

Služba Vlade Republike
Slovenije za digitalno
preobrazbo

Davčna ulica 1
1000 Ljubljana

Elektronski naslov: gp.sdp@gov.si

Številka: 0040-20/2022/4

Datum: 20. 1. 2023

Sklic: 381-55/2022

Datum: 27. 12. 2022

Zadeva: Pripombe in komentarji k osnutku dodatka k Načrtu razvoja gigabitne infrastrukture do leta 2030

Spoštovani,

Služba Vlade Republike Slovenije za digitalno preobrazbo (v nadaljevanju: SDP) je dne 27. 12. 2022 na svoji spletni strani objavila osnutek dodatka k Načrtu razvoja gigabitne infrastrukture do leta 2030 in obenem zainteresirano javnost pozvala k posredovanju pripomb, predlogov ali dopolnitev, do vključno 26. 1. 2023.

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) uvodoma pozdravlja objavo osnutka dodatka, ki pomembno dopolnjuje Načrt razvoja gigabitne infrastrukture do leta 2030, ki zastavlja strateške cilje Republike Slovenije na področju gigabitne infrastrukture do konca tega desetletja in v nadaljevanju dopisa podaja naslednje pripombe oziroma dopolnitve.

K poglavju 2.2 »Merjenje in spremljanje kazalnikov«

SDP navaja: *»Merjenje doseganja ključnih kazalnikov uspešnosti bo na zaprosilo SDP izvedel AKOS v roku 6 mesecev po posameznem presečnem datumu, in sicer bodo merjenja potekala v letu 2024 za kazalnik na dan 31. 12. 2023, v letu 2025 za kazalnik na dan 31. 12. 2024 in v letu 2026 za končno doseganje strateških ciljev na dan 31. 12. 2025.«*

Agencija pozdravlja sodelovanje na tem področju, saj sicer redno spremlja stanje na trgu elektronskih komunikacij ter nekatere podatke zbira in obdeluje tudi v lastnem geografskem informacijskem sistemu. Kljub temu agencija predlaga SDP, da bi vsakršno tovrstno sodelovanje vnaprej natančno opredelilo, saj je potrebno za merjenje doseganja ključnih kazalnikov načrtovati aktivnosti, predvsem pa podrobno definirati način zbiranja podatkov, njihov podatkov in podrobnosti, ki so pomembni pri procesu zbiranja in obdelave podatkov. Potrebno je opozoriti, da so nekateri vhodni podatki agencije izjemno dinamična komponenta, z dnevnimi posodobitvami in v kolikor bi agencija želela zagotoviti stanje na določen dan, bi morala temu primerno načrtovati tudi posodobitve. Agencija zato predlaga, da se tovrstno sodelovanje bolj natančno obojestransko opredeli in definira, morda tudi s sklenitvijo sporazuma o sodelovanju za ta namen, ter da se tako obojestransko določi ustrezno metodološko podlago za merjenje in obenem s tem zagotovi tudi kontinuiteto pri zbiranju in posredovanju podatkov.

Agencija je kazalnike za Evropsko komisijo in Poročilo o pokritosti s storitvami mobilnih

tehnologij pripravljala na podlagi podatkov operaterjev na 30.6. Sedaj pa se uvaja nov presečni datum, tako da se bo lahko preverjalo stanje ob koncu leta. To tako operaterjem kot agenciji nalaga dodatne aktivnosti, bo pa agencija v kolikor bo to potrebno, prilagodila zbiranje podatkov na način, da bo lahko zagotovila potrebne podatke tudi SDP.

K poglavju 2.3.1 »Dostop gospodinjestev do interneta s hitrostjo vsaj 100 Mb/s k uporabniku, ki se lahko nadgradi v gigabitno hitrost«

V Sloveniji je med različnimi, tudi državnimi, institucijami uveljavljenih in splošno uporabljenih več vrst definicij gospodinjestev. Iz tabele v tem poglavju je sicer razvidno oziroma je v nadaljevanju pojasnjeno, da gre za izpeljano metodologijo. Agencija je mnenja, da je vseeno potrebno gospodinjstva ustrezno definirati, v izogib neskladij pri poročanju z ostalimi javnimi pregledi povezljivosti (npr. DESI connectivity). Gospodinjstva so pri prikazih različnih pokritosti najpogostejši skupni imenovalci in tudi najzgovornejši način predstavitve doseganja določene stopnje izpolnjevanja pogojev in kot take, agencija redno poroča različnim mednarodnim in nacionalnim inštitucijam. Ravno zato agencija predlaga dopolnitev definicije, saj je pri različnih metodologijah potrebno zagotoviti kar najvišjo stopnjo harmonizacije. Osnovna definicija gospodinjstva namreč gospodinjstvo opredeljuje ali kot skupino oseb, ki skupaj prebivajo v stanovanju ali kot skupino oseb, ki si delijo življenjske stroške. Agencija po ukinitvi enotne evidence gospodinjestev s strani Ministrstva za notranje zadeve tudi sama na podlagi stalne poselitve izpeljuje gospodinjstva po gospodinjstvo stanovanjski metodologiji, kjer so vse osebe v stanovanju člani enega gospodinjstva, a se vsota ne ujema s številom 785.456, ki ga v objavljenem dokumentu navaja SDP. V kolikor objavljena skupna številka zajema tudi npr. stanovanja in poslovne prostore, neglede na stanje poselitve, bi bilo to potrebno v sami definiciji bolj jasno definirati. Predvsem pa se zdi pomembno, da bi agencija poznala metodologijo izračuna izhodiščnega stanja za leto 2022, da bo lahko posredovala podatke po enoti metodologiji.

K poglavju 2.3.3 »Neprekinjena pokritost z omrežjem 5G za vsa mestna območja in vse glavne prizemne prometne poti«

Agencija opozarja, da so kazalniki v tabeli, predvsem v stolpcu »Strateški cilj – končno stanje 1.12.2025« bistveno višjih od tistih, katere je predpisala agencija ob izdaji odločb o dodelitvi radijskih frekvenc po zaključku večfrekvenčne dražbe v letu 2021. Agencija je namreč v predmetnih odločbah o dodelitvi radijskih frekvenc operaterjem, ki so pridobili frekvence v pasu 700 MHz, med drugim naložila obveznost, da bodo morali z vsem radijskim spektrom, s katerim razpolagajo, komercialno omogočati javno dostopne širokopasovne storitve na mobilnih prizemnih omrežjih, na način, da bodo do 31. 12. 2025 zagotovili pokrivanje 99 % avtocest (AC) in hitrih cest (HC), vsaj 60 % glavnih in regionalnih cest I. in II. reda ter vsaj 60 % aktivnih železnic s potniškim prometom, pri čemer je pokrivanje znotraj vlakov v pristojnosti železniških deležnikov.

K poglavju »Metodološko pojasnilo kazalnikov«

Zadnje poglavje ustrezno pojasnjuje posamezne kategorije subjektov, vendar agencija vseeno predlaga dodatna pojasnila, ki bi bolj podrobno opredelila, kdaj je posamezni kriterij izpolnjen oziroma kdaj se posamezni del upošteva kot pokrit z omrežjem ustrezne kakovosti.

Po mnenju agencije manjkajo tudi definicije vhodnih podatkov in upoštevanih atributov. Nadalje v tem poglavju, konkretno, pri definiciji mestnih območij, agencija predlaga uskladitev definicije z definicijami v Registru prostorskih enot, ki je evidenca o administrativno določenih prostorskih enotah in splošno uveljavljena s strani Geodetske Uprave Republike Slovenije. Pri definiciji stavb lokalnih organov je potrebno preveriti (v kolikor se preverja zgolj pokritost upravnih enot), če ne bi bilo primernejše poimenovanje kazalnika morda »stavbe upravnih enot«. Stavbe lokalnih organov lahko delujejo nekoliko dvoumno, saj so sicer samoupravne lokalne skupnosti občine, ki pa za razliko od upravnih enot niso del ožje državne uprave.

Kot že omenjeno pri komentarju poglavja 3.3.2 agencija pojasnjuje, da ne drži, da obveznost pokritja avtocest in nacionalnih cest (avtoceste, hitre ceste in glavne ceste I. ter II. reda) izhaja iz odločb o dodelitvi radijskih frekvenc, saj so kazalniki strožji od obveznosti, določenih v odločbah agencije. Enako velja tudi za mestna območja. V predmetnih odločbah je določeno le 11 mestnih območij, ki so bila določena kot taka v času izdaje odločb. Še največje odstopanje je pri kazalnikih za pokrivanje železnic, ki prav tako ne izhaja iz navedenih odločb.

Lep pozdrav,

Pripravili:

Marko Simončič

Nataša Vidmar Kraljević

Janja Varšek

Mag. Tanja Muha
v. d. direktorja

Vročiti: elektronsko na naslov gp.sdp@gov.si

Pri odgovoru se obvezno sklicujte na našo opravilno številko!