

**POROČILO O DELU
DIREKTORATA ZA MIGRACIJE ZA LETO 2021**

Izdalo: Ministrstvo za notranje zadeve

Priprava: Direktorat za migracije

Lektoriranje: Simona Vidic, Amidas d.o.o.

Oblikovanje: Ana Vidmar, Služba za upravno poslovanje

Vir grafike za Graf 12 - zemljevid sveta: Vecteezy.com

Ljubljana, maj 2022

www.mnz.gov.si

www.emm.si

**POROČILO O DELU
DIREKTORATA ZA MIGRACIJE ZA LETO 2021**





KAZALO VSEBINE

1	UVOD	9
2	ZAKONITE MIGRACIJE	11
2.1	ZAKONODAJA	11
2.1.1	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2F)	11
2.1.1.1	Podzakonski predpisi	12
2.2	STATISTIKA	13
2.2.1	Veljavna dovoljenja in potrdila o prijavi prebivanja v letu 2021	13
2.2.2	Izdana dovoljenja in potrdila o prijavi prebivanja v letu 2021	17
2.2.3	Statistični podatki po Zakonu o povračilu škode osebam, izbranim iz registra stalnega prebivalstva	21
2.2.4	Postopki na prvi in drugi stopnji v pristojnosti Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije	23
3	MEDNARODNA ZAŠČITA	26
3.1	ZAKONODAJA	26
3.1.1	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o mednarodni zaščiti	26
3.1.1.1	Podzakonski predpisi	26
3.2	AKTIVACIJA TRETJE FAZE KONTINGENTNEGA NAČRTA	26
3.3	STATISTIKA	27
3.3.1	Struktura prosilcev v postopkih mednarodne zaščite v letu 2021	27
3.3.2	Struktura mladoletnih prosilcev brez spremstva	32
3.3.3	Odločanje v postopkih mednarodne zaščite	33
3.3.4	Osebe, ki so za mednarodno zaščito zaprosile tudi v drugi državi članici EU	34
3.3.5	Struktura oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2021	35
4	PORABA SREDSTEV SKLADA ZA AZIL, MIGRACIJE IN VKLJUČEVANJE	37
4.1	PORABA SREDSTEV SKLADA ZA AZIL, MIGRACIJE IN VKLJUČEVANJE ZA PROGRAME VKLJUČEVANJA	37
4.1.1	Začetna integracija priseljencev (ZIP)	38
4.1.2	Izpit iz znanja slovenskega jezika	38
4.1.3	Spletna stran www.infotujci.si	38
4.2	PORABA SREDSTEV SKLADA ZA AZIL, MIGRACIJE IN VKLJUČEVANJE ZA MEDNARODNO ZAŠČITO	39
4.2.1	Brezplačna pravna pomoč v postopkih pred upravnim in vrhovnim sodiščem	40
4.2.2	Prevajanje in tolmačenje v postopku mednarodne zaščite	40
4.2.3	Podpora v postopku priznanja mednarodne zaščite	40
5	DRUGE DEJAVNOSTI V SKLOPU EVROPSKIH INSTITUCIJ IN MEDNARODNEGA SODELOVANJA	41
5.1	PROJEKT TESNEGA MEDINSTITUCIONALNEGA SODELOVANJA	41
5.2	EVROPSKI AZILNI PODPORNİ URAD (EASO)	41
5.2.1	Izobraževanje	42
5.3	EVROPSKA MIGRACIJSKA MREŽA (EMN)	42
5.4	EVROPSKA INTEGRACIJSKA MREŽA (EIN)	42



6	PREDSEDOVANJE REPUBLIKE SLOVENIJE SVETU EVROPSKE UNIJE	44
6.1	DELOVNA SKUPINA IMEX (INTEGRACIJA)	44
6.2	DELOVNA SKUPINA IMEX (SPREJEM)	44
6.3	DELOVNA SKUPINA ZA AZIL	45

KAZALO PREGLEDNIC

Preglednica 1:	Število posameznih vrst veljavnih dovoljenj in potrdil na dan 31. 12. 2021	13
Preglednica 2:	Število veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje glede na razlog ali namen prebivanja na dan 31. 12. 2021	15
Preglednica 3:	Pregled prvih desetih tretjih držav, katerih državljani so imeli na dan 31. 12. 2021 največ veljavnih dovoljenj za prebivanje v Republiki Sloveniji	16
Preglednica 4:	Pregled prvih desetih držav EU, iz katerih prihajajo državljani, ki imajo največ veljavnih potrdil o prijavi prebivanja	16
Preglednica 5:	Število izdanih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v letu 2021	17
Preglednica 6:	Število zahtev za določitev denarne odškodnine, zahtev za priznanje statusa upravičenca in tožb	22
Preglednica 7:	Število in vrsta izdanih odločitev v upravnem postopku	22
Preglednica 8:	Skupni znesek določenih odškodnin (v evrih)	22
Preglednica 9:	Število ustavljenih postopkov ter zavrženih in zavrženih vlog v letu 2021, po državljanstvu	24
Preglednica 10:	Število prenehanj in razlogov za prenehanje dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja, po državljanstvu	25
Preglednica 11:	Število prošenj za mednarodno zaščito v zadnjih šestih letih	27
Preglednica 12:	Prvih deset držav izvora, katerih državljani so vložili največ prošenj za mednarodno zaščito v letu 2021	28
Preglednica 13:	Tri najpogostejše države izvora v zadnjih šestih letih	29
Preglednica 14:	Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2021 po spolu	30
Preglednica 15:	Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2021 po starosti	31
Preglednica 16:	Število mladoletnih prosilcev brez spremstva glede na državo izvora v letu 2021	32
Preglednica 17:	Število mladoletnih prosilcev brez spremstva po spolu in starosti v letu 2021	33
Preglednica 18:	Struktura rešenih prošenj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2021	33
Preglednica 19:	Prevzem odgovornosti s strani Republike Slovenije za obravnavo tujcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite v letih 2021 in 2020	35
Preglednica 20:	Prevzem odgovornosti s strani drugih držav članic EU za obravnavo tujcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite v letih 2021 in 2020	35
Preglednica 21:	Število oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2021, po vrsti statusa in spolu	36
Preglednica 22:	Število oseb, ki jim je bila v letu 2021 priznana mednarodna zaščita, glede na državo izvora	36



Preglednica 23: Število vseh oseb, ki jim je bila priznana mednarodna zaščita od leta 1995 do konca leta 2021, po vrsti statusa in spolu	36
Preglednica 24: Poraba sredstev za programe vključevanja v letu 2021	37
Preglednica 25: Poraba sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2021	39

KAZALO GRAFIKONOV

Graf 1: Prikaz števila posameznih vrst veljavnih dovoljenj in potrdil na dan 31. 12. 2021	14
Graf 2: Gibanje števila veljavnih dovoljenj za prebivanje za državljane tretjih držav	14
Graf 3: Gibanje števila veljavnih potrdil o prijavi prebivanja za državljane EU	15
Graf 4: Število izdanih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v letu 2021	17
Graf 5: Pregled prvih petih držav, katerih državljanom je bilo izdanih največ dovoljenj za prebivanje	18
Graf 6: Pregled izdanih dovoljenj za začasno prebivanje po vrsti dovoljenja oziroma potrdila o prijavi prebivanja od 1. 1. 2016 do 31. 12. 2021 glede na vsa izdana dovoljenja za prebivanje	19
Graf 7: Razmerje med vsemi izdanimi dovoljenji za začasno prebivanje in potrdili o prijavi prebivanja v letu 2021	19
Graf 8: Razmerje med izdanimi dovoljenji za prvo začasno prebivanje in med vsemi izdanimi dovoljenji državljanom tretjih držav v zadnjih šestih letih	20
Graf 9: Izdana prva dovoljenja za začasno prebivanje, po razlogu oziroma namenu v obdobju od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2021	20
Graf 10: Pregled prvih petih držav, katerih državljanom je bilo izdanih največ prvih dovoljenj za začasno prebivanje v letu 2021; prikaz po namenu združitve družine in enotno dovoljenje za prebivanje in delo	21
Graf 11: Spreminjanje števila prošenj za mednarodno zaščito v zadnjih šestih letih	28
Graf 12: Prikaz prvih desetih držav izvora, katerih državljani so vložili največ prošenj za mednarodno zaščito v letu 2021	29
Graf 13: Spreminjanje števila prošenj v zadnjih šestih letih glede na tri najpogostejše države izvora	30
Graf 14: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2021 po spolu	31
Graf 15: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2021 po starosti	31
Graf 16: Gibanje strukture rešenih prošenj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2021	34
Graf 17: Prikaz porabe sredstev za programe vključevanja v letu 2021	37
Graf 18: Prikaz porabe sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2021	39



1 UVOD

Poročilo o delu Direktorata za migracije za leto 2021 predstavlja ključne dosežke in statistične podatke s področja zakonitih migracij in mednarodne zaščite. V poročilu so zajete ključne aktivnosti, ki se nanašajo na spremembe politik in zakonodaje na področju migracij, mednarodne zaščite, koriščenja sredstev iz evropskih skladov in vključevanja državljanov tretjih držav v slovensko družbo. V letu 2021 je bil pomemben mejnik na zakonodajnem področju sprejem Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih ter Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o mednarodni zaščiti, saj sta oba zakona temelj migracijske zakonodaje Republike Slovenije. Sodelavci in sodelavke Direktorata za migracije so po sprejetju zakonov dejavno sodelovali pri pripravi in usklajevanju podzakonskih predpisov.

Javni uslužbenci Direktorata za migracije so se v prvi polovici leta 2021 dejavno pripravljali na izvedbo projekta Predsedovanje Republike Slovenije Svetu EU. S 1. julijem 2021 je sledil izvedbeni del, v katerem so sodelavci in sodelavke Direktorata za migracije skupaj s sodelavci Stalnega predstavništva pri EU intenzivno sodelovali v procesu koordinacije in priprave kompleksnih zakonodajnih predlogov s področja migracij in mednarodne zaščite. Ob koncu projekta predsedovanja je Nataša Potočnik, generalna direktorica Direktorata za migracije, dala izjavo: »Verjamem, da smo v zadnjih šestih mesecih pomembno prispevali k boljšemu razumevanju pakta o migracijah in azilu. Želimo uspešno delo našim naslednikom, francoskim kolegom, ker vendarle potrebujemo ustrezne rešitve za soočanje z migracijskimi izzivi v EU v najkrajšem možnem času.«



2 ZAKONITE MIGRACIJE

2.1 ZAKONODAJA

2.1.1 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2F)

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 57/21; ZTuj-2F; v nadaljevanju: zakon) je bil po dolgem medresorskem usklajevanju v Državnem zboru sprejet 30. marca 2021 in objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije 12. aprila 2021, uveljavil pa se je 27. aprila 2021. Določbe na novo sprejetega zakona so se začele uporabljati 26. maja 2021.

Z zakonom se v nacionalni pravni red prenašajo določbe Direktive (EU) 2016/801, katerih temeljni cilj je olajšati vstop tistih državljanov tretjih držav, ki prihajajo na območje EU zaradi opravljanja raziskovalnega dela in študija, ter omogočiti njihovo mobilnost in mobilnost njihovih družinskih članov znotraj EU.

Zakon uvaja tudi nekatere druge spremembe, ki se nanašajo na varnostno okrepitev izkaznic dovoljenj za prebivanje in potrdil o prijavi prebivanja, ter uvaja določene spremembe na področju pogojev za izdajo dovoljenja za prebivanje (spremembe v načinu izkazovanja zadostnih sredstev za preživetje in preverjanju izpolnjevanja tega pogoja; uvedba pogoja znanja slovenskega jezika za podaljšanje dovoljenja za začasno prebivanje in izdajo dovoljenja za stalno prebivanje za določene kategorije tujcev; odprava določenih administrativnih ovir, ki se nanašajo na vročanje dovoljenj za prebivanje).

Z novelo zakona se je zagotovila tudi implementacija Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (UL L št. 29, 31. 1. 2020, str. 7) v delu, ki ureja pravice v zvezi s prebivanjem in izdajo dokumentov za prebivanje državljanom Združenega kraljestva in njihovim družinskim članom, ki so v Republiki Sloveniji zakonito prebivali 31. decembra 2020 in v Republiki Sloveniji prebivajo še naprej tudi po tem datumu. Od 1. januarja 2021 do začetka uporabe novele zakona 26. maja 2021 se je implementacija Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva iz EU zagotovila z njegovo neposredno uporabo kot mednarodna pogodba. 31. decembra 2021 je poteklo enoletno prehodno obdobje, v katerem so morali navedeni upravičenci iz Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva iz EU vložiti prošnjo za izdajo ali zamenjavo za novo biometrično dovoljenje za prebivanje. Ministrstvo za notranje zadeve je informacije glede obveznosti vložitve prošnje in pogojev za izdajo novih dovoljenj za prebivanje v celotnem letu 2021 objavljalo na namenski spletni strani za Brexit¹ ter prek informacij za javnost na spletni strani ministrstva² in profilih ministrstva na družbenih omrežjih (Facebook, Twitter), poleg tega so informacije zagotavljale tudi vse upravne enote v Republiki Sloveniji in Veleposlaništvo Združenega kraljestva v Ljubljani. V decembru 2021 je Ministrstvo za notranje zadeve tistim državljanom Združenega kraljestva in njihovim družinskim članom, ki prošnje še niso vložili, poslalo individualno obvestilo, v katerem jih je ponovno pozvalo k vložitvi prošnje. Tisti, ki prošnje niso vložili do konca leta 2021, lahko to storijo tudi po poteku

¹ <https://www.gov.si/en/registries/projects/brexit/>

² <https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-notranje-zadeve/>



roka, pri čemer pa mora upravna enota v skladu s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva iz EU³ ugotoviti, ali obstajajo utemeljeni razlogi za zamudo roka.

2.1.1.1 Podzakonski predpisi

V letu 2021 so uslužbenci Direktorata za migracije sodelovali pri pripravi in uskladitvi naslednjih sprejetih podzakonskih predpisov:

Uredba o dopolnitvi Uredbe o načinih in obsegu zagotavljanja programov pomoči pri vključevanju tujcev, ki niso državljani Evropske unije (EVA 2021-1711-0019), objavljena v Uradnem listu RS dne 7. maja 2021.

Uredba ureja možnost povračila stroškov izvedbe tečaja za državljane tretjih držav, ki so repatriirane osebe, vendar v omejeni višini, ki je enaka višini, ki jo Ministrstvo za notranje zadeve namenja za izvajanje učenja slovenskega jezika za ostale upravičence, ki so državljani tretjih držav na določenem območju v Republiki Sloveniji.

Pravilnik o načinu izdaje dovoljenja za prebivanje in potrdila o pravicah obmejnega delavca, načinu zajemanja prstnih odtisov, načinu označitve prenehanja ter ceni izkaznice dovoljenja za prebivanje in potrdila o pravicah obmejnega delavca.

Novi pravilnik je začel veljati in se uporabljati na isti dan, kot se je začela uporabljati novela zakona o tujcih. Novosti so predvsem v prilogah pravilnika, kjer so nekateri obrazci prošenj za izdajo ali podaljšanje dovoljenj za prebivanje (priloga 1 k pravilniku) in obrazci potrdil o vloženih prošnji (priloga 2 k pravilniku) spremenjeni in dopolnjeni, zaradi uvedbe nekaterih novih vrst dovoljenj za prebivanje pa so uvedeni tudi novi obrazci. Na vseh obrazcih prošenj za izdajo ali podaljšanje dovoljenj za prebivanje je na podlagi priporočila Informacijskega pooblaščenca Republike Slovenije v skladu s Splošno uredbo o varstvu podatkov (GDPR) (UL L št. 119, 4. 5. 2016, str. 1) vključena tudi informacija o varstvu osebnih podatkov.

Pravilnik o dopolnitvah Pravilnika o obrazcu potnega lista za tujca in načinu zajemanja prstnih odtisov (EVA 2019-1711-0031)

Pravilnik določa novo obliko vloge za izdajo potnega lista za tujca za družinske člane oseb, ki jim je v Republiki Sloveniji priznana mednarodna zaščita. Konec leta 2021 je bil posredovan v podpis ministru za zunanje zadeve.

V začetku novembra 2021 sta bila zaradi naročila dodatnih blanketov, ki se uporabljajo pri izdaji izkaznic državljanom Švicarske konfederacije in njihovim družinskim članom, državljanom EU in njihovim družinskim članom in družinskim članom slovenskih državljanov, ter ponujene nove cene blanketov pripravljena predloga sprememb dveh zakonskih predpisov:

- **Pravilnik o spremembi Pravilnika o načinu izdaje, vsebini in obliki dovoljenj za prebivanje za državljane Švicarske konfederacije in njihove družinske člane (EVA 2021-1711-0094)** in

³ Člen 18(1)(d)



- **Pravilnik o spremembi Pravilnika o vsebini, obliki, načinu izdaje ter prenehanja potrdil o prijavi prebivanja in dovoljenj za prebivanje za državljane držav članic Evropskega gospodarskega prostora in njihove družinske člane ter družinske člane slovenskih državljanov (EVA 2021-1711-0095).**

Ob izčrpnih dodatnih pogajanjih s potencialnim ponudnikom je bila dosežena enaka cena, zato ni bilo treba sprejeti sprememb navedenih podzakonskih predpisov.

2.2 STATISTIKA

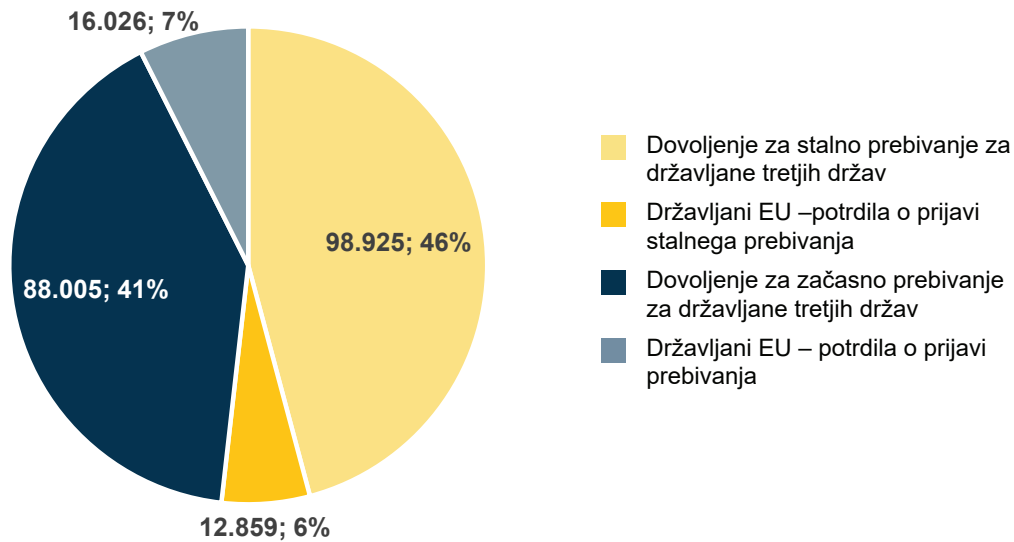
V nadaljevanju so v grafičnih in tabelarnih prikazih vsi podatki, ki izhajajo iz uradnih evidenc Ministrstva za notranje zadeve.

2.2.1 Veljavna dovoljenja in potrdila o prijavi prebivanja v letu 2021

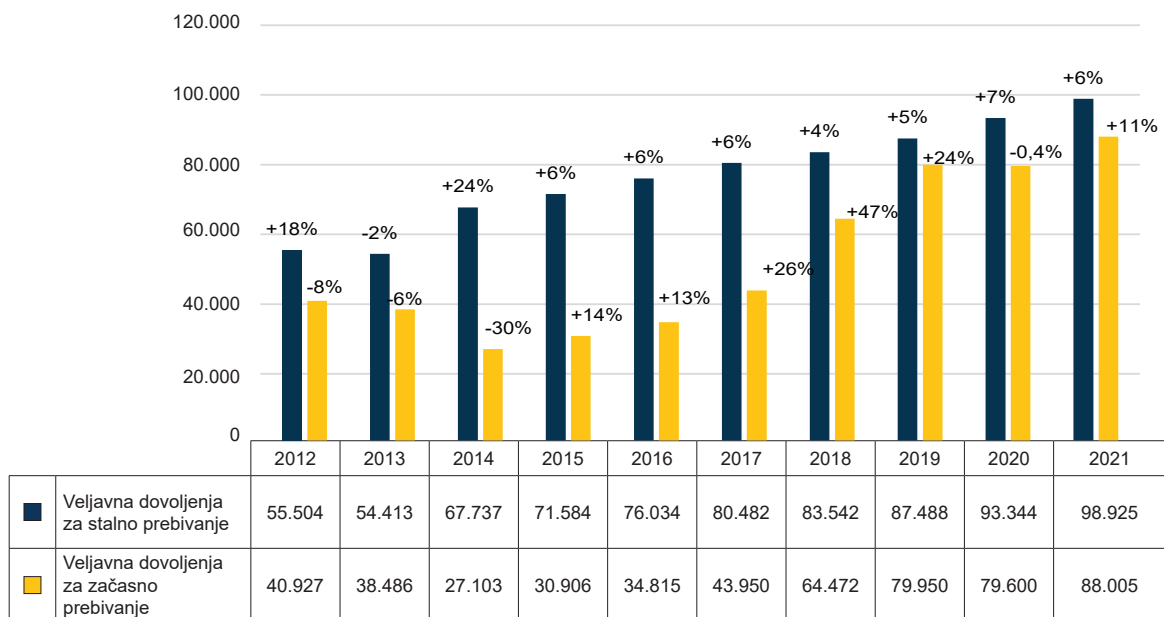
Na dan 31. decembra 2021 je imelo v Republiki Sloveniji veljavno dovoljenje za prebivanje oziroma potrdilo o prijavi prebivanja 215.815 oseb. Od tega je imelo 98.925 državljanov tretjih držav veljavno dovoljenje za stalno prebivanje in 88.005 veljavno dovoljenje za začasno prebivanje. Državljeni Evropske unije (splošna opomba: v termin EU so tu in v vseh nadaljnjih navajanjih upoštevani tudi državljani članic Evropskega gospodarskega prostora in državljani Švicarske konfederacije) so imeli na dan 31. decembra 2021 veljavnih 12.859 potrdil o prijavi stalnega prebivanja in 16.026 potrdil o prijavi prebivanja (splošna opomba: v termin EU so v vseh nadaljnjih tabelah in grafih všteta potrdila o prijavi prebivanja za državljane EGP in dovoljenja za prebivanja državljanov Švicarske konfederacije).

Preglednica 1: Število posameznih vrst veljavnih dovoljenj in potrdil na dan 31. 12. 2021

Dovoljenje za stalno prebivanje za državljane tretjih držav	Državljeni EU –potrdila o prijavi stalnega prebivanja	Dovoljenje za začasno prebivanje za državljane tretjih držav	Državljeni EU – potrdila o prijavi prebivanja
98.925	12.859	88.005	16.026
111.784		104.031	
SKUPAJ: 215.815			

**Graf 1:** Prikaz števila posameznih vrst veljavnih dovoljenj in potrdil na dan 31. 12. 2021

Čeprav se je v letu 2020 za 0,4 %, prvič po letu 2014, zmanjšalo število veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje za državljane tretjih držav, je bilo v letu 2021 zaznано povečanje števila veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje, in sicer za 11 % v primerjavi z letom 2020. Število veljavnih dovoljenj za stalno prebivanje državljanov tretjih držav v Republiki Sloveniji se je v letu 2021 povečalo za 6 % v primerjavi z letom 2020.

Graf 2: Gibanje števila veljavnih dovoljenj za prebivanje za državljane tretjih držav



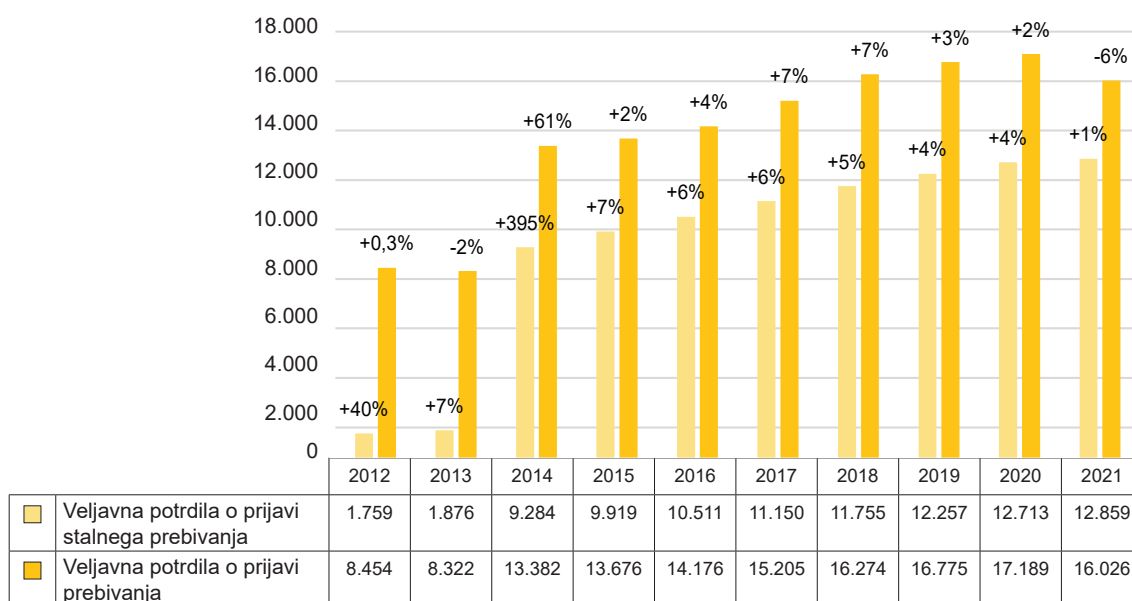
Glede na namen prebivanja državljanov tretjih držav izhaja, da je imelo največ državljanov tretjih držav veljavno dovoljenje za začasno prebivanje zaradi zaposlitve in dela – 60.000, čemur sledi namen združitve družine s 17.815 dovoljenji.

Preglednica 2: Število veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje glede na razlog ali namen prebivanja na dan 31. 12. 2021

Razlog/namen	Število
Enotno dovoljenje za prebivanje in delo	60.795
Združitev družine	17.815
Družinski član slovenskega državljana	3.445
Študij	2.531
Drugi razlogi/nameni	2.371
Družinski član državljana EGP	1.048
SKUPAJ	88.005

V letu 2021 se je zmanjšalo število veljavnih potrdil o prijavi prebivanja za državljane EU, in sicer za 6 % v primerjavi z letom 2020. To predstavlja prvi padec števila veljavnih potrdil o prijavi prebivanja po letu 2013. Število veljavnih potrdil o prijavi stalnega prebivanja se je v letu 2021 povečalo za 1 % v primerjavi z letom 2020.

Graf 3: Gibanje števila veljavnih potrdil o prijavi prebivanja za državljane EU





Iz preglednice 3 je razvidno, da so na dan 31. decembra 2021 državljani Bosne in Hercegovine (52 %), Kosova (18 %) in Srbije (12 %) imeli največ veljavnih dovoljenj za prebivanje.

