



POROČILO

**DIREKTORATA ZA
MIGRACIJE
2025**



Izdalo: Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo Republike Slovenije

Priprava: Direktorat za migracije in upravne notranje zadeve

Ljubljana

<https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-notranje-zadeve-in-javno-upravo/>

www.emnslovenia.si

KAZALO VSEBINE

KAZALO VSEBINE	3
KAZALO PREGLEDNIC	4
KAZALO GRAFIKONOV	5
1 UVOD	6
2 ZAKONITE MIGRACIJE	7
2.1 ZAKONODAJA	7
2.1.1 Novela Zakona o tujcih (ZTuj-2I)	7
2.2 STATISTIKA	9
2.2.1 Veljavna dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja v letu 2025	9
2.2.2 Izdana dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja v letu 2025	12
2.2.3 Druge odločitve, sprejete v postopkih izdaje dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja	15
2.2.4 Statistični podatki po Zakonu o povračilu škode osebam, izbranim iz registra stalnega prebivalstva	17
2.2.5 Postopki na prvi in drugi stopnji v pristojnosti Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije	18
3 MEDNARODNA ZAŠČITA	19
3.1 ZAKONODAJA	19
3.1.1 Pravilnik o spremembah in dopolnitvah pravilnika o nagradi in povračilu stroškov zakonitim zastopnikom mladoletnikov brez spremstva	19
3.2 PAKT O MIGRACIJAH IN AZILU	19
3.3 STATISTIKA	19
3.3.1 Struktura prosilcev v postopkih mednarodne zaščite v letu 2025	19
3.3.2 Struktura mladoletnih prosilcev brez spremstva	23
3.3.3 Odločanje v postopkih mednarodne zaščite	24
3.3.4 Osebe, ki so za mednarodno zaščito zaprosile tudi v drugi državi članici EU	25
3.3.5 Struktura oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2025	26
3.3.6 Vložena pravna sredstva v postopkih mednarodne zaščite	28
4. ZAČASNA ZAŠČITA	28
4.1 ZAKONODAJA	28
4.1.1 Zakon o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 22/25; ZZZRO-1)	28
4.2 STATISTIKA	29
5. PORABA SREDSTEV SKLADA ZA AZIL, MIGRACIJE IN VKLJUČEVANJE	30
5.1 PORABA SREDSTEV SKLADA ZA AZIL, MIGRACIJE IN VKLJUČEVANJE ZA MEDNARODNO ZAŠČITO	30
5.1.1 Pravno svetovanje in druga podpora v postopkih mednarodne zaščite	30
5.1.2 Prevajanje in tolmačenje v postopku mednarodne zaščite	30
5.1.3 Podpora v postopku priznanja mednarodne zaščite	30
6. DRUGE DEJAVNOSTI V SKLOPU EVROPSKIH INSTITUCIJ IN MEDNARODNEGA SODELOVANJA	31
6.1 AGENCIJA EVROPSKE UNIJE ZA AZIL (EUAA)	31
6.1.1 Izobraževanje	31
6.2 EVROPSKA MIGRACIJSKA MREŽA (EMN)	31

6.3 KONFERENCA GENERALNIH DIREKTORJEV SLUŽB ZA PRISELJEVANJE – GDISC.....	32
6.4 SODELOVANJE V DELOVNIH SKUPINAH SVETA EVROPSKE UNIJE	32
6.4.1 Delovna skupina za integracijo, migracije in izgon (IMEX) – Sprejem	32
6.4.2 Delovna skupina za azil.....	33
6.5 SODELOVANJE V KONTAKTNIH ODBORIH EVROPSKE KOMISIJE	33

KAZALO PREGLEDNIC

Preglednica 1: Prikaz števila posameznih vrst veljavnih dovoljenj za prebivanje na dan 31. decembra 2025.....	9
Preglednica 2: Število veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje na dan 31. decembra 2025 glede na razlog oziroma namen prebivanja v Republiki Sloveniji	11
Preglednica 3: Število izdanih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v letu 2025	12
Preglednica 4: Število ustavljenih postopkov ter zavrženih in zavrnjenih vlog v letu 2025 po državljanstvu.....	15
Preglednica 5: Število prenehanj in razlogov za prenehanje dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja, po državljanstvu	16
Preglednica 6: Število zahtev za določitev denarne odškodnine, zahtev za priznanje statusa upravičenca in tožb.....	17
Preglednica 7: Število in vrsta izdanih odločitev v upravnem postopku.....	17
Preglednica 8: Skupni znesek določenih odškodnin (v evrih)	17
Preglednica 9: Število prošenj za mednarodno zaščito v zadnjih osmih letih	19
Preglednica 10: Prvih deset držav izvora, katerih državljani so vložili največ prošenj za mednarodno zaščito v letu 2025	20
Preglednica 11: Tri najpogostejše države izvora v zadnjih osmih letih	21
Preglednica 12: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2025 po spolu.....	22
Preglednica 13: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2025 po starosti.....	22
Preglednica 14: Število mladoletnih prosilcev brez spremstva glede na državo izvora v letu 2025	23
Preglednica 15: Število mladoletnih prosilcev brez spremstva po spolu in starosti v letu 2025	24
Preglednica 16: Struktura rešenih prošenj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2025 .	24
Preglednica 17: Prezem odgovornosti Republike Slovenije za obravnavo tujcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite za obdobje 2023–2025.....	26
Preglednica 18: Prezem odgovornosti drugih držav članic EU za obravnavo tujcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite za obdobje 2023–2025.....	26
Preglednica 19: Število vseh oseb, ki jim je bila priznana mednarodna zaščita od leta 1995 do konca leta 2025, po vrsti statusa in spolu	27
Preglednica 20: Število oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2025, po vrsti statusa in spolu.....	27
Preglednica 21: Število oseb, ki jim je bila v letu 2025 priznana mednarodna zaščita, glede na državo izvora	27
Preglednica 22: Vložena pravna sredstva po posameznih primerih v letu 2025	28
Preglednica 23: Pregled vloženih vlog za začasno zaščito v letu 2025 po spolu in starostnih skupinah	29
Preglednica 24: Poraba sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2025	30

KAZALO GRAFIKONOV

Grafikon 1: Prikaz števila posameznih vrst veljavnih dovoljenj za prebivanje na dan 31. decembra 2025	9
Grafikon 2: Gibanje števila veljavnih dovoljenj za začasno in stalno prebivanje na zadnji dan posameznega leta (na dan 31. decembra) za leta od 2017 do 2025.....	10
Grafikon 3: Pregled prvih desetih tretjih držav, katerih državljani so imeli na dan 31. decembra 2025 največ veljavnih dovoljenj za prebivanje v Republiki Sloveniji, pregled po tipu dovoljenja	10
Grafikon 4: Gibanje števila veljavnih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja za državljane EU na zadnji dan posameznega leta (na dan 31. decembra) za leta 2017 do 2025.....	11
Grafikon 5: Pregled prvih desetih držav EU, katerih državljani so imeli na dan 31. decembra 2025 največ veljavnih potrdil o prijavi prebivanja	12
Grafikon 6: Prikaz števila izdanih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v letu 2025	13
Grafikon 7: Število izdanih dovoljenj za začasno prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v obdobju od 1. januarja 2017 do 31. decembra 2025 glede na vrsto dovoljenja.....	13
Grafikon 8: Razmerje med izdanimi dovoljenji za prvo začasno prebivanje in med vsemi izdanimi dovoljenji za začasno prebivanje državljanom tretjih držav v obdobju od 1. januarja 2017 do 31. decembra 2025.....	14
Grafikon 9: Izdana prva dovoljenja za začasno prebivanje v letu 2025 po razlogu oziroma namenu prebivanja v Republiki Sloveniji	14
Grafikon 10: Pregled prvih petih tretjih držav, katerih državljanom je bilo v letu 2025 izdanih največ prvih dovoljenj za začasno prebivanje, po razlogu oziroma namenu prebivanja v Republiki Sloveniji .	15
Grafikon 11: Spreminjanje števila prošelj za mednarodno zaščito v zadnjih osmih letih	20
Grafikon 12: Spreminjanje števila prošelj v zadnjih osmih letih glede na tri najpogostejše države izvora	21
Grafikon 13: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2025 po spolu	22
Grafikon 14: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2025 po starosti	23
Grafikon 15: Gibanje strukture rešenih prošelj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2025	25
Grafikon 16: Število vlog za začasno zaščito v obdobju 10. 3. 2022 – 31. 12. 2025	29

1 UVOD

Migracije so zaradi svoje večplastne narave kompleksen družbeni pojav, na katerega vplivajo politični, varnostni in družbeno-ekonomski dejavniki. V zadnjih letih smo bili v Evropski uniji (EU) in tako tudi v Sloveniji soočeni z novimi izzivi na migracijskem področju, s čimer se je pokazala pomembnost pripravljenosti in sodelovanja nacionalnih in mednarodnih deležnikov pri upravljanju migracij. Sprejetje novega Pakta o migracijah in azilu v letu 2024 je pomemben mejnik v razvoju skupne evropske usmeritve, saj uvaja usklajene postopke, krepi mehanizme odgovornosti in vpeljuje okvir solidarnosti med državami članicami EU.

Poročilo o delu Direktorata za migracije za leto 2024 povzema ključne ugotovitve in statistične podatke na področju zakonitih migracij in mednarodne zaščite. V poročilu so zajete ključne aktivnosti, ki se nanašajo na spremembe politik in zakonodaje na področju migracij, mednarodne zaščite, koriščenja sredstev iz evropskih skladov in vključevanja državljanov tretjih držav v slovensko družbo.

2 ZAKONITE MIGRACIJE

2.1 ZAKONODAJA

2.1.1 Novela Zakona o tujcih (ZTuj-2I)

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2I) (Uradni list RS, št. 46/25) je bil sprejet 25. aprila 2025, delno začel veljati 21. maja 2025, v celoti pa 21. novembra 2025. Novela v pravni red Republike Slovenije prenaša določbe več pravnih aktov Evropske unije, in sicer Direktive 2021/1883 o modri karti (vstop in prebivanje državljanov tretjih držav za namen visokokvalificirane zaposlitve) in Uredbe 2018/1240 o vzpostavitvi Evropskega sistema za potovalne informacije in odobritve (ETIAS).

Sprejem novele prinaša naslednje poglavitne rešitve:

1.) Dovoljenje za začasno prebivanje za digitalnega nomada

Uvedlo se je novo dovoljenje za začasno prebivanje za digitalnega nomada, s čimer se zagotavlja izvajanje zaveze iz programa za delo koalicije za obdobje 2022-2026 in strategije vlade Digitalna Slovenija 2030.

2.) Možnost vložitve prošnje za izdajo prvega dovoljenja za začasno prebivanje in zajema prstnih odtisov pri pristojnem organu v Republiki Sloveniji, če tujec zakonito prebiva v Republiki Sloveniji

Z novo možnostjo vložitve prošnje za izdajo prvega dovoljenja za začasno prebivanje in zajema prstnih odtisov pri pristojnem organu v Republiki Sloveniji je zakonito-prebivajočim tujcem v Republiki Sloveniji, pristojnim organom v Republiki Sloveniji in v tujini, delodajalcem ter drugim deležnikom v postopkih izdaje prvih dovoljenj za začasno prebivanje omogočena večja fleksibilnost pri delovanju ter jih razbremenjuje opravil, ki ne prispevajo k večjemu varstvu pravic strank, varstvu javnih koristi ter ekonomičnosti postopka.

3.) Podaljšanje veljavnosti prvega dovoljenja za začasno prebivanje in prvega enotnega dovoljenja za prebivanje in delo

Z namenom razbremenitve tujcev in upravnih enot glede vlaganja prošenj za dovoljenje oziroma podaljšanja dovoljenja za prebivanje je sprejeta sprememba pri izdaji prvih dovoljenj za začasno prebivanje z veljavnostjo dveh let (doslej največ eno leto). Enako po novem velja tudi za dovoljenja za začasno za prebivanje za tujce, ki opravljajo dela na področju raziskav, višjega in visokega šolstva, ter za prostovoljsko delo. Spremembe se prav tako nanašajo na prva enotna dovoljenja za prebivanje in delo, ki se po novem izdajajo z veljavnostjo za čas sklenjene pogodbe za delo oziroma največ dve leti, podaljšajo pa se lahko za največ tri leta (doslej največ dve leti).

4.) Možnost prehoda med različnimi statusi na podlagi Zakona o mednarodni zaščiti (ZMZ-1) in Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb (ZZZRO-1)

Uvaja se možnost pridobitve dovoljenja za začasno prebivanje za katerikoli namen za tujce, ki imajo v Republiki Sloveniji priznan status mednarodne zaščite in ki jim je status mednarodne zaščite prenehal ter možnost pridobitve enotnega dovoljenja za prebivanje in delo za osebe s statusom začasne zaščite ali statusom prosilca za mednarodno zaščito, ki jim z vročitvijo enotnega dovoljenja prvotni status tudi preneha.

