



Številka: 35409-102/2022-2550-6
Datum: 20. 9. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 77. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-2, Uradni list RS, št. 44/22), 110. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17 in 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) in 144. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta št. 19 Občine Cerklje na Gorenjskem, pripravljavcu plana Občini Cerklje na Gorenjskem, Trg Davorina Jenka 13, 4207 Cerklje, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta št. 19 Občine Cerklje na Gorenjskem, pripravljavcu plana Občini Cerklje na Gorenjskem, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana, Občini Cerklje na Gorenjskem, ni potrebno izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 5. 9. 2022 prejelo elektronsko vlogo pooblaščenca UB URBANISTIČNI BIRO, družba za urejanje okolja d. o. o., Kolodvorska 2, 1240 Kamnik, za stranko Občino Cerklje na Gorenjskem, za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje za plan Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta št. 19 Občine Cerklje na Gorenjskem. Ministrstvo je vlogo obravnavalo kot vlogo za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje po 77. členu Zakona o varstvu okolja (ZVO-2) ter po 110. členu Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2).

Vlogi je bila predložena in tekom postopka pridobljena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka in odločanje:

- Vloga (elektronska) za izdajo odločbe za SD OPN 19 Cerklje na Gorenjskem, UB Urbanistični biro d. o. o.,
- Sklep o začetku priprave SD OPN 19 Cerklje na Gorenjskem št. 350-10/2021-7, 27. 12. 2021,
- Pooblastilo Občine Cerklje na Gorenjskem št. 032-02/2021-33, 31. 12. 2021,

- Izhodišča za pripravo SD OPN 19 Cerklje na Gorenjskem št. 06/2021, december 2021, UB Urbanistični biro d. o. o.,
- Mnenje DRSV št. 35011-4/2022-3, 22. 8. 2022,
- Mnenje ZZRS št. 420-422/2011-3, 10. 2. 2022,
- Dopis ZGS št. 350-1/2022-1, 26. 1. 2022,
- Mnenje ZZRS št. 3563-0005/2022-2, 15. 2. 2022,
- Mnenje MKGP št. 3502-11/2022/4, 14. 2. 2022,
- Mnenje MK št. 3501-7/2022-3340-10,
- Mnenje MZ št. 354-19/2022-4, 18. 2. 2022 in mnenje NLZOH št. 2940-09/1649-22/NP-3566707, 17. 2. 2022.

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja, podnebnih ciljev in odpornosti na podnebne spremembe, krajine in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. Celovita presoja vplivov na okolje se izvede za plan, ki predstavlja okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z ZVO-2, ali je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Celovita presoja vplivov na okolje se izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje. Merila za ocenjevanje pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje predpiše vlada. Na podlagi določila 264. člena ZVO-2 predpis Vlade RS Uredba o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09) velja do izdaje novega predpisa.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21. dneh, po določilu 110. člena ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu 4. odstavka 89. člena ZVO-2 vlada predpiše vrste posegov v okolje, pri katerih zaradi njihove velikosti, obsega, lokacije ali drugih značilnosti, lahko vplivajo na okolje in je zanje presoja vplivov obvezna in vrsto posegov v okolje, pri katerih se zaradi značilnosti nameravanega posega ali njegove lokacije lahko pričakujejo pomembni škodljivi vplivi na okolje in zanje ministrstvo izvede predhodni postopek iz 90. člena ZVO-2.

Obveznost te presoje se ugotavlja po določilih Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22-ZVO-2, v nadaljevanju Uredba). Predpisi Vlade, izdani na podlagi Zakona o varstvu okolja ZVO-1, veljajo do izdaje novih (264. člen ZVO-2).

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo obravnavanega plana ne načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹. Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku ugotovilo, da za obravnavani plan ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 89. člena ZVO-2 v povezavi z Uredbo, Prilogo 1 iz rubrike PVO¹ (vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna). Navedeno pomeni, da presoja vplivov na okolje ni potrebna, zato posledično tudi celovita presoja vplivov na okolje ni potrebna.

