POROČILO O IZVAJANJU ISF

|  |  |
| --- | --- |
| Številka CCI | 2014SI65ISNP001 |
| Naslov | Slovenija National Programme ISF |
| Različica | 2016.1 |

[ODDELEK 3: PROGRAMSKI CILJI 3](#_Toc256000000)

[Okvirni časovni razpored 20](#_Toc256000001)

[ODDELEK 5: SKUPNI KAZALNIKI IN KAZALNIKI ZA POSAMEZNE PROGRAME 22](#_Toc256000002)

[ODDELEK 6: OKVIR ZA PRIPRAVO IN IZVAJANJE PROGRAMA S STRANI DRŽAVE ČLANICE 26](#_Toc256000003)

[6.1 Odbor za spremljanje (člen 12(4) Uredbe (EU) št. 514/2014) 26](#_Toc256000004)

[6.2 Skupni okvir za spremljanje in vrednotenje (člen 14(2)(f) Uredbe (EU) št. 514/2014) 27](#_Toc256000005)

[Ukrepi spremljanja in vrednotenja, ki jih sprejme pristojni organ, vključno z ureditvijo zbiranja podatkov, dejavnostmi vrednotenja, ugotovljenimi težavami ter ukrepi za njihovo odpravo. 27](#_Toc256000006)

[6.3 Partnersko sodelovanje pri izvajanju, spremljanju in vrednotenju nacionalnega programa (člen 12(3) Uredbe (EU) št. 514/2014) 29](#_Toc256000007)

[Na kratko opišite glavne prispevke in mnenja partnerjev v proračunskem letu. 29](#_Toc256000008)

[6.4 Obveščanje in objavljanje (člen 48 Uredbe (EU) št. 514/2014) 30](#_Toc256000009)

[Navedite povezavo do spletišča programa. 30](#_Toc256000010)

[Navedite glavne dejavnosti obveščanja in objavljanja, izvedene v proračunskem letu. Priložiti je treba primere gradiva. 30](#_Toc256000011)

[6.5 Dopolnjevanje z drugimi instrumenti Unije (člen 14(2)(e) in 14(5)(f) Uredbe (EU) št. 514/2014) 31](#_Toc256000012)

[Na kratko opišite glavne ukrepe in posvetovanja, ki so bili izvedeni zaradi usklajevanja z naslednjimi drugimi instrumenti Unije: 31](#_Toc256000013)

[6.6 Neposredna oddaja naročila 32](#_Toc256000014)

[Utemeljite vsak primer neposredne dodelitve. 32](#_Toc256000015)

[ODDELEK 7: FINANČNO POROČILO (ČLEN 54(2)(A) UREDBE (EU) ŠT. 514/2014) 33](#_Toc256000016)

[Preglednica 1. ISF – finančni povzetek za meje, kot je bil prijavljen v Obračunih 33](#_Toc256000017)

[Preglednica 2. ISF – finančni povzetek za policijo, kot je bil prijavljen v Obračunih 34](#_Toc256000018)

[Preglednica 3: Izvajanje finančnega načrta nacionalnega programa, pri čemer je naveden skupni prispevek EU za vsako proračunsko leto 35](#_Toc256000019)

[Utemeljitev morebitnega odstopanja od najnižjih deležev, določenih v posebnih uredbah. 36](#_Toc256000020)

[ODDELEK 8: OBVEZNOSTI V OBLIKI DOGOVORA 37](#_Toc256000021)

[Dokumenti 38](#_Toc256000022)

[Zadnji rezultati validacije 39](#_Toc256000023)

ODDELEK 3: PROGRAMSKI CILJI

|  |  |
| --- | --- |
| Posebni cilj | 1 - Podpora skupni vizumski politiki |

Povzemite napredek pri izvajanju strategije in doseganju nacionalnih ciljev v proračunskem letu.

Navedite morebitne spremembe v strategiji ali nacionalnih ciljih oziroma dejavnike, ki bi lahko privedli do sprememb v prihodnosti.

Navedite morebitna pomembna vprašanja, ki vplivajo na uspešnost nacionalnega programa.

Glavni cilj Slovenije na področju vizumske politike, ki ga obravnavamo v sklopu posebnega cilja IB.SO1 »Podpora skupni vizumski politiki«, je vzpostavljen učinkovit, robusten sistem za obdelavo vizumskih vlog, ki je prijazen do prosilcev ter učinkovito preprečuje nezakonite migracije. Tudi v letu 2016 je Ministrstvo za zunanje zadeve (v nadaljevanju MZZ) kot končni upravičenec na področju vizumske politike sledilo glavnemu cilju in s sodobnim, učinkovitim ter do prosilcev in uporabnikov prijaznim  sistemom za obdelavo vizumskih vlog izpolnjevalo zahteve EU na področju zakonitih migracij.

Slovenija je v letu 2016 izboljšala vizumski IT sistem (posodobitev strojne in programske opreme, delovnih procesov, novo osebje) ter olajšala procesiranje viz. Doseženo je bilo izboljšanje delovanja vizumskega sistema, teženje k optimizaciji obdelave ter izdaje vizumov, krajši časovni roki za obdelavo in izdajo viz ter povečanje deleža odkritih ponarejenih/prenarejenih dokumentov.

Glede na navedeno ocenjujemo, da je bil v 2016 narejen precejšen napredek pri doseganju ciljev v zvezi z ukrepom ''Podpora skupni vizumski politiki''. Delovanje vizumskega sistema sistema se je vidno izboljšalo, kar je tudi razvidno iz obdobnih finančnih in vsebinskih poročil za 2016.

Alokacija sredstev za leto 2016 je bila končnemu upravičencu (MZZ) načrtovana v skladu s potrjenim Akcijskim načrtom. Zaradi zamude pri vzpostavitvi informacijskega sistema MIGRA II za finančno in vsebinsko spremljanje skladov se je priprava zahtevkov za povračilo začela izvajati šele v drugi polovici leta 2016, tako da bodo zahtevki za nekatere projekte, ki so bili realizirani v proračunskih letih 2015 in 2016, uveljavljeni šele v letnih računih za finančno leto 2017.

V letu 2016 je prišlo do spremembe v zvezi z nacionalnim programom ter s tem povezanimi cilji. Glede na dejanske in aktualne potrebe je bil del sredstev prerazporejen na nov ukrep, ki je namenjen izboljšanju delovanja viznega sistema. V okviru nacionalnega cilja “nacionalne zmogljivosti” se bo tako izvajal nov ukrep z naslovom »Zagotovitev ustreznega delovanja viznega sistema na diplomatsko-konzularnih predstavništvih, katerim je potrebno zagotoviti kakovostno spletno povezljivost s centralno lokacijo na Ministrstvu za zunanje zadeve«.

V prihodnje ne načrtujejo sprememb v zvezi z nacionalnim programom ter s tem povezanimi ukrepi in cilji. Na nacionalnem nivoju (npr. nacionalna zakonodaja) se trenutno ne pripravljajo spremembe, ki bi lahko vplivale na izvajanje projektov.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 1 - Nacionalne zmogljivosti |

V okviru IB.SO1.1 so se v 2016 skladno z AN izvajale aktivnosti znotraj 3 ukrepov.

Skladno z NP ISF je Ministrstvo za zunanje zadeve v 2016 na področju vizumske politike v sklopu IB.SO1.1 izboljšalo delovanje vizumskega IT sistema (posodobitev programske in strojne opreme) tako na centralni lokaciji MZZ v Ljubljani kot tudi na diplomatsko-konzularnih predstavništvih v tujini.

V zvezi s tem je MZZ izvedel naslednje aktivnosti:

* posodobitev in nadgradnja vizumskega informacijskega sistema,
* v zvezi z razvojem izboljšanega vizumskega informacijskega sistema se je pričela analiza možnosti in podroben predlog za novo aplikacijo z najboljšo programsko tehnologijo, tehnologijo baze podatkov, topologijo, časovno distribucijo obdelav ter potrebne podpore in povezavo na obstoječ sistem,
* izvedel se je nakup osmih (8) strežnikov s sistemom za arhiviranje podatkov za diplomatsko-konzularna predstavništva Republike Slovenije v tujini. Strežniki so nameščeni na veleposlaništvih RS v Ottawi, Pragi, Londonu, Zagrebu, Madridu ter na konzulatih RS v Munchnu, Celovcu in Clevelandu.
* izvedena je bila nabava osemdesetih (80) čitalcev prstnih odtisov,
* dopolnjena oz. nadgrajena je bila programska oprema za aplikacijo Vizis s štirimi (4) novimi moduli za učinkovitejši in hitrejši elektronski vizumski sistem.

Na področju zagotavljanje kvalitetne povezljivosti do MZZ so bili letu 2016 izvedeni javni razpisi in priprava razpisnih specifikacij. Predvidevamo, da bo začetek zakupa oz. najem podatkovnih povezav pri globalnem ponudniku realiziran v drugi polovici 2017 (glej tudi spodaj Nacionalni  cilj 3 - Konzularno sodelovanje).

Na področju izboljšanja varnostnih standardov na predstavništvih v tretjih državah delovni procesi in prednostne naloge oddelka za varnost, logistiko in investicije (organizacijska enota MZZ, ki je odgovorna za omenjeni projekt) niso omogočale izpeljavo zadanih aktivnosti pri predvidenem projektu. Na omenjenem področju se bodo aktivnosti pričele izvajati v letu 2017. Ocenjujemo, da bo kljub zamudi pri izvedbi projekta cilj glede izboljšanja varnostnih standardov na predstavništvih v tretjih državah dosežen. Z nakupom vozil (za prevoz konzularne opreme, vizumskih nalepk, schengenskega arhiva, uslužbencev s področja varnosti in informacijsko-varnostne opreme) in učinkovite informacijsko-komunikacijske, avdio-video ter mehansko-zaščitne opreme se bodo varnostni standardi na predstavništvih RS v tretjih državah ob koncu projekta bistveno izboljšali.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 2 - Pravni red Unije |

V okviru nacionalnega cilja IB.SO1.2 »Pravni red Unije« so se skladno z Akcijskim narčtom izvajali vsi trije ukrepi, ki so bili načrtovani v letu 2016.

En izmed ciljev Ministrstva za zunanje zadeve na področju vizumske politike je strokovno usposobljeno osebje na diplomatsko-konzularnih predstavništvih Republike Slovenije, ki neposredno dela na vizumskih postopkih. Slovenija je v letu 2016 izvedla dva (2) regionalna posveta, na katerih je sledila strategiji izobraževanja konzularnih uslužbencev na področju ponarejenih in prenarejenih dokumentov. Glavni cilj obeh posvetov je bil dodatno izobraziti in usposobiti uslužbence na področju, ki v vizumskih postopkih postaja vse bolj pomembno. Usposabljanje je potekalo v obliki predavanj in delavnic, ki so jih izvedli strokovnjaki s področja ponarejenih dokumentov. Glavni namen je bilo usposabljanje s področja ponarejenih dokumentov, usposabljanje s področja profiliranja in identifikacije oseb, usposabljanje s področja VIS (vizumski informacijski sistem), predstavitev novosti s področja vizumov in novosti v pravnem redu EU. Na posvetih je sodelovalo 43 konzularnih uslužbencev. Zastavljen cilj (dodatno usposobiti konzularne uslužbence) je bil dosežen.

Maja 2016 je bil na MZZ izveden letni konzularni posvet. Udeleženci iz diplomatsko-konzularnih predstavništev RS so pridobili nova znanja, ki omogočajo prilagajanje konzularne dejavnosti spremenljivim okoliščinam. Glavne teme na posvetu so bile:

* terorizem – varnostni in konzularni vidik,
* tujska tematika – zakonodaja,
* usposabljanje s področja vizumske aplikacije VIZIS,
* novosti pri uvajanja VIS in VisMail,
* depešni sistem – varstvo osebnih podatkov, oznake stopnje tajnosti,
* druga konzularna področja.

V letu 2016 sta bila izvedena tudi dva (2) regionalna konzularna posveta, septembra v Beogradu, decembra v Ljubljani in Portorožu, s poudarkom na izobraževanju s področja ponarejenih ter prenarejenih dokumentov, s področja profiliranja, odkrivanja t.i. "imposterjev" in odkrivanja novih zlorab biometričnih identifikatorjev.

Na področju jezikovnih tečajev so v letu 2016 tri (3) uslužbenke MZZ, ki v tujini opravljajo konzularne naloge, obiskovale individualne jezikovne tečaje.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 3 - Konzularno sodelovanje |

Ministrstvo za zunanje zadeve je znotraj nacionalnega cilja IB.SO1.3 »Konzularno sodelovanje« opredelilo ukrep IB.SO1.3.1 »*Podpora in nadaljnji razvoj skupnega prijavnega centra (Common* *Application Centre –CAC) na slovenskem veleposlaništvu v Podgorici (npr. oprema,* *specifična in standardna IT oprema, potrebna za CAC operacije, najem poslovnih* *prostorov, stroški plač, mednarodno in evropsko sodelovanje itd.)*«. MZZ je ocenilo, da je z vidika dejanskih, aktualnih potreb smiselno sredstva načrtovana za ta ukrep prerazporediti na nov ukrep, namenjen izboljšanju delovanja viznega sistema. V ta namen so v okviru nacionalnega cilja IB.SO1.1 “Nacionalne zmogljivosti” znotraj ukrepa 1 predlagali nov projekt z naslovom »*Zagotovitev ustreznega delovanja viznega sistema na diplomatsko-konzularnih predstavništvih, katerim je potrebno zagotoviti kakovostno spletno povezljivost s centralno lokacijo na Ministrstvu za zunanje zadeve*«.

Razlog za to je, da na diplomatsko-konzularnih predstavništvih Republike Slovenije pogosto prihaja do komunikacijskih težav z obstoječimi linijami, kar povzroča moteno in oteženo delovanje viznega sistema. Komunikacijske težave s spletnimi linijami bi lahko ustrezno rešil zakup/ najem mednarodne podatkovne povezave pri globalnem ponudniku z garancijo prenosa, ki bi omogočil stalno, varno in zanesljivo povezavo diplomatsko-konzularnih predstavništev s centralno lokacijo na MZZ. V zvezi z novim projektom *''Zagotavljanje kvalitetne povezljivosti do MZZ*'' so v letu 2016 potekali javni razpisi in priprava razpisnih specifikacij. Predvidevamo, da bo začetek zakupa oz. najem podatkovnih povezav pri globalnem ponudniku realiziran v drugi polovici 2017.

|  |  |
| --- | --- |
| Posebni ukrep | 1 - Konzularno sodelovanje |

Ministrstvo za zunanje zadeve je pod posebnim ukrepom IB.SA1.1.1 »Konzularno sodelovanje« načrtovalo izvedbo projekta »Schengenska pisarna v Prištini«, ki bi omogočil vzpostavitev vizumske pisarne v Prištini. V letu 2015 je Evropska komisija v Poročilu o napredku Kosova pri izpolnjevanju zahtev za vizumsko liberalizacijo z dne 18.12.2015, Kosovo navedla kot državo, za katero bo kmalu nastopila vizumska liberalizacija, torej bo vizumska obveznost za njene državljane odpravljena. S tem bo ugasnila tudi potreba po vzpostavitvi konzularne pisarne v Prištini.

Črpanje sredstev za to lokacijo in za ta namen je tako postalo povsem nesmiselno, zato je želelo MZZ za ta namen določiti novo lokacijo in sredstva porabiti na enak način. Ocenjujemo, da je bil razlog za tako spremembo upravičen in razumljiv na vseh nivojih odločanja.

V letu 2016 je zato potekalo intenzivno iskanje nove lokacije za Schengensko pisarno. Slovenija si je v letu 2016 prizadevala pridobiti partnerja (vsaj eno schengensko državo) za izvedbo tega projekta. Potekali so pogovori s potencialnimi partnerji (drugimi schengenskimi državami), ki so izkazali interes, vendar do sedaj še nismo uspeli vzpostaviti konkretnega sodelovanja in določiti nove lokacije.

|  |  |
| --- | --- |
| Posebni cilj | 2 - Meje |

Povzemite napredek pri izvajanju strategije in doseganju nacionalnih ciljev v proračunskem letu.

Navedite morebitne spremembe v strategiji ali nacionalnih ciljih oziroma dejavnike, ki bi lahko privedli do sprememb v prihodnosti.

Navedite morebitna pomembna vprašanja, ki vplivajo na uspešnost nacionalnega programa.

Glavni cilj Slovenije, ki ga obravnavamo v sklopu posebnega cilja IB.SO2 »Meje«, je na področju upravljanja meje, in sicer okrepitev preprečevanja in odkrivanja nedovoljenih migracij ter s tem povezanega čezmejnega kriminala.

Alokacija sredstev za leto 2016 je bila za končnega upravičenca (Policija) načrtovana v skladu s potrjenim Akcijskim načrtom. Zaradi zamude pri vzpostavitvi informacijske sistema MIGRA II za finančno in vsebinsko spremljanje skladov se je priprava zahtevkov za povračilo začela izvajati šele v tretji četrtini leta 2016, tako da bodo zahtevki za nekatere projekte, ki so bili realizirani v proračunskih letih 2015 in 2016, uveljavljeni šele v letnih računih za finančno leto 2017. Cilji Nacionalnega programa bodo doseženi, kljub kasnejši realizaciji zahtevkov.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 1 - EUROSUR |

V okviru nacionalnega cilja IB.SO2.1 »EUROSUR« sta se v letu 2016 skladno z Akcijskim načrtom izvajala dva (2) ukrepa.

Na morski meji se Slovenija osredotoča na nadaljnji razvoj sistema EUROSUR. Slovenija je vzpostavila nacionalni center za koordinacijo (National Coordination Centre - NCC) na postaji pomorske policije Koper v okviru EBF AP2013. NCC EUROSUR in vozlišče tako zdaj oba v celoti delujeta. NCC ima trenutno situacijski pregled celotnega teritorialnega morja Republike Slovenije, vendar je načrtovana povečana radarska pokritost. Načrtovana je tudi delitev državne slike o razmerah (National Situational Picture - NSP) z Italijo in Hrvaško.

Načrtovane aktivnosti za leto 2016, ki se nanašajo na podporo operacijam, nadgradnjo in razvoj NCC (tehnična in programska oprema), so bile izvedene v manjšem obsegu, zahtevki za povračilo so bili/ bodo pripravljeni v finančnih letih 2016 in 2017.

Predviden je bil tudi nadaljnji razvoj strojne in programske opreme za nadgradnjo nivoja analiz državne slike o razmerah. Za enkrat je financiranje pokrito iz operativne podpore, nadaljnji razvoj je odvisen od razvoja sistema (EK - FRONTEX).

V okviru ukrepa IB.SO2.1.3 sta bila nabavljena policijska patruljna čolna za uspešno nadzorovanje morske meje z namenom pridobitve podatkov za državne slike o razmerah z uporabo navigacijskih sistemov in poročanjem o pomembnih dogodkih. Projekt nabave policijskih plovil je bil realiziran, nabavljeni sta bili dve (2) plovili, ki sta bili prevzeti in dani v uporabo 27.10.2016.

V 2016 je bilo v okviru ukrepa IB.SO2.1.6 izvedeno tudi podaljšanje naročnine na spletno stran Seaseracher, ki jo uporabniki PPOPO Koper potrebujejo za pripravo analiz tveganja za plovila.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 2 - Izmenjava informacij |

V okviru nacionalnega cilja IB.SO2.2 »Izmenjava informacij« so se v letu 2016 izvajale aktivnosti znotraj enega (1) ukrepa od dveh (2) predvidenih, saj so bile predvidene aktivnosti v sklopu drugega ukrepa finančno pokrite iz drugih sredstev ter drugega nacionalnega cilja.

Znotraj ukrepa IB.SO2.2.1 »Zagotavljanje zmogljivosti centralnega računalnika policije in vzpostavitev infrastrukture« zagotavljamo zadostne zmogljivosti centralnega računalnika policije in vzpostavitev infrastrukture virtualnih namizij (Virtual Desktop Infrastructure - VDI) za izmenjavo potrebnih količin informacij na podlagi ključa za dodelitev. Izvedena je bila zamenjava amortiziranega centralnega policijskega strežnika – mainframe (vezano na NS.SIS). Obstoječi centralni računalnik je bil nadgrajen z OSA karticami, nadgrajena je bila tudi tračna knjižnica in zamenjan diskovni sistem (20 % nabavne vrednosti).

Načrtovana usposabljanja o delitvi in izmenjavi informacij (izboljšana usposobljenost za izmenjavo informacij in učinkovitega izvajanja poizvedb v realnem času prek nacionalnih policijskih evidenc, SIS in VIS) se namesto iz sredstev tega cilja krijejo iz sredstev cilja IB.SO2.4 »Pravni red Unije«, del se izvaja v okviru eu-LISA. Delno je izvedeno tudi znotraj sistema EIDA.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 3 - Skupni standardi Unije |

V okviru nacionalnega cilja IB.SO2.3 »Skupni standardi Unije« so se aktivnosti v letu 2016 izvajale v okviru ukrepa IB.SO2.3.1 »Razvoj centrov za policijsko sodelovanje-vlaganje v infrastrukturo, IT, programsko opremo«.

Predvideno vlaganje v infrastrukturo, IT in programsko opremo, ki se uporablja izključno za naloge, povezane z upravljanjem meje ali na podlagi ključa za dodelitev sorazmernega s temi nalogami je bilo delno izvedeno v letu 2016. Realizacija je bila delna zaradi daljših postopkov javnega naročanja in proti koncu leta 2016 ni bila mogoča dobava računalnikov. Del nabave se bo izvedel v letu 2017.

V okviru tega nacionalnega cilja je predvidena tudi okrepljena uporaba interoperabilnih sodobnih tehnologij v skladu z evropskimi standardi, kot so ABC vrata za državljane EU, ki se lahko uporabljajo tudi za program Entry-Exit System (EES) v okviru pobude za pametne meje, in ICAO PKD podatkovne baze, ki omogočajo preverjanje podatkov, shranjenih v biometričnih dokumentih, ki pa se bo izvajala šele v letu 2020.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 4 - Pravni red Unije |

V okviru nacionalnega cilja IB.SO2.4 »Pravni red Unije« so se aktivnosti v letu 2016 izvajale v okviru treh (3) načrtovanih ukrepov skladno z Akcijskim načrtom.

Uspešen nadzor meja zahteva stalno usposabljanje. Usposabljanje na področju upravljanja meja je osredotočeno na področja priporočena s strani schengenskih priročnikov in schengenskih standardov na splošno, usklajeno je tudi z zahtevami integriranega upravljanja meja (IBM). Aktivnosti, ki so le delno povezane policijskim delom v zvezi z upravljanjem meja (npr. usposabljanja, sistem enotne prijave Single Sign On - SSO itd.) se financirajo na podlagi ključa za dodelitev. Glede na to, da bo Slovenija tudi v bodoče zagotavljala visoke schengenske standarde v smislu mejne kontrole in opreme za nadzor meje, bodo ukrepi usmerjeni tudi v izpolnjevanje priporočil schengenske evalvacije na raznih področjih. Ukrepi povezani z usposabljanjem upoštevajo relevantne izdelke, ki jih je razvila agencija Frontex.

V sklopu aktivnosti usposabljanja znotraj ukrepov IB.SO2.4.1 in IB.SO2.4.2 so bila izvedena:

* 1 osnovno usposabljanje za nadzornike državne meje, zaključilo ga je 69 kandidatov,
* 2 specialistični usposabljanji za opravljanje mejne kontrole na mejnih prehodih, zaključilo ju je 51 udeležencev,
* 2 specialistični usposabljanji za odkrivanje zlorab listin, zaključilo ju je 35 udeležencev,
* 1 specialistično usposabljanje za vodje izmen na mejnih prehodih, zaključilo ga je 23 udeležencev,
* 2 jezikovna tečaja: 1 izvedba tečaja italijanskega jezika s 15 udeleženci in šest izvedb tečaja angleškega jezika s skupaj 79 udeleženci.

Ker se je postopek izbire izvajalca za izvedbo usposabljanja za pridobitev vozniškega izpita »C« kategorije zaključil šele decembra 2016 je bila izvedba načrtovanega usposabljanja prestavljena v leto 2017, kar ne bo oviralo doseganja ciljev pri ukrepu IB.SO2.4.1.

V nacionalnem programu sicer niso bile posebej načrtovane aktivnosti v letu 2016 vezane na ukrep IB.SO2.4.4 »Naložbe v opremo za usposabljanje, ki je potrebna za izvedbo specializiranih usposabljanj«, a se je pokazala potreba po novejši opremi. V ta namen je bila v okviru tega nacionalnega cilja posodobljena oprema za izvedbo usposabljanj policistov znotraj policijskih enot (kupljenih petinštirideset (45) projektorjev).

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 5 - Prihodnji izzivi |

V okviru nacionalnega cilja IB.SO2.5 »Prihodnji izzivi« so se aktivnosti v letu 2016 izvajale v okviru enega (1) ukrepa, skladno z Akcijskim načrtom.

V programskem obdobju je predvidena krepitev zmogljivosti na področju izravnalnih ukrepov z izboljšanjem mobilnosti in opreme policijskih enot, ki te ukrepe izvajajo, kot tudi olajšano čezmejno radijsko komunikacijo. Z ustanovitvijo nove policijske enote za izravnalne ukrepe in povečanjem števila zaposlenih v obstoječih enotah so potrebne tudi nekatere investicije v opremo in infrastrukturo.

Za doseganje ciljev znotraj ukrepa IB.SO2.5.1  »Naložbe v vozila, opremo in infrastrukturo za izravnalne ukrepe (npr. terminali za dostop)« smo izvedli naložbo v opremo za izvajanje izravnalnih ukrepov, in sicer se je izvedel nakup štirih (4) rentgenskih aparatov za izvajanje pregledov pri nadzoru meje.

Predvidena je bila tudi izvedba nabave opreme za mobilne preglede v okviru ukrepa IB.SO2.5.1, vendar je nabava prestavljena v leto 2017 zaradi zahtevnosti tehničnih specifikacij opreme. Predvidena je namreč nabava in implementacija specialne mobilne opreme namenjene za uporabo na terenu, priprava specifikacij takšne opreme pa zahteva usklajevanje z mnogimi strokovnimi službami, kar je časovno zamudno, zato planirana sredstva za leto 2016 niso bila porabljena. Zamik realizacije ne bo vplival na uspešnost doseganja ciljev tega ukrepa.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 6 - Nacionalne zmogljivosti |

V okviru IB.SO2.6 so se aktivnosti v 2016 izvajale skladno z AN v okviru 3 ukrepov.

Slovenija se osredotoča na 5 glavnih vprašanj, preko katerih bomo dosegli predvidene cilje ukrepov:

* nadgradnja infrastrukture mejnih prehodov (MP),
* nadaljnja redefinicija in preurejanje območij mejnih prehodov po ukinitvi carinske kontrole na slovensko-hrvaški meji,
* napotitev uradnika za zvezo za priseljevanje v državo na Zahodnem Balkanu,
* vzdrževanje schengenskih standardov preko naložb v opremo za mejno kontrolo in nadzor meje in
* naložbe povezane s paketom pametne meje (Smart Borders).

V 2016 so se aktivnosti znotraj IB.SO2.6.1 v zvezi z zamenjavo zastarele, poškodovane in dotrajane opreme na MP izvajale zgolj minimalno, saj je končni upravičenec (Ministrstvo za javno upravo) najprej izvedel dodatne zaposlitve, ki so bile realizirane v 2. polovici 2016. Posledično so bili postopki za zamenjavo opreme na MP delno izvedeni v 2. polovici 2016, delno se bodo izvedli v začetku 2017 (zamenjava dotrajanih zapornic na 23 MP v ocenjeni vrednosti 150.000 €, menjava kotlovnic na 4 MP v višini 20.000 €).

Pri izvedenih postopkih javnih naročil za zamenjavo zastarele, poškodovane in dotrajane opreme na mejnih prehodih (dobavo diesel agregatov na 14 MP v znesku 130.000 €, dobavo UPS (Uninterruptible Power Supply) naprav na 24 MP v vrednosti 65.000 € ter dobavo klimatskih naprav na skoraj polovici MP južne zunanje meje v vrednosti 60.000 €) v letu 2016 je prišlo do zamude pri realizaciji zaradi zahtevanih revizij na postopke javnih naročil.

V času migracijskega vala (od vključno septembra 2015 do konca marca 2016) se je v okviru IB.SO2.6.2 »Napotitev uradnika za zvezo za priseljevanje v državo Zahodnega Balkana, 50% iz ISF« napotenemu atašeju v Republiko Srbijo povečal obseg predvidenega dela znotraj ISF vsebin. V skladu z odobrenim projektom v okviru tega ukrepa je predvidenih 50% aktivnosti atašeja sofinanciranih iz ISF (75% EU, 25% SI). V času migracijskega vala se je zaradi povečanega obsega dela na vsebinah, povezanih z migracijami, povečal odstotek dela atašeja na 80% v okviru ISF, pri tem pa je delež sofinanciranja ostal enak – 75% EU in 25% SI. Po zaključenem migracijskem valu je obseg delovnih nalog, ki se nanaša na migracijsko vsebino, ponovno v predvideni višini 50% iz ISF.

Menjava opreme, ki jo je znotraj IB.SO2.6.3 predvidel končni upravičenec (Policija) se je pričela realizirati proti koncu 2016, ko je bilo podanih več predlogov za nabavo, ki se bodo večinoma realizirali v 2017.

|  |  |
| --- | --- |
| Posebni cilj | 3 - Operativna podpora |

Povzemite napredek pri izvajanju strategije in doseganju nacionalnih ciljev v proračunskem letu.

Navedite morebitne spremembe v strategiji ali nacionalnih ciljih oziroma dejavnike, ki bi lahko privedli do sprememb v prihodnosti.

Navedite morebitna pomembna vprašanja, ki vplivajo na uspešnost nacionalnega programa.

Glavna cilja Slovenije, ki ju obravnavamo v sklopu specifičnega cilja IB.SO3   "Operativna podpora", sta zagotavljanje stalne in zadostne podpore za postopke izdaje schengenskih vizumov ter zagotavljanje ustrezne operativne zmogljivosti za neprekinjeno in nemoteno izvajanje mejne kontrole, preverjanj in integrirano upravljanje meja v skladu s schengenskim pravnim redom.

Alokacija sredstev za leto 2016 je bila končnima upravičencema (Policiji in MZZ)  načrtovana v skladu s potrjenim Akcijskim načrtom. Zaradi zamude pri vzpostavitvi informacijske sistema MIGRA II za finančno in vsebinsko spremljanje skladov se je priprava zahtevkov za povračilo začela izvajati šele v tretji četrtini leta 2016, tako da bodo zahtevki za nekatere projekte, ki so bili realizirani v proračunskih letih 2015 in 2016, uveljavljeni šele v letnih računih za finančno leto 2017. Cilji Nacionalnega programa bodo doseženi, kljub kasnejši realizaciji zahtevkov.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 1 - Operativna podpora za vizume |

V okviru nacionalnega cilja IB.SO3.1 »Operativna podpora za vizume« izvaja ukrep IB.SO3.1.1 »Stroški osebja« končni upravičenec (Ministrstvo za zunanje zadeve), v sklopu katerega uveljavlja stroške plač za osebje na vizumskih oddelkih diplomatsko-konzularnih predstavništev v Ankari, Prištini, Kairu, Moskvi, Kijevu in Pekingu. Aktivnosti se izvajajo v skladu z NP in Akcijskim načrtom.

Glavni cilji projekta so:

* Število vizumskih vlog - cilj je večje število obdelanih vizumskih vlog (cilj merimo s statističnimi orodji, poročanje bo skladno s pravili SNV).
* Trajanje vizumskih postopkov - trajanje vizumskih postpkov se bo skrajšalo (cilj merimo s statističnimi orodji, poročanje bo skladno s pravili SNV).
* Redno zasedeno delovno mesto - zagotovljeno nemoteno vizumsko poslovanje (cilj merimo z rednim delom na letni ravni).

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 2 - Operativna podpora za meje |

V okviru nacionalnega cilja IB.SO3.2 »Operativna podpora za meje« je predvidenih štirinajst (14) ukrepov, aktivnosti v letu 2016 so bile predvidene na treh (3) ukrepih, vendar so se zaradi nastalih potreb izvajale v okviru osmih (8).

V okviru nacionalnega cilja IB.SO3.2 »Operativna podpora za meje« je znotraj ukrepa  IB.SO3.2.1 predvideno sofinanciranje stroškov plač za osebje, ki nudi operativno podporo za meje. V letu 2016 smo financirali stroške pripravljenosti na domu za potrebe SIS sistema, saj gre za aktivnosti povezane z zagotavljanjem mejne kontrole na Schenenskih mejah, in sicer zagotavljanje 24-urne kontrole preko službe ERC.

Znotraj ukrepa IB.SO3.2.2 so bila skladno s terminskim načrtom in Akcijskim načrtom ter v skladu s potrebami policijskih enot na državni meji po popravilih opreme v letu 2016 izvedena ustrezna vzdrževanja opreme, sistemov za nadzor državne meje in videonadzornih sistemov na državni meji.

V okviru ukrepa IB.SO3.2.3 sta potekala tudi vzdrževanje in nadgradnja operativnih zmogljivosti na morju (npr. patruljnih čolnov in opreme za nadzor morja) glede na operativne potrebe oz. glede na okvare.

Končni upravičenec (Ministrstvo za javno upravo) je znotraj ukrepa IB.SO3.2.4 uspešno upravljal in vzdrževal infrastrukturo mejnih prehodov v skladu s potrebami na terenu.

V skladu z Akcijskim načrtom je v okviru ukrepa IB.SO3.2.8 potekalo tudi vzdrževanje širokopasovnega komunikacijskega omrežja (WAN).

Znotraj ukrepa IB.SO3.2.9 so aktivnosti 20 % vzdrževanja centralnega računalniškega sistema (programska in strojna oprema) v letu 2016 potekale v skladu z Akcijskim načrtom.

Vzdrževanje SIS II komunikacijskega vnesnika (SIB) znotraj ukrepa IB.SO3.2.10 so v letu 2016 potekala v skladu z dogovori.

Znotraj ukrepa IB.SO3.2.14  »Stroški vzdrževanja povezani s komunikacijsko opremo« so aktivnosti potekale v skladu z Akcijskim načrtom.

V vzdrževanje niso bila vključena vozila za nadzor državne meje in PPIU (ukrep IB.SO3.2.2) ter čezmejni digitalni radijski sistemi (ukrep IB.SO3.2.8), saj projekta za izvedbo vzdrževanj nista bila prijavljena v letu 2016 s strani končnega upravičenca (Policija).

|  |  |
| --- | --- |
| Posebni cilj | 5 - Preprečevanje kriminala in boj proti njemu |

Povzemite napredek pri izvajanju strategije in doseganju nacionalnih ciljev v proračunskem letu.

Navedite morebitne spremembe v strategiji ali nacionalnih ciljih oziroma dejavnike, ki bi lahko privedli do sprememb v prihodnosti.

Navedite morebitna pomembna vprašanja, ki vplivajo na uspešnost nacionalnega programa.

Cilji Slovenije, ki jih obravnavamo v sklopu posebnega cilja IP.SO5 »Preprečevanje kriminala in boj proti njemu«, so zagotavljanje varnosti državljanov in skupnosti, varovanje človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter krepitev pravne države.

Pri odkrivanju in preiskovanju hudih in organiziranih oblik kriminalitete je bilo v primerjavi z 2015 izmenjanih več informacij z Europolom, državam članicam EU in državami Zahodnega Balkana. V Europolovi analitični datoteki [AWF] je bilo  posredovanih 1289 (825) informacij ali za 56,2 % več kot 2015. Okrepljeno sodelovanje je potekalo pri izvajanju skupnih preiskav, usmerjenih v odkrivanje in preiskovanje organiziranih kriminalnih združb na področju trgovine s prepovedanimi drogami, ljudmi, orožjem, nezakonitih migracij in kibernetske kriminalitete. Intenzivnejše sodelovanje z Europolom, državam članicami EU in državami Zahodnega Balkana je vplivalo na porast števila izvedenih prikritih preiskovalnih ukrepov (721) in skupnih mednarodnih policijskih preiskav (28).

V Europol napoteni uradnik za zvezo je zagotavljal pomoč pri izmenjavi informacij z Europolom in državami članicami v boju zoper hude in organizirane oblike kriminala in terorizem, kar se odraža v dejstvu, da je bilo v letu 2016 preko Europolove platforme za varno izmenjavo informacij (SIENA) z Europolom izmenjanih 2668 sporočil, z državami članicami pa 9117 sporočil.

V 2016 je bilo v Sloveniji izvedenih 97 usposabljanj s področja kriminalističnega preiskovanja, kar je za 130,9 % več kot v predhodnem letu (42). Izrazit porast je posledica  izvajanja ukrepov  v okviru nacionalnega cilja SO5.3. Skupno je bilo realiziranih 54 usposabljanj pri 12 projektih, prevladovala so usposabljanja za odkrivanje in preiskovanje gospodarske kriminalitete in korupcije,   kibernetske kriminalitete in izvajanje prikritih preiskovalnih ukrepov pri čezmejnem policijskem sodelovanju.

Alokacija sredstev za leto 2016 je bila končnima upravičencema (Policiji in MZZ)  načrtovana v skladu s potrjenim Akcijskim načrtom. Zaradi zamude pri vzpostavitvi informacijske sistema MIGRA II za finančno in vsebinsko spremljanje skladov se je priprava zahtevkov za povračilo začela izvajati šele v tretji četrtini leta 2016, tako da bodo zahtevki za nekatere projekte, ki so bili realizirani v proračunskih letih 2015 in 2016, uveljavljeni šele v letnih računih za finančno leto 2017.

V okviru nacionalnega cilja SO5.2 predvideni ukrep IP.SO5.2.2 uvedba uradnika za zvezo v Rimu (Italija) z namenom izboljšanja neposrednega policijskega sodelovanja in izmenjave informacij o čezmejnem kriminalu,  smo nadomestili z ukrepom napotitve uradnika za zvezo v Europol (Den Haag) in na ta način okrepili sodelovanje z Europolom in vsemi držvami članicami EU.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 1 - Kriminal – preprečevanje in boj |

V okviru nacionalnega cilja IP.SO5.1 je predvidenih 6 ukrepov, aktivnosti v letu 2016 so se izvajale v okviru vseh 6.

Slovenija mora izboljšati koordinacijo med pristojnimi organi na nacionalni ravni in splošno zmogljivost ter kompetence za preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje čezmejnega kriminala, vključno z nabavo najsodobnejše tehnične opreme in razvojem ustreznih informacijskih sistemov.

V okviru ukrepa IP.SO5.1.1 so se vsi projekti v 2016 izvajali v skladu z načrtom. Nabavljena oprema je omogočila učinkovitejše odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj ter lažje dokumentiranje postopkov. Z nakupom zaščitne opreme in hidravličnega sistema za nasilno odpiranje protivlomnih vrat, smo ustvarili pogoje za izboljšano, predvsem pa varnejše ukrepanje zoper kriminalne združbe, ki tihotapijo nevarne snovi in odpadke.

V okviru ukrepa IP.SO5.1.2 je bila za učinkovito in uspešno izvajanje prikritega ukrepa tajnega opazovanja pri preiskovanju hudih in organiziranih oblik čezmejne kriminalitete nujno potrebna posodobitev voznega parka oddelka za tajno opazovanja in mobilnih kriminalističnih oddelkov, kakor tudi najem posebne lokacije za delovanje enote, ki izvaja tajno opazovanje. Vsi projekti znotraj tega ukrepa so bili izvedeni v skladu z načrtom, razen projekt nakupa vozil za čezmejno tajno opazovanje, ki je bil prestavljen v 2017. Izvedene so bile tudi aktivnosti povezane z gotovinskim poslovanjem -  financiranje stroška najema tajne lokacije in stroške, ki se nanašajo na uporabo tajne lokacije (elektrika, ogrevanje, voda, telefon). V poročevalskem obdobju je bilo izvedenih 900 tajnih opazovanj. V okviru aktivnosti so bila sredstva namenjena tudi za izplačila nagrad informatorjem in virom, ki s posredovanjem operativnih informacij policiji pripomorejo k uspešnemu zaključku konkretnih preiskav hujših oblik kriminalitete

V okviru ukrepa IP.SO5.1.3 je bil uspešno izveden nakup programske in strojne opreme za shranjevanje in preiskovanje podatkov, finančno je bilo porabljenih pol predvidenih sredstev, saj je na javnem naročilu izbran dobavitelj dobavil opremo za polovico nižjo ceno od predvidene.

V okviru ukrepa IP.SO5.1.5 so bile vse aktivnosti izvedene v skladu z Akcijskim načrtom. Vzpostavljena je bila povezava z Interpolovim sistemom ICSE DB, katere namen je ugotavljanje identitete in zaščita otrok po vsem svetu. V 2016 smo ugotovili identiteto kar 73 (oziroma 87,2 %) otrok žrtev internetnih zlorab ter poskrbeli za njihovo zaščito oziroma podporo.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 2 - Kriminal – izmenjava informacij |

Slovenija se osredotoča na izboljšanje sodelovanja, izmenjavo informacij in kriminalističnih obveščevalnih podatkov z drugimi državami članicami EU, agencijami, mednarodnimi organizacijami in tretjimi državami v skladu s prednostnimi nalogami politike EU za boj proti resnemu in organiziranemu kriminalu.

V okviru IP.SO5.2 je predvidenih 6 ukrepov, aktivnosti v 2016 so se izvajale v okviru vseh 6.

Pri aktivnostih IP.SO5.2.1, ki temeljijo na rezultatih operativnega sodelovanja z državami članicami EU in državami Zahodnega Balkana pri izvajanju skupnih preiskav, usmerjenih v odkrivanje in preiskovanje organiziranih kriminalnih združb na področju trgovine s prepovedanimi drogami, ljudmi in orožjem, je manjša realizacija od načrtovane, saj so bile aktivnosti odvisne od zaznanih konkretnih organiziranih kriminalnih aktivnosti, na kar policija nima neposrednega vpliva. Tudi izvajanje prikritih preiskovalnih ukrepov za odkrivanje in preiskovanje hudih in organiziranih oblik čezmejne kriminalitete se je izvajalo v manjšem obsegu zaradi zgoraj navedenih razlogov.

V okviru IP.SO5.2.4 so potekale aktivnosti za prenovo statistike–KRIM. Realizacija je bila zaradi časovno obsežnih postopkov Jn manjša od predvidene, del aktivnosti je prestavljen v 2017.

Aktivnosti s področja sodelovanja z državami Zahodnega Balkana na področju kriminalistično obveščevalne dejavnosti niso bile izvedene zaradi kadrovskega pomanjkanja in bodo izvedene v 2017. Ravno tako so v 2017 prestavljene aktivnosti za vzpostavitev sistema za elektronsko hranjenje podatkov, saj se je 1 od ponudnikov pritožil na postopek JN. Revizija postopka je pokazala, da je potrebno ponoviti celoten postopek.

Ostale aktivnosti znotraj IP.SO5.2 so bile izvedene v skladu z NP in AN:

* IP.SO5.2.2 - napoteni uradnik za zvezo je zagotavljal pomoč pri izmenjavi informacij z Europolom in državami članicami EU (11785 SIENA sporočil, 11614 preverjanj),
* IP.SO5.2.3 - izvedena je bila nabava informacijske opreme (11 računalnikov, 15 zaslonov, 5 prenosnikov),
* IP.SO5.2.5 - izvedeno je bilo 2-dnevno mednarodno usposabljanje s področja terorizma in ekstremnega nasilja. Poleg slovenskih predstavnikov, je sodelovalo 14 predstavnikov policij in tožilstev zahodnega Balkana, predstavnik avstrijskih varnostnih organov, predstavnik Republike Češke, predstavnik Interpola in predstavnik Europola,
* IP.SO5.2.6 - z akreditacijo dveh metod smo pridobili odobritev standarda ISO 17025:2005, strokovnjaki NFL so se udeležili 11. delovnih skupin združenja ENFSI.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 3 - Kriminal – usposabljanje |

Osrednja točka tega nacionalnega cilja je usposabljanje in krepitev zmogljivosti na novih in razvijajočih se področjih notranje varnosti (predvsem strokovnih izobraževalnih programih na področju gospodarskega kriminala, prikritih ukrepov in policijskega sodelovanja).

V okviru nacionalnega cilja IP.SO5.3 »Kriminal – usposabljanje« je predvidenih pet (5) ukrepov, aktivnosti v letu 2016 so se izvajale v okviru vseh petih (5).

Izvedena so bila vsa predvidena usposabljanja (54 usposabljanj, 1017 udeležencev) in cilji aktivnosti so bili doseženi, poraba je bila manjša od načrtovane:

* Pridobivanje specifičnih znanj in veščin za čezmejno tajno policijsko delovanje - 4 usposabljanja, 2 udeleženca,
* Sodelovanje na konferencah in skupnih usposabljanjih za mobilne kriminalistične oddelke - 3 usposabljanja, 96 udeležencev,
* Šola varne vožnje za kriminaliste, ki izvajajo tajno opazovanje - 3 usposabljanja, 128 udeležencev,
* Usposabljanje izvajalcev čezmejnega tajnega opazovanja - 1 usposabljanje, 30 udeležencev,
* Sodelovanje z državami Zahodnega Balkana pri usposabljanju na področju tajnega delovanja - 9 usposabljanj, 94 udeležencev,
* Usposabljanja za uporabo sodobnih telekomunikacijskih sistemov - 4 usposabljanja, 5 udeležencev,
* Usposabljanja za odkrivanje in preiskovanje gospodarske kriminalitete in korupcije - 15 usposabljanj, 350 udeležencev,
* Kriminalistični tečaj - 40 udeležencev,
* Usposabljanja na področju kriminalistično obveščevalne dejavnosti - 2 usposabljanji, 65 udeležencev,
* Specialistično usposabljanje za tajno delovanje - kibernetska kriminaliteta - 15 udeležencev,
* Specialistična usposabljanja na področju digitalne forenzike, spolnih zlorab otrok na spletu, zlorab plačilnih kartic in trgovine z ljudmi - 10 usposabljanj, 150 udeležencev,
* Usposabljanje za odkrivanje in preprečevanje vseh oblik nasilne radikalizacije - 42 udeležencev.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 4 - Kriminal – podpora žrtvam |

V okviru nacionalnega cilja IP.SO5.4 »Kriminal – podpora žrtvam« sta predvidena dva (2) ukrepa, aktivnosti v letu 2016 so bile skladno z Akcijskim načrtom predvidene in izvedene v okviru ukrepa IP.SO.5.4.2.

Slovenija se osredotoča predvsem na identifikacijo, zaščito in podporo žrtvam trgovine z ljudmi in spolnih zlorab otrok na spletu. Aktivnosti so bile uspešno izvedene, vendar v manjšem finančnem obsegu od načrtovanih sredstev. Iz angleškega v slovenski jezik so bili prevedeni indikatorji za prepoznavanje žrtev trgovine z ljudmi.  Nabavljeni so bili didaktični pripomočki za psihično razbremenitev otrok (žrtev nasilja), v postopkih odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj, katerih žrtve so otroci.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 5 - Kriminal – ocena nevarnosti in tveganj |

V okviru tega nacionalnega cilja v letu 2016 nismo imeli načrtovanih aktivnosti.

|  |  |
| --- | --- |
| Posebni cilj | 6 - Tveganja in krize |

Povzemite napredek pri izvajanju strategije in doseganju nacionalnih ciljev v proračunskem letu.

Navedite morebitne spremembe v strategiji ali nacionalnih ciljih oziroma dejavnike, ki bi lahko privedli do sprememb v prihodnosti.

Navedite morebitna pomembna vprašanja, ki vplivajo na uspešnost nacionalnega programa.

Glavni cilj Slovenije v sklopu posebnega cilja IP.SO6 »Tveganja in krize« je preučevanje tehničnih rešitev in zagotavljanje ustrezne opreme za neprekinjeno in učinkovito delovanje centrov in subjektov, ki delujejo na področju kriznega upravljanja. Cilj je zmanjšati odvečno komunikacijo med subjekti za krizno upravljanje in zagotoviti boljšo podporo kriznemu upravljanju/odločanju na državni ravni. Načrtovana je tudi omejena uporaba novih tehnologij.

Alokacija sredstev za leto 2016 je bila končnemu upravičencu (Ministrstvo za obrambo RS) načrtovana v skladu s potrjenim Akcijskim načrtom. Zaradi zamude pri vzpostavitvi informacijske sistema MIGRA II za finančno in vsebinsko spremljanje skladov se je priprava zahtevkov za povračilo začela izvajati šele v tretji četrtini leta 2016, tako da bodo zahtevki za nekatere projekte, ki so bili realizirani v proračunskih letih 2015 in 2016, uveljavljeni šele v letnih računih za finančno leto 2017.

Izvajanje aktivnosti na področju tveganja in kriz je podvrženo morebitnim spremembam strateških ciljev razvoja področja, predvsem področja zaščite kritične infrastrukture, vendar ob vzporedni pripravi zakonodaje na tem področju (Zakon o kritični infrastrukturi) ni zaznati potreb po spremembah, ki bi jih bilo treba upoštevati pri nacionalnih ciljih ISF v finančni perspektivi 2014-2020. Predvidene aktivnosti se izvajajo skladno s časovnim razporedom. Večletni projekti se izvajajo skladno s projektnimi časovnicami, opažamo manjša odstopanje od predvidene letne finančne realizacije. Generalno gledano se je posodobila predvsem infrastruktura na področju kriznega upravljanja ter na področju naravnih in drugih nesreč.

Do konca leta 2017 je predvidena izvedba ukrepov za vzpostavitev sistema psihosocialne pomoči po nesrečah, oblikovanja predloga organizacijskih izboljšav na področju mehanizmov kriznega upravljanja in vodenja ter vzpostavitev programa izobraževanja in usposabljanja v posameznih sektorjih kritične infrastrukture. Izvedena je nadgradnja IKT opreme Nacionalnega centra za krizno upravljanje kot tudi novega centra odločanja v primerih naravnih in drugih nesreč. Ob dodatni posodobitvi Centra za obveščanje RS (predvidena v letu 2019) bo Slovenija primerno posodobila nacionalne centre kriznega upravljanja in vodenja s področja obrambe in zaščite pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Ocenjujemo, da bo v letu 2017 realiziranih približno 40 % nacionalnih ciljev, pri čemer je bilo do sedaj največ realiziranih v okviru SO6.4. (100 %), SO6.5. (80 %) in SO6.6. (50 %).

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 1 - Tveganja – preprečevanje in boj |

V okviru tega nacionalnega cilja so predvideni trije ukrepi, vendar v letu 2016 ni bilo načrtovanih aktivnosti pri nobenem izmed njih. Slovenija se bo osredotočala na načrtovanje ukrepov za odzivanje ob nepredvidljivih dogodkih v kriznih razmerah. Načrti bodo vključevali identifikacijo deležnikov, njihovih vlog in pristojnosti v smislu harmonizacije in usklajevanja ukrepov na nacionalni ravni. Razviti bodo tudi posebni načrti za lastnike/upravljavce kritične infrastrukture. Le-ti bodo bolj podrobno opredelili položaj in vloge posameznih deležnikov v okviru celotnega procesa načrtovanja, vključno z določitvijo odgovornosti.

Nacionalni ukrepi v okviru nacionalnega cilja SO6.1. so bili načrtovani dolgoročno. Projekti so bili tako oblikovali šele v letu 2017, ko je postal znan okvir razvijajočega se predloga Zakona o kritični infrastrukturi. Vpliv zamaknjenega oblikovanja projektov vpliva na to, da se ukrep SO6.1.1. v tej finančni perspektivi ne bo izvedel, ostala ukrepa ne bosta občutila posledic.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 2 - Tveganja – izmenjava informacij |

V okviru tega nacionalnega cilja IP.SO6.2 »Izmenjava informacij« v letu 2016 niso bile predvidene aktivnosti.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 3 - Tveganja – usposabljanje |

V okviru nacionalnega cilja IP.SO6.3 »Tveganja – usposabljanje« se je že v letu 2015 pričel izvajati ukrep IP.SO6.3.1, ki je obsegal naslednje aktivnosti:

* proučitev potrebnih znanj za učinkovito zaščito kritične infrastrukture in ocena potrebe po dodatnih znanjih upravljavcev kritične infrastrukture ter odgovornih oseb za izvajanje ukrepov za zaščito kritične infrastrukture,
* vzpostavitev podlag za kasnejše ustrezno usposabljanje operaterjev in odgovornih oseb za posamezne naloge na področju zaščite kritične infrastrukture z namenom izboljšanja varnosti kritične infrastrukture,
* izdelavo predloga programa usposabljanja na področju kriznega upravljanja in zaščite kritične infrastrukture za obdobje 2017-2020.

Aktivnosti v okviru ukrepa IP.SO6.3.1 so se v letu 2016 terminsko izvajale skladno z Akcijskim načrtom. Razlog za odstopanje finančne porabe v letu 2015 je bil zamik realizacije projektne zaposlitve zaradi podaljšanega postopka zaposlitve, kar je privedlo do večje porabe v letu 2016 in bo tako predvidoma tudi v letu 2017.

Ostali trije ukrepi znotraj tega nacionalnega cilja bodo izvedeni v prihodnjih letih na podlagi pridobljenih rezultatov ukrepa IP.SO6.3.1.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 4 - Tveganja – podpora žrtvam |

V okviru nacionalnega cilja IP.SO6.4 »Tveganja - podpora žrtvam« so se v letu 2016 izvajale načrtovane aktivnosti znotraj ukrepa IP.SO6.4.1 »Razvoj in izvajanje sistema za podporo žrtvam in upravljanje s psihosocialno pomočjo« za razvoj in implementacijo sistema psihosocialne pomoči po nesrečah.

Ministrstvo za obrambo v okviru teh aktivnosti razvija sistem za podporo žrtvam in upravljanje s psihosocialno pomočjo na vseh nivojih (lokalni, regionalni, nacionalni). Gre za pripravo in razvoj različnih pisnih gradiv, učnih priročnikov in usposabljanj za kadre, namenjenih psihosocialni pomoči žrtvam v različnih izrednih razmerah in krizah. Izvedenih je bilo pet (5) usposabljanj, pripravljen priročnik na temo psihosocialne pomoči ter ustanovljena medresorska delovna skupina za psihosocialno pomoč ob večjih nesrečah.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 5 - Tveganja – infrastruktura |

V okviru nacionalnega cilja IP.SO6.5 je predvidena izvedba aktivnosti v okviru šestih (6) ukrepov v celotni finančni perspektivi, v letu 2016 so se izvajale aktivnosti znotraj štirih (4) ukrepov, trije so bili načrtovani v Akcijskem načrtu.

V okviru ukrepa IP.SO6.5.1 sta bili izvedeni dve nadgradnji in posodobitvi multimedijskega sistema NCKU, in sicer v sobi DOŠO ter v predsedniški sobi. Aktivnosti v sobi DOŠO so bile prvotno načrtovane v letu 2015, vendar so bile zaradi migrantske krize premaknjene v leto 2016. V času migrantske krize je bila lokacija, v kateri je bila predvidena nadgradnja in posodobitev v aktivni rabi nosilcev kriznega upravljanja. Korekcija izvedbe je bila izvedena že v fazi sprememb in dopolnitev Akcijskega načrta v letu 2015 ter upoštevana v dopolnjeni prijavi projekta. V okviru aktivnosti je bila nabavljena tehnična oprema za sobo DOŠO, katere vrednost se je skozi zelo uspešen postopek javnega naročanja zmanjšala za skoraj polovico. Nadgradnja in posodobitev multimedijskega sistema NCKU v predsedniški sobi je bila prvotno načrtovana kot rezervna aktivnost, vendar jo je končni upravičenec (MORS) pričel izvajati konec leta 2016 s predvidenimi finančnimi posledicami v letu 2017. Zaradi poznega zaključka aktivnosti projekta IP.SO6.5.1-01 se je ostanek nacionalnih sredstev za prenos na zadevni projekt sprostil jeseni 2016, kar je predstavilo preveliko tveganje za uspešno izvedbo 1. faze projekta pred zaprtjem proračuna. Postopki JN so bili izvedeni v letu 2016.

V okviru ukrepa IP.SO6.5.2 se je leta 2016 izvedla nadgradnja in posodobitev IKT štabne sobe za upravljanje in vodenje ukrepanje ob nesrečah. Nabavljena je bila tehnična oprema za, katere vrednost se je skozi uspešen postopek JN zmanjšala za dobrih 6 %.

V okviru ukrepa IP.SO6.5.3 se načrtovane aktivnosti za presojo potrebnosti in primernosti redundančnih poti in lokacij zaradi omejitev nacionalnega proračuna premaknejo v leto 2018.

V sklopu ukrepa IP.SO6.5.4 sta se pričela pregled in nadgradnja mehanizmov kriznega upravljanja in vodenja v RS, ki bosta doprinesela k organizacijskim in administrativnim izboljšavam na področju kriznega upravljanja. Aktivnosti se terminsko izvajajo skladno z Akcijskim načrtom in predvidenimi projektnimi aktivnostmi. Zaradi zamika realizacije projektne zaposlitve zaradi podaljšanega postopka zaposlitve v letu 2015 je bila večja poraba v letu 2016.

V sklopu ukrepov IP.SO6.5.5 in IP.SO6.5.6 letu 2016 ni bilo predvidenih aktivnosti.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 6 - Tveganja – zgodnje opozarjanje in krize |

V okviru nacionalnega cilja IP.SO6 »Tveganja - zgodnje opozarjanje in krize« bo Slovenija znotraj dveh (2) ukrepov od leta 2017 dalje preučevala tehnične rešitve in zagotavljala ustrezno opremo za neprekinjeno in učinkovito delovanje centrov in subjektov, ki delujejo na področju kriznega upravljanja. Cilj je zmanjšati odvečno komunikacijo med subjekti za krizno upravljanje in zagotoviti boljšo podporo kriznemu upravljanju/odločanju na državni ravni. Načrtovana je tudi omejena uporaba novih tehnologij.

Za leto 2015 je bil predviden začetek začetek projekta*Nadgradnja informacijskega sistema kriznega upravljanja, ki je bil* izveden v letu 2015. Namen projekta je posodobitev komunikacijskega omrežja NCKU, v katerega so vključeni vsi subjekti kriznega upravljanja (KU) in nosilci zaščite kritične infrastrukture (ZKI) v enotno IP zaščiteno omrežje z nabavo IP komunikacijskih naprav, s katerimi se omogoča prehod iz počasnih in dragih ISDN na hitrejše in cenejše IP komunikacijske linije. Z IP tehnologijo bo omogočena večja možnost nadzora nad delovanjem omrežja, hitrejše posodabljanje programske opreme in administriranje delovnih postaj na daljavo. Projekt obsega nabavo naslednje opreme in sicer IP kripto naprave, routerji in firewalli.

V sklopu ukrepa IP.SO6.6.1 je bila po ponovni oceni ekonomičnosti predvidenega projekta vzpostavitve sistema radijske komunikacije med subjekti KU in NCKU izvedba preklicana.

Znotraj ukrepa IP.SO6.6.2, ki sicer ni bil predviden v Akcijkem načrtu za leto 2016, je končni upravičenec (MORS) uspešno razvil zmogljivosti za vključitev geolociranih 2D in 3D podatkov v okolje 3D-GIS URSZR. Vse predvidene aktivnosti so bile izvedene v letu 2016.

|  |  |
| --- | --- |
| Ukrepi, financirani v okviru nacionalnega cilja | 7 - Tveganja – ocena nevarnosti in tveganj |

V okviru tega nacionalnega cilja IP.SO6.7. »Tveganja – ocena nevarnosti in tveganj« so v celotni perspektivi predvideni štirje (4) ukrepi, od katerih so bile v letu 2016 predvidene aktivnosti znotraj ukrepa IP.SO6.7.2.

Aktivnosti za zagotavljanje kibernetske varnosti omrežja NCKU so bile prestavljene v leto 2018 zaradi odločitve o prioritetnem izvajanju projekta IP.SO6.5.1-02, ki je finančno zahtevnejši, ter letne nacionalne finančne omejitve izvajanja projektov ISF za leto 2017.

Skladno s terminskim načrtom je v planu po letu 2018 izvesti naslednje ukrepe:

* podpora raziskavam na področju ocene groženj in tveganj, kriznega upravljanja ter načrtovanja v okviru nacionalnih potreb,
* priprava in izvajanje ukrepov, namenjenih dvigu kibernetske varnosti varnih omrežij za krizno upravljanje (predlog začetka izvedbe projekta Kibernetska varnost omrežja NCKU v letu 2018),
* določitev mejnih točk stopenj ogroženosti za različne vrste tveganj in kriz, kot tudi nadaljnji razvoj računalniške aplikacije za izboljšanje pripravljenosti države pri odzivanju na tveganja in krize
* spodbujanje meddržavnih raziskav o posebnih kriznih razmerah, katerih cilj je izboljšanje načrtovanja, odziv in (mednarodna) koordinacija (npr. konference, delavnice, srečanja). V klopu tega je predvidena izvedba mednarodne konference na temo zaščite kritične infrastrukture v letu 2018.

Zamaknjeneno izvajanje projektov ne bo imelo vpliva na izpolnitev nacionalnih ciljev na tem področju.

