



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Direktorat za okolje
Sektor za okoljske presoje
Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35409-135/2022-2550-10
Datum: 18. 12. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22 – ZVO-2) v povezavi s 110. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20), v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Občinski prostorski načrt Občine Bistrica ob Sotli, pripravljavcu plana Občini Bistrica ob Sotli, Bistrica ob Sotli 17, 3256 Bistrica ob Sotli, naslednjo

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Občinskega prostorskega načrta Občine Bistrica ob Sotli, je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan je treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 25. 4. 2022 od pripravljavca plana Občine Bistrica ob Sotli, Bistrica ob Sotli 17, 3256 Bistrica ob Sotli, prejelo vlogo (št.: 3500-0001/2019-13/1 z dne 25. 4. 2022) za izdajo odločbe o tem, ali je za Občinski prostorski plan in Občinski prostorski načrt Občine Bistrica ob Sotli (OPP in OPN) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Digitalno gradivo Izhodišč za pripravo OPP in OPN (izdelal: LUZ d.d., št. projekta: 8550, oktober 2021) ter Sklep o začetku priprave (Urad. list RS št. 207/21) sta v elektronski obliki dostopna na spletnem strežniku ministrstva:

https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/0_sklep/bistrica_ob_sotli/OPN/

Vlogi so bila priložena mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO:

- Ministrstva za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano za področje kmetijstva (št.: 3502-30/2021/5 z dne 18. 3. 2022),
- Zavoda RS za varstvo narave - OE Celje (ZRSVN št.: 3563-0030/2022-5 z dne 18. 3. 2022),
- Ministrstva za zdravje (št.: 354-48/2022-4 z dne 31. 3. 2022), ki je posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 2940-09/1649-22/NP – 3621399 z dne 31. 3. 2022),
- Ministrstva za kulturo (št.: 3501-20/2022-3340-4 z dne 31. 3. 2022),

- Zavoda za gozdove Slovenije – Centralna enota (št.: 350-5/2022 z dne 12. 4. 2022) in
- Direkcije RS za vode (DRSV, št.: 35011-13/2022-2, 16. 5. 2022).

II.

Iz Izhodišč za pripravo OPP in OPN je razvidno, da občina pripravlja svoj prvi prostorski plan, kjer se pomembnejše pobude nanašajo na:

- zagotavljanje prostorskih možnosti za razvoj obstoječih/novih proizvodnih oz. obrtnih dejavnosti (IC Hrastje),
- širitev stavbnih zemljišč večjega obsega, ki bo omogočala organizirano gradnjo stanovanjskih objektov ter s tem krepitev občinskega središča Bistrica ob Sotli (osrednji del in vzhodni rob naselja),
- področje turizma /družbeno socialnih dejavnosti v okviru zagotavljanja prostorskih možnosti (šotorišče, stanovanjske skupnosti za starejše na kmetiji, ipd.),
- zagotavljanje prostorskih možnosti za razvoj stanovanjske gradnje, ki se večinoma nanašajo na manjše zaokrožitve v okviru razvoja posameznih naselij oz. območij posamezne poselitve,
- zagotavljanje prostorskih možnosti za razvoj mednarodnega mejnega prehoda Bistrica ob Sotli,
- potrebe razvoja in izvajanja kmetijske dejavnosti kot osrednje dejavnosti odprtega prostora, umeščanje gospodarske javne infrastrukture.

III.

Na podlagi 301. člena Zakona o varstvu okolja (Urad. list RS št. 44/22, ZVO-2) se postopki CPVO, začeti na podlagi 40. člena ZVO-1 (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO-1) končajo po določbah ZVO-1.

Po 40. členu ZVO-1, je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede CPVO:

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena istega zakona,
- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegoa izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s 4. odstavkom 40. člena ZVO-1 se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

V skladu z določili četrtega odstavka 110. člena Zakona o urejanju prostora (Urad. list RS št. 61/17, 199/21 – ZureP-3 in 20/22 – odl. US) ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh odloči, ali je za plan treba izvesti CPVO.

IV.

Ministrstvo je preverilo razloge za uvedbo postopka CPVO iz ZVO-1 in ugotovilo naslednje:

a) Iz dostopnega gradiva ni razvidno ali se s planom načrtujejo posegi z vplivi na okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami drugega odstavka 51. člena ZVO-1 in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20 – v nadaljevanju uredba).

b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CPVO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Plan se nanaša na celotno območje Občine Bistrica ob Sotli, kjer so naslednja zavarovana območja:

- regijski park Kozjanski park, ki je zavarovan z Zakonom o Spominskem parku Trebče (Urad. list SRS št. 1/81, 42/86, Urad. list RS, št. 8/90, 110/02 – ZGO-1 in 119/02 – ZON-A) in

- naravni spomenik Soteska Bistrice, ki je zavarovan z Odlokom o razglasitvi naravnih znamenitosti ter kulturnih spomenikov na območju Občine Šmarje pri Jelšah (Urad. list RS št. 35/90).

V občini ležijo posebna varstvena območja (območja Natura 2000): Orlica (SI3000273), Sotla s pritoki (SI3000303) in Kozjansko (SI5000033), ki so določena z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000, Urad. list RS št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 08/12, 33/13, 35/13-popr., 39/13 – odl.US, 3/14, 21/16 in 47/18).

ZRSVN v mnenju (št.: 3563-0030/2022-5 z dne 18. 3. 2022) ugotavlja, da bodo predvidene spremembe osnovne namenske rabe prostora v stavbne površine za gradnjo objektov in izvajanje dejavnosti verjetno pomembno vplivale na uresničevanje osnovnega varstvenega cilja zavarovanega območja Kozjanski park, ki je ohranitev naravnih vrednot in značilnosti območja. Prav tako se pobude nahajajo na zemljiščih, ki so življenjsko okolje evropsko ogroženih vrst in habitatnih tipov, zaradi katerih je celotno območje občine vključeno v ekološko omrežje Natura 2000. ZRSVN ocenjuje, da obstaja verjetnost, da bodo z načrtom predvidene spremembe rabe zemljišč lahko pomembno vplivale na kvalifikacijske vrste in habitatne tipe ter na varstvene cilje varovanih območij, njihovo celovitost in povezanost. Zato ZRSVN meni, da je presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja treba izvesti.

c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO-1 se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih). Ministrstvo je skupaj z vlogo prejelo mnenja ministrstev in organizacij o verjetno pomembnih vplivih:

- Ministrstvo za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano v mnenju s področja kmetijstva (št.: 3502-30/2021/5 z dne 18. 3. 2022) meni, da z vidika varstva kmetijskih zemljišč ni treba izvesti CPVO, vplive bo presojalo v postopku priprave OPN.

- Ministrstvo za zdravje je z dopisom (št.: 354-48/2022-4 z dne 31. 3. 2022) posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 2940-09/1649-22/NP – 3621399 z dne 31. 3. 2022), ki ocenjuje, da lahko plan sam ali skupaj z drugimi plani (OPN sosednih občin) vpliva na obstoječo kakovost zunanjega zraka, obremenjenost s hrupom, elektromagnetnim sevanjem, svetlobnim onesnaženjem, ravnanjem z odpadki, odvajanjem odpadnih voda, oskrbo prebivalstva s skladno zdravstveno ustrezno pitno in lokalno pridelano hrano ter kakovostno bivalno okolje in posledično na varovanje zdravja ljudi, zato je zanj treba izvesti CPVO.

- Ministrstvo za kulturo v mnenju (št.: 3501-20/2022-3340-4 z dne 31. 3. 2022) ugotavlja, da plan obravnava celotno območje Občine Bistrica ob Sotli, zato meni, da obstaja verjetnost

pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino vpisano v register nepremične kulturne dediščine.

V primeru, da se s planom načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje meni, da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na arheološke ostaline.

