



Vsem občinam v Republiki Sloveniji
Skupnost občin Slovenije
Združenje mestnih občin Slovenije
Združenje občin Slovenije

Številka: 010-6/2018/202

Datum: 25. 7. 2018

**Zadeva: Pojasnila za izvajanje Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2):
- kratek postopek sprememb in dopolnitev (124. člen in 125. člen) – do
vzpostavitve elektronskega poslovanja na področju prostorskega
načrtovanja**

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, (v nadaljevanju: ministrstvo) ugotavlja, da so nekatere občine že sprejele spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta (v nadaljnjem besedilu: SD OPN) po postopku, ki je predpisan v 124. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2).

Ker so bile pri tem ugotovljene določene nepravilnosti, ministrstvo pojasnjuje, da se kratek postopek SD OPN izvede v primerih takih sprememb OPN, ki vsebinsko ne predstavljajo novega določanja ali spreminjanja namenske rabe prostora, načrtovanja novih prostorskih ureditev ali določanja novih prostorskih izvedbenih pogojev, so pa potrebne zaradi:

- odprave očitnih pisnih, računskih in tehničnih napak v tekstualnem ali grafičnem delu OPN ter zaradi odprave pomanjkljivosti glede njegove oblike (V skladu z *Nomotehničnimi smernicami Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo je napaka v objavljenem besedilu predpisa razlika med besedilom izvirnika predpisa, v katerem je bil predpis sprejet (izdan), in objavljenim besedilom. Napaka se lahko nanaša tudi na tiste dele predpisa, ki sicer ne tvorijo normativnega dela (vsebine) predpisa, so pa njegov sestavni del. Pri objavi popravka napake gre torej za uskladitev objavljenega besedila predpisa z njegovim izvirnikom. Po teoriji nomotehnik ter po dosednji domači in primerljivi tuji praksi je tako popravljanje napak dopustno, vendar samo in toliko, kolikor gre za popravljanje povsem očitne, vidne in nedvoumne napake, ki se v ničemer ne nanaša na veljavnost predpisa, prav tako tudi ne na vsebino in smisel določbe ali na njeno spreminjanje. V vseh drugih primerih, ko bi se popravek tikal (spremembe) vsebine sprejete določbe, kot tudi v kakršnemkoli dvomu o nastanku in vsebinskem pomenu tovrstne napake za sprejeti predpis, pa je treba popravo (odstranitev) take napake – tudi če to resnično je – urediti s spremembo predpisa po za to določenem postopku.);*
- vzpostavitve zakonitosti OPN na podlagi opozoril pristojnih organov v postopku nadzora nad zakonitostjo občinskih splošnih aktov v skladu s predpisi o državni upravi in lokalni samoupravi;
- uskladitve z veljavnimi sorodnimi predpisi, v skladu s 59. členom ZUreP-2;

- uskladitve z izvedenimi upravnimi postopki po predpisih s področja cest, kadar ti ne pomenijo spremembe namenske rabe;
- uskladitve zaradi OPPN, kadar se ti nanašajo na spremembe namenske rabe prostora skladno s 117. členom ZUreP-2;

uskladitve z veljavnimi DPN in celovitimi dovoljenji, kadar ti podajajo usmeritve občinam glede določanja namenske rabe prostora v njihovem območju; (*se lahko izvede le v primerih, ko DPN podaja usmeritve občinam glede določanja namenske rabe*);

- uskladitve s pravili državnega prostorskega reda in drugimi predpisi, če te ne terjajo spremembe namenske rabe prostora.

Drugi odstavek 124. člena ZUreP-2 določa, da se kratek postopek izvede po postopku, ki je v občini predpisan za sprejetje drugih občinskih odlokov, pri čemer:

- občina objavi predlog sprememb OPN v prostorskem in informacijskem sistemu in javnosti omogoči dajanje predlogov in pripomb na objavljeno gradivo v roku, ki ni krajši od 15 dni;
- se glede potrditve smiselno uporabljajo določbe 115. člena ZUreP-2, pri čemer pa ministrstvo preveri zgolj, ali je predlog sprememb OPN pripravljen v predpisani obliki in ali so izpolnjeni pogoji za uporabo kratkega postopka iz tega člena, kar stori v 15 dneh.

