



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Direktorat za okolje
Sektor za okoljske presoje
Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35409-61/2022-2550-8
Datum: 13. 12. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 –ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22 – ZVO-2) v povezavi s 110. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20), v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Prve spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Velika Polana, pripravljavcu plana Občini Velika Polana, Velika Polana 111, 9225 Velika Polana, ki ga zastopa ZEU družba za načrtovanje in inženiring d.o.o., Ulica Staneta Rozmana 5, 9000 Murska Sobota, naslednjo

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Prvih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Velika Polana, je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan je treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 6. 7. 2022 od podjetja ZEU družba za načrtovanje in inženiring d.o.o., Ulica Staneta Rozmana 5, 9000 Murska Sobota, ki je pooblaščenec pripravljavca plana Občine Velika Polana, Velika Polana 111, 9225 Velika Polana, prejelo vlogo (št.: 93553 z dne 5. 7. 2022) za izdajo odločbe o tem, ali je za Prve spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Velika Polana (SD OPN1) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Digitalno gradivo Izhodišč za pripravo SD OPN1 (izdelal: ZEU d.o.o., št. akta: SD OPN 6/21, november 2021) je v elektronski obliki dostopno na spletnem strežniku ministrstva: https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/0_sklep/velika_polana/SD_OPN1/, kjer je dostopen tudi sklep o začetku priprave plana št.: 3500-3/2020-39 z dne 24. 3. 2021.

Vlogi je bilo priloženo pooblastilo Občine Velika Polana (št.: 351-0324/2021 z dne 2. 12. 2021) in mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO:

- Ministrstva za zdravje (št.: 354-203/2021-4 z dne 21. 1. 2022), ki je posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 2940-09/1649-22/NP – 3535048 z dne 21. 2. 2022),
- Ministrstva za kulturo (št.: 35012-111/2021/5 z dne 24. 1. 2022),
- Ministrstva za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano za področje kmetijstva (št.: 3502-98/2021/3 z dne 24. 1. 2022),
- Zavoda RS za varstvo narave - OE Maribor (ZRSVN št.: 3563-0209/2021-3 z dne 2. 3. 2022),
- Direkcije RS za vode (št.: 35010-2/2022-2 z dne 29. 6. 2022).

II.

Iz Izhodišč za pripravo SD OPN1 je razvidno, da se spremembe nanašajo na dva različna posega v prostor. Širitev obstoječe gospodarske in poslovne cone je predvidena na dveh lokacijah. Na območju pobude št. 1 gre za kompleksno širitev s površino 8,84 ha, kjer se namenska raba spreminja iz K1 v IG. Na območju pobude št. 2 pa gre za manjšo širitev s površino 0,93 ha, ki se neposredno nanaša na širitev že obstoječe dejavnosti, kjer se namenska raba prav tako spreminja iz K1 v IG. Tretja pobuda se nanaša na umestitev dovozne poti do turističnega območja v Veliki Polani s površino približno 0,11 ha, kjer se namenska raba spreminja iz kmetijskih zemljišč (K1 in K2) ter območja celinskih voda (VC) v območja stavbnih zemljišč - v površine cest (PC).

III.

Na podlagi 301. člena Zakona o varstvu okolja (Urad. list RS št. 44/22, ZVO-2) se postopki CPVO, začeti na podlagi 40. člena ZVO-1 (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO-1) končajo po določbah ZVO-1.

Po 40. členu ZVO-1, je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede CPVO:

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena istega zakona,
- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s 4. odstavkom 40. člena ZVO-1 se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

Zakon o urejanju prostora (Urad. list RS, št. 199/21, v nadaljevanju ZUreP-3), ki se je pričel uporabljati 1. 6. 2022, v tretjem odstavku 298. člena določa, da se postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZUreP-2, končajo po dosedanjih predpisih.

V skladu z določili četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh odloči, ali je za plan treba izvesti CPVO.

IV.

Ministrstvo je preverilo razloge za uvedbo postopka CPVO iz ZVO-1 in ugotovilo naslednje:

- a) Iz vloge je razvidno, da se s planom načrtuje gospodarska cona s površino 9,7 ha, kar je poseg z vplivi na okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami drugega odstavka 51. člena ZVO-1 in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20 – v nadaljevanju uredba). Iz »Priloge 1 Vrste posegov v okolje« te uredbe je razvidno, da je za posege, ki so namenjeni industrijskim dejavnostim iz poglavja C (industrijske cone), če presegajo 5 ha (oznaka G.I.1), treba izvesti postopek presoje vplivov na okolje.
- b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CPVO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.
Plan leži na posebnem varstvenem območju (območju Natura 2000) Mura (SI5000010), ki je bilo določeno z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000, Urad. list RS št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 08/12, 33/13, 35/13-popr., 39/13 – odl.US, 3/14, 21/16 in 47/18).
Iz mnenja ZRSVN (št.: 3563-0209/2021-3 z dne 2. 3. 2022) izhaja, da so možni neposredni in posredni vplivi na vrste in njihove habitate in habitatne tipe območja Natura 2000 Mura (zmanjšanje površine, slabšanje stanja, možni posegi v vodotoke in brežine le-teh, zmanjšanje travniških površin ter posegi v mejice in manjše skupine dreves), ki so natančno opredeljeni za posamezne ptičje vrste (črna štoklja, črna žolna, pisana penica, pivka, rjavi srakoper, severni kovaček, sršenar, velika bela čaplja, bela štoklja, pogorelček, prepelica, vijeglavka).
Glede na vrsto posegov v naravo, načrtovanih s planom znotraj navedenih varovanih območij in upoštevajoč varstvene cilje, zaradi katerih so bila ta območja opredeljena, bodo lahko pričakovani vplivi posegov v naravo pomembno vplivali na navedena varovana območja, kar daje podlago za uvedbo postopka presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
- c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO-1 se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.
Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).
Ministrstvo je skupaj z vlogo prejelo mnenja ministrstev in organizacij:
- Ministrstvo za zdravje je z dopisom (št.: 354-203/2021-4 z dne 21. 1. 2022) posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 2940-09/1649-22/NP – 3535048 z dne 21. 2. 2022), ki ocenjuje, da se s planom sicer spreminja podrobnejša namenska raba prostora, vendar se s tem ne ustvarja novih konfliktnih območij. V neposredni bližini pobude 1 so stavbe kmetijskih gospodarstev z varovanimi prostori, vendar s stališča pristojnosti varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja ugotavlja, da CPVO ni treba izvesti.
 - Ministrstvo za kulturo meni (mnenje št.: 35012-111/2021/5 z dne 24. 1. 2022), da ni verjetnosti pomembnejših vplivov plana na kulturno dediščino, ker na območju ni enot kulturne dediščine, vpisane v register nepremične kulturne dediščine.
V primeru, da se s planom načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje meni, da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na arheološke ostaline.
 - Ministrstvo za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano v mnenju s področja kmetijstva (št.: 3502-98/2021/3 z dne 24. 1. 2022) ugotavlja, da ima občina še približno 37,8 ha nezazidanih stavbnih zemljišč in zato predlaga občini, da razvoj prvenstveno usmerja na območja

nekmetijske namenske rabe. Z vidika varstva kmetijskih zemljišč meni, da ni treba izvesti CPVO, vplive bo namreč presojalo v postopku priprave in sprejemanja OPN.

- Iz mnenja ZRSVN (št.: 3563-0209/2021-3 z dne 2. 3. 2022) izhaja, da plan posega v naravno vrednoto Črnc ter ekološko pomembno območje Mura - Radmožanci, na širšem območju pobud pa so evidentirane številne vrste, ki so zavarovane z Uredbo o zavarovanih prosto živečih živalskih vrstah, zato ZRSVN ocenjuje, da bo plan pomembno vplival na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.
- Direkcija RS za vode v mnenju (DRSV, št.: 35010-2/2022-2 z dne 29. 6. 2022) ugotavlja, da vse tri pobude posegajo na poplavna območja, kjer so že določeni razredi poplavne nevarnosti (srednje, majhne in preostale). Pobude ne posegajo na obstoječa vodovarstvena območja, je pa v izdelavi Uredba o vodovarstvenih območjih za vodne vire Gaberje, Velika Polana, Turnišče, Dobrovnik, Strehovci, Filovci in Hraščica na območju občin Beltinci, Črenšovci, Dobrovnik, Lendava, Moravske Toplice, Murska Sobota, Turnišče in Velika Polana. Na območju pobud 1 in 2 je predvideno širše vodovarstveno območje VVO III A, na območju pobude 3 pa je predvideno ožje vodovarstveno območje VVO II, kar je treba pri načrtovanju upoštevati. Glede na navedeno, DRSV ocenjuje, da bo izvedba plana verjetno pomembno vplivala na okolje z vidika varstva voda.

V okoljskem poročilu je treba presojati zakonske možnosti in vpliv poseganja:

- na vodna in priobalna zemljišča 2. reda, pri čemer je treba presojati vpliv na stabilnost teh zemljišč ter možnost javnega dostopanja do vodnih zemljišč, ki ga zagotavlja Zakon o vodah. Treba je presojati vpliv na kemijsko in biološko stanje voda ter ohranitev oz. doseganje dobrega ekološkega stanja voda ali njihovega dobrega ekološkega potenciala;
- na obstoječa in načrtovana vodovarstvena območja. Presojati je treba vpliv možnega onesnaženja pri izvedbi in obratovanju s planom načrtovanih objektov na stanje podzemne vode, na obstoječa in načrtovana vodovarstvena območja ter na podeljene vodne pravice;
- na poplavna območja z namenom ohranjanja obstoječih retencijskih površin ter zagotovitve vseh potrebnih celovitih ukrepov za izboljšanje poplavne varnosti širšega območja ter ohranjanje obstoječe poplavne varnosti.

Upoštevajoč merila iz uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo plan imel verjetno pomembne vplive na naravne vrednote, biotsko raznovrstnost, arheološke ostaline in vode.

V.

Na podlagi določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb), ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom (št.: 35409-61/2022-2550-7 z dne 25. 10. 2022) pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO.

Pripravljavec plana na seznanitev ni odgovoril.

VI.

Na podlagi vloge pripravljavca plana ter mnenj ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO, ministrstvo ugotavlja, da bo v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 za SD OPN1 Občine Velika Polana treba izvesti CPVO, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Za plan je treba izvesti postopek presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Jelka Habjan
sekretarka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Pooblaščenec pripravljavca plana: ZEU d.o.o.
- Pripravljavec plana: Občina Velika Polana

V vednost:

- MOP, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja,
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino,
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje,
- Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.
- Zavoda RS za varstvo narave - OE Maribor,
- Direkcija RS za vode.