



Številka: 35409-466/2022-8
Datum: 7. december 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 301. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22; nadaljevanju: ZVO-2), 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju: ZON) v zvezi s 110. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US; v nadaljevanju: ZUreP-2), na zahtevo stranke, v zadevi določitve obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za občinski prostorski akt, Občini Rogašovci, ki jo zastopa Kaliopa, d.o.o., Letališka 32j, 1000 Ljubljana, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave drugih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta občine Rogašovci, ID 2787, je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku iz prejšnje točke je treba izvesti presojo sprejemljivosti na varovana območja narave:
 - območji Natura 2000: SI3000221 Goričko in SI5000009 Goričko ter
 - Krajinski park Goričko.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 9. 11. 2022 prejelo vlogo Kaliopa, d.o.o., Letališka 32j, 1000 Ljubljana, ki jo zastopa direktor Igor Dimnik, s katero po priloženem pooblastilu Občine Rogašovci prosijo za odločitev, ali je v postopku priprave drugih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta občine Rogašovci (v nadaljevanju: SDOPN2) treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. V vlogi navajajo, da je gradivo SDOPN2 pripravljeno skladno z določili 121. člena ZUreP-3. V nadaljevanju povzemajo pridobljena mnenja nosilcev urejanja prostora in prosijo, da ministrstvo skladno s prejetimi mnenji ter na podlagi Zakona o varstvu okolja oceni, ali je v postopku priprave SDOPN2 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Gradivo SDOPN2 z vsemi prejetimi mnenji nosilcev urejanja prostora je bilo z uporabniškim imenom in geslom dostopno v [prostorskem informacijskem sistemu](#).

Iz izhodišč za pripravo SDOPN2 sledi, da je Občina Rogašovci pristopila k njihovi pripravi zaradi potrebe po celoviti obravnavi:

- izkazanih potreb za razvoj stanovanjske gradnje, s širitvijo stavbnih zemljišč za gradnjo individualnih stanovanjskih stavb,
- širitve stavbnih zemljišč za potrebe gradnje kmetijskih objektov, turistične infrastrukture s prenočitvenimi kapacitetami,
- širitev stavbnih zemljišč za gospodarsko dejavnost,
- izboljšanja prostorskih pogojev za razvoj dejavnosti v odprtem prostoru (rekreacija),
- izboljšanje prostorskih pogojev znotraj stavbnih zemljišč (spremembe podrobne namenske rabe, opremljanje stavbnih zemljišč z gospodarsko javno infrastrukturo),
- nadaljnjega razvoja družbene infrastrukture,

- odprave ugotovljenih nepravilnosti in nejasnosti v tekstualnem in grafičnem delu ter njegovih prilogah.

Ključna področja SDOPN2 so:

- Širitev stavbnih zemljišč v naseljih na obmejnem območju;
- Širitev stavbnih zemljišč za gradnjo na območjih razpršene poselitve in za razvoj gospodarske dejavnosti;
- Razvoj družbene infrastrukture;
- Izboljšanje prostorskih pogojev znotraj stavbnih zemljišč (spremembe podrobne namenske rabe);
- Izboljšanje prostorskih pogojev za razvoj dejavnosti v odprtem prostoru.

II.

Postopek priprave SDOPN2 se skladno z določili 289. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, ZUreP-3) konča po ZUreP-2, saj je bil sklep o začetku priprave SDOPN2 objavljen dne 22. 12. 2021, v času uporabe ZUreP-2.

Kot sledi iz 110. člena ZUreP-2, župan sprejme sklep o pripravi ali spremembi OPN na podlagi izhodišč za pripravo OPN. Občina sklep skupaj z izhodišči za pripravo OPN javno objavi v prostorskem informacijskem sistemu in o objavi obvesti državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, ter jih pozove, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov OPN na okolje. Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi teh mnenj odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presajo vplivov na okolje.

V [prostorskem informacijskem sistemu](#) je SDOPN2 dodeljena identifikacijska številka 2787.

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS št. 44/22; v nadaljevanju: ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje urejanja prostora, izvesti celovito presajo vplivov na okolje, če:

- plan predstavlja okvir za presajo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presajo vplivov na okolje v skladu s tem zakonom, ali je zanj zahtevana presaja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave (2. odstavek 77. člena ZVO-2), ali če
- ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje (3. odstavek 77. člena ZVO-2).

III.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje urejanja prostora, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presajo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, in če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON, določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11). Skladno s 5. odstavkom 101.a člena in 115. členom ZON ministrstvo sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja Zavoda RS za varstvo narave.

Kot sledi iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave, OE Maribor (ZRSVN), št. 3563-0016/2022-3 z dne 6. 4. 2022 s priloženimi Naravovarstvenimi smernicami iz aprila 2022, bi lahko izvedba SDOPN2 s predlaganimi spremembami namenske rabe prostora imela pomembne vplive na posebni varstveni območji po Uredbi o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13, 39/13, 3/14, 21/16 in 47/18) SI3000221 Goričko in SI5000009 Goričko ter na zavarovano območje Krajinski park Goričko, ker bi njegov sprejem lahko bil v nasprotju z varstvenim režimom Krajinskega parka Goričko in varstvenimi cilji navedenih območij Natura 2000, zato bi bilo zanj treba izvesti presajo sprejemljivosti na varovana območja narave.

Temu mnenju se pridružuje tudi ministrstvo.

Na podlagi drugega odstavka 77. člena ZVO-2 je izvedba celovite presoje vplivov na okolje za SDOPN2 zato obvezna.

Ker obveznost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje izhaja že iz določb 2. odstavka 77. člena ZVO-2, ministrstvo ocenjevanja verjetnosti pomembnih vplivov izvedbe SDOPN2 na okolje po tretjem odstavku 77. člena ZVO-2 ni izvedlo.

IV.

Na podlagi prvega odstavka 9. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZUP) je treba, preden se izda odločba, dati stranki možnost, da se izjavi o vseh dejstvih in okoliščinah, pomembnih za odločbo (zaslišanje stranke). Skladno s tretjim odstavkom istega člena organ svoje odločbe ne sme opreti na dejstva, glede katerih vsem strankam ni bila dana možnost, da se o njih izjavijo, razen v primerih, določenih z zakonom. Prav tako iz prvega odstavka 138. člena ZUP izhaja, da je treba strankam omogočiti, da uveljavijo in zavarujejo svoje pravice in pravne koristi.

Ministrstvo je zato stranko z dopisom št. 35409-466/2022-6 dne 10. 11. 2022 pozvalo, da lahko najkasneje v roku 8 dni od prejema tega dopisa poda izjavo glede vseh ugotovitev ministrstva o relevantnih dejstvih, predhodno navedenih v tem dopisu.

Ministrstvo do dne izdaje te odločbe odgovora Občine Rogašovci ni prejelo. Podjetje Kaliopa d.o.o. je ministrstvo z dopisom, prejetim dne 14. 11. 2022, obvestilo, da je Občina Rogašovci za dodatne utemeljitve glede presoje sprejemljivosti na varovana območja prosila Zavod RS za varstvo narave in da bo nemudoma pričela z aktivnostmi izbire izdelovalca okoljskega poročila.

Ker se stranka glede ugotovitev ministrstva ni izjavila, je bilo odločeno, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom ZUP je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti po e-pošti

- Občina Rogašovci

V vednost:

- Kaliopa d.o.o.
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za zdravje,
- Direkcija RS za vode,
- Zavod RS za varstvo narave, OE Maribor,
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Maribor,
- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja.