porabe po proračunskih uporabnikih ugotavljamo, da se delež pri URSZR z leti povečuje, in sicer v primerjavi z letom 2013 za 0,7 odstotne točke, zmanjšuje pa se delež pri SV za 0,7 in v upravnem delu MO za 0,3 odstotne točke, deleži preostalih uporabnikov se niso spremenili. Realizacija po uporabnikih je razvidna iz spodnje tabele.

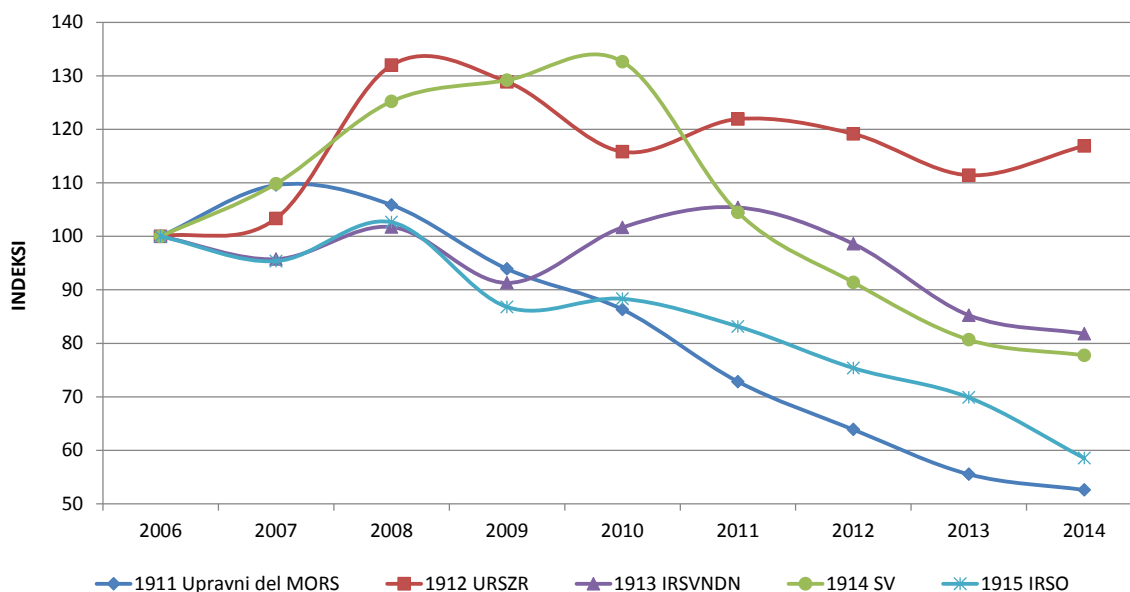
Realizacija finančnega načrta 2014 po neposrednih uporabnikih (v EUR)

Skupaj	PU 1911 MO	PU 1912 URSZR	PU 1913 IRSVNDN	PU 1914 SV	PU 1915 IRSO
339.949.130	38.349.596	33.155.052	2.048.107	265.781.415	614.961
100 %	11,3 %	9,8 %	0,6 %	78,2 %	0,2 %

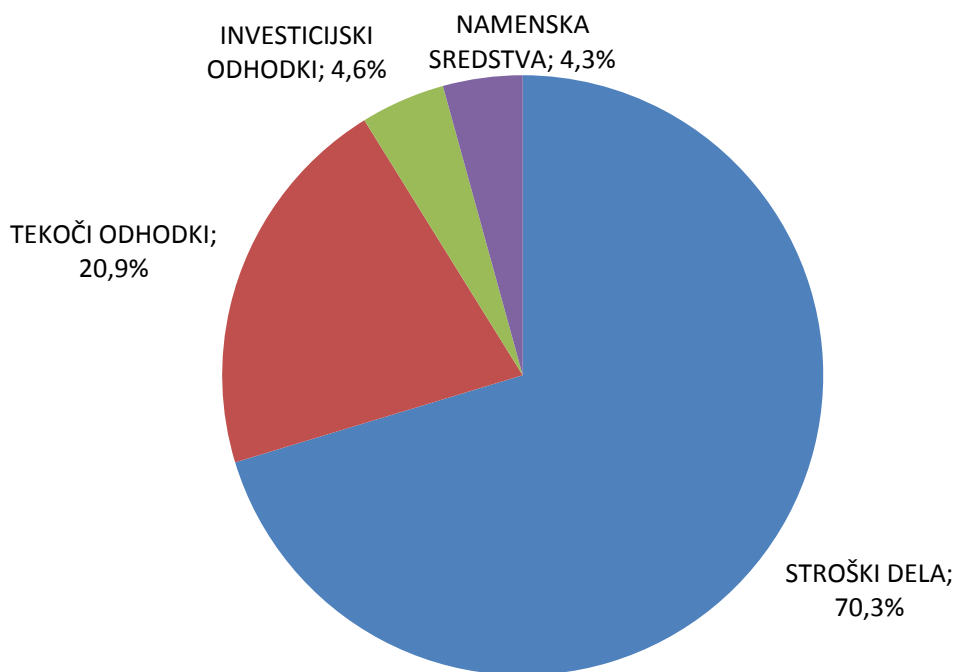
Pregled realizacije po uporabnikih v obdobju od 2006 do 2014 (izhodiščno leto je 2006) je prikazan v spodnjem grafu. Če smo v letih 2008 in 2009 lahko govorili o dveh skupinah uporabnikov, ugotavljamo zdaj večjo razpršenost. Ugotovimo lahko, da ima v primerjavi z letom

2006 le URSZR višjo realizacijo, IRSVNDN ima 82-odstotno, vsi drugi uporabniki imajo realizacijo nižjo: SV ima indeks 78, IRSO 59 in upravni del 53.

Indeks rasti realizacije po proračunskih uporabnikih (izhodiščno leto 2006)



Struktura realizacije 2014 po ekonomskih namenih



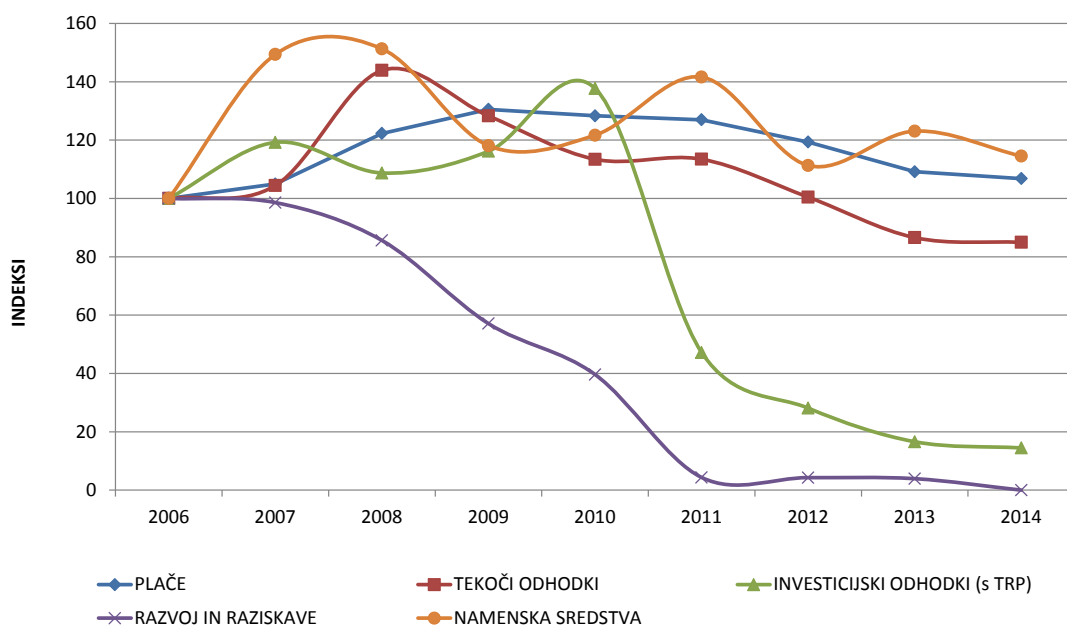
Stroški dela v višini 239 milijonov EUR pomenijo 70,3 odstotka porabljenih sredstev celotnega ministrstva. V zadnjih letih delež plač narašča, predvsem na račun nižjih investicij, nominalno pa sredstva za plače močno padajo. Na ministrstvu znižujemo stroške dela že od leta 2010 z ne nadomeščanjem odhodov in z zelo racionalnim priznavanjem dodatkov in povračil. V primerjavi z letom 2013 so bile plače leta 2014 nižje za 5,3 milijona EUR, v primerjavi z 2009, ko so bile najvišje, pa za 53,1 milijona EUR.

Tekoči odhodki predstavljajo s porabljenimi 70,9 milijona EUR oziroma 20,9 odstotka celotne porabe. Zaradi staranja opreme so večji stroški vzdrževanja, velik del odpade tudi na fiksne stroške delovanja.

Investicijski odhodki s porabljenimi 15,5 milijona EUR predstavljajo 4,6 odstotka celotne porabe ministrstva. Od leta 2007 delež investicij pada, razen leta 2010 zaradi koriščenja klirinškega dolga.

Dinamika posameznih kategorij odhodkov ministrstva v obdobju od 2006 do 2014 je prikazana v spodnjem grafu.

Indeks rasti realizacije po ekonomskih namenih (izhodiščno leto 2006)



1.1 Pregled realizacije po programski strukturi

Leta 2014 smo izvrševali finančni načrt skladno s programskim načrtovanjem. Finančni načrt smo izvrševali samo na eni politiki, 3 programih, 11 podprogramih in 59 ukrepih ali projektih. Naša glavna politika je »07 – Obramba in zaščita«, programi pa Upravljanje obrambnega sistema in krizno upravljanje, Vojaška obramba in Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Realizacija finančnega načrta 2014 po programski strukturi

Št.	Naziv politike/programa/podprograma	Realizacija 2014	Struktura
07	Obramba in zaščita		
0701	Upravljanje obrambnega sistema in krizno upravljanje	38.964.557	11,5
070101	Skupne obrambne funkcije in obrambno načrtovanje	24.830.158	7,3
070102	Mednarodno obrambno sodelovanje	6.402.464	1,9
070103	Oprema in infrastruktura	7.116.975	2,1
070104	Nadzor na področju obrambe	614.961	0,2
0702	Vojaška obramba	265.781.415	78,2
070201	Upravljanje, izobraževanje in oskrba kadrov SV	213.232.919	62,7
070202	Operativno delovanje in pripravljenost SV	42.959.923	12,6
070203	Infrastruktura in opremljenost SV	3.554.848	1,0
070204	Članstvo v mednarodnih organizacijah in sodelovanje z domačim okoljem	6.033.725	1,8
0703	Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami	35.203.159	10,4
070301	Delovanje sistema za ZRP	18.883.883	5,6
070302	Pripravljenost sistema za ZRP	14.271.169	4,2
070303	Inšpekcijske in prekrškovne naloge	2.048.107	0,6
Skupaj		339.949.130	100

Obrambni izdatki RS

Realizirani obrambni izdatki so 366 milijonov EUR in predstavljajo 0,98 odstotka BDP (UMAR, Pomladna napoved gospodarskih gibanj 2015). Za 4,6 milijona EUR so nižji od predvidenih z rebalansom (indeks 98,8).