5.) Vštetje časa prebivanja tujca v Republiki Sloveniji v sklopu statusa začasne zaščite v petletno obdobje za izdajo dovoljenja za stalno prebivanje.

6.) Nove določbe na področju združitve družine

Razširil se je seznam kategorij tujcev, ki lahko združujejo družinske člane brez omejitve glede dolžine prebivanja v Republiki Sloveniji in veljavnosti obstoječega dovoljenja. Kategorije tujcev, za katere omejitev ne velja so po novem tudi tujci, ki imajo izdano dovoljenje za začasno prebivanje za digitalnega nomada, tujci, ki so slovenskega rodu do drugega kolena v ravni vrsti in imajo izdano dovoljenje za začasno prebivanje na podlagi 48. člena ZTuj-2 ter tujci, ki so neposredno pred pridobitvijo dovoljenja za prebivanje po tem zakonu prebivali v Republiki Sloveniji na podlagi priznane začasne zaščite.

7.) Spremembe v povezavi z modro karto EU

S prenosom Direktive 2021/1883 se uvaja kot med dokazila o visokih poklicnih kvalifikacijah določa obveznost priznavanja poklicnih izkušenj, ki jih je tujec pridobil v določenem poklicu. V preteklosti so se v Republiki Sloveniji lahko izkazale le z dokazili o formalnih kvalifikacijah. Dodatno so do modre karte EU po novem upravičene tudi osebe s statusom mednarodne zaščite in sezonski delavci, hkrati pa se uvaja tudi kratkoročna in dolgoročna mobilnost za imetnike modre karte EU, ki jo izda ena od držav članic EU. S to določbo tujcu imetniku modre karte EU ne bo potrebno pridobiti dodatnega dovoljenja v državi članici, kjer izvaja mobilnost.

8.) Dopolnitve v povezavi z Uredbo (EU) 2018/1240 o vzpostavitvi Evropskega sistema za potovalne informacije in odobritve (ETIAS)

Novela vključuje tudi spremembe in dopolnitve, ki so nujne zaradi izpolnjevanja obveznosti v skladu z Uredbo (EU) 2018/1420 o vzpostavitvi Evropskega sistema za potovalne informacije in odobritve (ETIAS). Skladno s spremembami se zagotavlja izvajanje priporočila Varuha človekovih pravic in sicer, da bodo tujci, ki so upravičeni do statusa rezidenta za daljši čas lahko neovirano uveljavljali svoj status v sklopu izvajanja sistema ETIAS.

V povezavi z novelo ZTuj-2I so bili v letu 2025 sprejeti tudi trije podzakonski akti in sicer:

- Pravilnik o spremembah in dopolnitvi Pravilnika o načinu izdaje dovoljenja za prebivanje in potrdila o pravicah obmejnega delavca, načinu zajemanja prstnih odtisov, načinu označitve prenehanja ter ceni izkaznice dovoljenja za prebivanje in potrdila o pravicah obmejnega delavca (Uradni list RS, št. 55/25).
- Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o načinu izdaje dovoljenja za prebivanje in potrdila o pravicah obmejnega delavca, načinu zajemanja prstnih odtisov, načinu označitve prenehanja ter ceni izkaznice dovoljenja za prebivanje in potrdila o pravicah obmejnega delavca (Uradni list RS, št. 76/25).
- Pravilnik o spremembah Pravilnika o potrdilu o prijavi prebivanja in dovoljenju za prebivanje za državljane Evropske unije ter njihove družinske člane in družinske člane slovenskih državljanov (Uradni list RS, št. 88/25).

2.2 STATISTIKA

V nadaljevanju so v grafičnih in razpredelnih prikazih podani vsi podatki iz uradnih evidenc Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije. Pri tem pojasnjujemo, da so v poglavju o zakonitih migracijah podatki predstavljeni v kategoriji državljanov tretjih držav¹ in državljanov EU. V kategorijo državljani EU so v vseh nadaljnjih navajanjih vključeni tudi državljani članic EGP in državljani Švicarske konfederacije. Enako so tudi v kategoriji potrdil za prijavo prebivanja za državljane EU v vseh nadaljnjih preglednicah in grafikoni všteta tudi potrdila o prijavi prebivanja državljanov EGP in dovoljenja za prebivanje državljanov Švicarske konfederacije.

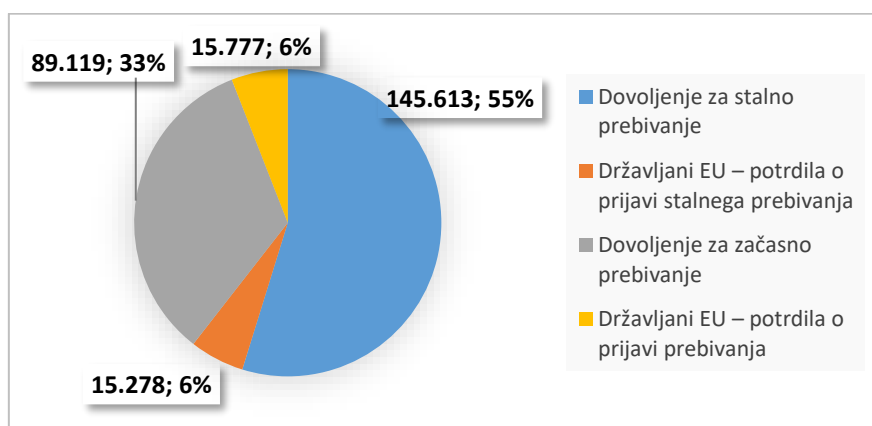
2.2.1 Veljavna dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja v letu 2025

Na dan 31. decembra 2025 je imelo v Republiki Sloveniji veljavno dovoljenje za prebivanje oziroma potrdilo o prijavi prebivanja 265.787 oseb. Od tega je imelo 145.613 državljanov tretjih držav veljavno dovoljenje za stalno prebivanje in 89.119 veljavno dovoljenje za začasno prebivanje. 15.278 državljanov EU je imelo na dan 31. decembra 2025 veljavno potrdilo o prijavi stalnega prebivanja, 15.278 pa veljavno potrdilo o prijavi prebivanja.

Preglednica 1: Prikaz števila posameznih vrst veljavnih dovoljenj za prebivanje na dan 31. decembra 2025

Dovoljenja za stalno prebivanje za državljane tretjih držav	Potrdila o prijavi stalnega prebivanja za državljane EU	Dovoljenja za začasno prebivanje za državljane tretjih držav	Potrdila o prijavi prebivanja za državljane EU
145.613	15.278	89.119	15.777
160.891		104.896	
SKUPAJ: 265.787			

Grafikon 1: Prikaz števila posameznih vrst veljavnih dovoljenj za prebivanje na dan 31. decembra 2025



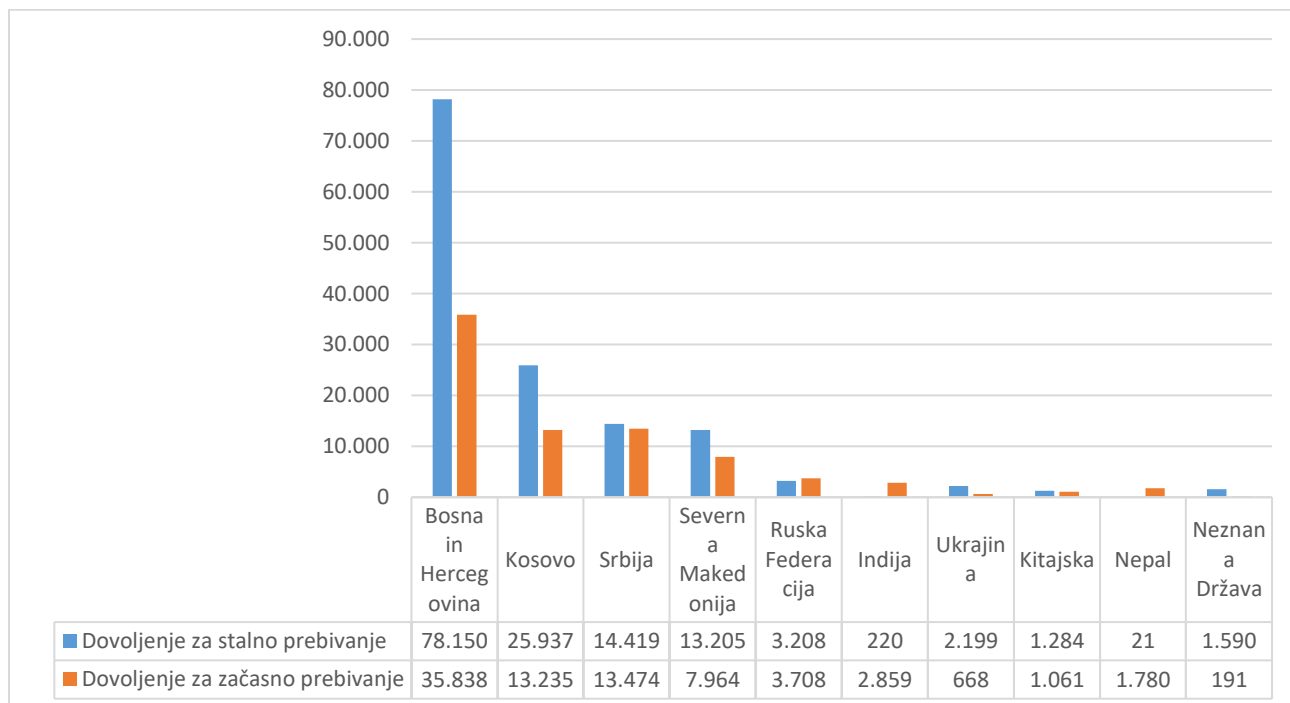
¹ Državljan Združenega kraljestva Velike Britanije in Severne Irske se od 1. januarja 2021 naprej upoštevajo kot državljani tretjih držav.

Grafikon 2: Gibanje števila veljavnih dovoljenj za začasno in stalno prebivanje na zadnji dan posameznega leta (na dan 31. decembra) za leta od 2017 do 2025



Podatki izkazujejo, da so na dan 31. decembra 2025 državljani Bosne in Hercegovine (49 %), Kosova (17 %) in Srbije (12%) imeli največ veljavnih dovoljenj za prebivanje.

Grafikon 3: Pregled prvih desetih tretjih držav, katerih državljani so imeli na dan 31. decembra 2025 največ veljavnih dovoljenj za prebivanje v Republiki Sloveniji, pregled po tipu dovoljenja



Glede na namen prebivanja državljanov tretjih držav izhaja, da je imelo največ državljanov tretjih držav veljavno dovoljenje za začasno prebivanje zaradi zaposlitve in dela² – 58.893 (67 % vseh veljavnih

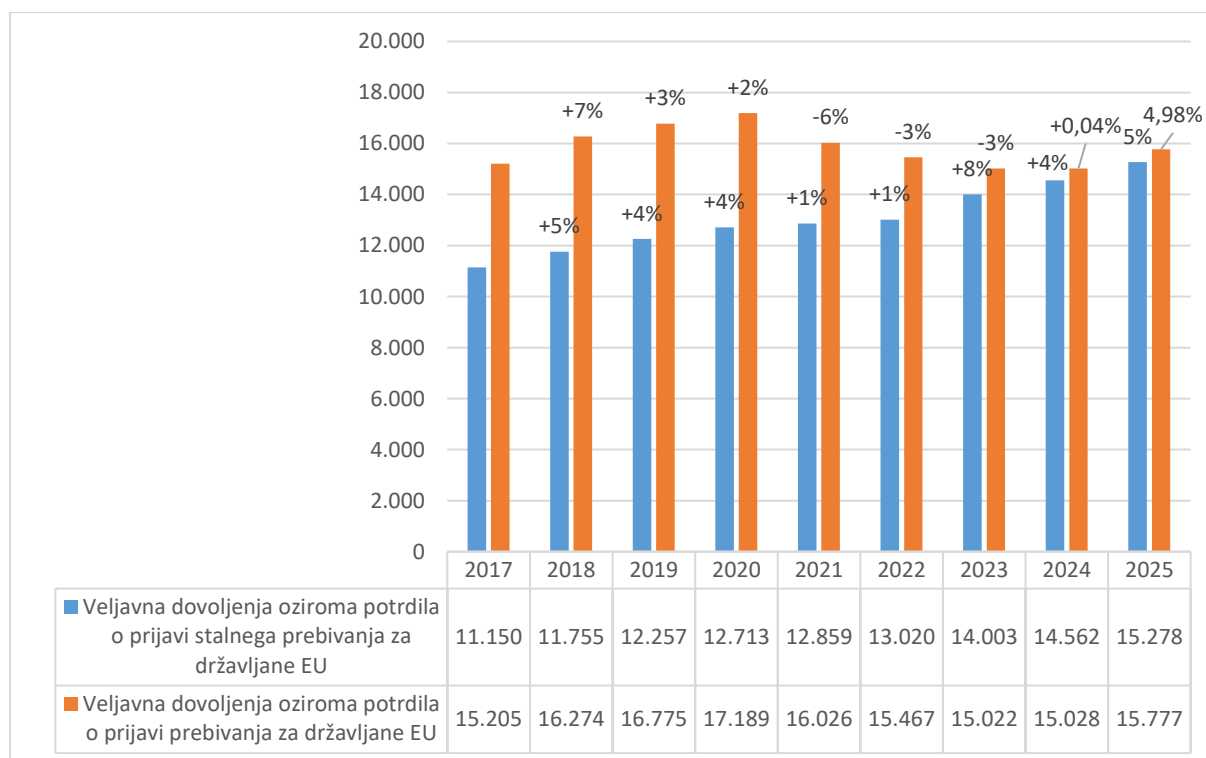
² Kategorija zaposlitev ali delo zajema vsa enotna dovoljenja (to je enotna dovoljenja za prebivanje in delo, zaradi visokokvalificirane zaposlitve – modre karte EU, zaradi opravljanja dela kot samozaposlena oseba, zaradi iskanja zaposlitve

dovoljenj za začasno prebivanje); temu sledi namen združitve družine s 15.640 dovoljenji (18 % vseh veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje).

Preglednica 2: Število veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje na dan 31. decembra 2025 glede na razlog oziroma namen prebivanja v Republiki Sloveniji

Razlog/namen	Število
Zaposlitev ali delo	59.839
Združitev družine	15.640
Združitev družine – družinski član državljan EU ali slovenskega državljan	4.655
Študij	6.443
Drugo³	2.542
SKUPAJ	89.119

Grafikon 4: Gibanje števila veljavnih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja za državljane EU na zadnji dan posameznega leta (na dan 31. decembra) za leta 2017 do 2025

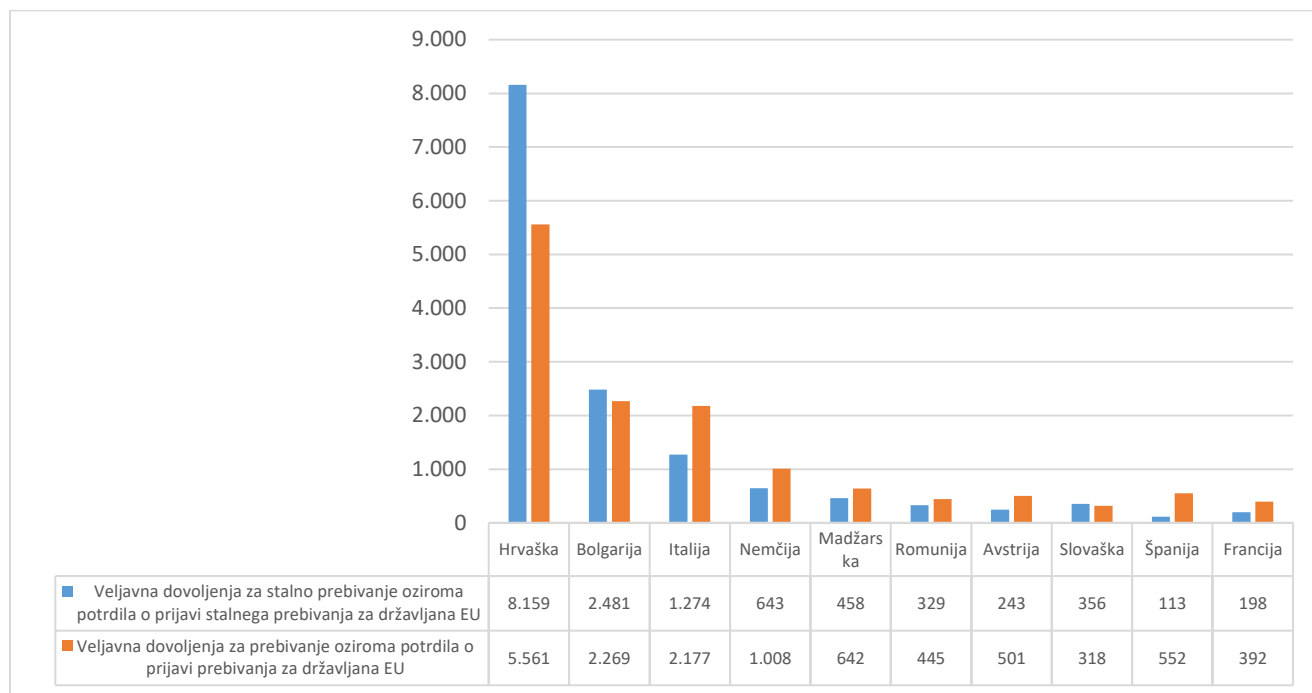


oziroma samozaposlitve, zaradi opravljanja pripravništva, za napotene delavce, za osebo, premeščeno znotraj gospodarske družbe, za dnevne delovne migrante in za sezonsko delo) ter dovoljenja za začasno prebivanje, izdana zaradi raziskovalnega dela, višješolskega ali visokošolskega izobraževalnega dela, prostovoljskega dela ter dovoljenja izdana digitalnim nomadom.

³ V kategoriji drugo so zajeta dovoljenja za prebivanje, izdana tujcu slovenskega rodu, otroku tujca, državljan EU, begunca ali osebe s subsidiarno zaščito, rojenega v Republiki Sloveniji, otroku osebe z mednarodno zaščito rojenega v tujini, žrtvam družinskega nasilja, trgovine z ljudmi ali nezakonitega zaposlovanja, zaradi interesa Republike Slovenije ali drugih utemeljenih razlogov.

Na dan 31. decembra 2025 so imeli med državljani EU največ veljavnih dovoljenj za prebivanje državljani Republike Hrvaške (44 %), Bolgarije (15 %) in Italije (11 %).

Grafikon 5: Pregled prvih desetih držav EU, katerih državljani so imeli na dan 31. decembra 2025 največ veljavnih potrdil o prijavi prebivanja



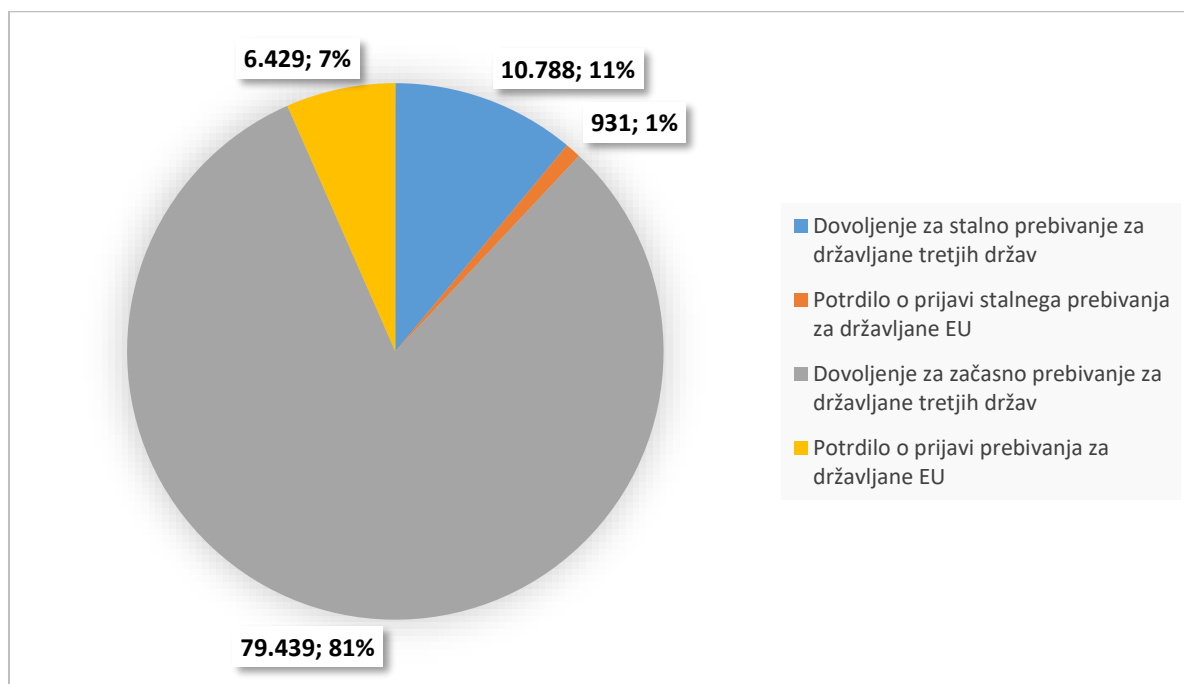
2.2.2 Izdana dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja v letu 2025

V letu 2025 je bilo skupno izdanih 79.439 dovoljenj za začasno prebivanje državljanov tretjih držav in 6429 potrdil o prijavi prebivanja za državljane EU. Izdanih je bilo 10.788 dovoljenj za stalno prebivanje državljanom tretjih držav in 931 potrdil o prijavi stalnega prebivanja za državljane EU.

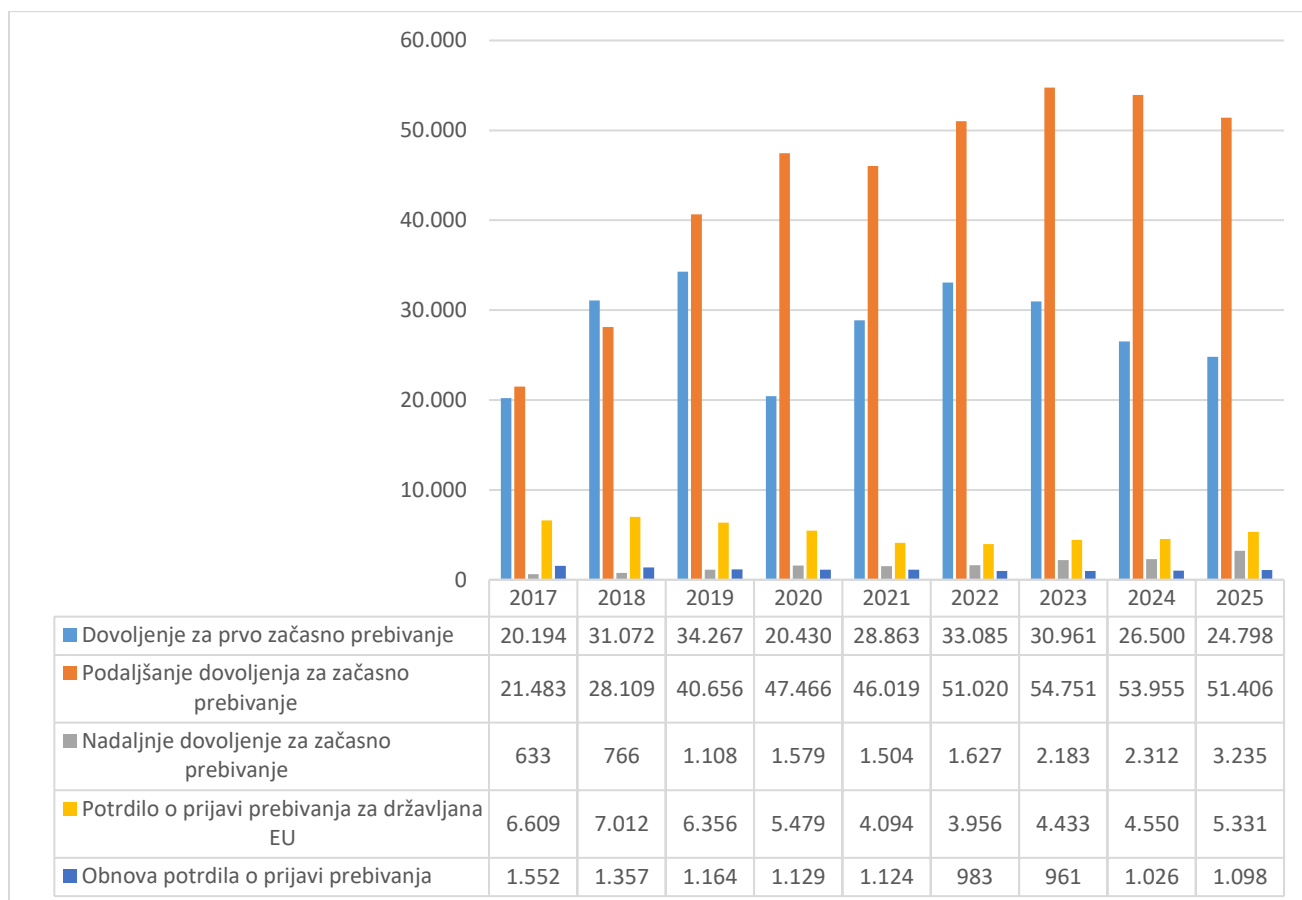
Preglednica 3: Število izdanih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v letu 2025

Dovoljenja za stalno prebivanje za državljane tretjih držav	Potrdila o prijavi stalnega prebivanja za državljane EU	Dovoljenja za začasno prebivanje za državljane tretjih držav	Potrdila o prijavi prebivanja za državljane EU
10.788	931	79.439	6.429
11.719		85.868	
SKUPAJ: 97.587			

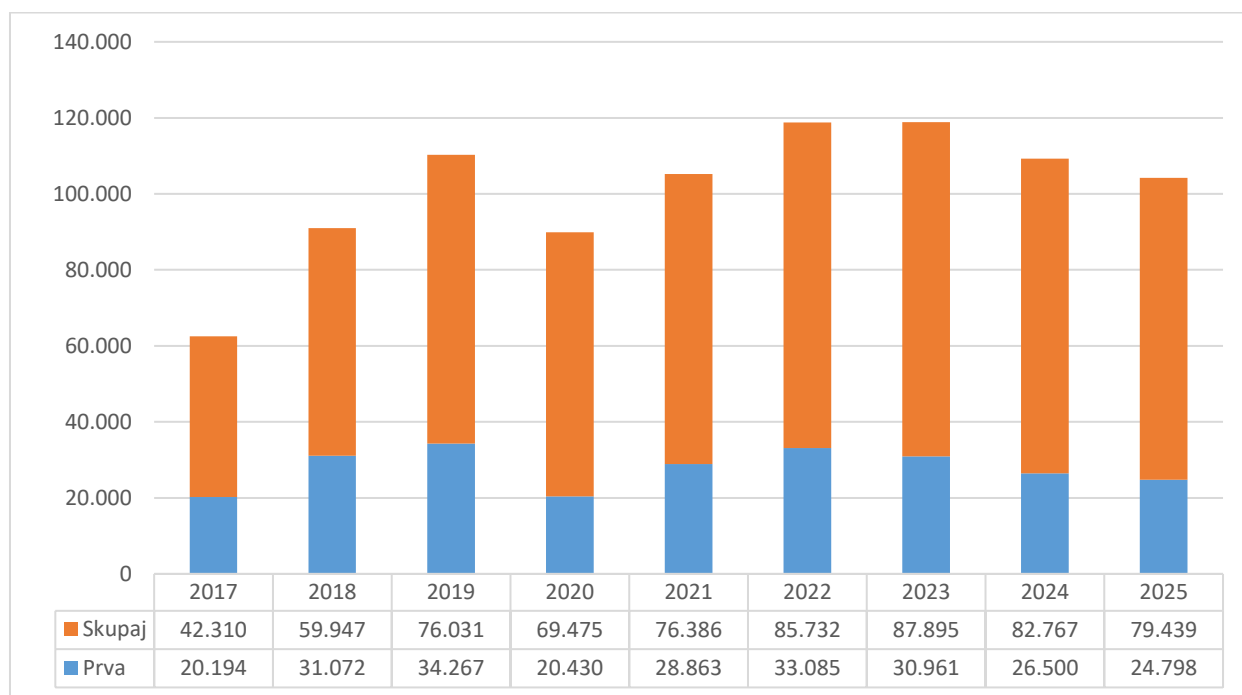
Grafikon 6: Prikaz števila izdanih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v letu 2025



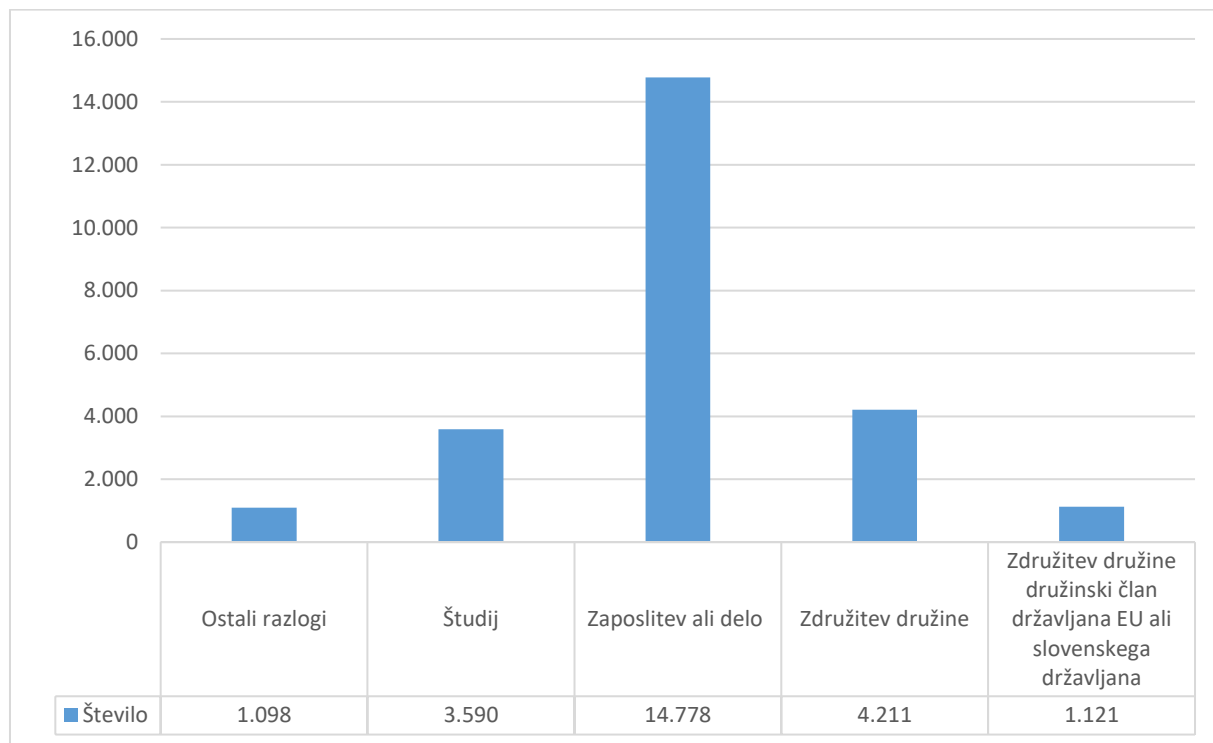
Grafikon 7: Število izdanih dovoljenj za začasno prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v obdobju od 1. januarja 2017 do 31. decembra 2025 glede na vrsto dovoljenja



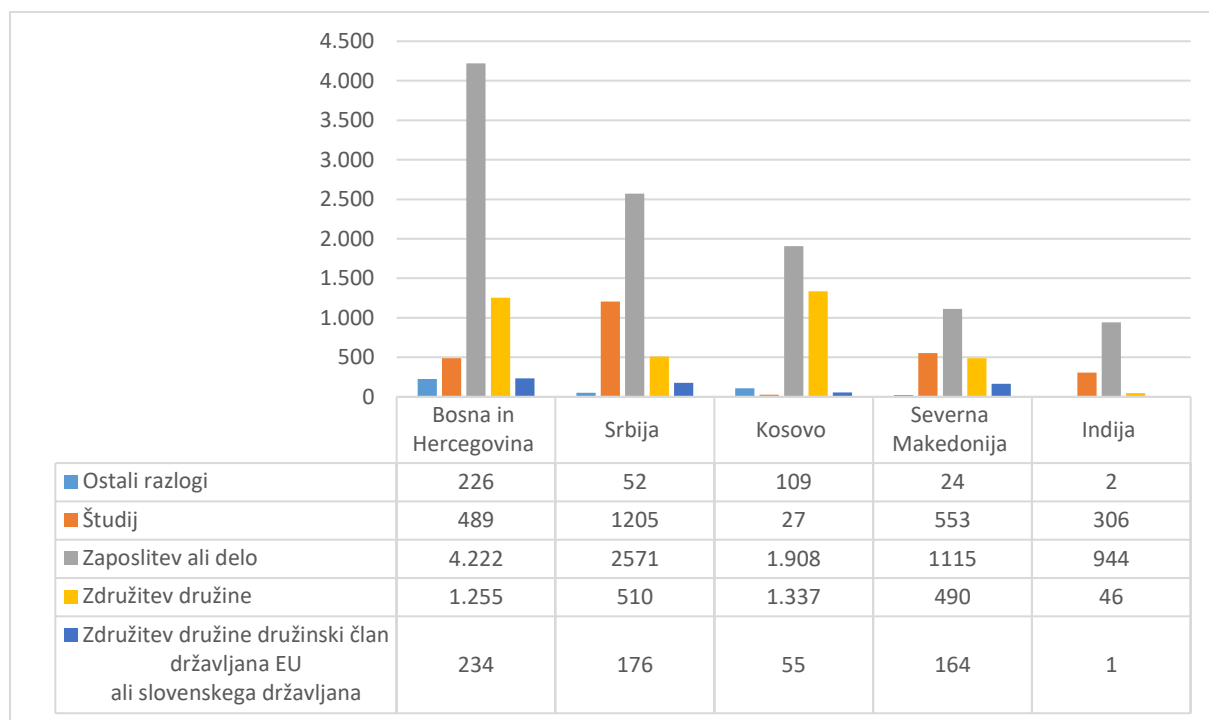
Grafikon 8: Razmerje med izdanimi dovoljenji za prvo začasno prebivanje in med vsemi izdanimi dovoljenji za začasno prebivanje državljanom tretjih držav v obdobju od 1. januarja 2017 do 31. decembra 2025



Grafikon 9: Izdana prva dovoljenja za začasno prebivanje v letu 2025 po razlogu oziroma namenu prebivanja v Republiki Sloveniji



Grafikon 10: Pregled prvih petih tretjih držav, katerih državljanom je bilo v letu 2025 izdanih največ prvih dovoljenj za začasno prebivanje, po razlogu oziroma namenu prebivanja v Republiki Sloveniji



2.2.3 Druge odločitve, sprejete v postopkih izdaje dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja

Upravne enote so v postopkih izdaje dovoljenj za prebivanje v 11.535 primerih ustavile postopek, 886 prošelj je bilo zavrženih, v 3.005 primerih pa je bila prošnja za izdajo dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja zavrnjena.

Spodnja preglednica prikazuje podatke o ustavljenih postopkih ter zavrnjenih in zavrženih vlogah v letu 2025 po državljanstvu.

Preglednica 4: Število ustavljenih postopkov ter zavrnjenih in zavrženih vlog v letu 2025 po državljanstvu

	Državljeni EU	Tretje države	SKUPAJ
Ustavitev	2.408	9.127	11.535
Zavrnitev	73	2.932	3.005
Zavrženje	115	771	886
SKUPAJ	2.596	12.830	15.426

Upravne enote so odločale tudi v postopkih prenehanja dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja. Spodnja preglednica prikazuje podatke o številu prenehanj in razlogih za prenehanje dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja po državljanstvu.

Preglednica 5: Število prenehanj in razlogov za prenehanje dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja, po državljanstvu

Prenehanja 2025	Državljeni EU	Tretje države	SKUPAJ
Pridobitev državljanstva Republike Slovenije	189	1.883	2.072
Pridobitev dovoljenja za stalno prebivanje	476	6.400	6.876
Odrek	221	2.167	2.388
Izselitev iz Republike Slovenije	8	218	226
Smrt	83	326	409
Razveljavitev	3	2.145	2.148
Potek veljavnosti	30	1.225	1.255
Izselitev iz območja Evropske unije			0
Neizpolnjevanje pogojev za izdajo potrdila o prijavi prebivanja	7		7
Naknadna ugotovitev, da niso izpolnjeni pogoji za izdajo potrdila o prijavi prebivanja	0		0
Odpoved prebivanja	0	4	4
Kazen – izgon tujca iz Republike Slovenije	0		0
Pridobitev statusa rezidenta za daljši čas v drugi državi članici Evropske unije	0	5	5
Pridobitev modre karte v drugi državi članici EU	0	1	1
SKUPAJ	1.017	14.374	15.391

2.2.4 Statistični podatki po Zakonu o povračilu škode osebam, izbrisanim iz registra stalnega prebivalstva⁴

Preglednici 6 in 7 prikazujeta osnovne statistične podatke v postopkih za določitev denarne odškodnine in priznanje statusa upravičenca na podlagi Zakona o povračilu škode osebam, izbrisanim iz registra stalnega prebivalstva (ZPŠOIRSP), v obdobju od 18. junija 2014 do 31. decembra 2025 (podatki so pridobljeni iz evidence, ki se na podlagi 24. člena ZPŠOIRSP vodi o odločitvah in izplačilih denarne odškodnine).

Preglednica 6: Število zahtev za določitev denarne odškodnine, zahtev za priznanje statusa upravičenca in tožb

Število vloženih zahtev za določitev denarne odškodnine v upravnem postopku	Število vloženih zahtev za priznanje statusa upravičenca	Število vloženih predlogov za plačilo denarne odškodnine v predhodnem postopku na Državno odvetništvo Republike Slovenije	Število vloženih tožb v sodnem postopku
8.050	87	90	383

Preglednica 7: Število in vrsta izdanih odločitev v upravnem postopku

	Ugodeno	Zavrnitev	Zavrženje	Ustavitev
Število odločitev o določitvi denarne odškodnine	5.783	1.958	192	91
Število odločitev o priznanju statusa upravičenca	7	33	7	20
SKUPAJ	5.790	1.991	199	111

Preglednica 8: Skupni znesek določenih odškodnin (v evrih)

Skupni znesek določenih odškodnin na podlagi pravnomočnih odločitev v upravnem postopku	26.752.500,00
---	---------------

Izplačila odškodnin, določenih v upravnem postopku, upravičencem potekajo tekoče. Na podlagi ZPŠOIRSP so upravne enote v letu 2014 upravičencem izplačale skupaj 3.977.200 evrov, v letu 2015 skupaj 5.135.686 evrov, v letu 2016 skupaj 5.117.622 evrov, v letu 2017 skupaj 5.178.900 evrov, v letu 2018 skupaj 4.555.155 evrov, v letu 2019 skupaj 1.752.844 evrov, v letu 2020 skupaj 619.940 evrov, v letu 2021 skupaj 288.737 evrov, v letu 2022 skupaj 40.740 evrov, v letu 2023 skupaj 28.722 evrov, v letu 2024 skupaj 9.674 evrov in v letu 2025 skupaj 14.668 evrov. Od začetka uporabe

⁴ Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (Uradni list RS, št. 99/13), je začel veljati 18. decembra 2013, uporabljamo pa ga od 18. junija 2014.

ZPŠOIRSP do 31. decembra 2025 je bilo tako skupaj izplačanih 26.719.888 evrov odškodnin, določenih v upravnem postopku (vir: MJU, Služba za upravne enote).

Poleg zahtev za določitev denarne odškodnine v upravnem postopku je bilo v obdobju od začetka uporabe ZPŠOIRSP do 31. decembra 2025 na Državno odvetništvo Republike Slovenije vloženih tudi 90 predlogov za plačilo denarne odškodnine v predhodnem postopku, sodišča pa so prejela 383 tožb za plačilo denarne odškodnine v sodnem postopku (navedeni podatki so pridobljeni iz evidence, ki se na podlagi 24. člena ZPŠOIRSP vodi o odločitvah in izplačilih denarne odškodnine).

2.2.5 Postopki na prvi in drugi stopnji v pristojnosti Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije

V letu 2025 je Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije kot organ prve stopnje na podlagi tretjega odstavka 51. člena Zakona o tujcih (ZTuj-2) izdalo 2 dovoljenji za začasno prebivanje tujcu, čigar prebivanje v Republiki Sloveniji je v interesu države. 4 postopki izdaje dovoljenja za začasno prebivanje zaradi interesa države so bili ustavljeni.

Direktorat za migracije na Ministrstvu za notranje zadeve Republike Slovenije, je v letu 2025 kot organ prve stopnje prejel tudi 97 prošenj za izdajo dovoljenja za prebivanje zaradi združitve družine z osebo s priznano mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji, vloženih na podlagi ZTuj-2. Od 97 vloženih prošenj je bilo 91 prošenj za izdajo dovoljenja za stalno prebivanje zaradi združitve s tujcem s priznanim statusom begunca v Republiki Sloveniji (30 državljanom Republike Burundi, 27 državljanom Države Palestine, 14 državljanom Islamskega emirata Afganistan, 8 državljanom Sirske arabske republike, 4 državljanom Kraljevine Maroko, 2 državljanoma Republike Senegal, 2 državljanoma Demokratične republike Kongo, 2 državljanoma Republike Armenije 1 državljanu Ruske federacije ter 1 državljanu Hašemitske kraljevine Jordanije) ter 6 prošenj za izdajo dovoljenja za začasno prebivanje zaradi združitve družine s tujcem, ki ima v Republiki Sloveniji priznano subsidiarno zaščito (4 državljanom Islamskega emirata Afganistan, 1 državljanu Ruske federacije in 1 državljanu Sirske arabske Republike).

V letu 2025 je Direktorat za migracije odločil o 119 prošnjah za izdajo dovoljenja za prebivanje zaradi združitve družine z osebo z mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji, od tega je bilo 78 prošnjam ugodeno in izdano dovoljenje za prebivanje, 5 prošenj je bilo zavrnjenih, v 36 zadevah pa je bil postopek ustavljen.

V letu 2025 je Direktorat za migracije kot organ prve stopnje na Ministrstvu za notranje zadeve Republike Slovenije izdal tudi 17 potnih listov za tujca družinskim članom oseb s priznano mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji. Potni listi za tujca so bili družinskim članom, ki jim je bilo v Republiki Sloveniji izdano dovoljenje za prebivanje in niso imeli veljavne potne listine, izdani za namen vstopa družinskega člana v Republiko Slovenijo v skladu s šestim odstavkom 98. člena ZTuj-2.

V letu 2025 je Direktorat za migracije kot organ druge stopnje prejel 87 pritožb zoper odločitve upravnih enot v postopkih izdaje ali prenehanja dovoljenj za prebivanje ali potrdil o prijavi prebivanja po ZTuj-2. V letu 2025 Direktorat za migracije ni prejel nobene pritožbe v postopku izdaje dovoljenja za stalno prebivanje po Zakonu o urejanju statusa državljanov drugih držav naslednic nekdanje SFRJ v Republiki Sloveniji (ZUSDDD)⁵ ali v postopku določitve denarne odškodnine po ZPŠOIRSP.

V letu 2025 je Direktorat za migracije odločil o 55 pritožbah v postopkih po ZTuj-2.

⁵ Zakon o urejanju statusa državljanov drugih držav naslednic nekdanje SFRJ v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 76/10 – uradno prečiščeno besedilo – ZUSDDD).

3 MEDNARODNA ZAŠČITA

3.1 ZAKONODAJA

3.1.1 Pravilnik o spremembah in dopolnitvah pravilnika o nagradi in povračilu stroškov zakonitim zastopnikom mladoletnikov brez spremstva

24. aprila je bil sprejet Pravilnik o spremembah in dopolnitvah pravilnika o nagradi in povračilu stroškov zakonitim zastopnikom mladoletnikov brez spremstva (Uradni list RS št. 30/25). Pravilnik opredeljuje merila za izračun višine plačila in povračila stroškov za zakonskega zastopnika mladoletnika brez spremstva ter postopek za uveljavljanje in določanje takšnega plačila in stroškov. Na podlagi praktičnih potreb in izkušenj spremembe in dopolnitve pravilnika vključujejo povečanje plačila za zakonito zastopanje ter pojasnjujejo merila in postopke za uveljavljanje plačila in povračila stroškov.

3.2 PAKT O MIGRACIJAH IN AZILU

Svet Evropske unije je 14. maja 2024 sprejel Evropski pakt o migracijah in azilu, ki predstavlja prenovljen in celovit okvir za upravljanje migracij ter azilnega sistema v Evropski uniji. Pakt povezuje in krepi ključne politike EU na področjih migracij, azila, upravljanja meja in vključevanja ter uvaja bolj usklajen, sistematičen in strateški pristop k upravljanju migracijskih tokov na ravni EU. Zakonodajni sveženj sestavlja devet pravnih aktov, med njimi osem uredb in ena direktiva, ki je začel veljati 12. junija 2024, uporabljati pa se je začel 12. junija 2026.

Za izpolnjevanje obveznosti, ki izhajajo iz pakta so v letu 2025 potekale intenzivne zakonodajne in izvedbene aktivnosti za pripravo na uporabo pakta. Te so bile usmerjene predvsem v prilagoditev nacionalne zakonodaje, vzpostavitev ustreznih institucionalnih, postopkovnih in tehničnih zmogljivosti ter zagotavljanje pravočasnega in usklajenega začetka izvajanja novega zakonodajnega okvira Evropske unije.

V sklopu omenjenih aktivnosti je bil pripravljen Kontingentni načrt za zagotovitev nastanitve in oskrbe povečanega števila prosilcev za mednarodno zaščito ter za izvajanje postopkov mednarodne zaščite, ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela 10. aprila 2025, 19. junija 2025 pa še nacionalno strategijo upravljanja migracij in azila.

3.3 STATISTIKA

V nadaljevanju so v grafičnih in razpredelnicnih prikazih podani vsi podatki, ki izhajajo iz uradnih evidenc Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije.

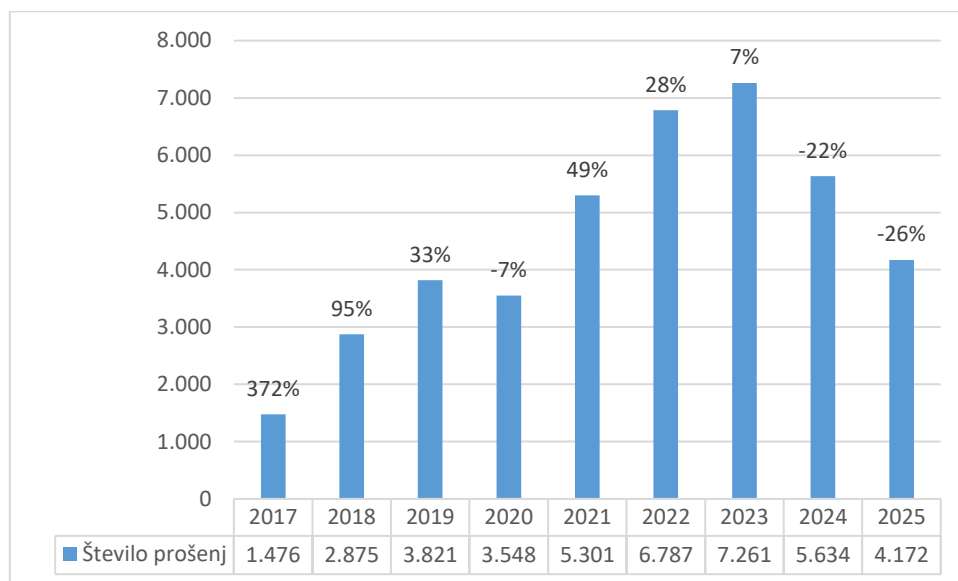
3.3.1 Struktura prosilcev v postopkih mednarodne zaščite v letu 2025

V letu 2025 je število vloženih prošenj za mednarodno zaščito zopet upadlo glede na preteklo leto in. Število prošenj se je povečalo v drugi polovici leta 2025, vendar ni preseglo vrednosti iz leta 2024. V primerjavi z letom 2024 je bilo v letu 2025 skupno vloženih za 26 % manj prošenj za mednarodno zaščito.

Preglednica 9: Število prošenj za mednarodno zaščito v zadnjih osmih letih

Leto	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Število prošenj	1.476	2.875	3.821	3.548	5.301	6.787	7.261	5.634	4.172

Grafikon 11: Spreminjanje števila prošenj za mednarodno zaščito v zadnjih osmih letih



Enako kot v preteklem letu so največ prošenj vložili državljani Maroka (60 % vseh vloženih prošenj), sledili pa so jim državljani Egipta (8 % vseh vloženih prošenj) in državljani Alžirije (7 % vseh vloženih prošenj). Glede na preteklo leto je opaziti porast števila prosilcev iz Egipta, ki so v letu 2024 predstavljali 3% vseh prosilcev.

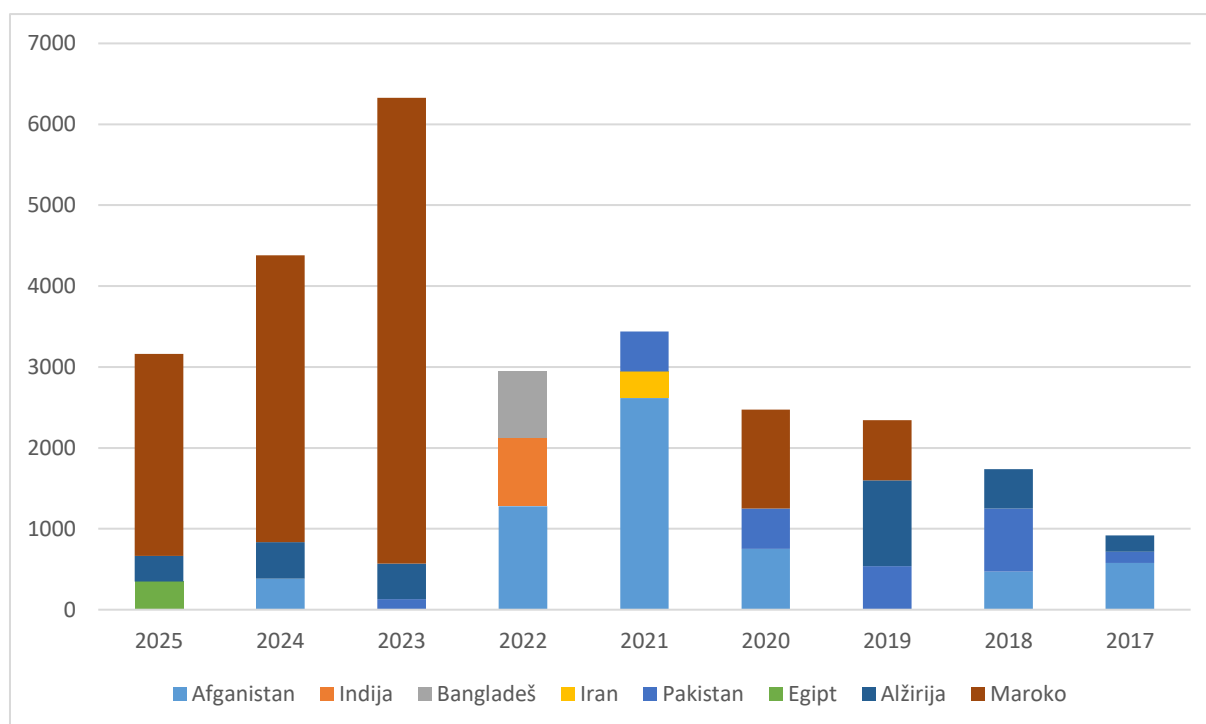
Preglednica 10: Prvih deset držav izvora, katerih državljani so vložili največ prošenj za mednarodno zaščito v letu 2025

Država izvora	Število prosilcev
Maroko	2.496
Egipt	348
Alžirija	317
Sirija	126
Bangladeš	88
Afganistan	78
Pakistan	65
Tunizija	61
Ukrajina	57
Indija	51

Preglednica 11: Tri najpogostejše države izvora v zadnjih osmih letih

Leto	Država izvora – število prošenj					
2025	Maroko	2496	Egipt	348	Alžirija	317
2024	Maroko	3.548	Alžirija	452	Afganistan	382
2023	Maroko	5.760	Alžirija	437	Pakistan	131
2022	Afganistan	1.279	Indija	851	Bangladeš	825
2021	Afganistan	2.614	Pakistan	493	Iran	331
2020	Maroko	1.226	Afganistan	751	Pakistan	498
2019	Alžirija	1.060	Maroko	741	Pakistan	540
2018	Pakistan	780	Alžirija	488	Afganistan	470
2017	Afganistan	578	Alžirija	201	Pakistan	140

Grafikon 12: Spreminjanje števila prošenj v zadnjih osmih letih glede na tri najpogostejše države izvora

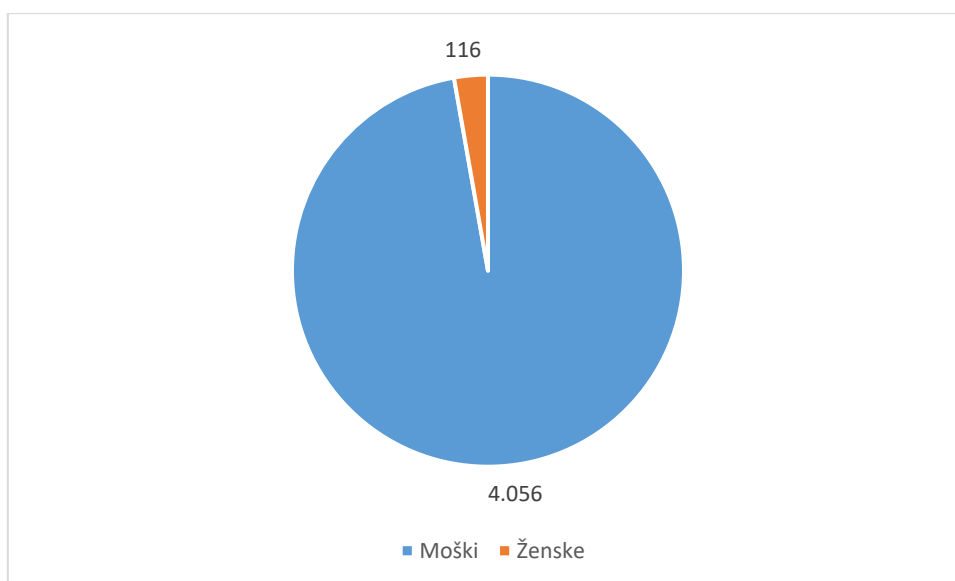


V letu 2025 je za mednarodno zaščito zaprosilo 4.056 moških, kar pomeni 97 % vloženih prošenj, in 116 žensk, kar pomeni 3 % vloženih prošenj. Največ prosilcev je bilo v starostni skupini 18–34 let (79 % vseh vloženih prošenj).

Preglednica 12: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2025 po spolu

Moški	Ženske
4.056	116
SKUPAJ: 4.172	

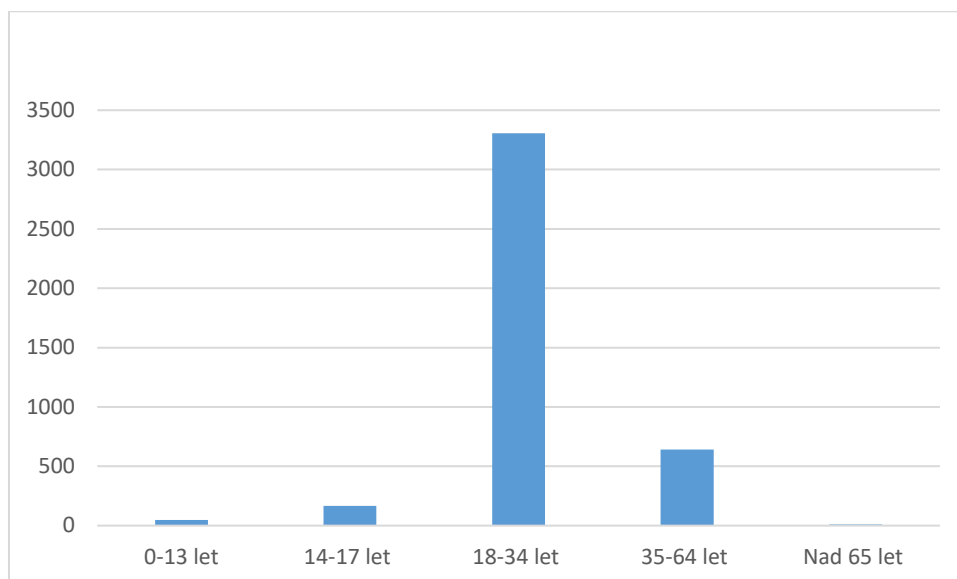
Grafikon 13: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2025 po spolu



Preglednica 13: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2025 po starosti

Starost	Število
0–13 let	48
14–17 let	166
18–34 let	3307
35–64 let	640
nad 65 let	1
SKUPAJ	4.172

Grafikon 14: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2025 po starosti



3.3.2 Struktura mladoletnih prosilcev brez spremstva

V letu 2025 se je povečalo tudi število mladoletnih prosilcev brez spremstva, in sicer za 16 % v primerjavi z letom 2024. Največ mladoletnih prosilcev brez spremstva je prišlo z Egipta (40 %).

Preglednica 14: Število mladoletnih prosilcev brez spremstva glede na državo izvora v letu 2025

Država izvora	Število prosilcev
Afganistan	13
Alžirija	1
Bangladeš	5
Egipt	65
Gambija	1
Gvineja	1
Kitajska	1
Mali	1
Maroko	49
Nigerija	1
Pakistan	1
Palestina	2
Senegal	1
Sierra Leone	1

Slonokoščena obala	3
Somalija	1
Sudan	1
Sirija	13
Turčija	1
Ukrajina	2
Skupaj	164

Preglednica 15: Število mladoletnih prosilcev brez spremstva po spolu in starosti v letu 2025

Starost	Dečki	Deklice
0–13 let	3	1
14–17 let	157	3
SKUPAJ	160	4

3.3.3 Odločanje v postopkih mednarodne zaščite

Tudi v letu 2025 se je nadaljeval trend samovoljnega zapuščanja Republike Slovenije, zaradi česar je bilo 56 % rešenih postopkov ustavljenih. Po drugi strani pa se je v referenčnem obdobju zmanjšalo število vloženih prošelj, pri katerih je bilo ugotovljeno, da je za njihovo obravnavo pristojna druga država članica EU (tako imenovani dublinski postopek). Takih primerov je bilo kar 2.387 oziroma za 42 % manj kot prejšnje leto.

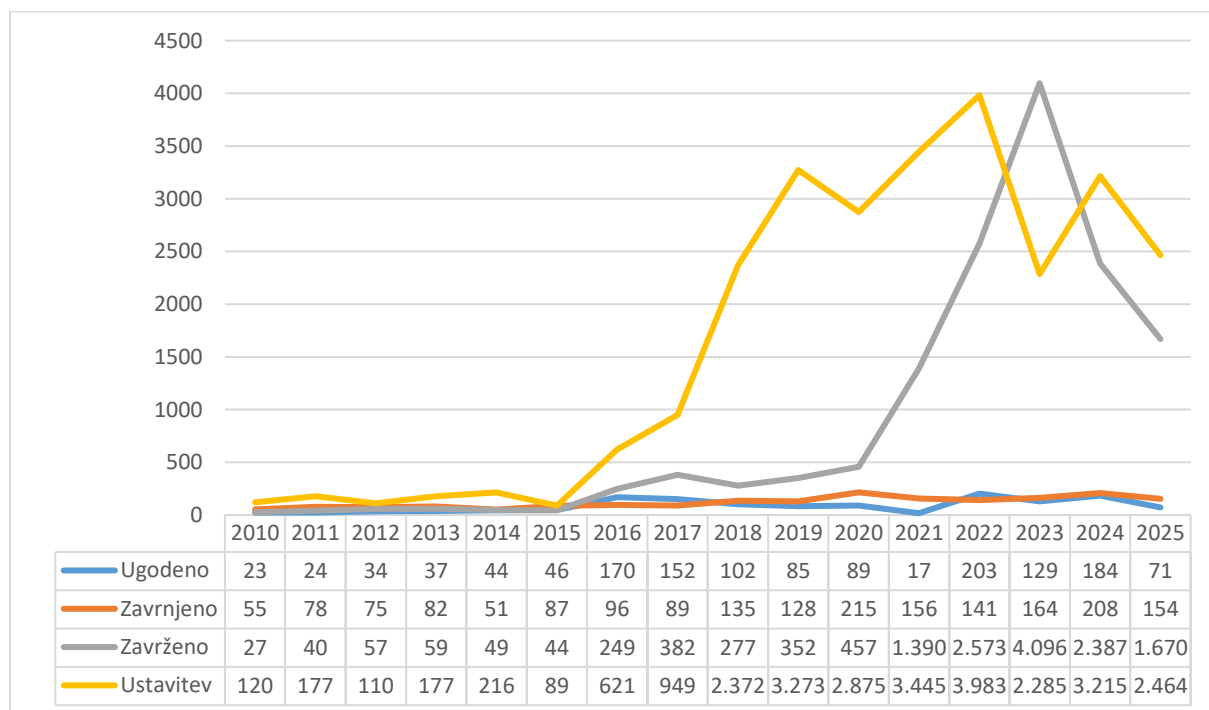
V primerjavi z letom 2024 se je vsebinsko odločanje zmanjšalo za 43 %, skupno pa je obsegalo le 5,2 % vseh rešenih primerov.

Preglednica 16: Struktura rešenih prošelj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2025

Vrsta odločitve Leto	Ugodeno	Zavrjeno	Zavrženo	Ustavitev	SKUPAJ
2010	23	55	27	120	225
2011	24	78	40	177	319
2012	34	75	57	110	276
2013	37	82	59	177	355
2014	44	51	49	216	360
2015	46	87	44	89	266
2016	170	96	249	621	1.136

2017	152	89	382	949	1.572
2018	102	135	277	2.372	2.886
2019	85	128	352	3.273	3.838
2020	89	215	457	2.875	3.636
2021	17	156	1.390	3.445	5.008
2022	203	141	2.573	3.983	6.900
2023	129	164	4.096	2.285	6.674
2024	184	208	2.387	3.215	5.994
2025	71	154	1.670	2.464	4.359

Grafikon 15: Gibanje strukture rešenih prošelj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2025



3.3.4 Osebe, ki so za mednarodno zaščito zaprosile tudi v drugi državi članici EU

Po uredbi EURODAC⁶ se od leta 2004 v centralni sistem prstnih odtisov EURODAC vnašajo prstni odtisi naslednjih kategorij tujcev:

1. kategorija – tujci, ki v državi članici zaprosijo za mednarodno zaščito;

⁶ Uredba (EU) št. 603/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. junija 2013 o vzpostavitvi sistema Eurodac za primerjavo prstnih odtisov zaradi učinkovite uporabe Uredbe (EU) št. 604/2013 o vzpostavitvi meril in mehanizmov za določitev države članice, odgovorne za obravnavanje prošnje za mednarodno zaščito, ki jo v eni od držav članic vloži državljani tretje države ali oseba brez državljanstva, in o zahtevah za primerjavo s podatki iz sistema Eurodac, ki jih vložijo organi kazenskega pregona držav članic in Europol za namene kazenskega pregona, ter o spremembi Uredbe (EU) št. 1077/2011 o ustanovitvi Evropske agencije za operativno upravljanje obsežnih informacijskih sistemov s področja svobode, varnosti in pravice.

2. kategorija – tujci, ki so prijeli zaradi nezakonitega prehoda državne meje in niso bili vrnjeni v drugo državo;
3. kategorija – tujci, ki so nezakonito na ozemlju države članice EU in pri katerih se država odloči preveriti, ali so morda kdaj prej v drugi državi zaprosili za mednarodno zaščito.

Na podlagi zbranih odtisov v zbirki EURODAC, ki je osnovno orodje za izvajanje dublinske uredbe, se lahko ugotovi, ali je prosilec predhodno že zaprosil za mednarodno zaščito v kateri drugi državi članici EU ali pridružen državi članici in ali ga je prijela policija ob nepravilnem vstopu na območje EU, v državi članici, v kateri je vstopil na območje EU. V dublinskih postopkih, ki se izvajajo med državami članicami v skladu s Dublinsko uredbo 604/2013,⁷ pa se določi, katera država je odgovorna za obravnavanje prošnje prosilca za mednarodno zaščito. V letu 2025 se je zaznal trend upadanja prejetih zahtevkov, saj je Republika Slovenija v dublinskih postopkih prejela 17,8 % manj zahtevkov za prevzem odgovornosti za obravnavanje prosilcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite kot v letu 2024. V letu 2025 je Slovenija odgovornost za obravnavanje prošnje potrdila v 710 primerih (53,25 %).

Preglednica 17: Prevzem odgovornosti Republike Slovenije za obravnavo tujcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite za obdobje 2023–2025

	Sprejem oseb 2023	Sprejem oseb 2024	Sprejem oseb 2025
Pozitivni odgovori	1.006	830	710
Izvedba	182 (18,3 %)	167 (20,1 %)	232 (32,68 %)

V letu 2025 je Republika Slovenija drugim državam članicam poslala kar za 21 % manj zahtevkov za prevzem odgovornosti za obravnavanje tujcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite kot pa v letu 2024. V letu 2025 so države članice EU odgovornost za obravnavanje prošnje sprejele v 1582 primerih oziroma 69,68 %, kar je manj kot leta 2024 (78,8 %) in hkrati bistveno manj kot leta 2023 (96,33 %).

Preglednica 18: Prevzem odgovornosti drugih držav članic EU za obravnavo tujcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite za obdobje 2023–2025

	Predaja oseb 2023	Sprejem oseb 2024	Predaja oseb 2025
Pozitivni odgovori	4.310	2.266	1.528
Izvedba	13 (0,33 %)	68 (2,73 %)	46 (2,91 %)

3.3.5 Struktura oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2025

V obdobju 1995–2025 je bila v Republiki Sloveniji priznana mednarodna zaščita 1596 osebam. V letu 2025 je bila mednarodna zaščita priznana 71 osebam, 36 osebam je bil priznan status begunca, 35 osebam pa status subsidiarne zaščite. Največ statusov mednarodne zaščite je bilo priznanih državljanom Ukrajine (34), Palestine (11) in Burundija (7).

⁷ Uredba (EU) št. 604/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. junija 2013 o vzpostavitvi meril in mehanizmov za določitev države članice, odgovorne za obravnavanje prošnje za mednarodno zaščito, ki jo v eni od držav članic vložijo državljani tretje države ali oseba brez državljanstva.

Preglednica 19: Število vseh oseb, ki jim je bila priznana mednarodna zaščita od leta 1995 do konca leta 2025, po vrsti statusa in spolu

Spol Vrsta statusa	Moški	Ženske	Skupaj
Status begunca	757	326	1083
Status subsidiarne zaščite	235	189	424
Azil iz humanitarnih razlogov ⁸	55	34	89
SKUPAJ	1.047	549	1.596

Preglednica 20: Število oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2025, po vrsti statusa in spolu

Spol Vrsta statusa	Moški	Ženske	SKUPAJ
Status begunca	25	11	36
Status subsidiarne zaščite	18	17	35
SKUPAJ	43	71	71

Preglednica 21: Število oseb, ki jim je bila v letu 2025 priznana mednarodna zaščita, glede na državo izvora

Država izvora	Število oseb s priznano mednarodno zaščito
Ukrajina	34
Palestina	11
Burundi	7
Rusija	4
Afganistan	4
Armenija	3
Nigerija	2
Alžirija	1
Kamerun	1
Gambija	1
Iran	1
Senegal	1
Sirija	1

⁸ Novela ZAzil je marca 2006 azil iz humanitarnih razlogov ukinila in uvedla subsidiarno zaščito.

3.3.6 Vložena pravna sredstva v postopkih mednarodne zaščite

V postopkih mednarodne zaščite je bilo v letu 2025 vloženih 283 tožb in 108 pritožb zoper sodbo Upravnega sodišča Republike Slovenije.

Preglednica 22: Vložena pravna sredstva po posameznih primerih v letu 2025

	Vložena tožba	Vložena pritožba
Omejitev gibanja	3	2
Prošnja za mednarodno zaščito		
– zavržena	124	39
– ugodena	1	0
– zavržena	118	49
– ustavitev	3	0
Zahtevek za uvedbo ponovnega postopka	34	18
Skupaj	283	108

4. ZAČASNA ZAŠČITA

4.1 ZAKONODAJA

4.1.1 Zakon o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 22/25; ZZZRO-1)

Nov Zakon o začasni zaščiti razseljenih oseb je bil sprejet 25. marca 2025, v veljavo je stopil 19. aprila 2025, uporabljati pa se je začel 25. julija 2025. Gre za temeljito prenovo ureditve iz leta 2005.

Z novim zakonom se uvajajo ukrepi za zmanjšanje administrativnih obremenitev pristojnih državnih organov, ki sodelujejo v postopkih začasne zaščite, ter za omejevanje negativnih učinkov na različnih področjih delovanja države, zlasti na področjih socialnega varstva, zdravstvenega sistema, javne varnosti in drugih povezanih področjih.

Nova ureditev obenem določa, da za aktivacijo začasne zaščite v Republiki Sloveniji ne bo več potreben poseben sklep Vlade Republike Slovenije, temveč se bo začasna zaščita aktivirala neposredno na podlagi sklepa Sveta Evropske unije.

Poenostavlja se tudi izvedba postopka priznanja statusa začasne zaščite. Nova ureditev jasneje določa razmerje med postopkom začasne zaščite in postopkom mednarodne zaščite, pri čemer opredeljuje pravila glede prednosti posameznega statusa v primeru vzporednega teka obeh postopkov.

Podrobneje so urejeni tudi razlogi za prenehanje statusa začasne zaščite. Zakon namreč uvaja možnost prebivanja po prenehanju začasne zaščite na ravni Evropske unije, pri čemer bo lahko oseba po izteku začasne zaščite, če bo izpolnjevala določene pogoje, na ozemlju Republike Slovenije ostala še dodatnih 30 dni. Zakon določa tudi možnost prehoda oseb z začasno zaščito na dovoljenje za začasno prebivanje v skladu z Zakonom o tujcih.

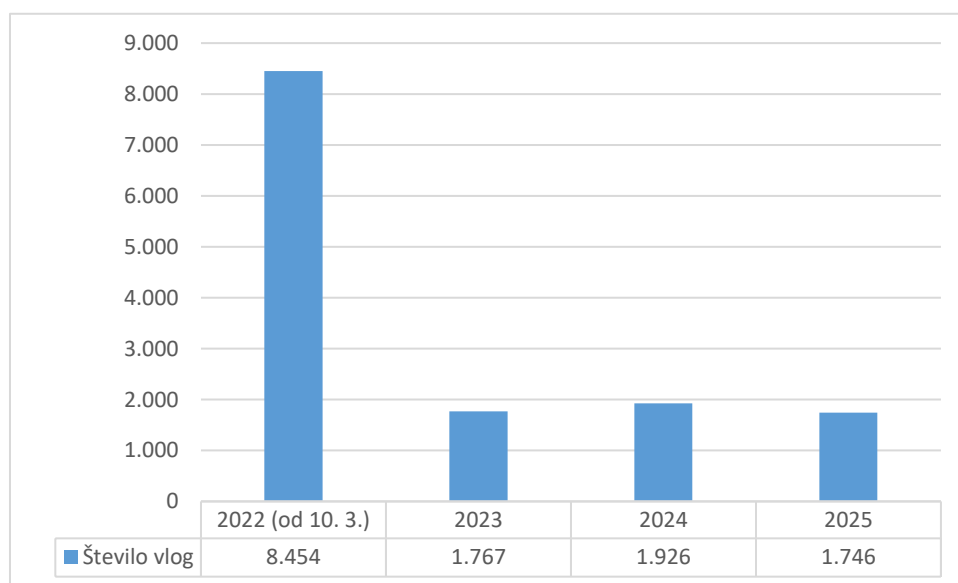
Za podrobnejšo ureditev posameznih delov zakona so bili v letu 2025 sprejeti tudi trije podrejeni akti in sicer:

- Uredba o načinu uveljavljanja in zagotavljanja pravic prosilcem za začasno zaščito in osebam z začasno zaščito (Uradni list RS, št. 55/25),
- Uredba o hišnem redu nastanitvenih centrov in drugih nastanitvenih kapacitet za prosilce za začasno zaščito in osebe z začasno zaščito (Uradni list RS, št. 55/25),
- Pravilnik o obrazcih vlog, potrdil, izkaznice in prepustnice za premestitev, ki se izdajo v postopkih začasne zaščite razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 55/25).

4.2 STATISTIKA

Na podlagi Zakona o začasni zaščiti razseljenih oseb (ZZZRO) je bilo v obdobju od 1. januarja do 31. decembra 2025 vloženih 1746 vlog za priznanje začasne zaščite. Od tega so jih 899 (51 %) podali moški, medtem ko so ženske skupno vložile 847 (49 %) prošenj. V starostni skupini 35–64 let je bilo skupno prejetih 664 vlog za začasno zaščito, kar je najobsežnejša kategorija po številu vloženih vlog. V navedeni starostni skupini so ženske podale 371 oziroma 56 % vlog, moški pa 293 oziroma 44 % vlog.

Grafikon 16: Število vlog za začasno zaščito v obdobju 10. 3. 2022 – 31. 12. 2025



Preglednica 23: Pregled vloženih vlog za začasno zaščito v letu 2025 po spolu in starostnih skupinah

Starostna skupina	M	Ž	Skupna vsota
0-13 let	179	149	328
14-17 let	83	35	118
18-34 let	304	217	521
35-64 let	293	371	664
nad 65 let	40	75	115
Skupaj	899	847	1.746

Upravne enote so v letu 2025 izdale 1.730 odločitev pri čemer so začasno zaščito priznale 1.638 osebam.

5. PORABA SREDSTEV SKLADA ZA AZIL, MIGRACIJE IN VKLJUČEVANJE

5.1 PORABA SREDSTEV SKLADA ZA AZIL, MIGRACIJE IN VKLJUČEVANJE ZA MEDNARODNO ZAŠČITO

Pri postopkih za mednarodno zaščito Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije v skladu s področno zakonodajo zagotavlja temeljna postopkovna jamstva tujcem, ki zaprosijo za mednarodno zaščito. V okviru tega so tujcem zagotovljeni informiranje in pravno svetovanje na področju mednarodne zaščite, brezplačna pravna pomoč pred Upravnim sodiščem Republike Slovenije in Vrhovnim sodiščem Republike Slovenije ter prevajanje in tolmačenje v postopku.

Spodnja preglednica prikazuje porabo sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2025. Porabljenih je bilo 571.388,35 evra. Delež sofinanciranja je bil od 75 do 90 % za ukrep otroci v migracijah, kamor spada projekt Podpora v postopku priznanja mednarodne zaščite.

