

Predlogi za vključitev vsebin ZAŠČITE, REŠEVANJA IN POMOČI v EKP 2014 – 2020, VFO 2021 – 2027 IN NG EU

Ministrstvo za obrambo,
Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje

Pripravila:
Leon Behin in mag. Damijan Jaklin

Ljubljana, 25. 8. 2020



UPRAVA
REPUBLIKE
SLOVENIJE



• ZA ZAŠČITO IN REŠEVANJE



ČEPRAV SI NESREČ NE ŽELIMO, MORAMO Z NJIMI ŽIVETI IN PREŽIVETI

Odziv sil ZRP je odvisen od :

- Infrastrukturnih pogojev
- tehničnih sredstev in opreme
- ustrezne usposobljenosti pripadnikov

**Nenehna vlaganja v posodobitve,
SO POGOJ,
da se nam ne zgodi več, da rabimo tujo pomoč,
zato ker nismo zagotovili sami ustrezne opreme.**

**PREDLOG VSEBIN S PODROČJA
ZAŠČITE, REŠEVANJA IN POMOČI
ZA UVRSTITEV V EKP 2014 – 2020, VFO 2021 – 2027 IN NG EU**

- V prvih predlogih programskih dokumentov kohezijske politike za obdobje 2021 – 2027 vsebine ZRP niso bile vključene.

Evropska sredstva=priložnost za nadgradnjo našega odziva na nesreče, ki je ne smemo izpustiti.

- V procesu programiranja smo tako prvič pripravili in s partnerji uskladili celovit in skupen predlog vsebin na področju zaščite, reševanja in pomoči za vključitev v Evropsko kohezijsko politiko v obdobju 2014 – 2020, za koriščenje sredstev večletnega finančnega okvirja 2021 – 2027 ter instrumenta za okrevanje (NG EU).

NOVE PROGRAMSKE USMERITVE VLADE RS ZA PROGRAMIRANJE V EKP 2014 – 2020, VFO 2021 – 2027 IN NG EU

Predlog organizacije za črpanje evropskih sredstev na ravni RS
(julij 2020)

VFO 2014 – 2020

1,9 mrd EUR

SVRK

- Dodelitev vseh sredstev
- Prerazporeditve na „ready to go“ projekte

NG EU

5,7 mrd EUR

SVRK, MF, MZI, MGRT

- React EU
- JTF
- RRF
- Razvoj podeželja

VFO in SKP 2021 – 2027

2,9 mrd EUR; 1,6 mrd EUR

SVRK, MKGP

- Programiranje po ciljih politik in specifičnih ciljih
- Nabor vsebin je pripravljen

SPREJETA PRIPOROČILA IN ČASOVNICA PRIPRAVE POSAMEZNIH OSNUTKOV DOKUMENTOV

1. Priprava Nacionalnega načrta za okrevanje in odpornost, ki upošteva:

- Nacionalna priporočila – semester EK
- Krepitev rasti
- Krepitev zaposlenosti
- **Ekonomsko in socialno odpornost**
- Zeleno in digitalno transformacijo
- Sprejet bo na ES s kvalificirano večino na predlog EK

SPREJETA PRIPOROČILA IN ČASOVNICA PRIPRAVE POSAMEZNIH OSNUTKOV DOKUMENTOV

2. Priprava sprememb OP in preprogramiranje VFO 2014 – 2020

- Že potrjena sprememba operativnega programa za Covid-19 (19. 6. 2020)
- Rok: 31. 12. 2020.