Preglednica 3: Pregled prvih desetih tretjih držav, katerih državljani so imeli na dan 31. 12. 2021 največ veljavnih dovoljenj za prebivanje v Republiki Sloveniji

Država	Dovoljenje za stalno prebivanje	Dovoljenje za začasno prebivanje	Skupaj
Bosna in Hercegovina	51.379	45.781	97.160
Kosovo	17.364	16.304	33.668
Srbija	9.315	12.505	21.820
Severna Makedonija	10.833	5.412	16.245
Ruska federacija	2.225	1869	4.094
Ukrajina	1.752	978	2.730
Kitajska	1.091	417	1.508
Neznana država	980	333	1.313
Črna gora	695	496	1.191
Združeno kraljestvo	313	647	960

Države EU, katerih državljani so imeli največ veljavnih dovoljenj, so Republike Hrvaška (46 %), Bolgarija (17 %), Italija (13 %).

Preglednica 4: Pregled prvih desetih držav EU, iz katerih prihajajo državljani, ki imajo največ veljavnih potrdil o prijavi prebivanja

Država	Potrdilo o prijavi stalnega prebivanja	Potrdilo o prijavi prebivanja	Skupaj
Hrvaška	7.277	5.999	13.276
Bolgarija	1.942	2.943	4.885
Italija	949	2.769	3.718
Nemčija	558	716	1.274
Madžarska	299	680	979
Avstrija	217	450	667
Slovaška	327	289	616
Romunija	235	346	581
Francija	159	277	436
Poljska	166	206	372



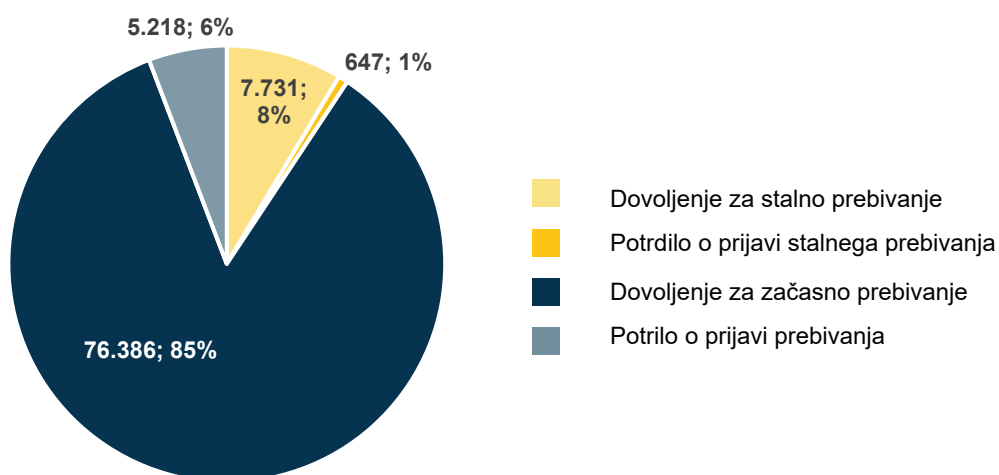
2.2.2 Izdana dovoljenja in potrdila o prijavi prebivanja v letu 2021

V letu 2021 je bilo skupno izdanih 76.386 dovoljenj za začasno prebivanje državljanov tretjih držav in 5.218 potrdil o prijavi prebivanja za državljane EU. Izdanih je bilo 7.731 dovoljenj za stalno prebivanje državljanom tretjih držav in 647 potrdil o prijavi stalnega prebivanja za državljane EU.

Preglednica 5: Število izdanih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v letu 2021

Dovoljenje za stalno prebivanje	Potrdilo o prijavi stalnega prebivanja	Dovoljenje za začasno prebivanje	Potrdilo o prijavi prebivanja
7.731	647	76.386	5.218
8.378		81.604	
SKUPAJ: 89.982			

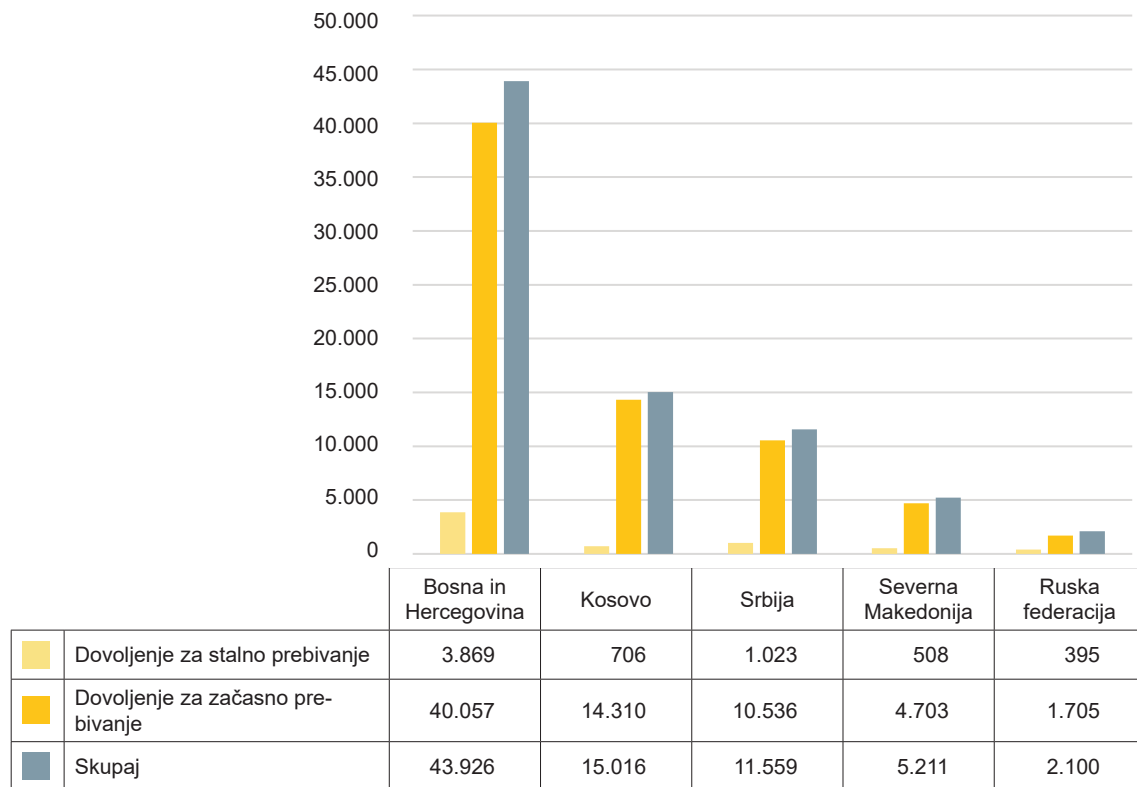
Graf 4: Število izdanih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v letu 2021





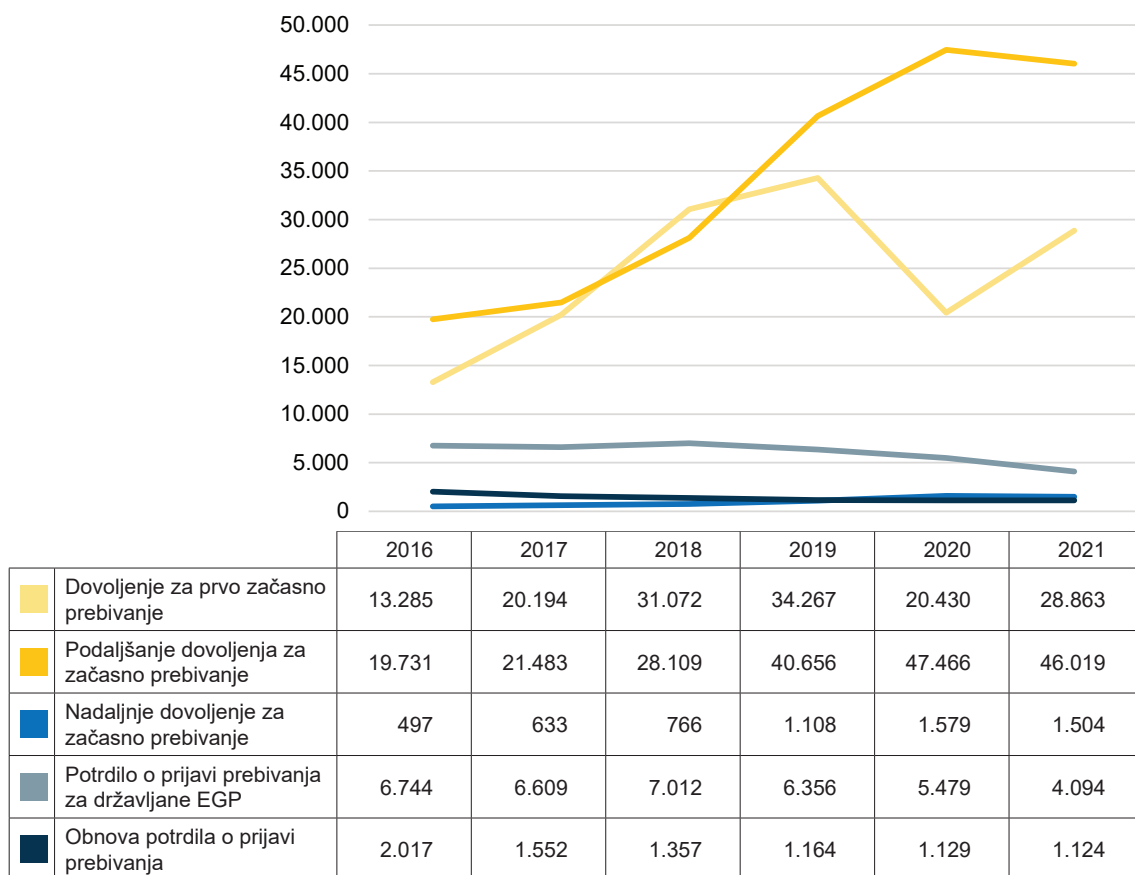
V letu 2021 je bilo največ dovoljenj izdanih državljanom Bosne in Hercegovine (52 %), Kosova (18 %) Srbije (13,7 %), Severne Makedonije (6 %) in Ruske Federacije (2,5 %).

Graf 5: Pregled prvih petih držav, katerih državljanom je bilo izdanih največ dovoljenj za prebivanje

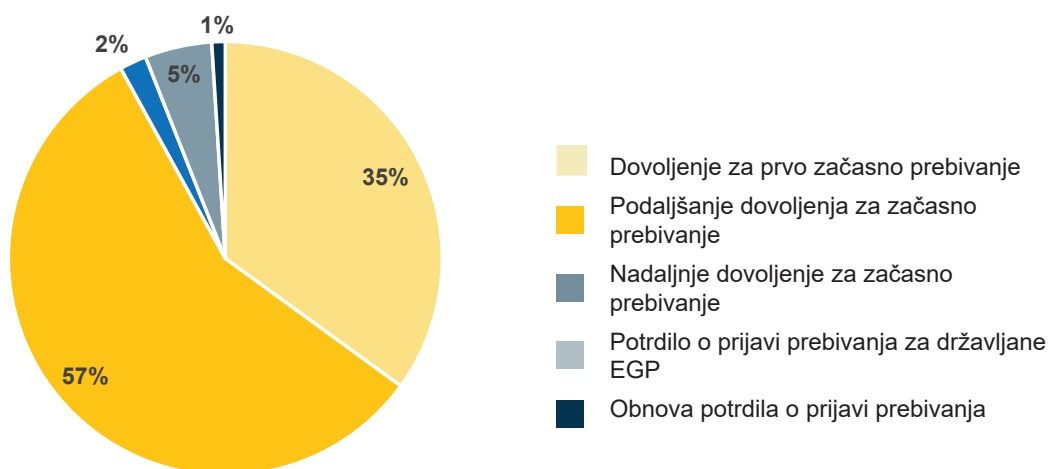




Graf 6: Pregled izdanih dovoljenj za začasno prebivanje po vrsti dovoljenja oziroma potrdila o prijavi prebivanja od 1. 1. 2016 do 31. 12. 2021 glede na vsa izdana dovoljenja za prebivanje

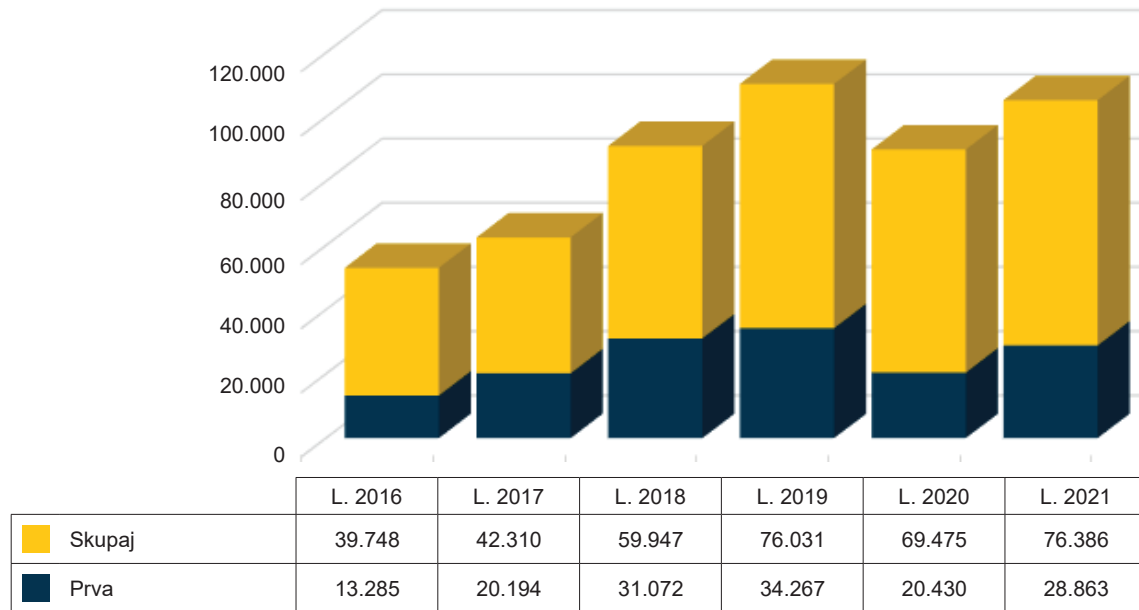


Graf 7: Razmerje med vsemi izdanimi dovoljenji za začasno prebivanje in potrdili o prijavi prebivanja v letu 2021

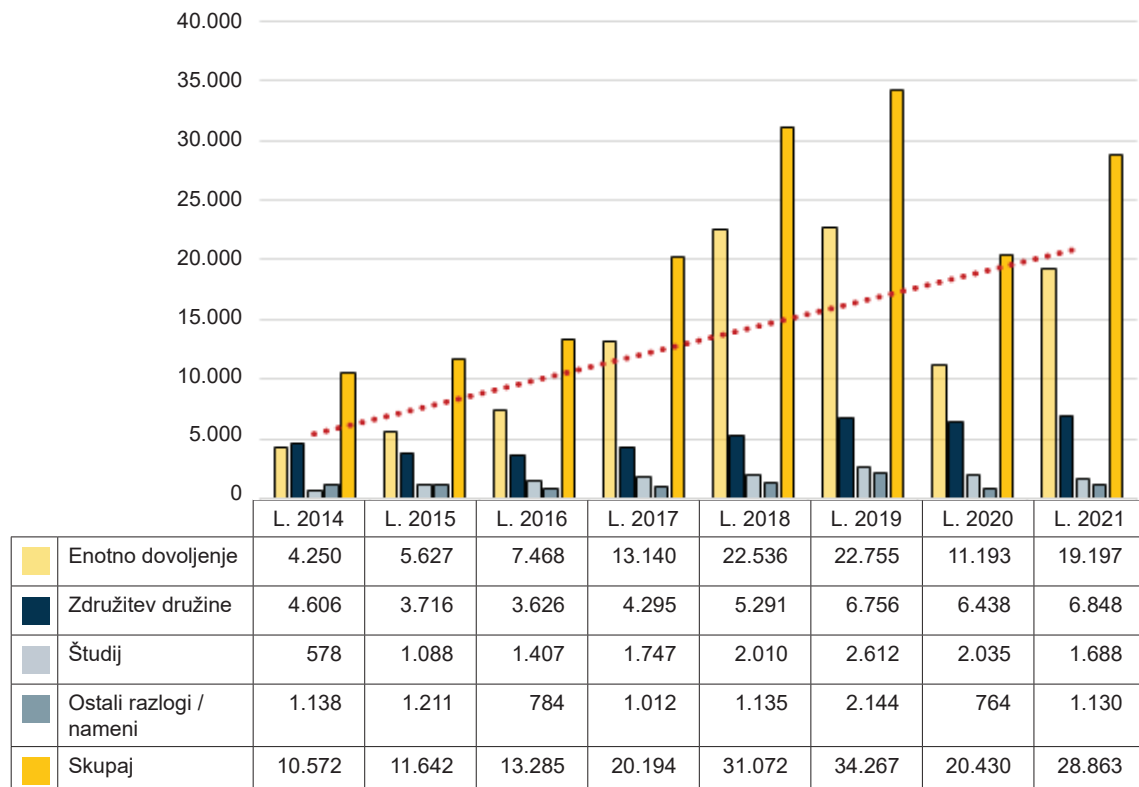




Graf 8: Razmerje med izdanimi dovoljenji za prvo začasno prebivanje in med vsemi izdanimi dovoljenji državljanom tretjih držav v zadnjih šestih letih



Graf 9: Izdana prva dovoljenja za začasno prebivanje, po razlogu oziroma namenu v obdobju od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2021

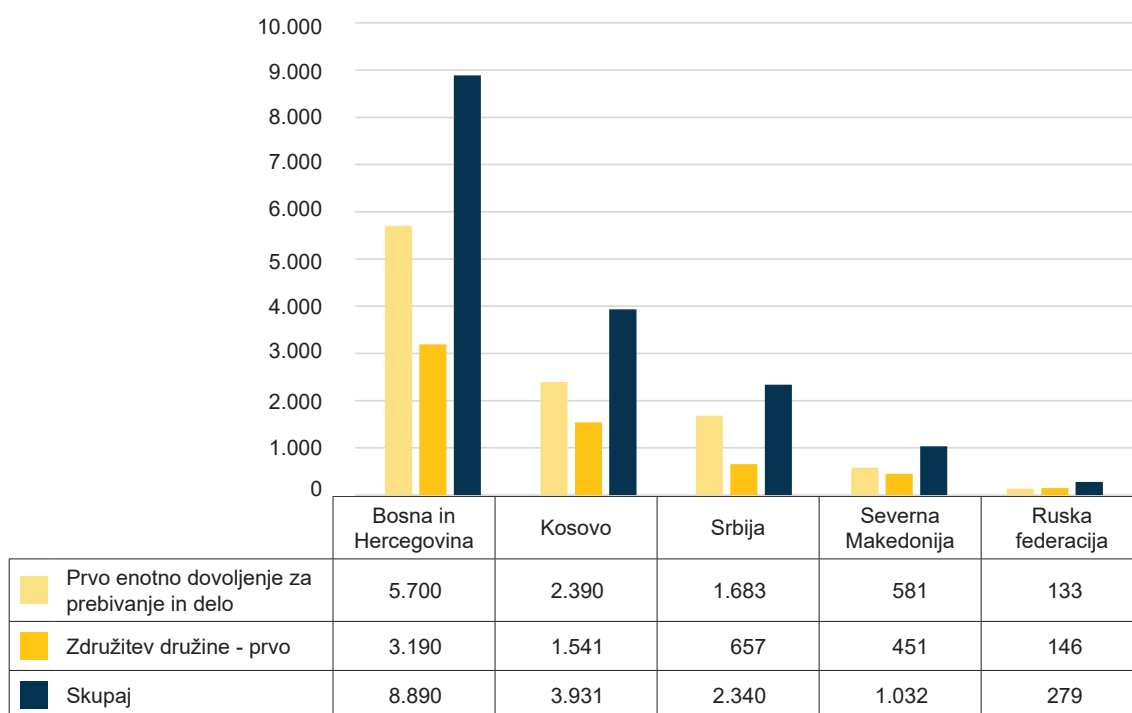




Med drugimi razlogi, zaradi katerih so bila izdana dovoljenja za začasno prebivanje v Republiki Sloveniji v letu 2021, so tudi:

- osebe, premeščene znotraj gospodarske družbe (enotno dovoljenje ICT): 15;
- modra karta EU: 92;
- raziskovalno delo: 69.

Graf 10: Pregled prvih petih držav, katerih državljanom je bilo izdanih največ prvih dovoljenj za začasno prebivanje v letu 2021; prikaz po namenu združitve družine in enotno dovoljenje za prebivanje in delo



2.2.3 Statistični podatki po Zakonu o povračilu škode osebam, izbrisanim iz registra stalnega prebivalstva⁴

Preglednici 8 in 9 prikazujeta osnovne statistične podatke v postopkih za določitev denarne odškodnine in priznanje statusa upravičenca na podlagi Zakona o povračilu škode osebam, izbrisanim iz registra stalnega prebivalstva (v nadaljevanju: ZPŠOIRSP), v obdobju od 18. junija 2014 do 31. decembra 2021 (podatki so pridobljeni iz evidence, ki se na podlagi 24. člena ZPŠOIRSP vodi o odločitvah in izplačilih denarne odškodnine).

⁴ Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (Uradni list RS, št. 99/13) je začel veljati 18. decembra 2013, uporabljamo pa ga od 18. junija 2014.



Preglednica 6: Število zahtev za določitev denarne odškodnine, zahtev za priznanje statusa upravičenca in tožb

Število zahtev za določitev denarne odškodnine v upravnem postopku	Število zahtev za priznanje statusa upravičenca	Število vloženih predlogov za plačilo denarne odškodnine v predhodnem postopku na Državno odvetništvo Republike Slovenije	Število vloženih tožb v sodnem postopku
8.043	89	90	383

Preglednica 7: Število in vrsta izdanih odločitev v upravnem postopku

	Ugodeno	Zavrnitev	Zavrženje	Ustavitev
Število odločitev o določitvi denarne odškodnine	5.777	1.957	190	91
Število odločitev o priznanju statusa upravičenca	7	33	6	20
SKUPAJ	5.784	1.990	196	111

Preglednica 8: Skupni znesek določenih odškodnin (v evrih)

Skupni znesek določenih odškodnin na podlagi pravomočnih odločitev v upravnem postopku	26.702.450,00
--	---------------

Izplačila odškodnin, določenih v upravnem postopku, upravičencem potekajo tekoče. Na podlagi ZPŠOIRSP so upravne enote v letu 2014 upravičencem izplačale skupaj 3.977.200,00 evra, v letu 2015 skupaj 5.135.686,22 evra, v letu 2016 skupaj 5.117.622,22 evra, v letu 2017 skupaj 5.178.899,54 evra, v letu 2018 skupaj 4.555.154,50 evra, v letu 2019 skupaj 1.752.844,28 evra, v letu 2020 skupaj 619.940,02 evra in v letu 2021 skupaj 288.736,66 evra. Od začetka uporabe ZPŠOIRSP do 31. decembra 2021 je bilo tako skupaj izplačanih 26.626.083,44 evra odškodnin, določenih v upravnem postopku (vir: MJU, Služba za upravne enote).

Poleg zahtev za določitev denarne odškodnine v upravnem postopku je bilo v obdobju od začetka uporabe ZPŠOIRSP do 31. decembra 2021 na Državno odvetništvo Republike Slovenije vloženih tudi 90 predlogov za plačilo denarne odškodnine v predhodnem postopku, sodišča pa so prejela 383 tožb za plačilo denarne odškodnine v sodnem postopku (navedeni podatki so pridobljeni iz evidence, ki se na podlagi 24. člena ZPŠOIRSP vodi o odločitvah in izplačilih denarne odškodnine).



2.2.4 Postopki na prvi in drugi stopnji v pristojnosti Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije

V letu 2021 je Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije kot organ prve stopnje na podlagi tretjega odstavka 51. člena Zakona o tujcih (v nadaljevanju: ZTuj-2) izdalo 25 dovoljenj za začasno prebivanje tujcu, katerega prebivanje v Republiki Sloveniji je v interesu države.

V letu 2021 je Direktorat za migracije kot organ druge stopnje prejel 60 pritožb zoper odločitve upravnih enot, od tega:

- 58 pritožb v postopkih izdaje ali prenehanja dovoljenj za prebivanje ali potrdil o prijavi prebivanja po ZTuj-2;
- 2 pritožbi v postopkih izdaje dovoljenj za stalno prebivanje ali posebnih odločb po Zakonu o urejanju statusa državljanov drugih držav naslednic nekdanje SFRJ v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: ZUSDDD).⁵

V letu 2021 je Direktorat za migracije odločil o 52 pritožbah, in sicer o:

- 51 pritožbah v postopkih po ZTuj-2;
- 1 pritožbi v postopkih po ZUSDDD.

V letu 2021 je Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije, Direktorat za migracije kot organ prve stopnje prejel tudi 72 prošenj za izdajo dovoljenja za prebivanje zaradi združitve družine z osebo z mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji, vloženih na podlagi ZTuj-2, od tega 70 prošenj za izdajo dovoljenja za stalno prebivanje zaradi združitve s tujcem s priznanim statusom begunca v Republiki Sloveniji (44 prošenj državljanov Afganistana, 14 prošenj državljanov Sirije, 9 prošenj državljanov Palestine, 2 prošnji državljanov Turčije, 1 prošnja državljana Maroka) ter 2 prošnji za izdajo dovoljenja za začasno prebivanje zaradi združitve družine s tujcem, ki ima v Republiki Sloveniji priznano subsidiarno zaščito (za 2 državljana Eritreje).

V letu 2021 je Direktorat za migracije odločil o 64 prošnjah za izdajo dovoljenja za prebivanje zaradi združitve družine z osebo z mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji, od tega je bilo 45 prošnjam ugodeno in izdano dovoljenje za prebivanje, 2 prošnji sta bili zavrnjeni, v 17 zadevah pa je bil postopek ustavljen.

V letu 2021 je Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije, Direktorat za migracije kot organ prve stopnje izdal tudi 15 potnih listov za tujca družinskim članom oseb s priznano mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji. Potni listi za tujca so bili družinskim članom, ki jim je bilo v Republiki Sloveniji izdano dovoljenje za prebivanje in niso imeli veljavne potne listine, izdani za namen vstopa družinskega člana v Republiko Slovenijo v skladu s šestim odstavkom 98. člena ZTuj-2.

V letu 2021 Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije kot organ prve stopnje na podlagi tretjega odstavka 51. člena Zakona o tujcih (v nadaljevanju: ZTuj-2) izdalo 25 dovoljenj za začasno prebivanje tujcu, katerega prebivanje v Republiki Sloveniji je v interesu države.

⁵ Zakon o urejanju statusa državljanov drugih držav naslednic nekdanje SFRJ v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 76/10 – uradno prečiščeno besedilo – ZUSDDD).



Upravne enote so v postopkih izdaje dovoljenj za prebivanje v 5.361 primerih ustavile postopek, 307 prošenj je bilo zavrženih, v 1.816 primerih pa je bila prošnja za izdajo dovoljenja za prebivanje/potrdila o prijavi prebivanja zavrnjena.

Spodnja preglednica prikazuje podatke o ustavljenih postopkih ter zavrnjenih in zavrženih vlogah v letu 2020 po državljanstvu.

Preglednica 9: Število ustavljenih postopkov ter zavrnjenih in zavrženih vlog v letu 2021, po državljanstvu

	Državljeni EU	Tretje države	SKUPAJ
Ustavitev	912	4.449	5.361
Zavrnitev	29	1.787	1.816
Zavrženje	69	238	307
SKUPAJ	1.010	6.474	7.484



Upravne enote so odločale tudi v postopkih prenehanja dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja. Spodnja preglednica prikazuje podatke o številu prenehanj in razlogih za prenehanje dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja po državljanstvu.

Preglednica 10: Število prenehanj in razlogov za prenehanje dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja, po državljanstvu

Prenehanja 2021	Državljeni EU	Tretje države	SKUPAJ
Pridobitev državljanstva Republike Slovenije	178	1.571	1.749
Pridobitev dovoljenja za stalno prebivanje	414	5.588	6.002
Odrek	147	689	836
Izselitev iz Republike Slovenije	6	81	87
Smrt	86	258	344
Razveljavitev	0	944	944
Potek veljavnosti	5	112	117
Izselitev iz območja Evropske unije	0	12	12
Neizpolnjevanje pogojev za izdajo potrdila o prijavi prebivanja	21		21
Naknadna ugotovitev, da niso izpolnjeni pogoji za izdajo potrdila o prijavi prebivanja	0		0
Odpoved prebivanja	0	1	1
Kazen – izgon tujca iz RS	0	1	1
Pridobitev statusa rezidenta za daljši čas v drugi državi članici Evropske unije		3	3
Pridobitev modre karte v drugi državi članici EU		0	0
SKUPAJ	857	9.260	10.117



3 MEDNARODNA ZAŠČITA

3.1 ZAKONODAJA

3.1.1 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o mednarodnih zaščiti

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, št. 54/21; ZMZ-1A; v nadaljevanju: zakon) je bil v Državnem zboru sprejet 26. marca 2021 in objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije 9. aprila 2021, uveljavil pa se je 9. maja 2021. Zaradi obširnosti predloga sprememb in dopolnitev se je zakon začel uporabljati šest mesecev po uveljavitvi, to je 9. novembra 2021.

3.1.1.1 Podzakonski predpisi

V letu 2021 so uslužbenci Direktorata za migracije sodelovali pri pripravi in uskladitvi naslednjih podzakonskih predpisov:

- **Pravilnik o načinu dostopa do svetovalcev za begunce, nagrajevanju in povračilu stroškov svetovalcem za begunce ter merilih za izračun povrnitve stroškov od osebe, ki ima zadostna lastna sredstva** (Uradni list RS, št. 162/21);
- **Pravilnik o nagradi in povračilu stroškov zakonitim zastopnikom mladoletnikov brez spremstva** (Uradni list RS, št. 167/21);
- **Pravilnik o postopku s tujcem, ki izrazi namen podati prošnjo za mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji, ter postopku sprejema prošnje za mednarodno zaščito** (Uradni list RS, št. 173/21);
- **Uredba o načinu izvajanja zakonitega zastopanja mladoletnikov brez spremstva ter načinu zagotavljanja ustrezne nastanitve, oskrbe in obravnave mladoletnikov brez spremstva;**
- **Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o načinu izvedbe preselitve oseb, ki so v Republiko Slovenijo sprejete na podlagi kvote in delitve bremen med državami članicami Evropske unije** (Uradni list RS, št. 167/21).

3.2 AKTIVACIJA TRETJE FAZE KONTINGENTNEGA NAČRTA

Vlada Republike Slovenije je julija 2018 sprejela Kontingentni načrt Republike Slovenije za zagotovitev nastanitve in oskrbe ob morebitnem povečanju števila prosilcev za mednarodno zaščito ter ob izvajanju postopkov mednarodne zaščite. Kontingentni načrt je pripravljen za načrtovanje aktivnosti ob morebitnem nenadnem ali postopnem povečanju števila prosilcev za mednarodno zaščito. V načrtu so dogovorjeni scenariji in cilji, opredeljeni so vsi potrebni ukrepi in organi ter vzpostavljeni sistemi možnega odzivanja na novonastale izredne razmere. Ukrepi in udeležba posameznih organov so opredeljeni glede na različen obseg povečanja števila prosilcev.



Aktivacija načrta poteka v več fazah glede na število prosilcev oziroma prošenj in je ločena na dva dela:

- oskrba in nastanitev prosilcev za mednarodno zaščito (poteka v dveh fazah: od 420 do 750 prosilcev in nad 750 prosilcev);
- izvajanje postopkov mednarodne zaščite (poteka v treh fazah glede na število prošenj na mesec v treh zaporednih mesecih: od 100 do 150 prošenj, od 150 do 250 in od 250 do 400 prošenj na mesec v treh zaporednih mesecih).

V letu 2021 so bili v okviru tretje faze kontingentnega načrta izvedeni postopki zaposlitev novih javnih uslužbencev.

3.3 STATISTIKA

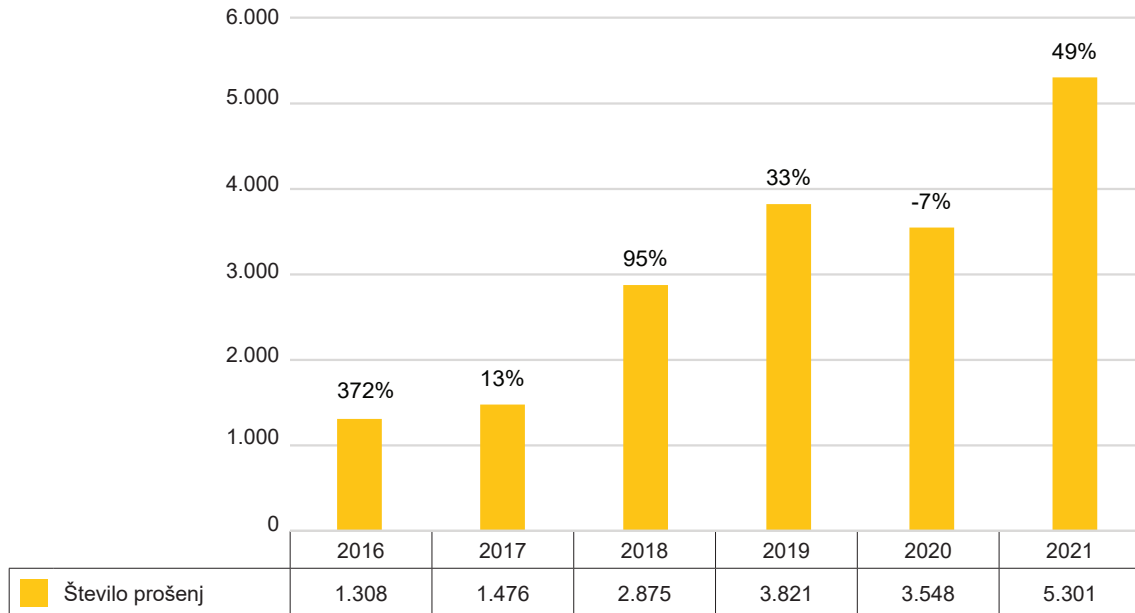
V nadaljevanju so v grafičnih in tabelarnih prikazih podani vsi podatki, ki izhajajo iz uradnih evidenc Ministrstva za notranje zadeve.

3.3.1 Struktura prosilcev v postopkih mednarodne zaščite v letu 2021

Na področju mednarodne zaščite se v zadnjih letih povečuje število vloženih prošenj za mednarodno zaščito. V letu 2021 je prišlo do precejšnjega porasta vloženih prošenj za mednarodno zaščito. V prvi polovici leta je kazalo na upad števila prošenj v primerjavi s prejšnjim letom, vendar pa se je ta trend v drugi polovici popolnoma obrnil. Če je bilo v prvem polletju v povprečju vloženih 212 prošenj na mesec, jih je bilo v drugem polletju kar 672. V letu 2021 je bilo tako vloženih 5.301 prošenj za mednarodno zaščito, kar predstavlja skoraj 50 % več glede na leto 2020 in 100 % glede na povprečje zadnjih petih let.

Preglednica 11: Število prošenj za mednarodno zaščito v zadnjih šestih letih

Leto	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Število prošenj	1.308	1.476	2.875	3.821	3.548	5.301

**Graf 11:** Spreminjanje števila prošenj za mednarodno zaščito v zadnjih šestih letih

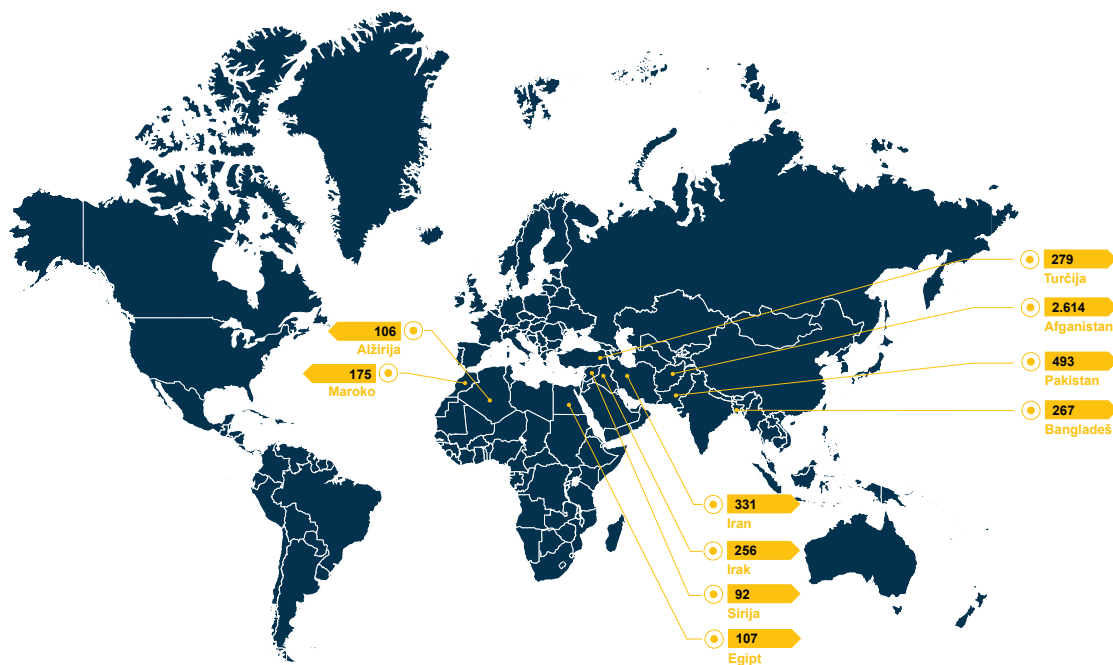
V letu 2021 se je spremenil tudi trend držav, iz katerih prihajajo prosilci za mednarodno zaščito. Daleč največ, kar 50 %, je bilo državljanov Afganistana, sledili pa so državljani Pakistana (9 %) in Irana (6 %).

Preglednica 12: Prvih deset držav izvora, katerih državljani so vložili največ prošenj za mednarodno zaščito v letu 2021

Država izvora	Število prosilcev
Afganistan	2.614
Pakistan	493
Iran	331
Turčija	279
Bangladeš	267
Irak	256
Maroko	175
Egipt	107
Alžirija	106
Sirija	92



Graf 12: Prikaz prvih desetih držav izvora, katerih državljani so vložili največ prošenj za mednarodno zaščito v letu 2021

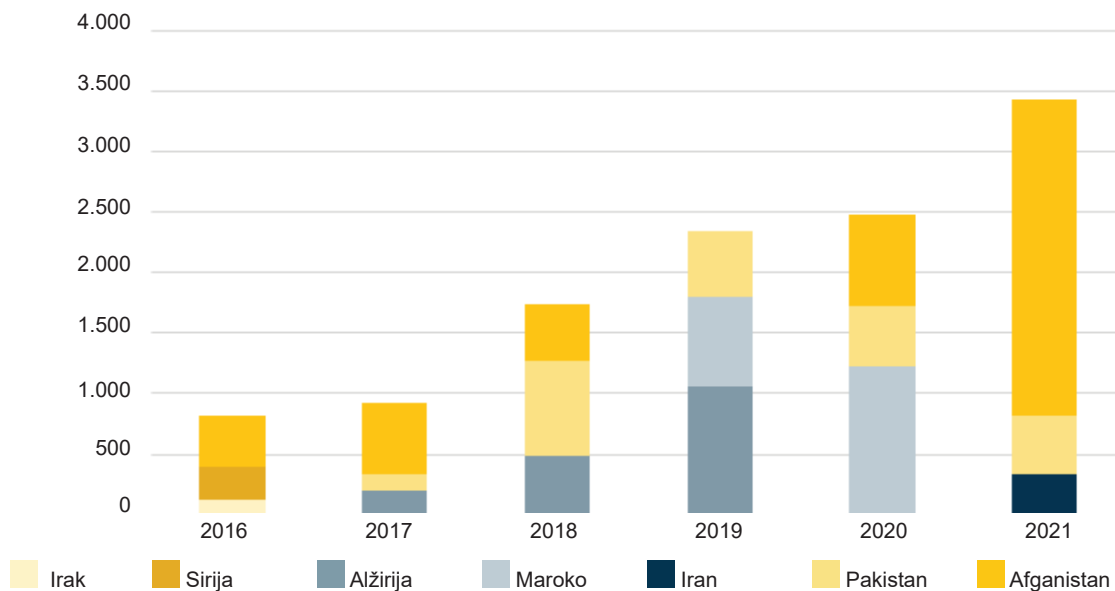


Preglednica 13: Tri najpogostejše države izvora v zadnjih šestih letih

Leto	Država izvora – število prošenj					
2021	Afganistan	2.614	Pakistan	493	Iran	331
2020	Maroko	1.226	Afganistan	751	Pakistan	498
2019	Alžirija	1.060	Maroko	741	Pakistan	540
2018	Pakistan	780	Alžirija	488	Afganistan	470
2017	Afganistan	578	Alžirija	201	Pakistan	140
2016	Afganistan	419	Sirija	281	Irak	120



Graf 13: Spreminjanje števila prošenj v zadnjih šestih letih glede na tri najpogostejše države izvora



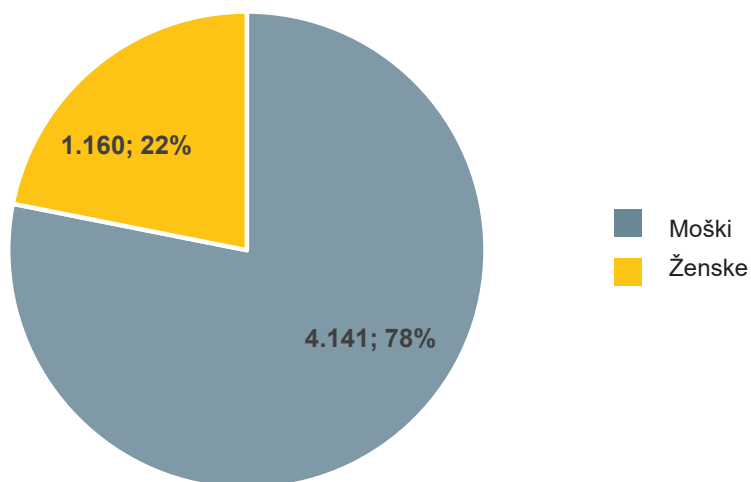
Med vsemi sprejetimi prošnjami v letu 2021 je 81 prosilcev pred tem že vložilo vsaj eno prošnjo za mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji. V letu 2021 je za mednarodno zaščito zaprosilo 4.141 moških, kar pomeni 78 % vloženih prošenj (med njimi največ državljanov Afganistana), in 1.160 žensk, kar pomeni 22 % vloženih prošenj, tudi med njimi je največ državljanek Afganistana. Med vsemi prosilci je bilo 68 % oseb, starih od 18 do 34 let.

Preglednica 14: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2021 po spolu

Moški	Ženske
4.141	1.160
SKUPAJ: 5.301	



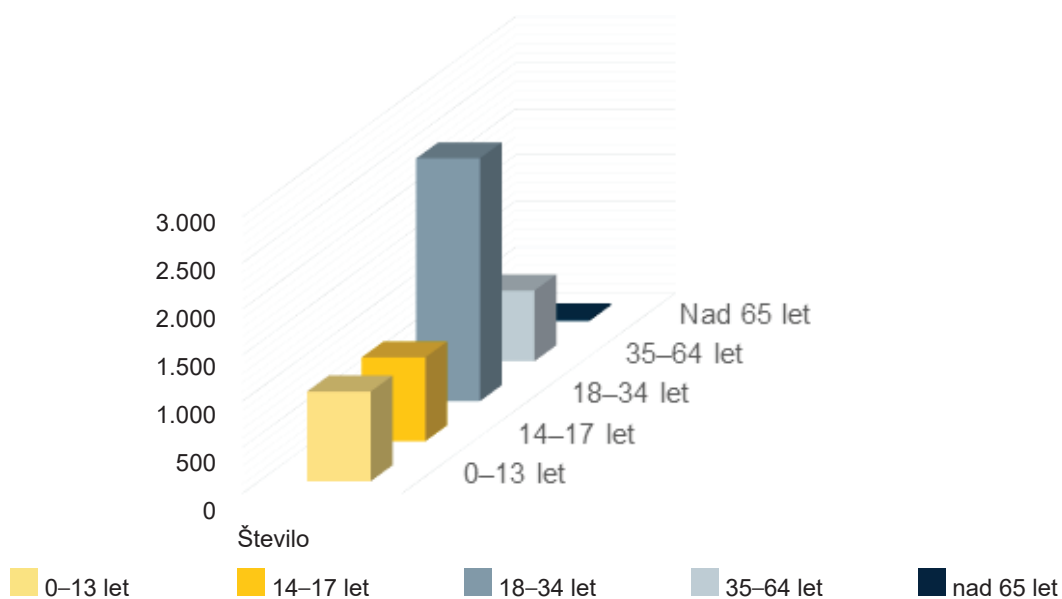
Graf 14: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2021 po spolu



Preglednica 15: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2021 po starosti

Starost	Število
0–13 let	973
14–17 let	908
18–34 let	2.634
35–64 let	766
nad 65 let	20
SKUPAJ	5.301

Graf 15: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2021 po starosti





3.3.2 Struktura mladoletnih prosilcev brez spremstva

Glede na povečanje števila vloženih prošenj za mednarodno zaščito se je v letu 2021 povečalo tudi število prošenj mladoletnih prosilcev brez spremstva, in sicer za 42 %. Od vseh mladoletnih otrok prosilcev za mednarodno zaščito je bilo 42 % takih, ki so v Republiko Slovenijo prišli brez staršev ali drugega zakonitega zastopnika, kar je bistveno manj kot prejšnja leta (v letu 2020 takih 70 % in v letu 2019 kar 80 %)

Preglednica 16: Število mladoletnih prosilcev brez spremstva glede na državo izvora v letu 2021

Država izvora	Število prosilcev
Afganistan	449
Pakistan	80
Bangladeš	65
Egipt	66
Maroko	19
Kosovo	21
Alžirija	5
Eritreja	1
Etiopija	1
Gambija	5
Gana	1
Gvineja	3
Gvineja Bissau	1
Irak	8
Iran	10
Kamerun	1
Kuvajt	1
Mali	2
Senegal	3
Sierra Leone	1
Sirija	4
Somalija	19
Šrilanka	1
Tunizija	1
Turčija	14
SKUPAJ	782

**Preglednica 17:** Število mladoletnih prosilcev brez spremstva po spolu in starosti v letu 2021

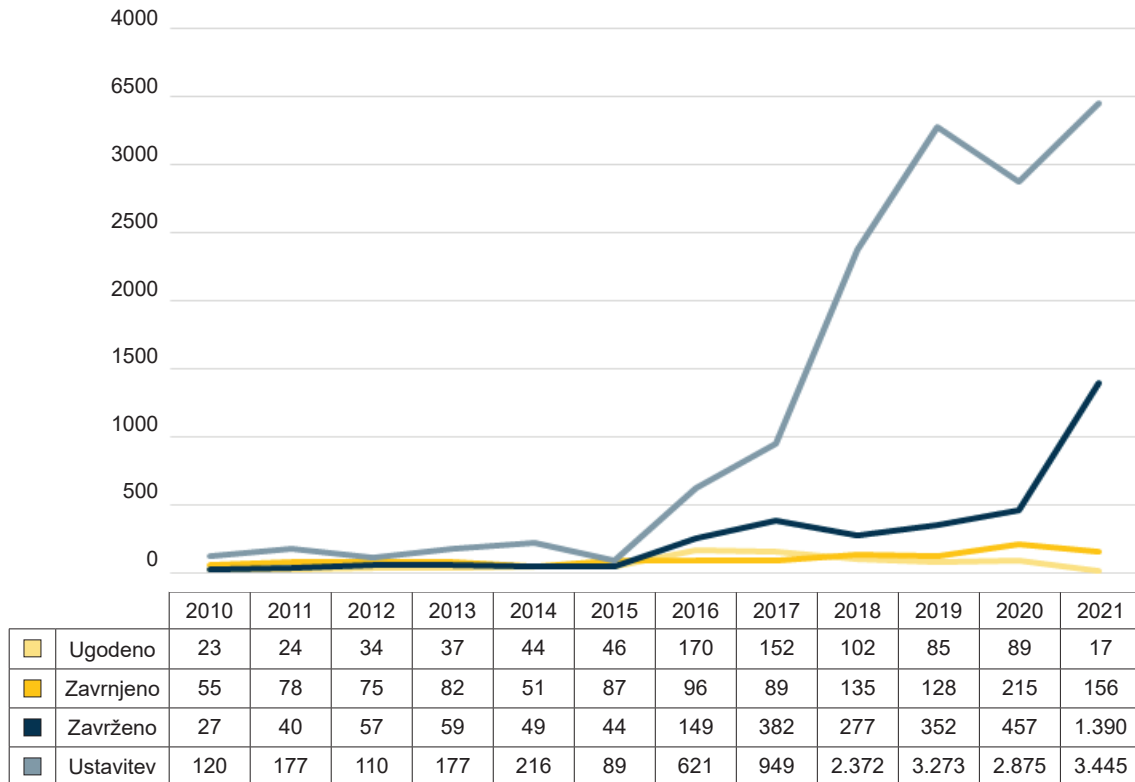
Starost	Dečki	Deklice
0–13 let	25	1
14–15 let	115	7
16–17 let	627	7
SKUPAJ	767	15

3.3.3 Odločanje v postopkih mednarodne zaščite

Tudi v letu 2021 se je nadaljeval trend samovoljnega zapuščanja Republike Slovenije, zaradi česar je bilo 69 % rešenih postopkov ustavljenih. Zaznati pa je bilo mogoče povečanje števila vloženih prošenj, pri katerih je bilo ugotovljeno, da je za njihovo obravnavo pristojna druga država članica EU. Takih primerov je bilo kar 1.390 oziroma 200 % več kot prejšnje leto. Glede na navedeno je bilo v letu manj vsebinskega odločanja (le 3 % rešenih prošenj) in posledično priznanih 17 statusov mednarodne zaščite.

Preglednica 18: Struktura rešenih prošenj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2021

Vrsta rešitve Leto	Ugodeno	Zavrnjeno	Zavrženo	Ustavitev	SKUPAJ
2010	23	55	27	120	225
2011	24	78	40	177	319
2012	34	75	57	110	276
2013	37	82	59	177	355
2014	44	51	49	216	360
2015	46	87	44	89	266
2016	170	96	249	621	1.136
2017	152	89	382	949	1.572
2018	102	135	277	2.372	2.886
2019	85	128	352	3.273	3.838
2020	89	215	457	2.875	3.636
2021	17	156	1.390	3.445	5.008

**Graf 16:** Gibanje strukture rešenih prošelj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2021

Kljub povečanju števila vloženih prošelj za mednarodno zaščito se je skrajšal čas vsebinskega odločanja, zaradi česar so ti postopki v letu 2021 trajali povprečno 210 dni (v letu 2020 288 dni in 2019 328 dni). Čas odločanja vseh postopkov pa je v letu 2021 v povprečju trajal 26 dni.

3.3.4 Osebe, ki so za mednarodno zaščito zaprosile tudi v drugi državi članici EU

Po uredbi EURODAC⁶ se od leta 2004 v centralni sistem prstnih odtisov EURODAC vnašajo prstni odtisi naslednjih kategorij tujcev:

1. kategorija – tujci, ki v državi članici zaprosijo za mednarodno zaščito;
2. kategorija – tujci, ki so prijeti zaradi nezakonitega prehoda državne meje in niso bili vrnjeni v drugo državo;
3. kategorija – tujci, ki so nezakonito na ozemlju države članice EU, pri katerih se država odloči preveriti, ali so morda kdaj prej v drugi državi zaprosili za mednarodno zaščito.

⁶ Uredba (EU) št. 603/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. junija 2013 o vzpostavitvi sistema Eurodac za primerjavo prstnih odtisov zaradi učinkovite uporabe Uredbe (EU) št. 604/2013 o vzpostavitvi meril in mehanizmov za določitev države članice, odgovorne za obravnavanje prošnje za mednarodno zaščito, ki jo v eni od držav članic vložijo državljani tretje države ali oseba brez državljanstva, in o zahtevah za primerjavo s podatki iz sistema Eurodac, ki jih vložijo organi kazenskega pregona držav članic in Europol za namene kazenskega pregona, ter o spremembi Uredbe (EU) št. 1077/2011 o ustanovitvi Evropske agencije za operativno upravljanje obsežnih informacijskih sistemov s področja svobode, varnosti in pravice.



Na podlagi zbranih odtisov v zbirki EURODAC, ki je osnovno orodje za izvajanje dublinske uredbe se lahko ugotovi, ali je prosilec predhodno že zaprosil za mednarodno zaščito v kateri drugi državi članici EU ali pridružen državi članici in, če je bil prijet s strani policije ob nepravilnem vstopu v območje EU, v kateri državi članici je vstopil v območje EU. V dublinskih postopkih, ki se izvajajo med državami članicami v skladu s Dublinsko uredbo 604/2013⁷ pa se določi, katera država je odgovorna za obravnavanje prošnje prosilca za mednarodno zaščito. V letu 2021 je Republika Slovenija v dublinskih postopkih prejela 63 % več zahtevkov za prevzem odgovornosti za obravnavanje prosilcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite kot pa v letu 2020. V letu 2021 je Slovenija odgovornost za obravnavanje prošnje potrdila v 1.300 primerih (62 %).

Preglednica 19: Prevzem odgovornosti s strani Republike Slovenije za obravnavo tujcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite v letih 2021 in 2020

	Sprejem oseb 2020	Sprejem oseb 2021
Pozitivni odgovori	882	1.300
Izvedba	84 (9,5 %)	112 (8,6 %)

V letu 2021 je Republika Slovenija drugim državam članicam poslala 5,6 % manj zahtevkov za prevzem odgovornosti za obravnavanje tujcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite kot pa v letu 2020. V letu 2021 so države članice EU odgovornost za obravnavanje prošnje sprejele v 792 primerih (58,6 %), kar je 153 % povečanje v primerjavi z letom 2020.

Preglednica 20: Prevzem odgovornosti s strani drugih držav članic EU za obravnavo tujcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite v letih 2021 in 2020

	Predaja oseb 2020	Predaja oseb 2021
Pozitivni odgovori	313	792
Izvedba	6 (1,9 %)	5 (6,9 %)

Izvedba predaj oseb je v obdobju med marcem 2020 in septembrom 2021 upadla, saj so bili dublinski transferji zaradi epidemije covid-19 v skoraj vseh državah članicah zaustavljeni.

3.3.5 Struktura oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2021

V obdobju 1995–2021 je bila v Republiki Sloveniji priznana mednarodna zaščita 1.009 osebam. V letu 2021 je bila mednarodna zaščita priznana 17 osebam, in sicer je bil vsem priznan status begunca. Med osebami, ki jim je bila priznana mednarodna zaščita, je bilo največ predstavnikov moškega spola. Največ statusov mednarodne zaščite je bilo priznanih državljanom Afganistana (4) in Sirije (4).

⁷ Uredba (EU) št. 604/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. junija 2013 o vzpostavitvi meril in mehanizmov za določitev države članice, odgovorne za obravnavanje prošnje za mednarodno zaščito, ki jo v eni od držav članic vložijo državljani tretje države ali oseba brez državljanstva.

**Preglednica 21:** Število oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2021, po vrsti statusa in spolu

Spol Vrsta statusa	Moški	Ženske	SKUPAJ
Status begunca	15	2	17
Status subsidiarne zaščite	0	0	0
SKUPAJ	15	2	17

Preglednica 22: Število oseb, ki jim je bila v letu 2021 priznana mednarodna zaščita, glede na državo izvora

Država izvora	Število oseb z mednarodno zaščito
Afganistan	4
Sirija	4
Iran	3
Kamerun	1
Irak	1
Palestina	1
Srbija	1
Somalija	1
Turčija	1
SKUPAJ	17

Preglednica 23: Število vseh oseb, ki jim je bila priznana mednarodna zaščita od leta 1995 do konca leta 2021, po vrsti statusa in spolu

Spol Vrsta statusa	Moški	Ženske	Skupaj
Status begunca	540	244	784
Status subsidiarne zaščite	96	40	136
Azil iz humanitarnih razlogov ⁸	55	34	89
SKUPAJ	691	318	1.009

⁸ Novela Zazil je marca 2006 azil iz humanitarnih razlogov ukinila in uvedla subsidiarno zaščito.



4 PORABA SREDSTEV SKLADA ZA AZIL, MIGRACIJE IN VKLJUČEVANJE

4.1 PORABA SREDSTEV SKLADA ZA AZIL, MIGRACIJE IN VKLJUČEVANJE ZA PROGRAME VKLJUČEVANJA

Ministrstvo za notranje zadeve je v letu 2021 v obdobju od 1. januarja 2021 do 26. maja 2021 (do začetka uporabe sprememb Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih) zagotavljalo pomoč pri vključevanju v slovensko družbo za državljane tretjih držav z različnimi programi, ki jih izvajajo nevladne organizacije in drugi na javnih razpisih izbrani izvajalci. Izvedba programov se je financirala s sredstvi Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije in Sklada za azil, migracije in vključevanje (angl. Asylum, Migration and Integration Fund – AMIF). Z dnem uporabe novele Zakona o tujcih, 26. maja 2021, je pristojnost za integracijo z Ministrstva za notranje zadeve prešla na Urad Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov.

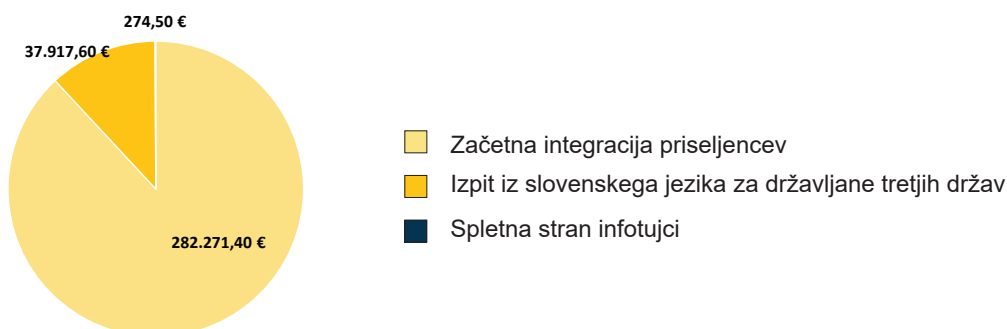
Med ukrepi vključevanja so ključni programi brezplačnega učenja jezika in spoznavanja družbe za državljane tretjih držav, programi za posebne ciljne skupine priseljencev, namenjeni njihovim posebnim potrebam pri vključevanju v družbo, ter programi medkulturnega dialoga in ozaveščanja širše javnosti o pomenu migracij kot o dejavniku spodbujanja razvoja.

Spodnja preglednica prikazuje porabo sredstev za programe vključevanja 26. maja 2021. Porabljenih je bilo 320.463,50 evra, od tega 75 % oziroma 240.347,63 evra iz sklada AMIF ter 25 % oziroma 80.115,88 evra lastnih sredstev.

Preglednica 24: Poraba sredstev za programe vključevanja v letu 2021

Ime programa	Poraba v evrih
Začetna integracija priseljencev	282.271,40
Izpit iz slovenskega jezika za državljane tretjih držav	37.917,60
Spletna stran infotujci	274,50
SKUPAJ	320.463,50

Graf 17: Prikaz porabe sredstev za programe vključevanja v letu 2021





4.1.1 Začetna integracija priseljencev (ZIP)

Program Začetna integracija priseljencev (ZIP) je javno veljavni izobraževalni program za učenje slovenskega jezika za odrasle priseljence, vanj pa so vključene tudi vsebine iz življenja in dela v Republiki Sloveniji. Oblikoval ga je Andragoški center Republike Slovenije. Program, namenjen državljanom tretjih držav, obsega začetni (60 ur) in nadaljevalni modul (120 ur), ki sta povezana vsebinsko in glede na raven zahtevnosti. Vsebine modulov obsegajo teme, kot so osebna identiteta, stanovanje in bivanje, družina in dom, delo in poklic, trg dela, zdravje in socialna varnost, izobraževanje, javno življenje, ekonomika, okolje in prostor, slovenska družba in ustavna ureditev ter slovenska kultura, zgodovina in tradicija. Program se izvaja že sedem let in je postal eden temeljnih programov pomoči pri vključevanju v slovensko družbo. Tudi v letu 2021 je izvajanje programa ZIP zaznamovala epidemija covid-19. Skladno z vladnimi ukrepi so se v času prepovedi zbiranj aktivnosti prenesle v virtualno okolje.

V letu 2021 se je program izvajal v 23 krajih po državi. Tečaja se je v letu 2021 udeležilo 1.244 oseb, med katerimi je bilo največ državljanov Bosne in Hercegovine, Srbije, Kosova, Severne Makedonije in Ukrajine. Udeleženci programa ZIP so prihajali iz kar 53 različnih držav. Skupna vrednost izvedbe tečaja v tem letu je znašala 282.271,40 evra.

4.1.2 Izpit iz znanja slovenskega jezika

Ministrstvo za notranje zadeve krije stroške prvega opravljanja preizkusa znanja iz slovenskega jezika na osnovni ravni državljanom tretjih držav, ki so se udeležili vsaj 80 % ur programa Začetna integracija priseljencev. V letu 2021 je izpit opravljalo 297 državljanov tretjih držav, za kar se je porabilo 37.917,60 evra. Izpit je uspešno opravilo 79 % oziroma 235 udeležencev.

4.1.3 Spletna stran www.infotujci.si

Od februarja 2018 je tujcem dostopna prenovljena spletna stran www.infotujci.si z vsemi informacijami, ki jih potrebujejo za življenje in delo v Republiki Sloveniji. Spletna stran vsebuje informacije tako za tujce, ki so že tukaj, kakor tudi za tiste, ki se pripravljajo na prihod. Vsebina spletne strani je prilagojena dostopu z mobilnih naprav – pametnih telefonov in tablic. Za vzdrževanje spletne strani je v letu 2021 ministrstvo porabilo 274,50 evra.

V obdobju od 1. januarja 2021 do 26. maja 2021 je spletno mesto [infotujci.si](http://www.infotujci.si) obiskalo 12.202 uporabnikov, ki so povprečno ostali na spletnem mestu dve minuti in pol. Večina obiskovalcev (89 %) je do spletnega mesta dostopala prek direktne povezave do spletnega mesta, 10 % obiskovalcev je bilo do spletnega mesta napotenih prek vladnih strani. Uporabniki so se najdlje zadržali ob vsebinah, ki se nanašajo na pridobitev slovenskega državljanstva, dovoljenje za začasno prebivanje zaradi visokokvalificirane zaposlitve in na vključevanje v slovensko družbo.



4.2 PORABA SREDSTEV SKLADA ZA AZIL, MIGRACIJE IN VKLJUČEVANJE ZA MEDNARODNO ZAŠČITO

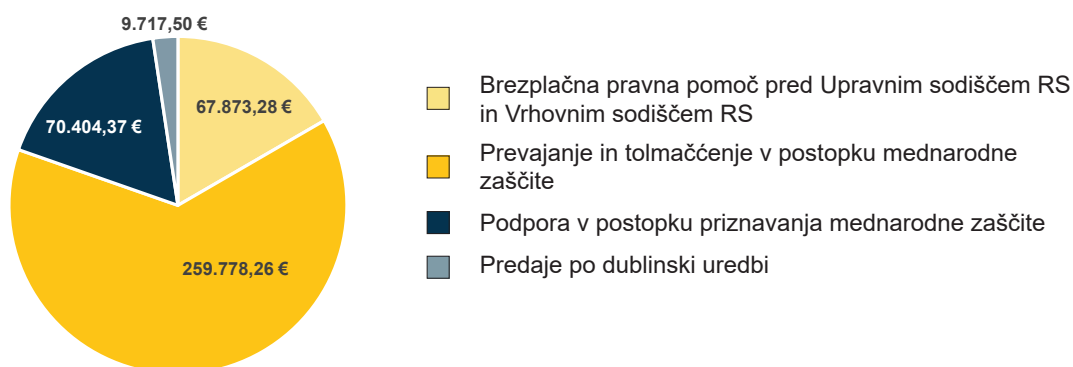
Pri postopkih za mednarodno zaščito Ministrstvo za notranje zadeve v skladu s področno zakonodajo zagotavlja temeljna postopkovna jamstva tujcem, ki zaprosijo za mednarodno zaščito. V okviru tega so zagotovljeni informiranje in pravno svetovanje tujcem na področju mednarodne zaščite, brezplačna pravna pomoč pred Upravnim sodiščem RS in Vrhovnim sodiščem RS ter prevajanje in tolmačenje v postopku. V sodelovanju z drugimi pristojnimi organi Ministrstvo za notranje zadeve izvaja tudi usposabljanje javnih uslužbencev, zakonitih zastopnikov za mladoletne prosilce za mednarodno zaščito brez spremstva in drugih, vključenih v azilne zadeve, zagotavlja podporo v postopkih priznanja mednarodne zaščite, kot so različna izvedenska mnenja, ter izplačuje nagrade zakonitim zastopnikom za opravljeno delo pri pomoči mladoletnikom brez spremstva.

Spodnja preglednica prikazuje porabo sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2021. Porabljenih je bilo 407.773,41 evra, od tega 75 % oziroma 305.830,06 evra iz sklada AMIF in 25 % oziroma 101.943,35 evra lastnih sredstev.

Preglednica 25: Poraba sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2021

Ime programa	Poraba v evrih
Brezplačna pravna pomoč pred Upravnim sodiščem RS in Vrhovnim sodiščem RS	67.873,28
Prevajanje in tolmačenje v postopku mednarodne zaščite	259.778,26
Podpora v postopku priznanja mednarodne zaščite	70.404,37
Predaje po dublinski uredbi	9.717,50
SKUPAJ	407.773,41

Graf 18: Prikaz porabe sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2021





4.2.1 Brezplačna pravna pomoč v postopkih pred upravnim in vrhovnim sodiščem

Po Zakonu o mednarodni zaščiti v postopkih pred upravnim in vrhovnim sodiščem podpora in pravno pomoč zagotavljajo svetovalci za begunce, ki jih imenuje Ministrstvo za pravosodje Republike Slovenije za pet let. Za svetovalce za begunce je imenovanih 59 oseb. Za to dejavnost je bilo v letu 2021 porabljenih 67.873,28 evra.

4.2.2 Prevajanje in tolmačenje v postopku mednarodne zaščite

Kadar oseba v postopku mednarodne zaščite ne razume uradnega jezika, se ji za spremljanje postopkov zagotovi tolmač za jezik, ki ga razume. Pomoč tolmača je zagotovljena pri sprejemu prošnje in osebnih razgovorih. Ministrstvo za notranje zadeve je imelo v letu 2021 sklenjene avtorske in podjemne pogodbe ter okvirne sporazume s 36 prevajalci. Za to dejavnost je bilo v letu 2021 porabljenih 259.778,26 evra.

4.2.3 Podpora v postopku priznanja mednarodne zaščite

Ministrstvo zagotavlja podporo v postopkih priznanja mednarodne zaščite, kot so izvedenska mnenja, na primer ugotavljanje starosti mladoletnih prosilcev brez spremstva. Za opravljeno delo pri pomoči mladoletnikom brez spremstva se zakonitim zastopnikom brez spremstva izplačujejo nagrade. Za navedene ukrepe je bilo v letu 2021 porabljenih 70.404,37 evra.



5 DRUGE DEJAVNOSTI V SKLOPU EVROPSKIH INSTITUCIJ IN MEDNARODNEGA SODELOVANJA

Predstavniki Direktorata za migracije so v letu 2021 sodelovali pri pripravi različnih dokumentov ter zakonodajnih predlogov o zakonitih migracijah in mednarodni zaščiti, ki so jih organizirali predstavniki institucij EU (Evropska komisija, Svet Evropske unije), Evropskega azilnega podpornega urada (angl. European Asylum Support Office – EASO), Evropske migracijske mreže, nacionalne kontaktne točke za integracijo in partnerske mednarodne organizacije (OZN, OECD, IOM, UNHCR in ICMPD).

V prvi polovici leta 2021 so potekale priprave na projekt Predsedovanje Republike Slovenije Svetu EU. 1. julija je sledil izvedbeni del, v katerem so sodelavci in sodelavke Direktorata za migracije dejavno sodelovali pri pripravi in koordinaciji predlogov zakonodajnih aktov.

5.1 Projekt tesnega medinstitucionalnega sodelovanja

Ministrstvo za notranje zadeve je bilo v konzorciju s Švedsko in Nizozemsko izbrano za sodelovanje v projektu tesnega medinstitucionalnega sodelovanja »Podpora krepitvi upravljanja z migracijami in azilnim sistemom v Srbiji« kot sodelujoči (junior) partner. Sodelovanje pri izvedbi projekta pomeni nadaljevanje in nadgradnjo dozdejšnjih dejavnosti ter upošteva strateške usmeritve ministrstva in državne prednostne naloge na področju mednarodnega sodelovanja. Cilj projekta je krepiti zmogljivost Republike Srbije za prenos azilnih politik v skladu z mednarodnimi in EU standardi. Prvotno je bilo predvideno, da bo projekt trajal do 30. septembra 2021, vendar je zaradi zamud pri izvajanju aktivnosti, ki so bile posledica epidemije, Evropska komisija odobrila podaljšanje projekta do konca leta 2021.

Leta 2021 je v navedenem projektu sodelovalo devet javnih uslužbencev Direktorata za migracije, ki so sodelovali v dvanajstih različnih vsebinskih poudarkih, na sestankih usmerjevalnega odbora in na zaključni konferenci projekta. Zaradi ukrepov za zaježitev epidemije so strokovnjaki delo na projektu delno izvajali v Srbiji, delno pa v virtualnem okolju.

5.2 Evropski azilni podporni urad (EASO)

Tudi v letu 2021 je Direktorat za migracije aktivno sodeloval z EASO. Na podlagi pozivov EASO so bili trije javni uslužbenci Direktorata za migracije v letu 2021 napoteni na delo v misije z namenom zagotoviti podporo državam članicam, ki se srečujejo z največjim migracijskim pritiskom. Strokovnjakinja za registracijo prošenj za mednarodno zaščito je bila napotena v mobilno enoto v Italijo, strokovnjak za dublinski postopek je bil napoten v dublinsko pisarno v Italiji in strokovnjak za odločanje o prošnjah za mednarodno zaščito je bil napoten v Ciper.



5.2.1 Izobraževanje

V letu 2021 so bila načrtovana tri usposabljanja na podlagi modulov EASO. Za modul »Razgovori z ranljivimi osebami« je bil izveden del usposabljanja, ki je potekal na spletu, del modula, ki bi moral potekati v živo, pa zaradi epidemioloških razmer ni bil izveden. Predvideno je bilo usposabljanje za dublinsko uredbo, ki je bilo namenjeno predvsem javnim uslužbencem, ki so se z navedeno uredbo srečevali v okviru predsedovanja Svetu EU in s tem povezanimi akti. Zaradi drugih obveznosti, s katerimi so se srečevali uradniki v okviru predsedovanja, modul ni bil izveden v celoti. Tudi modul za oceno dokazov je bil izveden le v delu, ki poteka na spletu, del, ki poteka v živo, pa bo zaradi drugih obveznosti udeležencev izveden v letu 2022.

5.3 Evropska migracijska mreža (EMN)

V letu 2021 je slovenska nacionalna točka v Evropski migracijski mreži (EMN NKT SI) dobila okrepljeno vlogo. EMN NKT SI je izvedla predsedstveno EMN konferenco »Pripravljenost Evropske unije na prihodnje migracijske tokove«, ki je potekala 5. in 6. oktobra 2021 v Ljubljani. Udeležence sta v uvodu nagovorila Aleš Hojs, slovenski minister za notranje zadeve, in Ylva Johansson, evropska komisarka za notranje zadeve.

Osrednja konferenčna tema upravljanje z migracijami je bila predstavljena skozi štiri panele:

- pregled migracijskih razmer na Zahodnem Balkanu v letu 2021;
- napovedovanje migracijskih tokov;
- pripravljenost EU na področjih sprejema in vračanja migrantov;
- pregled novih ureditev pri upravljanju čezmejnih migracij.

Konference so se udeležili predstavniki Evropske komisije, EASO, Frontex, IOM, OECD, FRA, nacionalni in mednarodni strokovnjaki s področja migracij in azila, predstavniki nacionalnih kontaktnih točk EMN ter mednarodnih in regionalnih vladnih in nevladnih organizacij s področja migracij in azila. Skladno z ukrepi za preprečevanje širjenja bolezni covid-19 je bilo število prisotnih omejeno na 70 mest. V okviru tega je bil organiziran avdio-video prenos konference, prek katere je dvodnevni dogodek spremljalo dodatno še 211 oseb.

5.4 Evropska integracijska mreža (EIN⁹)

Marca 2021 je potekal sestanek kontaktnih točk Evropske integracijske mreže, ki je bila ustanovljena leta 2016 s preoblikovanjem nacionalnih kontaktnih točk za integracijo. S preoblikovanjem nacionalnih kontaktnih točk za integracijo v kontaktne točke Evropske integracijske mreže je želela Evropska komisija doseči poglobljeno izmenjavo informacij na širokem področju integracije beguncev in državljanov tretjih držav.

⁹ European Integration Network.



Sestanek je bil namenjen predvsem problematiki migrantov in epidemije. Zaznati je bilo mogoče večjo prizadetost migrantov zaradi epidemije, in sicer na več področjih: pri zaposlovanju, v zdravstvu in izobraževanju. Epidemija je najbolj prizadela ranljive kategorije prebivalstva v EU, kamor spadajo tudi migranti (zlasti ženske in otroci). Epidemija je že obstoječo ranljivost samo še poglobila. Države članice bodo morale sprejeti še dodatne ukrepe, da omogočijo dostop migrantov do storitev tudi v času epidemije.

Skladno z začetkom uporabe sprememb Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih, s katerimi je pristojnost za oskrbo in integracijo migrantov prešla z Ministrstva za notranje zadeve na Urad Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov (UOIM), članstvo Republike Slovenije v EIN nadaljuje predstavnik UOIM.



6 PREDSEDOVANJE REPUBLIKE SLOVENIJE SVETU EVROPSKE UNIJE

6.1 DELOVNA SKUPINA IMEX (INTEGRACIJA)

V delovni skupini za zakonite migracije – integracija so sodelovali štirje javni uslužbenci Ministrstva za notranje zadeve in en predstavnik na Stalnem predstavnistvu Republike Slovenije v Bruslju.

Evropska Komisija je novembra 2020 objavila Akcijski načrt za integracijo in vključevanje 2021–2027. Delovna skupina je 10. februarja 2021 pripravila usklajene usmeritve za načrt in ga objavila na EU-Portal. V začetku marca 2021 so se člani delovne skupine udeležili neformalnega sestanka pod vodstvom portugalskega predsedstva, ki je bil namenjen izmenjavi mnenj držav članic o vplivu pandemije na integracijo in o akcijskem načrtu. Sredi aprila je portugalsko predsedstvo izvedlo neformalno ministrsko konferenco o integraciji in vplivu pandemije na migrante ter njihovem dostopu do trga dela. 18. maja 2021 je bil zadnji sestanek delovne skupine pod vodstvom portugalskega predsedstva, na katerem so se teme osredotočale na integracijo mladih z migrantskim ozadjem in na financiranje programov integracije v okviru večletnega finančnega okvira.

Z dnem uporabe novele Zakona o tujcih, 26. maja 2021, je pristojnost za integracijo z Ministrstva za notranje zadeve prešla na Urad za oskrbo in integracijo migrantov, integracija pa skladno s programom predsedovanja Republike Slovenije Svetu EU ni bila prioriteta.

6.2 DELOVNA SKUPINA IMEX (SPREJEM)

V delovni skupini za zakonite migracije – sprejem so sodelovali štirje javni uslužbenci ministrstva za notranje zadeve in en predstavnik na Stalnem predstavnistvu Republike Slovenije v Bruslju.

Celoten čas portugalskega predsedovanja je bil posvečen političnemu dogovoru glede prenove Direktive o modri karti, ki določa pogoje za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav za namene visokokvalificirane zaposlitve. Izvedena je bila vrsta tehničnih sestankov na ravni svetovalcev za področje pravosodja in notranjih zadev, bilateralnih sestankov s portugalskim predsedstvom, Slovenija pa je bila na povabilo portugalskega predsedstva prisotna tudi na političnih dialogih. Pregledanih in dopolnjenih je bilo prek 20 kompromisnih predlogov. Na političnem dialogu 17. maja 2021 je bil dosežen dogovor o kompromisnem predlogu. V času slovenskega predsedovanja je bilo treba zagotoviti jezikovni prevod in pregled besedila. Direktiva (EU) 2021/1883 o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav za namen visokokvalificirane zaposlitve in razveljavitvi Direktive Sveta 2009/50/ES je bila podpisana 20. oktobra 2021, prenos v nacionalno zakonodajo pa bo treba zagotoviti do 18. novembra 2023.

1. marca 2021 je bil pod portugalskim predsedstvom izveden sestanek delovne skupine, na katerem so si države članice izmenjale stališča glede potrebe po reviziji Direktive 2011/98/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2011 o enotnem postopku obravnavanja vloge za enotno dovoljenje za državljane tretjih držav za prebivanje in delo na ozemlju države članice ter o skupnem nizu pravic za delavce iz tretjih držav, ki zakonito prebivajo v državi članici, ter Direktive Sveta 2003/109/ES z dne 25. novembra 2003 o statusu državljanov tretjih držav,



ki so rezidenti za daljši čas. Predstavljeni so bili rezultati javnega posveta na temo zakonitih migracij, ki ga je Komisija izvedla konec leta 2020, in pregled stanja/razvoja koncepta partnerstva za talente.

Delovna skupina je v času predsedovanja vodila redno komunikacijo s Komisijo glede napovedanih zakonodajnih predlogov. Komisiji v času slovenskega predsedovanja ni uspelo zagotoviti gradiva za obravnavo, zato sestanka delovne skupine v času slovenskega predsedovanja ni bilo.

6.3 DELOVNA SKUPINA ZA AZIL

V delovni skupini za azil je v letu 2021 sodelovalo osem javnih uslužbencev ministrstva za notranje zadeve, ki so delo koordinirali skupaj s petimi predstavniki na Stalnem predstavništvu Republike Slovenije v Bruslju. Skupno je bilo izvedenih 36 zasedanj delovne skupine, od tega jih je bilo 13 izvedenih pod okriljem slovenskega predsedstva Svetu EU. V času portugalskega predsedstva sta se opravili prvo branje predloga Komisije o Uredbi o upravljanju azila in migracij ter spremembi Direktive Sveta 2003/109/ES in predlagane Uredbe (EU) XXX/XXX [Sklad za azil in migracije] (v nadaljevanju: AMMR) ter drugo branje spremenjenega predloga Uredbe o vzpostavitvi skupnega postopka za mednarodno zaščito v Uniji in razveljavitvi Direktive 2013/32/EU (v nadaljevanju: APR). V tem času so predstavniki slovenske delegacije v delovni skupini za azil preučevali oba predloga ter pripravljali intervencije in pisne komentarje na obravnavane člene iz obeh predlogov.

Še pred začetkom slovenskega predsedovanja Svetu EU se je začelo izvajati bilateralne sestanke z drugimi državami članicami in pripravljati kompromisni predlog AMMR, ki je temeljil na komentarjih držav članic, prejetih med prvim branjem predloga, in na njihovih pisnih prispevkih. Priprava kompromisnega predloga je zahtevala številne sestanke, med drugim tudi usklajevanje s predstavniki Generalnega sekretariata Sveta, Pravno službo Sveta in predstavniki Evropske komisije. Enako sta bila pripravljena kompromisni predlog APR in kompromisni predlog Spremenjenega predloga UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o vzpostavitvi sistema Eurodac za primerjavo biometričnih podatkov zaradi učinkovite uporabe Uredbe (EU) XXX/XXX [uredba o upravljanju azila in migracij] in Uredbe (EU) XXX/XXX [uredba o preselitvi] za ugotavljanje istovetnosti nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav ali oseb brez državljanstva ter o zahtevah za primerjavo s podatki iz sistema Eurodac, ki jih vložijo organi kazenskega pregona držav članic in Europol za namene kazenskega pregona, ter o spremembi uredb (EU) 2018/1240 in (EU) 2019/818, obravnava slednjega se je nadaljevala na višji ravni.

Vsi trije kompromisni predlogi so bili predstavljeni državam članicam med zasedanji delovne skupine v času slovenskega predsedstva, pri čemer so bile podane obširne obrazložitve vseh predlaganih sprememb in odgovori na morebitna vprašanja držav članic. Med zadnjim zasedanjem delovne skupine pod okriljem slovenskega predsedstva je bil državam članicam predstavljen povzetek dela in izpostavljena so bila ključna odprta vprašanja pri predlogu AMMR in APR. V okviru EURODAC uredbe je bil narejen pomemben napredek na strokovni ravni, vendar pa se je v začetku decembra 2021 pokazalo, da med državami članicami ni zadostne politične podpore za potrditev mandata za začetek pogajanj z Evropskim parlamentom. Zato je slovensko predsedstvo za zaključek dela na tem dosjeju na Coreper predložilo poročilo o napredku, ki bo osnova za nadaljnje delo prihodnjega predsedstva.



Izziv so predstavljali predvsem ukrepi, povezani s covidom-19, saj se delovna skupina v letu 2021 ni mogla sestati fizično. Kljub temu so se predstavniki slovenske delegacije v času slovenskega predsedstva srečevali fizično v Bruslju, kar je bilo potrebno za lažje vodenje delovne skupine med zasedanji ter zaradi usklajevanja z Generalnim sekretariatom Sveta, Pravno službo Sveta in Evropsko komisijo.

