



**POROČILO O DELU  
DIREKTORATA  
ZA MIGRACIJE**

**2022**

**Izdalo:** Ministrstvo za notranje zadeve

**Priprava:** Direktorat za migracije

**Lektoriranje:** Irma Plajnšek, Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenija

**Oblikovanje:** Ana Vidmar, Služba za upravno poslovanje

Vir grafike za Graf 12 - zemljevid sveta: Vecteezy.com

Ljubljana, junij 2023

[www.mnz.gov.si](http://www.mnz.gov.si)

[www.emm.si](http://www.emm.si)



**POROČILO O DELU  
DIREKTORATA  
ZA MIGRACIJE**

**2022**



## KAZALO VSEBINE

<b>1</b>	<b>UVOD</b>	<b>7</b>
<b>2</b>	<b>ZAKONITE MIGRACIJE</b>	<b>8</b>
<b>2.1</b>	<b>ZAKONODAJA</b>	<b>8</b>
2.1.1	Novela Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2G)	8
2.1.2	Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih	8
2.1.3	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2F)	9
2.1.3.1	Podzakonski predpisi	9
2.1.4	Izdajanje nove oblike dovoljenj za prebivanje in potrdil o prijavi prebivanja, kot je predpisana z Uredbo Sveta (ES) št. 1030/2002	9
<b>2.2</b>	<b>STATISTIKA</b>	<b>10</b>
2.2.1	Veljavna dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja v letu 2022	11
2.2.2	Izdana dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja v letu 2022	15
2.2.3	Statistični podatki po Zakonu o povračilu škode osebam, izbranim iz registra stalnega prebivalstva	19
2.2.4	Postopki na prvi in drugi stopnji v pristojnosti Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije	20
<b>3</b>	<b>MEDNARODNA ZAŠČITA</b>	<b>22</b>
<b>3.1</b>	<b>ZAKONODAJA</b>	<b>22</b>
<b>3.2</b>	<b>AKTIVACIJA TRETJE FAZE KONTINGENTNEGA NAČRTA</b>	<b>22</b>
<b>3.3</b>	<b>STATISTIKA</b>	<b>22</b>
3.3.1	Struktura prosilcev v postopkih mednarodne zaščite v letu 2022	23
3.3.2	Struktura mladoletnih prosilcev brez spremstva	27
3.3.3	Odločanje v postopkih mednarodne zaščite	27
3.3.4	Osebe, ki so za mednarodno zaščito zaprosile tudi v drugi državi članici EU	30
3.3.5	Struktura oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2022	31
3.3.6	Vložena pravna sredstva v postopkih mednarodne zaščite	32
<b>3.4</b>	<b>SODNA PRAKSA</b>	<b>33</b>
3.4.1	Poudarjeni primeri sodne prakse	33
<b>4</b>	<b>ZAČASNA ZAŠČITA</b>	<b>34</b>
<b>4.1</b>	<b>ZAKONODAJA</b>	<b>34</b>
<b>4.2</b>	<b>STATISTIKA</b>	<b>34</b>
<b>5</b>	<b>TRAJNA PRESELITEV</b>	<b>36</b>
<b>6</b>	<b>PORABA SREDSTEV SKLADA ZA AZIL, MIGRACIJE IN VKLJUČEVANJE</b>	<b>37</b>
<b>6.1</b>	<b>PORABA SREDSTEV SKLADA ZA AZIL, MIGRACIJE IN VKLJUČEVANJE ZA MEDNARODNO ZAŠČITO</b>	<b>37</b>
6.1.1	Brezplačna pravna pomoč v postopkih pred upravnim in vrhovnim sodiščem	38
6.1.2	Prevajanje in tolmačenje v postopku mednarodne zaščite	38
6.1.3	Podpora v postopku priznanja mednarodne zaščite	38
<b>7</b>	<b>DRUGE DEJAVNOSTI V SKLOPU EVROPSKIH INSTITUCIJ IN MEDNARODNEGA SODELOVANJA</b>	<b>39</b>
<b>7.1</b>	<b>AGENCIJA EVROPSKE UNIJE ZA AZIL (EUAA)</b>	<b>39</b>



7.1.1	Izobraževanje	39
7.2	<b>EVROPSKA MIGRACIJSKA MREŽA (EMN)</b>	<b>40</b>
7.3	<b>KONFERENCA GENERALNIH DIREKTORJEV SLUŽB ZA PRISELJEVANJE - GDISC</b>	<b>41</b>
7.4	<b>SODELOVANJE V DELOVNIH SKUPINAH SVETA EVROPSKE UNIJE</b>	<b>41</b>
7.4.1	Delovna skupina za integracijo, migracije in izgon (imex) – sprejem	42
7.4.2	Delovna skupina za azil	42

## KAZALO PREGLEDNIC

Preglednica 1:	Število posameznih vrst veljavnih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja na dan 31. decembra 2022	11
Preglednica 2:	Število veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje na dan 31. decembra 2022 glede na razlog oziroma namen prebivanja v Republiki Sloveniji	13
Preglednica 3:	Število izdanih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v letu 2022	15
Preglednica 4:	Število ustavljenih postopkov ter zavrnjenih in zavrženih vlog v letu 2022 po državljanstvu	18
Preglednica 5:	Število prenehanj in razlogi za prenehanje dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja, po državljanstvu	19
Preglednica 6:	Število zahtev za določitev denarne odškodnine, zahtev za priznanje statusa upravičenca in tožb	21
Preglednica 7:	Število in vrsta izdanih odločitev v upravnem postopku	21
Preglednica 8:	Skupni znesek določenih odškodnin (v evrih)	21
Preglednica 9:	Število prošenj za mednarodno zaščito v zadnjih šestih letih	23
Preglednica 10:	Prvih deset držav izvora, katerih državljani so vložili največ prošenj za mednarodno zaščito v letu 2022	24
Preglednica 11:	Tri najpogostejše države izvora v zadnjih šestih letih	25
Preglednica 12:	Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2022 po spolu	26
Preglednica 13:	Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2022 po starosti	26
Preglednica 14:	Število mladoletnih prosilcev brez spremstva glede na državo izvora v letu 2022	28
Preglednica 15:	Število mladoletnih prosilcev brez spremstva po spolu in starosti v letu 2022	28
Preglednica 16:	Struktura rešenih prošenj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2022	29
Preglednica 17:	Prevzem odgovornosti Republike Slovenije za obravnavo tujcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite za obdobje med letoma 2020 in 2022	30
Preglednica 18:	Prevzem odgovornosti drugih držav članic EU za obravnavo tujcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite za obdobje med letoma 2020 in 2022	31
Preglednica 19:	Število vseh oseb, ki jim je bila priznana mednarodna zaščita od leta 1995 do konca leta 2022, po vrsti statusa in spolu	31
Preglednica 20:	Število oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2022, po vrsti statusa in spolu	31



Preglednica 21: Število oseb, ki jim je bila v letu 2022 priznana mednarodna zaščita, glede na državo izvora	32
Preglednica 22: Vložena pravna sredstva po posameznih primerih v letu 2022	32
Preglednica 23: Poraba sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2022	37

## KAZALO GRAFIKONOV

Grafikon 1: Prikaz števila posameznih vrst veljavnih dovoljenj za prebivanje na dan 31. decembra 2022	11
Grafikon 2: Števila veljavnih dovoljenj za začasno in stalno prebivanje na zadnji dan posameznega leta (na 31. december) za leta od 2017 do 2022	12
Grafikon 3: Pregled prvih desetih tretjih držav, katerih državljani so imeli 31. decembra 2022 največ veljavnih dovoljenj za prebivanje v Republiki Sloveniji	12
Grafikon 4: Števila veljavnih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja za državljane EU na zadnji dan posameznega leta (na 31. december) za leta od 2017 do 2022	14
Grafikon 5: Pregled prvih desetih držav EU, katerih državljani so imeli 31. decembra 2022 največ veljavnih dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja	15
Grafikon 6: Prikaz števila izdanih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v letu 2022	16
Grafikon 7: Število izdanih dovoljenj za začasno prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v obdobju od 1. januarja 2017 do 31. decembra 2022 glede na vrsto dovoljenja	16
Grafikon 8: Razmerje med izdanimi dovoljenji za prvo začasno prebivanje in med vsemi izdanimi dovoljenji za začasno prebivanje državljanom tretjih držav v obdobju od 1. januarja 2017 do 31. decembra 2022	17
Grafikon 9: Izdana prva dovoljenja za začasno prebivanje v letu 2022 po razlogu oziroma namenu prebivanja v Republiki Sloveniji	17
Grafikon 10: Pregled prvih petih tretjih držav, katerih državljanom je bilo v letu 2022 izdanih največ prvih dovoljenj za začasno prebivanje po razlogu oziroma namenu prebivanja v Republiki Sloveniji	18
Grafikon 11: Spreminjanje števila prošenj za mednarodno zaščito v zadnjih šestih letih	23
Grafikon 12: Prikaz prvih desetih držav izvora, katerih državljani so vložili največ prošenj za mednarodno zaščito v letu 2022	24
Grafikon 13: Spreminjanje števila prošenj v zadnjih šestih letih glede na tri najpogostejše države izvora	25
Grafikon 14: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2022 po spolu	26
Grafikon 15: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2022 po starosti	27
Grafikon 16: Struktura prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2022 po spolu in starosti (prikaz v odstotkih)	27
Grafikon 17: Struktura rešenih prošenj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2022	29
Grafikon 18: Struktura prosilcev za začasno zaščito po spolu in starosti (prikaz v odstotkih)	35
Grafikon 19: Prikaz porabe sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2022	38



## 1 UVOD

Zadnja leta so bila zaznamovana s številnimi političnimi, varnostnimi in družbenimi pretresi, ki so vplivali tudi na migracijske tokove v Evropski uniji (v nadaljnjem besedilu: EU) in s tem v Sloveniji. Pandemija covid-19 nas je sicer postavila pred nove izzive, ki smo jim bila priča na migracijskem področju, s čimer se je pokazala pomembnost pripravljenosti na vse razmere tako na državni kot tudi na evropski in mednarodni ravni ter sodelovanja med različnimi deležniki, kar je ključno za odzivanje na večrazsežnostne izzive.

V letu 2022 je bil azilni sistem v Republiki Sloveniji zaradi številnih prošenj za mednarodno zaščito pod nesorazmernim pritiskom, pri čemer želimo poudariti dejstvo, da je bila na ravni držav članic EU Republika Slovenija ena od držav, ki so imele največ prosilcev za mednarodno zaščito na prebivalca, o čemer je redno poročala Agencija EU za azil (EUAA) v svojih tedenskih poročilih.

Leto je sicer najbolj zaznamovala vojna v Ukrajini, zaradi česar je bila prvič uporabljena direktiva, ki ureja področje začasne zaščite, kar je v skladu z načeli solidarnosti upoštevala tudi Slovenija, ki je s sklepom začela izvajati Zakon o začasni zaščiti razseljenih oseb. S tem sta Evropa in svet dobila opomnik, da so migracijski tokovi nepredvidljivi in hitro spremenljivi.

Med večjimi dosežki leta 2022 štejemo predvsem novi mandat EUAA, ki se v januarju 2022 preoblikovala iz urada v agencijo, s čimer je pridobila nove pristojnosti, ki bodo pripomogle, da se bo skupni evropski azilni sistem učinkovito izvajal. Prvi uspehi pa se že kažejo tudi v povezavi z dogovori o zakonodajnih predlogih, o katerih se razpravlja v sklopu novega pakta o migracijah in azilu.

Verjamemo, da nas tudi v prihodnjem letu čaka veliko izzivov, vendar smo prepričani, da se bomo uspešno spoprijeli z njimi. Pri tem bodo ključni predvsem naša izkušnost, odpornost azilnega in migracijskega sistema ter sodelovanje v povezavi s pripravljenostjo izkazati solidarnost v najbolj težavnih trenutkih.

Direktorat za migracije



## 2. ZAKONITE MIGRACIJE

### 2.1 ZAKONODAJA

#### 2.1.1 Novela Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2G)

V letu 2022 se je začela pripravljati novela Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2G), s katero se v notranji pravni red prenaša Direktiva 2021/1883 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. oktobra 2021 o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav za namen visokokvalificirane zaposlitve in razveljavitvi Direktive Sveta 2009/50/ES. Gre za tako imenovano prenovitveno direktivo, s katero se nadomešča do zdaj veljavna Direktiva Sveta 2009/50/ES z dne 25. maja 2009 o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav za namene visokokvalificirane zaposlitve. Ta določa obveznost priznavanja poklicnih izkušenj, ki jih je pridobil tujec v določenem poklicu, kot dokaz o visokih poklicnih kvalifikacijah. Do pridobitve modre karte EU bodo upravičeni tudi upravičenci do mednarodne zaščite in sezonski delavci, z novelo pa se uvajajo še olajšani pogoji za mobilnost znotraj držav članic EU, in sicer se uvajata kratkoročna in dolgoročna mobilnost.

Predvidene so tudi spremembe, nujne zaradi izpolnjevanja obveznosti v skladu z Uredbo EU o vzpostavitvi Evropskega sistema za potovalne informacije in odobritve (ETIAS), ter uvedba dovoljenja za začasno prebivanje za digitalnega nomada, s čimer se zagotavlja izvedba ukrepa Strateškega sveta za digitalizacijo glede ureditve statusa digitalnih nomadov.

#### 2.1.2 Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih

Z namenom razbremenitve bolj obremenjenih upravnih enot se je v letu 2022 začel pripravljati predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih, in sicer predlog po nujnem zakonodajnem postopku, ki bo prvenstveno obravnaval problematiko krajevne pristojnosti. Skladno z zdajšnjim položajem na določenih upravnih enotah, kjer postopki izdaje dovoljenj za prebivanje trajajo nesorazmerno dolgo, in glede na dejstvo, da se določene upravne enote ukvarjajo s številnimi zaostanki pri reševanju oziroma izdaji dovoljenj za prebivanje, s poudarkom na zaostankih pri izdaji enotnih dovoljenj za prebivanje in delo, predlog novele zakona vsebuje rešitev, ki bo ob določenih pogojih omogočala prenos krajevne pristojnosti iz bolj obremenjenih na manj obremenjene upravne enote. S tem se bo pospešilo reševanje prošenj za izdajo dovoljenj za prebivanje in potrdil o prijavi prebivanja ter bistveno prispevalo k zmanjšanju številnih zaostankov na tem področju.

Ob upoštevanju načela ekonomičnosti upravnega postopka in z namenom odprave nepotrebnih upravnih ovir bo novela Zakona o tujcih vsebovala tudi druge rešitve, ki bodo omogočile hitrejše vodenje postopkov izdaje dovoljenj za prebivanje in potrdil o prijavi prebivanja (možnost vročanja podaljšanih dovoljenj za začasno prebivanje in dovoljenj za stalno prebivanje po pošti, hramba prstnih odtisov, oddanih v postopku izdaje prvega dovoljenja za začasno prebivanje, tudi za namen uporabe v postopku podaljšanja dovoljenja za začasno prebivanje, odprava zahteve po pisnem pozivu upravne enote za dopolnitev prošnje s prstnimi odtisi, možnost povezovanja





registra tujcev z evidenco pravnomočnih obtožnic in nepravnomočnih sodb, ki jo vodijo sodišča). Odpravlja se tudi pogoj znanja slovenskega jezika na vstopni ravni za podaljšanje dovoljenja za začasno prebivanje zaradi združitve družine in vnovič uvaja brezplačno financiranje tečajev slovenskega jezika za vse kategorije tujcev, ki so bili do brezplačnih tečajev slovenskega jezika upravičeni pred sprejemom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih v letu 2021.

## **2.1.3 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2F)**

### **2.1.3.1 Podzakonski predpisi**

Na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (Ur.l.RS, št. 57/21; ZTuj-2F), ki je bil sprejet v letu 2021, so bile v letu 2022 pripravljene spremembe in dopolnitve dveh podzakonskih aktov (pravilnikov), pri čemer je bila zaradi obsežnih sprememb pripravljena tudi novela štirih pravilnikov, dodatno pa je bil sprejet še sklep oziroma odredba, ki je določila datum, od katerega se izdajajo dovoljenja oziroma potrdila v skladu z določbami spremenjenega Zakona o tujcih, in sicer:

- Pravilnik o obrazcu odločbe o vrnitvi (Uradni list RS, št. 135/22);
- Pravilnik o načinu ugotavljanja zadostnih sredstev za preživljanje v postopku izdaje dovoljenja za prebivanje (Uradni list RS, št. 103/22);
- Pravilnik o spremembi in dopolnitvah Pravilnika o načinu izdaje dovoljenja za prebivanje in potrdila o pravicah obmejnega delavca, načinu zajemanja prstnih odtisov, načinu označitve prenehanja ter ceni izkaznice dovoljenja za prebivanje in potrdila o pravicah obmejnega delavca (Uradni list RS, št. 17/22);
- Pravilnik o dovoljenju za prebivanje za državljane Švicarske konfederacije in njihove družinske člane (Uradni list RS, št. 17/22);
- Pravilnik o potrdilu o prijavi prebivanja in dovoljenju za prebivanje za državljane Evropske unije ter njihove družinske člane in družinske člane slovenskih državljanov (Uradni list RS, št. 17/22);
- Odredba o objavi datuma, od katerega se izdajajo dovoljenja oziroma potrdila v skladu z določbami spremenjenega Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 17/22);
- Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o obrazcu potnega lista za tujca in načinu zajemanja prstnih odtisov (Uradni list RS, št. 10/22).

### **2.1.4 Izdajanje nove oblike dovoljenj za prebivanje in potrdil o prijavi prebivanja, kot je predpisana z Uredbo Sveta (ES) št. 1030/2002**

Tujcem se je s 14. februarjem 2022 začela izdajati nova oblika dovoljenj za prebivanje in potrdil o prijavi prebivanja, kot je predpisana z Uredbo Sveta (ES) št. 1030/2002 o enotni obliki dovoljenja za prebivanje za državljane tretjih držav (UL L št. 157 z dne 15. 6. 2002, str. 1), nazadnje spremenjeno z Uredbo (EU) 2017/1954 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2017 o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 1030/2002 o enotni obliki dovoljenja za prebivanje za državljane tretjih držav (UL L št. 286 z dne 1. 11. 2017, str. 9) in Uredbo (EU) 2019/1157 Evropskega parlamenta in



Sveta z dne 20. junija 2019 o okrepitvi varnosti osebnih izkaznic državljanov Unije in dokumentov za prebivanje, izdanih državljanom Unije in njihovim družinskim članom, ki uresničujejo svojo pravico do prostega gibanja (UL L 188 z dne 12. 7. 2019, str. 67).

Tujcem se od 14. februarja 2022 naprej dovoljenja za prebivanje in potrdila o prijavi prebivanja izdajajo v obliki treh samostojnih listin, izkaznic, in sicer:

- tujcem, državljanom tretjih držav (tudi tistim, ki so družinski člani državljana Evropske unije, državljana Švicarske konfederacije ali slovenskega državljana), izkaznice dovoljenja za prebivanje druge generacije (z oznako AR v OCR-B zapisu),
- tujcem, državljanom Švicarske konfederacije, izkaznice dovoljenja za prebivanje za državljana Švicarske konfederacije (z oznako CH v OCR-B zapisu),
- tujcem, državljanom Evropske unije, izkaznice potrdila o prijavi prebivanja za državljana Evropske unije (z oznako CE v OCR-B zapisu).

Vse tri izkaznice so izdelane iz polikarbonata, imajo varnostno-zaščitne prvine, ki preprečujejo ponarejanje, podatki na izkaznicah so lasersko vgravirani, vključno s podpisom imetnika dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja, izkaznice dovoljenja za prebivanje druge generacije pa imajo vgrajen tudi pomnilniški medij, na katerem je shranjen biometrični zapis podobe obraza imetnika dovoljenja za prebivanje, pri imetniku, ki je dopolnil starost šestih let, pa tudi biometrični zapis dveh prstnih odtisov. Vse tri izkaznice izdeluje in personalizira izbrani izvajalec, to je gospodarska družba Cetus, d. d., iz Celja, s katerim je Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije novembra 2021 tudi sklenilo krovno pogodbo.

Zaradi novih izkaznic dovoljenj za prebivanje in potrdil o prijavi prebivanja je bila izvedena nadgradnja Registra tujcev, v katerem se vodi evidenca o dovoljenjih za prebivanje oziroma potrdilih o prijavi prebivanja za državljane EU, upravnim enotam pa so bila podana tudi ustrezna navodila za uporabo spremenjenih in dopolnjenih transakcij v Registru tujcev.

## 2.2 STATISTIKA

V nadaljevanju so v grafičnih in pregledničnih prikazih vsi podatki, ki izhajajo iz uradnih evidenc Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije. Pri tem podajamo pojasnilo, da so v poglavju o zakonitih migracijah podatki predstavljeni v kategoriji državljanov tretjih držav<sup>1</sup> ter državljanov EU. V kategorijo državljani EU so v vseh nadaljnjih navajanjih vključeni tudi državljani članic Evropskega gospodarskega prostora (v nadaljnjem besedilu: EGP) ter državljani Švicarske konfederacije. Enako velja, da so v kategoriji potrdil za prijavo prebivanje za državljane EU v vseh nadaljnjih preglednicah in grafikonih všteta tudi potrdila o prijavi prebivanja državljanov EGP in dovoljenja za prebivanje državljanov Švicarske konfederacije.

---

<sup>1</sup> Državljeni Združenega kraljestva Velike Britanije in Severne Irske se od 1. januarja 2021 naprej upoštevajo kot državljani tretjih držav.



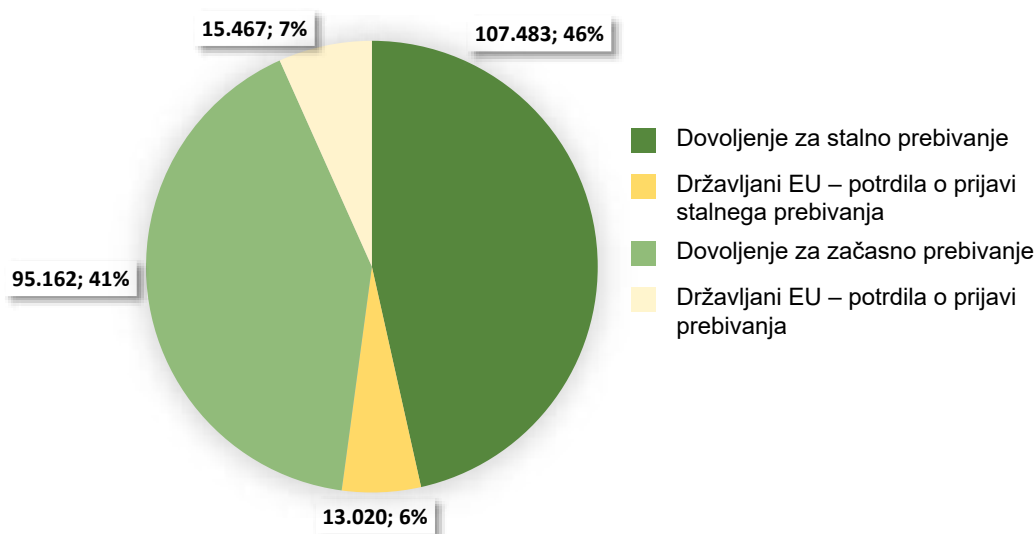
## 2.2.1 Veljavna dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja v letu 2022

V Republiki Sloveniji je imelo 31. decembra 2022 veljavno dovoljenje za prebivanje oziroma potrdilo o prijavi prebivanja 231.132 oseb. Od tega je imelo 107.483 državljanov tretjih držav veljavno dovoljenje za stalno prebivanje in 95.162 veljavno dovoljenje za začasno prebivanje. Državljeni EU so imeli 31. decembra 2022 veljavnih 13.020 potrdil o prijavi stalnega prebivanja in 15.467 potrdil o prijavi prebivanja.

**Preglednica 1:** Število posameznih vrst veljavnih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja na dan 31. decembra 2022

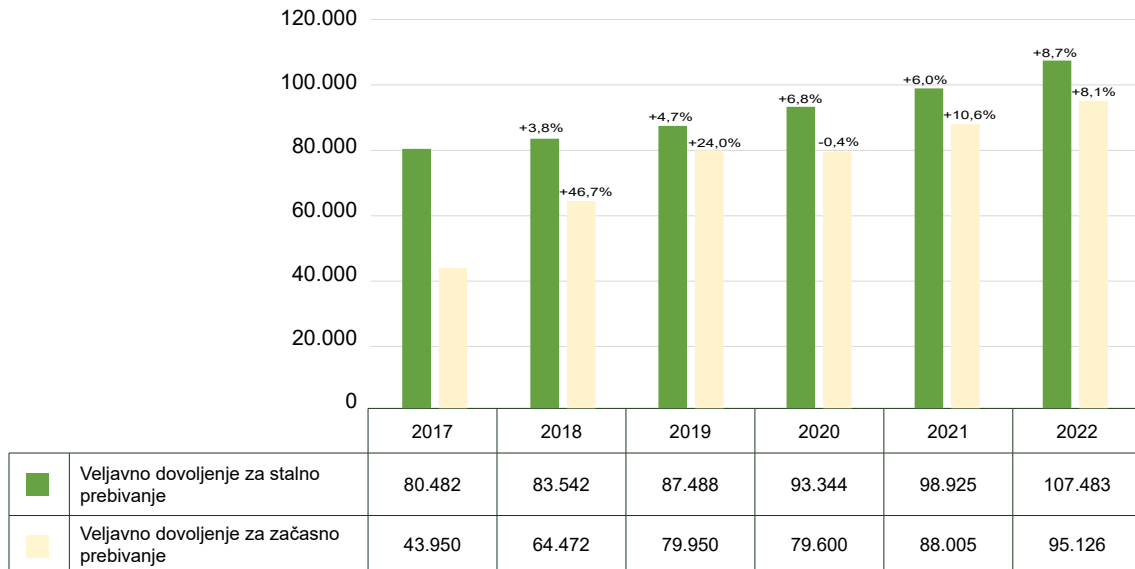
Dovoljenje za stalno prebivanje za državljane tretjih držav	Potrdila o prijavi stalnega prebivanja za državljane EU	Dovoljenje za začasno prebivanje za državljane tretjih držav	Potrdila o prijavi prebivanja za državljane EU
107.483	13.020	95.162	15.467
120.503		110.629	
<b>SKUPAJ: 231.132</b>			

**Grafikon 1:** Prikaz števila posameznih vrst veljavnih dovoljenj za prebivanje na dan 31. decembra 2022



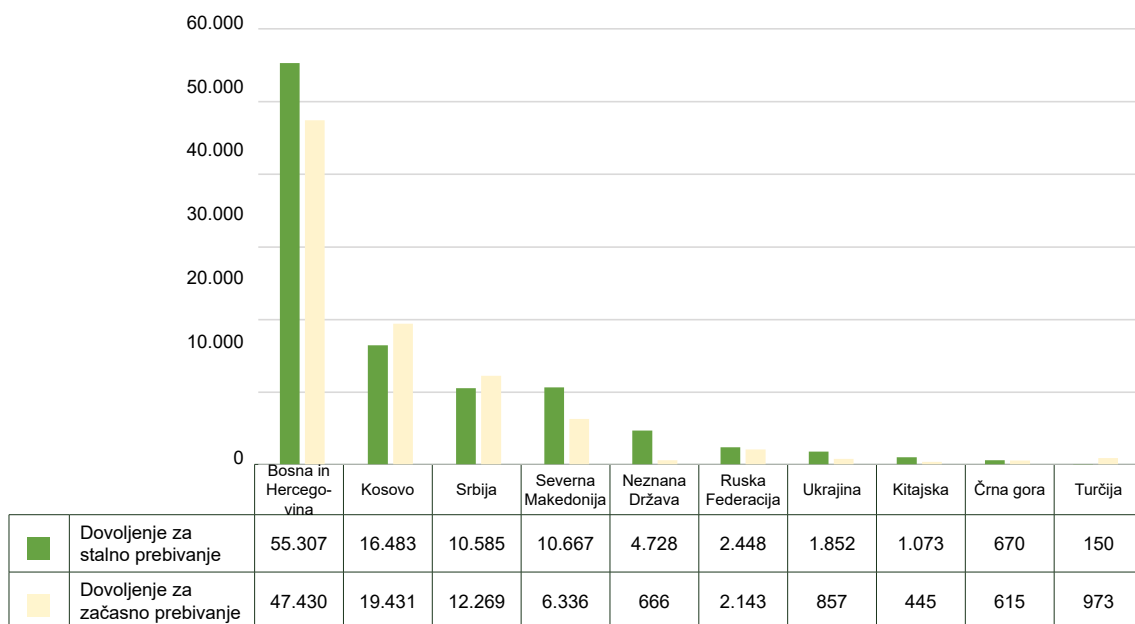


**Grafikon 2:** Števila veljavnih dovoljenj za začasno in stalno prebivanje na zadnji dan posameznega leta (na 31. december) za leta od 2017 do 2022



Podatki izkazujejo, da so na dan 31. decembra državljani Bosne in Hercegovine (51 %), Kosova (18 %) in Srbije (11 %) imeli največ veljavnih dovoljenj za prebivanje.