3. Priprava Partnerskega sporazuma in potrebnih dokumentov za programiranje VFO 2021 – 2027

- Ključni poudarki so odporna, zelena in digitalna EU.
 - Programiranje po šestih ciljih politik (pametna, zelena, povezana, socialna Evropa, Evropa bližje državljanom in prehod na brezogljično družbo).
 - Rok za program, z vsemi spremljajočimi dokumenti je 31. 12. 2020.
- **Možnost priprave več programov (V in Z regija).**

ODZIV MORS / URSZR NA NOVE PROGRAMSKE USMERITVE VLADE RS ZA PROGRAMIRANJE

- Ustanovitev **delovne skupine #NGS1** za pripravo Nacionalnega načrta za okrevanje in odpornost ter pripravo nabora in spremljanja izvajanja pomembnih projektov/programov v okviru NG EU (vodi PV, namestnik minister SVRK)



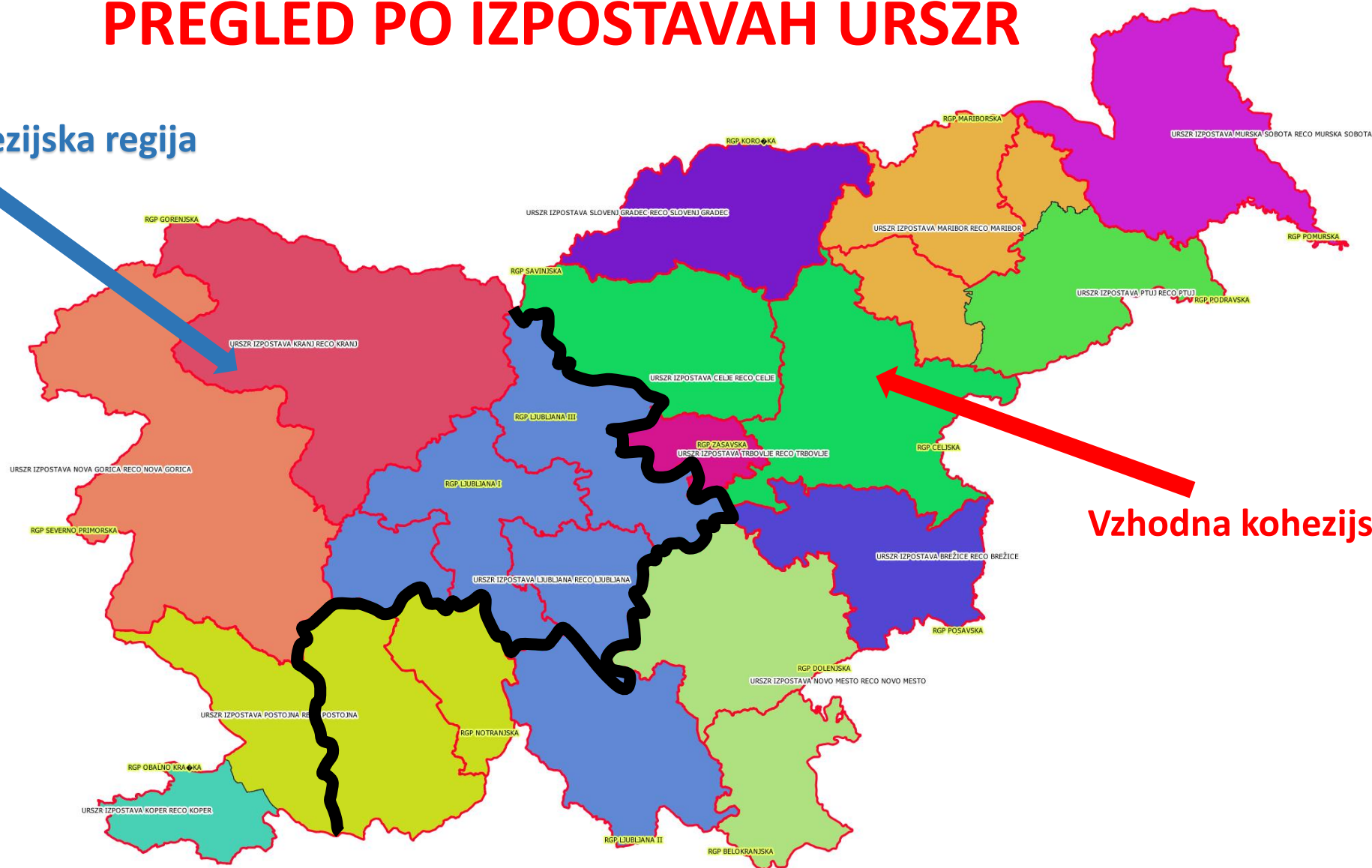
- Ustanovitev **delovne skupine #NGS2** za pripravo Nacionalnega načrta za okrevanje in odpornost ter pripravo nabora in spremljanja izvajanja pomembnih projektov/programov v okviru NG EU (vodi DS SVRK)
 - vključena ministrstva



- Ustanovitev **delovne skupine #NGS3 –MORS** za spremljanje, pripravo in izvajanje vsebin zaščite, reševanja in pomoči v okviru evropske kohezijske politike, sredstev rescEU in drugih evropskih sredstev.

PREGLED PO IZPOSTAVAH URSZR

Zahodna kohezijska regija



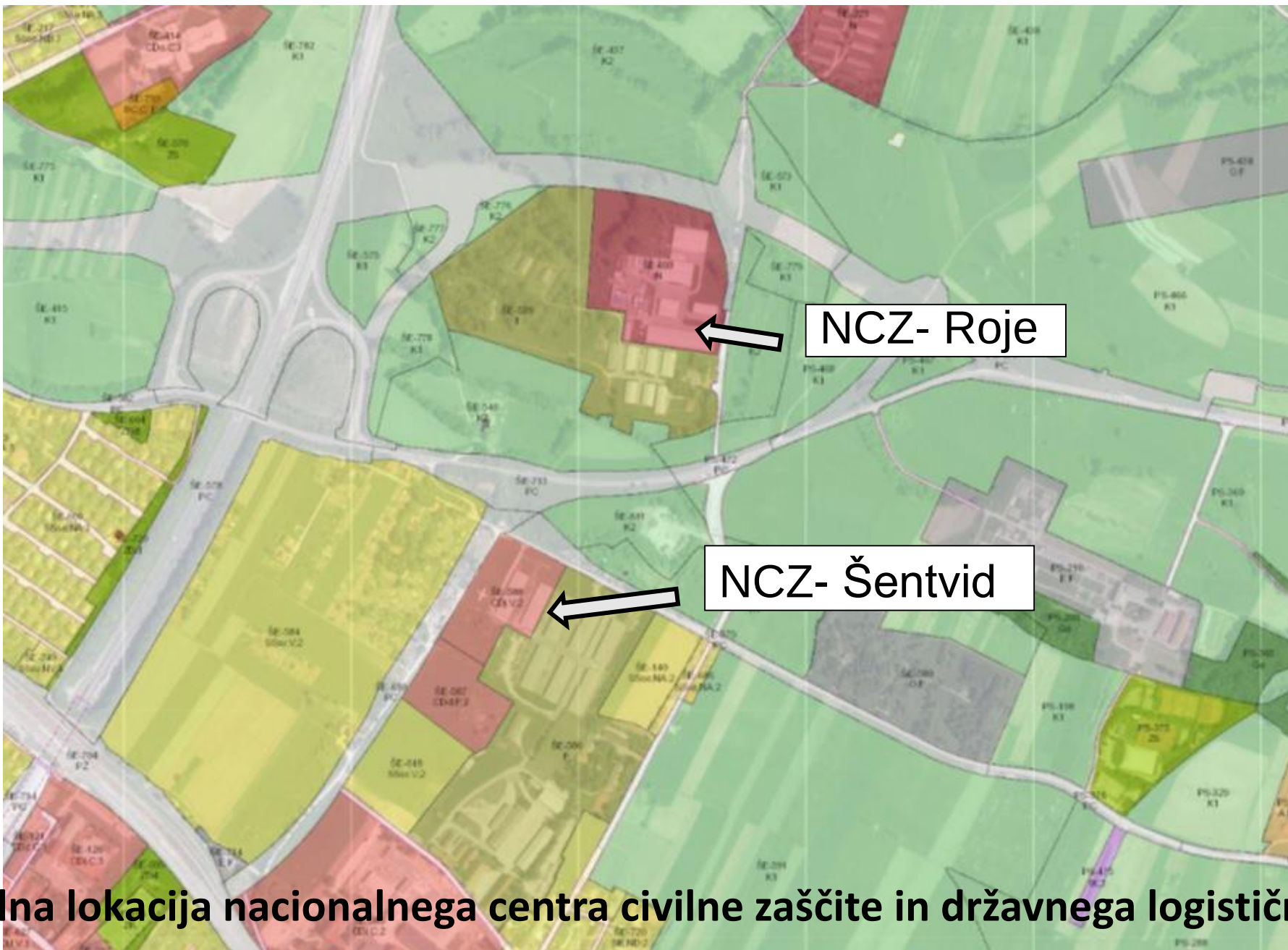
Vzhodna kohezijska regija

CILJI IN PREDLOGI UKREPOV

- 1. Vzpostavitev infrastrukturnih in informacijsko-komunikacijskih pogojev za boljše spremljanje, pripravljenost in odziv sil ZRP na podnebno pogojene nesreče**
- 2. Vzpostavitev in dograjevanje infrastrukturnih pogojev za boljšo usposobljenost sil ZRP na državni, regionalni in lokalni ravni**
- 3. Zagotavljanje ustrezne opreme za izvajanje nalog na področju ZRP v povezavi z odzivom na podnebno pogojene nesreče na državni, regionalni in lokalni ravni**
- 4. Priprava in nadgradnja usposabljanj ter učnih pripomočkov za izobraževanje in usposabljanje sil ZRP na odziv v primeru podnebno pogojenih nesreč**

1. Vzpostavitev infrastrukturnih in informacijsko-komunikacijskih pogojev za boljše spremljanje, pripravljenost in odziv sil za zaščito, reševanje in pomoč na podnebno pogojene nesreče

- **Vzpostavitev nacionalnega centra civilne zaščite (NCZ)** kot strateškega centra za spremljanje, načrtovanje in odzivanje sil ZRP.
- NCZ vključen v seznam pomembnih investicij Vlade RS za zagon gospodarstva po epidemiji pod zaporedno številko 173.
- V sklopu centra se zagotavljajo:
 - infrastrukturni pogoji za delovanje ključnih struktur sistema ZRP in javnih reševalnih služb (GZS, GRS, JRS, itn.),
 - operativni center s spremljajočo infrastrukturo (podpora odločanju po vključenih resorjih in področjih),
 - simulacijski center (usposabljanje vodilnih kadrov v državi in širši regiji za vodenje odziva na nesreče),
 - situacijski center (spremljanje situacije v državi in širši regiji),
 - center za spremljanje in koordinacijo logističnih operacij,
 - vsebinsko in organizacijsko prenovljen Center za obveščanje Republike Slovenije, ki je tudi kontaktna točka za izmenjavo podatkov o ogroženosti in naravnih ter drugih nesrečah s sosednjimi in drugimi državami ter mednarodnimi organizacijami*,
 - prenovljen in razširjen Državni logistični center v Ljubljani za potrebe hitrega odzivanja v primeru naravnih in drugih nesreč,
 - zunanji podporni center Nuklearne elektrarne Krško,
 - heliport in parkirni prostori,
 - spremljajoči prostori v smislu samozadostnosti (oskrba z elektriko, itn.).



Potencialna lokacija nacionalnega centra civilne zaščite in državnega logističnega centra

2. Vzpostavitev in dograjevanje infrastrukturnih pogojev za boljšo usposobljenost sil za zaščito, reševanje in pomoč na državni, regionalni in lokalni ravni

Gre za vzpostavitev infrastrukturnih pogojev (prostori in oprema) za načrtovanje in odzivanje sil za zaščito, reševanje in pomoč na regionalnem ter lokalnem nivoju na podlagi izdelanih meril ogroženosti zaradi podnebno pogojenih nesreč:

- **Poplavni podcenter na SV Slovenije**
- **Podcenter za žled in ujme na Kočevskem**
- **Podcenter za požare v naravi v Sežani**

Podcenter za protipoplavno zaščito (PCPPZ) v SV Sloveniji

Na lokaciji PCPPZ se načrtuje:

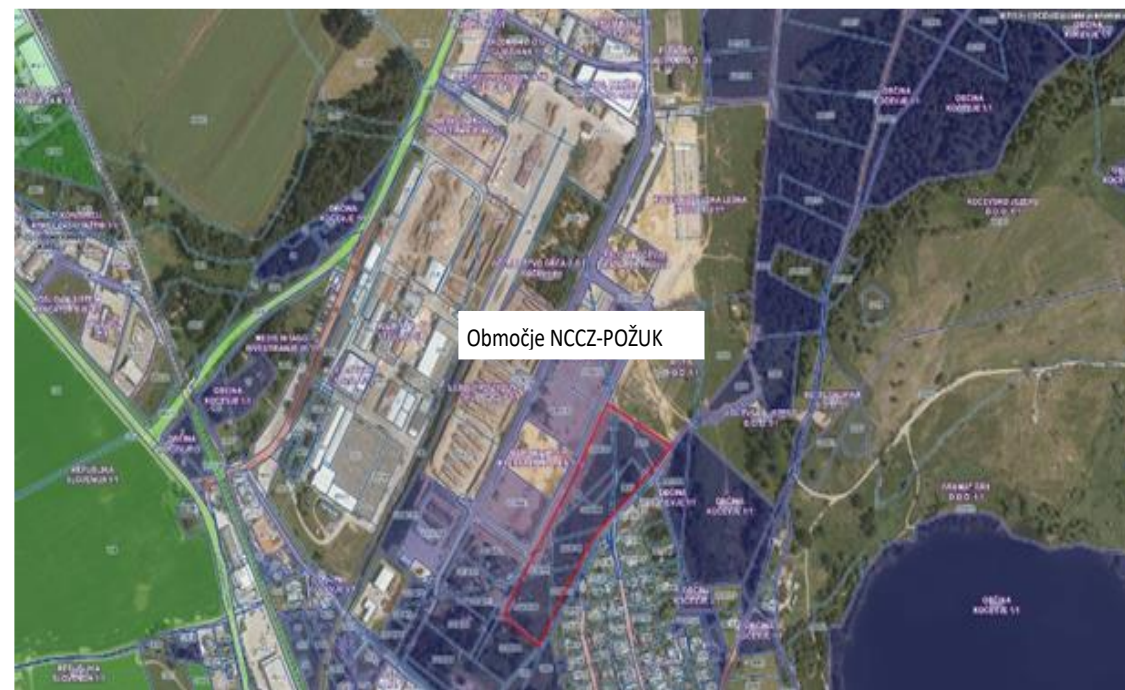
- vadben poligon za usposabljanje in vadbo lokalnih, regijskih, državnih in tujih sil ZRP za protipoplavno zaščito (švicarski koncept vadbenega poligona WPL Wangen a. a. – Wiedlisbach),
- vadbeni poligon za usposabljanje in vadbo tehnično-reševalnih enot CZ – enot za prečrpavanje večjih količin vode oz. enot HCP-SI EU modula.



Podcenter za usposabljanje za ukrepanje ob žledu in ujmah na Kočevskem (PUŽUK)

Na lokaciji PUŽUK se načrtuje:

- Vadbeni poligon za usposabljanje in vadbo lokalnih, regijskih, državnih in tujih sil ZRP za s poudarkom na učinkovitem odzivu v primeru žleda in drugih vremenskih ujm tako v urbanih predelih kot tudi na gozdnih površinah ter cestni, železniški in drugi komunalno energetske infrastrukturi.



