



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Direktorat za okolje
Sektor za okoljske presoje
Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35409-118/2022-2550-11
Datum: 22. 6. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22 – ZVO-2) v povezavi s 110. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20), v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta Občine Divača št. 2, pripravljavcu plana Občini Divača, Kolodvorska ulica 3/a, 6215 Divača, naslednjo

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta Občine Divača št. 2, je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan je treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I. Vloga

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 23. 2. 2022 od pripravljavca plana Občine Divača, Kolodvorska ulica 3/a, 6215 Divača, prejelo vlogo (št.: 350-0006/2018-125 z dne 17. 2. 2022) za izdajo odločbe o tem, ali je za Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Divača št. 2 (SD OPN2) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Digitalno gradivo osnutka SD OPN2 s prilogami (izdelal: V PROSTORU d.o.o., št. proj.: 20/PA-013, januar 2022) je v elektronski obliki dostopno na spletnem strežniku ministrstva:

https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/1_osnutek/divaca/SD_OPN2/.

Sklep o pripravi SD OPN2 je bil objavljen v Uradnem glasilu slovenskih občin št. 26/18.

Vloga je bila 24. 3. 2022 dopolnjena z naslednjimi mnenji ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO:

- Zavoda za gozdove Slovenije – OE Sežana (št.: 350-5/2022-4 z dne 10. 3. 2022),
- Ministrstva za kulturo (št.: 3501-17/2022/2 datumom 10. 3. 2022),

- Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje (št.: 354-160/2011-48 z dne 11. 3. 2022) z mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 2940-09/1649-22/NP-397579-4 z dne 11. 3. 2022).

Vloga je bila 25. 3. 2022 dopolnjena z mnenjem Zavoda za ribištvo Slovenije (št.: 420-425/2011-9 z dne 10. 3. 2022).

Dne 12. 4. 2022 je ministrstvo prejelo še mnenje Zavoda RS za varstvo narave - OE Nova Gorica (ZRSVN št.: 3563-0013/2022-6 z dne 12. 4. 2022) ter 26. 4. 2022 dopolnitev mnenja Ministrstva za kulturo.

Mnenj Direkcije RS za vode in Ministrstva za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano ministrstvo ni prejelo.

II. Vsebina plana

Iz osnutka plana in njegove obrazložitve je razvidno, da so predmet SD OPN2 predvsem naslednje vsebine:

- spremembe osnovne in podrobnejše namenska raba prostora na podlagi razvojnih potreb občine ter prejetih in predhodno ovrednotenih pobud iz zasebnega in javnega sektorja,
- spremembe splošnih, podrobnih in posebnih prostorsko izvedbenih pogojev za posege v prostor na podlagi razvojnih potreb občine, predlogov strokovnih služb, načrtovalcev ter prejetih pobud,
- uskladitve pomanjkljivosti ali neuskklajenosti v tekstualnem in grafičnem delu OPN,
- uskladitve z določbami nove prostorske zakonodaje in drugimi predpisi,
- ažuriranje vsebin z novimi podatki in strokovnimi podlagami,
- morebitne druge spremembe, ki bi se v postopku priprave izkazale kot potrebne in smiselne.

Poleg tega je v SD OPN2 vključena tudi:

- opredelitev posamične poselitve v skladu z 273., 280. in 281. členom ZUreP-2,
- opredelitev ureditvenih območij naselij, območij za dolgoročni razvoj naselij, drugih ureditvenih območij ter območij, ki ne sodijo v skupino območij urejanja poselitve in
- opredelitev dostopov do posamičnih, predvsem drugih ureditvenih območij v odprtem prostoru, z regulacijskimi linijami na karti 3.

III. Zakonska podlaga

13. 4. 2022 je začel veljati Zakon o varstvu okolja (Urad. list RS št. 44/22, ZVO-2), ki v 301. členu določa, da se postopki CPVO, začeti na podlagi 40. člena ZVO-1 (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20) končajo po določbah ZVO-1. Ker se je postopek priprave SD OPN2 Občine Divača začel pred uveljavitvijo ZVO-2, se postopek nadaljuje in se bo končal v skladu z določili ZVO-1.

Ministrstvo še pojasnjuje, da je 31. 12. 2021 začel veljati, ter da se od 1. 6. 2022 uporablja Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS št. 199/21, v nadaljevanju ZUreP-3), ki v tretjem odstavku 298. člena določa, da se postopki priprave prostorskih aktov, začeti na podlagi ZUreP-2 končajo po dosedanjih predpisih. V skladu z določili četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2, ministrstvo pristojno za okolje na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh odloči, ali je za plan treba izvesti CPVO.

Po 40. členu ZVO-1 je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede CPVO:

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena istega zakona,
- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s četrtem odstavkom 40. člena ZVO-1 se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

IV. Razlogi za uvedbo postopka CPVO

Ministrstvo je preverilo razloge za uvedbo postopka CPVO iz ZVO-1 in ugotovilo naslednje:

- a) Iz dostopnega gradiva ni razvidno ali se s planom načrtujejo posegi z vplivi na okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami drugega odstavka 51. člena ZVO-1 in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20 – v nadaljevanju uredba).