- ZRSVN v mnenju (št.: 3563-0030/2022-5 z dne 18. 3. 2022) ugotavlja, da je v občini določenih 9 naravnih vrednot državnega pomena in ocenjuje, da bi izvedba plana lahko imela bistven vpliv na ohranjanje hidroloških lastnosti naravnih vrednot in ugodne življenjske pogoje ogroženih in zavarovanih prosto živečih vrst vezanih na vodno in obvodno okolje v naravnih vrednotah Bistrica na Kozjanskem s pritoki (Id. št. 8V), Zelenjak – soteska Sotle (Id. št. 1570V), Zagaj – soteska Bistrice (Id. št. 1571V) in Sotla (Id. št. 4429V). Zaradi uresničevanja varstvenih ciljev je treba ugotoviti kumulativne vplive ter ovrednotiti vplive predlaganih sprememb namenske rabe, posegov in dejavnosti ter vplive že izvedenih in načrtovanih posegov in njihovo medsebojno učinkovanje na ohranitev lastnosti navedenih naravnih vrednot. Plan posega tudi na ekološko pomembni območji Kozjansko – Sotla in Tisovec – Orlica – Knušperška gora, ki se v celoti pokrivata z območji Natura 2000. Plan bo verjetno pomembno vplival na sestavine biotske raznovrstnosti ekološko pomembnih območij ter zavarovane rastlinske in živalske vrste, habitatne tipe in ekosisteme, zato je zanj treba izvesti CPVO z vidika ohranjanja naravnih vrednot in biotske raznovrstnosti.
- Zavod za gozdove Slovenije – Centralna enota v mnenju (št.: 350-5/2022 z dne 12. 4. 2022) ugotavlja, da pri pregledu pobud in sprememb namenske rabe niso odkrili večjih posegov, zato ne pričakujejo pomembnih vplivov plana na gozd, zagotavljanje pogojev za funkcije gozdov in gospodarjenje z gozdovi.
- Direkcija RS za vode meni (mnenje št.: 35011-13/2022-2, 16. 5. 2022), da bo plan verjetno pomembno vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami. Ugotavlja, da se na območju občine nahajajo varovana območja vodnih in priobalnih zemljišč voda 1. in 2. reda. Evidentirana so poplavno ogrožena območja, vodovarstvena območja, erozijsko ogrožena območja za katera veljajo običajni zaščitni ukrepi in plazljivo ogrožena območja. Na območju varovanja vodnih virov velja Odlok o varstvenih pasovih vodnih virov Občine Šmarje pri Jelšah ter ukrepih za zavarovanje kakovosti in količin pitne vode.

Okoljsko poročilo naj zato vsebuje:

- Presajo vpliva poseganja na vodna in priobalna zemljišča 1. in 2. reda., pri čemer naj se presoja vpliv na stabilnost teh zemljišč ter možnost javnega dostopanja do vodnih zemljišč, ki ga zagotavlja Zakon o voda (ZV-1). Potrebno je presojati vpliv na biološko in kemijsko stanje voda, na ohranitev oz. doseganje dobrega ekološkega stanja voda in obvodnega ekosistema in na podlagi tega izvesti presojo v skladu s Prilogo 6 Splošnih smernic s področja upravljanja z vodami (v nadaljevanju splošne smernice).
- Če se s prostorskim aktom načrtujejo posegi, navedeni v Prilogi 3 splošnih smernic, je treba v okoljskem poročilu zajeti tudi oceno vpliva posega na stanje voda, izdelano v skladu s Prilogo 3. Preverjeni naj bodo hidromorfološki režimi glede na povezave s telesi podzemnih voda, spreminjanje globine in širine vodotokov, strukture struge in substrata in strukture obrežnega pasu.
- Presajo zakonskih možnosti in vplivov poseganja na poplavno ogroženo območje, pri čemer je treba zagotoviti vse potrebne celovite ukrepe za izboljšanje poplavne ogroženosti širšega območja in ohranjanje obstoječe poplavne nevarnosti.
- Pri pripravi okoljskega poročila se je potrebno opredeliti do pogojev, ki izhajajo iz Priloge 1 splošnih smernic in Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja. Potrebno je načrtovati celovite ukrepe za izravnavo negativnega vpliva načrtovanega posega v prostor na območju poplavne ogroženosti in izven njega.
- Presoja naj zakonske možnosti in vpliv posegov na erozijska območja z namenom zagotavljanja stabilnosti zemljišč z izvedbo potrebnih zaščitnih ukrepov.

- Skupna ocena oziroma vrednotenje mora povzeti vpliv na površinske vode in poplavno ogroženost območja. Ocena vplivov izvedbe plana na okoljske cilje plana mora biti sestavljena iz ocene vsake od ugotovljenih posledic izvedbe plana na uresničevanje okoljskih ciljev plana. Ovrednotiti je treba kumulativni vpliv.

Upoštevajoč merila iz uredbe in mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO, je ministrstvo ocenilo, da bo plan imel verjetno pomembne vplive na okolje zaradi vpliva na zdravje ljudi, kulturno dediščino, naravne vrednote in biotsko raznovrstnost ter vode.

V.

Na podlagi določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb), ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom (št.: 35409-135/2022-2550-8 z dne 27. 10. 2022) pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO.

Pripravljaec plana je 6. 12. 2022 odgovoril, da pričakuje odločbo.

VI.

Na podlagi vloge pripravljavca plana ter mnenj ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO, ministrstvo ugotavlja, da bo v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 za OPN Občine Bistrica ob Sotli treba izvesti CPVO, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Za plan je treba izvesti postopek presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Jelka Habjan
sekretarka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Pripravljaec plana: Občina Bistrica ob Sotli

V vednost:

- MOP, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja,
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino,
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje
- Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Zavod RS za varstvo narave - OE Celje
- Zavod za gozdove Slovenije
- Direkcija RS za vode