Območje plana obsega območje občine Cerklje na Gorenjskem. Predmet sprememb so manjše spremembe tekstualnega dela izvedbenega dela občinskega prostorskega načrta. Namenska raba prostora se s to spremembo ne spreminja. Spremembe SD OPN 19 vključujejo pet pobud, prva predstavlja redefinicijo podrobnih prostorsko izvedbenih pogojev za letališče Ljubljana, kar

bo omogočilo nadaljnji razvoj v okviru obstoječih stavbnih zemljišč letališča. Ostale štiri pobude predstavljajo korekcije na območjih obstoječih stavbnih zemljišč, da se omogoči gradnja stanovanjskih hiš oziroma uskladitev odstopanj oblikovnih določil za stavbo z izvedenim stanjem.

Glede na velikost območja je ministrstvo ugotovilo, da ne gre za plan s katerim bi se načrtoval poseg iz točk F (Prometna infrastruktura) in G (Urbanizem in gradbeništvo) iz rubrike PVO¹.

Ministrstvo se pred izdajo odločbe o tem, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje posvetuje tudi z ministrstvi in organizacijami, pristojnimi za področja, na katera bi plan lahko pomembno vplival. Ministrstvo je to posvetovanje izvedlo s pridobitvijo mnenj ministrstev in organizacij pristojnih za varstvo in zaščito narave, voda, kulturne dediščine in zdravja ljudi.

Ministrstvo za zdravje v svojem mnenju št. 354-19/2022-4 z dne 18. 2. 2022 soglaša z mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 2940-09/1649-22/NP-3566707 z dne 17. 2. 2022. V tem mnenju Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano navaja, da celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.

Ministrstvo za kulturo je v svojem mnenju št. 3501-7/2022-3340-10, 21. 2. 2022 zapisalo, da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine majhna.

Direkcija RS za vode je v mnenju št. 35011-4/2022-3 z dne 22. 8. 2022 zapisala, da so mnenja, da plan verjetno ne bo pomembneje vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Iz mnenja Zavoda za ribištvo Slovenije št. 420-422/2011-3 z dne 10. 2. 2022 izhaja, da SD OPN 19 Cerklje ne bo imel negativnega vpliva na okolje.

Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0005/2022-2, 15. 2. 2022 izhaja, da ocenjujejo da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja ni treba izvesti.

Zavod za gozdove Slovenije v dopisu št. 350-1/2022-1 z dne 26. 1. 2022 ni podal odgovora na vlogo pooblaščenca stranke.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je v mnenju št. 3502-11/2022/4 z dne 14. 2. 2022 podalo stališče, da celovite presoje vplivov na okolje na kmetijska zemljišča ni treba delati.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami sedmega odstavka 77. člena ZVO-2, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku upoštevalo merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje in ugotovilo, da so značilnosti plana takšne, da s plani v neposredni soseščini tvori enovit poseg človeka v okolje in je zato potrebno upoštevati kumulativne značilnosti vplivov.

Glede značilnosti plana ministrstvo ugotavlja, da plan ne vpliva na veljavne DPN. Plan predstavlja podlago za pridobitev gradbenega dovoljenja za izvedbo aktivnosti razvoja letališča in prilagoditve štirih pobud na stavbnih zemljiščih za individualne hiše.

Iz podatkov, ki jih je predložila stranka in so predpisani v Zakonu o varstvu okolja s podzakonskimi akti in v Zakonu o urejanju prostora, ni prepoznanih okoljskih problemov, ki bi se nanašali na plan.

Območje plana nima preseženih okoljskih standardov kakovosti. S planom se povečuje intenziteta rabe prostora, kar je v konkretni obravnavani situaciji dopustno in razumljivo, ker je trenutna prometna situacija v naselju neustrezna in varnostno vprašljiva. Sicer se povečuje delež pozidanega zemljišča, a se ne ustvarja popolnoma novo območje.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da pri izvedbi obravnavanega plana verjetno ne bo prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da za obravnavani plan ni potrebno izvesti celovite presoje vplivov na okolje skladno z določbami 77. člena ZVO-2, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- UB Urbanistični biro d. o. o., info@ub-biro.si
- Občina Cerklje na Gorenjskem, obcinacerklje@siol.net

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oemb@zrsvn.si
- Zavod za ribištvo Slovenije, info@zzr.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajnistvo@zgs.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si