



Številka: 35409-283/2022-10

Datum: 7. oktober 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22; v nadaljevanju: ZVO-2) in 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju: ZON) v zvezi z 276. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US; v nadaljevanju: ZUREP) in s 47.a členom Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-2B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17 – ZUreP-2; v nadaljevanju: ZPNačrt), na zahtevo stranke, v zadevi določitve obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za občinski prostorski akt, Občini Bled, Cesta svobode 13, 4260 Bled, naslednjo

## O D L O Č B O

1. V postopku priprave četrth sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta občine Bled, ID 1452, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V tem postopku ni bilo stroškov.

## O b r a z l o ž i t e v

### I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 12. 5. 2022 z e-naslova obvescanje@bled.si prejelo vlogo za odločitev, ali je v postopku priprave četrth sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta občine Bled (SDOPN4) treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Kot sledi iz vloge, je gradivo SDOPN4 dostopno na [strežniku ministrstva](#). Vloga je bila dne 24. 5. 2022 dopolnjena z mnenji, ki so jih izdali nosilci urejanja prostora, ki sodelujejo v celoviti presoji vplivov na okolje, na podlagi 110. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US):

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, št. 3502-14/2020/9 z dne 23. 3. 2022 (kmetijstvo) in št. 3401-47/2006/54 z dne 4. 5. 2022 (gozdarstvo);
- Ministrstvo za kulturo, št. 3501-8/2020/46 z dne 11. 3. 2021;
- Zavod RS za varstvo narave, OE Kranj, št. 3563-0026/2022-3 z dne 29. 3. 2022;
- Zavod za gozdove Slovenije, št. 3407-7/2020 z dne 10. 3. 2022;
- Direkcija RS za vode, št. 35012-16/2022-2 z dne 10. 5. 2022;
- Ministrstvo za zdravje, št. 350-33/2010-24 z dne 21. 4. 2022, s priloženim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano, št. 2940-09/1649-20 / NP – 2391677-11 z dne 21. 4. 2022.

Iz gradiva SDOPN4 sledi, da je predvidenih večje število sprememb in dopolnitev veljavnega odloka o Občinskem prostorskem načrtu občine Bled (OPN), kot so:

- Uvodne določbe (pomen izrazov);
- V strateškem delu - poglavja 2.1 (Izhodišča), 4 (Zasnova GJI), 5 (Usmeritve za razvoj poselitve in za celovito prenovo), 6 (Koncepti prostorskega razvoja urbanih središč, za katera je izdelan urbanistični načrt - Koncept prometnega omrežja);
- v izvedbenem delu - nekatere splošne določbe, preglednica z vrstami namenske rabe, določbe glede natančnosti mej, splošni prostorski izvedbeni pogoji (zlasti določbe glede vrst

gradenj in drugih posegov v prostor, pomožnih objektov, lege in oblikovanja objektov, izrabe prostora in velikosti objektov, zelenih površin in urejanja okolice objektov, parcelacijo, gradnje omrežij in naprav GJI in grajenega javnega dobra ter priključevanja objektov nanje, vodnega prometa (Preglednica: Lokacije pristanišč, čolnarn in vstopno izstopnih mest za čolne, ki so na jezeru), parkirnih normativov (Preglednica: Minimalno število parkirnih ali garažnih mest, ki se ga upošteva pri izračunu števila parkirnih mest na gradbeni parceli), splošni prostorski izvedbeni pogoji za posamezna območja podrobnejše namenske rabe, za območje Triglavskega narodnega parka, za posamezne enote urejanja prostora in na območjih predvidenih OPPN.

- V grafičnem delu gre za posamezne spremembe podrobnejše namenske rabe znotraj stavbnih zemljiščih, posamezne spremembe stavbnega zemljišča v primarno rabo ter spremembe namenske rabe znotraj primarne rabe zaradi uskladitve s stanjem v prostoru ali izdanimi odločbami o krčitvah gozdov v kmetijske namene. Spremembe namenske rabe iz primarne rabe v stavbno zemljišče so načrtovane v manjši meri, in sicer kot uskladitve potekov cest in drugih ureditev na podlagi strokovnih podlag ali uskladitve z že sprejetimi akti.

## II.

Po 77. členu ZVO-2 je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje urejanja prostora, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja, podnebnih ciljev in odpornosti na podnebne spremembe, krajine in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje, če gre za plan, ki:

1. predstavlja okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s tem zakonom, ali je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave (2. odstavek 77. člena ZVO-2), ali če
2. ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje (3. odstavek 77. člena ZVO-2).

Kot sledi iz 6. odstavka 77. člena ZVO-2, ministrstvo na podlagi obvestila o nameri pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje, z javnim naznanilom na svetovnem spletu pa o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na [spletnem mestu](#) državne uprave. Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18, 14/20, 167/20 in 172/21) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

1. Po določilu drugega odstavka 51. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 41/04, 17/06 – ORZVO187, 20/06, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE, 158/20 in 44/22 – ZVO-2) je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2), ki velja do izdaje novega predpisa Vlade na podlagi 89. člena ZVO-2.

Na podlagi gradiva SDDOPN4, zlasti podatkov v preglednici z obrazložitvijo grafičnega dela SDOPN4, ni mogoče sklepati, da bi načrtovani posegi, kot sledijo iz pobud za spremembo namenske rabe prostora, dosegali pragove, navedene v prilogi 1 citirane uredbe, pri katerih bi bila zanje obvezna izvedba presoje vplivov na okolje.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje urejanja prostora, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Na podlagi 5. odstavka 101.a člena ZON ministrstvo sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Iz zgoraj citiranega mnenja Zavoda za varstvo narave sledi, da za SDOPN4 ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave.

Na podlagi drugega odstavka 77. člena ZVO-2 za SDOPN4 izvedba celovite presoje vplivov na okolje zato ni obvezna.

2. Ne glede na določbe drugega odstavka 77. člena ZVO-2 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje. Merila za ocenjevanje pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje je predpisala Vlada RS z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09), ki se uporabljajo:

- če se s planom ne določa ali načrtuje posega v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s predpisi o varstvu okolja, ali se zanj ne zahteva presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave,
- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s predpisi o varstvu okolja, ali se zanj zahteva presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, kadar določa rabo majhnih območij na lokalni ravni, ali kadar gre za manjše spremembe plana.

Ker gre za v primeru SDOPN4 za plan, s katerim se ne določa ali načrtuje posega v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje in se zanj ne zahteva presoja sprejemljivosti, je ministrstvo na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 izvedlo oceno, ali bi izvedba SDOPN4 lahko pomembneje vplivala na okolje.

Iz mnenj, priloženih vlogi, sledi, da:

- je z vidika pristojnosti varstva narave, kmetijstva, gozdarstva, varstva kulturne dediščine ter upravljanja z vodami izvedba SDOPN4 sprejemljiva in da celovite presoje ni treba izvesti.
- da bi nekatere predlagane spremembe OPN lahko imele pomembne vplive na zdravje ljudi, in sicer zaradi ranljivosti območij, ki bi lahko bila prizadeta (SS, SB, SP, BT, Cz) in značilnosti vplivov (hrup, emisije v zrak, svetlobno onesnaženje, EMS). Menijo, da bi pobude, predvidene s SDOPN4, verjetno lahko imele same ali skupaj z drugimi načrti in plani pomembne neposredne, daljinske, kumulativne in sinergijske vplive na zdravje ljudi, zato je s stališča njihove pristojnosti varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja treba opraviti strateško presojo vplivov na okolje, predvsem s stališča obremenitve okolja s hrupom, zaradi novelacije že izdelane karte hrupa, s katero se bo v skladu s 4. členom Uredbe o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolju PNRP razvrstilo v ustrezne stopnje varstva pred hrupom

Z navedenimi dejstvi, ki sledijo iz vloge priloženega mnenja Ministrstva za zdravje, je ministrstvo dne 1. 7. 2022 z dopisom, poslanim po e-pošti, seznanilo Občino Bled, in ji dalo možnost, da se najkasneje v 21 dneh po prejemu tega dopisa o njih izreče. Ta rok je bil na prošnjo Občine Bled podaljšan za nadaljnjih 21 dni, skupaj na 6 tednov.

Občina Bled je ministrstvu odgovorila z dopisom št. 3505-0005/2015-731 z dne 11. 8. 2022, v katerem se je opredelila do vseh v mnenju Ministrstva za zdravje navedenih pripomb in je podrobno pojasnila, kako bo v nadaljevanju postopka priprave SDOPN4/besedilu odloka upoštevano njihovo mnenje ter predlagala, ministrstvu, da v okviru svoje pristojnosti ne upošteva mnenja Ministrstva za zdravje

Ker se s celovito presojo vplivov izvedbe planov na okolje ugotovi in oceni tudi vključenost zahtev varstva človekovega zdravja, ker se mora ministrstvo pred odločitvijo, ali je treba za SDOPN4 izvesti celovito presojo vplivov na okolje, predhodno posvetovati tudi z ministrstvi in organizacijami, pristojnimi za področja, na katera bi plan lahko pomembno vplival in ker je ugotovitev ministrstva z dne 1. julija 2022 slonela na mnenju Ministrstva za zdravje, da bi lahko izvedba SDOPN4 imela pomembne vplive na okolje z vidika varovanja zdravja ljudi, ministrstvo predlogu Občine Bled ni sledilo in je odgovor Občine Bled dne 23. 8. 2022 posredovalo v proučitev Ministrstvu za zdravje.

Ministrstvo je dne 8. 9. 2022 v odgovor prejelo mnenje Ministrstva za zdravje št. 350-33/2010-31 z dne 7. 9. 2022, s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano, št. 2940-09/1649-20 / NP – 2391677-12 z dne 7. 9. 2022, v katerem navajajo, da so skladno s 3. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje, v

postopku celovite presoje vplivov na okolje ponovno izvedli postopek ugotavljanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe SDOPN4 s stališča njihove pristojnosti, in ugotovili, da je treba OPN dopolniti v skladu s pripombami, podanimi v njihovem prvem mnenju, da se bo celovita presoja vplivov na okolje izvedla pri naslednjih dopolnitvah OPN, saj bo do takrat tudi novelirana že izdelana strokovna ocena obremenitve okolja s hrupom, s katero se bo v skladu s 4. členom Uredbe o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolju PNRP razvrstilo v ustrezne stopnje varstva pred hrupom, ter da s stališča varovanja zdravja ljudi za SDOPN4 ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Ministrstvo je pri odločitvi sledilo mnenju Ministrstva za zdravje z dne 7. 9. 2022 in ugotovilo, ob upoštevanju meril glede značilnosti SDOPN4 in njegovih vplivov ter glede značilnosti, pomena in ranljivosti območij, ki bi lahko bila verjetno prizadeta, da izvedba SDOPN4 ne bo imela verjetno pomembnih vplivov na okolje da za SDOPN4 na podlagi tretjega odstavka ZVO-2 ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

### III.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom ZUP je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:  
Katarina Celič  
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič  
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti

- Občina Bled

V vednost:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za zdravje,
- Direkcija RS za vode,
- Zavod RS za varstvo narave, OE Kranj,
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Bled,
- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja