



Številka: 35409-398/2021/12

Datum: 18. maj 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 89/21), 301. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22; v nadaljevanju: ZVO-2), 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju: ZON) v zvezi s 114. in 273. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljevanju: ZUREP) in 51. členom Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17 – ZUreP-2; v nadaljevanju: ZPNačrt), na zahtevo stranke, v postopku celovite presoje vplivov na okolje prostorskega akta, Občini Trebnje, ki jo zastopa TOPOS d.o.o., Kočevarjeva ulica 1, 8000 Novo mesto, naslednjo

ODLOČBO

1. Vplivi izvedbe četrth sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta občine Trebnje (SDOPN4) so sprejemljivi.
2. Občina Trebnje mora zagotoviti spremljanje stanja okolja zaradi vplivov SDOPN4 na okolje, kot je navedeno v okoljskem poročilu za SDOPN4 v poglavju 8, ter z rezultati spremljanja vplivov izvedbe SDOPN4 redno seznanjati javnost.
3. V primeru ugotovljenih bistvenih, nesprejemljivih ali nepredvidenih vplivov na okolje mora Občina Trebnje sprejeti dodatne ukrepe, da se posledice tovrstnih vplivov odpravijo, ter o svojih ugotovitvah in sprejetih ukrepih obvestiti ministrstvo.
4. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 6. 12. 2021 prejelo vlogo podjetja TOPOS d.o.o., Kočevarjeva ulica 1, 8000 Novo mesto, ki ga zastopa direktor Dušan Granda, za ugotovitev sprejemljivosti vplivov četrth sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta občine Trebnje (v nadaljevanju: SDOPN4) na okolje. Gradivo SDOPN4 je dostopno na [strežniku ministrstva](#). Vloga je bila dopolnjena dne 3. 1. 2022, 1. 3. 2022 in dne 16. 5. 2022.

Vlogi so bili priloženi:

- Pooblastilo Občine Trebnje št. 3500-28/2018-213 z dne 25. 2. 2022 družbi TOPOS d.o.o., da jo kot stranko zastopa v postopkih priprave SDOPN4 na podlagi 40., 42. in 46. člena ZVO, do dokončnosti odločbe;
- mnenja nosilcev urejanja prostora, ki so jih izdali:
 - Direkcija za vode RS, št. 35012-53/2021-2 z dne 2. 12. 2021;
 - Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, št. 350-171/2006/164 z dne 15. 10. 2021 in št. 3401-13/2007/60 z dne 10. 9. 2021;
 - Zavod za ribištvo Slovenije, št. 4201-84/2021-2 z dne 26. 10. 2021;

- Zavod za gozdove Slovenije, OE Novo mesto, št. 3407-35/2018-13 z dne 8. 9.2021;
- Zavod RS za varstvo narave, OE Novo mesto, št. 3563-0042/2021-2 z dne 2. 9. 2021;
- Ministrstvo za kulturo, št. 3501-37/2018/17 z dne 18. 10. 2021;
- Ministrstvo za zdravje št. 354-108/2015-42 z dne 22. 12. 2021 s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano, št. 212b-09/1649-21/NP – 1126138-131 z dne 22. 12. 2021;
- Javno naznanilo javne razgrnitve in javne obravnave dopolnjenega osnutka SDOPN4, št. 007/20/2018 z dne 20. 12. 2018;
- ugotovitev Občinske uprave Občine Trebnje glede tehnične uskladitve (popravka besedila) odloka št. 3500-28/2018-99 z dne 25. 10. 2019;
- Zapisnik javne obravnave št. 3500-28/2018-98 z dne 17. 1. 2019;
- Stališča Občine Trebnje do pripomb in predlogov, št. 3500-28/2018-100 z dne 28. 1. 2019.

Gradivo SDOPN4 skupaj z okoljskim poročilom je dostopno na [spletnem strežniku](#) ministrstva, kjer je dostopno z geslom.

Kot sledi iz gradiva SDOPN4, se na zemljišču površine 1,18 ha, spreminja namenska raba, kot sledi:

- 679/1, 680/6 in 1026/1, k.o. Škovec, iz površin podeželskega naselja (SK) v površine gospodarske cone (IG),
- 680/5 in 680/4, k.o. Škovec, iz površin podeželskega naselja (SK) v kmetijsko zemljišče (K2);
- 585/3, 585/4, 680/3, 680/4, 679/1 in 678/1, k.o. Škovec, iz kmetijskih zemljišč v površine gospodarske cone (IG);
- 1026/1 k.o. Škovec, iz površin cest (PC) v površine gospodarske cone (IG).

SDOPN4 določa tudi:

- prostorsko izvedbene pogoje glede odmikov od sosednjih zemljišč, višine objektov, oblikovanja streh ter varstva pred poplavami v območjih Mrzla Luža: MRL-001 IG [d] in Velika Loka: VL-004 IG [d],
- dopolnjen okoljski monitoring plana,
- uskladitev podrobne namenske rabe na severnem delu gospodarske cone (IG) z dejanskim stanjem ter
- nadomeščanje površin za širitev proizvodnega kompleksa TPV Velika Loka z vračanjem dela stavbnih zemljišč, v skupni površini 1,52 ha, v kmetijske površine na 6 lokacijah, in sicer na zemljiščih v k.o. Ševnica s parc. št. 1019-del in 1020-del, v k.o. Roje s parc. št. 316/4-del, 316/2-del in 316/5-del, v k.o. Velika Loka s parc. št. 219/9 in 219/7 – del, v k.o. Štefan s parc. št. 1329/1 in 37/1 – del, v k.o. Zagorica s parc. št. 82/1 in 82/8 – del.

II.

Skladno s 273. členom ZUREP se postopki priprave občinskega prostorskega načrta, začeti pred 1. junijem 2018, končajo po določbah ZPNačrt, ki je v 51. členu določal, da ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, če je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, odloči o sprejemljivosti vplivov izvedbe občinskega prostorskega načrta na okolje skladno z zakonom, ki ureja varstvo okolja, in sicer na podlagi mnenj nosilcev urejanja prostora o sprejemljivosti vplivov načrta na okolje s stališča njihove pristojnosti.

13. 4. 2022 je začel veljati ZVO-2, ki v 301. členu določa, da se postopki celovite presoje vplivov na okolje, ki so bili začeti na podlagi 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20; v nadaljevanju: ZVO), končajo po določbah ZVO. Glede na navedeno se ta postopek nadaljuje in konča v skladu z ZVO.

ZVO v 40. členu določa, da je treba zaradi uresničevanja načel trajnostnega razvoja, celovitosti in preventive v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb, katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

Ministrstvo je z odločbo št. 35409-169/2018/12 z dne 27. avgust 2018 odločilo, da je na podlagi drugega odstavka 40. člena ZVO za SDOPN4 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, ki določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, skladno z določbami 51. člena ZVO, ker je ugotovilo, da s SDOPN4 načrtovani poseg – sprememba namenske rabe v gospodarsko cono - po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17), Prilogi 1, predstavlja poseg v okolje z oznako G.I.1 (industrijske cone), za katerega je presoja vplivov na okolje obvezna, kadar preseže ali doseže prag 5 ha, ali kadar je ta prag dosežen po njegovi spremembi, kot sledi iz 2. člena Uredbe o posegih, njegova izvedba pa bo omogočila tudi postavitve novega objekta za proizvodnjo kovin in kovinskih izdelkov, kar predstavlja poseg v okolje z oznako C.V.6, za katerega je presoja vplivov na okolje obvezna, če volumen kadi presega 30 m³.

III.

Na podlagi drugega odstavka 46. člena ZVO ministrstvo izda odločbo, s katero potrdi sprejemljivost plana, če presodi, da so njegovi vplivi na okolje sprejemljivi, ali potrditev zavrne, če presodi, da vplivi izvedbe plana na okolje niso sprejemljivi. Pri tem upošteva ugotovitve okoljskega poročila, izdelanega na podlagi 41. člena ZVO, mnenja in pripombe javnosti iz 43. člena ZVO ter mnenja nosilcev urejanja prostora o sprejemljivosti vplivov SDOPN4 na okolje s stališča njihove pristojnosti.

Kot sledi iz 41. člena ZVO, mora pripravljavec plana, za katerega se izvede celovita presoja vplivov na okolje, pred izvedbo celovite presoje vplivov na okolje zagotoviti okoljsko poročilo, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša. Vplivi izvedbe SDOPN4 na okolje so bili ugotovljeni in ovrednoteni v okoljskem poročilu, ki ga je za Občino Trebnje izdelal Anes Durgutović s.p., v septembru 2018, za katerega je ministrstvo izdalo obvestilo o njegovi ustreznosti okoljskega poročila št. 35409-169/2018/21 z dne 18. december 2018, iz katerega sledi, da ministrstva in organizacije, ki so pristojni za posamezne zadeve varstva okolja, varstvo ali rabo naravnih dobrin, krajine, varstvo zdravja ljudi ali varstvo kulturne dediščine, niso zahtevali dopolnitve z dodatnimi ali podrobnejšimi informacijami, zato šteje, da je okoljsko poročilo ustrezno in se lahko javno razgrne.

Občina Trebnje je ustrezno vključila javnost v postopek sprejemanja SDOPN4, kot se zahteva s 43. členom ZVO. Javna razgrnitev je trajala od 28. decembra 2018 do 27. januarja 2019 v prostorih Občine Trebnje ter na njenih spletnih straneh. Javna obravnava je bila izvedena dne 16. januarja 2019, s pričetkom ob 16.00 uri, v sejni sobi Občine Trebnje. Javno naznanilo je bilo objavljeno na spletni strani Občine Trebnje ter na oglasnih deskah Občine Trebnje in Krajevne skupnosti Velika Loka. S tem javnim naznanilom je bila javnost tudi obveščena, da ima pravico v času javne razgrnitve na razgrnjeno gradivo podati svoje pisne pripombe in predloge, na javni obravnavi pa dobiti obrazložitve in pojasnila.

Direkcija RS za vode je mnenje št. 35014-19/2018-4 z dne 14. 2. 2019, da okoljsko poročilo ni ustrezno, izdala šele po javni razgrnitvi SDOPN4. V njem navaja, da se območje SDOPN4 nahaja gorvodno od sotočja vodotokov Temenica in Kodeljevec, da je na delu tega območja poplavno območje določeno na podlagi integralne karte razredov poplavne nevarnosti, na drugem delu pa z opozorilno karto poplav in da na podlagi opozorilne karte erozije obravnavano območje leži na območju običajnih zaščitnih ukrepov.

Kot sledi iz določil Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni

list RS, št. 89/08 in 49/20) so na območjih poplav in erozije nekateri posegi v prostor (iz priloge 1 te uredbe, označeni z oznako »-2«) ali dejavnosti (v prilogi 2 te uredbe označene z »?«), prepovedani, dovoljeni pa lahko le, če ugotovitve celovite presoje vplivov na okolje niso ocenjene kot uničujoče ali bistvene in je mogoče s predhodno izvedbo omilitvenih ukrepov zagotoviti, da njihov vpliv ni bistven. Pogoji in omejitve iz prilog 1 in 2 te uredbe se lahko uporabljajo kot eno od meril za vrednotenje posledic izvedbe plana pri pripravi okoljskega poročila v celoviti presoji vplivov na okolje.

Na podlagi potrjenega Hidrološko hidravličnega elaborata s kartami poplavne nevarnosti in razredi poplavne nevarnosti vodotoka Temenica na območju občine Trebnje (Inštitut za vodarstvo d.o.o., Ljubljana, marec 2017, julij 2019, december 2020) je bila izdelana dopolnitev okoljskega poročila (Anes Durgutović s.p, Okoljsko poročilo za Četrte spremembe in dopolnitve Odloka o OPN Občine Trebnje SD OPN 4, september 2018 junij 2021 - dopolnitev 1).

Iz okoljskega poročila sledi:

- Uničujočih vplivov izvedba SDOPN4 ne bo imela.
- Vplivi izvedbe SDOPN4 na zrak, vodo, naravo, podnebne dejavnike, kulturno dediščino, krajino in zdravje ljudi, bodo nebitveni.
- Vplivi izvedbe SDOPN4 bi lahko bili bistveni brez izvedbe ukrepov za preprečitev pomembnih vplivov (omilitveni ukrepi), glede doseganja okoljskih ciljev na področjih:
 - a. poplavna varnost,
 - b. raba naravnih virov.

Ustrezni omilitveni ukrepi za preprečitev poplavne ogroženosti (zagotovitev poplavne varnosti) so določeni v 4. členu odloka o SD OPN 4, ki dopolnjuje 144. člen, ter v 5. členu, ki dodaja novi 184.c člen Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Trebnje (Uradni list RS, št. 50/13, 35/14-popr., 49/16 in 72/18).

Ustrezni omilitveni ukrepi za preprečitev bistvenih vplivov na tla so določeni z vračanjem dela stavbnih zemljišč v kmetijska zemljišča, kot je opisano v točki I zgoraj .

Ministrstvo je upoštevalo vloži priložena mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, iz katerih izhaja, da so z vidika varstva kulturne dediščine, varstva in rabe gozdov, varstva kmetijskih zemljišč, upravljanja z vodami, varovanja zdravja ljudi in ohranjanja narave vplivi izvedbe SDOPN4, ob upoštevanju omilitvenih ukrepov, navedenih v okoljskem poročilu, sprejemljivi.

Na podlagi zgoraj navedenih ugotovitev je ministrstvo presodilo, da so vplivi izvedbe SDOPN4 na okolje ob upoštevanju omilitvenih ukrepov sprejemljivi in se SDOPN4 lahko potrdi.

IV.

V skladu z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur. list RS, št. 73/05) se s potrditvijo plana določi tudi načine spremljanja izvajanja plana, ter odloči o spremljanju stanja okolja zaradi izvajanja plana: obsegu, kazalcih oz. merilih, nosilcih, načinu in rokih poročanja.

Okoljsko poročilo v poglavju 8 opisuje predviden način spremljanja stanja okolja v času izvedbe SDOPN4. Navedeni so kazalci, vsebina in način spremljanja, nosilec ter obdobje spremljanja. Opisano je tudi spremljanje izvedbe omilitvenih ukrepov.

Odlok o SDOPN4 v 6. členu dopolnjuje preglednico okoljskega monitoringa, tako da so dodani:

- novi kazalci po okoljskih ciljih:
 - Za kakovost zraka – PLDP skozi vas Kamni Potok in število zavezancev za prve meritve emisij v zrak;
 - Za zmanjšanje hrupa – vrednosti kazalcev hrupa v okolju;
 - Za čiste površinske in podzemne vode – stanje omrežja za odvajanje komunalnih odpadnih voda (KOV) in število čistilnih naprav glede na potrebe; ter
- nova okoljska cilja s kazalcema:
 - Poplavna varnost - površina pozidanih stavbnih zemljišč v poplavnih območjih na območju občine;
 - Racionalna raba naravnih virov - površina in delež najboljših kmetijskih površin v primerjavi z vsemi kmetijskimi površinami.

Ta odločba določa Občino Trebnje, pripravljavca SDOPN4, kot odgovorno osebo za spremljanje posledic izvedbe SDOPN4 na okolje, ter način poročanja o rezultatih. Ker je pogoj za sprejemljivost SDOPN4 uspešna izvedba omilitvenih ukrepov in je spremljanje stanja okolja namenjeno preprečitvi ali odpravi nadaljnjih morebitnih škodljivih vplivov, je Občini Trebnje naložena tudi obveznost sprejetja dodatnih ukrepov nastopa bistvenih, nesprejemljivih ali nepredvidenih vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o nadaljnjem postopku: Skladno s 47. členom ZVO mora Občina Trebnje o sprejemu SDOPN4 obvestiti ministrstvo ter nosilce urejanja prostora, na krajevno običajen način in z objavo v svetovnem spletu pa tudi javnost. Obvestilo vsebuje zlasti:

1. opis vključenosti okoljevarstvenih zahtev v SDOPN4,
2. upoštevanje mnenj in pripomb iz postopka celovite presoje vplivov izvedbe plana na okolje,
3. razloge za sprejete odločitve glede na možne alternative in
4. opis načina spremljanja vplivov na okolje pri izvajanju SDOPN4.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Pripravila:

Katarina Celič
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (po e-pošti)

- TOPOS d.o.o., Kočevarjeva ulica 1, 8000 Novo mesto, urbanizem@topos.si
- Občina Trebnje, Goliev trg 5, 8210 Trebnje, obcina.trebnje@trebnje.si

V vednost po e-pošti:

- Direkcija RS za vode
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Zavod za ribištvo Slovenije
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Novo mesto,
- Zavod RS za varstvo narave, OE Novo mesto
- Ministrstvo za kulturo
- Ministrstvo za zdravje
- Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano
- Anes Durgutović, s.p., AD-svetovanje
- BD projektiranje d.o.o. Novo mesto