

**POROČILO
DIREKTORATA
ZA MIGRACIJE**

2023

**POROČILO
DIREKTORATA
ZA MIGRACIJE**

2023

Izdalo: Ministrstvo za notranje zadeve

Priprava: Direktorat za migracije

Lektoriranje: Irma Plajnšek Generalni sekretariat vlade Republike Slovenije

Oblikovanje: Ana Vidmar, Služba za upravno poslovanje

Vir grafike za Graf 12 - zemljevid sveta: Vecteezy.com

Ljubljana, junij 2023

www.mnz.gov.si

www.emm.si

KAZALO VSEBINE

1	UVOD	8
2	ZAKONITE MIGRACIJE	9
2. 1	ZAKONODAJA	9
2. 1. 1	Novela Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2G)	9
2. 1. 2	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2H)	9
2. 1. 2. 1	Podzakonski predpisi	11
2. 2	STATISTIKA	11
2. 2. 1	Veljavna dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja v letu 2023	12
2. 2. 2	Izdana dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja v letu 2023	16
2. 2. 3	Statistični podatki po Zakonu o povračilu škode osebam, izbranim iz registra stalnega prebivalstva	21
2. 2. 4	Postopki na prvi in drugi stopnji v pristojnosti Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije	22
3	MEDNARODNA ZAŠČITA	24
3. 1	SPREJEM NOVEGA KONTINGENTNEGA NAČRTA	24
3. 2	STATISTIKA	24
3. 2. 1	Struktura prosilcev v postopkih mednarodne zaščite v letu 2023	24
3. 2. 2	Struktura mladoletnih prosilcev brez spremstva	29
3. 2. 3	Odločanje v postopkih mednarodne zaščite	30
3. 2. 4	Osebe, ki so za mednarodno zaščito zaprosile tudi v drugi državi članici EU	31
3. 2. 5	Struktura oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2023	32
3. 2. 6	Vložena pravna sredstva v postopkih mednarodne zaščite	34
3. 3	SODNA PRAKSA	34
3. 3. 1	Izpostavljeni primeri sodne prakse	34
4	ZAČASNA ZAŠČITA	37
4. 1	ZAKONODAJA	37
4. 2	STATISTIKA	37
5	TRAJNA PRESELITEV	38
6	PORABA SREDSTEV SKLADA ZA AZIL, MIGRACIJE IN VKLJUČEVANJE	39
6. 1	PORABA SREDSTEV SKLADA ZA AZIL, MIGRACIJE IN VKLJUČEVANJE ZA MEDNARODNO ZAŠČITO	39
6. 1. 1	Pravno svetovanje in druga podpora v postopkih mednarodne zaščite	40
6. 1. 2	Prevajanje in tolmačenje v postopku mednarodne zaščite	40
6. 1. 3	Podpora v postopku priznanja mednarodne zaščite	40
7	DRUGE DEJAVNOSTI V SKLOPU EVROPSKIH INSTITUCIJ IN MEDNARODNEGA SODELOVANJA	41
7. 1	AGENCIJA EVROPSKE UNIJE ZA AZIL (EUAA)	41
7. 1. 1	Izobraževanje	41
7. 2	EVROPSKA MIGRACIJSKA MREŽA (EMN)	42
7. 2. 1	Destinacija Evropa	42

7. 3	KONFERENCA GENERALNIH DIREKTORJEV SLUŽB ZA PRISELJEVANJE - GDISC	43
7. 4	SODELOVANJE V DELOVNIH SKUPINAH SVETA EVROPSKE UNIJE	43
7. 4. 1	Delovna skupina za integracijo, migracije in izgon (imex) – sprejem	44
7. 4. 2	Delovna skupina za azil	44

KAZALO PREGLEDNIC

Preglednica 1:	Število posameznih vrst veljavnih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja na dan 31. decembra 2023	12
Preglednica 2:	Število veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje na dan 31. decembra 2023 glede na razlog oziroma namen prebivanja v Republiki Sloveniji	15
Preglednica 3:	Število izdanih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v letu 2023	16
Preglednica 4:	Število ustavljenih postopkov ter zavrnjenih in zavrženih vlog v letu 2023 po državljanstvu	20
Preglednica 5:	Število prenehanj in razlogi za prenehanje dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja, po državljanstvu	20
Preglednica 6:	Število zahtev za določitev denarne odškodnine, zahtev za priznanje statusa upravičenca in tožb	21
Preglednica 7:	Število in vrsta izdanih odločitev v upravnem postopku	21
Preglednica 8:	Skupni znesek določenih odškodnin (v evrih)	21
Preglednica 9:	Število prošenj za mednarodno zaščito v zadnjih šestih letih	24
Preglednica 10:	Prvih deset držav izvora, katerih državljani so vložili največ prošenj za mednarodno zaščito v letu 2023	25
Preglednica 11:	Tri najpogostejše države izvora v zadnjih sedmih letih	26
Preglednica 12:	Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2023 po spolu	27
Preglednica 13:	Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2023 po starosti	28
Preglednica 14:	Število mladoletnih prosilcev brez spremstva glede na državo izvora v letu 2023	29
Preglednica 15:	Število mladoletnih prosilcev brez spremstva po spolu in starosti v letu 2023	30
Preglednica 16:	Struktura rešenih prošenj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2023	30
Preglednica 17:	Prevzem odgovornosti Republike Slovenije za obravnavo tujcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite za obdobje za obdobje 2020–2023	32
Preglednica 18:	Prevzem odgovornosti drugih držav članic EU za obravnavo tujcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite za obdobje za obdobje 2020–2023	32
Preglednica 19:	Število vseh oseb, ki jim je bila priznana mednarodna zaščita od leta 1995 do konca leta 2023, po vrsti statusa in spolu	33
Preglednica 20:	Število oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2023, po vrsti statusa in spolu	33
Preglednica 21:	Število oseb, ki jim je bila v letu 2023 priznana mednarodna zaščita, glede na državo izvora	33

Preglednica 22: Vložena pravna sredstva po posameznih primerih v letu 2023	34
Preglednica 23: Poraba sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2023	39

KAZALO GRAFIKONOV

Grafikon 1: Prikaz števila posameznih vrst veljavnih dovoljenj za prebivanje na dan 31. decembra 2023	12
Grafikon 2: Števila veljavnih dovoljenj za začasno in stalno prebivanje na zadnji dan posameznega leta (na 31. december) za leta od 2017 do 2023	16
Grafikon 3: Pregled prvih desetih tretjih držav, katerih državljani so imeli 31. decembra 2023 največ veljavnih dovoljenj za prebivanje v Republiki Sloveniji	14
Grafikon 4: Gibanje števila veljavnih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja za državljane EU na zadnji dan posameznega leta (na dan 31. decembra) za leta 2017 do 2023	15
Grafikon 5: Pregled prvih desetih držav EU, katerih državljani so imeli 31. decembra 2023 največ veljavnih dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja	16
Grafikon 6: Prikaz števila izdanih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v letu 2023	17
Grafikon 7: Število izdanih dovoljenj za začasno prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v obdobju od 1. januarja 2017 do 31. decembra 2023 glede na vrsto dovoljenja	17
Grafikon 8: Razmerje med izdanimi dovoljenji za prvo začasno prebivanje in med vsemi izdanimi dovoljenji za začasno prebivanje državljanom tretjih držav v obdobju od 1. januarja 2017 do 31. decembra 2023	18
Grafikon 9: Izdana prva dovoljenja za začasno prebivanje v letu 2023 po razlogu oziroma namenu prebivanja v Republiki Sloveniji	18
Grafikon 10: Pregled prvih petih tretjih držav, katerih državljanom je bilo v letu 2023 izdanih največ prvih dovoljenj za začasno prebivanje po razlogu oziroma namenu prebivanja v Republiki Sloveniji	19
Grafikon 11: Spreminjanje števila prošenj za mednarodno zaščito v zadnjih sedmih letih	25
Grafikon 12: Prikaz prvih desetih držav izvora, katerih državljani so vložili največ prošenj za mednarodno zaščito v letu 2023	26
Grafikon 13: Spreminjanje števila prošenj v zadnjih šestih letih glede na tri najpogostejše države izvora	27
Grafikon 14: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2023 po spolu	28
Grafikon 15: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2023 po starosti	29
Grafikon 16: Gibanje strukture rešenih prošenj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2023	31
Grafikon 17: Prikaz porabe sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2023	39



1 UVOD

Migracije so zaradi svoje večplastne narave kompleksen družbeni pojav. Na naravo sodobnih migracijskih tokov vplivajo različni politični, varnostni ter družbeno-ekonomski razlogi. V zadnjih letih smo bili v Evropski uniji (EU) in tako tudi v Sloveniji soočeni z novimi izzivi na migracijskem področju, s čimer se je pokazala pomembnost pripravljenosti ter sodelovanja pri upravljanju migracij med nacionalnimi in mednarodnimi deležniki.

Poročilo o delu Direktorata za migracije za leto 2023 predstavlja ključne dosežke in statistične podatke s področja zakonitih migracij in mednarodne zaščite. V poročilu so zajete ključne aktivnosti, ki se nanašajo na spremembe politik in zakonodaje na področju migracij, mednarodne zaščite, koriščenja sredstev iz evropskih skladov in vključevanja državljanov tretjih držav v slovensko družbo.

V letu 2023 je bil pomemben mejnik na zakonodajnem področju sprejem Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih, saj je ta eden od temeljev migracijske zakonodaje Republike Slovenije. Sodelavci in sodelavke Direktorata za migracije so po sprejetju zakona dejavno sodelovali pri pripravi in usklajevanju podzakonskih predpisov.

Direktorat za migracije



2 ZAKONITE MIGRACIJE

2.1 ZAKONODAJA

2.1.1 Novela Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2G)

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2G) (Uradni list RS, št. 48/23) je bil sprejet 26. aprila 2023, veljati pa je začel 27. aprila 2023. Sprejem novele je bil namenjen odpravi administrativnih ovir in omogočanju hitrejšega vodenja postopkov izdaje in vročanja dovoljenj za prebivanje in potrdil o prijavi prebivanja.

Sprejem novele ZTuj-2G je prinesel nekatere poglavitne rešitve:

- poenostavljen postopek zamenjave delodajalca, zamenjave delovnega mesta pri istem delodajalcu ali zaposlitve pri dveh ali več delodajalcih v okviru veljavnega enotnega dovoljenja za prebivanje in delo. Upravnim enotam ni več treba izdajati odločb o pisni odobritvi, saj je zamenjava mogoča že na podlagi podanega soglasja Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje;
- prednostna obravnava prošenj tujcev za izdajo enotnega dovoljenja za tujce, ki se zaposlijo pri delodajalcih s področja javnega sektorja, ki izvajajo zdravstveno dejavnost, dejavnost vzgoje in izobraževanja, v javnih zavodih, ki izvajajo institucionalno varstvo odraslih oseb, v posebnih socialnovarstvenih zavodih za odrasle, v varstveno delovnih centrih in socialnovarstvenih zavodih za usposabljanje, v javnih zavodih, ki izvajajo socialnovarstveno storitev pomoč družini na domu, ter v javnih socialnovarstvenih zavodih, ki izvajajo socialnovarstvene storitve, in prošenj, kadar je izdaja enotnega dovoljenja tujca v javnem interesu Republike Slovenije;
- prstni odtisi, oddani v postopku izdaje prvega dovoljenja za prebivanje, se lahko hranijo in uporabijo tudi za postopek podaljšanja ali izdaje nadaljnjega dovoljenja za začasno prebivanje;
- odpravljena je obveznost periodičnega preverjanja pogoja zadostnih sredstev za preživljanje po uradni dolžnosti;
- odpravljena je zahteva diplomatskega predstavništva ali konzulata Republike Slovenije v tujini po pisnem pozivu upravne enote za dopolnitev prošnje s prstnimi odtisi;
- znova je omogočen dostop do brezplačnih tečajev slovenskega jezika za vse kategorije tujcev
- uvedena je možnost vročanja izkaznic podaljšanih dovoljenj za začasno prebivanje, obnovljenih potrdil o prijavi prebivanja, dovoljenj za stalno prebivanje in potrdil o prijavi stalnega prebivanja osebno po pošti.

2.1.2 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2H)

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 115/23) je bil sprejet 7. novembra 2023, veljati pa je začel 16. novembra 2023. Novela obravnava spremembe pri pogoju znanja slovenskega jezika v postopkih podaljšanja dovoljenja za začasno prebivanje



zaradi združitve družine za družinske člane državljanov tretjih držav. Pogoj znanja jezika na vstopni ravni A1, uveden z novelo Zakona o tujcih iz aprila 2023 (ZTuj-2G), se nadomešča z znanjem na tako imenovani preživetveni ravni, ki je na novo opredeljena v zakonu. Gre za raven znanja slovenščine, ki omogoča temeljno sporazumevanje v slovenskem jeziku, omejeno na preproste, predvidljive, vsakodnevne okoliščine, v katerih je izražanje rutinsko in se ponavlja. Pri pripravi strategije vključevanja tujcev, ki niso državljani EU, v kulturno, gospodarsko in družbeno življenje Republike Slovenije je bilo namreč ugotovljeno, da za potrebe začetne integracije zadostuje poznavanje in razumevanje slovenskega jezika na najbolj temeljni ravni, čemur ustreza preživetvena raven. Tujec pa lahko svojo raven znanja pozneje nadgrajuje z bolj zahtevnimi tečaji tudi v okviru nadaljnjih integracijskih programov. Dodatno je bilo ugotovljeno, da za izvajanje programov in izpitov na ravni A1 na trgu zdaj ni dovolj izvajalcev.

Merila za nov izobraževalni program na preživetveni ravni, vključno s standardi znanja, ki se preverjajo z obveznim preizkusom znanja slovenskega jezika na tej ravni, določi minister, pristojen za izobraževanje. Tečaje in obvezni preizkus znanja iz slovenskega jezika na preživetveni ravni lahko izvajajo izobraževalne ustanove oziroma organizacije, ki izvajajo bodisi javnoveljavne izobraževalne programe za odrasle bodisi neformalne izobraževalne programe za odrasle za učenje slovenskega jezika. Vsak tujec, upravičen do udeležbe v teh programih, je upravičen tudi do enkratnega brezplačnega preizkusa znanja iz slovenskega jezika.

S sprejetjem zakona se zamika postopno uvajanje pogoja znanja slovenskega jezika v postopkih podaljšanja dovoljenja za prebivanje zaradi združitve družine za družinske člane državljanov tretjih držav, določeno aprila 2023 z novelo ZTuj-2G.

Sprejem določb ZTuj-2H je prinesel tri časovne mejnike za uveljavitev pogoja znanja slovenščine na preživetveni ravni:

- za prošnje, vložene do 30. aprila 2024, izpit iz znanja slovenskega jezika na preživetveni ravni ni pogoj za podaljšanje dovoljenja za začasno prebivanje zaradi združitve družine;
- za prošnje, vložene od 1. maja do 31. oktobra 2024, mora polnoletni družinski član v postopku podaljšanja dovoljenja za začasno prebivanje zaradi združitve družine predložiti tudi potrdilo o vpisu v neformalni izobraževalni program za odrasle za učenje slovenskega jezika ali potrdilo o vpisu v javnoveljavni izobraževalni program za odrasle, na podlagi katerega se ne pridobi javnoveljavna izobrazba, tujcu pa ni treba predložiti potrdila o vpisu na tečaj, če predloži spričevalo o uspešno opravljenem izpitu iz znanja slovenščine na vsaj vstopni ravni;
- za prošnje, vložene od 1. novembra 2024 naprej, mora tujec v postopku podaljšanja dovoljenja za začasno prebivanje zaradi združitve družine predložiti potrdilo o opravljenem izpitu iz slovenščine na preživetveni ravni.

Za pridobitev dovoljenja za stalno prebivanje pa ostaja pogoj opravljen izpit na ravni A2, kot je bil določen aprila 2023 z novelo ZTuj-2G.

Poleg tega se je z novelo ZTuj-2H spremenil oziroma znižal tudi pogoj predhodnega zakonitega prebivanja na podlagi dovoljenja za začasno prebivanje za uveljavljanje pravice do združitve družine s strani sponzorja, in sicer z dvoletnega na enoletno predhodno zakonito prebivanje sponzorja.



2. 1. 2. 1 Podzakonski predpisi

V letu 2023 je bilo zaradi uskladitve z novelama ZTuj-2G in ZTuj-2H sprejetih tudi več novel podzakonskih predpisov, dodatno pa še odredba o objavi datuma, od katerega se vročanje izvaja v skladu z določbami spremenjenega Zakona o tujcih:

- Pravilnik o spremembah Pravilnika o potrdilu o prijavi prebivanja in dovoljenju za prebivanje za državljane Evropske unije ter njihove družinske člane in družinske člane slovenskih državljanov (Uradni list RS, št. 98/23);
- Pravilnik o spremembah in dopolnitvi Pravilnika o načinu izdaje dovoljenja za prebivanje in potrdila o pravicah obmejnega delavca, načinu zajemanja prstnih odtisov, načinu označitve prenehanja ter ceni izkaznice dovoljenja za prebivanje in potrdila o pravicah obmejnega delavca (Uradni list RS, št. 98/23);
- Pravilnik o spremembi Pravilnika o dovoljenju za prebivanje za državljane Švicarske konfederacije in njihove družinske člane (Uradni list RS, št. 98/23);
- Pravilnik o spremembi in dopolnitvah Pravilnika o načinu ugotavljanja zadostnih sredstev za preživljanje v postopku izdaje dovoljenja za prebivanje (Uradni list RS, št. 109/23);
- Pravilnik o spremembi Pravilnika o dovoljenju za prebivanje za državljane Švicarske konfederacije in njihove družinske člane (Uradni list RS, št. 129/23);
- Pravilnik o spremembi Pravilnika o potrdilu o prijavi prebivanja in dovoljenju za prebivanje za državljane Evropske unije ter njihove družinske člane in družinske člane slovenskih državljanov (Uradni list RS, št. 129/23);
- Odredba o objavi datuma, od katerega se vročanje izvaja v skladu z določbami spremenjenega Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 134/23);
- Pravilnik o spremembah Pravilnika o načinu izdaje dovoljenja za prebivanje in potrdila o pravicah obmejnega delavca, načinu zajemanja prstnih odtisov, načinu označitve prenehanja ter ceni izkaznice dovoljenja za prebivanje in potrdila o pravicah obmejnega delavca (Uradni list RS, št. 134/23).

2. 2. STATISTIKA

V nadaljevanju so v grafičnih in tabelarnih prikazih vsi podatki iz uradnih evidenc Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije. Pri tem podajamo pojasnilo, da so v poglavju o zakonitih migracijah podatki predstavljeni v kategoriji državljanov tretjih držav¹ ter državljanov Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: EU). V kategorijo državljani EU so v vseh nadaljnjih navajanjih vključeni tudi državljani članic Evropskega gospodarskega prostora (v nadaljnjem besedilu: EGP) ter državljani Švicarske konfederacije. Enako velja, da so v kategoriji potrdil za prijavo prebivanja za državljane EU v vseh nadaljnjih preglednicah in grafikonih všteta tudi potrdila o prijavi prebivanja državljanov EGP in dovoljenja za prebivanje državljanov Švicarske konfederacije.

¹ Državljeni Združenega kraljestva Velike Britanije in Severne Irske se od 1. januarja 2021 naprej upoštevajo kot državljani tretjih držav.

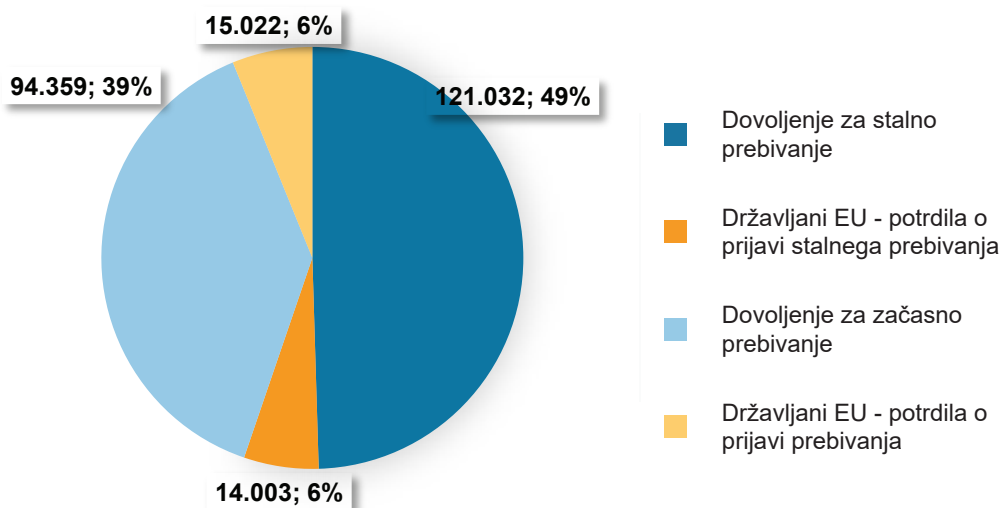
2. 2. 1 Veljavna dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja v letu 2023

Na dan 31. decembra 2023 je imelo v Republiki Sloveniji veljavno dovoljenje za prebivanje oziroma potrdilo o prijavi prebivanja 244.416 oseb. Od tega je imelo 121.032 državljanov tretjih držav veljavno dovoljenje za stalno prebivanje in 94.359 veljavno dovoljenje za začasno prebivanje. Državljeni EU so imeli na dan 31. decembra 2023 veljavnih 14.003 potrdil o prijavi stalnega prebivanja in 15.022 potrdil o prijavi prebivanja.

Preglednica 1: Prikaz števila posameznih vrst veljavnih dovoljenj za prebivanje na dan 31. decembra 2023

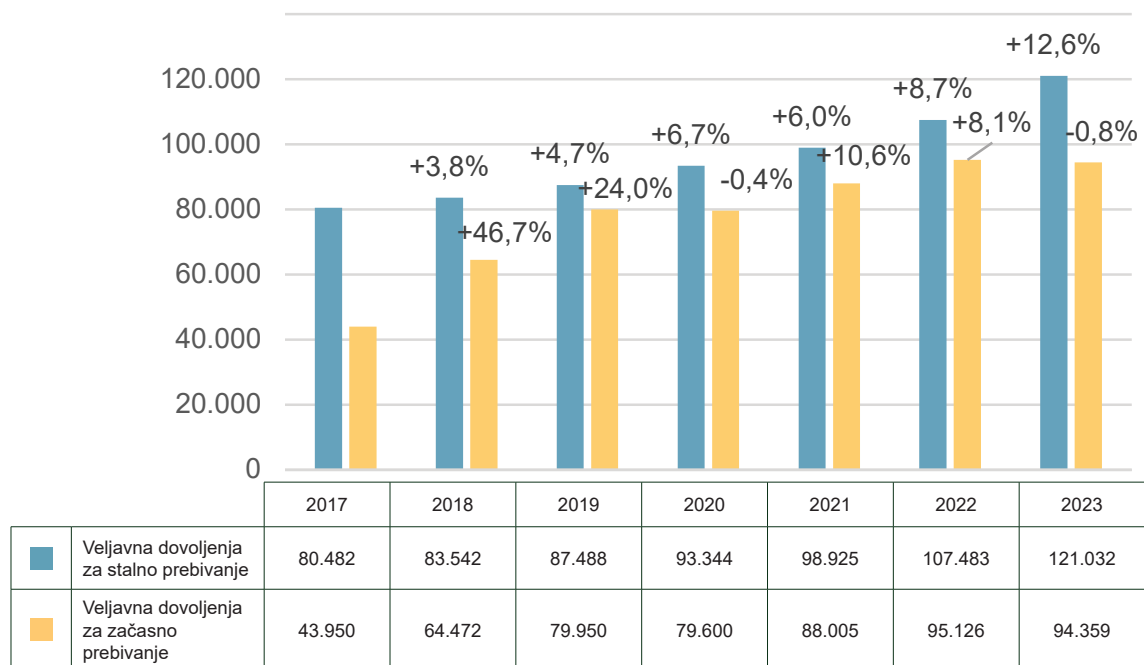
Dovoljenje za stalno prebivanje za državljane tretjih držav	Potrdila o prijavi stalnega prebivanja za državljane EU	Dovoljenje za začasno prebivanje za državljane tretjih držav	Potrdila o prijavi prebivanja za državljane EU
121.032	14.003	94.359	15.022
135.035		109.381	
SKUPAJ: 244.416			

Grafikon 1: Prikaz števila posameznih vrst veljavnih dovoljenj za prebivanje na dan 31. decembra 2023



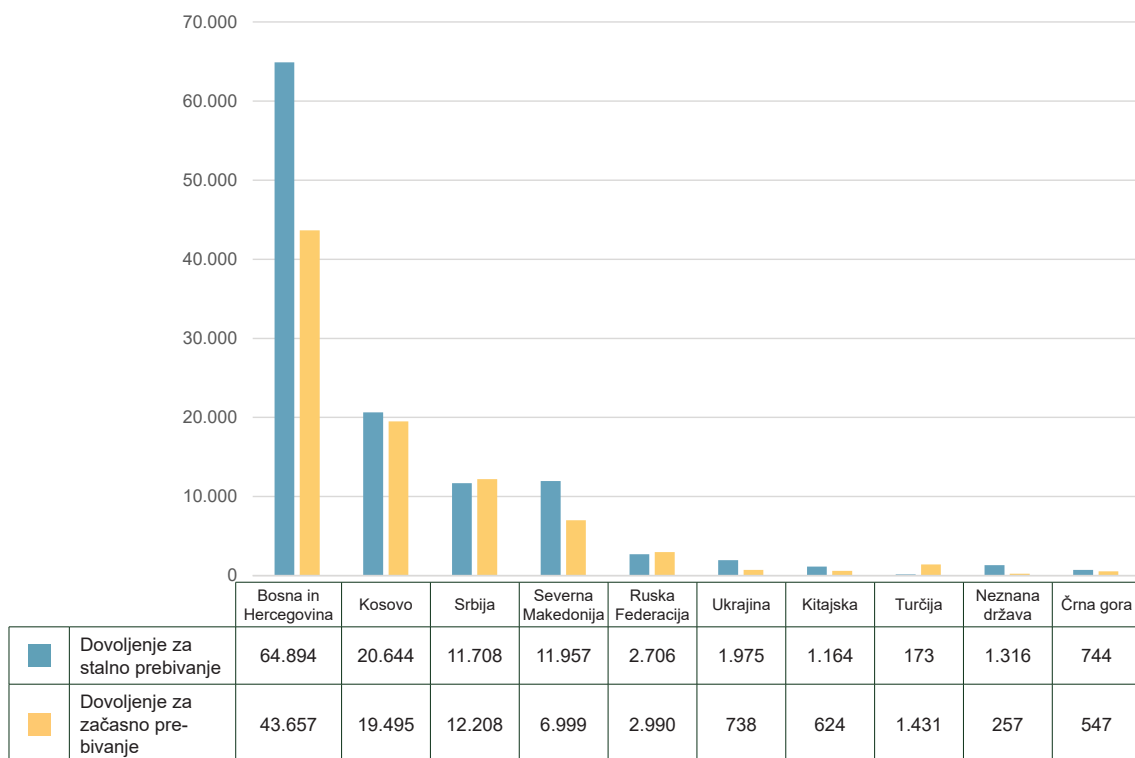


Grafikon 2: Gibanje števila veljavnih dovoljenj za začasno in stalno prebivanje na zadnji dan posameznega leta (na dan 31. decembra) za leta od 2017 do 2023



Podatki izkazujejo, da so na dan 31. decembra 2023 državljani Bosne in Hercegovine (50 %), Kosova (19 %) in Srbije (11 %) imeli največ veljavnih dovoljenj za prebivanje.

Grafikon 3: Pregled prvih desetih tretjih držav, katerih državljani so imeli na dan 31. decembra 2023 največ veljavnih dovoljenj za prebivanje v Republiki Sloveniji



Glede na namen prebivanja državljanov tretjih držav izhaja, da je imelo največ državljanov tretjih držav veljavno dovoljenje za začasno prebivanje zaradi zaposlitve in dela² – 66.116 (70 % vseh veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje), čemur sledi namen združitve družine s 17.301 dovoljenjem (18 % vseh veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje).

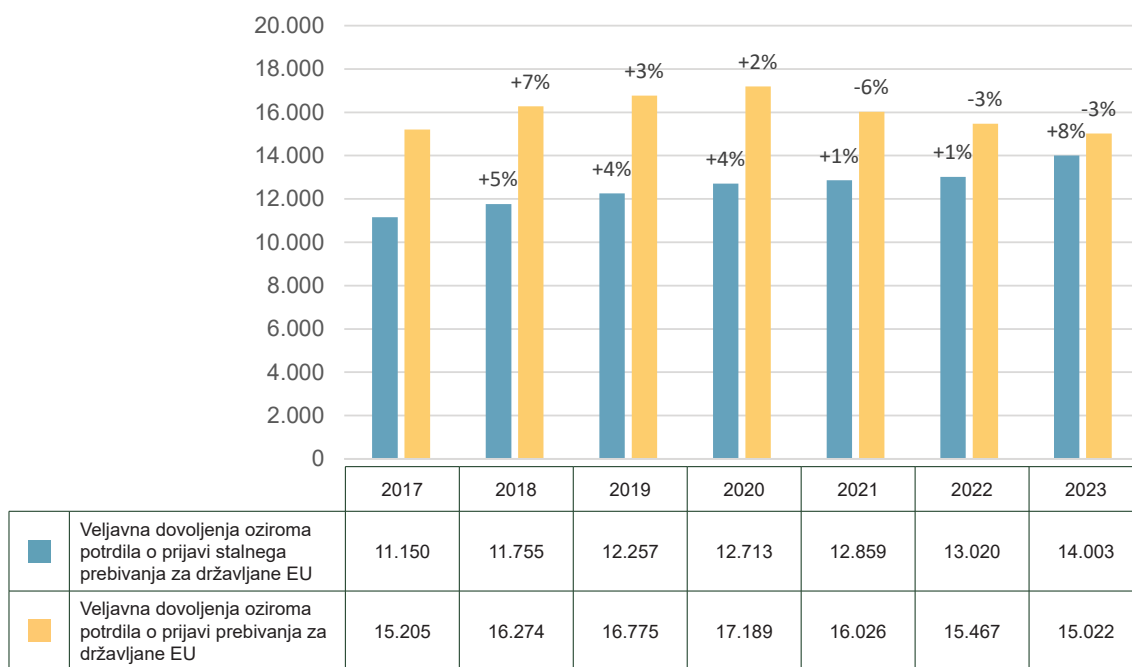
² Kategorija Zaposlitev ali delo zajema vsa enotna dovoljenja (tj. enotna dovoljenja za prebivanje in delo, zaradi visokokvalificirane zaposlitve – modre karte EU, zaradi opravljanja dela kot samozaposlena oseba, zaradi iskanja zaposlitve oziroma samozaposlitve, zaradi opravljanja pripravništva, za napotene delavce, za osebo, premeščeno znotraj gospodarske družbe, za dnevne delovne migrante in za sezonsko delo) ter dovoljenja za začasno prebivanje, izdana zaradi raziskovalnega dela, višješolskega ali visokošolskega izobraževalnega dela ter prostovoljskega dela.



Preglednica 2: Število veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje na dan 31. decembra 2023 glede na razlog oziroma namen prebivanja v Republiki Sloveniji

Razlog/namen	Število
Zaposlitev ali delo	66.116
Združitev družine	17.301
Združitev družine – družinski član državljan EU ali slovenskega državljan	4.535
Študij	3.763
Drugo ³	2.644
SKUPAJ	94.359

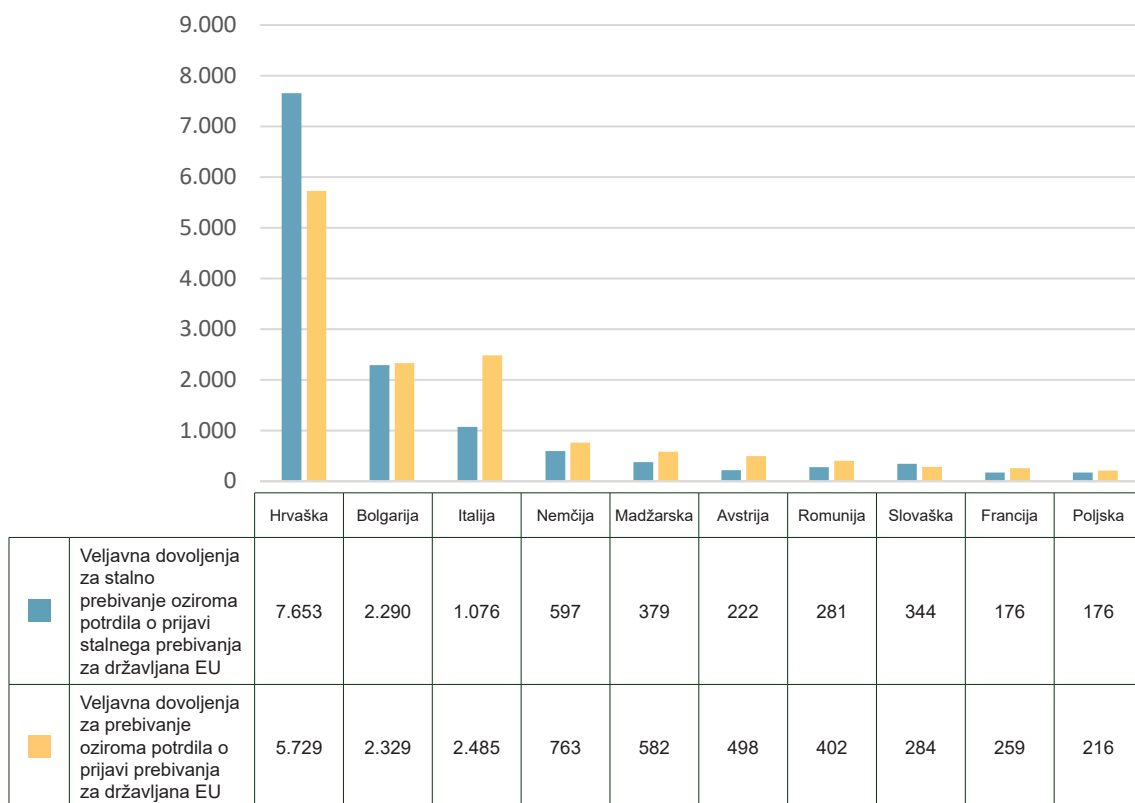
Grafikon 4: Gibanje števila veljavnih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanje za državljane EU na zadnji dan posameznega leta (na dan 31. decembra) za leta 2017 do 2023



Na dan 31. decembra 2024 so imeli med državljani EU največ veljavnih dovoljenj za prebivanje državljani Republike Hrvaške (46 %), Bolgarije (16 %) ter Italije (12 %).

³ V kategoriji drugo so zajeta dovoljenja za prebivanje, izdana tujcu slovenskega rodu, otroku tujca, državljan EU, begunca ali osebe s subsidiarno zaščito rojenega v Republiki Sloveniji, otroku osebe z mednarodno zaščito rojenega v tujini, žrtvam družinskega nasilja, trgovine z ljudmi ali nezakonitega zaposlovanja, zaradi interesa Republike Slovenije ali drugih utemeljenih razlogov.

Grafikon 5: Pregled prvih desetih držav EU, katerih državljani so imeli na dan 31. decembra 2023 največ veljavnih potrdil o prijavi prebivanja



2. 2. 2 Izdana dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja v letu 2023

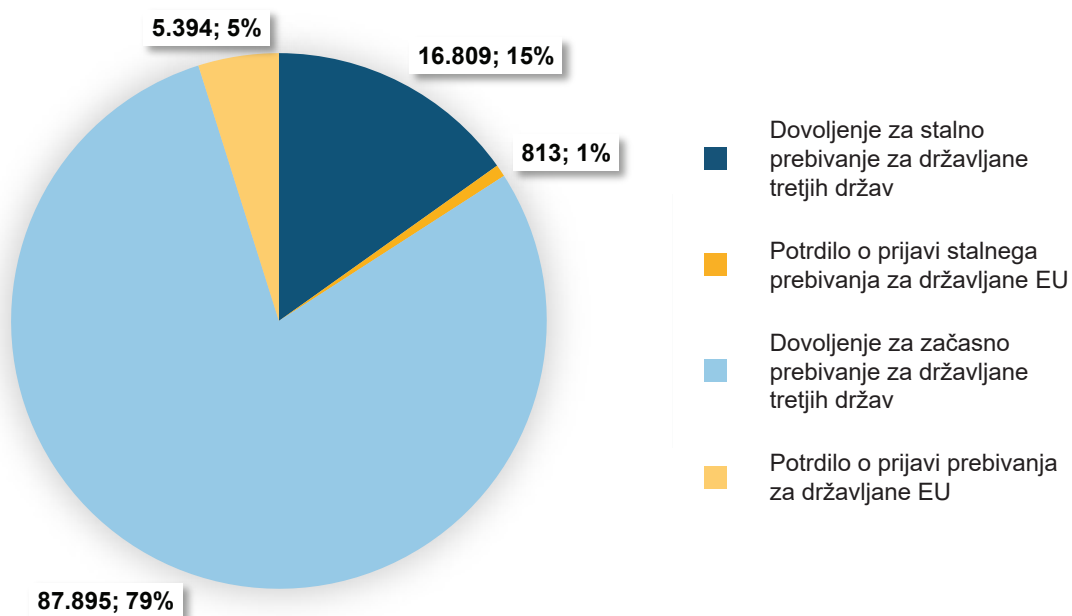
V letu 2023 je bilo skupno izdanih 87.895 dovoljenj za začasno prebivanje državljanov tretjih držav in 5.394 potrdil o prijavi prebivanja za državljane EU. Izdanih je bilo 16.809 dovoljenj za stalno prebivanje državljanom tretjih držav in 813 potrdil o prijavi stalnega prebivanja za državljane EU.

Preglednica 3: Število izdanih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v letu 2023

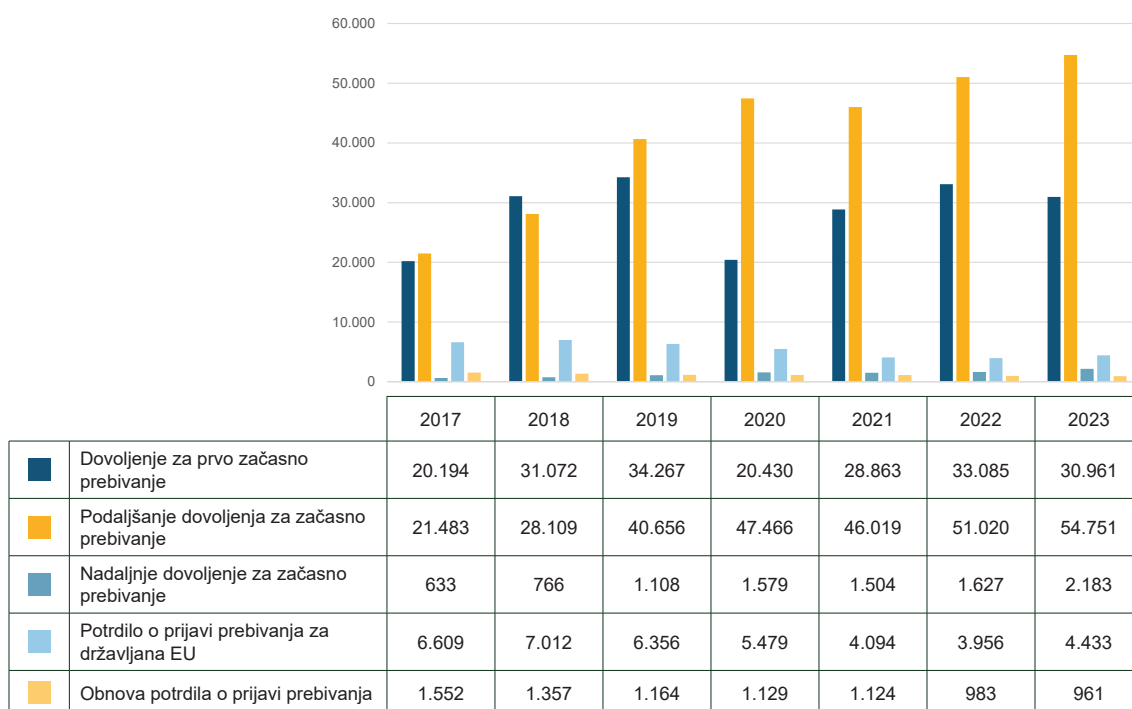
Dovoljenje za stalno prebivanje za državljane tretjih držav	Potrdilo o prijavi stalnega prebivanja za državljane EU	Dovoljenje za začasno prebivanje za državljane tretjih držav	Potrdilo o prijavi prebivanja za državljane EU
16.809	813	87.895	5.394
17.622		93.289	
SKUPAJ: 110.911			



Grafikon 6: Prikaz števila izdanih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v letu 2023

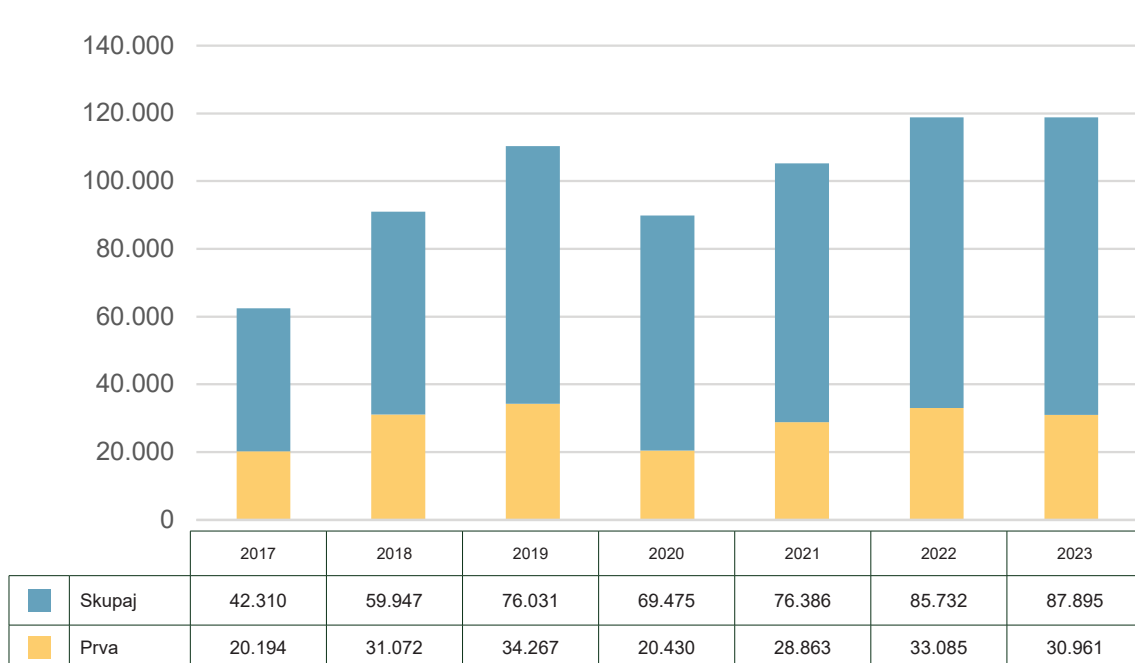


Grafikon 7: Število izdanih dovoljenj za začasno prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v obdobju od 1. januarja 2017 do 31. decembra 2023 glede na vrsto dovoljenja

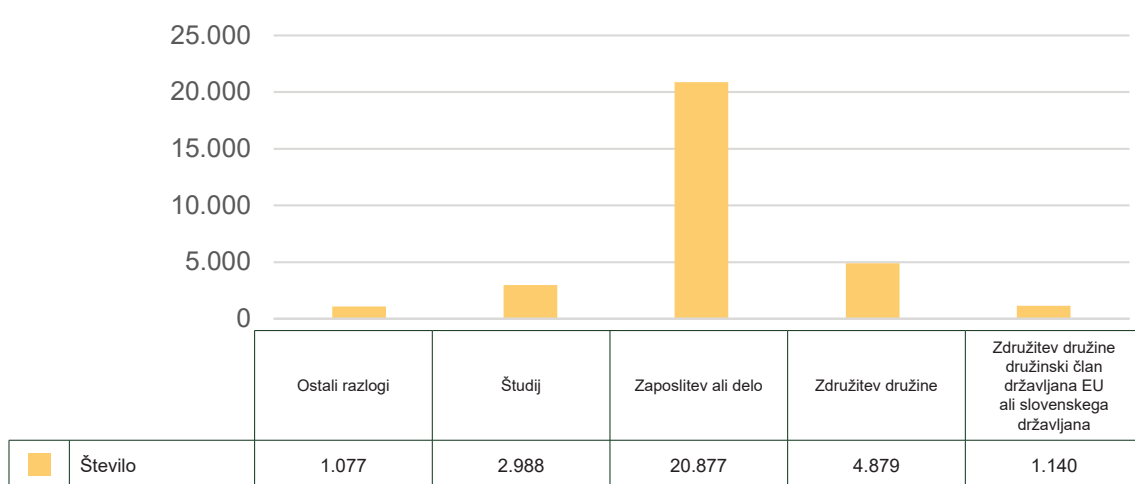




Grafikon 8: Razmerje med izdanimi dovoljenji za prvo začasno prebivanje in med vsemi izdanimi dovoljenji za začasno prebivanje državljanom tretjih držav v obdobju od 1. januarja 2017 do 31. decembra 2023

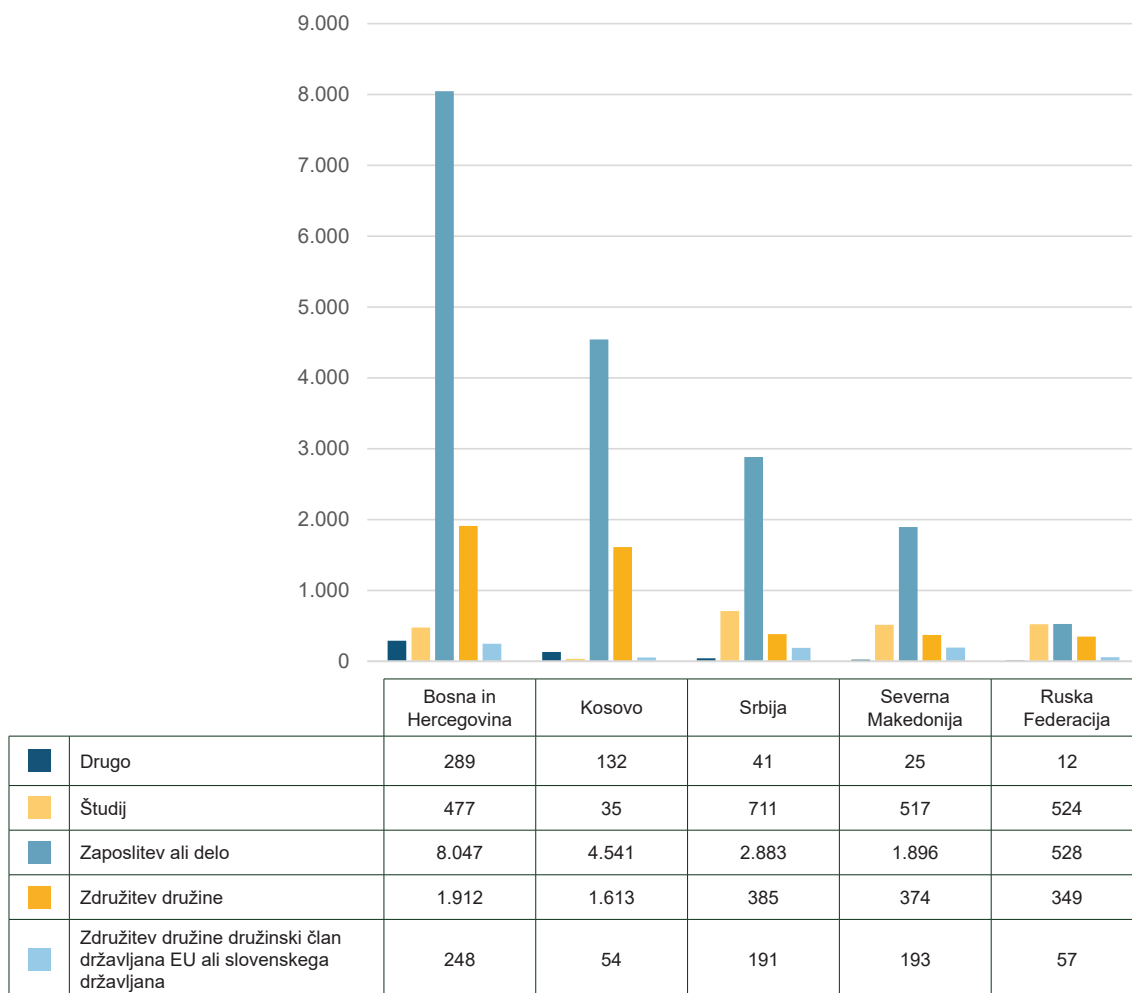


Grafikon 9: Izdana prva dovoljenja za začasno prebivanje v letu 2023 po razlogu oziroma namenu prebivanja v Republiki Sloveniji





Grafikon 10: Pregled prvih petih tretjih držav, katerih državljanom je bilo v letu 2023 izdanih največ prvih dovoljenj za začasno prebivanje po razlogu oziroma namenu prebivanja v Republiki Sloveniji



Upravne enote so v postopkih izdaje dovoljenj za prebivanje v 10.501 primeru ustavile postopek, 561 prošnji je bilo zavrženih, v 2.050 primerih pa je bila prošnja za izdajo dovoljenja za prebivanje/potrdila o prijavi prebivanja zavrnjena.

Spodnja preglednica prikazuje podatke o ustavljenih postopkih ter zavrnjenih in zavrženih vlogah v letu 2023 po državljanstvu.

**Preglednica 4:** Število ustavljenih postopkov ter zavrnjenih in zavrženih vlog v letu 2023 po državljanstvu

	Državljeni EU	Tretje države	SKUPAJ
Ustavitev	1.857	8.644	10.501
Zavrnitev	28	2.022	2.050
Zavrženje	111	450	561
SKUPAJ	1.996	11.116	13.112

Upravne enote so odločale tudi v postopkih prenehanja dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja. Spodnja preglednica prikazuje podatke o številu prenehanj in razlogih za prenehanje dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja po državljanstvu.

Preglednica 5: Število prenehanj in razlogov za prenehanje dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja, po državljanstvu

Prenehanja 2023	Državljeni EU	Tretje države	SKUPAJ
Pridobitev državljanstva Republike Slovenije	188	1.433	1.621
Pridobitev dovoljenja za stalno prebivanje	401	11.594	11.995
Odrek	177	1.517	1.694
Izselitev iz Republike Slovenije	7	78	85
Smrt	64	252	316
Razveljavitev	1	2.771	2.772
Potek veljavnosti	6	186	192
Izselitev iz območja Evropske unije	0	8	8
Neizpolnjevanje pogojev za izdajo potrdila o prijavi prebivanja	4		4
Naknadna ugotovitev, da niso izpolnjeni pogoji za izdajo potrdila o prijavi prebivanja	0		0
Odpoved prebivanja	1	4	5
Kazen – izgon tujca iz RS	0	0	0
Pridobitev statusa rezidenta za daljši čas v drugi državi članici Evropske unije		6	6
Pridobitev modre karte v drugi državi članici EU		0	0
SKUPAJ	849	17.849	18.698



2. 2. 3 Statistični podatki po Zakonu o povračilu škode osebam, izbranim iz registra stalnega prebivalstva⁴

Preglednici 6 in 7 prikazujeta osnovne statistične podatke v postopkih za določitev denarne odškodnine in priznanje statusa upravičenca na podlagi Zakona o povračilu škode osebam, izbranim iz registra stalnega prebivalstva (v nadaljnjem besedilu: ZPŠOIRSP), v obdobju od 18. junija 2014 do 31. decembra 2023 (podatki so pridobljeni iz evidence, ki se na podlagi 24. člena ZPŠOIRSP vodi o odločitvah in izplačilih denarne odškodnine).

Preglednica 6: Število zahtev za določitev denarne odškodnine, zahtev za priznanje statusa upravičenca in tožb

Število vloženih zahtev za določitev denarne odškodnine v upravnem postopku	Število vloženih zahtev za priznanje statusa upravičenca	Število vloženih predlogov za plačilo denarne odškodnine v predhodnem postopku na Državno odvetništvo Republike Slovenije	Število vloženih tožb v sodnem postopku
8.048	87	90	383

Preglednica 7: Število in vrsta izdanih odločitev v upravnem postopku

	Ugodeno	Zavrnitev	Zavrženje	Ustavitev
Število odločitev o določitvi denarne odškodnine	5.782	1.957	192	91
Število odločitev o priznanju statusa upravičenca	7	33	7	20
SKUPAJ	5.789	1.990	199	111

Preglednica 8: Skupni znesek določenih odškodnin (v evrih)

Skupni znesek določenih odškodnin na podlagi pravnomočnih odločitev v upravnem postopku	26.739.450,00
---	---------------

Izplačila odškodnin, določenih v upravnem postopku, upravičencem potekajo tekoče. Na podlagi ZPŠOIRSP so upravne enote v letu 2014 upravičencem izplačale skupaj 3.977.200,00 evra, v

⁴ Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (Uradni list RS, št. 99/13) je začel veljati 18. decembra 2013, uporabljamo pa ga od 18. junija 2014.

letu 2015 skupaj 5.135.686,00 evra, v letu 2016 skupaj 5.117.622,00 evra, v letu 2017 skupaj 5.178.900,00 evra, v letu 2018 skupaj 4.555.155,00 evra, v letu 2019 skupaj 1.752.844,00 evra, v letu 2020 skupaj 619.940,00 evra, v letu 2021 skupaj 288.737,00 evra, v letu 2022 skupaj 40.740,00 evra in v letu 2023 skupaj 28.722,00 evra. Od začetka uporabe ZPŠOIRSP do 31. decembra 2023 je bilo tako skupaj izplačanih 26.695.546,00 evra odškodnin, določenih v upravnem postopku (vir: MJU, Služba za upravne enote).

Poleg zahtev za določitev denarne odškodnine v upravnem postopku je bilo v obdobju od začetka uporabe ZPŠOIRSP do 31. decembra 2023 na Državno odvetništvo Republike Slovenije vloženih tudi 90 predlogov za plačilo denarne odškodnine v predhodnem postopku, sodišča pa so prejela 383 tožb za plačilo denarne odškodnine v sodnem postopku (navedeni podatki so pridobljeni iz evidence, ki se na podlagi 24. člena ZPŠOIRSP vodi o odločitvah in izplačilih denarne odškodnine).

2. 2. 4 Postopki na prvi in drugi stopnji v pristojnosti Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije

V letu 2023 je Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije kot organ prve stopnje na podlagi tretjega odstavka 51. člena Zakona o tujcih (v nadaljnjem besedilu: ZTuj-2) izdalo dve dovoljenji za začasno prebivanje tujcu, katerega prebivanje v Republiki Sloveniji je v interesu države.

Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije, Direktorat za migracije, je v letu 2023 kot organ prve stopnje prejel tudi 101 prošenj za izdajo dovoljenja za prebivanje zaradi združitve družine z osebo s priznano mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji, vloženih na podlagi ZTuj-2 (gre za povečanje v primerjavi z letom 2022, ko je bilo vloženih 75 prošenj). Od 101 vložene prošnje je bilo 88 prošenj za izdajo dovoljenja za stalno prebivanje zaradi združitve s tujcem s priznanim statusom begunca v Republiki Sloveniji (38 državljanom Burundija, 28 državljanom Sirske arabske republike, 11 državljanom Afganistana, 7 državljanom Republike Kube, 2 državljanoma Republike Turčije, 1 državljanu Federativne demokratične republike Etiopije in 1 državljanu Bolivarske republike Venezuele) ter 13 prošenj za izdajo dovoljenja za začasno prebivanje zaradi združitve družine s tujcem, ki ima v Republiki Sloveniji priznano subsidiarno zaščito (11 državljanom Afganistana, 1 državljanu Ruske federacije ter 1 državljanu Sirske arabske republike).

V letu 2023 je Direktorat za migracije odločil o 65 prošnjah za izdajo dovoljenja za prebivanje zaradi združitve družine z osebo z mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji, od tega je bilo 29 prošnjam ugodeno in izdano dovoljenje za prebivanje, 22 prošenj je bilo zavrnjenih, 1 prošnja je bila zavrnjena, v 13 zadevah pa je bil postopek ustavljen.

V letu 2023 je Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije, Direktorat za migracije kot organ prve stopnje, izdal tudi 17 potnih listov za tujca družinskim članom oseb s priznano mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji. Potni listi za tujca so bili družinskim članom, ki jim je bilo v Republiki Sloveniji izdano dovoljenje za prebivanje in niso imeli veljavne potne listine, izdani za namen vstopa družinskega člana v Republiko Slovenijo v skladu s šestim odstavkom 98. člena ZTuj-2.

V letu 2023 je Direktorat za migracije kot organ druge stopnje prejel 82 pritožb zoper odločitve upravnih enot, od tega:



- 74 pritožb v postopkih izdaje ali prenehanja dovoljenj za prebivanje ali potrdil o prijavi prebivanja po ZTuj-2;
- 3 pritožbe v postopku izdaje dovoljenja za stalno prebivanje po Zakonu o urejanju statusa državljanov drugih držav naslednic nekdanje SFRJ v Republiki Sloveniji (v nadaljnjem besedilu: ZUSDDD);⁵
- 5 pritožb v postopku določitve denarne odškodnine po ZPŠOIRSP.

V letu 2023 je Direktorat za migracije odločil o 78 pritožbah, in sicer o:

- 70 pritožbah v postopkih po ZTuj-2;
- 2 pritožbah v postopkih po ZUSDDD;
- 6 pritožbah v postopkih po ZPŠOIRSP.

⁵ Zakon o urejanju statusa državljanov drugih držav naslednic nekdanje SFRJ v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 76/10 – uradno prečiščeno besedilo – ZUSDDD).

3 MEDNARODNA ZAŠČITA

3.1 SPREJEM NOVEGA KONTINGENTNEGA NAČRTA

Vlada Republike Slovenije je februarja 2023 sprejela nov Kontingentni načrt za zagotovitev nastanitve in oskrbe ob morebitnem povečanju števila prosilcev za mednarodno zaščito ter ob izvajanju postopkov mednarodne zaščite. Kontingentni načrt je pripravljen za načrtovanje aktivnosti ob morebitnem nenadnem ali postopnem povečanju števila prosilcev za mednarodno zaščito. V načrtu so dogovorjena predvidevanja in cilji, opredeljeni so vsi potrebni ukrepi in organi ter vzpostavljeni sistemi možnega odzivanja na novonastale izredne razmere. Ukrepi in udeležba posameznih organov so opredeljeni glede na različen obseg povečanja števila prosilcev.

Aktivacija načrta poteka v treh fazah glede na število prosilcev oziroma prošenj v treh zaporednih mesecih, in sicer:

- faza 1: 500–900 prošenj,
- faza 2: 900–1200 prošenj,
- faza 3: 1200–1500 prošenj.

V letu 2023 ni bila aktivirana nobena faza kontingentnega načrta.

3.2 STATISTIKA

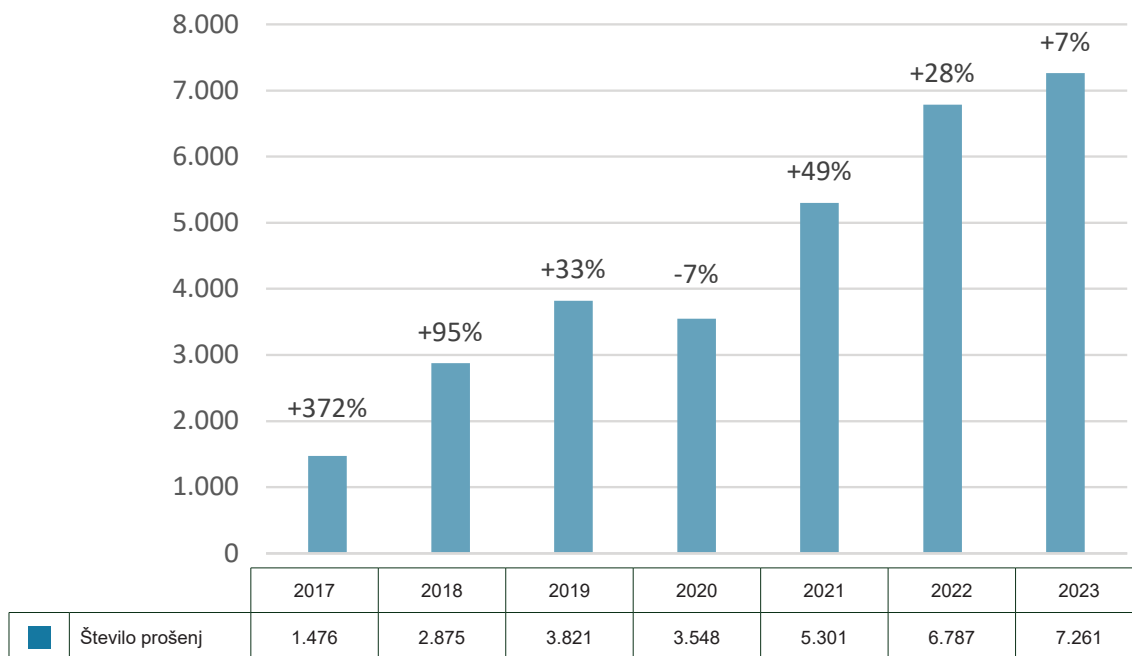
V nadaljevanju so v grafičnih in tabelarnih prikazih podani vsi podatki, ki izhajajo iz uradnih evidenc Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije.

3.2.1 Struktura prosilcev v postopkih mednarodne zaščite v letu 2023

V letu 2023 je število vloženih prošenj za mednarodno zaščito naraščalo ter v juliju in avgustu preseglo vrednosti iz leta 2022. V avgustu je bilo vloženih 919 prošenj, kar je največ v zadnjih letih. V zadnji tretjini leta 2023 je število vloženih prošenj začelo upadati, vendar so vrednosti vseeno ostale nad ravnmi preteklega leta. V primerjavi z letom 2022 je bilo v letu 2023 skupno vloženih 7 % več prošenj za mednarodno zaščito.

Preglednica 9: Število prošenj za mednarodno zaščito v zadnjih sedmih letih

Leto	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Število prošenj	1.476	2.875	3.821	3.548	5.301	6.787	7.261

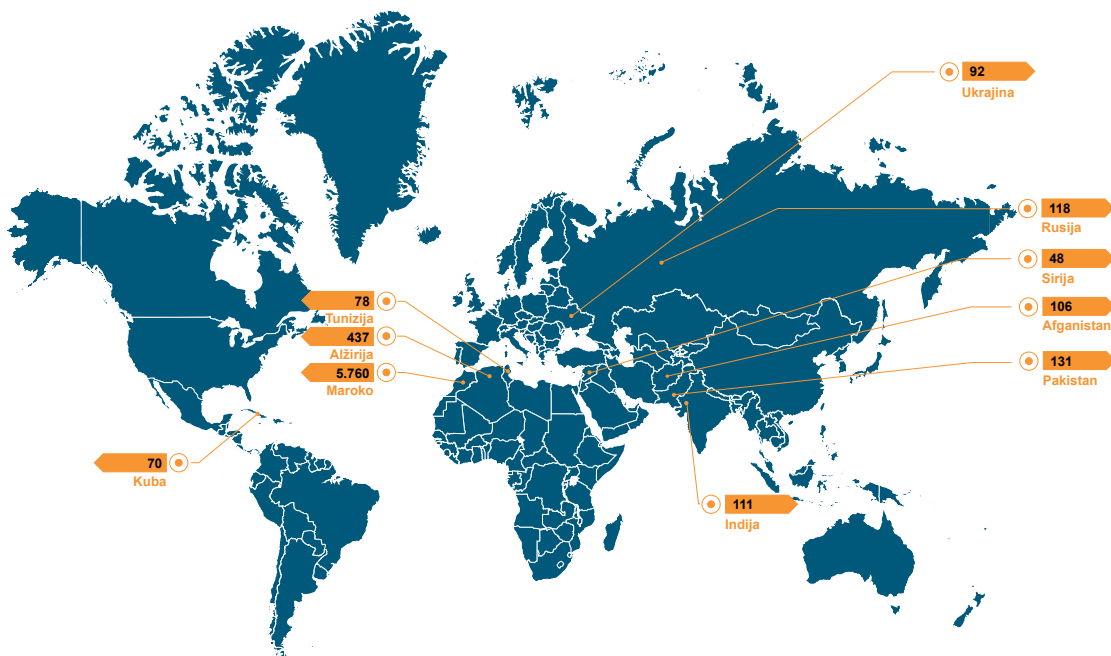
**Grafikon 11:** Spreminjanje števila prošenj za mednarodno zaščito v zadnjih sedmih letih

V letu 2023 so izrazito največ prošenj vložili državljani Maroka (79 % vseh vloženih prošenj), pri čemer je bil občuten upad števila prošenj državljanov Afganistana, ki so bili v letih 2021 in 2022 največja skupina prosilcev. Glede na nov trend so po številu vloženih prošenj na drugem mestu državljani Alžirije (6 % vseh vloženih prošenj), sledijo pa jim državljani Pakistana, Rusije ter Indije.

Preglednica 10: Prvih deset držav izvora, katerih državljani so vložili največ prošenj za mednarodno zaščito v letu 2023

Država izvora	Število prosilcev
Maroko	5.760
Alžirija	437
Pakistan	131
Rusija	118
Indija	111
Afganistan	106
Ukrajina	92
Tunizija	78
Kuba	70
Sirija	48

Grafikon 12: Prikaz prvih desetih držav izvora, katerih državljani so vložili največ prošenj za mednarodno zaščito v letu 2023

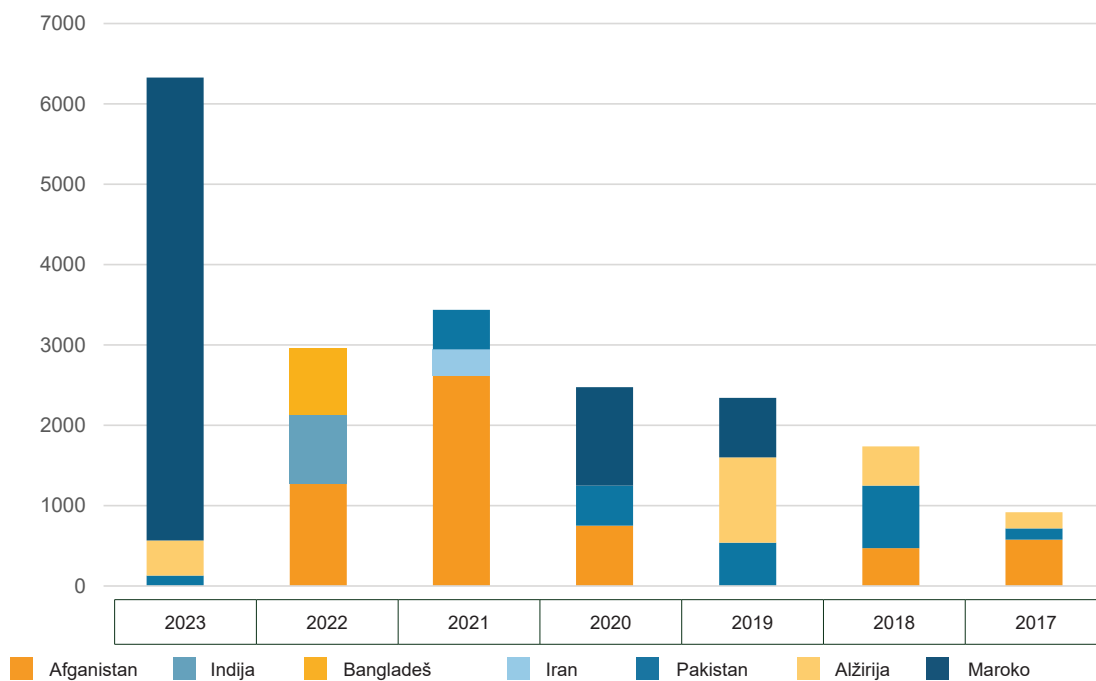


Preglednica 11: Tri najpogostejše države izvora v zadnjih sedmih letih

Leto	Država izvora – število prošenj					
2023	Maroko	5.760	Alžirija	437	Pakistan	131
2022	Afganistan	1.279	Indija	851	Bangladeš	825
2021	Afganistan	2.614	Pakistan	493	Iran	331
2020	Maroko	1.226	Afganistan	751	Pakistan	498
2019	Alžirija	1.060	Maroko	741	Pakistan	540
2018	Pakistan	780	Alžirija	488	Afganistan	470
2017	Afganistan	578	Alžirija	201	Pakistan	140



Grafikon 13: Spreminjanje števila prošenj v zadnjih sedmih letih glede na tri najpogostejše države izvora



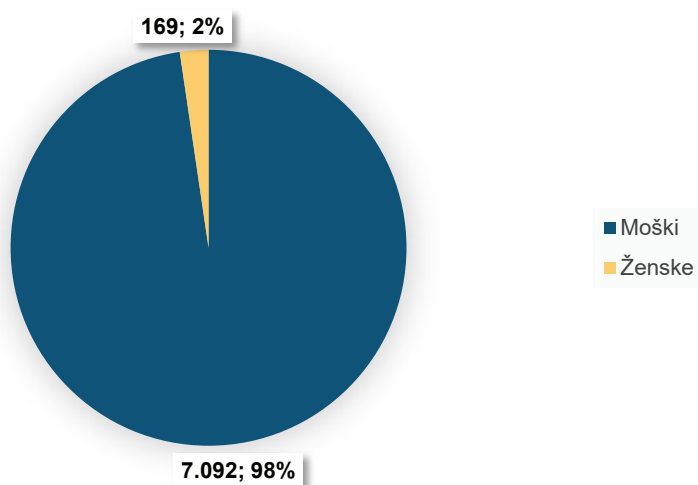
V letu 2023 je za mednarodno zaščito zaprosilo 7.092 moških, kar pomeni 98 % vloženih prošenj, in 169 žensk, kar pomeni 2 % vloženih prošenj. Največ prosilcev je bilo v starostni skupini 18–34 let (84 % vseh vloženih prošenj).

Preglednica 12: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2023 po spolu

Moški	Ženske
7.092	169
SKUPAJ: 7.261	



Grafikon 14: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2023 po spolu

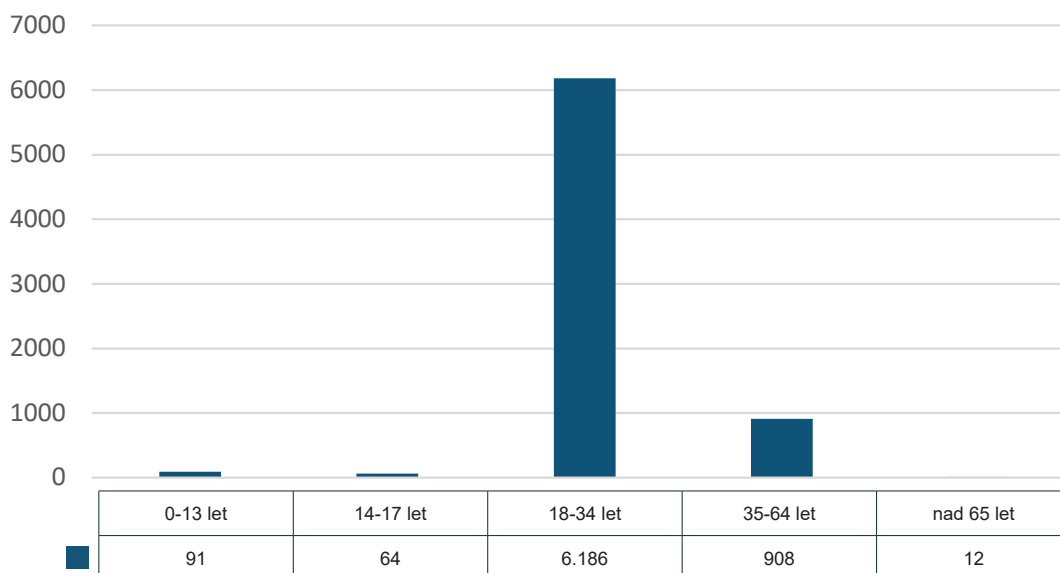


Preglednica 13: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2023 po starosti

Starost	Število
0–13 let	91
14–17 let	64
18–34 let	6.186
35–64 let	908
nad 65 let	12
SKUPAJ	7.261



Grafikon 15: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2023 po starosti



3. 2. 2 Struktura mladoletnih prosilcev brez spremstva

Kljub skupnemu povečanju števila vloženih prošelj za mednarodno zaščito se je v letu 2023 zmanjšalo število prošelj mladoletnih prosilcev brez spremstva, in sicer kar za 81 % v primerjavi z letom 2022. Od vseh mladoletnih otrok prosilcev za mednarodno zaščito (skupaj so mladoletni prosilci vložili 155 prošelj) je bilo 30 % takih, ki so v Republiko Slovenijo prišli brez staršev ali drugega zakonitega zastopnika.

Preglednica 14: Število mladoletnih prosilcev brez spremstva glede na državo izvora v letu 2023

Država izvora	Število prosilcev
Maroko	37
Afganistan	7
Tunizija	1
Sirija	1
Palestina	1
Alžirija	1
SKUPAJ	48

**Preglednica 15:** Število mladoletnih prosilcev brez spremstva po spolu in starosti v letu 2023

Starost	Dečki	Deklice
0–13 let	2	0
14–15 let	4	0
16–17 let	42	0
SKUPAJ	48	0

3. 2. 3 Odločanje v postopkih mednarodne zaščite

Tudi v letu 2023 se je nadaljeval trend samovoljnega zapuščanja Republike Slovenije, zaradi česar je bilo 34 % rešenih postopkov ustavljenih. Poleg tega se je v referenčnem obdobju dodatno povečalo število vloženih prošenj, pri katerih je bilo ugotovljeno, da je za njihovo obravnavo pristojna druga država članica EU (tako imenovani dublinski postopek). Takih primerov je bilo kar 4.096 oziroma 85 % več kot prejšnje leto.

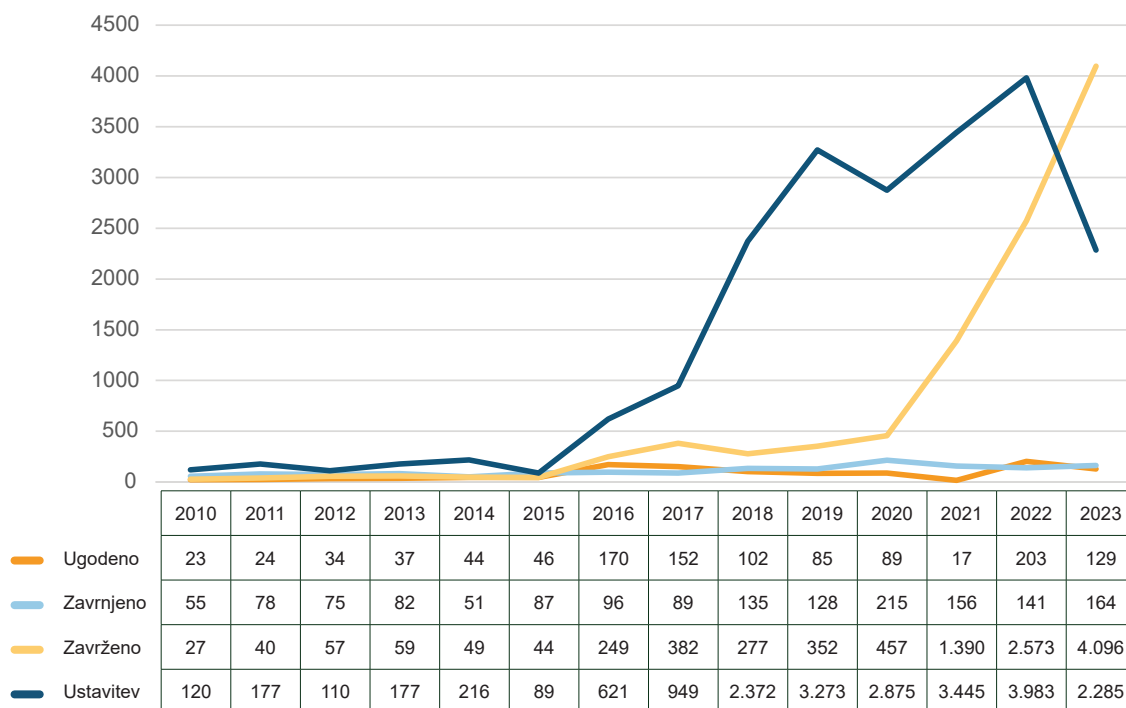
V primerjavi z letom 2022 se je vsebinsko odločanje povečalo za 15 %, skupno pa je obsegalo le 4,2 % vseh rešenih primerov.

Preglednica 16: Struktura rešenih prošenj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2023

Vrsta odločitve Leto	Ugodeno	Zavrnjeno	Zavrženo	Ustavitev	SKUPAJ
2010	23	55	27	120	225
2011	24	78	40	177	319
2012	34	75	57	110	276
2013	37	82	59	177	355
2014	44	51	49	216	360
2015	46	87	44	89	266
2016	170	96	249	621	1.136
2017	152	89	382	949	1.572
2018	102	135	277	2.372	2.886
2019	85	128	352	3.273	3.838
2020	89	215	457	2.875	3.636
2021	17	156	1.390	3.445	5.008
2022	203	141	2.573	3.983	6.900
2023	129	164	4.096	2.285	6.674



Grafikon 16: Gibanje strukture rešenih prošelj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2023



Kljub povečanju števila vloženih prošelj za mednarodno zaščito se je skrajšal čas vsebinskega odločanja, zaradi česar so ti postopki v letu 2023 trajali povprečno 115 dni (leta 2022 148 dni, leta 2021 210 dni). Čas odločanja vseh postopkov je v letu 2023 v povprečju trajal 45 dni in se je predvsem zaradi ugotavljanja pristojnosti druge države članice EU za obravnavo prošelj nekoliko podaljšal, saj je v letu 2022 znašal 40 dni.

3. 2. 4 Osebe, ki so za mednarodno zaščito zaprosile tudi v drugi državi članici EU

Po uredbi EURODAC⁶ se od leta 2004 v centralni sistem prstnih odtisov EURODAC vnašajo prstni odtisi naslednjih kategorij tujcev:

- 1. kategorija – tujci, ki v državi članici zaprosijo za mednarodno zaščito;
- 2. kategorija – tujci, ki so prijeti zaradi nezakonitega prehoda državne meje in niso bili vrnjeni v drugo državo;
- 3. kategorija – tujci, ki so nezakonito na ozemlju države članice EU, pri katerih se država odloči preveriti, ali so morda kdaj prej v drugi državi zaprosili za mednarodno zaščito.

Na podlagi zbranih odtisov v zbirki EURODAC, ki je osnovno orodje za izvajanje dublinske uredbe, se lahko ugotovi, ali je prosilec predhodno že zaprosil za mednarodno zaščito v kateri

⁶ Uredba (EU) št. 603/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. junija 2013 o vzpostavitvi sistema Eurodac za primerjavo prstnih odtisov zaradi učinkovite uporabe Uredbe (EU) št. 604/2013 o vzpostavitvi meril in mehanizmov za določitev države članice, odgovorne za obravnavanje prošnje za mednarodno zaščito, ki jo v eni od držav članic vložijo državljani tretje države ali oseba brez državljanstva, in o zahtevah za primerjavo s podatki iz sistema Eurodac,



drugi državi članici EU ali pridruženi državi članici in ali ga je prijala policija ob nepravilnem vstopu v območje EU, v državi članici, v kateri je vstopil v območje EU. V dublinskih postopkih, ki se izvajajo med državami članicami v skladu s Dublinsko uredbo 604/2013,⁷ pa se določi, katera država je odgovorna za obravnavanje prošnje prosilca za mednarodno zaščito. V letu 2023 se je obrnil trend, saj je Republika Slovenija v dublinskih postopkih prejela 37 % manj zahtevkov za prevzem odgovornosti za obravnavanje prosilcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite kot v letu 2022. V letu 2023 je Slovenija odgovornost za obravnavanje prošnje potrdila v 1.006 primerih (61 %).

Preglednica 17: Prevzem odgovornosti Republike Slovenije za obravnavo tujcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite za obdobje 2020–2023

	Sprejem oseb 2021	Sprejem oseb 2022	Sprejem oseb 2023
Pozitivni odgovori	1.300	1.693	1.006
Izvedba	112 (8,6 %)	257 (15 %)	182 (18,3 %)

V letu 2023 je Republika Slovenija drugim državam članicam poslala kar 140 % več zahtevkov za prevzem odgovornosti za obravnavanje tujcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite kot pa v letu 2022. V letu 2023 so države članice EU odgovornost za obravnavanje prošnje sprejele v 4.310 primerih oziroma 96,33 %, kar je bistveno več kot leta 2022 (71,22 %).

Preglednica 18: Prevzem odgovornosti drugih držav članic EU za obravnavo tujcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite za obdobje 2020–2023

	Predaja oseb 2021	Predaja oseb 2022	Sprejem oseb 2023
Pozitivni odgovori	792	1.408	4.310
Izvedba	5 (6,9 %)	20 (1,4 %)	13 (0,33 %)

3. 2. 5 Struktura oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2023

V obdobju 1995–2023 je bila v Republiki Sloveniji priznana mednarodna zaščita 1.341 osebam. V letu 2023 je bila mednarodna zaščita priznana 129 osebam, 74 osebam je bil priznan status begunca, 55 osebam pa status subsidiarne zaščite. Največ statusov mednarodne zaščite je bilo priznanih državljanom Ukrajine (52) in Sirije (28).

ki jih vložijo organi kazenskega pregona držav članic in Europol za namene kazenskega pregona, ter o spremembi Uredbe (EU) št. 1077/2011 o ustanovitvi Evropske agencije za operativno upravljanje obsežnih informacijskih sistemov s področja svobode, varnosti in pravice.

⁷ Uredba (EU) št. 604/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. junija 2013 o vzpostavitvi meril in mehanizmov za določitev države članice, odgovorne za obravnavanje prošnje za mednarodno zaščito, ki jo v eni od držav članic vložijo državljani tretje države ali oseba brez državljanstva.



Preglednica 19: Število vseh oseb, ki jim je bila priznana mednarodna zaščita od leta 1995 do konca leta 2023, po vrsti statusa in spolu

Spol Vrsta statusa	Moški	Ženske	Skupaj
Status begunca	621	276	897
Status subsidiarne zaščite	197	158	355
Azil iz humanitarnih razlogov ⁸	55	34	89
SKUPAJ	873	468	1.341

Preglednica 20: Število oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2023, po vrsti statusa in spolu

Spol Vrsta statusa	Moški	Ženske	SKUPAJ
Status begunca	51	23	74
Status subsidiarne zaščite	35	20	55
SKUPAJ	86	43	129

Preglednica 21: Število oseb, ki jim je bila v letu 2023 priznana mednarodna zaščita, glede na državo izvora

Država izvora	Število oseb s priznano mednarodno zaščito
Ukrajina	52
Sirija	28
Burundi	14
Rusija	13
Afganistan	4
Turčija	4
Palestina	3
Kamerun	2
Kuba	2
Gambija	2
Venezuela	2
Slonokoščena obala	1
Nigerija	1
Južni Sudan	1
SKUPAJ	129

⁸ Novela Zazil je marca 2006 azil iz humanitarnih razlogov ukinila in uvedla subsidiarno zaščito.