Glede na realizacijo 2013 so obrambni izdatki nižji za 15,2 milijona EUR.

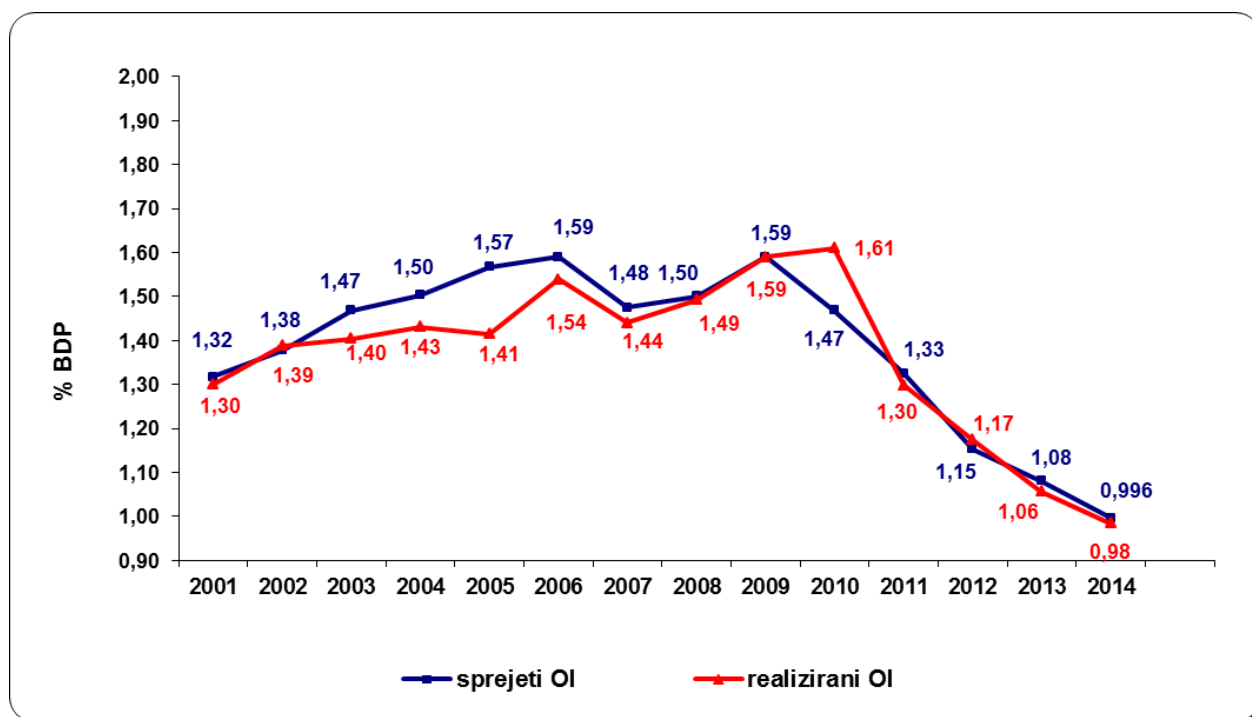
Sredstva obrambnega sistema (finančni načrt SV, upravnega dela ministrstva in Inšpektorata RS za obrambo) predstavljajo 83,2 odstotka obrambnih izdatkov, preostalih 16,7 odstotka pa so vojaške pokojnine ter približno pol milijona EUR (0,1 %) sredstev Urada za varovanje tajnih podatkov.

Obrambni izdatki od leta 2013 do 2014

	2013 realizacija	2014 sprejeti	2014 rebalans	2014 realizacija
Finančni načrt MO	350.702.788	379.326.478	341.323.075	339.949.130
% FN v BDP	0,97	1,02	0,92	0,91
Obrambni izdatki RS	381.657.901	413.498.148	371.083.809	366.459.514
% OI v BDP	1,06	1,11	0,996	0,98
BDP v milijonih EUR	36.144	37.246	37.246	37.246

*Podatki zajemajo Pomladansko napoved gospodarskih gibanj 2015

Primerjava deleža sprejetih in realiziranih obrambnih izdatkov v BDP (v %)



Iz grafa je razvidno, da so realizirani obrambni izdatki dosegli najvišji odstotek BDP leta 2010, in sicer 1,61 odstotka BDP, najnižji odstotek BDP pa leta 2014, in sicer 0,98 odstotka BDP. Najvišji odstotek sprejetih obrambnih izdatkov smo imeli 2006 in 2009, in sicer 1,59 odstotka BDP. V obdobju od 2001 do 2014 so povprečni realizirani obrambni izdatki 1,37 odstotka BDP (dolgoletno povprečje).

2 URESNIČEVANJE KADROVSKEGA NAČRTA

2.1 Uresničevanje kadrovskega načrta v upravnem delu MO

S skupnim kadrovskim načrtom Vlade RS je bilo določeno, da je dovoljeno število zaposlenih (DŠT) na dan 31. 12. 2014 v upravnem delu MO 1158 javnih uslužbencev (JU). Skladno s Pravilnikom o vsebini in postopkih za pripravo in predložitev kadrovskih načrtov (KN) se v dovoljeno število zaposlenih v KN ne štejejo (1) zaposleni za nedoločen čas za popolnitev do polnega delovnega časa delno ali invalidsko upokojenega JU, ki dela krajši delovni čas od polnega, in (2) zaposleni za določen čas, ki nadomeščajo začasno odsotne JU, in se sredstva za njihova nadomestila plače ne zagotavljajo iz sredstev organa, za čas porodniškega dopusta in dopusta za nego in varstvo otroka, bolniške odsotnosti nad 30 delovnih dni ali starševskega dopusta.

V upravnem delu MO že od začetka leta 2009 naprej dosledno upoštevamo usmeritev Vlade RS o zmanjševanju števila zaposlenih. Spodnja tabela prikazuje, da se je dovoljeno število zaposlenih od leta 2008 do 2014 zmanjšalo za 201 JU, kar je 85 odstotkov KN iz leta 2008. Od leta 2010 smo število zaposlenih v upravnem delu MO vsako leto zmanjšali za več, kot je to od nas zahteval kadrovski načrt Vlade RS.

Realizacija kadrovskega načrta upravnega dela MO 2008–2014

Leto	Dovoljeno stanje po kadrovskem načrtu	Realizacija kadrovskega načrta	Razlika
2008	1359	1378	19
2009	1328	1328	0
2010	1310	1300	–10
2011	1281	1274	–7
2012	1259	1190	–69
2013	1170	1161	–9
2014	1158	1134	–24

Leta 2014 smo ponovno dosegli cilj, saj dovoljeno število zaposlenih na dan 31. 12. 2014 ni presegalo dovoljenega števila, ki je bil določen s Sklepom Vlade RS, št. 10002-12/2013/7, z dne 12. 9. 2013. Število zaposlenih pod dovoljenim številom je bilo 24. Vzroki za manjše število zaposlenih so predvsem v nekaterih nenačrtovanih vzrokih prekinitve delovnega razmerja (upokojitev na podlagi lastne želje), ukinitve COU Poljče in premestitev JU iz upravnega dela v SV ter restriktivne politike zaposlovanja.

Gibanje števila zaposlenih v upravnem delu MO 2008–2014

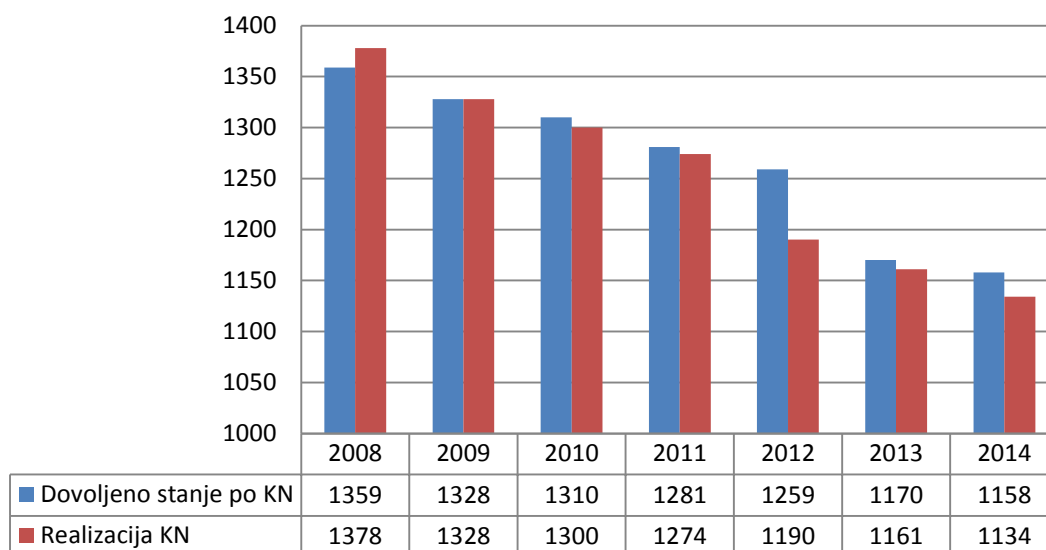


Tabela spodaj prikazuje delež zmanjšanja JU po posameznih proračunskih uporabnikih, iz česar je razvidno, da se je upravni del leta 2014 zmanjšal za dva odstotka, kar je več, kot je bilo dogovorjeno v okviru socialnega dialoga med Vlado RS in reprezentativnimi sindikati javnega sektorja.

