



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska c. 48, P.P.653, 1000 Ljubljana, Slovenija  
Telefon: (01) 47 87 400 • Telefaks: (01) 47 87 422

Številka: 35001-5/2008/1

Datum: 10.01.2008

**Vsem občinam V Republiki Sloveniji**

**Zadeva: Izvajanje določb Zakona o prostorskem načrtovanju – 3. priporočila in pojasnila**

Spoštovani!

Na Ministrstvu za okolje in prostor, Direktoratu za prostor (v nadaljevanju: MOP-DzP) smo po uveljavitvi Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07; v nadaljevanju besedilu: ZPNačrt) prejeli v pregled in tudi potrditev že kar nekaj občinskih prostorskih aktov. Po dosedanjih opažanjih in izkušnjah smo ocenili, da je treba za izboljšanje gradiv, ki jih prejemo ter za bolj usklajen potek postopkov priprave in sprejemanja novih prostorskih aktov podati nekaj priporočil glede vašega oziroma našega skupnega delovanja v teh postopkih. S tem nadaljujemo serijo prvih dveh pojasnil in priporočil, ki smo jih na vas naslovili že spomladi 2007.

Tokratna priporočila se tičejo sledečih treh sklopov:

1. priprave in razpošiljanja gradiv v ustrezni digitalni obliki,
2. določanja nabora nosilcev urejanja prostora v sklepih o začetku priprave prostorskega akta in njihovega posledičnega delovanja v postopkih priprave prostorskih aktov,
3. vloge tukajšnjega ministrstva kot koordinatorja priprave OPN in
4. oblike tekstualnega dela prostorskega akta.

**Ad 1.**

Za potrebe izmenjave podatkov med občinami in nosilci urejanja prostora preko spleta priporočamo, da digitalne podatke pripravite na tak način, da bo omogočena njihova čim širša uporaba. Tekstualni del akta naj bo pripravljen v formatu PDF, grafični del in/ali kartografski podatki v formatu DWF (resolucija zapisa rastrskih datotek naj bo med 100 in 150 DPI), v kolikor je mogoče pa prosimo, da posamezne vsebinske sloje pripravite tudi v SHP obliki. Mape (direktoriji) in datoteke naj bodo poimenovani na tak način, da je iz imena razvidno za kakšno vsebino gre. Pri pripravi digitalnih podatkov upoštevajte, da je za nemoteno izmenjavo pomembna predvsem velikost datotek.

**Ad 2.**

Po pregledu *sklepov o začetku postopka priprave prostorskega akta* pri mnogih občinskih prostorskih načrtih (v nadaljevanju: OPN) kot tudi občinskih podrobnih prostorskih načrtih (v

nadaljevanju: OPPN) ugotavljamo, da občine pogosto določajo preobsežen nabor nosilcev urejanja prostora, ki bodo podajali smernice za načrtovane prostorske ureditve iz njihove pristojnosti. To v nadaljevanju postopka predstavlja precejšnje obremenitev tako za same občine (v primeru OPN in OPPN), kot tudi za tukajšnje ministrstvo (v primeru OPN). Tako priporočamo, da ob pripravi sklepa o začetku postopka priprave prostorskega akta skrbno preučite nabor nosilcev, katerih smernice in mnenja boste potrebovali oziroma bodo zahtevana. Ker smernice predstavljajo konkretizacijo določb sektorskih predpisov na načrtovano območje oziroma na načrtovane prostorske ureditve, je razumljivo, da je potrebno za smernice in kasneje mnenja zaprositi dejansko samo tiste nosilce urejanja prostora, v katerih pravno določene in varovane dobrine in interese se z načrtovanimi prostorskimi ureditvami posega na načrtovanem območju. Definicije *nosilcev urejanja prostora* iz 10. točke prvega odstavka 2. člena ZPNačrt namreč ne gre razumeti na način, da so to vedno čisto vsa ministrstva, organi lokalnih skupnosti, izvajalci lokalnih služb ter nosilci javnih pooblastil, ki teritorialno pokrivajo oziroma so pristojni za območje neke občine, temveč na način, da so to tisti od naštetih, v katerih pravno določene in varovane dobrine in interese se z načrtovanjem konkretno posega.

### Ad 3.

Ob pripravi novih OPN (kot tudi ob dokončanju SPRO in PRO po četrtem odstavku 98. člena ZPNačrt ter ob pripravi sprememb in dopolnitev prostorskih sestavin planskih aktov občin po drugem odstavku 96. člena ZPNačrt) ugotavljamo, da se občine vse od uveljavitve ZPNačrt dalje praviloma poslužujejo možnosti, ki jim jo daje na voljo 49. člen ZPNačrt. Gre za instrument usklajevanja med občino in nosilci urejanja prostora, kadar občina zaradi prejetih smernic ne more uskladiti osnutka OPN. V takih primerih se na pobudo občine usklajevanje organizira in vodi s strani MOP-DzP. Na podlagi dosedanjih izkušenj vas obveščamo, da lahko že v fazi priprave *osnutka OPN*, torej preden boste formalno zaprosili za smernice nosilcev urejanja prostora, v sodelovanju z MOP-DzP preverite ustreznost pripravljenega gradiva ter po možnosti uskladite svoje razvojne potrebe s sektorskimi predpisi in režimi. Čimprejšnja identifikacija morebitnih problemov in neskladij in njihovo zgodnje odpravljanje je namreč ključnega pomena za uspešno pripravo akta. Kolikor se v tej fazi morebitni problemi in neskladja ne bi razrešili, lahko v fazi potrditve predloga občinskega prostorskega načrta ob izdaji morebitnih negativnih mnenj nosilcev urejanja prostora pride do zapletov pri potrditvi akta, ki bi posledično lahko celo onemogočili njegov sprejem oziroma bi bilo potrebno postopek v določenih fazah ponoviti.

V povezavi z usklajevanjem smernic v fazi priprave dopolnjenega osnutka OPN pa bi vas iz naslova zagotavljanja kvalitetnih rešitev in dobrega medsebojnega sodelovanja prosili, da na MOP-DzP vedno pošljete tudi *dopolnjeni osnutek OPN*, kakršnega boste tudi javno razgrinjali, sploh če/ker bomo pri njegovem nastanku skozi usklajevanje smernic sodelovali tudi mi.

Vse navedeno v tej točki se nanaša ne samo na pripravo OPN, temveč smiselno tudi na vse postopke sprememb in dopolnitev prostorskih sestavin planskih aktov, ki jih boste na podlagi drugega odstavka 96. člena ZPNačrt vodili do 14. oktobra 2009 (torej do dne, ko je na podlagi prvega odstavka 95. člena ZPNačrt potrebno sprejeti OPN).

### Ad 4.

Pogosto ugotavljamo, da tekstualni deli *dopolnjenih osnutkov OPN*, ki se javno razgrinjajo, kot tudi *predlogov OPN*, ki jih v potrditev prejmemo na MOP-DzP, niso pripravljeni v ustrezni obliki. Tekstualni del vseh tistih prostorskih aktov, ki so podlaga za izdajo gradbenih dovoljenj

po predpisih o graditvi objektov, morajo biti pripravljene v obliki členov in ne kot prosti oziroma vezni tekst. Skozi oblikovanje določb se namreč zagotavlja večjo jasnost, določnost, konsistentnost in preglednost pravil, prav tako je bistveno olajšano sklicevanje na posamezne dele odloka ter nenazadnje njegovo spreminjanje in dopolnjevanje z uporabo amandmajske tehnike. Navedeno pa se ne nanaša na fazo *osnutka OPN*. V tej fazi se priprava tekstualnega dela ne zahteva v obliki členov.

S spoštovanjem!



  
**Metka ČERNELČ**  
**GENERALNA DIREKTORICA**  
**DIREKTORATA ZA PROSTOR**