# Okvirni časovni razpored

| **Posebni cilj** | **Nacionalni cilj / posebni ukrep** | **Glavni ukrep** | **Ime ukrepa** | **Začetek faze načrtovanja** | **Začetek faze izvajanja** | **Začetek zaključne faze** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Posebni cilj1 - Podpora skupni vizumski politiki | Nacionalni cilj1 - Nacionalne zmogljivosti | 1 | Acquisition of hardware that supports visa processing | 2015 | 2016 | 2023 |
| Posebni cilj1 - Podpora skupni vizumski politiki | Nacionalni cilj1 - Nacionalne zmogljivosti | 2 | Improvement of security standards, features, work processes at consular premises | 2014 | 2015 | 2023 |
| Posebni cilj1 - Podpora skupni vizumski politiki | Nacionalni cilj1 - Nacionalne zmogljivosti | 3 | Development of an improved visa IT system | 2015 | 2016 | 2018 |
| Posebni cilj1 - Podpora skupni vizumski politiki | Nacionalni cilj2 - Pravni red Unije | 1 | Training of staff in the area of detection of fraudulent documents | 2014 | 2015 | 2023 |
| Posebni cilj1 - Podpora skupni vizumski politiki | Nacionalni cilj2 - Pravni red Unije | 2 | Training on latest developments in EU acquis, technologies and working methods | 2014 | 2015 | 2023 |
| Posebni cilj1 - Podpora skupni vizumski politiki | Nacionalni cilj2 - Pravni red Unije | 3 | Training for staff dealing and communicating with visa applicants | 2014 | 2015 | 2023 |
| Posebni cilj1 - Podpora skupni vizumski politiki | Nacionalni cilj3 - Konzularno sodelovanje | 1 | CAC Podgorica | 2023 | 2023 | 2023 |
| Posebni cilj1 - Podpora skupni vizumski politiki | Posebni ukrep1 - Konzularno sodelovanje | 1 | Schengen office in Priština | 2014 | 2018 | 2023 |
| Posebni cilj2 - Meje | Nacionalni cilj1 - EUROSUR | 1 | Operations, upgrading, maintenance and evolution of the NCC | 2015 | 2016 | 2020 |
| Posebni cilj2 - Meje | Nacionalni cilj1 - EUROSUR | 2 | Development of hardware and software to upgrade the analysis layer of NSP | 2015 | 2016 | 2020 |
| Posebni cilj2 - Meje | Nacionalni cilj1 - EUROSUR | 3 | Enhancement of cooperation and information exchange mechanisms | 2015 | 2016 | 2023 |
| Posebni cilj2 - Meje | Nacionalni cilj2 - Izmenjava informacij | 1 | Assuring sufficient capacity at the central police computer and VDI | 2015 | 2016 | 2017 |
| Posebni cilj2 - Meje | Nacionalni cilj2 - Izmenjava informacij | 2 | Training on sharing and exchange of information | 2015 | 2016 | 2023 |
| Posebni cilj2 - Meje | Nacionalni cilj3 - Skupni standardi Unije | 1 | Further development of Police Cooperation Centers | 2015 | 2016 | 2023 |
| Posebni cilj2 - Meje | Nacionalni cilj3 - Skupni standardi Unije | 2 | Enhanced use of interoperable modern technologies | 2019 | 2020 | 2023 |
| Posebni cilj2 - Meje | Nacionalni cilj3 - Skupni standardi Unije | 3 | Trainings on practical use of modern technologies | 2016 | 2017 | 2023 |
| Posebni cilj2 - Meje | Nacionalni cilj4 - Pravni red Unije | 1 | Organization and implementation of trainings for border guards | 2014 | 2015 | 2023 |
| Posebni cilj2 - Meje | Nacionalni cilj4 - Pravni red Unije | 2 | Language and intercultural competencies oriented trainings | 2014 | 2015 | 2023 |
| Posebni cilj2 - Meje | Nacionalni cilj4 - Pravni red Unije | 3 | Trainings on detection of fraudulent documents and stolen vehicles | 2016 | 2017 | 2023 |
| Posebni cilj2 - Meje | Nacionalni cilj5 - Prihodnji izzivi | 1 | Vehicles, equipment and infrastructure for compensatory measures | 2014 | 2016 | 2020 |
| Posebni cilj2 - Meje | Nacionalni cilj5 - Prihodnji izzivi | 2 | Equipment for documents check at the police units | 2018 | 2019 | 2020 |
| Posebni cilj2 - Meje | Nacionalni cilj5 - Prihodnji izzivi | 3 | Development and implementation of new technologies in Border Police work | 2017 | 2018 | 2023 |
| Posebni cilj2 - Meje | Nacionalni cilj6 - Nacionalne zmogljivosti | 1 | Replacement of obsolete equipment at BCPs | 2014 | 2015 | 2018 |
| Posebni cilj2 - Meje | Nacionalni cilj6 - Nacionalne zmogljivosti | 2 | Deployment of a liaison officer to a Western Balkan country | 2014 | 2015 | 2020 |
| Posebni cilj2 - Meje | Nacionalni cilj6 - Nacionalne zmogljivosti | 3 | Continuous operation of SIS II national system and SIRENE | 2017 | 2018 | 2023 |
| Posebni cilj3 - Operativna podpora | Nacionalni cilj1 - Operativna podpora za vizume | 1 | Staff costs | 2014 | 2015 | 2023 |
| Posebni cilj3 - Operativna podpora | Nacionalni cilj2 - Operativna podpora za meje | 1 | Staff costs | 2014 | 2015 | 2018 |
| Posebni cilj3 - Operativna podpora | Nacionalni cilj2 - Operativna podpora za meje | 2 | Management and maintenance of the BCPs infrastructure and border equipment | 2014 | 2015 | 2018 |
| Posebni cilj3 - Operativna podpora | Nacionalni cilj2 - Operativna podpora za meje | 3 | Operational management of SIS and new national systems | 2014 | 2015 | 2023 |
| Posebni cilj5 - Preprečevanje kriminala in boj proti njemu | Nacionalni cilj1 - Kriminal – preprečevanje in boj | 1 | Capacities for prevention, detection, identification and investigation of crime | 2014 | 2015 | 2023 |
| Posebni cilj5 - Preprečevanje kriminala in boj proti njemu | Nacionalni cilj1 - Kriminal – preprečevanje in boj | 2 | Special (covert) investigative measures and joint cross-border police activities | 2014 | 2015 | 2023 |
| Posebni cilj5 - Preprečevanje kriminala in boj proti njemu | Nacionalni cilj1 - Kriminal – preprečevanje in boj | 3 | Upgrading of National forensic laboratory capacities | 2015 | 2016 | 2021 |
| Posebni cilj5 - Preprečevanje kriminala in boj proti njemu | Nacionalni cilj2 - Kriminal – izmenjava informacij | 1 | Police cooperation and coordination with other MS, Europol and third countries | 2014 | 2015 | 2023 |
| Posebni cilj5 - Preprečevanje kriminala in boj proti njemu | Nacionalni cilj2 - Kriminal – izmenjava informacij | 2 | Deployment of a Liaison Officer to Rome, Italy | 2015 | 2016 | 2019 |
| Posebni cilj5 - Preprečevanje kriminala in boj proti njemu | Nacionalni cilj2 - Kriminal – izmenjava informacij | 3 | Facilitation of intelligence and information exchange | 2015 | 2015 | 2023 |
| Posebni cilj5 - Preprečevanje kriminala in boj proti njemu | Nacionalni cilj3 - Kriminal – usposabljanje | 1 | Training on international police cooperation and covert measures | 2014 | 2015 | 2023 |
| Posebni cilj5 - Preprečevanje kriminala in boj proti njemu | Nacionalni cilj3 - Kriminal – usposabljanje | 2 | Qualifications on economic crime, corruption, financial investigations | 2014 | 2015 | 2023 |
| Posebni cilj5 - Preprečevanje kriminala in boj proti njemu | Nacionalni cilj3 - Kriminal – usposabljanje | 3 | Training in the field of criminal intelligence activity and crime analyses | 2014 | 2015 | 2020 |
| Posebni cilj5 - Preprečevanje kriminala in boj proti njemu | Nacionalni cilj4 - Kriminal – podpora žrtvam | 1 | Reintegration of victims of trafficking | 2017 | 2018 | 2020 |
| Posebni cilj5 - Preprečevanje kriminala in boj proti njemu | Nacionalni cilj4 - Kriminal – podpora žrtvam | 2 | Preparation of preventive materials | 2015 | 2016 | 2019 |
| Posebni cilj6 - Tveganja in krize | Nacionalni cilj1 - Tveganja – preprečevanje in boj | 1 | High-quality and functional contingency plans for CIP | 2023 | 2023 | 2023 |
| Posebni cilj6 - Tveganja in krize | Nacionalni cilj1 - Tveganja – preprečevanje in boj | 2 | Establishment and implementation of CIP measures | 2017 | 2018 | 2020 |
| Posebni cilj6 - Tveganja in krize | Nacionalni cilj1 - Tveganja – preprečevanje in boj | 3 | Design and development of sector-specific tools, plans, and applications for CIP | 2019 | 2020 | 2023 |
| Posebni cilj6 - Tveganja in krize | Nacionalni cilj3 - Tveganja – usposabljanje | 1 | Training and education programs in individual sectors of critical infrastructure | 2015 | 2016 | 2023 |
| Posebni cilj6 - Tveganja in krize | Nacionalni cilj3 - Tveganja – usposabljanje | 2 | Trainings for managers/owners of critical infrastructure | 2017 | 2018 | 2023 |
| Posebni cilj6 - Tveganja in krize | Nacionalni cilj3 - Tveganja – usposabljanje | 3 | Workshops on measures for CIP | 2018 | 2019 | 2023 |
| Posebni cilj6 - Tveganja in krize | Nacionalni cilj4 - Tveganja – podpora žrtvam | 1 | Development of a system for victim support and management of psychosocial assistance | 2015 | 2015 | 2018 |
| Posebni cilj6 - Tveganja in krize | Nacionalni cilj5 - Tveganja – infrastruktura | 1 | Modernization of the consequence management situation room | 2015 | 2016 | 2018 |
| Posebni cilj6 - Tveganja in krize | Nacionalni cilj5 - Tveganja – infrastruktura | 2 | Modernization of information systems for decision-making support and CIP | 2015 | 2016 | 2018 |
| Posebni cilj6 - Tveganja in krize | Nacionalni cilj5 - Tveganja – infrastruktura | 3 | Assessment tools/applications, plans, procedures to respond to threats | 2019 | 2020 | 2023 |
| Posebni cilj6 - Tveganja in krize | Nacionalni cilj6 - Tveganja – zgodnje opozarjanje in krize | 1 | Technical equipment, IT systems for operators of critical infrastructure | 2015 | 2016 | 2023 |
| Posebni cilj6 - Tveganja in krize | Nacionalni cilj6 - Tveganja – zgodnje opozarjanje in krize | 2 | Development of the capacity of a dynamic and fast response capture 2D and 3D spatial data | 2016 | 2016 | 2023 |
| Posebni cilj6 - Tveganja in krize | Nacionalni cilj7 - Tveganja – ocena nevarnosti in tveganj | 1 | Research on threat and risk assessment, crisis management and planning | 2018 | 2019 | 2023 |
| Posebni cilj6 - Tveganja in krize | Nacionalni cilj7 - Tveganja – ocena nevarnosti in tveganj | 2 | Raising cyber security of the secured network for crisis management | 2016 | 2017 | 2020 |
| Posebni cilj6 - Tveganja in krize | Nacionalni cilj7 - Tveganja – ocena nevarnosti in tveganj | 3 | Cross-national research on specific crisis situations | 2016 | 2017 | 2023 |

# ODDELEK 5: SKUPNI KAZALNIKI IN KAZALNIKI ZA POSAMEZNE PROGRAME

Razložite morebitne dejavnike, ki bi lahko znatno vplivali na doseganje katerih koli ciljev, zlasti pa prepočasen napredek.

Dne 15.12.2015 je bil potrjen nacionalni program Slovenije za podporo iz Sklada ISF za obdobje 2014–2020, Odgovorni organ je bil imenovan konec avgusta 2015 ter akcijski načrt, s katerim so se sredstva znotraj sklada ISF razporedila med končne upravičence, je bil potrjen 2.12.2015.

Alokacija sredstev za leto 2016 je bila končnim upravičencem načrtovana v skladu s potrjenim Akcijskim načrtom preko neposredne dodelitve. Zaradi zamude pri vzpostavitvi informacijske sistema MIGRA II za finančno in vsebinsko spremljanje skladov se je priprava zahtevkov za povračilo začela izvajati šele v drugi polovici leta 2016. V sistemu končni upravičenci poročajo o natančno doseženih kazalnikih.

Kot dejavnik, ki ima ne/posreden vpliv na doseganje načrtovanih rezultatov, pa se izpostavlja tudi časovni zamik izvajanja aktivnosti kot posledico povečanega migrantskega toka v letu 2015 in 2016.

Preglednica kazalnikov

| **Posebni cilj** | **1 - Podpora skupni vizumski politiki** |
| --- | --- |
| **Kazalnik** | **Merska enota** | **Izhodiščna vrednost** | **Ciljna vrednost** | **Vir podatkov** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **Kumulativna vrednost** |
| C1 - Število dejavnosti konzularnega sodelovanja, razvitih s pomočjo sklada | Število | 0,00 | 2,00 | ProjektiProjects |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| C1.a - Število namestitev | Število |  |  | Projekti |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| C1.b - Število skupnih centrov za sprejem vlog | Število |  |  | Projekti |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| C1.c - Število predstavništev | Število |  |  | Projekti |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| C1.d - Število drugih | Število |  |  | Projekti |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| C2.1 - Število uslužbencev, usposobljenih o vidikih, povezanih s skupno vizumsko politiko, za katere so bila uporabljena sredstva sklada | Število | 0,00 | 100,00 | ProjektiProjects |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2.2 - Število tečajev (opravljene ure) | Število | 0,00 | 1.000,00 | ProjektiProjects |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3 - Število specializiranih delovnih mest v tretjih državah, za katera so bila uporabljena sredstva sklada | Število | 0,00 | 2,00 | ProjektiProjects |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| C3.a - Uradniki za zvezo | Število |  |  | Projekti |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| C3.b - Drugo | Število |  |  | Projekti |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| C4.1 - Število konzulatov, odprtih ali razširjenih s sredstvi sklada, glede na celotno število konzulatov | Število | 0,00 | 43,00 | ProjektiProjects |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| C4.2 - Odstotek konzulatov, odprtih ali razširjenih s sredstvi sklada, glede na celotno število konzulatov | % | 0,00 | 80,00 | ProjektiProjects |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| C4.3 - Number of consular cooperation activities developed with the help of the Fund as part of specific action on consular cooperation | Število | 0,00 | 1,00 | Projects |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

| **Posebni cilj** | **2 - Meje** |
| --- | --- |
| **Kazalnik** | **Merska enota** | **Izhodiščna vrednost** | **Ciljna vrednost** | **Vir podatkov** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **Kumulativna vrednost** |
| C1.1 - Število uslužbencev, usposobljenih o vidikih, povezanih z upravljanjem meja, za katere so bila uporabljena sredstva sklada | Število | 0,00 | 3.640,00 | ProjektiProjects |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| C1.2 - Število tečajev o vidikih, povezanih z upravljanjem meja, za katere so bila uporabljena sredstva sklada | Število | 0,00 | 4.700,00 | ProjektiProjects |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| C2 - Število objektov za nadzor nad mejami (kontrole in nadzor) in sredstva, razvita ali izboljšana s pomočjo sklada | Število | 0,00 | 85,00 | ProjektiProjects |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2.a - Infrastruktura | Število |  |  | Projekti |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| C2.b - Flota (zračne, kopenske, morske meje) | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2.c - Oprema | Število |  |  | Projekti |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| C2.d - Drugo | Število |  |  | Projekti |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| C3.1 - Število mejnih prehodov na zunanjih mejah prek kontrolnih vrat ABC, za katere je bila uporabljena podpora sklada | Število | 0,00 | 100.000,00 | ProjektiProjects |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.2 - Skupno število mejnih prehodov | Število | 0,00 | 371.000.000,00 | ProjektiProjects |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C4 - Število infrastrukturnih objektov za nacionalni mejni nadzor, odprtih/nadgrajenih v okviru mreže EUROSUR | Število | 0,00 | 2,00 | ProjektiProjects |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C4.a - Nacionalni koordinacijski centri | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C4.b - Regionalni koordinacijski centri | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C4.c - Lokalni koordinacijski centri | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C4.d - Druge vrste koordinacijskih centrov | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C5 - Število incidentov, o katerih države članice poročajo za evropsko sliko o razmerah | Število | 0,00 | 10,00 | Annual report from the Uniformed Police Directorate – Border Police Division |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C5.a - Nezakonito priseljevanje, vključno z incidenti, pri katerih je ogroženo življenje migrantov | Število |  |  |  |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C5.b - Čezmejni kriminal | Število |  |  |  |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C5.c - Krizne razmere | Število |  |  |  |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |

| **Posebni cilj** | **5 - Preprečevanje kriminala in boj proti njemu** |
| --- | --- |
| **Kazalnik** | **Merska enota** | **Izhodiščna vrednost** | **Ciljna vrednost** | **Vir podatkov** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **Kumulativna vrednost** |
| C1 - Število skupnih preiskovalnih ekip in operativnih projektov Evropske multidisciplinarne platforme proti kriminalnim grožnjam (EMPACT), ki jih podpira sklad, vključno s sodelujočimi državami članicami in javnimi organi | Število | 0,00 | 21,00 | ProjektiProjects |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C1.a - Nosilec (država članica) | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C1.b - Partnerji (države članice) | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C1.c - Sodelujoči javni organi | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C1.d - Sodelujoča agencija EU (Eurojust, Europol), če je ustrezno | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2.1 - Število uslužbencev organov pregona, usposobljenih na področjih čezmejne narave s pomočjo sklada | Število | 0,00 | 700,00 | ProjektiProjects |  | 0,00 | 39,00 |  |  |  |  |  |  |  | 39,00 |
| C2.1.a - Terorizem | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2.1.b - Trgovina z ljudmi in spolna zloraba žensk in otrok | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2.1.c - Nedovoljen promet s prepovedanimi drogami | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2.1.d - Nedovoljen promet z orožjem | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2.1.e - Pranje denarja | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2.1.f - Korupcija | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2.1.g - Ponarejanje plačilnih sredstev | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2.1.h - Računalniški kriminal | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 | 2,00 |  |  |  |  |  |  |  | 2,00 |
| C2.1.i - Organizirani kriminal | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2.1.j - Področje kazenskega pregona: izmenjava informacij | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 | 1,00 |  |  |  |  |  |  |  | 1,00 |
| C2.1.k - Področje kazenskega pregona: operativno sodelovanje | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 | 37,00 |  |  |  |  |  |  |  | 37,00 |
| C2.2 - Trajanje usposabljanja (izvedenega) o čezmejnih temah, za katero so bila uporabljena sredstva sklada | Oseba dnevi | 0,00 | 280,00 | ProjektiProjects |  | 0,00 | 208,00 |  |  |  |  |  |  |  | 208,00 |
| C2.2.a - Terorizem | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2.2.b - Trgovina z ljudmi in spolna zloraba žensk in otrok | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2.2.c - Nedovoljen promet s prepovedanimi drogami | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2.2.d - Nedovoljen promet z orožjem | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2.2.e - Pranje denarja | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2.2.f - Korupcija | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2.2.g - Ponarejanje plačilnih sredstev | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2.2.h - Računalniški kriminal | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 | 24,00 |  |  |  |  |  |  |  | 24,00 |
| C2.2.i - Organizirani kriminal | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2.2.j - Področje kazenskega pregona: izmenjava informacij | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 | 24,00 |  |  |  |  |  |  |  | 24,00 |
| C2.2.k - Področje kazenskega pregona: operativno sodelovanje | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 | 184,00 |  |  |  |  |  |  |  | 184,00 |
| C3.1 - Število projektov na področju preprečevanja kriminala | Število | 0,00 | 3,00 | ProjektiProjects |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.1.a - Terorizem | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.1.b - Trgovina z ljudmi in spolna zloraba žensk in otrok | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.1.c - Nedovoljen promet s prepovedanimi drogami | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.1.d - Nedovoljen promet z orožjem | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.1.e - Pranje denarja | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.1.f - Korupcija | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.1.g - Ponarejanje plačilnih sredstev | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.1.h - Računalniški kriminal | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.1.i - Organizirani kriminal | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.2 - Finančna vrednost projektov na področju preprečevanja kriminala | EUR | 0,00 | 600.000,00 | ProjektiProjects |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.2.a - Terorizem | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.2.b - Trgovina z ljudmi in spolna zloraba žensk in otrok | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.2.c - Nedovoljen promet s prepovedanimi drogami | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.2.d - Nedovoljen promet z orožjem | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.2.e - Pranje denarja | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.2.f - Korupcija | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.2.g - Ponarejanje plačilnih sredstev | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.2.h - Računalniški kriminal | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.2.i - Organizirani kriminal | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C4 - Število projektov, podprtih iz Sklada, za izboljšanje izmenjave informacij na področju kazenskega pregona, ki so povezani s podatkovnimi sistemi, zbirkami ali komunikacijskimi orodji Europola (npr. orodja za nalaganje podatkov, razširitev dostopa do orodja SIENA, projekti za izboljšanje priprave analitičnih delovnih datotek itd.) | Število | 0,00 | 4,00 | ProjektiProjects |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C4.a - Orodja za nalaganje podatkov | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C4.b - Razširitev dostopa do orodja SIENA | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C4.c - Projekti za izboljšanje priprave analitičnih delovnih datotek itd. | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |

| **Posebni cilj** | **6 - Tveganja in krize** |
| --- | --- |
| **Kazalnik** | **Merska enota** | **Izhodiščna vrednost** | **Ciljna vrednost** | **Vir podatkov** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **Kumulativna vrednost** |
| C1 - Število orodij, ki so jih države članice s pomočjo sklada vzpostavile in/ali izpopolnile za olajšanje varstva kritične infrastrukture na vseh področjih gospodarstva | Število | 0,00 | 4,00 | ProjektiProjects |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C2 - Število projektov, podprtih iz sklada, ki so povezani z oceno in upravljanjem tveganj na področju notranje varnosti | Število | 0,00 | 4,00 | ProjektiProjects |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3 - Število strokovnih srečanj, delavnic, seminarjev, konferenc, objav, spletnih mest in (spletnih) posvetov, organiziranih s pomočjo sklada | Število | 0,00 | 12,00 | ProjektiProjects |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.a - Povezava z zaščito kritične infrastrukture | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |
| C3.b - Povezava z obvladovanjem kriznih razmer in tveganjem | Število |  |  | Projekti |  | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | 0,00 |

# ODDELEK 6: OKVIR ZA PRIPRAVO IN IZVAJANJE PROGRAMA S STRANI DRŽAVE ČLANICE

## 6.1 Odbor za spremljanje (člen 12(4) Uredbe (EU) št. 514/2014)

Navedite glavne odločitve odbora za spremljanje in vprašanja, ki jih ta še obravnava.

Nadzorni odbor za spremljanje skladov s področja notranje varnosti in migracij (NO) ustanovi Vlada RS.

V NO so imenovani predstavniki Ministrstva za notranje zadeve, MNZ - Policije, Ministrstva za javno upravo, Ministrstva za zunanje zadeve, Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstva za finance, Ministrstva za obrambo, nevladnih organizacij.

NO je krovno odgovoren za sklada AMIF in ISF, ključne naloge so opredeljene s Poslovnikom, med katerimi so za upravljanje sklada pomembne:

* priprava razreza sredstev med prioritetnimi upravičenimi projekti, ki se bodo financirali iz skladov;
* spremljanje izvajanja ciljev projektov, financiranih iz posameznega sklada, pri čemer se uporabljajo vsebinski in finančni kazalci; pregledovanje poročil o spremljanju stanja izvajanja programov;
* potrjevanje sprememb letnih oziroma nacionalnih programov v skladu z osnovnimi odločbami oziroma uredbami skladov;
* spremljanje neodvisnih poročil o vrednotenju, s katerimi se meri napredek izvajanja programov in izvajanje zastavljenih ciljev v povezavi z začetnim stanjem;
* sprejem izboljševalnih ukrepov za boljše doseganje programskih ciljev in učinkovitejšo porabo sredstev, če aktivnosti spremljanja stanja pokažejo potrebo po takšnih ukrepih;
* spremljanje ustreznosti in učinkovitosti delovanja sistema upravljanja in nadzora skladov, pripravo priporočil sistemskih izboljšav ter spremljanje izvajanja teh priporočil;
* obveščanje pristojnih resorjev in vlade glede izvajanja ciljev programov in delovanja sistema upravljanja in nadzora, če za to obstaja potreba.

NO je v 2016 zasedal v okviru ene redne (24.3.2016) in ene korespondenčne seje (10.6.2016), obravnaval je:

* potrditev končnih poročil izvajanja letnih programov 2013 v okviru ERF, EIF, RF in EBF in pregled realizacije letnih programov 2013;
* potrditev Nacionalnih pravil o upravičenih stroških Sklada za azil, migracije in vključevanje ter Sklada za notranjo varnost za obdobje 2014-2020 (različica 1.2);
* informacija o informacijskem sistemu MIGRA II ter postopek glede letnega poročanja Evropski komisiji v okviru AMIF in ISF,
* potrditve Akcijskega načrta za črpanje sredstev iz AMIF ter ISF ter nadaljnjih različic.

Programa AMIF in ISF za Slovenijo pripravlja Služba za evropska sredstva MNZ, ki načelo partnerstva udejanja preko sodelovanja z državnimi resorji in službami, kot tudi predstavniki civilne družbe, na način, da se obravnavajo vsi dani predlogi glede izboljšav, izvajanja in spremljanja programov preko MDS in NO. Dobra praksa sodelovanja predstavnika civilne družbe na sejah NO se bo izvajala tudi v prihodnje.

## 6.2 Skupni okvir za spremljanje in vrednotenje (člen 14(2)(f) Uredbe (EU) št. 514/2014)

## Ukrepi spremljanja in vrednotenja, ki jih sprejme pristojni organ, vključno z ureditvijo zbiranja podatkov, dejavnostmi vrednotenja, ugotovljenimi težavami ter ukrepi za njihovo odpravo.

OO za spremljanje in finančno upravljanje uporablja elektronski sistem za upravljanje skladov AMIF in ISF - MIGRA II. Spremljanje programa ISF teče v okviru MIGRA II na podlagi podatkov v Zahtevkih za povračilo (v nadaljevanju ZzP) in izvedbe kontrol na kraju samem. Z vidika spremljanja in nadzora nad izvajanjem projektov je za OO osrednja točka za pridobivanje informacij in dokumentacije o projektu vodja projekta. OO finančna in vsebinska poročila končnih upravičencev o okviru posredovanih ZzP-jev  preverja v okviru MIGRA II in v skladu Priročnikom za izvajanje AMIF in ISF, ter v skladu z drugimi programskimi dokumenti OO. Izvedba 100 % administrativne in finančne kontrole popolnosti, pravilnosti in upravičenosti ZzP zajema preverjanje:

* formalne pravilnosti in točnost finančnih izjav,
* ali projekt dosega zastavljene cilje oz. je viden napredek,
* analitični pregled za oceno relevantnosti prijavljenih izdatkov v finančnih izjavah in njihove skladnosti s pogodbo o financiranju programa/projekta, odločitvi o podpori oz. sklepu o financiranju tehnične pomoči, pravili upravičenosti ter z drugimi veljavnimi pravili EU in nacionalnimi pravili.

OO izvaja dve vrsti kontrol na kraju samem (lahko so tudi nenapovedane), in sicer:

* finančne kontrole na kraju samem ter
* operativne kontrole na kraju samem.

Kontrole na kraju samem se izvaja na podlagi načrta, ki ga OO pripravi na podlagi analize tveganja v skladu z metodologijo in naključnega izbora. Slednji dopolnjuje analizo tveganja na način, da načrt upošteva tudi ustrezno razmerje vrst in velikosti projektov, transakcij, upravičencev in izvajalskih teles, ki se pojavljajo pri izvajanju skladov.

V letu 2016 je OO izvedel tri aktivnost kontrole v okviru ISF. Cilj opravljene kontrole na kraju samem dne 13. 1. 2017 pri končnem upravičencu Policija - Urad za informatiko in telekomunikacije za projekt IB.SO2.2.1-01-Zamenjava amortiziranega centralnega policijskega strežnika je bil preveriti obstoj nakupljenega blaga/sredstev ali gre za upoštevanje pravil obveščanja in objavljanja ter pravilnost izvajanja postopkov javnega naročanja. Pri ostalih dveh kontrolah projektov končnega upravičenca Policija - Generalna policijska uprava - Uprava kriminalistične policije, IP.SO5.2.1-01-Izvajanje prikritih preiskovalnih ukrepov in IP.SO5.3.4-01-Specialistična usposabljanja za tajno delovanje - kibernetska kriminaliteta (oba dne 19.9.2016), pa je bil cilj preveriti upoštevanje pravil obveščanja in objavljanja.

OO o vsebinskih in finančnih elementih programa ISF redno poroča MDS in NO, v obeh telesih so v skladu z načelom partnerstva zastopana vsa ministrstva/resorji, ki pri črpanju sredstev iz ISF sodelujejo kot pristojni organi MCS (»Management and Control System«).

Priročnik za izvajanje AMIF in ISF (Različica 1.1) z dne 29.3.2017, ki je bil sprejet na 9. seji Nadzornega odbora, je pripet v rubriki »Dokumenti«.

OO posredno sodeluje v postopkih izvajanja revizij s strani RO in se po vsaki zaključeni reviziji aktivno odzove na ugotovitve in priporočila.

Prav tako OO aktivno deluje v okviru monitoringov s strani EK, ter predlagane usmeritve aplicira na sistemski okvir izvajanja skladov AMIF in ISF.

## 6.3 Partnersko sodelovanje pri izvajanju, spremljanju in vrednotenju nacionalnega programa (člen 12(3) Uredbe (EU) št. 514/2014)

## Na kratko opišite glavne prispevke in mnenja partnerjev v proračunskem letu.

Za pripravo NP ISF je zadolžena Projektna enota za sklade notranje varnosti in migracije znotraj Službe za evropska sredstva Ministrstva za notranje zadeve (MNZ SES PESNVM).

Ves čas priprave NP je PESNVM SES MNZ sledila **načelu javnosti in publicitete**, zato so bile dopolnjene različice NP sproti objavljene na spletnem mestu: http://www.mnz.gov.si/si/o\_ministrstvu/crpanje\_evropskih\_sredstev/sklad\_za\_notranjo\_varnost\_in\_sklad\_za\_azil\_migracije\_in\_vkljucevanje\_2014\_2020/priprava\_nacionalnih\_programov/.

PESNVM SES MNZ implementacijo  NP ISF izvaja preko Akcijskega načrta, ki je temeljni in celovit programski dokument namenjen izvajanju skladov AMIF in ISF v Republiki Sloveniji. Predstavlja osnovo za prijavo in odobritev projektov s strani odgovornega organa, na predlog končnih upravičencev, po odobritvi na Nadzornem odboru, in je izvedbeni dokument, ki razčlenjuje nacionalni program ISF na projekte s podatki o finančni alokaciji po letih.