**Grafikon 3:** Pregled prvih desetih tretjih držav, katerih državljani so imeli 31. decembra 2022 največ veljavnih dovoljenj za prebivanje v Republiki Sloveniji.





Glede na namen prebivanja državljanov tretjih držav izhaja, da je imelo največ državljanov tretjih držav veljavno dovoljenje za začasno prebivanje zaradi zaposlitve in dela<sup>2</sup> – 66.218 (69 % vseh veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje), čemur sledi namen združitve družine s 17.787 dovoljenji (26 % vseh veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje).

**Preglednica 2:** Število veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje na dan 31. decembra 2022 glede na razlog oziroma namen prebivanja v Republiki Sloveniji

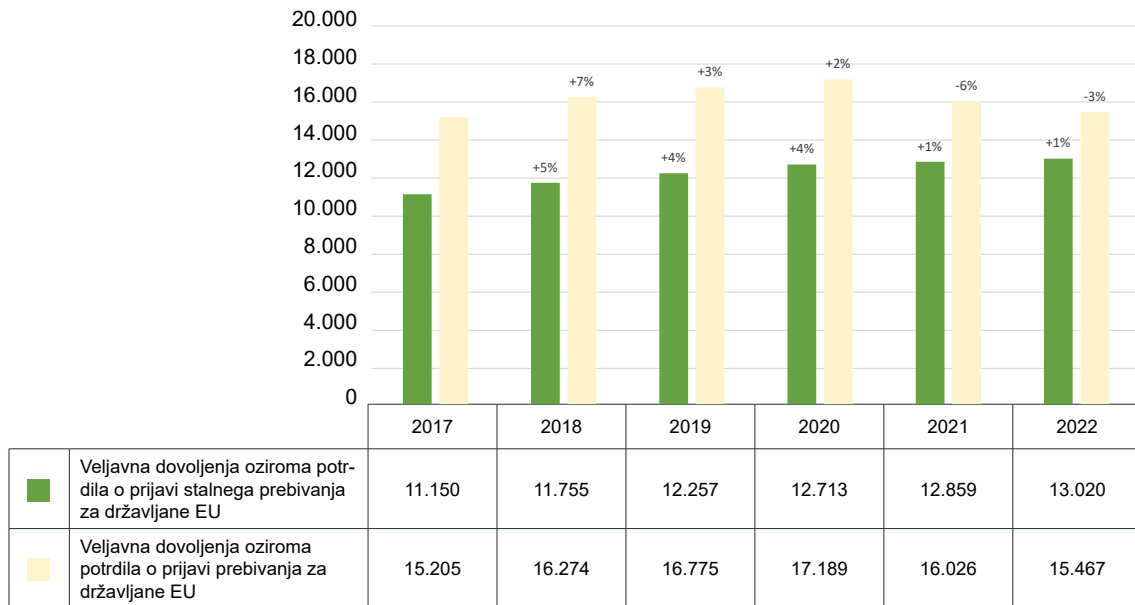
Razlog/namen	Število
Zaposlitev ali delo	66.218
Združitev družine	17.787
Združitev družine – družinski član državljana EU ali slovenskega državljana	4.593
Študij	3.795
Ostalo <sup>3</sup>	2.769
<b>SKUPAJ</b>	<b>95.162</b>

<sup>2</sup> Kategorija zaposlitev ali delo zajema vsa enotna dovoljenja (tj. enotna dovoljenja za prebivanje in delo, zaradi visokokvalificirane zaposlitve - modre karte EU, zaradi opravljanja dela kot samozaposlena oseba, zaradi iskanja zaposlitve oziroma samozaposlitve, zaradi opravljanje pripravništva, za napotene delavce, za osebo, premeščeno znotraj gospodarske družbe, za dnevne delovne migrante in za sezonsko delo) ter dovoljenja za začasno prebivanje, izdana zaradi raziskovalnega dela, višješolskega ali visokošolskega izobraževalnega dela, ter prostovoljskega dela.

<sup>3</sup> V kategoriji ostalo so zajeta dovoljenja za prebivanje, izdana tujcu slovenskega rodu, otroku tujca, državljana EU, begunca ali osebe s subsidiarno zaščito, rojenemu v Republiki Sloveniji, otroku osebe z mednarodno zaščito, rojenemu v tujini, žrtvam družinskega nasilja, trgovine z ljudmi ali nezakonitega zaposlovanja, zaradi interesa Republike Slovenije ali drugih utemeljenih razlogov.



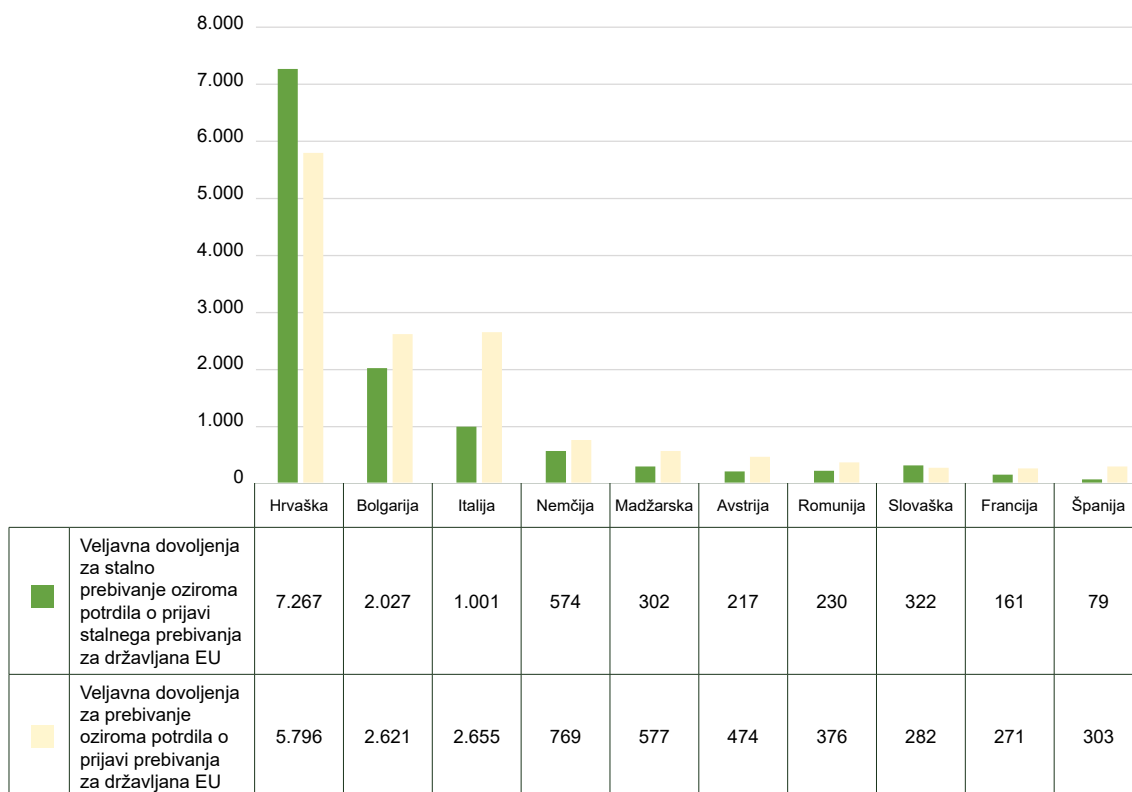
**Grafikon 4:** Števila veljavnih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja za državljane EU na zadnji dan posameznega leta (na 31. december) za leta od 2017 do 2022



Med državljani EU so imeli 31. decembra 2022 največ veljavnih dovoljenj za prebivanje državljani Republike Hrvaške (46 %), Bolgarije (16 %) ter Italije (13 %).



**Grafikon 5:** Pregled prvih desetih držav EU, katerih državljani so imeli 31. decembra 2022 največ veljavnih dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja



### 2.2.2 Izdana dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja v letu 2022

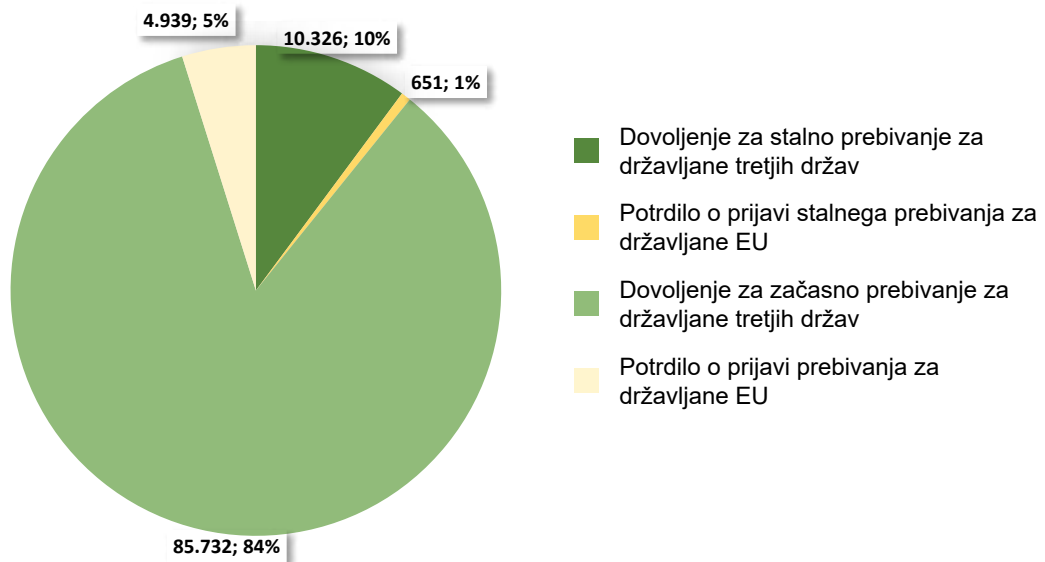
V letu 2022 je bilo skupno izdanih 85.732 dovoljenj za začasno prebivanje državljanov tretjih držav in 5.218 potrdil o prijavi prebivanja za državljane EU. Izdanih je bilo 4.939 dovoljenj za stalno prebivanje državljanom tretjih držav in 651 potrdil o prijavi stalnega prebivanja za državljane EU.

**Preglednica 3:** Število izdanih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v letu 2022

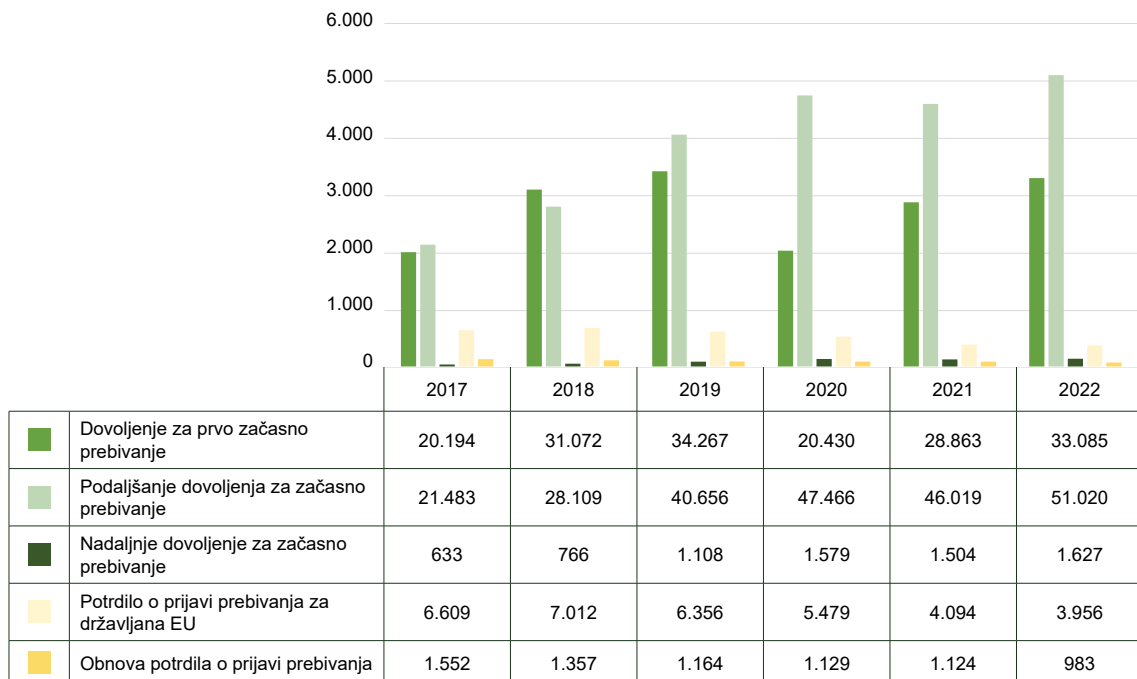
Dovoljenja za stalno prebivanje za državljane tretjih držav	Potrdilo o prijavi stalnega prebivanja za državljane EU	Dovoljenja za začasno prebivanje za državljane tretjih držav	Potrdilo o prijavi prebivanja za državljane EU
10.326	651	85.732	4.939
10.977		90.671	
<b>SKUPAJ: 101.648</b>			



**Grafikon 6:** Prikaz števila izdanih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v letu 2022



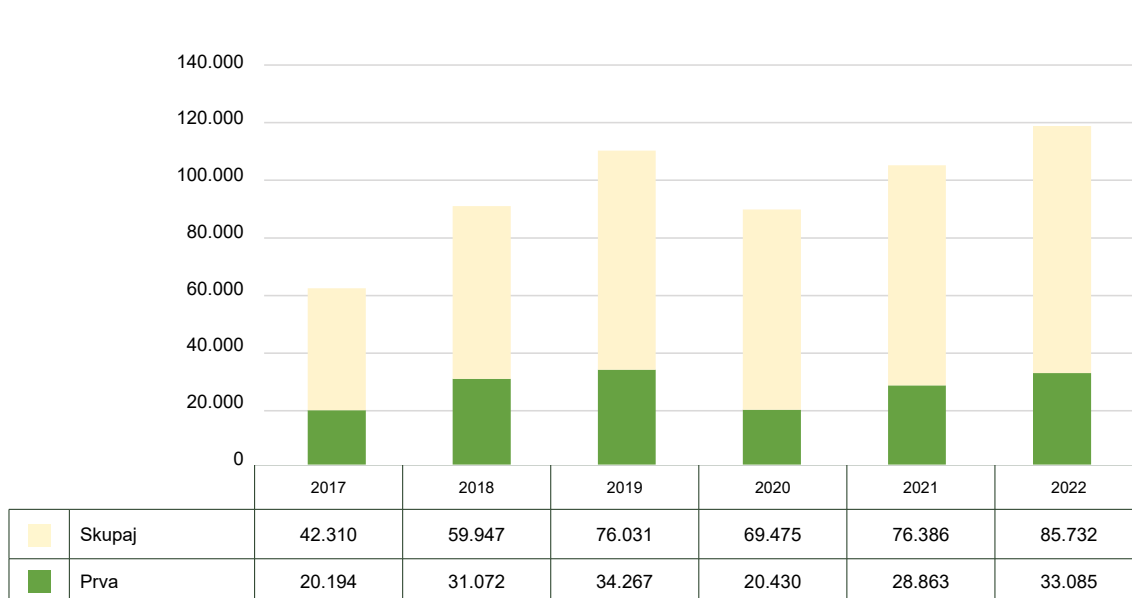
**Grafikon 7:** Število izdanih dovoljenj za začasno prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v obdobju od 1. januarja 2017 do 31. decembra 2022 glede na vrsto dovoljenja



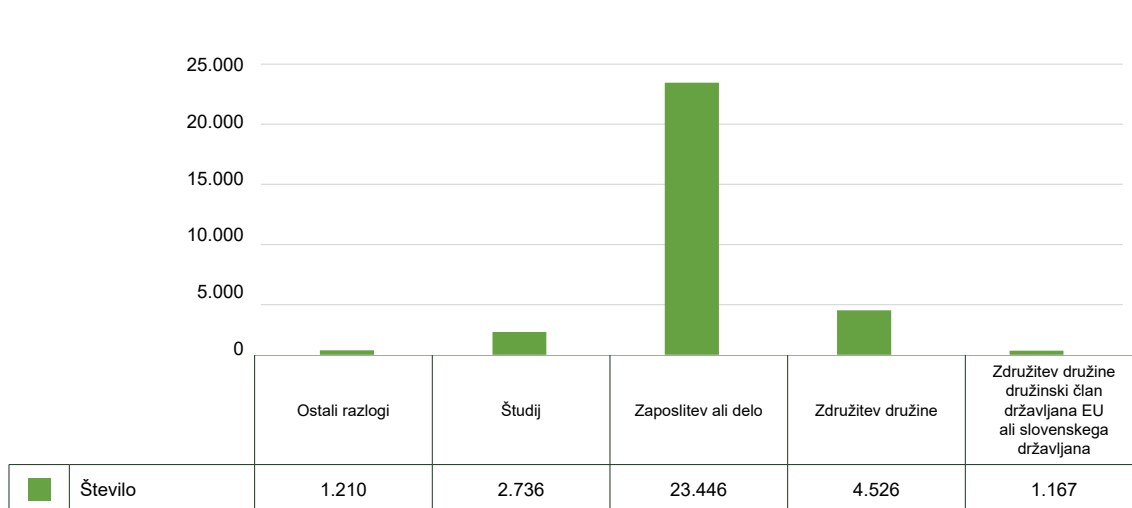




**Grafikon 8:** Razmerje med izdanimi dovoljenji za prvo začasno prebivanje in med vsemi izdanimi dovoljenji za začasno prebivanje državljanom tretjih držav v obdobju od 1. januarja 2017 do 31. decembra 2022

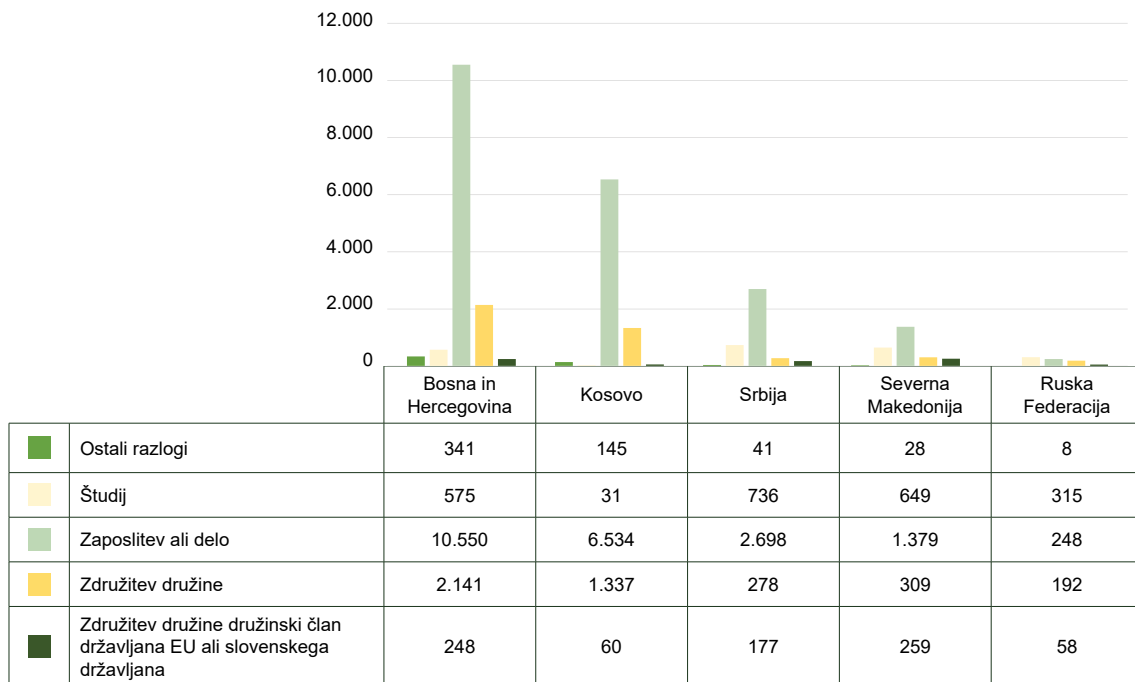


**Grafikon 9:** Izdana prva dovoljenja za začasno prebivanje v letu 2022 po razlogu oziroma namenu prebivanja v Republiki Sloveniji





**Grafikon 10:** Pregled prvih petih tretjih držav, katerih državljanom je bilo v letu 2022 izdanih največ prvih dovoljenj za začasno prebivanje po razlogu oziroma namenu prebivanja v Republiki Sloveniji



Upravne enote so v postopkih izdaje dovoljenj za prebivanje v 6.847 primerih ustavile postopek, 379 prošelj je bilo zavrženih, v 1.796 primerih pa je bila prošnja za izdajo dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja zavrjena.

Spodnja preglednica prikazuje podatke o ustavljenih postopkih ter zavrženih in zavrženih vlogah v letu 2022 glede državljanstva.

**Preglednica 4:** Število ustavljenih postopkov ter zavrženih in zavrženih vlog v letu 2022 po državljanstvu

	Državljan EU	Tretje države	SKUPAJ
Ustavitev	926	5.948	6.874
Zavrnitev	16	1.780	1.796
Zavrženje	68	311	379
<b>SKUPAJ</b>	<b>1.010</b>	<b>8.039</b>	<b>9.049</b>

Upravne enote so odločale tudi v postopkih prenehanja dovoljenja za prebivanje oziroma potrdila o prijavi prebivanja. Spodnja preglednica prikazuje podatke o številu prenehanj in razlogih za prenehanje dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja po državljanstvu.



**Preglednica 5:** Število prenehanj in razlogi za prenehanje dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja, po državljanstvu

Prenehanja 2022	Državljeni EU	Tretje države	SKUPAJ
Pridobitev državljanstva Republike Slovenije	185	1.378	1.563
Pridobitev dovoljenja za stalno prebivanje	356	6.881	7.237
Odrek	143	1.103	1.246
Izselitev iz Republike Slovenije	4	33	37
Smrt	71	256	327
Razveljavitev	0	1.229	1.229
Potek veljavnosti	9	190	199
Izselitev iz območja Evropske unije	0	10	10
Neizpolnjevanje pogojev za izdajo potrdila o prijavi prebivanja	15		15
Naknadna ugotovitev, da niso izpolnjeni pogoji za izdajo potrdila o prijavi prebivanja	2		2
Odpoved prebivanja	0	1	1
Kazen – izgon tujca iz RS	0	2	2
Pridobitev statusa rezidenta za daljši čas v drugi državi članici Evropske unije		2	2
Pridobitev modre karte v drugi državi članici EU		0	0
<b>SKUPAJ</b>	<b>785</b>	<b>11.085</b>	<b>11.870</b>

### 2.2.3 Postopki na prvi in drugi stopnji v pristojnosti Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije

V letu 2022 je Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije kot organ prve stopnje na podlagi tretjega odstavka 51. člena Zakona o tujcih (v nadaljnjem besedilu: ZTuj-2) izdalo deset dovoljenj za začasno prebivanje tujcu, katerega prebivanje v Republiki Sloveniji je v interesu države.

Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije, Direktorat za migracije, je v letu 2022 kot organ prve stopnje prejel tudi 75 prošenj za izdajo dovoljenja za prebivanje zaradi združitve družine z osebo z mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji, vloženih na podlagi ZTuj-2, od tega 71 prošenj za izdajo dovoljenja za stalno prebivanje zaradi združitve s tujcem s priznanim statusom begunca v Republiki Sloveniji (31 prošenj državljanov Sirije, 14 prošenj državljanov Somalije, 10 prošenj državljanov Afganistana, 4 prošnje državljanov Kameruna, 4 prošnje državljanov Konga, 3 prošnje državljanov Srednje Afriške republike, 3 prošnje državljanov Irana, ena prošnja državljanica Eritreje, ena prošnja državljanica Senegala) ter 4 prošnje za izdajo



dovoljenja za začasno prebivanje zaradi združitve družine s tujcem, ki ima v Republiki Sloveniji priznano subsidiarno zaščito (za 4 državljane Afganistana).

V letu 2022 je Direktorat za migracije odločil o 58 prošnjah za izdajo dovoljenja za prebivanje zaradi združitve družine z osebo z mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji, od tega je bilo 13 prošnjam ugodeno in izdano dovoljenje za prebivanje, 33 prošenj je bilo zavrnjenih, v 11 zadevah pa je bil postopek ustavljen.

V letu 2022 je Direktorat za migracije kot organ druge stopnje prejel 73 pritožb zoper odločitve upravnih enot, od tega:

- 71 pritožb v postopkih izdaje ali prenehanja dovoljenj za prebivanje ali potrdil o prijavi prebivanja po ZTuj-2;
- eno pritožbo v postopku izdaje dovoljenja za stalno prebivanje po Zakonu o urejanju statusa državljanov drugih držav naslednic nekdanje SFRJ v Republiki Sloveniji (v nadaljnjem besedilu: ZUSDDD);<sup>4</sup>
- eno pritožbo v postopku določitve denarne odškodnine na podlagi Zakona o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (v nadaljnjem besedilu: ZPŠOIRSP)

V letu 2022 je Direktorat za migracije odločil o 73 pritožbah, in sicer o:

- 72 pritožbah v postopkih po ZTuj-2;
- eni pritožbi v postopkih po ZUSDDD.

#### **2.2.4 Statistični podatki po Zakonu o povračilu škode osebam, izbranim iz registra stalnega prebivalstva<sup>5</sup>**

Preglednici 6 in 7 prikazujeta osnovne statistične podatke v postopkih za določitev denarne odškodnine in priznanje statusa upravičenca na podlagi ZPŠOIRSP, v obdobju od 18. junija 2014 do 31. decembra 2022 (podatki so pridobljeni iz evidence, ki se na podlagi 24. člena ZPŠOIRSP vodi o odločitvah in izplačilih denarne odškodnine).

<sup>4</sup> Zakon o urejanju statusa državljanov drugih držav naslednic nekdanje SFRJ v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 76/10 – uradno prečiščeno besedilo – ZUSDDD).

<sup>5</sup> Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (Uradni list RS, št. 99/13) je začel veljati 18. decembra 2013, uporabljamo pa ga od 18. junija 2014.



**Preglednica 6:** Število zahtev za določitev denarne odškodnine, zahtev za priznanje statusa upravičenca in tožb

Število vloženih zahtev za določitev denarne odškodnine v upravnem postopku	Število vloženih zahtev za priznanje statusa upravičenca	Število vloženih predlogov za plačilo denarne odškodnine v predhodnem postopku na Državno odvetništvo Republike Slovenije	Število vloženih tožb v sodnem postopku
8.047	86	90	383

**Preglednica 7:** Število in vrsta izdanih odločitev v upravnem postopku

	Ugodeno	Zavrnitev	Zavrženje	Ustavitev
Število odločitev o določitvi denarne odškodnine	5.779	1.961	190	91
Število odločitev o priznanju statusa upravičenca	7	33	6	20
<b>SKUPAJ</b>	<b>5.786</b>	<b>1.994</b>	<b>196</b>	<b>111</b>

**Preglednica 8:** Skupni znesek določenih odškodnin (v evrih)

Skupni znesek določenih odškodnin na podlagi pravno-močnih odločitev v upravnem postopku	26.702.450,00
--	---------------

Izplačila odškodnin, določenih v upravnem postopku, upravičencem potekajo tekoče. Na podlagi ZPŠOIRSP so upravne enote v letu 2014 upravičencem izplačale skupaj 3.977.200 evra, v letu 2015 skupaj 5.135.686 evra, v letu 2016 skupaj 5.117.622 evra, v letu 2017 skupaj 5.178.900 evra, v letu 2018 skupaj 4.555.155 evra, v letu 2019 skupaj 1.752.844 evra, v letu 2020 skupaj 619.940 evra, v letu 2021 skupaj 288.737 evra in v letu 2022 skupaj 40.740 evra. Od začetka uporabe ZPŠOIRSP do 31. 12. 2022 je bilo tako skupaj izplačanih 26.666.823 evra odškodnin, določenih v upravnem postopku (vir: MJU, Služba za upravne enote).

Poleg zahtev za določitev denarne odškodnine v upravnem postopku je bilo v obdobju od začetka uporabe ZPŠOIRSP do 31. decembra 2022 na Državno odvetništvo Republike Slovenije vloženih tudi 90 predlogov za plačilo denarne odškodnine v predhodnem postopku, sodišča pa so prejela 383 tožb za plačilo denarne odškodnine v sodnem postopku (navedeni podatki so pridobljeni iz evidence, ki se na podlagi 24. člena ZPŠOIRSP vodi o odločitvah in izplačilih denarne odškodnine).



## 3 MEDNARODNA ZAŠČITA

### 3.1 ZAKONODAJA

V letu 2022 je bil na področju mednarodne zaščite spremenjen le en podzakonski akt, in sicer Pravilnik o postopku s tujcem, ki izrazi namen podati prošnjo za mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji, ter postopku sprejema prošnje za mednarodno zaščito (Uradni list RS, št. 173/21 in 131/22).

Poleg tega je bil 31. marca 2022 sprejet sklep, na podlagi katerega je bil izdan Odlok o določitvi seznama varnih izvornih držav (Uradni list RS, št. 47/22), s katerim so se kot varne izvorne države določile Albanija, Alžirija, Bangladeš, Bosna in Hercegovina, Črna gora, Egipt, Gana, Gambija, Gruzija, Kosovo, Maroko, Nepal, Senegal, Severna Makedonija, Srbija, Tunizija in Turčija.

### 3.2 AKTIVACIJA TRETJE FAZE KONTINGENTNEGA NAČRTA

Vlada Republike Slovenije je julija 2018 sprejela Kontingentni načrt Republike Slovenije za zagotovitev nastanitve in oskrbe ob morebitnem povečanju števila prosilcev za mednarodno zaščito ter ob izvajanju postopkov mednarodne zaščite. Kontingentni načrt je pripravljen za načrtovanje dejavnosti ob morebitnem nenadnem ali postopnem povečanju števila prosilcev za mednarodno zaščito. V načrtu so dogovorjena predvidevanja in cilji, opredeljeni so vsi potrebni ukrepi in organi ter vzpostavljeni sistemi možnega odzivanja na novonastale izredne razmere. Ukrepi in udeležba posameznih organov so opredeljeni glede na različen obseg povečanja števila prosilcev.

Izvedba načrta poteka v več fazah glede na število prosilcev oziroma prošenj in je razdeljena na dva dela:

- oskrba in nastanitev prosilcev za mednarodno zaščito (poteka v dveh fazah: od 420 do 750 prosilcev in nad 750 prosilcev);
- izvajanje postopkov mednarodne zaščite (poteka v treh fazah glede na število prošenj na mesec v treh zaporednih mesecih: od 100 do 150 prošenj, od 150 do 250 in od 250 do 400 prošenj na mesec v treh zaporednih mesecih).

V letu 2022 se je v okviru tretje faze kontingentnega načrta nadaljevalo izvajanje postopkov zaposlitev novih javnih uslužbencev.

### 3.3 STATISTIKA

V nadaljevanju so v grafičnih in pregledničnih prikazih podani vsi podatki, ki izhajajo iz uradnih evidenc Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije.



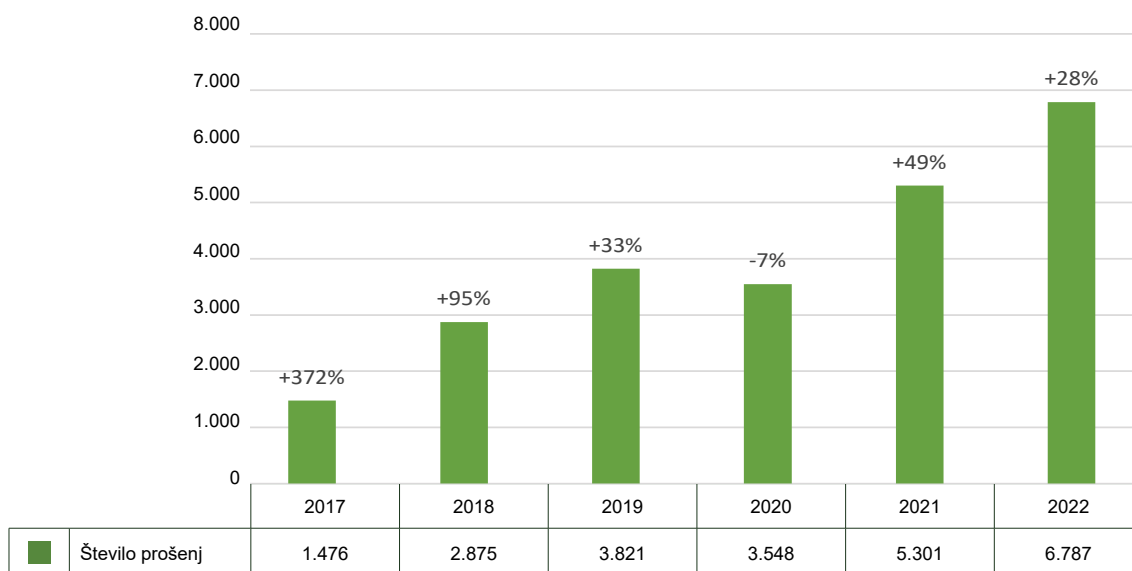
### 3.3.1 Struktura prosilcev v postopkih mednarodne zaščite v letu 2022

V letu 2022 se je še naprej povečevala številčnost vloženih prošenj za mednarodno zaščito. V primerjavi s preteklim letom so bile v letu 2022 prošnje skozi vse mesece nekoliko bolj enakomerno razporejene kot leta 2021, ko je bilo v prvi polovici leta sprejetih le 24 % vseh in se je večina zgodila v drugi polovici leta. V prvi polovici leta 2022 je bilo tako podanih 3.748 prošenj (55 % vseh v letu), v povprečju pa je bilo vloženih 625 prošenj na mesec. V drugi polovici leta pa se to nekoliko spremenilo, saj je bilo vloženih 3.039 prošenj, mesečno pa je bilo povprečno podanih 507 prošenj. V primerjavi z letom 2021 je bilo v letu 2022 skupno vloženih 28 % več prošenj za mednarodno zaščito.

**Preglednica 9:** Število prošenj za mednarodno zaščito v zadnjih šestih letih

Leto	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Število prošenj	1.476	2.875	3.821	3.548	5.301	6.787

**Grafikon 11:** Spreminjanje števila prošenj za mednarodno zaščito v zadnjih šestih letih



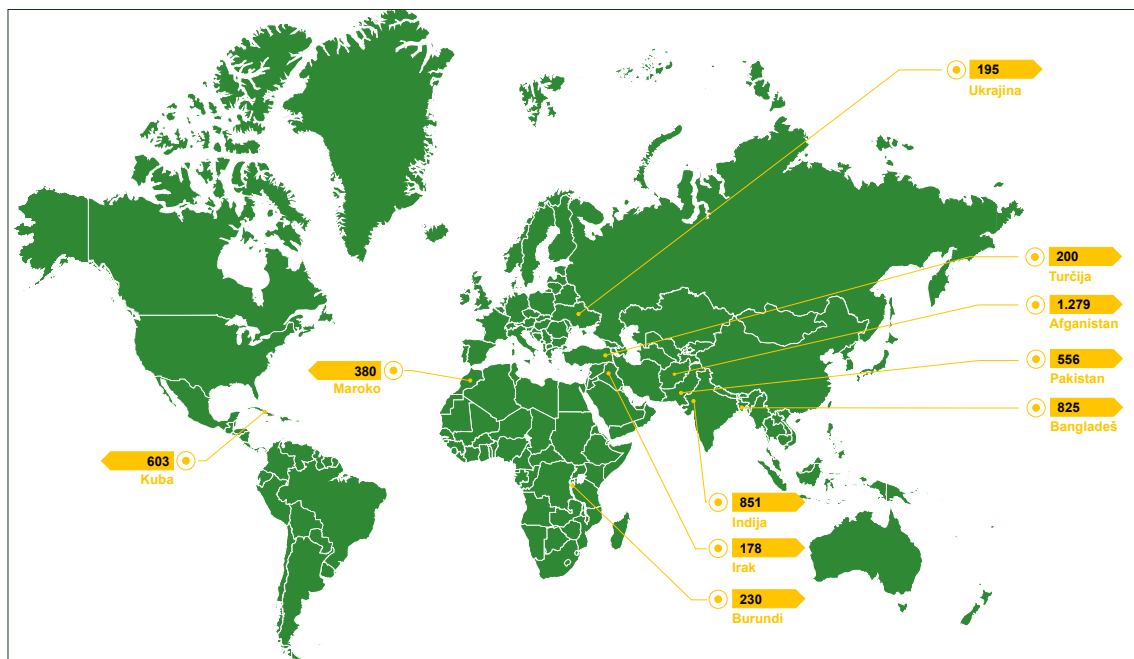
V letu 2022 se je spremenil tudi seznam držav, iz katerih prihajajo prosilci za mednarodno zaščito. Največ prosilcev je sicer še vedno državljanov Afganistana, ki so podali 1.279 (19 % vseh) prošenj za mednarodno zaščito, glede na nov trend pa jim sledijo državljanji Indije (13 %) in Bangladeša (12 %). V letu 2021 je vložilo prošnjo 39 državljanov Kube, v letu 2022 pa kar 603. Podobno je tudi z državljanji Indije, saj je v letu 2021 vložilo prošnjo za mednarodno zaščito 34 državljanov Indije, v letu 2022 pa že 851.



**Preglednica 10:** Prvih deset držav izvora, katerih državljani so vložili največ prošenj za mednarodno zaščito v letu 2022

Država izvora	Število prosilcev
Afganistan	1.279
Indija	851
Bangladeš	825
Kuba	603
Pakistan	556
Maroko	380
Burundi	230
Turčija	200
Ukrajina	195
Irak	178

**Grafikon 12:** Prikaz prvih desetih držav izvora, katerih državljani so vložili največ prošenj za mednarodno zaščito v letu 2022



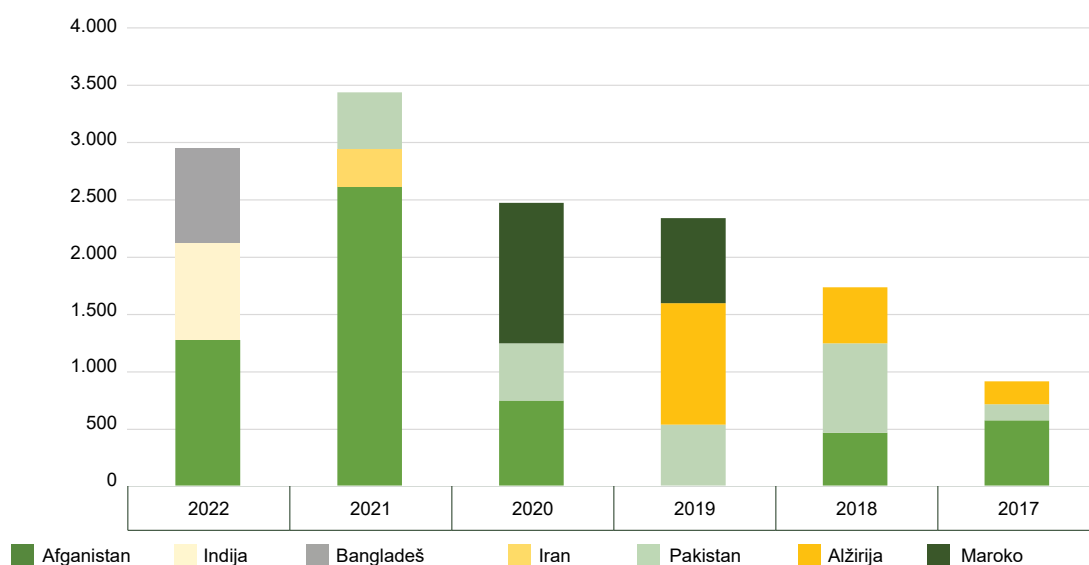




**Preglednica 11:** Tri najpogostejše države izvora v zadnjih šestih letih

Leto	Država izvora – število prošenj					
	2022		2021		2020	
2022	Afganistan	1.279	Indija	851	Bangladeš	825
2021	Afganistan	2.614	Pakistan	493	Iran	331
2020	Maroko	1.226	Afganistan	751	Pakistan	498
2019	Alžirija	1.060	Maroko	741	Pakistan	540
2018	Pakistan	780	Alžirija	488	Afganistan	470
2017	Afganistan	578	Alžirija	201	Pakistan	140

**Grafikon 13:** Spreminjanje števila prošenj v zadnjih šestih letih glede na tri najpogostejše države izvora



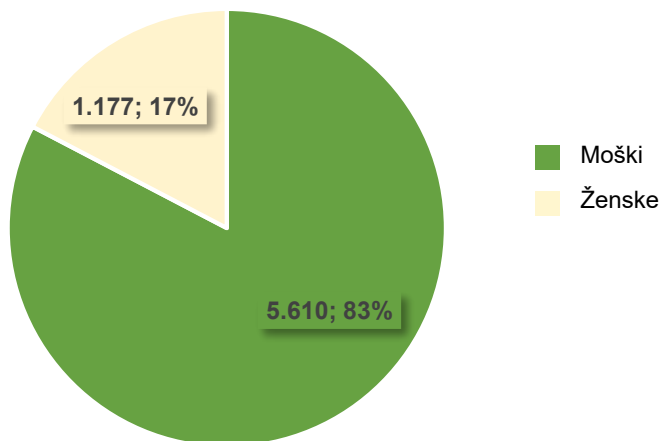
Med vsemi sprejetimi prošnjami v letu 2022 je 130 prosilcev pred tem že vložilo vsaj eno prošnjo za mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji. V letu 2022 je za mednarodno zaščito zaprosilo 5.610 moških, kar pomeni 83 % vloženih prošenj, in 1.177 žensk, kar pomeni 17 % vloženih prošenj. Med vsemi prosilci je bilo kar 63 % oseb, starih od 18 do 34 let.



**Preglednica 12:** Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2022 po spolu

Moški	Ženske
5.610	1.177
<b>SKUPAJ: 6.787</b>	

**Grafikon 14:** Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2022 po spolu

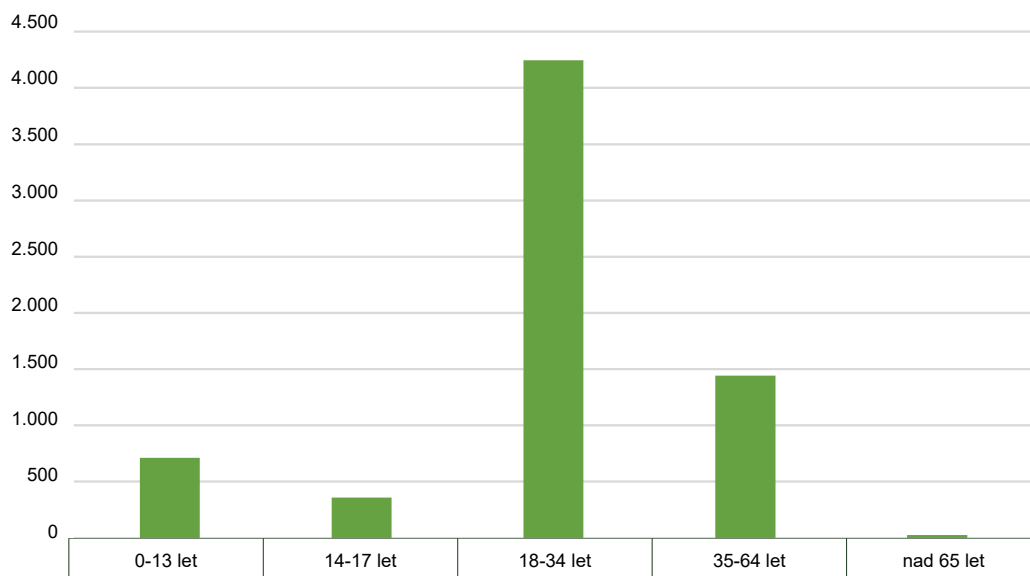


**Preglednica 13:** Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2022 po starosti

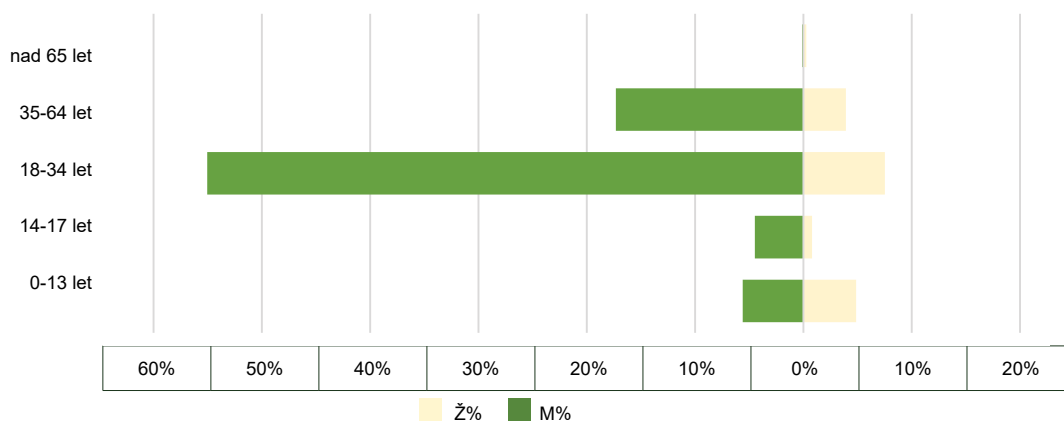
Starost	Število
0–13 let	712
14–17 let	359
18–34 let	4.247
35–64 let	1.442
nad 65 let	27
<b>SKUPAJ</b>	<b>6.787</b>



**Grafikon 15:** Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2022 po starosti



**Grafikon 16:** Struktura prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2022 po spolu in starosti (prikaz v odstotkih)



### 3.3.2 Struktura mladoletnih prosilcev brez spremstva

Kljub skupnemu povečanju števila vloženih prošelj za mednarodno zaščito se je v letu 2022 zmanjšalo število prošelj mladoletnih prosilcev brez spremstva, in sicer za 68 % v primerjavi z letom 2021. Od vseh mladoletnih otrok prosilcev za mednarodno zaščito je bilo 24 % takih, ki so v Republiko Slovenijo prišli brez staršev ali drugega zakonitega zastopnika, kar je bistveno manj kot prejšnja leta (v letu 2021 je bilo takih 42 % in v letu 2020 kar 70 %).

**Preglednica 14:** Število mladoletnih prosilcev brez spremstva glede na državo izvora v letu 2022

Država izvora	Število prosilcev
Afganistan	155
Kosovo	14
Burundi	13
Pakistan	10
Gvineja	8
Bangladeš	7
Ukrajina	6
Turčija	6
Gambija	5
Mali	4
Gana	3
Maroko	3
Senegal	3
Sierra Leone	3
Burkina Faso	2
Gvineja – Bissau	2
Iran	2
Sirija	2
Kongo	1
Demokratska Republika Kongo	1
Nigerija	1
Kuba	1
Nepal	1

**Preglednica 15:** Število mladoletnih prosilcev brez spremstva po spolu in starosti v letu 2022

Starost	Dečki	Deklice
0–13 let	17	3
14–15 let	32	3
16–17 let	193	5
<b>SKUPAJ</b>	<b>242</b>	<b>11</b>

### 3.3.3 Odločanje v postopkih mednarodne zaščite

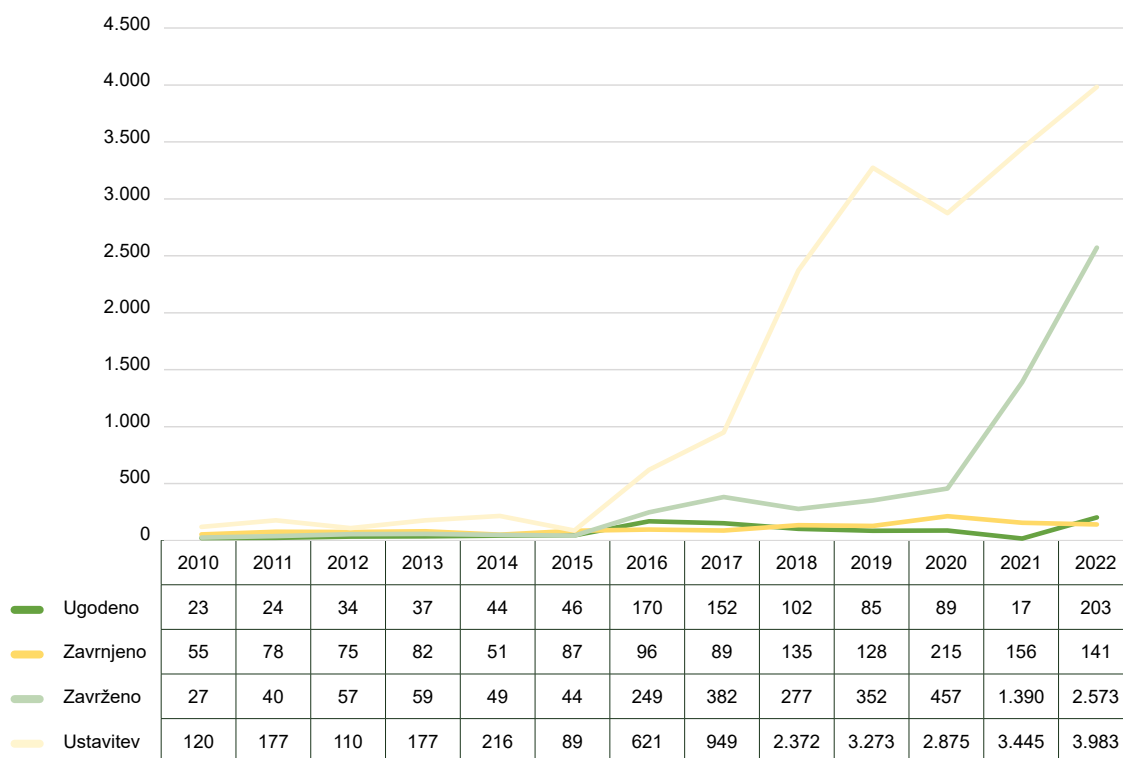
Tudi v letu 2022 se je nadaljevalo samovoljno zapuščanje Republike Slovenije, zaradi česar je bilo 57 % rešenih postopkov ustavljenih. Poleg tega se je v istem obdobju še povečalo število vloženih prošenj, pri katerih je bilo ugotovljeno, da je za njihovo obravnavo pristojna druga država članica EU. Takih primerov je bilo kar 2.573 oziroma 85 % več kot prejšnje leto. Kljub temu, da se je število vsebinskega odločanja povečalo za 100 % v primerjavi z letom 2021, pa je tako kot v letu 2021 tudi v letu 2022 obsegalo le 5 %.



**Preglednica 16:** Struktura rešenih prošenj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2022

Leto \ Vrsta odločitve	Ugodeno	Zavrjneno	Zavrženo	Ustavitev	SKUPAJ
2010	23	55	27	120	225
2011	24	78	40	177	319
2012	34	75	57	110	276
2013	37	82	59	177	355
2014	44	51	49	216	360
2015	46	87	44	89	266
2016	170	96	249	621	1.136
2017	152	89	382	949	1.572
2018	102	135	277	2.372	2.886
2019	85	128	352	3.273	3.838
2020	89	215	457	2.875	3.636
2021	17	156	1.390	3.445	5.008
2022	203	141	2.573	3.983	6.900

**Grafikon 17:** Struktura rešenih prošenj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2022





Kljub povečanju števila vloženih prošenj za mednarodno zaščito se je skrajšal čas vsebinskega odločanja, zaradi česar so ti postopki v letu 2022 trajali povprečno 148 dni (v letu 2021 210 dni in v 2020 288 dni). Čas odločanja vseh postopkov je v letu 2022 v povprečju trajal 40 dni in se je predvsem zaradi ugotavljanja pristojnosti druge države članice EU za obravnavo prošenj podaljšal, saj je v letu 2021 znašal 26 dni.

### 3.3.4 Osebe, ki so za mednarodno zaščito zaprosile tudi v drugi državi članici EU

Po uredbi EURODAC<sup>6</sup> se od leta 2004 v centralni sistem prstnih odtisov EURODAC vnašajo prstni odtisi treh kategorij tujcev:

- tujci, ki v državi članici zaprosijo za mednarodno zaščito;
- tujci, ki so prijete zaradi nezakonitega prehoda državne meje in niso bili vrnjeni v drugo državo;
- tujci, ki so nezakonito na ozemlju države članice EU in pri katerih se država odloči preveriti, ali so morda kdaj prej v drugi državi zaprosili za mednarodno zaščito.

Na podlagi zbranih odtisov v zbirki EURODAC, ki je osnovno orodje za izvajanje dublinske uredbe, se lahko ugotovi, ali je prosilec predhodno že zaprosil za mednarodno zaščito v kateri drugi državi članici EU ali pridruženih državi članici in če ga je prijela policija ob nepravilnem vstopu v območje EU, v državi članici, v kateri je vstopil v območje EU. V dublinskih postopkih, ki se izvajajo med državami članicami v skladu s Dublinsko uredbo 604/2013<sup>7</sup>, pa se določi, katera država je odgovorna za obravnavanje prošnje prosilca za mednarodno zaščito. V letu 2021 je Republika Slovenija v dublinskih postopkih prejela 63 % več zahtevkov za prevzem odgovornosti za obravnavanje prosilcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite kot pa v letu 2020, kar se je nadaljevalo tudi v leto 2022, ko je prejela 23 % več zahtevkov kot prejšnje leto. V letu 2022 je Slovenija odgovornost za obravnavanje prošnje potrdila v 1.693 primerih (65 %).

**Preglednica 17:** Prevzem odgovornosti Republike Slovenije za obravnavo tujcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite za obdobje med letoma 2020 in 2022

	Sprejem oseb 2020	Sprejem oseb 2021	Sprejem oseb 2022
<b>Pozitivni odgovori</b>	882	1.300	1.693
<b>Izvedba</b>	84 (9,5 %)	112 (8,6 %)	257 (15%)

<sup>6</sup> Uredba (EU) št. 603/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. junija 2013 o vzpostavitvi sistema Eurodac za primerjavo prstnih odtisov zaradi učinkovite uporabe Uredbe (EU) št. 604/2013 o vzpostavitvi meril in mehanizmov za določitev države članice, odgovorne za obravnavanje prošnje za mednarodno zaščito, ki jo v eni od držav članic vložijo državljan tretje države ali oseba brez državljanstva, in o zahtevah za primerjavo s podatki iz sistema Eurodac, ki jih vložijo organi kazenskega pregona držav članic in Europol za namene kazenskega pregona, ter o spremembi Uredbe (EU) št. 1077/2011 o ustanovitvi Evropske agencije za operativno upravljanje obsežnih informacijskih sistemov s področja svobode, varnosti in pravice.

<sup>7</sup> Uredba (EU) št. 604/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. junija 2013 o vzpostavitvi meril in mehanizmov za določitev države članice, odgovorne za obravnavanje prošnje za mednarodno zaščito, ki jo v eni od držav članic vložijo državljan tretje države ali oseba brez državljanstva.



V letu 2022 je Republika Slovenija drugim državam članicam poslala 46 % več zahtevkov za prevzem odgovornosti za obravnavanje tujcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite kot v letu 2021. V letu 2022 so države članice EU odgovornost za obravnavanje prošnje sprejele v 1.408 primerih oziroma 71,22 %, kar je bistveno več kot leta 2020 (21,85 %) in 2021 (58,6 %).

**Preglednica 18:** Prevzem odgovornosti drugih držav članic EU za obravnavo tujcev v postopku za priznanje mednarodne zaščite za obdobje med letoma 2020 in 2022

	Predaja oseb 2020	Predaja oseb 2021	Predaja oseb 2022
<b>Pozitivni odgovori</b>	313	792	1.408
<b>Izvedba</b>	6 (1,9 %)	5 (6,9 %)	20 (1,4%)

### 3.3.5 Struktura oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2022

V obdobju 1995–2022 je bila v Republiki Sloveniji priznana mednarodna zaščita 1.212 osebam. V letu 2022 je bila mednarodna zaščita priznana 203 osebam, od tega je bil 38 osebam priznan status begunca, 164 osebam pa status subsidiarne zaščite. Prvič po letu 2003 je bilo med osebami, ki jim je bila priznana mednarodna zaščita, največ oseb ženskega spola. Največ statusov mednarodne zaščite je bilo priznanih državljanom Ukrajine (158) in Sirije (14).

**Preglednica 19:** Število vseh oseb, ki jim je bila priznana mednarodna zaščita od leta 1995 do konca leta 2022, po vrsti statusa in spolu.

Vrsta statusa	Spol		
	Moški	Ženske	Skupaj
<b>Status begunca</b>	570	253	823
<b>Status subsidiarne zaščite</b>	162	138	300
<b>Azil iz humanitarnih razlogov<sup>8</sup></b>	55	34	89
<b>SKUPAJ</b>	<b>787</b>	<b>425</b>	<b>1.212</b>

**Preglednica 20:** Število oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2022, po vrsti statusa in spolu

Vrsta statusa	Spol		
	Moški	Ženske	SKUPAJ
Status begunca	30	9	39
Status subsidiarne zaščite	66	98	164
<b>SKUPAJ</b>	<b>96</b>	<b>107</b>	<b>203</b>

<sup>8</sup> Novela Zazil je marca 2006 azil iz humanitarnih razlogov ukinila in uvedla subsidiarno zaščito.



**Preglednica 21:** Število oseb, ki jim je bila v letu 2022 priznana mednarodna zaščita, glede na državo izvora

Država izvora	Število oseb z mednarodno zaščito
Ukrajina	158
Sirija	14
Afganistan	7
Iran	6
DR Kongo	4
Kamerun	4
Azerbajdžan	3
Belorusija	1
Burkina Faso	1
Gvineja	1
Palestina	1
Senegal	1
Somalija	1
Srednjeafriška republika	1
<b>SKUPAJ</b>	<b>203</b>

### 3.3.6 Vložena pravna sredstva v postopkih mednarodne zaščite

V postopkih mednarodne zaščite je bilo v letu 2022 vloženih 175 tožb in 23 pritožb zoper sodbo upravnega sodišča.

**Preglednica 22:** Vložena pravna sredstva po posameznih primerih v letu 2022

	Vložena tožba	Vložena pritožba
Omejitev gibanja	90	13
Prošnja za mednarodno zaščito		
– zavržena	54	4
– ugodena	4	
– zavržena	9	2
Zahtevak za uvedbo ponovnega postopka	18	4
<b>Skupaj</b>	<b>175</b>	<b>23</b>





### 3.4 SODNA PRAKSA

V letu 2022 so v sodni praksi prevladovali sodne odločitve v zvezi z omejitvami gibanja prosilcem za mednarodno zaščito, pri čemer je šlo predvsem za sodbe Upravnega sodišča Republike Slovenije. V primerih tožb zoper odločitve Direktorata za migracije, da se prošnja za mednarodno zaščito zavrne kot očitno neutemeljena, je Upravno sodišče Republike Slovenije te tožbe večinoma zavrnilo in s tem pritrdilo odločitvam Ministrstva za notranje zadeve Republike Slovenije.

#### 3.4.1 Poudarjeni primeri sodne prakse

##### Omejitev gibanja

Konec leta 2022 je Vrhovno sodišče Republike Slovenije, in sicer na pritožbo prosilca, izdalo pomembno sodbo v zvezi z omejitvijo gibanja, v kateri je razjasnilo, do kdaj sme trajati omejitev gibanja v primeru, ko se prosilcu gibanje omeji z namenom, da se ugotovijo določena dejstva, na katerih temelji prošnja za mednarodno zaščito, ki jih brez izrečenega ukrepa ne bi bilo mogoče pridobiti in obstaja nevarnost, da bo prosilec pobegnil.

##### Afganistan

Tudi v letu 2022 je v nekaterih primerih Upravno sodišče Republike Slovenije odločalo v sporu polne jurisdikcije in nekaterim prosilcem priznalo eno ali drugo obliko mednarodne zaščite. V zvezi s temi sodbami gre poudariti sodno prakso, nanašajočo se na Afganistan, saj je večina prosilcev v tožbah ali pripravljanih vlogah uveljavljala spremenjene okoliščine v Afganistanu (talibski prevzem oblasti avgusta 2021).

V začetku leta je Direktorat za migracije z vloženo revizijo na Vrhovno sodišče Republike Slovenije dosegel, da se je Vrhovno sodišče Republike Slovenije izreklo do tega, da mora Upravno sodišče Republike Slovenije v svoji odločitvi odločiti tudi o okoliščinah, ki so nastopile po izdaji izpodbijane odločitve in jih prosilec uveljavlja šele v upravnem sporu. Prej je namreč Upravno sodišče Republike Slovenije takšne zadeve vračalo Direktoratu z migracije v ponovno odločanje. Vendar pa je v zvezi s temi zadevami nastopila nova težava, saj je Upravno sodišče Republike Slovenije v enem primeru tožbo zavrnilo, nekaterim takšnim prosilcem pa priznalo status subsidiarne zaščite, pri čemer svoje odločitve ni utemeljilo. Direktorat za migracije je v zvezi s tem znova vložil pritožbe na Vrhovno sodišče Republike Slovenije, ki pa je v enem primeru zadevo vrnilo Upravnemu sodišču Republike Slovenije v ponovno odločanje, v zvezi z enim primerom pa je Direktorat za migracije obvestilo, da bo zaradi dolgotrajnosti postopka v letu 2023 izvedlo glavno obravnavo in samo odločilo o zadevi.



## 4 ZAČASNA ZAŠČITA

### 4.1 ZAKONODAJA

V letu 2022 se je prvič po uvedbi leta 2001 izvajala začasna zaščita. Ta je bila aktivirana z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2022/382 z dne 4. marca 2022 o obstoju množičnega prihoda razseljenih oseb iz Ukrajine po 5. členu Direktive 2001/55/ES<sup>9</sup> in z učinkom uvedbe začasne zaščite ter aktivacijo Direktive 2001/55/ES, in sicer za eno leto do 4. marca 2023. V skladu z Direktivo 2001/55/ES se bo začasna zaščita samodejno podaljšala za dve šestmesečni obdobji, in sicer do 4. marca 2024, če ne bo Svet Evropske unije sprejel sklepa o predčasnem prenehanju začasne zaščite. Po 4. marcu 2024 se lahko začasna zaščita v skladu z Direktivo 2001/55/ES podaljša s sklepom Sveta Evropske unije na predlog Evropske komisije še največ za eno leto, torej do 4. marca 2025.

Za namen aktivacije začasne zaščite v Republiki Sloveniji je Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije pripravilo Sklep Vlade Republike Slovenije o uvedbi začasne zaščite za razseljene osebe iz Ukrajine (Uradni list RS, št. 32/22), ki je bil uveljavljen 10. marca 2022, s čimer je bil tudi uporabljen Zakon o začasni zaščiti razseljenih oseb (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljnjem besedilu: ZZZRO). Direktorat za migracije je za namen učinkovitega izvajanja začasne zaščite v Republiki Sloveniji pripravil tudi številne usmeritve za delo upravnih enot, ki so v skladu z ZZZRO pristojne odločati v postopkih začasne zaščite.

Za izvajanje ZZZRO je Direktorat za migracije pripravil tudi nekatere podzakonske akte:

- Pravilnik o vlogi za začasno zaščito in izkaznici osebe z začasno zaščito (Uradni list RS, št. 43/22) ter
- Navodilo o spremembah Navodila o postopku in načinu ravnanja z osebami, ki v času trajanja začasne zaščite nezakonito vstopijo v Republiko Slovenijo (Uradni list RS, št. 58/22).

Ker se je že veljavni ZZZRO v praksi izkazal za pomanjkljivega in zastarelega, je Direktorat za migracije sodeloval pri predlogu novele ZZZRO, ki je bila vključena v predlog Zakona o interventnih ukrepih za celovito ureditev položaja razseljenih oseb iz Ukrajine in za pomoč gospodarstvu Republike Slovenije zaradi posledic ukrajinske krize (EPA 58-IX), ki ga je vlada s sklepom št. 00704-192/2022/10 dne 6. 9. 2022 umaknila iz zakonodajnega postopka.

### 4.2 STATISTIKA

Na podlagi ZZZRO je bilo v obdobju od 24. februarja 2022 do 31. decembra 2022 vloženi 8.451 vlog za priznanje začasne zaščite. Od tega so 2.835 (34 %) prošenj podali moški, medtem ko so ženske skupno vložile 5.616 (66 %) prošenj. V starostni skupini od 35 do 64 let je bilo skupno

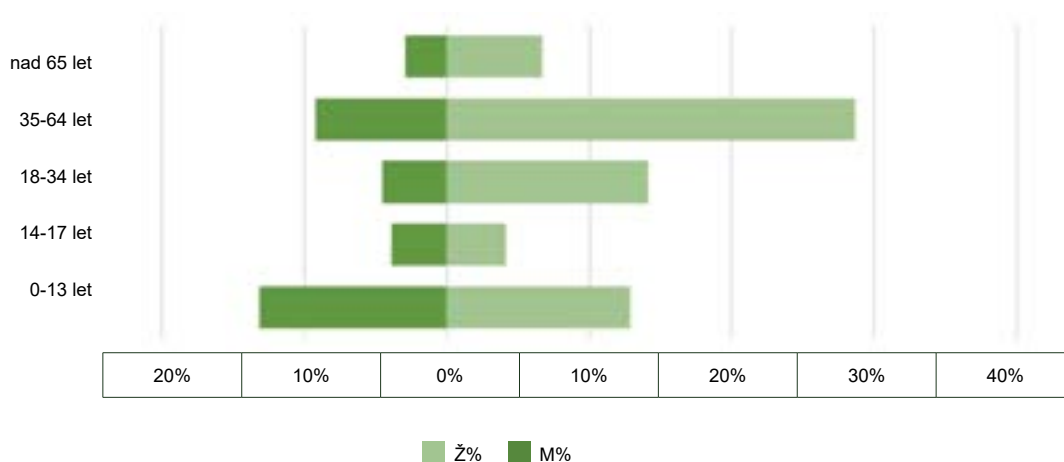
<sup>9</sup> Direktiva Sveta 2001/55/ES z dne 20. julija 2001 o najnižjih standardih za dodelitev začasne zaščite v primeru množičnega prihoda razseljenih oseb in o ukrepih za uravnoteženje prizadevanj in posledic za države članice pri sprejemanju takšnih oseb.



prejetih 3.200 vlog za začasno zaščito, kar pomeni najboljše kategorijo po številu vloženih vlog. V omenjeni starostni skupini so ženske podale 2.423 oziroma 76 %, moški so pa 777 oziroma 24 % vlog. Starostna skupina od 0 do 13 let je z 2.172 prošnjami na drugem mestu po številu vloženih prošenj – tam, kjer pa je struktura prosilcev uravnotežena glede na spol, moški prosilci zasedajo 50,7 % in ženske 49,3 % vseh prosilcev.

Upravne enote so v istem obdobju rešile 8.109 vlog ter 7.668 osebam priznale začasno zaščito.

**Grafikon 18:** Struktura prosilcev za začasno zaščito po spolu in starosti (prikaz v odstotkih)



Direktorat za migracije je kot organ druge stopnje prejel tudi šest pritožb zoper odločitve upravnih enot v postopkih priznanja začasne zaščite razseljenih oseb po ZZZRO. Vseh šest pritožb je bilo zavrženih.



## 5 TRAJNA PRESELITEV

Vlada Republike Slovenije je 1. decembra 2022 sprejela sklep, s katerim je med drugim odločila, da Republika Slovenija iz Turčije sprejme 50 državljanov Sirije ali Afganistana, ki se jim lahko prizna status begunca.

Pri določitvi števila oseb, ki jih bo sprejela Republika Slovenija, so se poleg migracijskih tokov in kriznih žarišč upoštevali predvsem bistveni statistični podatki o številu prosilcev za mednarodno zaščito in oseb s statusom mednarodne zaščite, integracijske zmogljivosti ter pretekle izkušnje na področju preselitev (in premestitev) na podlagi Izvedbenega načrta premestitve 567 oseb iz Italije in Grčije ter trajne preselitve 20 oseb iz tretjih držav.

Glede na izkušnje z že izvedenimi projekti premestitev in preselitev oseb s priznano mednarodno zaščito v Republiko Slovenijo se bo v začetku leta 2023 za čim bolj učinkovito izvajanje sklepa pripravil izvedbeni načrt, v okviru katerega bodo določene naloge ministrstev, vladnih služb in drugih državnih organov pri nastanitvi in vključevanju oseb v Republiko Slovenijo. V izvedbenem načrtu bosta opredeljeni tudi potreba po sklenitvi dogovora o oblikah in načinih sodelovanja z drugimi državami članicami Evropske unije, institucijami Evropske unije ali mednarodnimi organizacijami, ki delujejo na področju mednarodne zaščite in migracij, ter časovnica potrebnih delovanj.



## 6 PORABA SREDSTEV SKLADA ZA AZIL, MIGRACIJE IN VKLJUČEVANJE

### 6.1 PORABA SREDSTEV SKLADA ZA AZIL, MIGRACIJE IN VKLJUČEVANJE ZA MEDNARODNO ZAŠČITO

Pri postopkih za mednarodno zaščito Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije v skladu s področno zakonodajo zagotavlja temeljna postopkovna jamstva tujcem, ki zaprosijo za mednarodno zaščito. V okviru tega so zagotovljeni informiranje in pravno svetovanje tujcem na področju mednarodne zaščite, brezplačna pravna pomoč pred Upravnim sodiščem Republike Slovenije in Vrhovnim sodiščem Republike Slovenije ter prevajanje in tolmačenje v postopku. V sodelovanju z drugimi pristojnimi organi Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije izvaja tudi usposabljanje javnih uslužbencev, zakonitih zastopnikov za mladoletne prosilce za mednarodno zaščito brez spremstva in drugih, vključenih v azilne zadeve, zagotavlja podporo v postopkih priznanja mednarodne zaščite, kot so različna izvedenska mnenja, ter izplačuje nagrade zakonitim zastopnikom za opravljeno delo pri pomoči mladoletnikom brez spremstva.

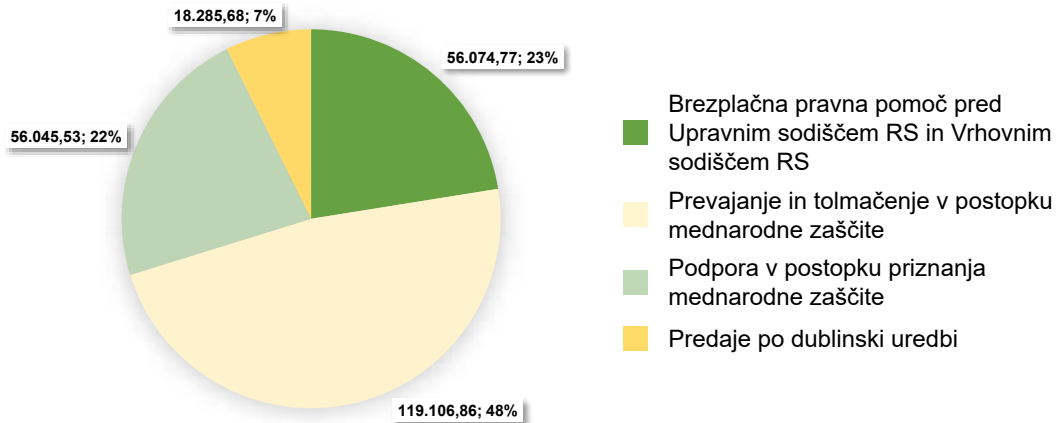
Preglednica v nadaljevanju prikazuje porabo sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2022. Porabljenih je bilo 249.512,84 evra, od tega 75 % oziroma 187.134,63 evra iz sklada AMIF in 25 % oziroma 62.378,21 evra lastnih sredstev.

**Preglednica 23:** Poraba sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2022

Ime programa	Poraba v evrih
Brezplačna pravna pomoč pred Upravnim sodiščem RS in Vrhovnim sodiščem RS	56.074,77
Prevajanje in tolmačenje v postopku mednarodne zaščite	119.106,86
Podpora v postopku priznanja mednarodne zaščite	56.045,53
Predaje po dublinski uredbi	18.285,68
<b>SKUPAJ</b>	<b>249.512,84</b>



**Grafikon 19:** Prikaz porabe sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2022



### 6.1.1 Brezplačna pravna pomoč v postopkih pred upravnim in vrhovnim sodiščem

Po Zakonu o mednarodni zaščiti v postopkih pred upravnim in vrhovnim sodiščem podporo in pravno pomoč zagotavljajo svetovalci za begunce, ki jih imenuje Ministrstvo za pravosodje Republike Slovenije za obdobje petih let. Za svetovalce za begunce je zdaj imenovanih 36 oseb. Za to dejavnost je bilo v letu 2022 porabljenih 56.074,77 evra.

### 6.1.2 Prevajanje in tolmačenje v postopku mednarodne zaščite

Kadar oseba v postopku mednarodne zaščite ne razume uradnega jezika, se ji za spremljanje postopkov zagotovi tolmač za jezik, ki ga razume. Pomoč tolmača je zagotovljena pri sprejemu prošnje in osebnih razgovorih. Ministrstvo za notranje zadeve je imelo v letu 2022 sklenjene avtorske in podjemne pogodbe ter okvirne sporazume. Za to dejavnost je bilo v letu 2022 porabljenih 119.106,86 evra.

### 6.1.3 Podpora v postopku priznanja mednarodne zaščite

Ministrstvo zagotavlja podporo v postopkih priznanja mednarodne zaščite, kot so izvedenska mnenja, na primer ugotavljanje starosti mladoletnih prosilcev brez spremstva. Za opravljeno delo pri pomoči mladoletnikom brez spremstva se zakonitim zastopnikom mladoletnikov brez spremstva izplačujejo nagrade. Za navedene ukrepe je bilo v letu 2022 porabljenih 56.045,53 evra.



## 7 DRUGE DEJAVNOSTI V SKLOPU EVROPSKIH INSTITUCIJ IN MEDNARODNEGA SODELOVANJA

Predstavniki Direktorata za migracije so v letu 2022 sodelovali pri pripravi različnih dokumentov ter zakonodajnih predlogov s področja zakonitih migracij in mednarodne zaščite, ki so jih organizirali predstavniki institucij EU (Evropska komisija, Svet Evropske unije), Agencije Evropske unije za azil (ang. European Union Asylum Agency – EUAA), Evropske migracijske mreže ter državne kontaktne točke za integracijo in partnerske mednarodne organizacije (OZN, OECD, GDISC, IOM, UNHCR in ICMPD).

### 7.1 AGENCIJA EVROPSKE UNIJE ZA AZIL (EUAA)

Z dnem začetka veljavnosti Uredbe EUAA<sup>10</sup> v januarju 2022 je bil urad EASO preoblikovan v agencijo EUAA. Ne glede na navedeno je Direktorat za migracije nadaljeval dejavno sodelovanje z EUAA tako na področju izobraževanja in predložitve podatkov kot tudi s sodelovanjem na različnih sestankih in dogodkih.

Direktorat za migracije kot uradna kontaktna točka EUAA sodeluje na sestankih upravnega odbora (višji uradniki) in redno komunicira z EUAA v okviru različnih mrež, ki pokrivajo pomembne prvine azilnega in sprejemnega sistema (mreža za sprejem, mreža za postopke mednarodne zaščite, mreža Dublin, mreža za sodelovanje s tretjimi državami, mreža za statistiko, mreža strokovnjakov za ranljivost), ter drugih programov (IDS, Query, Case law). V letu 2022 so javni uslužbenci Direktorata za migracije odgovorili na skupno 40 vprašalnikov držav članic in EUAA, prispevali k letnemu poročilu ter sodelovali pri pregledu in pripravi drugih tehničnih dokumentov.

#### 7.1.1 Izobraževanje

V letu 2022 so bili štirje javni uslužbenci Direktorata za migracije usposobljeni za državne trenerje po modulih EUAA, in sicer za module, naslovljene: Vključevanje, Metoda opravljanja razgovorov za azil, Preselitev, Trgovina z ljudmi. Državni strokovnjak za dublinsko uredbo je sodeloval pri dveh usposabljanjih državnih trenerjev za pripadajoči modul.

Leta 2022 se je pet uslužbencev Direktorata za migracije udeležilo več usposabljanj: namensko posebej hitro pripravljeno (*ad hoc*) usposabljanje o začasni zaščiti; Začasna zaščita: razumevanje trenutnega zakonodajnega okvirja v povezavi z vojno v Ukrajini; Uvod v zakonodajni okvir v povezavi s človekovimi pravicami in mednarodno zaščito v EU; Uvod v komuniciranje za uradnike na področju azila in sprejema; Uvod v etnične in profesionalne standarde; Uvod v ranljivost, Komunikacija z razseljenimi otroki; Komunikacija z osebami, ki so bile podvržene travmatskemu dogodku.

<sup>10</sup> Uredba (EU) 2021/2303 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. decembra 2021 o Agenciji Evropske unije za azil in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 439/2010.



## 7.2 EVROPSKA MIGRACIJSKA MREŽA (EMN)

V letu 2022 je slovenska nacionalna kontaktna točka (SI NKT) v EMN po pridobljeni okrepljeni vlogi leta 2021 še razširila svoje delovanje. Člani SI NKT so dejavno sodelovali v delovnih skupinah, prispevali k odločitvam usmerjevalnega odbora in NKT-sestankov ter se udeležili devetih mednarodnih konferenc in dogodkov za krepitev zmogljivosti s področja migracij in azila. SI NKT je v letu 2022 zagotovila 60 odgovorov na skupno 65 *ad hoc* poizvedb držav članic ter Evropske komisije in zagotovila prispevke za četrletna poročila EMN, letno poročilo o migracijah in azilu ter letno poročilo o zaščiti otrok v migracijah. Poleg tega je zagotovila prispevke za različne EMN-izdelke ter njihove prevode.

NKT je v letu 2022 sodelovala pri pripravi odgovorov za 12 informatorjev in tri študije:

- Informator o dvostranskih sporazumih o ponovnem sprejemu;
- Privabljanje in zadržanje mednarodnih raziskovalcev;
- Evidentiranje politik na področju duševnega zdravja za migrante, ki so državljani tretjih držav;
- Motivi in spodbude za prostovoljni odhod;
- Dostop do storitev za upravičence do začasne zaščite;
- Ureditve za nastanitev in bivanje upravičencev do začasne zaščite;
- Uporaba direktive o začasni zaščiti;
- Prehod mladoletnikov brez spremstva v odraslost;
- Sekundarna gibanja upravičencev za mednarodno zaščito;
- Preprečevanje, odkrivanje in reševanje primerov, ko se dovoljenja za prebivanje v EU za namen študija zlorabljajo za druge namene;
- Uporaba digitalizacije in umetne inteligence pri upravljanju migracij;
- Državljanji tretjih držav, žrtve trgovine z ljudmi: odkrivanje, prepoznavanje in zaščita (študija);
- Integracija migrantk (študija);
- Pridržanje in alternative pridržanju v postopkih mednarodne zaščite in vračanja (študija).

Pri letnem poročilu o zaščiti otrok v migracijah ter informatorju o krepitvi perspektiv razseljenega prebivalstva v državah prvega sprejema in tranzitnih državah je bila SI NKT dejavna pri idejni zasnovi izdelka.

Med 15. in 16. novembrom 2022 je Evropska migracijska mreža v sklopu obeležitve evropskega leta mladih organizirala dogodek EMN Youth Day, ki je kot hibridni dogodek sočasno potekal v 14 državah članicah. SI NKT je gostila skupino mladih, pri čemer je bil prvi dan namenjen razpravi o državnem migracijskem sistemu. Predstavniki Policije in MNZ so v sodelujoči, interaktivni razpravi prikazali obravnavo zakonitih in nezakonitih migracijskih poti z vidika državnega migracijskega sistema ter udeležence pobliže seznanili z evropskimi in državnimi politikami na področju zakonitih in nezakonitih migracij. Drugi dan dogodka je potekal v videokonferenčni obliki na ravni EU, njegov namen pa je bil zbrati razmišljanja mladih o oblikovanju migracijskih politik. Udeleženci so po uvodnem nagovoru Michaela Shotterja, direktorja Direktorata za migracije in azil Evropske komisije, sodelovali v simulaciji odločevalskega procesa na področju migracij ter





skupaj z udeleženiimi mladimi preostalih sodelujočih držav članic razpravljali o doseženih ukrepih. SI NKT je 21. novembra 2022 organizirala tudi strokovno srečanje na temo boja proti trgovini z ljudmi, predvsem pri delu z ranljivimi skupinami, kot so mladoletniki brez spremstva. Dogodka so se udeležili zakoniti zastopniki mladoletnikov brez spremstva, socialni delavci, javni uslužbenci, ki se ukvarjajo s postopki mednarodne zaščite, vračanja, sprejema in z vključevanjem državljanov tretjih držav, beguncev in prosilcev za azil, ter predstavniki NVO, ki se ukvarjajo s človekoljubnimi dejavnostmi.

Na dogodku so obravnavali:

- sistemske ureditve za boj proti trgovini z ljudmi na državni in mednarodni ravni,
- splošni kazalniki za odkrivanje trgovine z ljudmi,
- razlike med trgovino z ljudmi in tihotapljenjem ljudi,
- vloga policije pri odkrivanju in prepoznavanju trgovine z ljudmi, zlasti v zvezi z mladoletniki,
- državne politike in statistike držav članic EU o boju proti trgovini z ljudmi, kot so zajete v študiji EMN o žrtvah trgovine z ljudmi, ki so državljani tretjih držav: odkrivanje, prepoznavanje in zaščita,
- vloga državnih sprejemnih centrov pri odkrivanju in preprečevanju trgovine z ljudmi.

### **7.3 KONFERENCA GENERALNIH DIREKTORJEV SLUŽB ZA PRISELJEVANJE - GDISC<sup>11</sup>**

Slovenska nacionalna kontaktna točka, ki deluje v okviru Direktorata za migracije, je v neformalni mreži GDISC v letu 2022 zagotovila devet odgovorov na *ad hoc* poizvedbe držav članic s področja zakonitih migracij in mednarodne zaščite ter se udeleževala spletnih konferenc in sestankov s področja zakonitih migracij in mednarodne zaščite. Predstavnik Direktorata za migracije sta se v decembru 2022 na Islandiji udeležila tudi fizičnega sestanka posebne pravne mreže, ki deluje v okviru GDISC in katere namen je olajšati izmenjavo upravne ter sodne prakse med evropskimi migracijskimi službami in zunanjimi organizacijami, kot je EUAA.

Direktorat za migracije je v letu 2022 začel sodelovati tudi v posebni IT-mreži, ki deluje v okviru GDISC, in v ta namen imenoval predstavnika Direktorata za migracije za kontaktno točko te mreže. Namen IT-mreže je olajšati izmenjavo strokovnega znanja v državah članicah GDISC in neobveznih zunanjih organizacijah, kot sta EUAA so eu-LISA ter IGC, o procesih digitalizacije na področju azila in migracij.

### **7.4 SODELOVANJE V DELOVNIH SKUPINAH SVETA EVROPSKE UNIJE**

Svetu Evropske unije (EU) pri njegovem delovanju pomagajo Odbor stalnih predstavnikov vlad držav članic Evropske unije (t. i. Coreper) in pripravljalna telesa Sveta, ki povezujejo več kot 150 visoko specializiranih delovnih skupin in odborov.

---

<sup>11</sup> GDISC - General Directors of Immigration Services



Uslužbenci Direktorata za migracije pri opravljanju svojih nalog sodelujejo pri dveh delovnih skupinah, in sicer delovni skupini za azil ter delovni skupini za integracijo, migracije in izgon.

Delovna skupina za azil obravnava vprašanja, povezana s skupnim evropskim azilnim sistemom, katerega namen so vzpostavitev območja visokih standardov zaščite, solidarnost na podlagi skupnih, pravičnih in učinkovitih azilnih postopkih, enaka raven pogojev za sprejem ter enoten status upravičencev do mednarodne zaščite.

Delovna skupina za integracijo, migracije in izgon obravnava vprašanja v zvezi z vstopom in izstopom v EU ter integracijo, ki vključuje okvir za zakonit vstop in prebivanje v EU, vprašanja v zvezi z vračanjem oseb, ki nezakonito bivajo v EU, ter vprašanja glede integracije oseb, ki niso državljani EU, pa živijo in/ali delajo v EU.

#### **7.4.1 Delovna skupina za integracijo, migracije in izgon (IMEX) – sprejem**

Uslužbenci Direktorata za migracije so se v letu 2022 udeležili štirih zasedanj delovne skupine IMEX, na katerih so bili obravnavani predlogi dveh prenovljenih direktiv, in sicer predlog Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o enotnem postopku obravnavanja vloge za enotno dovoljenje za državljane tretjih držav za prebivanje in delo na ozemlju države članice ter o skupnem nizu pravic za delavce iz tretjih držav, ki zakonito prebivajo v državi članic ter predlog Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o statusu državljanov, ki so rezidenti za daljši čas.

#### **7.4.2 Delovna skupina za azil**

Uslužbenci Direktorata za migracije so se v letu 2022 udeležili 12 zasedanj delovne skupine za azil, na katerih so bili obravnavani predlog Sklepa za izredne ukrepe v korist Poljski, Latviji in Litvi po členu 78(3) PDEU; dokumenti, ki se nanašajo na pristopen način obravnave in konvergenco azilnih sistemov; predlog Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o obravnavanju instrumentalizacije na področju migracij in azila; spremenjeni predlog Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi skupnega postopka za mednarodno zaščito v Uniji in razveljavitvi Direktive 2013/32/EU; in predlog Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o ravnanju v kriznih razmerah in primeru višje sile na področju migracij in azila.

Poleg navedenega so uslužbenci Direktorata za migracije v sodelovanju s Službo za evropske zadeve in mednarodno sodelovanje in Stalnim predstavništvom pri EU v Bruslju pripravljali številna stališča za zasedanje svetovalcev PNZ in druga zasedanja z delovnega področja.