Realizacija kadrovskega načrta po proračunskih uporabnikih

Proračunski uporabnik	Realizacija KN 31. 12. 2012	Realizacija KN 31. 12. 2013	Realizacija KN 31. 12. 2014	Indeks (2014/2013)
1911 MO	799	768	748	97
1912 URSZR	315	321	315	98
1913 IRSVNDN	59	57	57	100
1915 IRSO	17	15	14	93
Skupaj	1190	1161	1134	98

2.2 Uresničevanje kadrovskega načrta v SV

Stalna sestava (STAS)

V srednjeročnih planskih dokumentih je bila stalna sestava SV za leto 2014 opredeljena v obsegu 7328 pripadnikov. S skupnim kadrovskim načrtom organov državne uprave za leto 2014 se je dovoljen obseg stalne sestave SV zmanjšal na 7327 pripadnikov. Na dan 31. 12. 2014 je znašalo število zaposlenih v SV 7176 pripadnikov, kar pomeni, da je bil kadrovski načrt izpolnjen 98-odstotno.

Razlog za nedoseganje načrtovanega števila zaposlenih pripadnikov izhaja iz omejitev zaposlovanja, zmanjšanja interesa kandidatov za zaposlitev v SV in večjega števila odhodov zaradi izpolnjevanja pogojev za upokojeitev. Od 7176 zaposlenih pripadnikov SV na dan 31. 12. 2014 je bilo 1101 častnikov, 1987 podčastnikov, 3071 vojakov, 243 višjih vojaških uslužbencev, 333 nižjih vojaških uslužbencev in 441 civilnih oseb.

Leta 2014 je SV zapustilo 312 pripadnikov (43 častnikov, 50 podčastnikov, 171 vojakov, 27 vojaških uslužbencev in 21 civilnih oseb), kar je več kot v letih 2013 (292), 2012 (265) in 2011 (281). Kadrovski načrt ni bil v celoti dosežen.

V KN SV se šteje tudi 43 zaposlenih na delovnih mestih oziroma delih na ministrstvu, na katerih se skladno s 47. in 48. členom Zakona o obrambi opravlja vojaška služba. Navedeni pripadniki opravljajo delo v Službi za preiskavo letalskih nesreč in incidentov vojaških zrakoplovov (4), Službi za protokol (4), Sekretariatu generalnega sekretarja (7), Direktoratu za obrambne zadeve (23) in Direktoratu za logistiko (5).

Primerjava obsega stalne sestave SV v letih 2013 in 2014

Status	Stanje na dan 31. 12. 2013	Stanje na dan 31. 12. 2014	Razlika
Častniki	1136	1101	-35
Podčastniki	2002	1987	-15
Vojaki	3174	3071	-103
Višji vojaški uslužbenci	246	243	-3
Nižji vojaški uslužbenci	356	333	-23
Civilne osebe	446	441	-5
Skupaj	7360	7176	-184

Zmanjševanje dovoljenega obsega SV ob dejstvu, da iz vojske odhajajo predvsem vojaki, ki jih ni mogoče v celoti nadomestiti, neposredno vpliva na nedoseganje ciljnega razmerja med častniki, podčastniki in vojaki ter še bolj na slabšanje starostne strukture v SV.

Strateški cilj SV je doseči strukturno uravnoteženost med častniki, podčastniki in vojaki v razmerju 1 : 2 : 5. Ciljno razmerje na dovoljeno številčno stanje 7327 pripadnikov stalne sestave je glede na leto 2013 leta 2014 ostalo enako.

Razmerje med častniki, podčastniki in vojaki

Leto	Častniki	Podčastniki	Vojaki
2011	1	1,7	2,9
2012	1	1,8	2,9
2013	1	1,8	2,8
2014	1	1,8	2,8

Od leta 2006 do 2014 se je povprečna starost pripadnikov SV povečala s 35,5 leta 2006 na 39,3 leta 2014.

Povprečna starost pripadnikov SV od leta 2006 do 2014

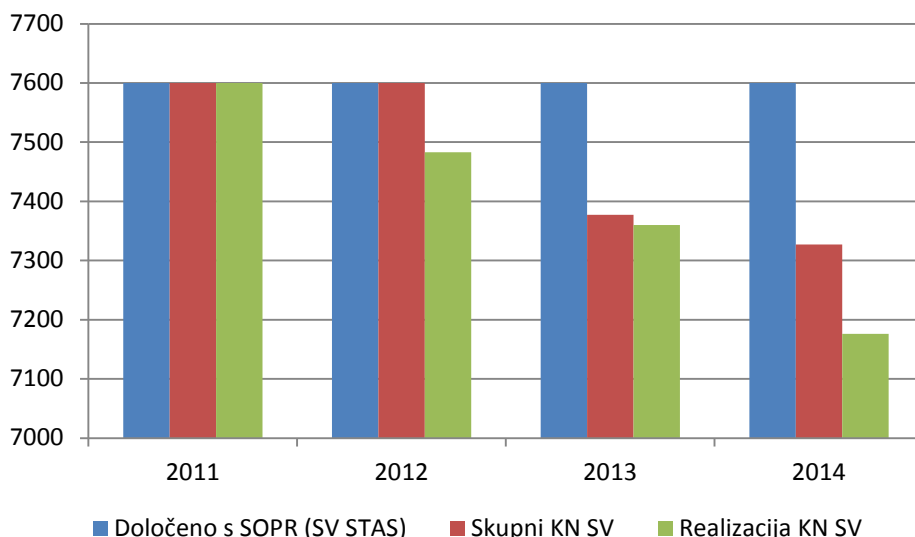
Kategorija	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Vojaki	27,9	28,6	29,2	29,2	29,6	30,1	30,8	31,4	32,6
Skupaj	35,5	36,1	36,5	36,3	36,5	36,9	37,5	38,2	39,3

Zaposlovanje v SV

Leta 2014 se je za zaposlitev v SV prijavilo 455 kandidatov, od katerih jih je bilo na podlagi selekcijskih postopkov zaposlenih 140. To pomeni, da se je na mesto novo zaposlenega prijavilo povprečno 3,25 kandidata.

Kljub prizadevanju pristojnih organov in precej visoki stopnji brezposelnosti v državi se kaže, da zahteve in zahtevnost vojaškega poklica, v povezavi z višino plače vojakov, odvrčata potencialne kandidate od zaposlitve v SV.

Pregled realizacije načrtovanih zaposlitev pripadnikov STAS SV



Prostovoljno služenje vojaškega roka (PSVR)

Na prostovoljno služenje vojaškega roka se je leta 2014 prijavilo 250 kandidatov in kandidatke, napotenih je bilo 98 kandidatov.

Od leta 2004 je bilo na PSVR napotenih 2472 vojakov PSVR, od katerih se jih je 698 tudi zaposlilo v SV. Leta 2014 se je v SV zaposlilo 34 nekdanjih vojakov PSVR.

Pogodbeno opravljanje vojaške službe v rezervni sestavi SV (PPRS)

Srednjeročni obrambni program (SOPR) 2013–2018 je predvideval, da se bo v tem obdobju vzdrževal obseg PPRS v obsegu 1500 pripadnikov.

S Kadrovskim načrtom SV za leti 2014 in 2015 je bilo določeno, da bo imela SV največ 1200 pripadnikov PPRS na dan 31. 12. 2014.

Zaradi zmanjšanja finančnih sredstev so bile možnosti za podaljševanje trenutnih pogodb s pripadniki PPRS bistveno omejene. Posledica selektivnega podaljševanja pogodb je za 4,1 odstotka manjši obseg PPRS od načrtovanega ob koncu leta 2014.

Na dan 31. 12. 2014 je bilo v pogodbeni rezervi SV 1150 pripadnikov, od tega 26 častnikov, 65 podčastnikov, 1018 vojakov, 24 višjih vojaških uslužbencev in 17 nižjih vojaških uslužbencev.

Primerjava popolnitve PPRS v letih 2013 in 2014

Kategorija	Stanje na dan 31. 12. 2013	Stanje na dan 31. 12. 2014	Razlika (2013–2014)
Častniki	27	26	–1
Podčastniki	67	65	–2
Vojaki	1241	1018	–223
Višji vojaški uslužbenci	24	24	0
Nižji vojaški uslužbenci	18	17	–1
Skupaj	1377	1150	–227

Leta 2014 so se pogodbe s pripadniki PPRS podaljševale selektivno, za dve leti, brez dodatka za stalnost. V obravnavanem obdobju je aneks o podaljšanju pogodbenega razmerja sklenilo 106 pripadnikov. Sklep o prenehanju oziroma prekinitvi pogodbenega razmerja je ministrstvo izdalo 46 pripadnikom.

Ob koncu leta 2014 je bilo v evidenci še 460 kandidatov, ki izpolnjujejo formalne pogoje za sklenitev pogodbe o opravljanju vojaške službe v PPRS. To je 64,8 odstotka manj kot leto prej in je posledica zaključevanja vlog glede na potrebe SV po PPRS, starost kandidatov in čas vložitve vloge ter dejstvo, da sklepanje novih pogodb leta 2014 ni bilo mogoče. Vlogo za vključitev v pogodbeno rezervo je podalo le 74 kandidatov, kar je najmanj od leta 2002 in je predvsem posledica nesprejemanja novih pripadnikov PPRS. Dolgoročno je to lahko zelo zaskrbljujoče, ker se zmanjšujejo tudi možnosti za napotitev mladih na PSVR.

Promocija zaposlovanja in služenja v SV

Leta 2014 smo skladno z določili Zakona o vojaški dolžnosti izvedli seznanitev 9827 vojaških obveznikov. Izvedenih je bilo več kot 200 promocijskih dogodkov (227 skupin za seznanitev), na katerih so bile predstavljene možnosti zaposlovanja v SV, pogodbenega opravljanja vojaške službe v rezervni sestavi SV, prostovoljnega služenja vojaškega roka in štipendiranja. Promoviranje vojaškega poklica smo izvajali predvsem na spletni strani www.postanivojak.si,

Promocija vojaškega poklica na Študijski tržnici v Športni dvorani Leona Štuklja v Novem mestu



Štipendiranje za delo v SV

Leta 2014 je bilo za študijsko leto 2013/2014 sklenjenih pet pogodb o štipendiranju za SV. Razpis za podelitev petih štipendij za šolsko leto 2014/2015 je bil objavljen junija 2014.

Priprava kadra za odhod iz vojaške službe

Za pripadnike SV, ki so v tekočem letu pridobili pravico do upokojitve, je bil aprila organiziran informativni dan, na katerem so predstavniki DOZ, GŠSV, Kapitalske družbe in Modre zavarovalnice predstavili formalnosti, ki jih je treba opraviti ob upokojitvi, ter črpanje sredstev iz skladov. Junija je bil izveden tudi predupokojitveni seminar, na katerem so strokovnjaki gerontologije, zdrave prehrane, odvisnosti in drugi udeležencem predstavili pasti in priložnosti tretjega življenjskega obdobja ter kako čim bolj kakovostno preiti v to obdobje.