Glede na navedeno, v povezavi z 289. členom ZUreP-2, ministrstvo občinam priporoča, da do vzpostavitve elektronskega poslovanja na področju prostorskega načrtovanja, kot je predvideno s 53. členom ZUreP-2, pri sprejemanju kratkih SD OPN ravnajo po naslednjih korakih:

1.	Občina začne postopek SD OPN po postopku, ki je v občini predpisan za sprejetje drugih občinskih odlokov (drugi odstavek 124. člena). Sklepa o pripravi SD OPN in izhodišč ni potrebno sprejeti.
2.	Občina pripravi gradivo predloga SD OPN z obrazložitvijo . V obrazložitvi pojasni razlog SD OPN in navede kateri kriterij iz prvega odstavka 124. člena ZUreP-2 je upoštevala.
3.	Gradivo predloga z obrazložitvijo objavi na svoji spletni strani in javnosti omogoči dajanje predlogov in pripomb na objavljeno gradivo v roku, ki ni krajši od 15 dni.
4.	Po seznanitvi javnosti občina gradivo z obrazložitvijo pošlje na ministrstvo , ki v 15 dneh preveri zgolj, ali je predlog sprememb OPN pripravljen v predpisani obliki in ali so izpolnjeni pogoji za uporabo kratkega postopka. Ministrstvo občini izda sklep , v katerem navede ugotovitve in »identifikacijsko številko prostorskega akta (ID)«, ki jo mora občina v nadaljevanju postopka vključiti v gradivo prostorskega akta. Ministrstvo predlaga, da je do vzpostavitve elektronskega poslovanja ID vključen v prvi člen odloka o SD OPN in sicer na naslednji način: <i>1. člen</i> <i>(1) S tem odlokom se spreminja in dopolnjuje Odlok o Občinskem prostorskem načrtu Občine XX (Uradni list RS, št. XY/20XY).</i> <i>(2) Ta prostorski akt je v prostorskem informacijskem sistemu objavljen pod identifikacijsko številko: ____.</i>
5.	Ko občina prejme sklep ministrstva (124. in 115. člen ZUreP-2), da je gradivo primerno in da so bili ustrezno upoštevani kriteriji in ko prejme ID, lahko SD OPN sprejme z odlokom (ki vsebuje ID) in ga objavi.
6.	Veljavno gradivo pošlje ministrstvu, da ga javno objavi kot veljaven prostorski akt na

naslovu: https://dokumenti-pis.mop.gov.si/javno/veljavni/
--

Kratkega postopka se ne sme uporabiti za spremembe ali dopolnitve OPN, ki bi terjale sodelovanje nosilcev urejanja prostora, ali bi bilo treba zanje izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Navedene usmeritve se smiselno upoštevajo tudi pri kratkem postopku SD OPPN (125. člen ZUreP-2).

Ministrstvo občine poziva, da pri pripravi prostorskih aktov ustrezno upoštevajo zakonodajo s področja prostorskega načrtovanja in predmetna pojasnila. Hkrati jih seznanja, da je ministrstvo, v skladu s 64. členom Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-UPB4, 89/07 Odl.US: U-I-303/05-11, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 17/13 Odl.US: U-I42/12-15, 21/13-ZVRS-G; v nadaljevanju: ZDU-1) in skladno z 88. a členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO, v nadaljevanju: ZLS) pristojno tudi za nadzor zakonitosti in ustavnosti splošnih in posamičnih aktov občin s področja urejanja prostora, in je dolžno v zvezi s prostorskimi akti, ki so sprejeti na podlagi neustreznih zakonskih podlag, uvesti postopek nadzora.

Barbara RADOVAN
GENERALNA DIREKTORICA
DIREKTORATA ZA PROSTOR,
GRADITEV IN STANOVANJA