



Številka: 35409-56/2022-10  
Datum: 27. julij 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 301. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22; nadaljevanju: ZVO-2), 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju: ZON) v zvezi z 276. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US; v nadaljevanju: ZUREP) in s 47.a členom Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17 – ZUreP-2; v nadaljevanju: ZPNačrt), na zahtevo stranke, v zadevi določitve obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za občinski prostorski akt, Občini Vrhnika, naslednjo

## ODLOČBO

1. V postopku priprave petih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta občine Vrhnika, ID 2764, je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku iz prejšnje točke ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

## Obrazložitev

### I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 31. 1. 2022, z e-naslava alenka.lapanja@vrhnika.si prejelo vlogo Občine Vrhnika, dopolnjeno dne 24. 2. 2022, s katero prosijo za odločitev, ali je v postopku priprave petih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta občine Vrhnika (v nadaljevanju: SDOPN5) treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Kot sledi iz vloge, je gradivo (sklep in izhodišča SDOPN5) objavljeno na njihovi spletni strani. Ministrstvo ob tem ugotavlja, da je skladno z določili ZUREP gradivo dostopno tudi na [strežniku ministrstva](#).

Vlogi so bila priložena mnenja, ki so jih izdali nosilci urejanja prostora na podlagi 110. člena ZUREP:

- Ministrstvo za zdravje, št. 350-111/2020-9 z dne 21. 1. 2022, s priloženim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 350-82/2020-4 (256) z dne 19. 1. 2022;
- Ministrstvo za kulturo, št. 3501-48/2020/40 z dne 20. 1. 2022;
- Ministrstvo za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano, št. 3502-103/2020/5 z dne 18. 1. 2022;
- Zavod za ribištvo Slovenije, št. 4201-51/2020-4 z dne 25. 1. 2022;
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, št. 3563-0078/2021-2 z dne 6. 1. 2022;
- Direkcija RS za vode, št. 35011-30/2021 - 3 z dne 17. 2. 2022;
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Ljubljana, št. 3407-381/2020-5 z dne 5. 1. 2022.

Iz gradiva SDOPN5 sledi, da se na zemljišču površine 6,37 ha s parc.št. 2014/5 in 2014/6, k.o. Stara Vrhnika, načrtuje ureditev doživljajskega parka Argonavti, kar obsega športno dvorano, otroško igrišče, adrenalinski park, območje za lokostrelstvo, območje za gorsko kolesarjenje (t.i. downhill) in območje za kampiranje (t.i. glamping). Po veljavnem OPN gre za zemljišča z namensko rabo K2 in ZS oz. za enote urejanja prostora: VR\_2110 (ZS), VR\_2127 (K2), del

VR\_3698 in del VR\_3713 (CD). Za izvedbo načrtovanih ureditev je zato treba spremeniti namensko rabo prostora in dopolniti prostorsko izvedbene pogoje.

V prostorskem informacijskem sistemu je SDOPN5 dodeljena identifikacijska številka 2764.

## II.

13. 4. 2022 je začel veljati Zakon o varstvu okolja (ZVO-2), ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 44/22. ZVO-2 v 301. člena določa, da se postopki celovite presoje vplivov na okolje, ki so bili začeti na podlagi 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20; v nadaljevanju: ZVO), končajo po določbah ZVO. Glede na navedeno se ta postopek nadaljuje in konča v skladu z ZVO.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njegove spremembe (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Kot sledi iz 6. odstavka 40. člena ZVO, ministrstvo na podlagi obvestila o nameri pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje, z javnim naznanilom na svetovnem spletu pa o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na [spletnem mestu](#) državne uprave. Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18, 14/20, 167/20 in 172/21) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

## III.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20).

Ministrstvo ugotavlja, da se s SDOPN 5 načrtuje izvedba posega v okolje, navedenega v Prilogi 1 citirane uredbe, za katerega se obveznost presoje vplivov na okolje ugotavlja v t.i. predhodnem postopku po 51.a členu ZVO: »H.9 Tematski, adrenalinski ali zabavišni parki na površini več kot 1 ha, ali ki lahko sprejmejo najmanj 500 obiskovalcev«. SDOPN5 torej ni plan, s katerim se določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO.

Kot sledi iz 101. in 101.a člena ZON, je za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ samoupravne lokalne skupnosti za področje urejanja prostora, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, treba izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Za plane, ki lahko pomembno vplivajo na navedena območja, se štejejo plani, ki obsegajo ta območja ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, in plani, s katerimi se določajo ali načrtujejo posegi v naravo, določeni na podlagi 101.d člena tega zakona.

101.a člen ZON v tretjem odstavku določa, kateri plani štejejo za plane, ki lahko pomembno vplivajo na varovana območja narave:

- »- ki obsegajo ta območja ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala,
- s katerimi se določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena tega zakona.«

Po petem odstavku 101. a člena ZON ministrstvo sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti planov in sprejema druge odločitve v postopku celovite presoje vplivov na okolje na podlagi mnenj organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave, priloženega vlogi, sledi, da območje, ki je predmet SDOPN5 in območje njegovega daljinskega vpliva leži izven posebnih varstvenih območij (območij Natura 2000) in zavarovanih območij. Zato ocenjujejo, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja ni treba izvesti.

Temu mnenju se pridružuje tudi ministrstvo, ki je z vpogledom v uradne evidence (Atlas okolja) ugotovilo, da je najbližje posebno varstveno območje Ljubljansko barje SI5000014 od roba ureditvenega območja oddaljeno 300 m, zato so skladno z določili Pravidnika o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11) morebitni daljinski vplivi izvedbe SDOPN5 izključeni.

Za SDOPN3 zato presoje sprejemljivosti na varovana območja narave ni treba izvesti in je bilo odločeno, kot izhaja iz druge točke izreka te odločbe.

Na podlagi drugega odstavka 40. člena ZVO izvedba celovite presoje vplivov na okolje za SDOPN5 zato ni obvezna.

#### IV.

Ker SDOPN 5 lahko šteje za plan, ki določa rabo prostora na majhni površini in na lokalni ravni ali za manjšo spremembo plana, je v takem primeru celovita presoja obvezna, če ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje, skladno s tretjim odstavkom 40. člena ZVO in Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09).

Ministrstvo je na podlagi vlogi priloženega mnenja Ministrstva za kulturo ocenilo, da bi izvedba SDOPN5 lahko pomembno vplivala na varstvo kulturne dediščine. SDOPN5 namreč posega v arheološko najdišče Nauportus in v stavbno dediščino vojašnice 26. oktober. Poudarjajo tudi pomen Tičnice kot izjemne strateške vojaško-politične točke z več tisočletno kontinuiteto in na potrebo po nadaljnjih arheoloških raziskavah.

Z vidika pristojnosti varstva okolja je ministrstvo ocenilo, da so tla na območju, kjer se načrtuje ureditev adrenalinskega parka, zaradi pretekle rabe lahko okoljsko obremenjena. Na podobnih območjih (vojašnice, vadišča) so bila v preteklosti že ugotovljena čezmerno onesnažena tla s z živim srebrom, svincem, kadmijem, arzenom. Zaradi načrtovanih igrišč, bližine otroškega vrtca in ustreznega ravnanja z zemeljskimi izkopi ob gradnji bi bilo zato treba predhodno izvesti raziskavo onesnaženosti tal.

Na podlagi zgoraj navedenih značilnosti območja, njegovega pomena in ranljivosti, je ministrstvo ugotovilo, da bo v postopku priprave SDOPN5 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo je v skladu z 9. členom ZUP, kjer je določeno, da je treba dati stranki možnost, da se pred izdajo odločitve izjavi o vseh dejstvih in okoliščinah, ki so pomembne za odločbo (načelo zaslišanja stranke), Občino Vrhnika z dopisom št. 35409-56/2022-4 z dne 21. marec 2022, pozvalo, da se najkasneje v roku 15 dni od prejema tega poziva opredeli do zgoraj navedenih ugotovitev, predloži vse morebitne dokaze, nova verodostojna dejstva pa navede in utemelji. Ministrstvo je Občino Vrhnika v zgoraj navedenem dopisu opozorilo tudi na posledice, če na ta poziv ne bi odgovorila.

Ministrstvo do dne izdaje te odločbe odgovora Občine Vrhnika ni prejelo, zato je bilo odločeno, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

#### V.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom ZUP je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Katarina Celič  
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič  
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti po e-pošti

- Občina Vrhnika

V vednost:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za zdravje,
- Direkcija RS za vode,
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana,
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Ljubljana,
- Zavod za ribištvo Slovenije,
- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja.