



Številka: 35409-364/2017-2550-77
Datum: 13. 9. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 46. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22 – ZVO-2), 51. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZureP-3) v povezavi z 273. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZureP-3 in 20/22 – odl. US) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE in 3/22 - ZDeb) v upravni zadevi odločitve o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje za Spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta Občine Šempeter-Vrtojba št. 3, pripravljavcu plana, Občini Šempeter-Vrtojba, Trg Ivana Roba 3a, 5290 Šempeter pri Gorici, naslednjo

ODLOČBO

1. Vplivi izvedbe plana na okolje, ugotovljeni v postopku celovite presoje vplivov na okolje za Spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta Občine Šempeter-Vrtojba št. 3 (LOCUS prostorske informacijske rešitve d.o.o., julij 2022) so sprejemljivi ob upoštevanju omilitvenih ukrepov, določenih v okoljskem poročilu in planu.
2. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

I

Pripravljavec plana, Občina Šempeter-Vrtojba, Trg Ivana Roba 3a, 5290 Šempeter pri Gorici, je z vlogo, št. 35051-2/2015-443, z dne 26. 7. 2022, prejeto 26. 7. 2022, Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za okoljske presoje (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) zaprosil za odločitev o sprejemljivosti vplivov izvedbe Sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Šempeter-Vrtojba št. 3 (v nadaljnjem besedilu SD OPN 3) na okolje. Na poziv Ministrstva je pripravljavec plana z dopisom, št. 35051-2/2015-446, z dne 18. 8. 2022, prejetim dne 19. 8. 2022, vlogo dopolnil.

Vlogi in dopolnitvi vloge je bilo priloženo:

- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3563-0019/2021-5, z dne 4. 11. 2021;
- mnenje Ministrstva za kulturo št. 3501-59/2017/3, z dne 17. 9. 2021;
- mnenje Ministrstva za zdravje št. 350-29/2017-37, s prilogo št. 212b-09/1649-20/NP-949453-23, z dne 3. 9. 2021;

- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, št. 350-143/2007/96, z dne 15. 10. 2021;
- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, št. 350-12/2017-15, z dne 5. 10. 2021;
- mnenje Direkcije RS za vode, št. 35012-50/2021-10, z dne 30. 6. 2022;

Na [spletnem strežniku](#) Ministrstva za okolje in prostor je bilo, dne 25. 7. 2022, objavljeno naslednje gradivo:

- Občinski prostorski načrt Občine Šempeter-Vrtojba, spremembe in dopolnitve št. 3 – usklajen predlog (LOCUS d.o.o., julij 2022);
- Obrazložitev in utemeljitev akta (LOCUS d.o.o., julij 2021);
- Prikaz stanja prostora – usklajen predlog (LOCUS d.o.o., julij 2022);
- Povzetek za javnost (LOCUS d.o.o., julij 2021)
- Okoljsko poročilo za spremembe in dopolnitve OPN Občine Šempeter-Vrtojba št. 3, Dodatek k okoljskemu poročilu – dopolnitev za predlog (LOCUS d.o.o., julij 2021);
- Okoljsko poročilo za spremembe in dopolnitve OPN Občine Šempeter-Vrtojba št. 3 – Gradivo za javno razgrnitev, dopolnjeno po mnenju DRSV, št. 35014-13/2019-10, z dne 22. 9. 2020, ki ga je občina prejela 29. 9. 2021 (LOCUS d.o.o., januar 2022).

II

Ministrstvo je z odločbo, št. 35409-364/2017/10, z dne 13. 2. 2018 odločilo, da je za Spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta Občine Šempeter-Vrtojba št. 3 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja ni bilo treba izvesti.

Za SD OPN 3 je bilo izdelano okoljsko poročilo, Dopolnitev št. 3 (LOCUS d.o.o., avgust 2020), za katero je Ministrstvo izdalo mnenje o ustreznosti, št. 35409-364/2017/57, z dne 9. 9. 2020.

Pripravlavec plana je gradivo javno razgrnil. Javna razgrnitev je potekala v času od 1. 2. 2021 do 5. 3. 2021. Zaradi epidemioloških razmer je bila javna obravnava izvedena na elektronski način.

III

13. 4. 2022 je začel veljati Zakon o varstvu okolja (ZVO-2), ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 44/22. ZVO-2 v 301. členu določa, da se postopki celovite presoje vplivov na okolje, ki so bili začeti na podlagi 40. člena ZVO-1, končajo po določbah ZVO-1. Glede na navedeno se bo ta postopek nadaljeval in končal v skladu z ZVO-1.

Po 46. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22 – ZVO-2; v nadaljnjem besedilu ZVO-1) ministrstvo v 30 dneh od prejema plana ob upoštevanju mnenj ministrstev in organizacij iz 42. člena tega zakona izda odločbo, s katero plan potrdi, če presodi, da so njegovi vplivi na okolje sprejemljivi, ali potrditev zavrne, če presodi, da vplivi izvedbe plana na okolje niso sprejemljivi.

Pripravlavec plana mora v planu v čim večji meri upoštevati pisna mnenja in pripombe o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje, ki jih s stališča svoje pristojnosti in glede na vsebino plana pripravijo ministrstva in organizacije, pristojne za posamezne zadeve varstva okolje ali varstvo ali rabo naravnih dobrin ali varstvo kulturne dediščine. Prav tako mora pripravljavec plana v čim večji meri upoštevati mnenja in pripombe javnosti iz 43. člena ZVO-1. Na podlagi

mnenj ministrstev in organizacij ter mnenj in pripomb javnosti pripravljavec plan ustrezno spremeni in dopolni ter ga pošlje ministrstvu v potrditev.

Po 51. členu Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZureP-3; v nadaljnjem besedilu ZPNačrt) občina pripravi predlog občinskega prostorskega načrta na podlagi stališč do pripomb in predlogov javnosti, podanih v okviru javne razgrnitve ter ga pošlje ministrstvu, pristojnemu za urejanje prostora, da gradivo pregleda in objavi na svetovnem spletu. Po objavi gradiva, občina pozove nosilce urejanja prostora, da v 30 dneh podajo mnenje k predlogu občinskega prostorskega načrta. Če je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, se pristojna ministrstva v mnenju opredelijo tudi do sprejemljivosti vplivov občinskega prostorskega načrta na okolje z vidika svoje pristojnosti in ga pošljejo ministrstvu, pristojnemu za varstvo okolja. Na podlagi mnenj ministrstev iz tretjega odstavka 51. člena ZPNačrt ministrstvo, pristojno za varstvo okolja odloči o sprejemljivosti vplivov izvedbe občinskega prostorskega načrta skladno z zakonom, ki ureja varstvo okolja.

Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZureP-3 in 20/22 – odl. US; v nadaljnjem besedilu ZUreP-2) v drugem odstavku 273. člena določa, da se občinski prostorski načrti, začeti pred začetkom uporabe tega zakona, končajo po ZPNačrt.

IV

Pripravljavec plana je pripravil predlog SD OPN 3, ki obsega spremembe besedila in grafičnega dela. S SD OPN 3 se spreminjajo prostorski izvedbeni pogoji, območja enot urejanja prostora in načini urejanja. Spreminjata se tudi osnovna in podrobnejša namenska raba prostora.

Z vlogo, št. 35051-2/2015-443, z dne 26. 7. 2022, prejeto 26. 7. 2022 in dopolnitvijo vloge št. 35051-2/2015-446, z dne 18. 8. 2022, prejeto dne 19. 8. 2022, je pripravljavec plana, zaprosil Ministrstvo za odločitev o sprejemljivosti vplivov izvedbe predloga SD OPN 3 na okolje. Vlogi je priložil mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo tudi v postopku celovite presoje vplivov na okolje, in sicer: Zavoda RS za varstvo narave, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Zavoda za gozdove Slovenije in Direkcije RS za vode.

Zavod RS za varstvo narave je v mnenju, št. 3563-0019/2021-5, z dne 4. 11. 2021 navedel, da SD OPN 3 upošteva vsebino naravovarstvenih smernic in je z njo usklajen. ZRSVN je že v prvem mnenju št. 5-III-978/2-O-17/ACGKBJL, z dne 12. 1. 2018 ugotovil, da za SD OPN 3 celovite presoje vplivov in presoje sprejemljivosti na varovana območja ni treba izvesti.

Zavod za gozdove Slovenije je v mnenju, št. 350-12/2017-15, z dne 5. 10. 2021, navedel, da je SD OPN 3 z vidika gozdarstva in lovstva sprejemljiv, zato podaja pozitivno mnenje. SD OPN 3 ne posega v strnjena območja gozdov, varovalne gozdove ali gozdove s posebnim namenom po Uredbi o varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom (Uradni list RS, št. 88/05 in spremembe). Načrtovani posegi v gozd so manjše narave in funkcij gozda ne bodo ogrozili.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je podalo mnenje s področja kmetijstva, št. 350-143/2007/96, z dne 15. 10. 2021. V mnenju je navedlo, da so vplivi izvedbe SD OPN 3 sprejemljivi.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje, št. 3501-59/2017/3, z dne 17. 9. 2021. V mnenju je navedlo, da so vplivi izvedbe SD OPN 3 na kulturno dediščino sprejemljivi.

Direkcija RS za vode je podala mnenje, št. 35012-50/2021-10, z dne 30. 6. 2022. V mnenju je navedla, da so bile pri pripravi predloga SD OPN 3 ustrezno upoštevane splošne smernice s področja upravljanja z vodami in področna zakonodaja. Obenem je v mnenju ugotovila, da so vplivi izvedbe SD OPN 3 na okolje z vidika upravljanja z vodami, ob upoštevanju omilitvenih ukrepov iz okoljskega poročila, sprejemljivi. Skladno z navedenim je Direkcija RS za vode podala pozitivno mnenje na SD OPN 3.

Ministrstvo za zdravje je z dopisom, št. 350-29/2017-37, z dne 3. 9. 2021, posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (v nadaljnjem besedilu NLZOH), št. 212b-09/1649-20/NP-949453-23, z dne 3. 9. 2021, s katerim soglaša. NLZOH je v mnenju navedel, da v predlogu SD OPN 3 niso bile upoštevane usmeritve iz mnenja, ki jih je podal na okoljske cilje, prav tako ni bilo ustrezno dopolnjeno okoljsko poročilo, zato NLZOH meni, da SD OPN 3 z vidika vplivov na zdravje ljudi pred vplivi iz okolja ni sprejemljiv.

V

Ministrstvo je v postopku pregledalo predloženo dokumentacijo glede navedb iz mnenja NLZOH št. 212b-09/1649-20/NP-949453-23, z dne 3. 9. 2021, in izvedlo tudi lastne dokaze. Na podlagi tega podaja naslednje ugotovitve:

Ministrstvo je v postopku celovite presoje vplivov na okolje za SD OPN 3 izdalo mnenje o ustreznosti okoljskega poročila, št. 35409-364/2017/57, z dne 9. 9. 2020. V citiranem mnenju je navedeno: da je bila zahtevana dopolnitev okoljskega poročila na podlagi mnenja NLZOH, št. 212b-09/1649-21/NP-949453-21, z dne 15. 6. 2020, iz katerega izhaja, da je okoljsko poročilo delno pripravljeno v skladu z zahtevami iz Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05; v nadaljevanju Uredba o okoljskem poročilu); da je NLZOH v mnenju podal pripombe glede določitve stopenj varstva pred hrupom na območju poselitve (zlasti II. stopnje varstva pred hrupom) in zaradi zagotavljanja varstva zdravja ljudi v območju gospodarske cone Lavžnik predlagal spremembo namenske rabe prostora na območjih enot urejanja prostora ŠE 42, ŠE 43 in ŠE 47 iz območij stanovanj v območja centralnih dejavnosti, območja podeželskega naselja ali v zelene površine; da je bil zaradi večkratnega neuspešnega usklajevanja s predstavniki Ministrstva za zdravje opravljen terenski ogled območja, na podlagi katerega naj bi bilo sprejeto dokončno mnenje o ustreznosti okoljskega poročila; da so bila s strani pripravljavca plana podana pojasnila, da naj občina ne bi bila pristojna območja razvrščati v različne stopnje varstva pred hrupom ter da je na območjih ŠE 42, ŠE 43 in ŠE 47 že stekel promet z zemljišči in so bila v posameznih primerih že izdana gradbena dovoljenja. Ministrstvo je v mnenju št. 35409-364/2017/57 ugotovilo, da okoljsko poročilo formalno vključuje zahtevane vsebine, pripravljavcu plana pa predlagalo, da v nadaljnjem postopku načrtovanja razmisli o podanih pripombah in priporočilih glede zdravega bivalnega in delovnega okolja ter Ministrstvu posreduje predlog prostorskega akta v potrditev.

Iz navedenega je razvidno, da je pripravljavec plana formalno zadostil zahtevam glede ustreznosti okoljskega poročila, Ministrstvo pa novih dopolnitev ni zahtevalo, zaradi česar se smatra, da je potrdilo ustreznost okoljskega poročila.

Pripravljavec plana je v dopisu, št. 3501-2/2015-277, z dne 30. 9. 2020, prejetem 2. 10. 2020, Ministrstvu pojasnil, da bo v okoljsko poročilo vključil postavitev dodatnih omilitvenih ukrepov za zmanjšanje hrupa na območju gospodarske cone Lavžnik. Na delu območja je protihrupna ograja že izvedena, pripravljavec plana bo obveznost izvedbe protihrupne ograje dodal kot omilitveni ukrep še na stiku gospodarske cone z območji ŠE 43 in ŠE 44, na severozahodnem delu območja pa širjenje hrupa preprečuje teren. Pripravljavec plana se je v dopisu opredelil tudi do zahtev iz mnenja NLZOH glede določanja območij, ki ustrezajo kriterijem II. stopnje varstva pred hrupom.

Navedel je, da za tako zahtevo ni zakonske podlage, kar je v tem postopku ugotovilo tudi Ministrstvo.

Na podlagi predloženega gradiva in vpogleda v veljavni Občinski prostorski načrt Občine Šempeter-Vrtojba, objavljen na [spletni strani](#), Ministrstvo ugotavlja, da namenska raba območij ŠE 42, ŠE 43 in ŠE 47 ni predmet SD OPN 3. Območja so že v veljavnem občinskem prostorskem načrtu (Uradni list RS, št. 7/14, 21/14, 81/15) namenjena stanovanjski gradnji, njihova namenska raba pa se ne spreminja. Območji ŠE 43 in ŠE 47 sta pretežno že pozidani s stanovanjskimi hišami, območje ŠE 42 je še nezazidano, zanj pa je treba izdelati občinski podrobni prostorski načrt. Iz obrazložitve pripravljavca plana, ki jo je Ministrstvo prejelo po elektronski pošti, dne 9. 9. 2022 je razvidno, da je bilo na območju ŠE 47, na območju nezazidanega stavbnega zemljišča (parcela št. 484/18, k. o. Šempeter), že pridobljeno gradbeno dovoljenje, na območju ŠE 43 pa se za nezazidana stavbna zemljišča pripravlja dokumentacija za pridobitev gradbenega dovoljenja.

V Okoljskem poročilu za spremembe in dopolnitve OPN Občine Šempeter-Vrtojba št. 3 – Gradivo za javno razgrnitev, dopolnjeno po mnenju DRSV, št. 35014-13/2019-10, z dne 22. 9. 2020, ki ga je občina prejela 29. 9. 2021 (LOCUS d.o.o., januar 2022) so podani omilitveni ukrepi za varstvo pred hrupom tudi na območju gospodarske cone Lavžnik, za katerega je v pripravi občinski podrobni prostorski načrt. Med omilitvenimi ukrepi je navedena tudi gradnja protihrupne ograje (zidu) med obvozno cesto in najbližjimi stanovanjskimi objekti na južni in zahodni strani območja ter po celotnem robu območja Ue7, to je na stiku gospodarske cone s stanovanjskima območjema ŠE 47 in ŠE 43. Za območje ŠE 42, ki se ureja z občinskim podrobnim prostorskim načrtom, je v predlogu SD OPN 3, v Prilogi 1, kot omilitveni ukrep zapisano določilo, da je treba izdelati oceno obremenitve s hrupom s hitre ceste z upoštevanjem predvidenih sprememb prometa v 20-letnem planskem obdobju in na podlagi rezultatov predvideti ustrezne protihrupne ukrepe. Izsledke iz navedene strokovne podlage mora pripravljavec plana upoštevati pri pripravi občinskega podrobnega prostorskega načrta za to območje. Enaka določba je bila v Prilogi 1 SD OPN 3 dodana tudi za območja ŠE 24, ŠE 26 in ŠE 28, z določbo glede varstva pred hrupom je bilo dopolnjeno tudi besedilo za območje ŠE 158.

Uredba o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolju (Uradni list RS, št. 43/18, 59/19 in 44/22 – ZVO-2) v prvem odstavku 4. člena določa, da se posamezna območja namenske rabe prostora razvrstijo v štiri stopnje varstva pred hrupom. Območja stanovanj (stanovanjske površine, stanovanjske površine za posebne namene ali površine počitniških hiš) so v citirani uredbi razvrščene tako v območje II. kot tudi v območje III. stopnje varstva pred hrupom. Uredba o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolju ne nalaga občinam določitve območij II. stopnje varstva pred hrupom na stanovanjskih območjih.

V veljavnem občinskem prostorskem načrtu so območja stanovanj, kamor sodijo tudi ŠE 42, ŠE 43 in ŠE 47, razvrščena v III. stopnjo varstva pred hrupom, tako kot območja centralnih dejavnosti, območja podeželskega naselja ali zelenih površin, ki jih je predlagal NLZOH, zato ni razloga za spremembo namenske rabe prostora. Pripravljavec plana je za zagotavljanje varstva pred hrupom v okoljskem poročilu in predlogu SD OPN 3 določil ustrezne omilitvene ukrepe.

Skladno z navedenim Ministrstvo ocenjuje, da so predlagane rešitve ustrezne.

VI

Po pregledu predloženega gradiva, objavljenega na [spletnem strežniku](#), in na podlagi prejetih mnenj Ministrstvo meni, da so vplivi izvedbe SD OPN 3 na okolje sprejemljivi.

Skladno s šestim odstavkom 22. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05) morajo biti v sklepu o potrditvi plana navedeni tudi omilitveni ukrepi, s katerimi se odpravljajo pričakovani bistveni ali uničujoči vplivi, merila in pogoji, ki morajo biti izpolnjeni, da se plan lahko izvede ter načini spremljanja izvajanja plana.

Skladno s prvim odstavkom 23. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje se v sklepu o potrditvi plana odloči tudi o spremljanju izvajanja plana.

Omilitveni ukrepi iz okoljskega poročila so smiselno vključeni v predlog SD OPN 3, in sicer v Prilogi 1 – Posebni prostorski izvedbeni pogoji za posamezne enote urejanja prostora ter usmeritve za OPPN. Spremljanje stanja okolja je določeno v okoljskem poročilu, v poglavjih 4.6 Spremljanje stanja površinskih in podzemnih voda in 5.6 Spremljanje stanja za področje varovanja zdravja ljudi.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- Občina Šempeter-Vrtojba, Trg Ivana Roba 3a, 5290 Šempeter pri Gorici, info@sempeter-vrtojba.si

V vednost (elektronsko):

- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, gp.mop@gov.si

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si

- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si

- Zavod RS za varstvo narave, OE Nova Gorica, zrsvn.oeng@zrsvn.si

- Zavod za gozdove Slovenije, OE Tolmin, oetolmin@zgs.si

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si

- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si