- a) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CPVO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Plan se nanaša na celotno območje Občine Divača, kjer so naslednja zavarovana območja:

- regijski park Škocjanske jame, ki je zavarovan z Zakonom o regijskem parku Škocjanske jame (Urad. list RS št. 57/96 in 46/14 – ZON-C),
- naravna spomenika Risnik in Kačna jama, ki sta zavarovana z Odlokom o razglasitvi naravnih znamenitosti in kulturnih spomenikov na območju Občine Sežana (Uradne objave Primorskih novic, št. 13/92).

V občini ležijo posebna varstvena območja (območja Natura 2000): Dolina Vipave (SI3000226) in Kras (SI3000276 in SI5000023), ki so določena z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000, Urad. list RS št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 08/12, 33/13, 35/13-popr., 39/13 – odl.US, 3/14, 21/16 in 47/18).

ZRSVN v mnenju (št.: 3563-0013/2022-6 z dne 12. 4. 2022) ocenjuje, da bodo načrtovane spremembe namenske rabe in načinov urejanja prostora, npr. ureditev gospodarske cone, gradnja trgovine s kmetijskimi stroji, hladilnice in skladišča za spravilo pridelka, gradnja gasilskega doma, nekaterih stanovanjskih objektov, ribogojnice, elektrarne itd., glede na obseg in vsebino predlaganih sprememb, lahko pomembno vplivale na varovana območja, na habitatne tipe (npr. habitatni tip 8310 jame), na varovane vrste (npr. človeška ribica, rak primorski koščak, ptica podhujka), predvsem z učinkom izgube habitata, učinkom spremembe kakovosti habitata in učinkom spremembe abiotskih dejavnikov. Zato ZRSVN meni, da je treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.

- b) Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je skupaj z vlogo prejelo mnenja ministrstev in organizacij:

- Iz mnenja Ministrstva za zdravje (št.: 354-160/2011-48 z dne 11. 3. 2022), ki je posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 2940-09/1649-22/NP-397579-4 z dne 11. 3. 2022) izhaja, da imajo načrtovane ureditve lahko same ali skupaj z

drugimi plani pomembne neposredne, daljinske, kumulativne in sinergijske vplive na okolje, zato je s stališča varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja treba izvesti CPVO.

- ZRSVN v mnenju (št.: 3563-0013/2022-6 z dne 12. 4. 2022) ugotavlja, da obravnavane spremembe namenske rabe segajo na območje naravne vrednote V Dolu in v neposredno območje vpliva na naravni vrednoti Risnik in Kačna jama ter pomembnih habitatov zavarovanih vrst (podhujka, človeška ribica, primorski koščak) znotraj ekološko pomembnih območij Kras in Dolina Vipave, in bi glede na vsebino in obseg predvidenih sprememb lahko pomembno negativno vplivale na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost, zato ZRSVN meni, da je treba izvesti CPVO.
- Zavod za ribištvo Slovenije je posredoval prvo mnenje in mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov (ZZRS št.: 420-425/2011-9 z dne 10. 3. 2022), iz katerega izhaja, da načrtovane ureditve iz SD OPN2 ne bodo imele negativnih vplivov na področje v pristojnosti ZZRS, v kolikor bodo upoštewane smernice in dopolnitve oz. popravki tekstualnega dela osnutka odloka.
- Ministrstvo za kulturo je izdalo mnenje (št.: 3501-17/2022/2 z dne 10. 3. 2022) k osnutku plana in navedlo, da se spremembe namenske rabe nanašajo tudi na 4 arheološka območja ter Dolenje Vreme – vas (EŠD 23230) in Laže – Cerkev Sv. Urha (3992). V dopolnilnem mnenju 26. 4. 2022 je Ministrstvo za kulturo navedlo, da ni pomembnejših vplivov na kulturno dediščino in arheološke ostaline, zato presoja z njihovega vidika ni potrebna.
- Zavod za gozdove Slovenije – OE Sežana v prvem mnenju k osnutku SD OPN2 (ZGS, št.: 350-5/2022-4 z dne 10. 3. 2022) ni podal mnenja o verjetno pomembnih vplivih, je pa kot problematično navedel širitev obrtne cone (38a) in postavitve sončne elektrarne (84a). ZGS ocenjuje plan kot sprejemljiv z vidika gozdarstva in lovstva.

V. Izjasnitev pripravljavca plana

Na podlagi določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb), ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom (št.: 35409-118/2022-2550-9 z dne 9. 5. 2022) pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO.

Pripravljavec plana na seznanitev ni odgovoril.

Ministrstvo je naknadno 13. 5. 2022 prejelo še mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja kmetijstva (MKGP, št.: 3502-20/2022/6 z dne 5. 5. 2022), da za plan z vidika varstva kmetijskih zemljišč ni treba izvesti CPVO.

VI. Ugotovitev

Na podlagi vloge pripravljavca plana ter mnenj ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO, ministrstvo ugotavlja, da bo v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 za SD OPN2 Občine Divača treba izvesti CPVO zaradi vpliva na zdravje ljudi ter naravne vrednote in biotsko raznovrstnost

Za plan je treba izvesti postopek presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Jelka Habjan
sekretarka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Pripravljaivec plana: Občina Divača, obcina@divaca.si

V vednost:

- MOP, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, gp.mop@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje gp.mz@gov.si
 - Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano, info@nlzoh.si
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Sežana, OESezana@zgs.gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave - OE Nova Gorica, zrsvn.oeng@zrsvn.si
- Zavod za ribištvo Slovenije, info@zzrs.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si