Vojakom, ki jim je oziroma bi jim prenehala pogodba o zaposlitvi zaradi dopolnitve starosti 45 let, je bila zagotovljena pravica do prerazporeditve na ustrezno delovno mesto znotraj MO.

Skrb za nekdanje pripadnike

V Medgeneracijskih informacijskih družabnih središčih (MIDS) Ajdovščina in Slovenska Bistrica je bilo izvedenih 113 dogodkov z okoli 1300 udeleženci. V medgeneracijske skupine za kakovostno starost je bilo na novo vključenih 11 članov, tako da skupno število znaša okoli 220 članov. Prostovoljno medgeneracijsko društvo MO RS za kakovostno starost ima približno 140 članov.

3 URESNIČEVANJE NAČRTA PRIDOBIVANJA DRŽAVNEGA STVARNEGA PREMOŽENJA

3.1 Nepremičnine

Na podlagi načrta pridobivanja nepremičnega premoženja države in samoupravnih lokalnih skupnosti za leto 2014 je MO realiziralo načrt v teh primerih:

- MO je na podlagi menjalne pogodbe za doseg javne koristi, št. 478-23/2011- 27, z dne 13. 5. 2014, pridobilo zemljišča s parc. št. 1076/41, 1076/42, 1076/43, 1076/44, 1076/45 in 1076/46, k.o. Selo pri Bledu, in sicer znotraj vojaške nepremičnine Strelišče Mačkovec. Pridobitev novih zemljišč je izvedlo z menjavo zemljišča s parc. št. 320/14, k. o. Želeče, ki je bilo v načrtu razpolaganja in ga ni potrebovalo za svoje aktivnosti, ter s plačilom razlike vrednosti v višini 9650 EUR.
- MO je izvedlo pogodbeni nakup 1/3 lastništva apartmaja št. 153 v domu na Krvavcu (RTC Krvavec) v izmeri 19,13 m², kupnina je znašala 6380 EUR.
- Zaradi projekta širitve in posodobitve Letališča Cerklje ob Krki so se na podlagi Uredbe o državnem prostorskem načrtu za Letališče Cerklje ob Krki (Uradni list RS, št. 73/2008 – v nadaljevanju DPN) tako kot v letih 2010, 2011, 2012 in 2013 nadaljevali odkupi zemljišč in sklepanja sanacijskih pogodb za trajno izgubo kmetijskih zemljišč iz kmetijske pridelave in iz naslova podaljšanih poti. Skupno se je s 97,5 odstotka lastnikov sklenilo za 2.826.000 EUR pogodb za odkup zemljišč (od tega 257.000 EUR leta 2013 in 6000 EUR leta 2014), kar je skupno 99 odstotkov glede na obseg vsega potrebnega zemljišča za gradnjo letališča (46,5 ha). Za sanacijo kmetijskih gospodarstev iz naslova trajne izgube kmetijskih zemljišč ter podaljšanih poti je bilo sklenjenih pogodb za 519.000 EUR za leto 2013 in 15.000 EUR za leto 2014. Do zdaj je bilo za vse skupaj namenjenih 3,4 milijona EUR. Projekt odkupa I. faze zemljišč za letališče bo v celoti končan s pridobitvijo parcele (0,5 ha oziroma 1 odstotek), ki jo imajo v solasti štirje lastniki (2,5 odstotka lastnikov).

MO je tako za pridobitev nepremičnin leta 2014 porabilo 37.030 EUR.

3.2 Naročila

MO je izvedlo 191 postopkov javnih naročil skladno z določili Zakona o javnem naročanju in Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti. Na podlagi izvedenih postopkov je bilo sklenjenih 275 pogodb v skupni vrednosti 108,388 milijona EUR z vključenim DDV.

Večina vrednosti – 99,130 milijona EUR – se nanaša na sklenitev pogodb za daljše obdobje (od tri do največ pet let). Tovrstne pogodbe so bile sklenjene na področju blaga in storitev za zagotavljanje redne dejavnosti in stalne pripravljenosti SV in sistema zaščite in reševanja pri izvajanju zakonsko določenih nalog, zagotavljanja storitev vzdrževanja in dobave rezervnih delov za zračna plovila in opremo SV ter na vseh drugih področjih, na katerih MO zaradi svoje dejavnosti potrebuje veljavne pogodbe. Na podlagi sklepa vlade o skupnih javnih naročilih za leto 2014, ki jih izvaja Ministrstvo za finance, je MO na podlagi sklenjenih krovnih sporazumov sklenilo neposredne pogodbe za dobavo utekočinjenega naftnega plina, nakup letalskih kart, dobavo pisarniškega papirja in izvajanje poštних storitev.

Na področju nakupov opreme in blaga za potrebe SV so bila večja naročila izvedena za nakup taktičnih jopičev s pripadajočo opremo, nakup streliva in oborožitve, nakup artiklov bojne in službene uniforme ter nakup dveh rabljenih gasilskih reševalnih vozil za potrebe letališča v Cerkljah. Na področju gradenj so bile sklenjene pogodba za obnovo varnostnih ograj in za postavitev nadomestnega antenskega stolpa Pečna Reber ter več pogodb male vrednosti za investicijska vzdrževalna dela.

Na področju zaščite in reševanja je bil večji nakup izveden za nakup termokamer ter več postopkov male vrednosti za sklenitev pogodb za nakup bivalnih kontejnerjev, modularne enote v Sežani, gasilskih cevi in razdelilnikov ter pogonske enote za oljni posnemovalnik.

3.3 Prezemi

Opravljenih je bilo 329 kontrol kakovosti blaga in storitev. Skupna vrednost izvedenih prevzemov je znašala 10,63 milijona EUR. Finančna vrednost izvedenih prevzemov je bila za 26,13 odstotka nižja kot leta 2013, vendar je ostalo število prevzemov podobno kot leta 2013.

3.4 Načrt pridobivanja državnega stvarnega premoženja SV

Na postavki infrastruktura in opremljanje je bilo porabljenih 3.554.847 EUR, in sicer od tega 461.417 EUR na infrastrukturi, 2.307.377 EUR na glavni opremi in modernizaciji ter 786.052 EUR na Letališču Cerklje ob Krki, kjer so bila sredstva zagotovljena za financiranje nadaljevanja gradnje elektronske in svetlobne navigacije ter gasilskega vozila.

Na projektu investicijsko vzdrževanje vojaške infrastrukture je bilo namenjenih 659.300 EUR.

Za prilagoditev infrastrukture je bilo namenjenih 234.506 EUR (elektrifikacija in optika tabornih prostorov v vojašnici BAČ Postojna; pridobivanje projektne dokumentacije, dovoljenj in prostorskih načrtov).

Za vzpostavitev tehničnega varovanja objektov SV je bilo namenjenih 226.911 EUR.

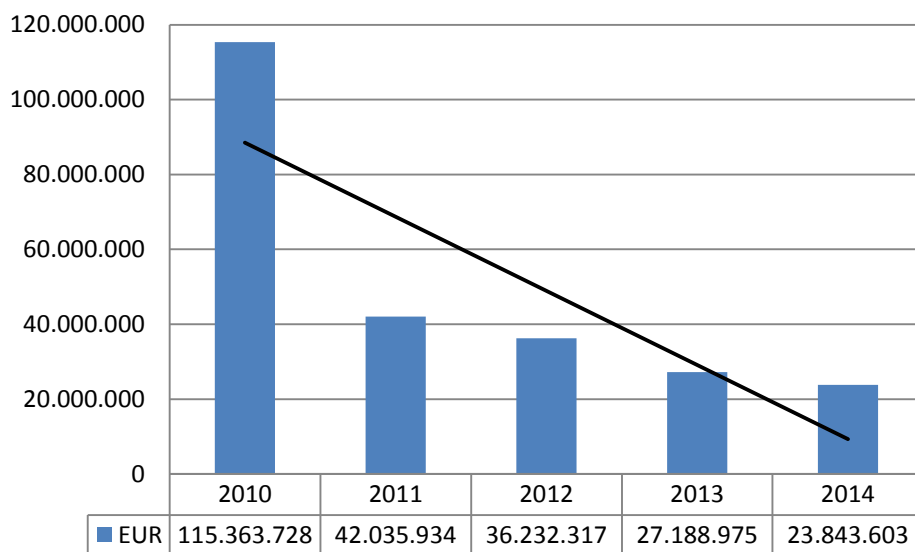
Sovlaganje v lokalno infrastrukturo zaradi pomanjkanja finančnih virov ni bilo načrtovano.

Nakup uniform SV je bil izveden v vrednosti 2.341.591 EUR. Večina sredstev je bila namenjena nakupu artiklov bojnih uniform in osebni zaščitni opremi bojnika, nekoliko manj pa posameznim artiklom službene uniforme. Z razpoložljivimi sredstvi ni bilo mogoče zagotoviti nabav vseh vrst predpisanih uniform in zaščitne opreme skladno z merili pripadanja.

Sredstev za nabavo opreme za operativno delovanje je bilo za 410.490 EUR in s tem zagotovljen nakup le najnujnejše opreme za delovanje (oprema za zaščito okolja; naprave za brezprekinitveno električno napajanje, oprema za protipožarno zaščito in varstvo pri delu; taborna oprema, mornariška sredstva, RKBO zaščitna sredstva; gorniška oprema; oprema za medicino in veterino).

Za investicijsko vzdrževanje materialnih sredstev je bilo porabljenih 241.976 EUR, to je pol manj kot leta 2013.

Gibanje finančnih sredstev za investicije v opremo in vzdrževanje za obdobje od leta 2010 do 2014



V grafu so prikazane finančne vrednosti postavk opremljanja z glavno opremo, uniformami, opremljanja za operativno delovanje, nabave streliva ter investicijskega in tekočega vzdrževanja materialnih sredstev in infrastrukture. Vrednost leta 2010 je višja zaradi enkratne nabave vojaške ladje Triglav.

4 URESNIČEVANJE NAČRTA PRIHODKOV IN ODHODKOV IZ PROGRAMA ODPRODAJE DRŽAVNEGA STVARNEGA PREMOŽENJA

4.1 Nepremičnine

V letnem načrtu razpolaganja za leto 2014 so bile vključene nepremičnine, ki jih MO ne potrebuje za izvajanje svoje dejavnosti, ne glede na ZK-urejenost. Hkrati intenzivno izvajamo postopke urejanja in pridobivanja ustreznih listin za vpis nepremičnin v Zemljiško knjigo, vključno s postopki parcelacij. Pogosta ovira za prodajo so tudi sodni postopki, denacionalizacija in neurejeno lastništvo zemljišča, na katerem stojijo objekti MO. Kljub finančni krizi, zaradi katere je upadla prodaja nepremičnin, je MO s poudarkom na prodaji stanovanj in garaž doseglo povečanje priliva od prodaje nepremičnin. Na podlagi Letnega načrta razpolaganja s stvarnim premoženjem je bilo na osmih javnih dražbah ter z neposredno prodajo prodanih za 1.924.500 EUR nepremičnin, in sicer 28 stanovanj, 34 garaž, 17 zemljišč in štirje kompleksi, od tega tri stanovanja, osem garaž, pet zemljišč in en kompleks z neposredno prodajo. Poleg tega sta bili neposredno prodani transformatorski postaji Blekova vas in Velike Bloke.

4.2 Premično premoženje

V Odlok o načrtu ravnanja s stvarnim premoženjem države za organe državne uprave, pravosodne organe, javne zavode, javne gospodarske zavode, javne agencije in javne sklade za leto 2014, katerega sestavni del je načrt razpolaganja s premičnim premoženjem države za leto 2014, so bili uvrščeni: letalo Dassault Falcon 2000 EX, dve radarski postaji tipa AN/TPS-70, kompleti pehotnega streliva po kalibrih in kompleti streliva za avtomatski top 30 mm po vrstah streliva. Resen interes je bil izkazan samo za nakup dveh radarskih postaj tipa AN/TPS-70.

Odprodali smo posamezno premično premoženje, ki ni bilo v letnem načrtu razpolaganja s premičnim premoženjem, ker posamična vrednost premičnin ni znašala 10.000 EUR. Po metodi neposredne pogodbe smo odprodali 131 kosov trajno onespособljenega orožja s certifikati o onespособljenem orožju, agregat TEMARK, 60 kWA, 12 protioklepni ovir (tetraeder armiranobetonski polni), dve osebni vozili Renault (Clio in Megane), tri počitniške prikolice Adria special, 3901,14 tekočega metra lažje maskirne tkanine in neformacijsko opremo SV. Skupna vrednost navedenih odprodaj je znašala 136.927 EUR. Na javnih dražbah za prodajo pehotnega orožja se je odprodalo 700 kosov pehotnega orožja, skupna vrednost odprodanega pehotnega orožja je 133.144 EUR.

Družbi EM.TRONIC smo skladno z najemno pogodbo oddali v najem vozilo LIV COBRA 4 x 4 za obdobje od 23. 6. 2014 do 23. 10. 2014 v višini 1400 EUR brez DDV.

Skupna vrednost prodanih premičnin in oddanega vozila v najem je znašala 271.471 EUR.

4.3 Donacije – brezplačni prenosi

Premično premoženje je bilo brezplačno preneseno na te pridobitelje:

- OZVVS Slovenska Istra – avtopriklopna kuhinja Rade Končar, tip KP – 85,
- OZVVS Ormož – protioklepna ovira,
- OZVVS Veteran Nova Gorica – štirje kosi trajno onespособljenega pehotnega orožja,
- OZVVS Logatec – 22 kosov trajno onespособljenega pehotnega orožja in drugih materialnih sredstev,
- OZVVS Domžale – 10 kosov neprebojnih vojaških čelad,
- OZVVS Mežiška dolina – 10 kosov onespособljenega orožja,
- OZVVS Zasavje – 18 kosov trajno onespособljenega pehotnega orožja,
- OZSČ Domžale – štirje kosi trajno onespособljenega pehotnega orožja,
- Združenje vojaških gornikov – 100 kosov baretk bojne uniforme,
- Narodni muzej Slovenije – dve radiorelejni napravi RRU-9B,
- Goriški muzej Kromberk – Nova Gorica – 24 kosov trajno onespособljenega pehotnega orožja, dva podstavka za mitraljez, ena nosilka za ročno mino,

- Loški muzej Škofja Loka – 22 kosov vojaškega orožja,
- Dolenjski muzej Novo mesto – 5 kosov trajno onespobljenega pehotnega orožja,
- Zasavski muzej Trbovlje – 21 kosov trajno onespobljenega pehotnega orožja,
- PGD Zagorje-mesto – avtopriklopna kuhinja na trdo gorivo, 250 l,
- Gorska reševalna zveza Slovenije – intendantska oprema (80 kosov vojaških odej in 40 vojaških postelj),
- Jamarska reševalna zveza Slovenije – 18 kosov telefonskega kabla in 7500 m telefonske žice,
- Združenje Slovenskih katoliških skavtinj in skavtov – dva šotora,
- Radioklub Škofja Loka – dve radijski napravi,
- Zveza radioamaterjev Slovenije – 14 radijskih naprav.

Nekatere vloge društev, samoupravne lokalne skupnosti, javnih zavodov in posameznikov so bile rešene negativno, saj niso izpolnjevale zakonsko določenih pogojev.

Na podlagi dogovora med starim in novim upravljavcem smo določili novega upravljavca premičnega premoženja, in sicer Ministrstvo za notranje zadeve za motorno vozilo TAM 150 in 6000 kosov nabojev.

5 URESNIČEVANJE NAČRTA IZOBRAŽEVANJA, USPOSABLJANJA IN IZPOPOLNJEVANJA

Realizacija Načrta izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja za leto 2014 je bila izvedena v upravnem delu ministrstva:

- funkcionalno interno usposabljanje – 141-odstotna realizacija (zaradi množične udeležbe zaposlenih na seminarjih o tajnih podatkih in na usposabljanjih iz zaščite in reševanja),
- funkcionalno eksterno usposabljanje – 37-odstotna realizacija,
- jezikovno usposabljanje – 51-odstotna realizacija,
- usposabljanje v tujini – 44-odstotna realizacija.

Funkcionalno interno usposabljanje

Proračunski uporabnik	Načrtovano število udeležencev	Realizirano število udeležencev	Realizacija v %
PU 1911	664	929	140
PU 1912	177	273	154
PU 1913	50	71	142
PU 1915	20	17	85
Skupaj	911	1290	141

Funkcionalno eksterno usposabljanje

Proračunski uporabnik	Načrtovano število udeležencev	Realizirano število udeležencev	Realizacija v %
PU 1911	396	179	45
PU 1912	126	9	7
PU 1913	141	53	38
PU 1915	50	20	40
Skupaj	713	261	37

Jezikovno usposabljanje

Proračunski uporabnik	Načrtovano število udeležencev	Realizirano število udeležencev	Realizacija v %
PU 1911	11	7	64
PU 1912	32	15	47
PU 1913	0	0	0
PU 1915	0	0	0
Skupaj	43	22	51

Usposabljanje v tujini

Proračunski uporabnik	Načrtovano število udeležencev	Realizirano število udeležencev	Realizacija v %
PU 1911	33	29	88
PU 1912	33	0	0
PU 1913	0	0	0
PU 1915	0	0	0
Skupaj	66	29	44

Iz navedenega sklepamo, da načrtovanje ni bilo usklajeno z dejanskimi potrebami, ali pa da se zaposleni iz različnih razlogov (preobremenjenost na delovnem mestu, odpoved tečajev, fluktuacija, krčenje finančnih sredstev) niso udeležili načrtovanih usposabljanj.

Izobraževanje in usposabljanje v SV

Pripadniki SV so usposobljenost za izvajanje nalog izboljševali z udeležbo na različnih oblikah izobraževanja in usposabljanja v Centru vojaških šol oziroma na primerljivih vojaških izobraževanjih in usposabljanjih v tujini.

Izobraževanje ob delu so leta 2014 nadaljevali samo pripadniki SV, udeleženci modularnega študija, ki poteka kot kombinacija vojaškega in dodiplomskega študija za podčastnike na Višji prometni šoli. Trenutno ima še 12 pripadnikov SV veljavno pogodbo o izobraževanju za pridobitev višje stopnje izobrazbe. Leta 2014 je 19 pripadnikov SV, ki so imeli z MO sklenjeno pogodbo o izobraževanju, uspešno zaključilo izobraževanja za pridobitev višje stopnje splošne izobrazbe.

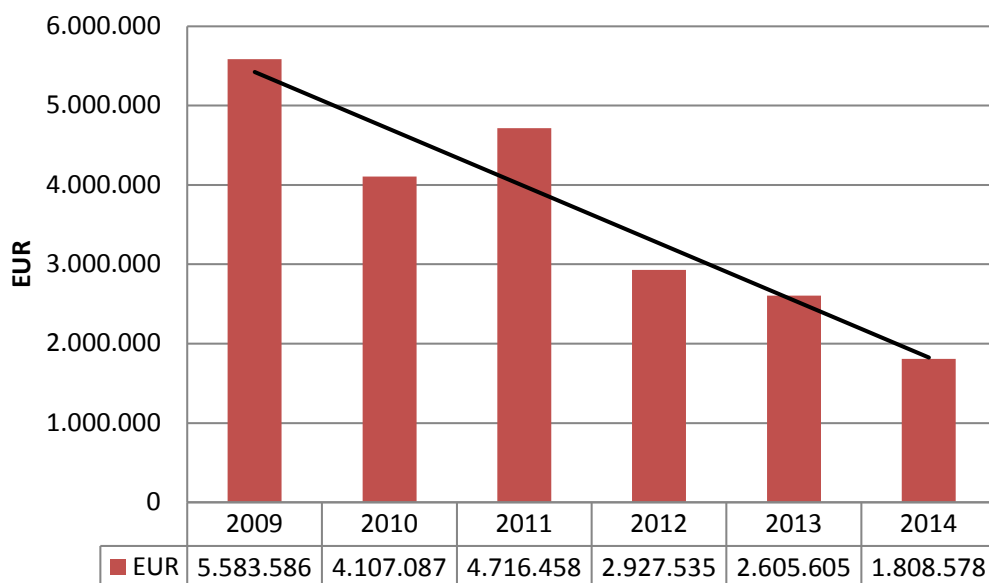
Jezikovne tečaje za pridobitev STANAG 3332 in 2221 je uspešno končalo 13 pripadnikov SV. Na osvežitveni tečaj angleškega jezika je bilo napotenih 86 pripadnikov. Na osvežitvene tečaje angleškega jezika na nadaljevalni stopnji je bilo napotenih 13 pripadnikov. Na uvrstitveno testiranje iz angleščine je bilo napotenih 1200 kandidatov.

