



Številka: 35409-666/2022-2550-4
Datum: 27. 12. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21 in 153/22), 301. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/2022) v povezavi s 40. členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17- GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 - ZIURKOE), 298. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21) v povezavi s 110. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb in 105/22 – ZZNŠPP) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb), v upravni zadevi določitve plana, za katerega je treba izvesti postopek celovite presoje njegovih vplivov na okolje, za Odlok o četrth spremembah in dopolnitvah odloka o Občinskem prostorskem načrtu Občine Ribnica, pripravljavcu plana Občini Ribnica, Gorenjska cesta 3, 1310 Ribnica, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave in sprejemanja Odloka o četrth spremembah in dopolnitvah odloka o Občinskem prostorskem načrtu Občine Ribnica, je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V postopku priprave in sprejemanja Odloka o četrth spremembah in dopolnitvah odloka o Občinskem prostorskem načrtu Občine Ribnica, je treba izvesti postopek sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

O b r a z l o ž i t e v

A) Vloga

Pripravljalca plana, Občina Ribnica, Gorenjska cesta 3, 1310 Ribnica, je dne 18. 10. 2022 Ministrstvu za okolje in prostor, Direktoratu za okolje, Sektorju za SPVO (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), posredovalo vlogo št. 3500-0008/2021-4 (prejeto 26. 10. 2022), za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave in sprejemanja Odloka o četrth spremembah in dopolnitvah odloka o Občinskem prostorskem načrtu Občine Ribnica (SD4 OPN Ribnica), potrebno izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje, vključno s presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.

Vlogi so bila priložena:

- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ministrstvo, področje kmetijstva, št. 3402-55/2022/3 z dne 29. 8. 2022,
- mnenje Zavoda za varstvo narave, št. 3563-0044/2022-5 z dne 12. 8. 2022,

- mnenje Ministrstva za zdravje št. 350-14/2017-30 z dne 1. 7. 2022, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 350-43/2022-2/(256) z dne 30. 6. 2022,
- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije št. 3407-29/2022-2 z dne 13. 6. 2022,
- mnenje Direkcije Republike Slovenije za vode, št. 35012-41/2022-2 z dne 14. 10. 2022.

Mnenja Ministrstva za kulturo Občina Ribnica ni prejela v zakonskem roku.

Obravnavano gradivo je v elektronski obliki dostopno na spletnem strežniku na naslovu: https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/1_osnutek/ribnica/SD_OPN4/ in sicer:

- Osnutek Četrtih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Ribnica (Acer, d.o.o., maj 2022),
- Sklep o začetku priprave četrth sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Ribnica (Uradnem listu RS, št. 35/18).

B) Zakonska podlaga

Na podlagi 301. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/2022), se postopki celovite presoje vplivov na okolje, začeti na podlagi Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17- GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20; v nadaljnjem besedilu ZVO-1), končajo po določbah ZVO-1.

Po 40. členu ZVO-1 je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje:

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1;
- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave; in sicer se na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18- ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb in 105/22 – ZZNŠPP: ZON) celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu z določbo prvega odstavka 298. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, v nadaljnjem besedilu: ZUrep-3), ki določa, da se postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZPNačrt, katerih priprava se je v skladu s prvim, drugim in tretjim odstavkom 273. člena ZUrep-2 nadaljevala po dosedanjih predpisih, končajo po ZPNačrt, se postopek vodi in konča po ZPNačrt.

Po določbah 47. člena ZPNačrt ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, na podlagi vloge občine in priloženih mnenj iz tretjega odstavka tega člena v 30 dneh pisno sporoči občini, ali je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

C) Vsebina plana

Iz gradiva izhaja, da se prostor občine Ribnica ureja z Odlokom o OPN Občine Ribnica (Uradni list RS, št. 85/12, 55/16, 24/19, 39/19), ki kot temeljni prostorski razvojni akt določa strateška izhodišča prostorskega razvoja občine in je pravna podlaga za pripravo projektov za izdajo gradbenih dovoljenj po predpisih o graditvi objektov.

Občina Ribnica je s sklepom o začetku priprave pristopila k pripravi četrth sprememb in dopolnitev - SD OPN 4 (Uradni list RS, št. 35/18) na podlagi novih razvojnih teženj v prostoru, na podlagi izkazanega interesa s strani pobudnikov za spremembo namenske rabe in dodatnih razvojnih pobud iz javnega in zasebnega sektorja. S spremembami in dopolnitvami se zagotavljajo ustrežnejši pogoji za

nadaljnji razvoj občine ter odpravljajo pomanjkljivosti in nejasnosti v veljavnem OPN, ki onemogočajo izvedbo upravnih postopkov in posledično izvedbo že načrtovanih prostorskih ureditev.

Spremembe in dopolnitve obsegajo:

- spremembe namenske rabe prostora in drugih pogojev posegov v prostor na podlagi prejetih razvojnih potreb in pobud,
- spremembe namenske rabe prostora in prostorskih izvedbenih pogojev za izvajanje posegov v prostor na podlagi izdelanih strokovnih podlag za posamezne posege oziroma območja (urbanistična zasnova Ribnica, strokovne podlage za urejanje romskih naselij, študija variant obvoznice naselij Kot in Jurjevica ipd.),
- spremembe, s katerimi se OPN uskladi z aktualnimi (spremenjenimi) predpisi,
- spremembe in dopolnitve nekaterih določil tekstualnega dela z namenom jasnejših opredelitev ter uskladitve ugotovljenih neskladnosti med tekstualnim in kartografskim delom akta oziroma znotraj njihovih vsebin, v smislu tehničnih in redakcijskih popravkov ipd.

Spremembe in dopolnitve OPN se pripravljajo za območje celotne občine Ribnica. Nanašajo se predvsem na izvedbeni del OPN, strateški del se dopolnjuje le v obsegu, ki je potreben zaradi sprememb namenske rabe ali uskladitve s predpisi. Spremembe in dopolnitve OPN (SD OPN 4) se nanašajo na tekstualni in na grafični del OPN. Posodobljeni so tudi Prikaz stanja prostora ter preostale obvezne priloge OPN.

Rešitve, ki so predmet SD PN 4, temeljijo na razvojnih pobudah ter na strokovnih podlagah (navedene tudi v prilogi 3):

1. Urbanistična zasnova Ribnice. Acer Novo mesto d.o.o., avgust 2021,
2. Strokovne podlage za urejanje romskih naselij na območju Ribnice. Acer Novo mesto d.o.o., maj 2021, maj 2022,
3. Študija variant obvoznice naselij Kot in Jurjevica v občini Ribnica. Idejna študija. Acer Novo mesto d.o.o., november 2020,
4. Ureditev dostopne poti do kamnoloma Kot v občini Ribnica. Vodilni načrt s področja gradbeništva »cestni del«. GradArhi Tadej Burger s.p., december 2021,
5. Glamping Ribnica – skica predvidenih ureditev. Julijan Tanko, Rok Oštrovski,
6. Presoja podanih pobud za spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta občine Ribnica. Acer Novo mesto d.o.o., maj 2022.

D) Razlogi za uvedbo postopka celovite presoje vplivov na okolje brez presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja

1. Za SD4 OPN Ribnica ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1, četrtega odstavka 2. člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17, v nadaljnjem besedilu: Uredba) in Priloge 1 Uredbe, saj ne vsebuje posegov, za katerega je presoja vplivov na okolje obvezna.

2. Na podlagi 101. člena ZON se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Iz mnenja Zavoda za varstvo narave št. 3563-0044/2022-5 z dne 12. 8. 2022 izhaja, da posamezne spremembe namenske rabe segajo v naslednja varovana območja oziroma v območje daljinskega vpliva naslednjih varovanih območij: POO Ribniška dolina (SI3000026), POO Tržiščica s pritoki (SI3000320), POO Kočevsko (SI3000263), POV Kočevsko (SI5000013). Ugotavljajo, da bi s prostorskim aktom nekateri načrtovani posegi lahko pomembno vplivali na navedena varovana območja. To so predvsem: letališče, helioport, umestitev ceste za obvoznico Kota in Jurjevice, proga za motokros s pripadajočimi objekti in ureditvami ter center varne vožnje Otavice, proga za motokros v Danah, proga za downhill, širitev romskega naselja in gradnja ceste pri Brezjah, ureditev turističnega območja ob bajerjih, ureditev novih turističnih nastanitev v nekdanjih gozdarskih kočah. **V skladu z navedenim menijo, da je presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana SD OPN 4 Občine Ribnica na varovana območja potrebno izvesti.**

3. Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO-1 in Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS št. 9/09), je ministrstvo

preverilo značilnosti plana, značilnosti vplivov in območij ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta in ugotovilo naslednje:

- iz mnenja Ministrstva za zdravje št. 350-14/2017-30 z dne 1. 7. 2022, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 350-43/2022-2/(256) z dne 30. 6. 2022 izhaja, da ocenjujejo, da je verjetno, da bo izvedba plana Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Ribnica (SD OPN 4), v obliki in obsegu kot je to opisano v osnutku plana, pomembno vplivala na zdravje in počutje ljudi, zato je **celovita presoja vplivov obravnavanega plana na okolje s stališča varovanja zdravja in počutja ljudi potrebna**. Določili so tudi minimalni obseg vsebin, ki morajo biti v zvezi z vplivi na zdravje ljudi obravnavane v okoljskem poročilu, ki je naslednji:

- Obremenjenost okolja s hrupom v povezavi s stezami za motokros in območji letališč,
- Oskrba z zdravstveno ustrezno pitno vodo v zadostnih količinah: Vplivi na podzemne vode na vodovarstvenih območjih in s tem povezano oskrbo z zdravstveno ustrezno pitno vodo v zadostnih količinah v povezavi z okoljskimi nesrečami na območju steze za motokros in spremljajočih objektov.
- Celotna Občina Ribnica se nahaja na prispevnih območjih kopalnih voda in sicer: skoraj v celoti na Prispevnem območju kopalne vode Krka, Straža ter deloma tudi na prispevnih območjih: Prispevno območje kopalne vode Krka, Žužemberk, Prispevno območje kopalne vode Kolpa, Učakovci-Vinica, Prispevno območje kopalne vode Kolpa, Podzemelj, Prispevno območje kopalne vode Kolpa, Adlešiči, Prispevno območje kopalne vode Kolpa, Sodevci, Prispevno območje kopalne vode Kolpa, Damelj, Prispevno območje kopalne vode Kolpa, Prispevno območje kopalne vode Kolpa, Dragoši-Griblje, Prispevno območje kopalne vode Kolpa, Prelesje-Kot.

Varovati je treba kopalne vode na površinskih vodah pred onesnaženjem.

- iz mnenja Direkcije Republike Slovenije št. 35012-41/2022-2 z dne 14. 10. 2022 izhaja, da predlagane spremembe in dopolnitve s širitvami in novimi površinami posegajo na območja poplav, na erozijsko in na plazljivo ogrožena območja, na vodovarstvena območja, na vodna zemljišča in priobalna zemljišča vodotokov 2. reda. Zato naslovni organ ugotavlja, **da bo osnutek 4SD OPN občine Ribnica verjetno pomembneje vplival na okolje s stališča izvedbe plana na vodni režim in stanje voda, zato je celovito presojo vplivov na okolje s stališča varovanja vodnega režima in stanja voda potrebno izvesti**. Opozarjajo še, da osnutek 4SD OPN Ribnica ni v celoti v skladu s Splošnimi smernicami s področja upravljanja z vodami, zato je potrebno izvesti popravke in dopolnitve v skladu z ugotovitvami, navedenimi v obrazložitvi mnenja.

- iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0044/2022-5 z dne 12. 8. 2022 izhaja, da 4SD OPN Ribnica posegajo na naravne vrednote in ekološko pomembna območja. Ocenjujejo, da bi spremembe verjetno **pomembno vplivale** na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost. To so predvsem: letališče, heliport, umestitev ceste za obvoznico Kota in Jurjevice, proga za motokros s pripadajočimi objekti in ureditvami ter center varne vožnje Otavice, proga za motokros v Danah, proga za downhill, širitev romskega naselja in gradnja ceste pri Brezjah, ureditev turističnega območja ob bajerjih, ureditev novih turističnih nastanitev v nekdanjih gozdarskih kočah, širitev obstoječega območja z ureditvami in objekti za oskrbo cest DI20. Menijo, **da je celovito presojo vplivov izvedbe plana na naravne vrednote potrebno izvesti**.

- iz mnenja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ministrstvo, področje kmetijstva, št. 3402-55/2022/3 z dne 29. 8. 2022 izhaja, da je več posegov, sprememb namenske rabe iz stališča varovanja kmetijskih zemljišč nesprejemljivih, in se bo do dopoljenih pobud posegov in sprememb namenske rabe opredeljevalo v kasnejših fazah priprave akta.

- iz mnenja Zavoda za gozdove Slovenije št. 3407-29/2022-2 z dne 13. 6. 2022 izhaja, da se spremembe in dopolnitve prostorskega akta le v manjših delih nanašajo na spremembe namenske rabe gozd (G). Gre za manjše spremembe namenske rabe načrtovane večinoma na obrobju večnamenskih gozdov. Spremembe namenske rabe gozd so načrtovane izven območij varovalnih gozdov in gozdov s posebnim namenom, so razmeroma majhne in so z vidika gozdarstva in lovstva sprejemljive.

Mnenja Ministrstva za kulturo Občina Ribnica ni prejela v zakonskem roku.

V skladu z določbami 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb), ki določata, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom št. 35409-666/2022-2550-2 z dne 25. 11. 2022 Občino Ribnica

seznanilo z dejstvi in okoliščinami in ji podalo 15 dnevni rok, da se izrečete o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka celovite presoje vplivov na okolje za zgoraj navedeni plan. Občina Ribnica je s telefonskim klicem ministrstvo obvestila, da nima nasprotnih argumentov in prosi za izdajo odločbe.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in dokazov je pristojno ministrstvo ugotovilo, da je v skladu z določili 2. in 3. odstavka 40. člena ZVO-1, v postopku priprave in sprejemanja **Odloka o četrkih spremembah in dopolnitvah odloka o Občinskem prostorskem načrtu Občine Ribnica, treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje, vključno s presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.**

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Barbara Žagar, univ. dipl. prav.
Višja svetovalka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti elektronsko:

- obcina@ribnica.si.

V vednost:

- zrsvn.oece@zrsvn.si, Zavod RS za varstvo narave,
- gp.mz@gov.si, Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje,
- gp.mkgp@gov.si, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- gp.drsv@gov.si, Direkcija RS za vode,
- gp.mk@gov.si, Ministrstvo za kulturo,
- oekecevsje@zgs.si, Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Kočevje.