



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35409-351/2021/2550-7
Datum: 5. 8. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/2022), tretjega in četrtega odstavka 110. člena Zakona o urejanju prostora -2 (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 v povezavi s tretjim odstavkom 298. členom Zakona o urejanju prostora-3 (Uradni list RS, št. 199/2021, in 20/22 – odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb in 105/22 – ZZNŠPP) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb), v upravni zadevi določitve plana, za katerega je treba izvesti postopek celovite presoje njegovih vplivov na okolje, za plan – Tretje spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Radlje ob Dravi, pripravljavcu plana Občina Radlje ob Dravi, Mariborska cesta 7, 2360 Radlje ob Dravi

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana – Tretjih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Radlje ob Dravi, (v nadaljnjem besedilu: SD3 OPN Radlje ob Dravi), je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V postopku priprave in sprejemanja Tretjih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Radlje ob Dravi, (v nadaljnjem besedilu: SD3 OPN Radlje ob Dravi), ni treba izvesti postopka sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

O b r a z l o ž i t e v

A) Vloga

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za okoljske presoje, (v nadaljnjem besedilu: MOP), je dne 7. 5. 2022 prejelo popolno vlogo št. 35001-0006/2021/22-07 Občine Radlje ob Dravi, Mariborska cesta 7, 2360 Radlje ob Dravi, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Tretje spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Radlje ob Dravi (v nadaljnjem besedilu: SD3 OPN Radlje ob Dravi).

Gradivo, pomembno za odločanje je dostopno na <http://radlje.si/javne-razgrnitve/2871> in sicer:

- Sklep o začetku postopka priprave Tretjih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Radlje ob Dravi (št. 35001-0006/2021/4-07, z dne 5. 7. 2021, Radlje ob Dravi),
- izhodišča za Spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta Občine Radlje ob Dravi zaradi širitve gramoznice Dobrava (ZUM, urbanizem, planiranje, projektiranje, Grajska ulica 7, 2000 Maribor, št. naloge 21014, april 2021).

Vlogi so bila priložena ponovno pridobljena mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO in so podali mnenja na drugo verzijo osnutka in sicer:

- mnenje Zavoda za gozdove, št. 350-19/2021-2 z dne 26. 08. 2021,
- konkretne smernice Direkcije RS za vode št. 35010-8/2021-2 z dne 3. 2. 2022,
- konkretne smernice Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano – s področja varstva kmetijskih zemljišč št. 3502-49/2021/3 z dne 16. 9. 2021,
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 3501-61/2021/4 z dne 17. 9. 2021,

- dopis Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje: št. 350-104/2021-4 z dne 1. 9. 2021, ki je posredovalo prvo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano: št. 212b-09/1649-21 / NP – 3274533 z dne 31. 8. 2021,
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, Območne enote Maribor: št. 3563-0095/2021-2 z dne 4. 8. 2021.

B) Vsebina plana

Iz izhodišč plana in njegove obrazložitve je razvidno, da je obravnavana gramoznica opredeljena kot edino območje izkoriščanja mineralnih surovin v občini. Zaradi nadaljnega zagotavljanja surovine - proda in peska tudi v prihodnjem obdobju (1015 let) je potrebna širitev obstoječega pridobivalnega prostora. Da bi lahko širitev gramoznice umestili v prostor, je potrebno izvesti postopek priprave SD OPN. V tem postopku je treba za širitev gramoznice določiti ustrezno spremembo namenske rabe prostora ter podrobne prostorske izvedbene pogoje, ki so potrebni za urejanje in izrabo načrtovane širitve gramoznice ter omogočajo pridobitev ustreznih dovoljenj za poseg v prostor.

V OPN Občine Radlje ob Dravi (MUV, št. 16/16) je območje pobude opredeljeno kot gozdno zemljišče. Južno od območja pobude je znotraj EUP RA 57 opredeljeno območje LN. Za EUP RA 57 je v OPN (nepravilno) predvidena izdelava OPPN. Dejansko je na tem območju v veljavi Odlok o OPPN za gramoznico na Dobravi v občini Radlje ob Dravi (MUV, št. 28/11). OPPN predvideva izkoriščanje mineralne surovine do globine 317 m n.v. in nato sanacijo območja v gozd.

V OPN so podane Usmeritve za razvoj v krajini, ki gramoznico Dobrava opredeljujejo kot edino območje izkoriščanja mineralnih surovin v Občini. V devetem odstavku 31. člena je podana naslednja usmeritev: »Rabo mineralnih surovin je potrebno načrtovati racionalno z uporabo že obstoječih območij izrabe mineralnih surovin in njihove širitve, izvajanje dejavnosti pa zasnovati tako, da bo zagotovljeno varstvo naravnih vrednot in ohranjanje biotske raznovrstnosti. Predvidena je širitev območja nadzemnega pridobivalnega prostora severno od obstoječe gramoznice na Dobravi.«

SD3 OPN Radlje ob Dravi so predvidene na zemljiščih oz. delih zemljišč s parcelnima številcama 367 in 368, k.o. Dobrava (805). Velikost območja SD3 OPN Radlje ob Dravi znaša 2,2 ha.

V obstoječi gramoznici (EUP RA 57) je načrtovano izkoriščanje do globine 317 m n.v., s čimer bo v reliefni zgradbi nastala nenaravna vdolbina. V območju pobude je predvideno izkoriščanje do iste globine. Rešitev reliefnega oblikovanja v obeh območjih (EUP RA 57 in pobude) je potrebno oblikovati kot enotno rešitev, ki bo krajinsko bolj skladno prehajala v naravni teren, predvsem na vzhodnem robu. Skupna rešitev SD OPN bo predvidoma nadomestila rešitev veljavnega OPPN, ki bo s sprejetjem SD OPN prenehal veljati.

Letna proizvodnja nosilca znaša 30.000 m³. Na območju EUP RA 57, kjer se je izkopavanje pričelo v letu 2014, je bilo do konca leta 2020 odvzetih cca. 117.000 m³ materiala. Ocenjene zaloge znotraj EUP RA 57 znašajo 217.000 m³.

Na območju pobude ocenjena količina izkoriščanja znaša 300.000 m³. Za območje pobude bo pred fazo Osnutek SD OPN izdelan rudarski projekt z natančnimi rešitvami glede izkoriščanja in sanacije. Sanacija bo predvidoma identična kot v EUP RA 57 -vrnitev v gozdno rabo.

C) Zakonska podlaga

Zakon o urejanju prostora-3 (Uradni list RS, št. 199/2021) v tretjem odstavku 298. člena določa, da se postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZUreP-2, končajo po dosedanjih predpisih. Tretji in četrti odstavek 110. člena Zakona o urejanju prostora -2 (Uradni list RS, št. 61/2017) določata, da občina sklep skupaj z izhodišči za pripravo OPN javno objavi v prostorskem informacijskem sistemu in o objavi obvesti državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, ter jih pozove, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov OPN na okolje.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presajo vplivov na okolje.

Na podlagi 301. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/2022), ki začne veljati s 13. 4. 2022, se postopki celovite presoje vplivov na okolje, začeti na podlagi Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17- GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20; v nadaljnjem besedilu ZVO-1), končajo po določbah ZVO-1.

Po prvem odstavku 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/2022, v nadaljnjem besedilu: ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO-2 v drugem odstavku 77. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 88. člena ZVO-2 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave in sicer se na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb in in 105/22 – ZZNŠPP, v nadaljevanju: ZON) celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

ZVO-2 v tretjem odstavku 77. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

D) Razlogi za uvedbo postopka celovite presoje vplivov na okolje in presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja

Ministrstvo je preverilo vsa dejstva za uvedbo postopka CPVO iz ZVO-2 in ugotovilo naslednje:

1.) Za SD3 OPN Radlje ob Dravi ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 88. člena Zakona o varstvu okolja-2 in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2), ker načrtovane širitev gramoznice, na območju velikem 2,2 ha, ni poseg, za katerega je presoja vplivov na okolje obvezna. (B.4. - Kamnolomi in dnevni kopji, kjer površina kopa presega 25 ha, ali izkopavanje šote, kjer površina kopa presega 150 ha*).

2.) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave – OE Maribor št. 3563-0095/2021-2 z dne 4. 8. 2021 izhaja, da območje SD OPN 3 in območje njegovega daljinskega vpliva leži izven posebnega varstvenega območja (območja Natura 2000) in zavarovanega območja, zato menijo, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na naravo in varovana območja ni treba izvesti.