Na različne oblike vojaških izobraževanj in usposabljanj v organizacijske enote Centra vojaških šol je bilo vključenih 3575 pripadnikov SV, MO, policije in tujih oboroženih sil. Načrtovana vojaška izobraževanja in usposabljanja je končalo že 3445 kandidatov.

Različnih funkcionalnih in kariernih izobraževanj in usposabljanj v tujini se je udeležilo 227 pripadnikov, od tega 129 častnikov, 69 podčastnikov, 19 vojakov, osem vojaških uslužbencev in tri civilne osebe. Realizacija vseh izvedenih napotitev na vojaško izobraževanje in usposabljanje v tujino je bila v primerjavi z načrtovanimi 55-odstotna.

Vzroki za nerealizirane načrtovane napotitve na šolanja v tujino so bili različni. Nekateri razlogi so bili organizatorjevi, nekaj napotitev pa ni bilo izvedenih zaradi zmanjšanih finančnih sredstev.

*Realizirana finančna sredstva za izobraževanje in usposabljanje posameznika v SV
od leta 2009 do 2014*



Iz grafa je razviden trend zmanjševanja finančnih sredstev v zadnjih šestih letih. Glede na leto 2009 je bilo leta 2014 za izobraževanje in usposabljanje posameznika v SV namenjenih 67,6 odstotka manj finančnih sredstev. Vložek v izobraževanje in usposabljanje posameznikov ne sledi potrebam, ki izhajajo iz vzdrževanja trenutnih in iz razvoja novih zmogljivosti. Napotitve na funkcionalna izobraževanja in usposabljanja so bile izvedene predvsem za dodelitev licenc in pooblastil, ki jih pripadniki nujno potrebujejo za opravljanje del in nalog na svojih dolžnostih.

6 URESNIČEVANJE NAČRTA MEDNARODNEGA SODELOVANJA

Mednarodne dejavnosti so se na MO izvajale v okviru programov dvo- in večstranskega sodelovanja, EU, Nata, športa – CISM (Conseil International du Sport Militaire) in vojaškotehničnega sodelovanja. Aktivnosti so sledile prednostnim nalogam, programom in ciljem, opredeljenim v Poslovnem planu MO za leto 2014.

Cilji na področju mednarodnega sodelovanja so podpirali uresničevanje doseganja ključnih vsebinskih ciljev in prednostnih nalog MO.

Z Letnim načrtom mednarodnega sodelovanja za leto 2014 je bilo na MO načrtovanih 1167 dogodkov. Izvedenih je bilo 746 dogodkov, kar pomeni 63,92-odstotno realizacijo, nerealiziranih je bilo 422 načrtovanih dogodkov. Realiziranih je bilo 299 nenačrtovanih dogodkov. Za uresničevanje načrta mednarodnega sodelovanja je bilo v MO realiziranih 840.785 EUR. Podrobnosti so podane v spodnji tabeli: Povzetek realizacije uresničevanja Načrta mednarodnega sodelovanja za leto 2014.

Neskladje med načrtovanimi aktivnostmi in dejansko realizacijo je še vedno veliko. Hkrati pa se je povečalo število novih, nenačrtovanih dogodkov, ki jih v času načrtovanja ni bilo mogoče predvideti.

Število realiziranih nenačrtovanih dogodkov nas opozarja, da je pri načrtovanju treba upoštevati tudi nove obveznosti in predvideti naknadno izvedbo. Prav tako je treba pri oceni realizacije načrtovanih dogodkov upoštevati odpovedi nasprotne strani, da so nekateri predlogi zapisani samo kot oblika mogočega sodelovanja, da so se nekateri cilji, ki smo jih želeli doseči s posamezno aktivnostjo, spremenili in so nastale organizacijske in kadrovske spremembe.

Tabela 2: Povzetek realizacije uresničevanja Načrta mednarodnega sodelovanja za leto 2014

Organizacijska enota	Število načrtovanih dogodkov	Število realiziranih načrtovanih dogodkov	Realizacija	Število nerealiziranih načrtovanih dogodkov	Število dodatno realiziranih nenačrtovanih dogodkov
Kabinet ministra	40	15	37,5 %	25	13
DOP	91	76	83,5 %	15	15
Obrambni diplomatski predstavniki	194	151	77,8 %	43	54
SGS	42	30	71,4 %	12	8
DLO	73	59	80,8 %	16	18
DOZ	45	16	36 %	29	6
SPLNI	3	3	100 %	0	0
Skupaj upravni del MO	488	349	71,5 %	140	114
IRSO	2	1	50 %	1	
URSZR IRSVNDN	262	198	75,5 %	64	41
GŠSV	415	198	47,7 %	217	144
Skupaj MO	1167	746	63,9 %	422	299

6.1 Mednarodno sodelovanje v okviru Nata

Aktivnosti MO leta 2014 so bile usmerjene v pripravo vrhunškega srečanja predsednikov držav in vlad septembra v Walesu. V okviru priprav odločitev za vrh Nata so se ministri sestali februarja in junija 2014 v Bruslju. RS je marca v Ljubljani gostila srečanje direktorjev za obrambno politiko držav članic Nata. V Walesu je bil sprejet Akcijski načrt pripravljenosti, ki podaljšuje izvajanje ukrepov varnostnih zagotovil vzhodnim zaveznicam in krepí Natovo pripravljenost s krepitvijo intenzivnosti vojaških vaj in oblikovanjem hitro premestljivih sil visoke stopnje pripravljenosti, ki bodo lahko hitro napotene na vzhod. Zaveznice so sprejele zavezo, da zaustavijo negativen trend padanja obrambnih izdatkov in jih poskušajo v naslednjih desetih letih postopoma dvigovati skladno z gospodarsko rastjo.

SV je izvedla 134 dogodkov v okviru Nata. Glavne aktivnosti, pri katerih je sodelovala, so bila zasedanja in konference Vojaškega odbora na ravni načelnikov generalštabov, na katerih so se vsebine osredotočale predvsem na razprave o možnostih za skupno uporabo in delitev sil ter sredstev in na prilagoditve delovanja obrambnih sistemov ob zmanjševanju obrambnih proračunov.

Predstavniki SV so sodelovali na zasedanjih različnih strokovnih odborov in delovnih teles zveze Nato. Leta 2013 so zaradi racionalizacije velik del nalog izvedli pripadniki mirnodobne strukture SV v tujini.

Nato je začel priprave na prenos težišča iz operacij v pripravljenost za delovanje v celotnem spektru mogočih virov ogrožanja, predvsem pri uresničevanju Akcijskega načrta pripravljenosti (Readiness Action Plan – RAP), sprejetem na zasedanju vrha v Walesu, septembra 2014. Med operacijami je bil poudarek namenjen zaključku operacije Isaf (Afganistan) in pripravam ter ustvarjanju pogojev za misijo Resolute Support.

Glede na preoblikovanje je težišče usmerjeno na uveljavitev nove Natove poveljniške strukture, k reformi agencij in mednarodnega vojaškega štaba (IMS), doseganju ključnih zmogljivosti v okviru procesa obrambnega planiranja (NDPP), pobud povezanih sil (Connected Forces Initiative – CFI) in pametne obrambe (Smart Defence – SD) ter prenovi področja usposabljanja in vaj (ETEE) s poudarkom na Natovih odzivnih silah (NRF).

Pomembnejše dejavnosti z udeležbo iz domovine so bile sodelovanje na konferencah Vojaškega odbora Nata na ravni Načelnikov generalštabov, strateška konferenca s partnerji in konferenca vodij za transformacijo v poveljstvu Zavezništva za transformacijo (ACT).

Na področju informatike in komunikacij je MO sodelovalo pri delu odborov in delovnih skupin in pridobivalo znanje za delo na ciljih zmogljivosti s področja informatike in komunikacij, za vzdrževanje in upravljanje Natovega kriptografskega omrežja v RS ter za dogodek, povezan z Natovo vajo Cyber Coalition 2014.

MO je bilo določeno za nosilca gradnje začetnih zmogljivosti zagotavljanja kibernetске varnosti, zato sta bila izvedena dva dogodka, ki nista bila načrtovana. Pridobljeno znanje bo pripomoglo k uspešnejši gradnji in izvajanju aktivnosti na področju kibernetске varnosti na MO in v RS. Pomemben vidik udeležbe na izobraževanju je tudi navezava stikov s predavatelji in drugimi udeleženci usposabljanja, saj je eden izmed pogojev uspešnega kolektivnega zagotavljanja kibernetске varnosti prav medsebojno zaupanje akterjev kibernetске obrambe.

Kljub finančnim omejitvam je bilo v okviru Organizacije za znanost in tehnologijo aktivno sodelovanje v treh aktivnostih panela za človeške dejavnike in medicino, v eni v okviru panela tehnologije informacijskih sistemov ter v treh v okviru panela tehnologija senzorjev in elektronike. Poleg notranjih strokovnjakov MO so bili v delo skupin vključeni še strokovnjaki Inštituta Jožef Stefan, Psihiatrične klinike, Alpineona, Mednarodne podiplomske šole IJS in Univerze v Ljubljani, Fakultete za elektrotehniko. S tovrstnim sodelovanjem so bili cilji zmogljivosti le delno podprti, saj ni bilo lastnih sredstev, so bila pa v celoti izkoriščena sredstva v okviru Natovega podpornega programa. Menimo, da je bilo sodelovanje, ki se je sicer izvajalo v omejenem obsegu, uspešno in plodno.

Na področju sodelovanja z državami članicami Nata je bila organizirana vaja Zlomljeno krilo 2014, na kateri sta sodelovali Združene države Amerike in Republika Hrvaška. Vaja je bila izvedena zaradi seznanitev udeležencev vaje s situacijo, ki je realno mogoča v primeru letalske nesreče. V konkretnem primeru je bila izvedena simulacija trka zrakoplova SV z brezpilotnim letalom (BPL), ki so vse bolj navzoča v zračnem prostoru. Ob zaključku vaje so bile sprejete ugotovitve sodelujočih ter predlogi za izboljšanje problematike BPL, predvsem na področju aktov, ki urejajo letenja BPL tako na civilnem kot vojaškem področju.

6.2 Mednarodno sodelovanje v okviru Evropske unije

Na področju vojaškega sodelovanja z Evropsko unijo je SV izvedla 14 dogodkov.

Podobno kot pri dogodkih v okvirih Zaveznitva je zaradi racionalizacije udeležbo na večjem delu dogodkov prevzelo vojaško predstavništvo SV pri EU. To je svoje poslanstvo izvajalo z zastopanjem nacionalnih interesov v odborih in delovnih skupinah EU v okviru Vojaškega odbora (EUMC). Vsebinsko so bile aktivnosti vodene v smeri decembrskega zasedanja Evropskega sveta o skupni varnostni in obrambni politiki. Poleg Sveta je bila pozornost namenjena pripravi in napotitvi misije EUTM Mali.

Obseg sodelovanja z EU na področju informatike, telekomunikacij in kibernetске obrambe je po mnenju Službe za informatiko in komunikacije preskromen, kar pomeni, da v mednarodnem okolju premalo prispevamo k skupnim ciljem EU.

V okviru predsedovanja Italije Svetu EU smo sodelovali na področju malih in srednjih podjetij – SMES v EU. V RS na obrambnem področju ni velikih podjetij proizvajalcev, integratorjev. Ker domačih podjetij nimamo, morajo naše SMES ali prevzemati vlogo teh na tehnološko manj zahtevnih produktih, kot so orožje in strelivo, ali poskušati postati dobavitelji velikih tujih proizvajalcev, kar pa je zaradi velikega trga in ponudbe mnogo težje.

V okviru področja R&T smo sodelovali v Evropski obrambni agenciji (EDA). Začeli smo si prizadevati za pristop k združenemu investicijskemu programu Daljinsko vodeni zračni sistemi. Smo v postopku priključitve k programu, in sicer v delu, ki se nanaša na umestitev v zračni prostor.

Ministrstvo se je udeležilo Konference o varnosti letenja (AFFSC(E)) v Litvi – Konferenca preiskovalcev letalskih nesreč in varnosti letenja vojaških zrakoplovov. Članstvo v AFFSC(E) omogoča takojšnje obveščanje med članicami o nesrečah in incidentih vojaških zrakoplovov istega tipa in medsebojno strokovno pomoč v primeru preiskave letalskih nesreč, skladno s STANAG 3531. Leta 2015 je za organizacijo mednarodne konference predvidena RS.

6.3 Dvostransko sodelovanje

Letni programi dvostranskega sodelovanja so bili na podlagi krovnih sporazumov o sodelovanju držav na obrambnem področju oblikovani s šestindvajsetimi državami. Skladno z Deklaracijo Državnega zbora o Zahodnem Balkanu in s Smernicami za delovanje RS do Zahodnega Balkana ter Akcijskega načrta za delovanje RS do Zahodnega Balkana 2014 je bil del načrtovanja delovanja poleg štirih sosednjih držav usmerjen v države te regije. Glede na leto 2013 SV ugotavlja zmanjšanje števila izvedenih dogodkov za 26 odstotkov (iz 101 na 77), kar znižuje pomen dvostranskega sodelovanja v tej regiji v primerjavi z drugimi državami. Razlogi so predvsem v omejevanju finančnih sredstev tako v RS kot sodelujočih državah.

Poleg ZDA poteka intenzivno dvostransko sodelovanje še s strateškimi partnericami Francijo, Nemčijo in Italijo. Sodelovanje s Francijo je usmerjeno predvsem v strokovno področje mornarice. Z Italijo poteka sodelovanje v MOM in večnacionalnih silah (MLF)..

Med strateškimi partnericami, poleg ZDA, poteka še intenzivno dvostransko sodelovanje s Francijo, Nemčijo in Italijo. Pri sodelovanju s Francijo je težišče usmerjeno v strokovno področje mornarice. Z Italijo poteka sodelovanje v MOM in v Večnacionalnih silah (MLF).

Dvostransko srečanje s Srbijo je MO izkoristilo za predstavitev interesa naše industrije za sodelovanje s srbskimi podjetji ali ministrstvom. Srbska stran bo interes pregledala in izoblikovala povratno informacijo in interes srbskih družb za sodelovanje. Na podlagi informacije bo RS organizirala dvostranska srečanja zainteresiranih gospodarskih in znanstvenoraziskovalnih entitet.

Nadaljevalo se je uspešno sodelovanje z MO Avstrije, predvsem na področju dezinvestiranja in materialnega poslovanja.

6.4 Večstransko sodelovanje

SV je izvedla 85 multilateralnih dogodkov. Za SV je bil na področju multilateralnih oblik sodelovanja najpomembnejši nadaljnji razvoj Večnacionalnega centra odličnosti za gorsko bojevanje, ki je nadaljeval postopke preoblikovanja v Natov center odličnosti. Vstop v center so za leto 2015 najavile Italija, Nemčija, Hrvaška in Avstrija.

SV je aktivno sodelovala v regionalnih pobudah Zahodnega Balkana (udeležba na srečanjih Jadranske listine, SEDM in drugih), DECI (Defense Cooperation Initiative) na ravni načelnikov generalštabov, njihovih namestnikov ali glavnih podčastnikov. Izvedena so bila strokovna srečanja za nadaljnji razvoj BMTF (Balkan Medical Task Force), ki napreduje proti oblikovanju stalne strukture. Nadaljuje se sodelovanje v JRKBO centru Kruševac, kjer SV v delovno skupino prispeva enega člana.

Verifikacijski center je izvedel 16 multilateralnih aktivnosti in tako povečal intenzivnost sodelovanja glede na pretekla leta. Med drugim je v Sloveniji izvedel aktivnost s področja Mednarodnih pogodb odprtega zračnega prostora, preostali dogodki so se nanašali na obveznosti, ki izhajajo iz Dunajskega dokumenta, OVSE in na druge oblike sodelovanja evropskih verifikacijskih centrov s področja nadzora oborožitve.

Na sejmu EUROSATORY so se na skupinski stojnici predstavila slovenska podjetja s področja obrambe, varnosti in zaščite ter Ministrstvo za obrambo. Zastavljeni cilj smo opravili skladno s pričakovanji, rezultat pa je bil povečan interes tujih ministrstev in družb po informacijah in sodelovanju z našo obrambno industrijo.

V Mariboru je MO v okviru uporabnikov vozil Pandur gostilo člane Delovne skupine za vzdrževanje in rezervne dele (CSPL – Common Spare Parts and Logistic). Sestanka so se udeležili predstavniki Avstrije, Belgije, Češke in Slovenije in izmenjali izkušnje o uporabi vozil Pandur (Valuk), o tehničnih težavah, nabavi rezervnih delov ter mogočih nadgradnjah.

6.5 Vojaškotehnično sodelovanje

S področja vojaškotehničnega sodelovanja je bilo izvedenih 16 dogodkov. Zaradi finančnih razmer je bilo število dogodkov omejeno le na najpomembnejše. Med drugimi so bili v tej kategoriji izvedeni prevzem nadgrajenega helikopterja Cougar (Francija), udeležba na sejmu vojaške opreme Partner 2014 (Srbija) ter predpriprava letala Falcon za vpis v vojaški register (Švica).

6.6 Šport – CISM

Dogodki Mednarodne zveze za vojaški šport so približno trije odstotki izvedenih dogodkov mednarodnega vojaškega sodelovanja SV, s svojo vlogo pa močno vplivajo k povezovanju vojsk in promociji držav na področju vojaškega športa, kar se kaže tudi na drugih področjih temeljnega delovanja SV.

Nacionalna delegacija RS v CISM je svoje delo usklajevala na sedmih sejah. SV je zaradi zelo omejenih finančnih sredstev za dejavnost CISM organizirala samo eno regionalno tekmovanje CISM. To je bilo Regionalno tekmovanje v orientaciji z udeležbo vojaških ekip Belgije in Nizozemske. Generalni sekretar nacionalne delegacije se je udeležil Generalne skupščine CISM (Indonezija), Evropske konference CISM (Estonija) in srečanja regionalne skupine CISM Neighbours (Nemčija).

URESNIČEVANJE REGISTRA TVEGANJ

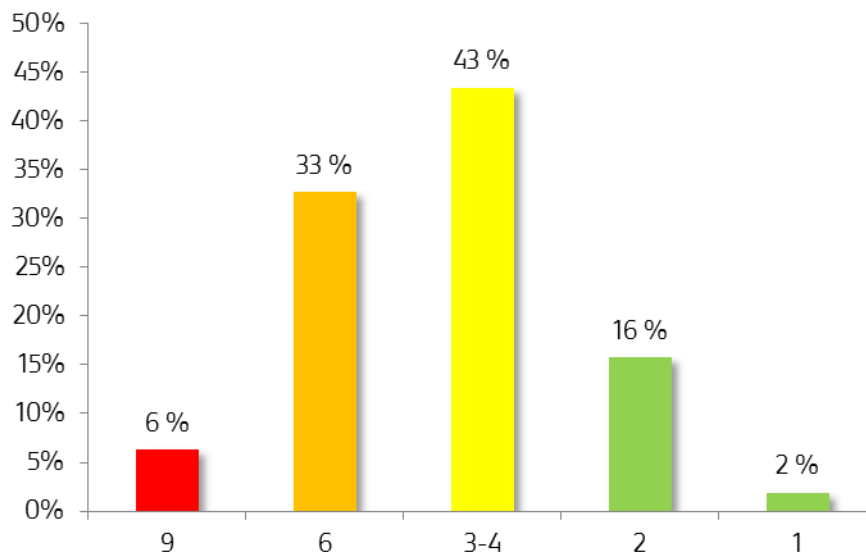
Register tveganj je nabor predvidenih tveganj, ki bi lahko negativno vplivala na gospodarnost porabe javnofinančnih sredstev in doseganje zastavljenih ciljev MO, ter nabor vnaprej pripravljenih ukrepov, s katerimi preventivno in pravočasno zmanjšamo njihove negativne posledice tveganj.

V registru tveganj MO za leto 2014 je bilo predvidenih 159 tveganj. Stopnja tveganja je določena na podlagi ocene verjetnosti nastanka tveganja in ocene vpliva posledic, ki se ocenjujeta od 1 do 3, pri čemer višja vrednost pomeni večjo verjetnost nastanka oziroma večji vpliv posledic uresničenega tveganja. Zmnožek obeh ocen pomeni stopnjo tveganja. Glede na vrednost zmnožka so določene štiri stopnje tveganj, in sicer:

- stopnja 9 – zelo visoka verjetnost nastanka tveganj in vpliva posledic (rdeča barva),
- stopnja 6 – visoka verjetnost nastanka tveganj in vpliva posledic (oranžna barva),
- stopnji 3, 4 – srednja verjetnost nastanka tveganj in vpliva posledic (rumena barva),
- stopnji 1, 2 – nizka verjetnost nastanka tveganj in vpliva posledic (zelena barva).

