



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Direktorat za okolje
Sektor za okoljske presoje
Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35409-622/2022-2550-5
Datum: 23. 11. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 –ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22 – ZVO-2) v povezavi s 110. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20), v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Pete spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta Občine Zreče, pripravljavcu plana Občini Zreče, Cesta na Roglo 13b, 3214 Zreče, naslednjo

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Pete spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta Občine Zreče, je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 28. 9. 2022 od podjetja ZUM urbanizem, planiranje, projektiranje d.o.o., Grajska 7, 2000 Maribor, ki je pooblaščenec pripravljavca plana Občine Zreče, Cesta na Roglo 13b, 3214 Zreče, prejelo vlogo (št.: sl.-11/29-22 z dne 28. 9. 2022) za izdajo odločbe o tem, ali je za Pete spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Zreče (SD OPN5) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Digitalno gradivo Izhodišč za pripravo SD OPN5 (izdelal: ZUM d.o.o., št. naloge: 21039, december 2021) in Sklep o pripravi SD OPN5 (Uradno glasilo slovenskih občin 68/2021) sta v elektronski obliki dostopna na spletni strani Občine Zreče <https://www.zrece.si/objava/568707> in na spletnem strežniku ministrstva:

https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/0_sklep/zrece/SD_OPN5/

Vlogi je bilo priloženo pooblastilo župana Občine Zreče (št.: 3503-0007/2021-36 z dne 28. 12. 2021) in mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO:

- Ministrstva za zdravje (št.: 350-13/2011-24 z dne 21. 2. 2022), ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (št.: 354-76/2014-10 (256) z dne 21. 2. 2022),
- Ministrstva za kulturo (št.: 3501-87/2021-3340-8 z dne 21. 2. 2022),
- Ministrstva za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano za področje kmetijstva (št.: 3502-79/2021/10 z dne 25. 2. 2022),
- Direkcije RS za vode (št.: 35011-5/2022-4 z dne 7. 6. 2022),
- Zavoda RS za varstvo narave - OE Celje (ZRSVN št.: 3563-0078/2021-4 z dne 17. 2. 2022 in št.: 3563-0078/2021-6 z dne 21. 6. 2022).

II.

Iz Sklepa o pripravi izhaja, da se plan nanaša na posamezne ureditve, ki pa imajo kumulativne značilnosti: da so pomembne z vidika razvoja za občino; da ne posegajo na kmetijska zemljišča, tako da bi presegle spremembe namenske rabe kmetijskih zemljišč v obsegu več kot 10 ha; da ne zahtevajo posebnih dodatnih strokovnih podlag in preveritev ali CPVO in da ne podaljšujejo rokov za izvedbo posameznih faz plana.

Iz Izhodišč za pripravo SD OPN5 je razvidno, da se spremembe nanašajo na celotno območje občine Zreče in obsegajo: umestitev protipoplavnih nasipov ob reki Dravinji med Zrečami in Dobravo; umestitev dveh zbirnih centrov za odpadke; manjšo širitev ceste ter umestitev parkirišča na Rogli; zaokrožitev naselja Bukovlje; zaokrožitev naselja Gorenje; zagotovitev razvojne površine za naselje Dobrava 2; zagotovitev razvojne površine za naselje Gabrovlje; zagotovitev razvojne površine za naselje Stranice ter umestitev male komunalne čistilne napreve; zagotovitev razvojne površine za avtokamp (parkirišče za avtodome); zagotovitev razvojne površine za postavitve razglednega stolpa; turistična ureditev območja ribogojnice; zaokrožitev stanovanjskega naselja v Zrečah; sprememba manjše zelene površine v območje stanovanj; sprememba površine počitniških hiš v stanovanjske površine; sprememba površine za turizem v osrednje območje centralnih dejavnosti; sprememba stanovanjskih površin v osrednje območje centralnih dejavnosti; sprememba osrednjega območja centralnih dejavnosti v gospodarsko cono; spremembe manjših območij znotraj enot urejanja prostora in dopolnitev usmeritev za izdelavo OPPN.

III.

Na podlagi 301. člena Zakona o varstvu okolja (Urad. list RS št. 44/22, ZVO-2) se postopki CPVO, začeti na podlagi 40. člena ZVO-1 (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO-1) končajo po določbah ZVO-1.

Po 40. členu ZVO-1, je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede CPVO:

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena istega zakona,
- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s 4. odstavkom 40. člena ZVO-1 se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

V skladu z določili četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh odloči, ali je za plan treba izvesti CPVO.

IV.

Ministrstvo je preverilo razloge za uvedbo postopka CPVO iz ZVO-1 in ugotovilo naslednje:

a) Iz gradiva ni razvidno ali se s planom načrtujejo posegi z vplivi na okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami drugega odstavka 51. člena ZVO-1 in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20 – v nadaljevanju uredba).

b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CPVO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Plan sega na posebni varstveni območji (območji Natura 2000) Pohorje (SI3000270 in SI5000006), ki sta bili določeni z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000, Urad. list RS št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 08/12, 33/13, 35/13-popr., 39/13 – odl.US, 3/14, 21/16 in 47/18).

Iz mnenja ZRSVN (št.: 3563-0078/2021-4 z dne 17. 2. 2022) izhaja, da ne glede na to, da zemljišča pobud segajo v območja Natura 2000, ZRSVN ocenjuje, da gre za plan, ki ne bo imel pomembnih vplivov na varovano območje, zato presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja ni treba izvesti.

c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO-1 se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je skupaj z vlogo prejelo mnenja ministrstev in organizacij:

- Ministrstvo za zdravje je z dopisom (št.: 350-13/2011-24 z dne 21. 2. 2022) posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (št.: 354-76/2014-10 (256) z dne 21. 2. 2022), ki ocenjuje, da plan verjetno ne bo imel pomembnega vpliva na zdravje in počutje ljudi.

- Ministrstvo za kulturo meni (mnenje št.: št.: 3501-87/2021-3340-8 z dne 21. 2. 2022), da obstaja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine, saj se v območju plana nahaja 5 enot kulturne dediščine: Radana vas – Mlin na domačiji Radana vas 6 (EŠD 15581), Zreče – Hlev pri Winterju (EŠD 3150), Radana vas - Gospodarsko poslopje na domačiji Radana vas 10 (EŠD 24401), Radana vas – Hiša Radana vas 7 (EŠD 16890) in Zreče – Arheološko najdišče Nova Dobrava (EŠD 10348).

V kolikor bodo v celoti upošteevane konkretne smernice za načrtovanje in plan v tem smislu korigiran, Ministrstvo za kulturo ocenjuje, da bi bili ukrepi za varstvo kulturne dediščine ustrezni in pomembnejših vplivov na kulturno dediščino verjetno ne bi bilo. Ustrezno varstvo kulturne dediščine bi se zagotavljalo v postopku prostorskega načrtovanja in presoja na kulturno dediščino ne bi bila smiselna.

- Ministrstvo za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano v mnenju s področja kmetijstva (MKGP, št.: 3502-79/2021/10 z dne 25. 2. 2022) ugotavlja, da se posegi delno načrtujejo na namenski rabi kmetijskih zemljišč. MKGP meni, da z vidika varstva kmetijskih zemljišč ni treba izvesti CPVO, ker bodo vpliv na kmetijska zemljišča presojali v postopku priprave plana.
- Iz mnenja ZRSVN (št.: 3563-0078/2021-4 z dne 17. 2. 2022 in dopolnitve mnenja št.: 3563-0078/2021-6 z dne 21. 6. 2022) izhaja, da se ob potoku Dravinja, ki ima zaradi ohranjenih hidroloških, ekosistemskih in zooloških lastnosti status naravne vrednote (id. št. 4495) načrtuje izvedba devetih omilitvenih ukrepov, ki bodo izboljšali poplavno varnost poseljenih predelov. Na podlagi priloženega gradiva ZRSVN ocenjuje, da plan verjetno ne bo imel pomembnejših vplivov na naravno vrednoto, zato zanj ni treba izvesti presoje z vidika ohranjanja naravnih vrednot in biotske raznovrstnosti.
- Direkcija RS za vode v mnenju (DRSV, št.: 35011-5/2022-4 z dne 7. 6. 2022) ugotavlja, da predlagane pobude posegajo na vodovarstvena in načrtovana vodovarstvena območja, poplavno ogrožena območja, območja celinskih voda, vodna in priobalna zemljišča ter na erozijska in plazljiva območja. Glede na navedeno DRSV ocenjuje, da bo izvedba plana verjetno pomembno vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami, zato je treba izvesti CPVO. Nekatere pobude se namreč nahajajo na ožjem vodovarstvenem območju (cona 2) ter na širšem varstvenem pasu (cona 3), ki je zavarovano z Odlokom o varovanju pitne vode v zajetjih in črpališčih na območju Občine Zreče (Urad. list RS št. 49/02) ter na širšem vodovarstvenem območju VVO III, ki je zavarovano z Odlokom o varstvenih pasovih in ukrepih za zavarovanje pitne vode na območju Občine Celje (Urad. list SRS št. 17/88 in RS 30/94). Več sprememb namenske rabe posega tudi v območja vodnih in priobalnih zemljišč ter na območja poplav.

DRSV navaja, da je v okoljskem poročilu treba presojati zakonske možnosti in vpliv poseganja:

- na obstoječa in načrtovana vodovarstvena območja ter vrednotiti kumulativne vplive načrtovanih ureditev na stanje voda;
- na poplavna območja, pri čemer je treba zagotoviti ustrezne omilitvene ukrepe za zmanjšanje poplavne ogroženosti;
- na erozijska in plazljiva območja v skladu s 87. in 88. členom Zakon o vodah s ciljem zagotoviti stabilnost tal.

Presojati je treba vpliv možnega onesnaženja pri izvedbi in obratovanju objektov ter izvajanju dejavnosti na podzemne in površinske vode in ustreznosti ravnanja z odpadnimi vodami.

Presojati je treba vpliv posegov na vodna in priobalna zemljišča celinskih voda, pri čemer je pomemben vpliv na stabilnost brežin vodotoka ter ohranitev dobrega ekološkega stanja voda in obvodnega ekosistema.

Upoštevajoč merila iz uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo plan imel verjetno pomembne vplive na okolje z vidika upravljanja z vodami in kulturne dediščine.

V.

Na podlagi določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb), ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom (št.: 35409-622/2022-2550-3 z dne 17. 11. 2022) pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO.

Pripravljavec plana je 21. 11. 2022 odgovoril, da so se z ugotovitvami seznanili in na njih nimajo pripomb ter prosijo za izdajo odločbe.

VI.

Na podlagi vloge pripravljavca plana ter mnenj ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO, ministrstvo ugotavlja, da bo v skladu z določili tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 za SD OPN5 Občine Zreče treba izvesti CPVO, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Za plan ni treba izvesti postopka presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Jelka Habjan
sekretarka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Pooblaščenec pripravljavca plana: ZUM d.o.o.
- Pripravljavec plana: Občina Zreče

V vednost:

- MOP, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja,
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino,
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje,
- Nacionalni inštitut za javno zdravje,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Zavod RS za varstvo narave - OE Celje,
- Direkcija RS za vode.