



Številka: 35409-653/2022-2550-3
Datum: 7. 11. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 77. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-2, Uradni list RS, št. 44/22), 110. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17 in 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana Spremembe in dopolnitve št. 16 občinskega prostorskega načrta Občine Cerklje na Gorenjskem, pripravljavcu plana Občini Cerklje na Gorenjskem, Trg Davorina Jenka 13, 4207 Cerklje, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana Spremembe in dopolnitve št. 16 občinskega prostorskega načrta Občine Cerklje na Gorenjskem, pripravljavcu plana Občini Cerklje na Gorenjskem, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana, Občini Cerklje na Gorenjskem, ni potrebno izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 20. 10. 2022 prejelo vlogo št. 22-557-2135 podjetja Urbi d. o. o., ki je pooblaščenec stranke Občine Cerklje na Gorenjskem, za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje za plan Spremembe in dopolnitve št. 16 občinskega prostorskega načrta Občine Cerklje na Gorenjskem (v nadaljevanju SD OPN16 Cerklje na Gorenjskem). Ministrstvo je vlogo obravnavalo kot vlogo za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje po 77. členu Zakona o varstvu okolja (ZVO-2) ter po 110. členu Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2).

Vlogi je bila predložena in tekom postopka pridobljena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka in odločanje:

- Vloga št. 22-557-2135, 20. 10. 2022, Urbi d. o. o.,
- Pooblastilo Občine Cerklje na Gorenjskem št. 032-02/2022-11, 2. 3. 2022,
- Sklep o pripravi SD OPN 16 Cerklje na Gorenjskem št. 350-6/2021-7, 16. 12. 2021,
- Izhodišča za pripravo SD OPN 16 Cerklje na Gorenjskem št. URBI-2135, november 2021, Urbi d. o. o.,
- Konkretna smernice Direkcije RS za vode št. 35011-15/2022-4, 18. 10. 2022,

- Mnenje Ministrstva za zdravje št. 354-55/2022-4, 5. 4. 2022 in mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 2940-09/1649-22/NP-3628412, 1. 4. 2022,
- Mnenje Zavoda za gozdove št. 350-4/2022-1, 30. 3. 2022,
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0020/2022-2, 4. 4. 2022,
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3502-31/2022/3, 22. 3. 2022,
- Mnenje Ministrstva za kulturo št. 3501-22/2022-3340-4, 5. 4. 2022.

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja, podnebnih ciljev in odpornosti na podnebne spremembe, krajine in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. Celovita presoja vplivov na okolje se izvede za plan, ki predstavlja okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z ZVO-2, ali je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Celovita presoja vplivov na okolje se izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje. Merila za ocenjevanje pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje predpiše vlada. Na podlagi določila 264. člena ZVO-2 predpis Vlade RS Uredba o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09) velja do izdaje novega predpisa.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21. dneh, po določilu 110. člena ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu 4. odstavka 89. člena ZVO-2 vlada predpiše vrste posegov v okolje, pri katerih zaradi njihove velikosti, obsega, lokacije ali drugih značilnosti, lahko vplivajo na okolje in je zanje presoja vplivov obvezna in vrsto posegov v okolje, pri katerih se zaradi značilnosti nameravanega posega ali njegove lokacije lahko pričakujejo pomembni škodljivi vplivi na okolje in zanje ministrstvo izvede predhodni postopek iz 90. člena ZVO-2.

Obveznost te presoje se ugotavlja po določilih Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22-ZVO-2, v nadaljevanju Uredba). Predpisi Vlade, izdani na podlagi Zakona o varstvu okolja ZVO-1, veljajo do izdaje novih (264. člen ZVO-2).

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo obravnavanega plana ne načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹. Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku ugotovilo, da za obravnavani plan ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 89. člena ZVO-2 v povezavi z Uredbo, Prilogo 1 iz rubrike PVO¹ (vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna). Navedeno pomeni, da presoja vplivov na okolje ni potrebna, zato posledično tudi celovita presoja vplivov na okolje ni potrebna.

Območje plana obsega širitev stavbnega zemljišča v enoti urejanja prostora SB3 v naselju Spodnji Brnik. Načrtuje se formacija zahodnega roba naselja v velikosti približno 2100 m². Zemljišče bo namenjeno gradnji ene ali dvostanovanjske stavbe. Celotno zemljišče je sicer veliko ca. 6000 m², predmet spremembe je le navedeni del.

V ugotovitvenem postopku je ministrstvo iz poslani dokumentacije ugotovilo, da je območje manjše od velikosti pragov iz točk G.I.2, G.I.2.1 in G.I.3, stavbe pa manjše od velikosti določene v točki G.II.1 Priloge 1 Uredbe.

Glede na velikost območja je ministrstvo ugotovilo, da ne gre za plan s katerim bi se načrtoval poseg iz točke G (Urbanizem in gradbeništvo) iz rubrike PVO¹.

Ministrstvo se pred izdajo odločbe o tem, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje posvetuje tudi z ministrstvi in organizacijami, pristojnimi za področja, na katera bi plan lahko pomembno vplival. Ministrstvo je to posvetovanje izvedlo s pridobitvijo mnenj ministrstev in organizacij pristojnih za varstvo in zaščito narave, gozda, voda, kmetijstva, kulture in zdravja ljudi.

Ministrstvo za zdravje v svojem mnenju št. 354-55/2022-4, 5. 4. 2022, soglaša z mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 2940-09/1649-22/NP-3628412 z dne 1. 4. 2022. V tem mnenju Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano ugotovi, da s stališča njihove pristojnosti varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Direkcija RS za vode je v konkretnih smernicah št. 35011-15/2022-4 z dne 18. 10. 2022 zapisala, da izvedba plana verjetno ne bo pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0020/2022-2, 4. 4. 2022 izhaja, da menijo, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja ni treba izdelati.

Iz mnenja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3502-31/2022/3, 22. 3. 2022 izhaja, da za plan, z vidika varstva kmetijskih zemljišč, ni treba delati celovite presoje vplivov na okolje.

Iz mnenja Ministrstva za kulturo št. 3501-22/2022-3340-4 z dne 5. 4. 2022 izhaja, da bo, v primeru upoštevanja pogojev navedenih v izdanih konkretnih smernicah, verjetnost pomembnejšega vpliva izvedbe plana na kulturno dediščino zmanjšana do te mere, da postopka celovite presoje vplivov na okolje, na kulturno dediščino, ne bo potreben.

Iz mnenja Zavoda za gozdove Slovenije št. 350-4/2022-1, 30. 3. 2022 izhaja, da zavod ni varstveni nosilec urejanja prostora, zato mnenja ne podaja.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami sedmega odstavka 77. člena ZVO-2, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku upoštevalo merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje in ugotovilo, da so značilnosti plana takšne, da s plani v neposredni soseščini tvori enovit poseg človeka v okolje in je zato potrebno upoštevati kumulativne značilnosti vplivov.

Glede značilnosti plana ministrstvo ugotavlja, da plan ne vpliva na veljavne DPN, ki so v bližini. Plan predstavlja podlago za pridobitev gradbenega dovoljenja. Plan ima pomembnost za spodbujanje razvoja, saj se bo s planom ustvarila možnost gradnje turističnih zmožljivosti ali pa varovanih stanovanj za starejšo populacijo, kar lahko pozitivno vpliva na prisotne demografske trende (ki kažejo v staranju prebivalstva).

Iz podatkov, ki jih je predložila stranka in so predpisani v Zakonu o varstvu okolja s podzakonskimi akti in v Zakonu o urejanju prostora, ni prepoznanih okoljskih problemov, ki bi se nanašali na plan.

Območje plana nima preseženih okoljskih standardov kakovosti. S planom se povečuje intenziteta rabe prostora, kar je v konkretni obravnavani situaciji dopustno in razumljivo, ker je v neposredni bližini že območje, kjer so objekti s podobno (bivalno) funkcijo. Sicer se povečuje delež pozidanega zemljišča, a se ne ustvarja popolnoma novo območje.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da pri izvedbi obravnavanega plana verjetno ne bo prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da za obravnavani plan ni potrebno izvesti celovite presoje vplivov na okolje skladno z določbami 77. člena ZVO-2, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Občina Cerklje na Gorenjskem, obcinacerklje@siol.net
- Urbi d. o. o., info@urbi.si

V vednost:

- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oekr@zrsvn.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajnistvo@zgs.si