Podcenter za požare v naravi Sežana

Na lokaciji se načrtuje izgradnja namenskega centra za učinkovito požarno varstvo in zagotavljanje hitrega odziva na požare v naravnem okolju, ki vključuje:

- situacijski center (24/7) in operativni center s spremljajočo infrastrukturo (podpora odločanju),
- prostori za pripadnike odzivnih enot in udeležence usposabljanj,
- vzdrževanje pripravljenosti na odziv za požare v naravnem okolju za področje krasa
- usposabljanje operativnih gasilcev za ukrepanje ob večjih požarih v naravnem okolju in za gašenje notranjih požarov (modul A in B),
- praktično usposabljanje kandidatov, ki se v gasilski šoli usposabljaajo za pridobitev poklica gasilec (gašenje požarov v naravnem okolju, delo z motorno žago, gašenje požarov z uporabo zrakoplovov itd.),



3. Zagotavljanje ustrezne opreme za izvajanje nalog na področju zaščite, reševanja in pomoči v povezavi z odzivom na podnebno pogojene nesreče na državni, regionalni in lokalni ravni

- Cilj zagotavljanja ustrezne opreme, vozil in sredstev za izvajanje nalog na področju ZRP je zagotoviti brezhibno in tehnično ustrezno opremo, vozila in sredstva enotam, da lahko le-te zagotavljajo svojo odzivnost in operativno učinkovitost.
- Sočasno je treba zagotoviti usposobljenost enot za delo z opremo, vozili in sredstvi, ki omogočajo logistično podporo in reševanje v primeru izrednih dogodkov.
- Večina te namenske opreme, zagotovljene s strani države, bi bila stalno razporejena na območju RS po regionalno-lokalnem principu in glede na ogroženost zaradi podnebno pogojenih nesreč, ob predpostavki, da se organizirane RLEHI-ONN enote s to opremo odzovejo na poziv URSZR oz. poveljnika CZ RS v primeru nesreče večjega obsega kjerkoli v RS.

3. Zagotavljanje ustrezne opreme za izvajanje nalog na področju zaštite, reševanja in pomoči v povezavi z odzivom na podnebno pogojene nesreče na državni, regionalni in lokalni ravni

- **Regionalno-lokalne enote za hitre intervencije - za obvladovanje podnebno pogojenih nesreč (RLEHI-ONN) - [TIP 1](#) (za enote na ravni GESR):**
 - avtolestve,
 - posebna vozila z dvigalom (npr. 32 do 40 m s kontejnerji za posamezen namen),
 - tipske specializirane menjalne nadgradnje za:
 - poplave,
 - žled, vetrolom in točo,
 - gozdne in travniške požare,
 - platoji za prevoz večje opreme ob naravnih nesreč (črpalke, agregati, itn.).

Primer opreme, vozil in sredstev TIP 1:



3. Zagotavljanje ustrezne opreme za izvajanje nalog na področju zaščite, reševanja in pomoči v povezavi z odzivom na podnebno pogojene nesreče na državni, regionalni in lokalni ravni

- **Regionalno-lokalne enote za hitre intervencije - za obvladovanje podnebno pogojenih nesreč (RLEHI-ONN) - [TIP 2](#) (za enote ravni osrednjih občinskih enot):**
 - posebna vozila z dvigalom do 32 m s kontejnerji za posamezen namen,
 - posebna vozila z dvigalom do 20 m in kesoni,
 - druga gasilska tipizirana vozila, primerna za hitro interveniranje v primeru podnebno pogojenih nesreč.

Primer opreme, vozil in sredstev TIP 2:



4. Priprava in nadgradnja usposabljanj ter učnih pripomočkov za izobraževanje in usposabljanje sil za zaščito, reševanje in pomoč na odziv v primeru podnebno pogojenih nesreč

- Cilj je udeležence usposabljanj opolnomočiti za uspešno spopadanje in odziv na podnebno pogojene nesreče.
- **Ciljne skupine glede na vrsto nesreče/naloge:**
 - enote za gašenje požarov v naravnem okolju,
 - enote za reševanje ob poplavah,
 - enote za izvajanje nalog ob žledu,
 - enote za izvajanje nalog po ujmah,
 - vodstvo intervencij,
 - enote za logistično oskrbo.

VREDNOST PREDLOGOV VSEBIN ZRP (EU del)

- | | | |
|----|--|---|
| 1. | Vzpostavitev infrastrukturnih in informacijsko-komunikacijskih pogojev za boljše spremljanje, pripravljenost in odziv sil ZRP na podnebno pogojene nesreče | 50 mio EUR <ul style="list-style-type: none">• 40 mio ZKR• 10 mio VKR |
| 2. | Vzpostavitev in dograjevanje infrastrukturnih pogojev za boljšo usposobljenost sil ZRP na državni, regionalni in lokalni ravni | 5 mio EUR <ul style="list-style-type: none">• 1 mio ZKR• 4 mio VKR |
| 3. | Zagotavljanje ustrezne opreme za izvajanje nalog na področju ZRP v povezavi z odzivom na podnebno pogojene nesreče na državni, regionalni in lokalni ravni | 40 mio EUR <ul style="list-style-type: none">• 8 mio ZKR• 32 mio VKR |
| 4. | Priprava in nadgradnja usposabljanj ter učnih pripomočkov za izobraževanje in usposabljanje sil ZRP na odziv v primeru podnebno pogojenih nesreč | 5 mio EUR <ul style="list-style-type: none">• 4 mio ERS• 1 mio ESS |

VREDNOST PREDLOGOV VSEBIN ZRP v NG EU (EU del)

1. Opolnomočenje nacionalnega organa CZ za odzivanje na nesreče in druge izredne dogodke znotraj državne uprave

Za NG EU:

- Dolgoročno združevanje in razvoj prostorskih, tehničnih, logističnih in drugih zmogljivosti gasilcev, nujne medicinske pomoči, Civilne zaščite, Rdečega križa in drugih reševalnih služb na skupnih lokacijah oziroma v skupnih objektih zaradi povečevanja racionalnosti, učinkovitosti, pa tudi hitrejši odzivnosti ob različnih vrstah nesreč

• **15 mio EUR**

2. Vloga poveljnikov in štabov CZ

Povečevati je potrebno vlogo Štabov CZ na vseh ravneh, predvsem pa na ravni podjetij oz. zavodov, občin, ministrstev, predvsem s stalnim vlaganjem v imenovani kader (izobraževanje) ter enotno metodologijo ter procese dela

• **1 mio EUR**

3. Izboljšana učinkovitost lokalnega in regijskega odziva na izredne dogodke

- skrb za regijske reševalne enote (oprema, vozila z dvigali, kontejnerji,...),
- razvoj civilne zaščite na regijski ravni – infrastruktura in kadri,
- upravljanje regijski centrov 112, itd.

• 7 mio EUR

• 4. Uveljavljena enotna metodologija vodenja odziva na izredne dogodke

Potrebno je sistemsko uvesti enotno metodologijo vodenja odziva na dogodke (SVOD) in neprekinjenega delovanja (ISO standard Neprekinjenega poslovanja).

• 2 mio EUR

ZAKLJUČEK

- KAKO NAPREJ?

- ✓ Predstavitev pripravljenih predlogov ključnim resorjem (SVRK, MF, MOP, MJU, itn.).
- ✓ Sodelovanje na vseh nivojih NGS2, z delovno skupino SVRK za programiranje, Vlado RS, itn.
- ✓ Priprava ažurnih in usklajenih vsebin ZRP za vse programe in strateške dokumente KP.

- PARTNERSTVO:

- ✓ Potencialni partnerji občine, GZS, itn.
- ✓ Predstavitev vsebin in aktivnosti potencialnim partnerjem, združenjem, gospodarskim združenjem,...

- IZVEDBA AKTIVNOSTI

- ✓ **realizacijo vseh zastavljenih ciljev, ki niso pomembni samo za nas, ampak za vse državljane in državljanke, ko rabijo pomoč.**

**Predlogi za vključitev vsebin
ZAŠČITE, REŠEVANJA IN POMOČI
v EKP 2014 – 2020, VFO 2021 – 2027 IN NG EU**
Ministrstvo za obrambo RS
Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje

HVALA ZA POZORNOST

DODATNE INFORMACIJE :
damijan.jaklin@gov.si
leon.behin@urszr.si



UPRAVA
REPUBLIKE
SLOVENIJE



• ZA ZAŠČITO IN REŠEVANJE