3.) Na podlagi 3. odstavka 77. člena ZVO-2 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje. Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, so skladno z določbami tretjega odstavka 77. člena ZVO-2, določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju: Uredba o merilih). Upoštevajoč merila iz Uredbe o merilih, ter spodaj navedenih mnenj izhaja:

- Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave – OE Maribor št. 3563-0095/2021-2 z dne 4. 8. 2021 izhaja, da območje plana SD3 OPN ne sega na območja naravnih vrednot in ekološko pomembno območje, zato ocenjujejo, da predmetni prostorski plan ne bo pomembno vplival na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost,

- Iz mnenja Ministrstva za kulturo št. 3501-61/2021/4 z dne 17. 9. 2021 izhaja, da na območju urejanja ter v območju vplivov novih posegov ni enot kulturne dediščine, vpisanih v register

nepremične kulturne dediščine, zato ocenjujejo, da ni verjetnosti pomembnejših vplivov plana na kulturno dediščino,

- Iz mnenja Ministrstva za zdravje št. 350-104/2021-4 z dne 1. 9. 2021, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano: št. 212b-09/1649-21 / NP – 3274533 z dne 31. 8. 2021, izhaja, da na podlagi pregledane dokumentacije ocenjujejo, da se z SD OPN 3 - širitev gramoznice v Očini Radlje ob Dravi ne ustvarja novih konfliktnih območij, le spreminja se obstoječa podrobnejša namenska raba prostora iz G v LN. V neposredni bližini tudi ni stavb z varovanimi prostori ali vodovarstvenih območij, zato s stališča njihove pristojnosti varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje,

- Iz Mnenja Direkcije RS za vode št. 3501-8/2021-2 z dne 3. 2. 2022 izhaja, da predlagana širitev poseže na plazljiva območja in se glede na dostopne evidence ne nahaja na poplavno ogroženih in vodovarstvenih območjih. Ob doslednem upoštevanju Konkretnih in Splošnih smernic s področja upravljanja z vodami ter določil ZV-1, kar bodo presojali v nadaljnjih fazah prostorskega načrtovanja oz. pri izdaji mnenja, menijo, da izvedba SD3 OPN verjetno ne bo pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami,

- Iz mnenja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3502-49/2021/3 z dne 16. 9. 2021 izhaja, da je na zemljišču, predlaganem za širitev gramoznice Dobrava, namenska raba gozd, zato ministrstvo, skladno z Zakonom o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 - uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16, 27/17 - ZKme-1D in 79/17), ni pristojno za odločanje v konkretni zadevi, zato se do spremembe ne opredeljuje,

- Iz mnenja Zavoda za gozdove, Območna enota Slovenj Gradec št. 350-19/2021-2 z dne 26. 08. 2021 izhaja, da bi predlagane Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Radlje ob Dravi (SD3 OPN) lahko z vidika pristojnosti Zavoda imele negativen vpliv na okolje:

- Pomemben bi lahko bil vpliv na površino gozda v kmetijski in primestni krajini ter na gospodarjenje z gozdnimi sestoji. Izvesti bo potrebno krčitev gozda na površini 2,2 ha.
- Pomemben bi lahko bil vpliv na evidentirane funkcije gozda. Na območju načrtovanih sprememb so evidentirane ekološke (funkcija ohranjanja biotske raznovrstnosti) funkcije na prvi stopnji poudarjenosti. Na drugi stopnji poudarjenosti so evidentirane ekološke (klimatska) in socialne (higiensko-zdravstvena) funkcije.

Glede na navedeno, **je potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje s področja varovanja gozda in njegovih funkcij.**

E) Izjasnitev pripravljavca plana

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom 35409-351/2021/2550-6 z dne 17. 8. 2022 pozvalo pripravljavca plana, da se v 8 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka celovite presoje vplivov na okolje. Pripravljavec plana na seznanitev ni odgovoril.

F) Ugotovitev

Ministrstvo je na podlagi zgoraj navedenih dejstev ugotovilo, da bo v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 za plan – **Tretje spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Radlje ob Dravi, (v nadaljnjem besedilu: SD3 OPN Radlje ob Dravi) treba izvesti celovito presoje vplivov na okolje, brez izvedbe postopka sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.**

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Pripravila:

Barbara Žagar, univ.dipl. prav.

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti elektronsko:

- obcina.radlje@radlje.si, Občina Radlje ob Dravi, Mariborska cesta 7, 2360 Radlje ob Dravi
- gp.mop@gov.si, MOP – Direktorat za prostor, graditev in stanovanja
- gp.mz@gov.si, Ministrstvo za zdravje – Direktorat za javno zdravje
- gp.drsv@gov.si, Direkcija RS za vode
- zrsvn.oemb@zrsvn.si, Zavod RS za varstvo narave – OE Maribor;
- gp.mk@gov.si, Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino,
- gp.mkgp@gov.si, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, področje kmetijstva,
- OESlovenjGradec@zgs.si, Zavod za gozdove, OE Slovenj Gradec.