Prispevki partnerjev v času izvajanja NP se v glavnini nanašajo na spodaj zapisane vsebine, vse predloge je OO sprejel. MDS in NO sta obravnavala:

* časovni zamik izvajanja aktivnosti kot posledica povečanega migrantskega toka v letu 2015 in 2016 -  kar je vodilo v spremembo Akcijskega načrta;
* predlog OO in pozitiven odziv Centra za tujce za združevanje projektov - načrtovanje sprememb Akcijskega načrta in NP;
* predlog NVO (maj 2017) za zmanjšanje administrativnega bremena z uporabo poenostavljenih stroškov - predlog je bil sprejet in vključen v Nacionalna pravila o upravičenih stroških za AMIF in ISF, novovpostavljena praksa se uporablja pri izvajanju skladov;
* predlog NVO (maj 2017) za optimizacijo delovnega procesa z uveljavljanjem standardizirane urne postavke - predlog je bil sprejet in vključen v Nacionalna pravila o upravičenih stroških za AMIF in ISF, novovpostavljena praksa se uporablja pri izvajanju skladov;
* omejen obseg izvajanje aktivnosti določenih ukrepov s strani Centra za tujce, zaradi upravičenosti povrnitve stroškov iz drugih virov financiranja EU - načrtovanje sprememb Akcijskega načrta in NP.

V fazo vrednotenja NP ISF so vključena vsa pristojna ministrstva/organi kot tudi predstavniki NVO preko delovanja Medresorske delovne skupine za koordinacijo in operativno usklajevanje izvajanja projektov, ki se financirajo iz sredstev AMIF in ISF kot tudi preko NO. V fazi vrednotenja izvajanja napredka je pristojnost odločanja na NO, ki o tem seznani tudi Vlado Slovenije.

Z namenom zagotavljanja nepristranskosti in strokovnosti pri izvedbi interim- vrednotenja bo OO zagotovil funkcionalno neodvisno evaluacijo od pristojnih organov MCS, kar  pomeni, da bo izvajalec izbran na podlagi javnega naročila. V fazo vrednotenja bodo vključeni vsi v partnerji NP, v skladu z vzpostavljenim sistemom upravljanja in nadzora.

## 6.4 Obveščanje in objavljanje (člen 48 Uredbe (EU) št. 514/2014)

## Navedite povezavo do spletišča programa.

## Navedite glavne dejavnosti obveščanja in objavljanja, izvedene v proračunskem letu. Priložiti je treba primere gradiva.

Nacionalni program ISF in informacije glede sofinanciranih projektov so dostopne na spletni strani: http://www.mnz.gov.si/si/o\_ministrstvu/crpanje\_evropskih\_sredstev/

V 2016 so bile izvedene sledeče dejavnosti s ciljem obveščanja javnosti:

1. Obvestilo o seznamu odobrenih projektov ter končnih upravičencev, zneskov javnih sredstev in sredstev Evropske Unije za AMIF in ISF na podlagi javnih razpisov in neposredne dodelitve s strani odgovornega organa, 27. 12. 2016 - zainteresirana javnost

2. Objava dokumenta Uporabniška navodila za končne upravičence za MIGRA aplikacijo, 27.12.2016 - zainteresirana javnost

3. Predstavitev odgovornega organa, konferenca THEMIS: Skladi EU na področju notranjih zadev – Skladi SOLID in sklada AMIF in ISF, 13. 10. 2016

4. Predstavitve skladov in aplikacije MIGRA II, 20. 9. 2016

5. Predstavitve skladov in aplikacije MIGRA II, 26. 9. 2016

6. Predstavitve skladov in  aplikacije MIGRA II, 15. 6. 2016

7. Predstavitve skladov in aplikacije MIGRA II, 13. in 14., 15. in 18. 4. 2016

8. Predstavitve skladov in aplikacije MIGRA II, 15. 4. 2016

9. Predstavitve skladov in aplikacije MIGRA II, 18. 4. 2016

10. Sodelovanje na delavnici: Invitation to Red Cross EU funding workshop hosted by Slovenian Red Cross - 10. in 11. november 2016 na MZL RKS Debeli rtič.

## 6.5 Dopolnjevanje z drugimi instrumenti Unije (člen 14(2)(e) in 14(5)(f) Uredbe (EU) št. 514/2014)

## Na kratko opišite glavne ukrepe in posvetovanja, ki so bili izvedeni zaradi usklajevanja z naslednjimi drugimi instrumenti Unije:

* evropski strukturni in investicijski skladi (Evropski sklad za regionalni razvoj, Evropski socialni sklad, Kohezijski sklad, Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja, Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo),
* drugi skladi ali programi EU (npr. programa "Vseživljenjsko učenje", "Mladi v akciji"),
* instrumenti EU za zunanje odnose (npr. instrument za predpristopno pomoč, evropski instrument sosedstva in partnerstva, instrument za stabilnost), kar zadeva ukrepe v tretjih državah oziroma odnose z njimi.

OO zagotavlja komplementarnost preko različnih ravni organizacijske strukture:

* Hierarhično na najvišji ravni (Nadzorni odbor), v katerem so v skladu z načelom partnerstva zastopana vsa ministrstva/telesa, ki so vključena v izvajanje AMIF in ISF. Sestavljajo ga predstavniki državnih organov - pristojni organi MCS, drugi organi, katerih pristojnosti (delno) vsebinsko zadevajo tudi projekte, ki se financirajo iz AMIF in ISF, predstavnik nevladnih organizacij ter predstavnik Službe vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko - z namenom zagotavljanja skladnosti in dopolnjevanja z drugimi finančnimi instrumenti EU.
* Na ravni Medresorske delovne skupine (MDS), ki deluje kot operativna delovna skupina Nadzornega odbora, velja enako pravilo sestave članstva kot pri Nadzornem odboru, z namenom zagotavljanja skladnosti in dopolnjevanja z drugimi finančnimi instrumenti EU tudi v MDS sodeluje predstavnik Službe vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko.
* Na ravni projekta se komplementarnost zagotavlja že v okviru faze prijave projekta, kjer mora končni upravičenec (oz. vodja projekta) za vsak projekt, ki je odobren s strani OO kot upravičen do finančnih sredstev AMIF, podati informacijo o komplementarnosti z drugimi projekti oz. viri financiranja, kadar je to relevantno.

## 6.6 Neposredna oddaja naročila

## Utemeljite vsak primer neposredne dodelitve.

V letu 2016 je OO preko neposredne dodelitve dodelil sredstva 78 projektom končnih upravičencev, v vseh primerih zaradi narave projekta oz. legalnega monopola končnega upravičenca.

Dokument "Implementacijsko poročilo 2016 – seznam projektov ISF in utemeljitev glede načina dodelitve" z dne 30. 3. 2017 je pripet v rubriki "dokumenti".

# ODDELEK 7: FINANČNO POROČILO (ČLEN 54(2)(A) UREDBE (EU) ŠT. 514/2014)

## Preglednica 1. ISF – finančni povzetek za meje, kot je bil prijavljen v Obračunih

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nacionalni cilj / Specifični ukrep** | **Skupni prispevek Unije, plačan leta 2016** | **%** | **Plačan skupni prispevek Unije (vsa leta)** | **%** |
| Posebni cilj1.Nacionalni cilj1 Nacionalne zmogljivosti | 16.821,36 | 100,00 | 16.821,36 | 100,00 |
| **SKUPAJ NACIONALNI CILJI / POSEBNI CILJI1** | **16.821,36** | **100,00** | **16.821,36** | **100,00** |
| **SKUPAJ Posebni cilj1** | **16.821,36** | **4,81** | **16.821,36** | **4,81** |
| Posebni cilj2.Nacionalni cilj2 Izmenjava informacij | 23.721,85 | 100,00 | 23.721,85 | 100,00 |
| **SKUPAJ NACIONALNI CILJI / POSEBNI CILJI2** | **23.721,85** | **100,00** | **23.721,85** | **100,00** |
| **SKUPAJ Posebni cilj2** | **23.721,85** | **6,78** | **23.721,85** | **6,78** |
| Posebni cilj3.Nacionalni cilj2 Operativna podpora za meje | 309.134,08 | 100,00 | 309.134,08 | 100,00 |
| **SKUPAJ NACIONALNI CILJI / POSEBNI CILJI3** | **309.134,08** | **100,00** | **309.134,08** | **100,00** |
| **SKUPAJ Posebni cilj3** | **309.134,08** | **88,41** | **309.134,08** | **88,41** |
| **TOTAL** | **349.677,29** |  | **349.677,29** |  |
| PC1.NC1 + PC2.NC6 + PC3 / Osnovna dodelitev iz ISF–B |  | 0,70 |  | 0,70 |
| PC2.NC1 / Osnovna dodelitev iz ISF–B |  | 0,00 |  | 0,00 |
| PC1.NC3 + PC2.NC2 + PC2.NC3 / Osnovna dodelitev iz ISF–B |  | 0,05 |  | 0,05 |

## Preglednica 2. ISF – finančni povzetek za policijo, kot je bil prijavljen v Obračunih

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nacionalni cilj / Specifični ukrep** | **Skupni prispevek Unije, plačan leta 2016** | **%** | **Plačan skupni prispevek Unije (vsa leta)** | **%** |
| Posebni cilj5.Nacionalni cilj1 Kriminal – preprečevanje in boj | 55.192,73 | 45,90 | 55.192,73 | 45,90 |
| Posebni cilj5.Nacionalni cilj2 Kriminal – izmenjava informacij | 46.352,37 | 38,55 | 46.352,37 | 38,55 |
| Posebni cilj5.Nacionalni cilj3 Kriminal – usposabljanje | 18.701,26 | 15,55 | 18.701,26 | 15,55 |
| **SKUPAJ Posebni cilj5** | **120.246,36** | **100,00** | **120.246,36** | **100,00** |
| **TOTAL** | **120.246,36** |  | **120.246,36** |  |
| PC5 skupaj / Osnovna dodelitev iz ISF–P |  | 1,07 |  | 1,07 |
| PC6 skupaj / Osnovna dodelitev iz ISF–P |  | 0,00 |  | 0,00 |

## Preglednica 3: Izvajanje finančnega načrta nacionalnega programa, pri čemer je naveden skupni prispevek EU za vsako proračunsko leto

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **Skupaj** |
| Načrtovano na področju policije  | 0,00 | 2.228.401,00  | 1.898.339,00 | 1.604.842,00 | 1.383.485,00 | 1.383.485,00 | 1.383.485,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 9.882.037,00 |
| Izvedeno na področju policije  | 0,00 | 0,00  | 120.246,36 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 120.246,36 |
| Načrtovano na področju meja  | 0,00 | 7.309.519,00  | 6.835.259,00 | 5.063.445,00 | 4.476.492,00 | 4.551.622,00 | 3.067.806,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 31.304.143,00 |
| Izvedeno na področju meja  | 0,00 | 0,00  | 349.677,29 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 349.677,29 |
| **Načrtovano skupaj**  | **0,00** | **9.537.920,00**  | **8.733.598,00** | **6.668.287,00** | **5.859.977,00** | **5.935.107,00** | **4.451.291,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **41.186.180,00** |
| **Izvedeno skupaj**  | **0,00** | **0,00**  | **469.923,65** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **469.923,65** |

## Utemeljitev morebitnega odstopanja od najnižjih deležev, določenih v posebnih uredbah.

(Le če stanje ni tako, kot je določeno v odobrenem nacionalnem programu, člen 14(5)(b) Uredbe (EU) št. 514/2014.)

Podrobno obrazložite odstopanja od najnižjih deležev, določenih v posebnih uredbah.

Ker je bil odgovorni organ imenovan šele 28. avgusta 2015, so bile vse pravne podlage posledično podpisane po tem datumu, kar ne bo vplivalo na uspešnost izvajanja vsebin in doseganje zastavljenih ciljev v okviru posameznega projekta.

# ODDELEK 8: OBVEZNOSTI V OBLIKI DOGOVORA

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Posebni cilj** | **Skupni znesek v EUR, dodeljen (s pogodbo, kot nepovratna sredstva ali z drugim sporazumom) do datuma tega poročila** | **% skupnih povezanih dodelitev** |
| SO1 - Podpora skupni vizumski politiki | 783.403,00 | 12,31% |
| SO2 - Meje | 2.223.483,00 | 18,67% |
| SO3 - Operativna podpora | 3.658.900,00 | 33,27% |
| Tehnična pomoč – vizumi in meje | 300.000,00 | 14,75% |
| **SKUPAJ ISF MEJE** | 6.965.786,00 | 22,25% |
| SO5 - Preprečevanje kriminala in boj proti njemu | 1.523.738,00 | 18,58% |
| SO6 - Tveganja in krize | 358.634,00 | 36,29% |
| Tehnična pomoč – policija | 67.500,00 | 9,72% |
| **SKUPAJ ISF POLICIJA** | 1.949.872,00 | 19,73% |

Dokumenti

| **Naslov dokumenta** | **Vrsta dokumenta** | **Datum dokumenta** | **Lokalni sklic** | **Referenčna številka Komisije** | **Datoteke** | **Datum pošiljanja** | **Pošiljatelj** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |

Zadnji rezultati validacije

| **Resnost** | **Oznaka** | **Sporočilo** |
| --- | --- | --- |
| Informacije |  | Različica poročila o izvajanju je bila potrjena. |