Preglednica 24: Poraba sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2025

Ime programa	Poraba v evrih
Pravno svetovanje in druga podpora v postopkih mednarodne zaščite	222.096,63
Prevajanje in tolmačenje v postopku mednarodne zaščite	273.896,58
Podpora v postopku priznanja mednarodne zaščite	75.395,14
SKUPAJ	571.388,35

5.1.1 Pravno svetovanje in druga podpora v postopkih mednarodne zaščite

Po Zakonu o mednarodni zaščiti v postopkih pred upravnim in vrhovnim sodiščem podporo in pravno pomoč zagotavljajo svetovalci za begunce, ki jih imenuje Ministrstvo za pravosodje Republike Slovenije za obdobje petih let.

Za to dejavnost je bilo v letu 2025 porabljenih 222.096,63 evra.

5.1.2 Prevajanje in tolmačenje v postopku mednarodne zaščite

V postopku mednarodne zaščite se osebi, ki ne razume uradnega jezika, za spremljanje postopkov zagotovi tolmač za jezik, ki ga razume. Pomoč tolmača je zagotovljena pri sprejemu prošnje in osebnih razgovorih. Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije je imelo v letu 2025 sklenjene avtorske in podjemne pogodbe ter okvirne sporazume. Za to dejavnost je bilo v letu 2025 porabljenih 273.896,58 evra.

5.1.3 Podpora v postopku priznanja mednarodne zaščite

Ministrstvo tujcem zagotavlja podporo v postopkih priznanja mednarodne zaščite, kot so izvedenska mnenja, na primer ugotavljanje starosti mladoletnih prosilcev brez spremstva. Za opravljeno delo pri pomoči mladoletnikom brez spremstva se zakonitim zastopnikom izplačujejo nagrade. Za navedene

ukrepe je bilo v letu 2025 porabljenih 75.395,14 evra. Gre za projekt, ki se sofinancira v višini 90 % evropskih sredstev in 10 % lastnih sredstev.

6. DRUGE DEJAVNOSTI V SKLOPU EVROPSKIH INSTITUCIJ IN MEDNARODNEGA SODELOVANJA

Predstavniki Direktorata za migracije so v letu 2023 sodelovali pri pripravi različnih dokumentov ter zakonodajnih predlogov s področja zakonitih migracij in mednarodne zaščite, ki so jih organizirali predstavniki institucij EU (Evropska komisija, Svet Evropske unije), Agencije Evropske unije za azil (angleško European Union Asylum Agency – EUAA), Evropske migracijske mreže, nacionalne kontaktne točke za integracijo in partnerske mednarodne organizacije (OZN, OECD, GDISC, IOM, UNHCR in ICMPD).

6.1 AGENCIJA EVROPSKE UNIJE ZA AZIL (EUAA)

Direktorat za migracije kot uradna kontaktna točka EUAA sodeluje na sestankih upravnega odbora (višji uradniki) in redno komunicira z EUAA v okviru različnih posvetovalnih skupin in mrež, ki pokrivajo pomembne elemente azilnega in sprejemnega sistema (mreža za sprejem, mreža za postopke mednarodne zaščite, dublinska mreža, mreža za sodelovanje s tretjimi državami, mreža za statistiko, mreža strokovnjakov za ranljivost, IDS posvetovalna skupina, posvetovalna skupina za spremljanje), in drugih programov (IDS, Query, Case law).

V letu 2025 so javni uslužbenci MNZ odgovorili na skupno 43 vprašalnikov držav članic in EUAA, prispevali k letnemu poročilu, redno sporočali relevantne podatke s področja mednarodne zaščite v Sloveniji ter sodelovali pri pregledu in pripravi drugih relevantnih dokumentov, smernic, poročil in orodij.

V letu 2025 se je javni uslužbenec MNZ udeležil usposabljanja po modulu EUAA, in sicer v modulu Otroci v azilnem postopku. V zvezi z Evropskim paktom o migracijah in azilu so potekala usposabljanja po štirih vsebinskih sklopih. Sklopa glede Uredbe o upravljanju migracij in azila se je udeležilo 7 javnih uslužbencev, sklopa Azilni postopek v Paktu o migracijah in azilu se je udeležilo 17 javnih uslužbencev, sklopa Pakt o migracijah in azilu: Ključne zakonodajne spremembe se je udeležilo 5 javnih uslužbencev, sklopa Ranljivost v Paktu o migracijah in azilu pa 15 javnih uslužbencev MNZ.

6.1.1 Izobraževanje

V letu 2025 se je javni uslužbenec MNZ udeležil usposabljanja po modulu EUAA, in sicer v modulu Otroci v azilnem postopku. V zvezi z Evropskim paktom o migracijah in azilu so potekala usposabljanja po štirih vsebinskih sklopih. Sklopa glede Uredbe o upravljanju migracij in azila se je udeležilo 7 javnih uslužbencev, sklopa Azilni postopek v Paktu o migracijah in azilu se je udeležilo 17 javnih uslužbencev, sklopa Pakt o migracijah in azilu: Ključne zakonodajne spremembe se je udeležilo 5 javnih uslužbencev, sklopa Ranljivost v Paktu o migracijah in azilu pa 15 javnih uslužbencev MNZ.

6.2 EVROPSKA MIGRACIJSKA MREŽA (EMN)

EMN zagotavlja najnovejše, objektivne, zanesljive in primerljive informacije o migracijah in azilu ter s tem nudi podporo pri oblikovanju politik v Evropski uniji, njenih državah članicah in državah opazovalkah v EMN.

V letu 2025 je slovenska nacionalna kontaktna točka (NKT) v EMN zagotovila odgovore na skupno 77 namenskih poizvedb z različnih podpodročij migracij in azila, od tega je NKT objavila poizvedbo na temo vloge delodajalca pri integraciji zaposlenih državljanov tretjih držav. V sklopu svojega mandata je NKT

v letu 2025 zagotovila nacionalne prispevke za 12 publikacij EMN, natančneje, za deset informatorjev in dve študiji. Zagotovila je tudi nacionalni prispevek za letno poročilo o migracijah in azilu ter za četrletna poročila EMN, v katerih so predstavljene spremembe migracijske politike in zakonodaje na področjih zakonitih migracij, mednarodne zaščite, mladoletnikov in drugih ranljivih skupin, vključevanja, državljanstva in oseb brez državljanstva, upravljanja zunanjih meja, nezakonitih migracij, preprečevanja trgovine z ljudmi in boja proti njej, vračanja in ponovnega sprejema ter mednarodnega sodelovanja na področju migracij.

V letu 2025 so strokovnjaki posameznih področij strokovno sodelovali v sedmih delovnih skupinah znotraj mreže EMN ter se udeležili trinajst dogodkov pod pokroviteljstvom EMN, vključno s predsedstveno konferenco EMN Poljske na temo boja proti nezakonitim migracijam.

6.3 KONFERENCA GENERALNIH DIREKTORJEV SLUŽB ZA PRISELJEVANJE – GDISC⁹

Slovenska nacionalna kontaktna točka, ki deluje v okviru Direktorata za migracije, je v neformalni mreži GDISC v letu 2025 zagotovila odgovore na sedem ad hoc poizvedb držav članic neformalne mreže s področja zakonitih migracij in mednarodne zaščite. Predstavniki MNZ so se udeležili letne konference mreže, dveh sestankov mreže nacionalnih kontaktnih točk, uslužbenci Direktorata za migracije pa so se udeležili tudi naslednjih sestankov mini neformalnih mrež, ki delujejo znotraj GDISC: enega sestanka mreže, ki se ukvarja s prognozami, analizami trendov in preverjanjem napovedi migracij,¹⁰ enega sestanka varnostne mreže,¹¹ in enega sestanka mreže za zakonite migracije.¹² Mini mreže so dragocene platforme za izmenjavo informacij in gradnjo zbirke znanja o določenih temah.

6.4 SODELOVANJE V DELOVNIH SKUPINAH SVETA EVROPSKE UNIJE

Svetu Evropske unije (EU) pri njegovem delovanju pomagajo Odbor stalnih predstavnikov vlad držav članic Evropske unije (tako imenovani Coreper) in pripravljalna telesa Sveta, ki zastopajo več kot 150 visoko specializiranih delovnih skupin in odborov.

Uslužbenci Direktorata za migracije pri opravljanju svojih nalog sodelujejo v dveh delovnih skupinah, in sicer delovni skupini za azil ter delovni skupini za integracijo, migracije in izgon.

Delovna skupina za azil obravnava vprašanja, povezana s skupnim evropskim azilnim sistemom, katerega namen je vzpostavitev območja visokih standardov zaščite, solidarnost na podlagi skupnih, pravičnih in učinkovitih azilnih postopkov, enaka raven pogojev za sprejem ter enoten status upravičencev do mednarodne zaščite.

Delovna skupina za integracijo, migracije in izgon obravnava vprašanja v zvezi z vstopom v EU in izstopom iz EU ter integracijo, ki vključuje okvir za zakonit vstop in prebivanje v EU, vprašanja v zvezi z vračanjem oseb, ki nezakonito bivajo v EU, ter vprašanja glede integracije oseb, ki niso državljani EU, pa živijo in/ali delajo v EU.

6.4.1 Delovna skupina za integracijo, migracije in izgon (IMEX) – Sprejem

V letu 2025 sta bili izvedeni dve zasedanji delovne skupine IMEX-SPREJEM. 4. 4. 2025 sta bili obravnavani temi izhodne strategije v povezavi z začasno zaščito ter partnerstvo za talente. Delovna skupina je 31. 10. 2025 obravnavala partnerstvo za talente ter teme poštenega zaposlovanja in dostojnih delovnih pogojev za državljane tretjih držav, nadzor za preprečevanje zlorab zaposlovalnih praks in področje bilateralnih dogovorov s tretjimi državami na področju mobilnosti. Zadevnega zasedanja se je iz prestolnice udeležil predstavnik Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

⁹ GDISC – General Directors of Immigration Services.

¹⁰ Prognosis Network.

¹¹ Security Network.

¹² Legal Migration Working Group.

10. 2. 2025 je potekalo tudi posvetovanje s poljskim predsedstvom in Republiko Slovenijo glede nadaljevanja pogajanj za Direktivo o dolgoročnem prebivanju. Pogajanja se nato niso nadaljevala, saj so se države razhajale v treh ključnih točkah.

6.4.2 Delovna skupina za azil

Uslužbenci MNZ so se v letu 2025 udeležili petih zasedanj delovne skupine za azil, na katerih se je razpravljalo o različnih elementih Evropskega pakta o migracijah in azilu, s posebnim poudarkom na izvajanju pakta ter predlogu Uredbe (EU) o spremembi Uredbe (EU) 2024/1348 glede vzpostavitve seznama varnih izvornih držav na ravni Unije in predlogu Uredbe (EU) o spremembi Uredbe (EU) 2024/1348 glede uporabe koncepta varne tretje države.

Poleg navedenega so uslužbenci Direktorata za migracije v sodelovanju s Službo za evropske zadeve in mednarodno sodelovanje ter stalnim predstavništvom pri EU v Bruslju pripravljali številna stališča za zasedanje svetovalcev PNZ in druga zasedanja z delovnega področja.

6.5 SODELOVANJE V KONTAKTNIH ODBORIH EVROPSKE KOMISIJE

V povezavi z izvajanjem pakta je Evropska komisija v letu 2025 organizirala več kontaktnih odborov za posamezne zakonodajne akte, in sicer dva odbora za Direktivo o standardih za sprejem prosilcev za mednarodno zaščito, kjer se je razprava osredotočala na določbe direktive v povezavi s pridržanjem in na prehod med starim in novim azilnim sistemom, dva odbora za Uredbo o vzpostavitvi skupnega postopka za mednarodno zaščito v EU, kjer se je razprava osredotočala na vprašanja oseb brez državljanstva v okviru pakta, azilni mejni postopek, vključno z vidika omejevanje svobode gibanja in pridržanja, obveznosti obveščanja držav članic po Uredbi o azilnih postopkih ter prehodne ukrepe pri začetku uporabe Uredbe o azilnih postopkih. Potekalo je tudi pet kontaktnih odborov za Uredbo o upravljanju azila in migracij, kjer se je razprava osredotočila predvsem na izvedbena pravila, sočasni tek dublinskega in azilnega postopka, praktično izvajanje solidarnostnega mehanizma ter na prehodna pravila ob začetku uporabe Uredbe o upravljanju azila in migracij.

V letu 2025 sta potekali dve zasedanji kontaktne skupine za zakonite migracije, in sicer 18. 2. 2025 v Bruslju ter 22. 10. 2025 na daljavo. Obravnavane so bile teme iz direktiv na področju zakonitih migracij (vprašanja, povezana s prenosom t. i. prenovljene direktive o enotnem postopku in t. i. prenovljene direktive o modri karti EU), varnostna preverjanja v postopkih izdaje dovoljenj za prebivanje ter strategija na področju vizumske politike.