



ZAVOD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO NARAVE

DELAVNICA CPVO

ZRSVN in MOP sSPVO
Ljubljana, 5.11.2015



ZRSVN

CILJI DELAVNICE

- Seznanitev z novimi dejstvi, ugotovitvami in praksami
- Optimizacija dela in izboljšanje sodelovanja med organizacijama
- Izbor vsebin in priporočil za izobraževanje pripravljavcev okoljskih poročil
- Osvetlitev problematike kumulativnih vplivov



ZRSVN

DNEVNI RED

| | |
|---------------|--|
| 9.00 – 9.15 | Pozdrav in uvod v delavnico |
| 9.15 – 10.00 | Novosti (J. Habjan, T. Klemenčič) |
| 10.00 – 10.40 | Optimizacija v postopkih CPVO (J. Habjan, T. Klemenčič) |
| 10.40 – 11.00 | Odmor za kavo |
| 11.00 – 12.10 | Omilitveni ukrepi (delo v skupinah) |
| 12.10 – 12.30 | Sodba EU o nadomestnih habitatih (T. Klemenčič) |
| 12.30 – 13.00 | Odmor za kosilo |
| 13.00 – 14.20 | Kumulativni vplivi (delo v skupinah) |
| 14.20 – 14.40 | Kaj se lahko naučimo iz EU pilotov slovenskih primerov? (V. Kolar Planinšič) |
| 14.40 – 15.00 | Izbor tem za izobraževanje za pripravljavce okoljskih poročil (T. Klemenčič) |
| 15.00 - 15.15 | Zaključek |



ZAVOD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO NARAVE

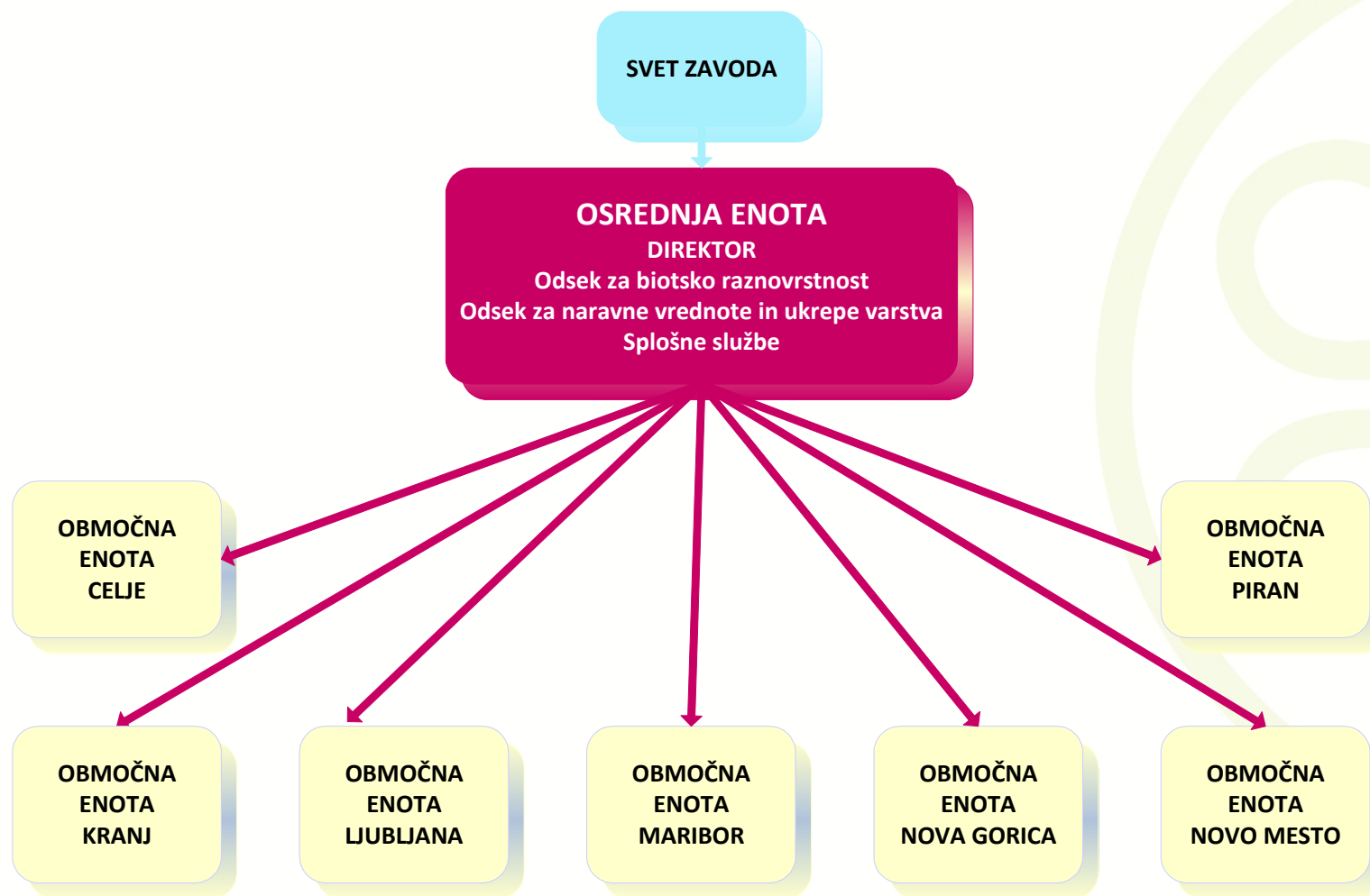
NOVOSTI

Tina Klemenčič

Delavnica CPVO, Ljubljana, 5.11.2015



Organizacija ZRSVN

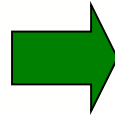




ZRSVN

PUN2000 in presoja sprejemljivosti

Presoja vplivov plana
na območje Natura 2000



Presoja vplivov plana na
varstvene cilje območja
Natura 2000

PUN2000:

- Podrobnejši varstveni cilji
- Podrobnejši varstveni ukrepi
- Prenovljena conacija (cone vrst in HT, cone širitve, cone struktur)





Program upravljanja N2000

| Ime vrste/HT | Znanstveno ime vrste | Tip podrobnejšega varstvenega cilja | Podrobnejši varstveni cilj | Vrednost podrobnejšega varstvenega cilja (številčna) | Enota | Vrednost podrobnejšega varstvenega cilja (besedna) | Pomožni šifrant za razvrščanje vrednosti podrobnejših varstvenih ciljev | Začasna opomba | Tip varstvenega ukrepa (šifrant) | Varstveni ukrep | Podrobnejše varstvene usmeritve | Sektorski ukrep | Sektor |
|---|-----------------------------|---|----------------------------|--|-------|--|---|--|----------------------------------|--|---|---------------------------|------------|
| nižinski urh | Bombina bombina | Specifične lastnosti, strukture, procesi | ohrani se | | | mejice in gozdni robovi | lesna vegetacija | | prilagojena kmetijska praksa | zagotoviti doseganje varstvenega cilja z izvajanjem PRP | | KRA_MEJ: Ohranjanje mejic | kmetijstvo |
| rjavi srakoper | Lanius collurio | Velikost habitata | ohrani se | 6050 | ha | | | je enaka površini cone vrste/habitatnega tipa | upravljanje prostora | vključiti varstveni cilj v načrte urejanja prostora in izvajanje posegov | določijo naravovarstvene smernice in | | prostor |
| navadni koščak | Austropotamobius torrentium | Specifične lastnosti, strukture, procesi habitata | ohrani se | | | strukturirana struga in brežine vodotoka | naravna hidromorfologija | | upravljanje prostora | vključiti varstveni cilj v načrte urejanja prostora in izvajanje posegov | določijo naravovarstvene smernice in mnenja | | prostor |
| navadni koščak | Austropotamobius torrentium | Specifične lastnosti, strukture, procesi habitata | ohrani se | | | nizka vsebnost hranil v vodotoku | kemizem vode | | upravljanje prostora | vključiti varstveni cilj v načrte urejanja prostora in izvajanje posegov | določijo naravovarstvene smernice in mnenja | | prostor |
| Obrečna vrbovja, jelševja in jesenovja (mehkolesna loka); (| | Velikost habitatnega tipa | se obnovi na več kot | 3230 | ha | | gozd | je večja od površine cone vrste/habitatnega tipa (več kot je opredeljena številčna | prilagojena raba gozdov | vključiti varstveni cilj v načrte upravljanja GGO in GGE z načrtovanjem sektorskih ukrepov | določijo naravovarstvene smernice in mnenja | varovalni gozdovi | gozdarstvo |



ZRSVN

Uporaba varstvenih ciljev in ukrepov v presoji sprejemljivosti

- **obravnava ohranitve površine con:**
 - presoja se sprejemljivost vpliva posameznega posega, vključno s kumulativnimi vplivi
 - pomembna je predvsem vsebina, ne le delež izgube
- **Kvaliteta con:**
 - Informacija o kvaliteti podatkov
 - Lahko nakaže dodatne raziskave (v obsegu, potrebnem za presojo posega!)
 - Ukrep “monitoring in raziskave” v PUN ni vedno sprožilec za zahtevo po dodatnih raziskavah v okviru presoje plana ali posega!
- **Vrsta cone** (cona strukture, cona širitve)
 - Informacija o strukturah vrste
 - Ugotovitev vpliva posega na strukture ter omilitveni ukrepi za njihovo ohranitev
 - Ustrezna obravnava cone širitve



Uporaba PUN2k v presoji

Ključno vprašanje:
Ali bo plan ali poseg bistveno škodljivo
vplival na varovano območje?



- Bo plan pomembno vplival na pomembne dele (strukture) habitata (gnezdišče, drstišče, prezimovališče...)? **CONACIJA (CONE STRUKTUR)**

- So vplivi plana (sprememba hidrologije, fragmentacija, hrup, onesnaževanje) pomembni z vidika ekoloških zahtev kvalifikacijskih vrst?

VARSTVENI CILJI

- Je vrsta ali HT, na katero ocenjujemo vpliv, v ugodnem stanju ali se mora to izboljšati? Je vrsta ali njen habitat ranljiv, v upadanju, specifičen, redek?

VARSTVENI CILJI

VARSTVENI UKREPI

- Je varstveni cilj na območju izboljšati ali obnoviti kakovost habitata ali povečati njegovo površino?

VARSTVENI CILJI

VARSTVENI UKREPI

- Ali prizadeto območje tako veliko, da pomeni bistven vpliv?

VARSTVENI CILJI

VARSTVENI UKREPI



Izbrani poudarki z izobraževanja z Evropsko komisijo

CPVO in PVO

PVO se mora izvesti pred potrditvijo projekta (C-215/06, Irska).

V primeru kršitve se mora nacionalno sodišče odločiti, ali soglasje razveljavi ali odloči o nadomestitvi povzročene škode (C-201/02, Wells, C-215/06, Irska).

Ex post PVO se lahko uporabi le izjemoma (C-215/06, Irska).

- 3 scenariji: če se dela še niso začela (dopolnitev dovoljenja), če dela še niso zaključena (se ugotovi, ali pride v poštev celotna PVO, projekt izveden (ex post presoja, omilitveni in izravnalni ukrepi).

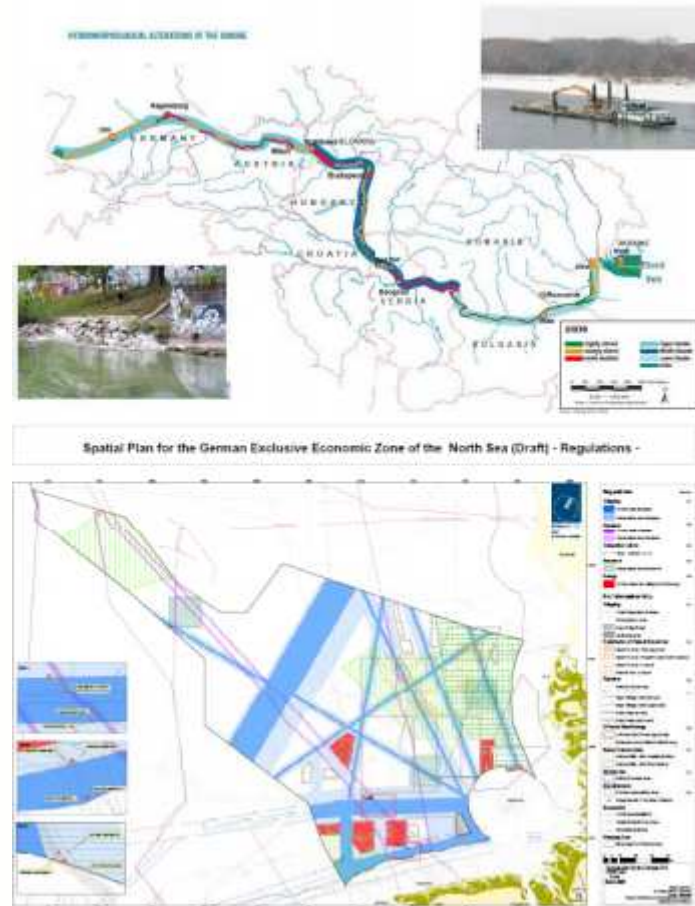
Kaj šteje kot projekt, ki ga je treba presojati? Dela in posegi. Primeri:

- Modernizacija obstoječe ceste (C-142, 07, Portugalska)
- Modernizacija vzletne steze (C-275/09)
- Rušilna dela (C-50/09, Irska)
- Podaljšanje dovoljenja za obratovanje kamnoloma (C-121/11)
- Periodično ponavljajoči se programi. Intervencije služijo le neposredni odvrnitvi nevarnosti!

Izogibati se je treba drobljenju projektov (salami slicing) (C-142/07, C-205/08, C-2/07, C-275/09, C-531/13)

Obrazložiti je treba odločitev, da presoja ni potrebna (vsebovati vse informacije, da je možno preveriti korektnost odločitve) (C-87/02, Italija), ampak informacije morajo biti dosegljive na zahtevo (C-75/08).

Država članica mora zagotoviti, da sta pobudnik plana in soglasodajalec funkcijsko ločena (C-474/10)



ENVIRONMENTAL IMPACT ASSESSMENT OF PROJECTS
RULINGS OF THE COURT OF JUSTICE

ENVIRONMENTAL IMPACT ASSESSMENT OF PROJECTS – RULINGS OF THE COURT OF JUSTICE

http://ec.europa.eu/environment/eia/pdf/eia_c_ase_law.pdf





ZRSVN

Presoja sprejemljivosti

Široko razumevanje pojmov plan in poseg. Primeri:

- Ponavljajoče se aktivnosti (C-127/02, Nizozemska, C-226/08)
- Splošno določene dejavnosti (C-256 /98, C-6/04, C-241/08, C- 418/04, C-538/09)
- Velikost projekta ni važna (C-98/03, C-418/04)

Presoja na ravni plana ne izključuje presoje na nivoju posega.





ZRSVN

Presoja sprejemljivosti

- Načelo previdnosti – v primeru negotovosti je treba uvesti presojo (C-127/02).
- Presoja se vplive planov / posegov na območje N2k ne glede na to, ali je lociran v ali izven območja. Enako velja za čezmejne vplive.
- Določanje bistvenega vpliva: ni vnaprej določene vrednosti, definicije; case by case. Odvisno od specifičnih značilnosti, ekoloških razmer, narave vplivov (velikost, tip, trajanje, obseg, intenzivnost, čas, verjetnost, **kumulativni vplivi**).
- KUMULATIVNI VPLIVI: plani in posegi, ki se upoštevajo: zaključeni, odobreni, a še ne zaključeni, predlagani.

"the failure to take account of the cumulative effect of projects in practice leads to a situation where all projects of a certain type may escape the obligation to carry out an assessment, whereas, taken together, they are likely to have significant effects on the environment" (C-418/04, C 392/96 paragraphs 76, 82).



ZRSVN

Presoja sprejemljivosti

Ocenjevanje od primera do primera (case by case) (C-127/02)

Obravnavati vse vidike plana ali projekta, vse elemente, ki so pomembni z vidika ekoloških zahtev vrst.

Uporabiti najboljše strokovno znanje/podatke (C-404/09).

VARSTVENI CILJI

- Kjer so določeni varstveni cilji za posamezna območja, se morajo vplivi ocenjevati glede na te cilje (C-127/02).

Celovitost območja je prizadeta, ko plan ali poseg prepreči trajno ohranitev tistih lastnosti, zaradi katerih je bilo območje opredeljeno (C-258/11).



ZRSVN

Presoja sprejemljivosti

- Omilitvenih ukrepov ne smemo zamešati z izravnalnimi (C-521/12).
- Presoja mora zagotoviti popolne, natančne in določne zaključke, ki prispevajo k ovržbi vsakega dvoma glede prisotnosti negativnih vplivov (C-304/05)
- Potrditev plana samo takrat, ko je gotovo, da ne bo bistvenih negativnih vplivov (C-127/02). Poudarek je na dokazovanju odsotnosti negativnih vplivov, ne obratno.
- Izravnalni ukrepi po 6.4 so izhod v sili. Izravnalni ukrepi so lahko vzpostavitev habitata, ponovna vzpostavitev, določitev novega območja. So dodatek k vsem prejšnjim določbam direktive in ne nadomestitev.
- CPVO in PVO ne moreta nadomestiti presoje sprejemljivosti.



ZRSVN

Presoja sprejemljivosti

Tipični problemi:

- Izogibanje presoji
- Napačno razumevanje »planov in posegov, ki so potrebni za upravljanje območij Natura 2000«
- Neustrezna presoja posegov izven Nature z vplivi na območje, vplivi se ne ocenjujejo na cilje območja, salami slicing, neupoštevanje kumulativnih vplivov.
- Mešanje izravnalnih in omilitvenih ukrepov.
- Izogibanje 6.4 (postopek prevlade druge javne koristi).
- Nespoštovanje negativnega rezultata presoje.
- Pomanjkljiva obravnava alternativ (ekonomski razlogi ne zadoščajo; najboljših alternativ ne presojajo, da bi izsilili prvotni plan).
- Ni prave prevlade.
- Ne zadostni, neprimerni izravnalni ukrepi (izboljšanje slabega stanja že določenega območja ni izravnalni ukrep!).



Commission guidance documents

- ❖ 'Managing Natura 2000 sites - the provisions of Art. 6' - currently updated...
- ❖ **[NEW - Article 6 - Rulings of the ECJ \(July 2015\)](#)**
- ❖ Assessment of plans and projects: methodological guide Art 6 (3) & (4)
- ❖ Sector specific guidance:
 - ❖ Wind energy
 - ❖ Non-energy extractive industries
 - ❖ Ports and estuaries
 - ❖ Aquaculture
 - ❖ Inland Waterways
 - ❖ Agriculture
 - ❖ Forests
 - ❖ Forthcoming: Energy infrastructure and hydro-power





ZRSVN

Vsa gradiva so dostopna:

http://www.mop.gov.si/si/delovna_podrocja/presoje_vplivov_na_okolje/celovita_presoja_vplivov_na_okolje/usposabljanje_za_celovite_presoje_vplivov_na_okolje/presoje_vplivov_na_okolje_in_presoje_sprejemljivosti_na_varovana_obmocja/#c18603