Od vseh tveganj jih je bilo 10 ali 6 odstotkov ocenjenih z najvišjo stopnjo tveganja, 52 oziroma 33 odstotkov z visoko, 69 ali 43 odstotkov s srednjo stopnjo tveganja in 28 oziroma 18 odstotkov z nizko stopnjo tveganja, kot prikazuje spodnji graf.

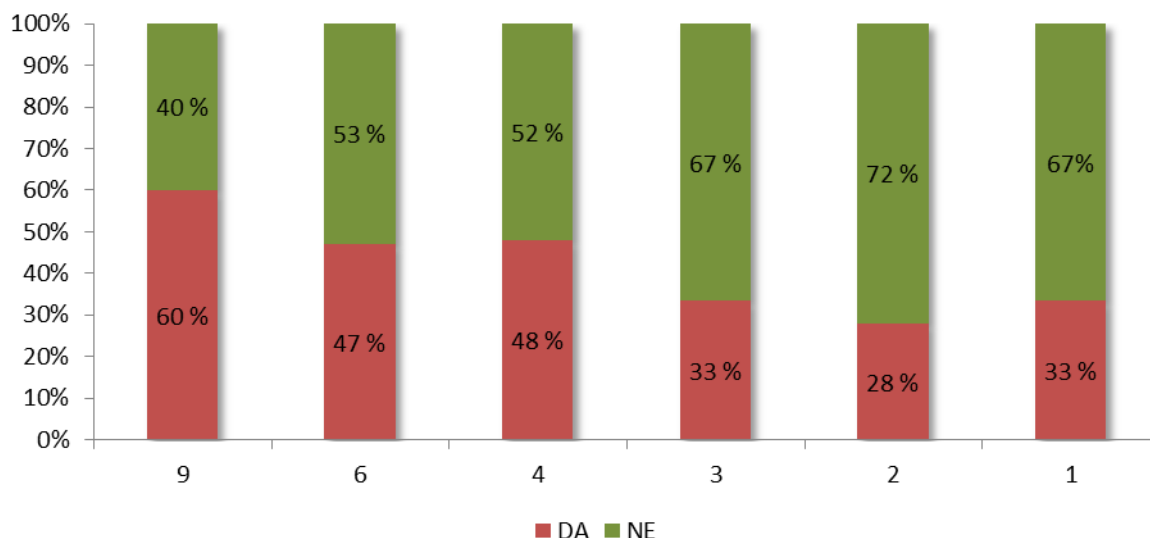
Struktura tveganj glede na stopnje tveganj



Uresničenost tveganj po posameznih stopnjah tveganja prikazuje spodnji graf. Pri zelo visokih in visokih verjetnostih nastanka tveganj, to je stopnjah 9 in 6, je bila uresničenost 60- in 47-odstotna. To pomeni, da je bila pri teh tveganjih stopnja nastanka pravilno ocenjena ter da so bili posledično lahko pravočasno pripravljeni in izvedeni ukrepi odzivanja na nastala tveganja. Stopnja uresničenosti tveganj nizke stopnje (1 do 3) je bila 33- in 28-odstotna.

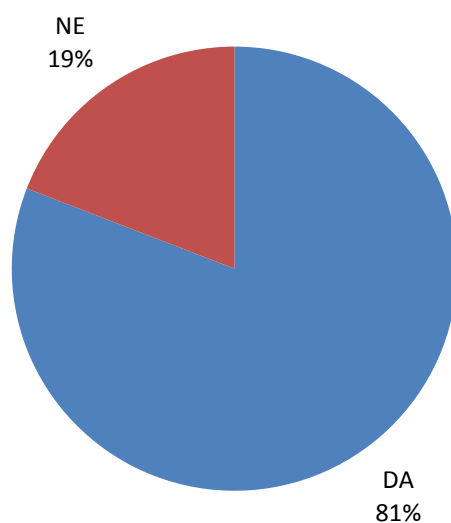
Prevladujoča tveganja z zelo visoko verjetnostjo nastanka so projektne vrste in se nanašajo na področje prostorskega načrtovanja, zemljiškoknjižne urejenosti nepremičnin, nepravočasnosti izvedbe infrastrukturnih projektov tudi na račun zamud pri vpisovanju služnosti v Zemljiško knjigo. Tveganja z zelo visoko verjetnostjo nastanka so tudi procesne, kadrovske in normativne vrste. Ta so predvsem s področja nezagotavljanja oziroma vzdrževanja ciljnih zmogljivosti in spreminjanje perspektivnosti nepremičnin, pri kadrovskih za nepravočasno pripravo in uveljavitev kompetenčnega modela in pomanjkanje kadrov pri mednarodnem vojaškem sodelovanju na vseh ravneh, pri normativnih pa za manjkajoče pravne podlage, ki bi urejale področje obrambnega načrtovanja in kriznega upravljanja.

Uresničevanje tveganj po posameznih stopnjah tveganja



Leta 2014 se je uresničilo 68 predvidenih tveganj, kar pomeni 43 odstotkov, pri večini so bili tudi izvedeni predvideni ukrepi. Ukrepi so bili uspešno izvedeni pri 81 odstotkih vseh tveganj, ki so se uresničila. Doseženi rezultat pomeni napredek glede na preteklo leto, ko je bilo izvedenih 79 odstotkov ukrepov pri tveganjih, ki so se uresničila.

Stopnja izvedbe ukrepov pri uresničenih tveganjih



Zaporedna uresničenost tveganj v letih 2013 in 2014 pomeni, da niso bili izvedeni ustrezni ukrepi, ki bi stopnjo tveganja znižali. Tveganja z najvišjo stopnjo, zapisana v registru tveganj za leti 2013 in 2014, so se uresničila 40-odstotno (4 od 10). Tveganja z visoko stopnjo so se uresničila 47-odstotno (19 od 40), s srednjo visoko stopnjo pa 26-odstotno (18 od 69).

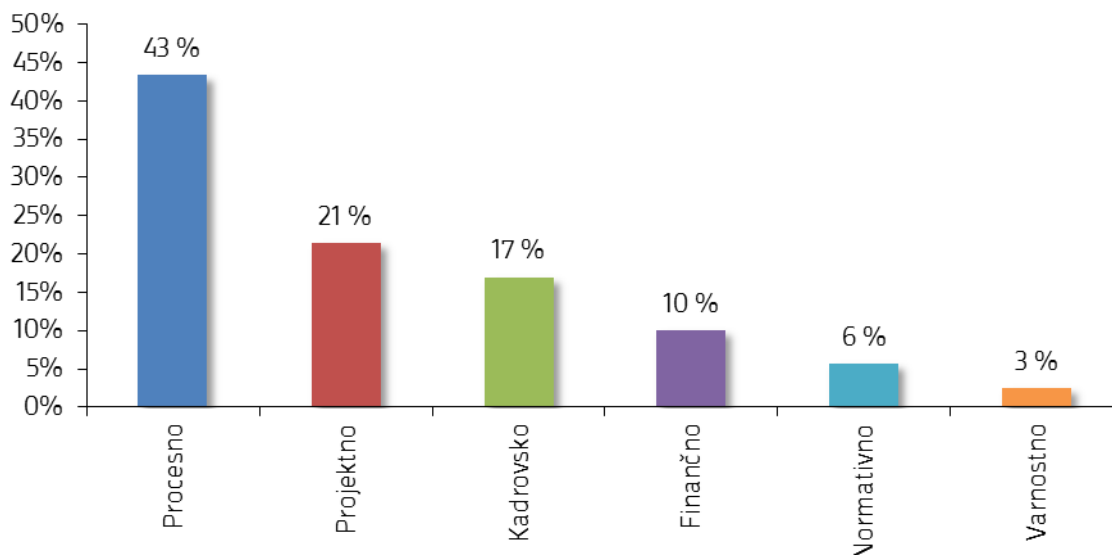
Na drugi strani zaporedna neuresničenost določenih tveganj tako leta 2013 kot 2014 pomeni, da so tveganja obvladana in jim lahko stopnjo nastanka znižamo. Tveganja z najvišjo stopnjo, zapisana v registru tveganj za leti 2013 in 2014, se niso uresničila 20-odstotno (2 od 10), z visoko stopnjo 32-odstotno (13 od 40) in s srednjo visoko stopnjo 25-odstotno (17 od 69).

Še vedno je preveliko tveganj, na katera ne moremo neposredno vplivati, saj smo odvisni od obsega razpoložljivih finančnih virov, ki so nam dodeljeni v upravljanje v okviru državnega proračuna RS. V teh primerih je treba doseči, da tovrstna tveganja kar najmanj vplivajo na uresničevanje ključnih ciljev MO.

Struktura tveganj glede na njihovo vrsto (kadrovsko, projektno, procesno, normativno, finančno ali varnostno) pokaže, da je večina tveganj (43 odstotkov) procesne narave, kot prikazuje spodnji graf.

Pri tveganjih z zelo visoko verjetnostjo nastanka, to je stopnje 9, so štiri projektna tveganja, po dve procesni, kadrovski in normativni tveganji. Pri tveganjih z visoko verjetnostjo nastanka, to je stopnje 6, je procesnih tveganj sedemnajst, enajst je projektnih in sedem finančnih.

Struktura tveganj glede na vrsto



Prevlada procesnih in projektnih tveganj opozarja, da je treba obvladovanju procesov in projektneemu vodenju v prihodnje nameniti še več pozornosti, saj neposredno vplivata na učinkovitost in uspešnost delovanja. V prenesenem smislu to pomeni, da si moramo v kratkoročnem obdobju kot prednostno nalogo postaviti prizadevanje za še bolj učinkovito izrabo omejenih finančnih, kadrovskih in materialnih virov ter jih načrtno usmeriti v uresničevanje ključnih dolgoročnih in srednjeročnih ciljev.

Učinkovito izvajanje ukrepov za obvladovanje tveganj ter preprečevanje in blaženje njihovih posledic pomembno prispeva k nadaljnjemu razvoju obrambnega sistema, kar je zelo pomembno v vse bolj celovitem, spremenljivem in nepredvidljivem varnostnem okolju.

Andreja Katič
ministrica