3. 2. 6 Vložena pravna sredstva v postopkih mednarodne zaščite

V postopkih mednarodne zaščite je bilo v letu 2023 vloženih 233 tožb in 92 pritožb zoper sodbo Upravnega sodišča.

Preglednica 22: Vložena pravna sredstva po posameznih primerih v letu 2022

	Vložena tožba	Vložena pritožba
Omejitev gibanja	4	2
Prošnja za mednarodno zaščito		
– zavrnjena	100	41
– ugodena		
– zavržena	104	36
– ustavitev	3	
Zahtevek za uvedbo ponovnega postopka	22	13
SKUPAJ	233	92

3. 3 SODNA PRAKSA

V letu 2023 so v sodni praksi prevladovali sodne odločitve v zvezi s postopki po Uredbi (EU) št. 604/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. junija 2013 o vzpostavitvi meril in mehanizmov za določitev države članice, odgovorne za obravnavanje prošnje za mednarodno zaščito, ki jo v eni od držav članic vložijo državljani tretje države ali oseba brez državljanstva (prenovitev) (UL L št. 180 z dne 29. 6. 2013, str. 31), tako imenovani dublinski postopki. Veliko je bilo tudi sodnih odločitev v zvezi s prošnjami, ki so bile zavrnjene kot očitno neutemeljene, in v zvezi z zavrnjenimi zahtevki za uvedbo ponovnega postopka za priznanje mednarodne zaščite. V večini omenjenih zadev je Upravno sodišče Republike Slovenije tožbe zavrnilo in s tem pritrdilo odločitvam Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije, v primeru vloženih pritožb na Vrhovno sodišče Republike Slovenije pa so bile te pretežno zavrnjene.

Javni uslužbeni Direktorata za migracije, ki imajo pooblastilo za zastopanje Ministrstva za notranje zadeve v postopkih mednarodne zaščite pred Upravnim sodiščem Republike Slovenije in Vrhovnim sodiščem Republike Slovenije, so se udeležili 207 narokov za glavno obravnavo na Upravnem sodišču Republike Slovenije in enega na Vrhovnem sodišču Republike Slovenije.

3. 3. 1 Izpostavljeni primeri sodne prakse

- Sodba Vrhovnega sodišča Republike Slovenije po opravljeni glavni obravnavi – Afganistan – spremenjene okoliščine

Vrhovno sodišče Republike Slovenije je v dolgotrajnem upravnem sporu po pritožbi Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije zoper sodbo Upravnega sodišča Republike Slovenije



samo opravilo glavno obravnavo in nato pritožbi ugodilo, sodbo Upravnega sodišča Republike Slovenije pa spremenilo tako, da je tožbo zavrnilo. Vrhovno sodišče Republike Slovenije je menilo, da pritožba utemeljeno navaja, da v izpodbijani sodbi Upravno sodišče Republike Slovenije ni pojasnilo, zakaj tožnik izpolnjuje pogoje za priznanje mednarodne zaščite, kakor je tudi menilo, da je utemeljen ugovor, da samo splošna ugotovitev, da so talibani leta 2021 prevzeli oblast, ne more utemeljiti priznanja statusa subsidiarne zaščite, saj je za to treba oceniti tudi tožnikove osebne okoliščine. Po opravljeni glavni obravnavi, na kateri je samo ugotavljalo dejansko stanje, je Vrhovno sodišče Republike Slovenije sklenilo, da tožnik ne izpolnjuje pogojev za priznanje subsidiarne zaščite.

- Sodbe Upravnega sodišča Republike Slovenije, s katerimi je Ministrstvu za notranje zadeve Republike Slovenije odreklo možnost vložitve pritožbe na Vrhovno sodišče Republike Slovenije

Upravno sodišče Republike Slovenije je sicer neenotno in je le v nekaterih sodbah, nanašajočih se na dublinske postopke, v primeru, da je tožbi ugodilo, Ministrstvu za notranje zadeve Republike Slovenije odreklo možnost pritožbe na Vrhovno sodišče Republike Slovenije. Pri tem se je sklicevalo na novo izdano sodbo Sodišča EU v zadevi E. N., S. S., J. Y. z dne 30. 3. 2023. Ministrstvo za notranje zadeve je zoper takšne sodbe vseeno vložilo pritožbe na Vrhovno sodišče Republike Slovenije, ki jih je tudi sprejelo v obravnavo in se v več sodbah izreklo, da je interpretacija Upravnega sodišča Republike Slovenije v zvezi z možnostjo vložitve pritožbe napačna.

- Sodbi Upravnega sodišča Republike Slovenije, s katerima je Ministrstvu za notranje zadeve Republike Slovenije naložilo, da mora v vsakem primeru pred izdajo dublinskega sklepa pridobiti in preučiti ustrezne informacije o državi (ugotavljanje sistemskih pomanjkljivosti)

Upravno sodišče Republike Slovenije je konec leta 2023, sicer le v dveh sodbah, s katerima je tožbi ugodilo, poudarilo, da pri ugotavljanju sistemskih pomanjkljivosti v določeni državi EU, v tem primeru v Republiki Hrvaški, ni dovolj le sklicevanje na slovensko sodno prakso, ki je ugotovila, da v Republiki Hrvaški sistemskih pomanjkljivosti ni. Kljub temu, da prosilec ne uveljavlja in ne navaja nikakršnih težav v dostopu ali samem azilnem postopku, po mnenju Upravnega sodišča Republike Slovenije pri obrazložitvi dublinskega sklepa ne smeta izostati pridobitev ustreznih aktualnih informacij in njihova vključitev v obrazložitev sklepa. Ministrstvo za notranje zadeve se s takšno interpretacijo ne strinja, saj zagovarja stališče, da mora prosilec sam najprej v svojih izjavah predstaviti in obrazložiti, zakaj meni, da so v Republiki Hrvaški pomanjkljivosti azilnega sistema. Če teh navedb ni, po mnenju ministrstva za notranje zadeve ni potrebe po pridobitvi sprotnih informacij, temveč je dovolj sklicevanje na slovensko sodno prakso, ki, kot že navedeno, ni ugotovila, da v Republiki Hrvaški obstajajo sistemske pomanjkljivosti, ki bi lahko bile ovira za izvajanje Dublinske uredbe. Zaradi tega sta bili zoper obe sodbi Upravnega sodišča Republike Slovenije z Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije vloženi pritožbi na Vrhovno sodišče Republike Slovenije, ki je pritožbam ugodilo in sodbi Upravnega sodišča Republike Slovenije razveljavilo ter vrnilo v ponovni postopek. Iz sodb Vrhovnega sodišča Republike Slovenije izhaja, da je naravo in resnost nevarnosti nečloveškega ravnanja, ki grozi prosilcu zaradi predaje v drugo državo članico v postopku sprejema po Dublinski uredbi III, treba oceniti na podlagi podatkov o tistih pomanjkljivostih azilnega sistema, ki so upoštevane v okoliščinah, v katerih se bo prosilec



znašel po predaji. To pomeni, da se kot pomembne v obravnavani zadevi lahko izkažejo (le) tiste sistemske pomanjkljivosti v azilnem postopku, ki se nanašajo na obravnavanje prosilcev za mednarodno zaščito, ne pa pomanjkljivosti, ki se nanašajo na druga ravnanja organov države članice. Materialnopravno tehtne so tako lahko le navedbe prosilca o ravnanju uslužbencev v azilnem domu in pomanjkljivosti pri namestitvi prosilcev. Da pa bi se vzpostavila obveznost preverjanja aktualnih podatkov o stanju hrvaškega azilnega sistema, morajo s prosilčevo izjavo zaobjeta ravnanja dosegati minimalno stopnjo resnosti, ki je pomembna in odvisna od okoliščin konkretnega primera.



4 ZAČASNA ZAŠČITA

4.1 ZAKONODAJA

V letu 2022 se je prvič po uvedbi leta 2001 aktivirala začasna zaščita. Ta je bila aktivirana z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2022/382 z dne 4. marca 2022 o obstoju množičnega prihoda razseljenih oseb iz Ukrajine v smislu 5. člena Direktive 2001/55/ES⁹ in z učinkom uvedbe začasne zaščite in aktivacijo Direktive 2001/55/ES, in sicer za eno leto do 4. marca 2023. V skladu z Direktivo 2001/55/ES se lahko začasna zaščita podaljša še največ dvakrat po šest mesecev, zato se je po odločitvi Evropske komisije o njenem podaljšanju ta 4. marca 2023 samodejno podaljšala tudi v Republiki Sloveniji, in sicer za dve šestmesečni obdobji, do 4. marca 2024.

Ker je Evropska komisija ugotovila, da razlogi za začasno zaščito še trajajo, je 19. septembra 2023 podala Predlog Izvedbenega sklepa Sveta o podaljšanju začasne zaščite, kot je bila uvedena z Izvedbenim sklepom (EU) 2022/382, katerega namen je podaljšati začasno zaščito, kot je bila uvedena z Izvedbenim sklepom, za nadaljnje obdobje enega leta, in sicer do 4. marca 2025.

Svet EU je 19. oktobra 2023 sprejel Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2023/2409 o podaljšanju začasne zaščite, kot je bila uvedena z Izvedbenim sklepom (EU) 2022/382,¹⁰ ki je začel veljati 13. novembra 2023. Navedenemu je sledila tudi Vlada Republike Slovenije, ki je ob koncu leta 2023 pripravila sklep, katerega namen je podaljšanje začasne zaščite tudi v Republiki Sloveniji do 4. marca 2025. Direktorata za migracije je za namen učinkovitega izvajanja začasne zaščite v Republiki Sloveniji pripravil tudi številne usmeritve za delo upravnih enot, ki so v skladu z ZZZRO pristojne odločati v postopkih začasne zaščite.

4.2 STATISTIKA

Na podlagi ZZZRO je bilo v obdobju od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023 vloženih 1.763 vlog za priznanje začasne zaščite. Od tega so jih 767 (44 %) podali moški, medtem ko so ženske skupno vložile 996 (56 %) prošnji. V starostni skupini 35–64 let je bilo skupno prejetih 794 vlog za začasno zaščito, kar je najobsežnejša kategorija po številu vloženih vlog. V omenjeni starostni skupini so ženske podale 449 oziroma 56 % vlog, moški so 345 oziroma 44 % vlog.

Upravne enote so v istem obdobju rešile 1.774 vlog ter 1.674 osebam priznale začasno zaščito.

⁹ Direktiva Sveta 2001/55/ES z dne 20. julija 2001 o najnižjih standardih za dodelitev začasne zaščite v primeru množičnega prihoda razseljenih oseb in o ukrepih za uravnoteženje prizadevanj in posledic za države članice pri sprejemanju takšnih oseb.

¹⁰ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX%3A32023D2409>



5 TRAJNA PRESELITEV

Vlada Republike Slovenije je 1. decembra 2022 sprejela sklep, s katerim je med drugim odločila, da Republika Slovenija iz Turčije sprejme 50 državljanov Sirije ali Afganistana, ki se jim lahko prizna status begunca. Sledila je priprava izvedbenega načrta, v katerem so bile kot prednostne kategorije določene družine, matere samohranilke, samske ženske in do pet mladoletnikov brez spremstva, predvsem žrtve potresa v Turčiji.

V projektu je Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije sodelovalo z Visokim komisariatom Združenih narodov za begunce ter na podlagi njihove dokumentacije opravilo pogovore z begunci v Turčiji o izpolnjevanju pogojev za priznanje statusa begunca v Sloveniji ter varnostno preverjanje. Na tej podlagi je bil nato pripravljen končni izbor 50 oseb, ki izpolnjujejo vse predpisane pogoje in jim bo ob prihodu v Republiko Slovenijo takoj priznan status begunca.

Prva skupina 23 državljanov Sirije (štiri družine in en posameznik) je 14. decembra 2023 prispela v Slovenijo. Konec januarja 2024 je prišla druga skupina s 27 državljanji Afganistana ter bila nastanjena v kapacitetah Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov.



6 PORABA SREDSTEV SKLADA ZA AZIL, MIGRACIJE IN VKLJUČEVANJE

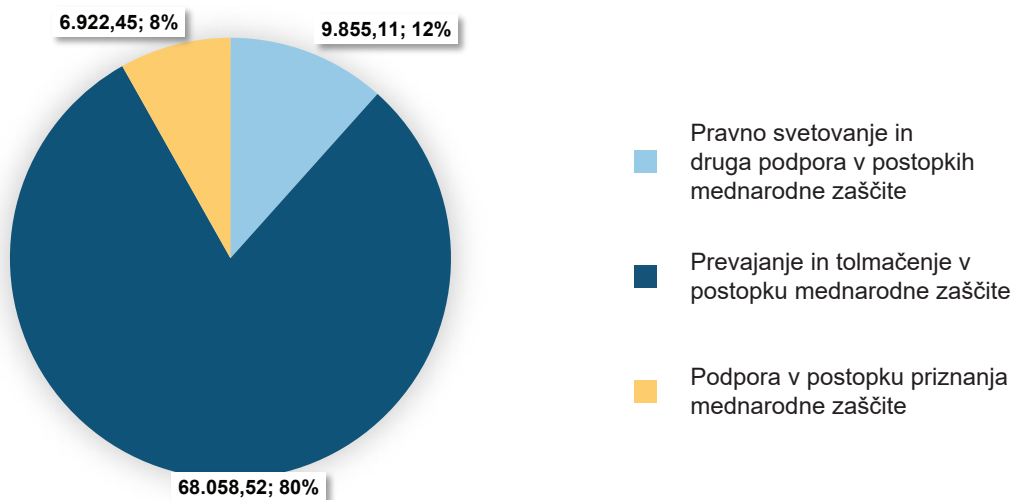
6.1 PORABA SREDSTEV SKLADA ZA AZIL, MIGRACIJE IN VKLJUČEVANJE ZA MEDNARODNO ZAŠČITO

Pri postopkih za mednarodno zaščito Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije v skladu s področno zakonodajo zagotavlja temeljna postopkovna jamstva tujcem, ki zaprosijo za mednarodno zaščito. V okviru tega so zagotovljeni informiranje in pravno svetovanje tujcem na področju mednarodne zaščite, brezplačna pravna pomoč pred Upravnim sodiščem Republike Slovenije in Vrhovnim sodiščem Republike Slovenije ter prevajanje in tolmačenje v postopku. V sodelovanju z drugimi pristojnimi organi Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije izvaja tudi usposabljanje javnih uslužbencev, zakonitih zastopnikov za mladoletne prosilce za mednarodno zaščito brez spremstva in drugih, vključenih v azilne zadeve, zagotavlja podporo v postopkih priznanja mednarodne zaščite, kot so različna izvedenska mnenja, ter izplačuje nagrade zakonitim zastopnikom za opravljeno delo pri pomoči mladoletnikom brez spremstva.

Spodnja preglednica prikazuje porabo sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2023. Porabljenih je bilo 84.836,08 evra, od tega 75 % oziroma 63.627,06 evra iz sklada AMIF in 25 % oziroma 21.209,02 evra lastnih sredstev.

Preglednica 23: Poraba sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2023

Ime programa	Poraba v evrih
Pravno svetovanje in druga podpora v postopkih mednarodne zaščite	9.855,11
Prevajanje in tolmačenje v postopku mednarodne zaščite	68.058,52
Podpora v postopku priznanja mednarodne zaščite	6.922,45
SKUPAJ	84.836,08

Grafikon 17: Prikaz porabe sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2023


6. 1. 1 Pravno svetovanje in druga podpora v postopkih mednarodne zaščite

Po Zakonu o mednarodni zaščiti v postopkih pred upravnim in vrhovnim sodiščem podpora in pravno pomoč zagotavljajo svetovalci za begunce, ki jih imenuje Ministrstvo za pravosodje Republike Slovenije za obdobje petih let. Za svetovalce za begunce je zdaj imenovanih 43 oseb.

Za to dejavnost je bilo v letu 2023 porabljenih 9.855,11 evra.

6. 1. 2 Prevajanje in tolmačenje v postopku mednarodne zaščite

Kadar oseba v postopku mednarodne zaščite ne razume uradnega jezika, se ji za spremljanje postopkov zagotovi tolmač za jezik, ki ga razume. Pomoč tolmača je zagotovljena pri sprejemu prošnje in osebnih razgovorih. Ministrstvo za notranje zadeve je imelo v letu 2023 sklenjene avtorske in podjemne pogodbe ter okvirne sporazume. Za to dejavnost je bilo v letu 2023 porabljenih 68.058,52 evra.

6. 1. 3 Podpora v postopku priznanja mednarodne zaščite

Ministrstvo zagotavlja podporo v postopkih priznanja mednarodne zaščite, kot so izvedenska mnenja, na primer ugotavljanje starosti mladoletnih prosilcev brez spremstva. Za opravljeno delo pri pomoči mladoletnikom brez spremstva se zakonitim zastopnikom izplačujejo nagrade. Za navedene ukrepe je bilo v letu 2023 porabljenih 6.922,45 evra.



7 DRUGE DEJAVNOSTI V SKLOPU EVROPSKIH INSTITUCIJ IN MEDNARODNEGA SODELOVANJA

Predstavniki Direktorata za migracije so v letu 2023 sodelovali pri pripravi različnih dokumentov ter zakonodajnih predlogov s področja zakonitih migracij in mednarodne zaščite, ki so jih organizirali predstavniki institucij EU (Evropska komisija, Svet Evropske unije), Agencije Evropske unije za azil (ang. European Union Asylum Agency – EUAA), Evropske migracijske mreže, nacionalne kontaktne točke za integracijo in partnerske mednarodne organizacije (OZN, OECD, GDISC, IOM, UNHCR in ICMPD).

7.1 AGENCIJA EVROPSKE UNIJE ZA AZIL (EUAA)

Direktorat za migracije kot uradna kontaktna točka EUAA sodeluje na sestankih upravnega odbora (višji uradniki) in redno komunicira z EUAA v okviru različnih posvetovalnih skupin in mrež, ki pokrivajo pomembne prvine azilnega in sprejemnega sistema (mreža za sprejem, mreža za postopke mednarodne zaščite, dublinska mreža, mreža za sodelovanje s tretjimi državami, mreža za statistiko, mreža strokovnjakov za ranljivost, posvetovalna skupina IDS, posvetovalna skupina za spremljanje) ter drugih programov (IDS, Query, Case law).

V letu 2023 so javni uslužbenci Direktorata za migracije odgovorili na skupno 53 vprašalnikov držav članic in EUAA, prispevali k letnemu poročilu ter sodelovali pri pregledu in pripravi drugih pomembnih dokumentov, smernic, poročil in orodij.

7.1.1. Izobraževanje

V letu 2023 sta se dva javna uslužbenca Direktorata za migracije udeležila usposabljanj po modulih EUAA, in sicer po modulih: Prosilci z različnimi spolnimi usmeritvami, spolnimi identitetami in izražanjem spolnih značilnosti, Žrtve nasilja na podlagi spola, Uvod v coaching ter Preselitev. Nacionalni strokovnjak za dublinsko uredbo je sodeloval pri usposabljanju tujih nacionalnih trenerjev za navedeni modul.

V okviru operativnega načrta, ki ga je Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije podpisalo z EUAA, so bila izvedena usposabljanja za javne uslužbence s področja mednarodne zaščite in sprejema, ki so se jih udeležili javni uslužbenci Direktorata za migracije, Urada Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov, Policije, drugih ministrstev in predstavniki nevladnih organizacij. Pri teh vsebinah so bili štiri javni uslužbenci Direktorata za migracije usposobljeni za nacionalne trenerje, in sicer eden za modul Trgovina z ljudmi, ena javna uslužbenka za modul o dublinski uredbi, dve javni uslužbenki za modul Intervjuvanje ranljivih oseb ter trije za modul Intervjuvanje otrok. Poleg navedenega je 21 javnih uslužbencev direktorata sodelovalo v modulih Uvod v ranljivost ter Delo s prevajalcem, poleg treh, usposobljenih za nacionalne trenerje še šest v modulu Intervjuvanje otrok. Ena javna uslužbenka je sodelovala v modulu Usposabljanje o komunikaciji z otroki v sprejemu ter trije v modulu Komunikacija z otroki.

7.2 EVROPSKA MIGRACIJSKA MREŽA (EMN)

V letu 2023 je slovenska nacionalna kontaktna točka (SI NKT) podala 56 odgovorov na skupno 57 poizvedb. NKT je objavila dve namenski poizvedbi, in sicer o statusu tujca v času podaljševanja dovoljenja za začasno prebivanje in o preverjanju pogoja zadostnih sredstev za preživljanje. Poleg tega je zagotovila prispevke za četrtletna poročila EMN, letno poročilo o migracijah in azilu ter letno poročilo o zaščiti otrok v migracijah.

SI NKT je v letu 2023 zagotovila nacionalne prispevke za osem informatorjev iz leta 2022 in leta 2023 (izdanih je bilo šest) in tri študije iz leta 2022 in leta 2023 (izdani sta bili dve).

Informatorji, izdani v letu 2023:

- Organizacija prilagodljive nastanitve v okviru mednarodne zaščite;
- Obeti za razseljene osebe v državah prvega sprejema in tranzitnih državah, ki niso članice EU;
- Pravica otrok s spremstvom do izražanja mnenj v postopkih mednarodne zaščite;
- Razseljevanje in migracije zaradi naravnih nesreč, podnebnih sprememb in degradacije okolja;
- Brezdržavljanost v Evropski uniji, Gruziji in na Norveškem;
- Programi preselitve, humanitarnega sprejema in sponzorstva;

Študiji, izdani v letu 2023:

- Integracija prosilcev za mednarodno zaščito na trg dela;
- Kontingentno načrtovanje v državah EU.

Vse izdelke ter njihove prevode je NKT objavljala na spletni strani www.emnslovenia.si. Ključni prevedeni izdelki EMN so bili natisnjeni in razdeljeni ustreznim nacionalnim strokovnjakom, da bi zagotovili najnovejše, objektivne, zanesljive, ustrezne in primerljive informacije na posameznih podpodročjih znotraj področja migracij in azila.

Člani NKT so se v letu 2023 udeležili osmih rednih sestankov nacionalnih kontaktnih točk EMN. Sestanki so bili namenjeni pregledu in usklajevanju aktualnih ter načrtovanju prihodnjih dejavnosti EMN. Predstavnica usmerjevalnega odbora se je udeležila štirih sestankov usmerjevalnega odbora EMN, kjer so med drugim bile sprejete smernice za tekoče in nadaljnje delovanje EMN.

7.2.1 Destinacija Evropa

SI NKT je v letu 2023 pripravila slovensko različico interaktivnega izobraževalnega pripomočka Destinacija Evropa, ki ga je razvila Evropska komisija za namen ozaveščanja mladih o migracijah. Pripomoček je zasnovan kot interaktivna platforma, ki spodbuja razpravo o migracijah. Cilj pripomočka je uporabnike seznaniti z migracijsko politiko na podlagi domnevnih okoliščin oziroma predvidevanj, uporabniki pa so postavljeni v vloge različnih akterjev na lokalni, državni in ravni EU.



NKT je zagotovila 180 fizičnih slovenskih izvodov pripomočka, ki jih je v uporabo poslala desetim fakultetam in sedemindvajsetim gimnazijam ter srednjim šolam po Sloveniji, in v seznanitev Ministrstvu za vzgojo in izobraževanje Republike Slovenije. Po prejetih pozitivnih povratnih informacijah v zvezi s samim pripomočkom je NKT v sodelovanju z drugimi EMN NKT zagotovila štirinajst izvodov angleške ter po en izvod francoske in nemške različice pripomočka za potrebe različnih izobraževalnih ustanov po Sloveniji.

7.3 KONFERENCA GENERALNIH DIREKTORJEV SLUŽB ZA PRISELJEVANJE – GDISC¹¹

Slovenska nacionalna kontaktna točka, ki deluje v okviru Direktorata za migracije, je v neformalni mreži GDISC v letu 2023 zagotovila odgovore na 17 hitrih poizvedb držav članic neformalne mreže s področja zakonitih migracij in mednarodne zaščite. Uslužbenci Direktorata za migracije so se udeležili naslednjih sestankov mini neformalnih mrež, ki delujejo znotraj GDISC: dveh sestankov mreže, ki se ukvarja s prognozami, analizami trendov in preverjanjem napovedi migracij,¹² dveh sestankov pravne mreže,¹³ dveh sestankov IT-mreže¹⁴ in enega sestanka (v letu 2023 novoustanovljene) delovne skupine za zakonite migracije.¹⁵ Mini mreže so dragocene platforme za izmenjavo informacij in gradnjo temeljnega znanja o določenih temah.

7.4 SODELOVANJE V DELOVNIH SKUPINAH SVETA EVROPSKE UNIJE

Svetu Evropske unije (EU) pri njegovem delovanju pomagajo Odbor stalnih predstavnikov vlad držav članic Evropske unije (tako imenovani Coreper) in pripravljalna telesa Sveta, ki zastopajo več kot 150 visoko specializiranih delovnih skupin in odborov.

Uslužbenci Direktorata za migracije pri opravljanju svojih nalog sodelujejo pri dveh delovnih skupinah, in sicer delovni skupini za azil ter delovni skupini za integracijo, migracije in izgon.

Delovna skupina za azil obravnava vprašanja, povezana s skupnim evropskim azilnim sistemom, katerega namen je vzpostavitev območja visokih standardov zaščite, solidarnost na podlagi skupnih, pravičnih in učinkovitih azilnih postopkih, enaka raven pogojev za sprejem ter enoten status upravičencev do mednarodne zaščite.

Delovna skupina za integracijo, migracije in izgon obravnava vprašanja v zvezi z vstopom in izstopom v EU ter integracijo, ki vključuje okvir za zakonit vstop in prebivanje v EU, vprašanja v zvezi z vračanjem oseb, ki nezakonito bivajo v EU, ter vprašanja glede integracije oseb, ki niso državljani EU, pa živijo in/ali delajo v EU.

¹¹ GDISC - General Directors of Immigration Services.

¹² Prognosis Network.

¹³ Legal Network.

¹⁴ IT Network.

¹⁵ Legal Migration Working Group.



7. 4. 1 DELOVNA SKUPINA ZA INTEGRACIJO, MIGRACIJE IN IZGON (IMEX) – SPREJEM

V letu 2023 je bilo izvedenih sedem zasedanj delovne skupine IMEX, na katerih so bili obravnavani predlogi dveh prenovljenih direktiv, in sicer Predlog direktive Evropskega parlamenta in Sveta o enotnem postopku obravnavanja vloge za enotno dovoljenje za državljane tretjih držav za prebivanje in delo na ozemlju države članice ter o skupnem nizu pravic za delavce iz tretjih držav, ki zakonito prebivajo v državi članici ter Predlog direktive Evropskega parlamenta in Sveta o statusu državljanov, ki so rezidenti za daljši čas.

7. 4. 2 DELOVNA SKUPINA ZA AZIL

Uslužbenci Direktorata za migracije so se v letu 2023 udeležili šestih zasedanj delovne skupine za azil, na katerih se je razpravljalo predvsem o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o upravljanju azila in migracij ter spremembi Direktive Sveta 2003/109/ES in predlagane Uredbe (EU) XXX/XXX [Sklad za azil in migracije], poleg tega pa še o brezdržavljanskosti, situaciji na področju azila v EU ter konvergenci azilnih sistemov.

Poleg navedenega so uslužbenci Direktorata za migracije v sodelovanju s Službo za evropske zadeve in mednarodno sodelovanje ter stalnim predstavništvom pri EU v Bruslju pripravljali številna stališča za zasedanje svetovalcev PNZ in druga zasedanja z delovnega področja.

