



Številka: 35409-537/2021-2550-11
Datum: 22. 6. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22-ZVO-2), 301. člena ZVO-2, 110. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17 in 199/21-ZUreP-3), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravnih zadevah določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana tretje spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta občine Šmarje pri Jelšah, pripravljavcu plana Občini Šmarje pri Jelšah, Aškerčev trg 15, 3240 Šmarje pri Jelšah, ki jo po pooblastilu zastopa podjetje RRD, Regijska razvojna družba d. o. o., Domžale, Ljubljanska cesta 76, 1230 Domžale, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana tretje spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta občine Šmarje pri Jelšah, pripravljavcu plana Občini Šmarje pri Jelšah, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana, Občini Šmarje pri Jelšah, ni potrebno izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 9. 3. 2022 prejelo vlogo podjetja RRD, Regijska razvojna družba d. o. o., Domžale, za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje za plan tretje spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta občine Šmarje pri Jelšah (v nadaljevanju SD OPN 3 Šmarje pri Jelšah). Vlagatelj je predložil pooblastilo za zastopanje stranke Občine Šmarje pri Jelšah. Ministrstvo je vlogo obravnavalo kot vlogo za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje po 40. členu Zakona o varstvu okolja (ZVO-1) in po 110. členu Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2).

Vlogi je bila predložena in tekom postopka pridobljena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka in odločanje:

- Vloga pooblaščenca RRD, d. o. o., št. 17/22, 8. 3. 2022,
- Pooblastilo Občine Šmarje pri Jelšah št. 3500-0022/2021, 30. 11. 2021,
- Sklep o pripravi SD OPN 3 Šmarje pri Jelšah št. 3500-0020/2021, 29. 11. 2021,

- Izhodišča za pripravo SD OPN 3 Šmarje pri Jelšah, št. projekta 20/21, november 2021, RRD d. o. o.,
- Mnenje Zavoda za gozdove Slovenije št. 3407-254/2021-2, 23. 2. 2022,
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0081/2021-3, 6. 12. 2021,
- Mnenje Ministrstva za kulturo št. 3501-92/2021/4, 21. 12. 2021,
- Mnenje Ministrstva za zdravje št. 354-177/2021-4, 22. 12. 2021 in mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 212b-09/1649-21/NP-3483295, 22. 12. 2021,
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3502-85/2021/4, 5. 1. 2021,
- Mnenje Direkcije RS za vode št. 35011-27/2021-4, 13. 6. 2022.

Pooblaščenec stranke Občine Šmarje pri Jelšah, RRD d. o. o., je vlogo vložil 9. 3. 2022, ko je bil v veljavi Zakon o varstvu okolja (ZVO-1). Dne 24. 3. 2022 je bil razglašen Zakon o varstvu okolja (ZVO-2), ki je začel veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Glede na določilo 301. člena ZVO-2 se postopki celovite presoje vplivov na okolje, začeti na podlagi 40. člena ZVO-1, končajo po določbah ZVO-1. Upravni postopek izdaje odločbe o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za obravnavani plan, se konča po določilih ZVO-1.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21. dneh, po določilu 110. člena ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2, v nadaljevanju Uredba).

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo obravnavanega plana ne načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹. Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku ugotovilo, da za obravnavani plan ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 v povezavi z Uredbo, Prilogo 1 iz rubrike PVO¹ (vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna). Navedeno pomeni, da presoja vplivov na okolje ni potrebna, zato posledično tudi celovita presoja vplivov na okolje ni potrebna.

Spremembe plana vključujejo devet manjših lokalnih ureditev (širitve proizvodnih prostorov Strojegradnje SAS, uskladitve z dejanskim stanjem, prilagoditve obsega stavbnih zemljišč in zaokrožitve roba naselja za enostanovanjsko hišo (krčitve gozda). Pobuda ena predstavlja širitev stavbnega zemljišča na okoliška zemljišča zaradi širitve proizvodnih in skladiščnih

kapacitet. Pobuda dva predstavlja prerazporeditev stavbnih zemljišč naselja Sotensko pri Šmarju za potrebe gradnje stanovanjske hiše. Pobuda tri predstavlja uskladitev z dejanskim stanjem – obstoječi športni park Vodenovo – sprememba PNRP v ZS. Pobuda štiri vključuje preoblikovanje roba naselja tako, da bo možna gradnja enega stanovanjskega objekta ob obstoječi kmetiji. Pobuda pet predstavlja zaokrožitev roba naselja Bodrež za potrebe stanovanjske hiše. Pobuda šest predstavlja prerazporeditev stavbnih zemljišč območja posamične poselitve v dolini Lemberžice. Pobuda sedem predstavlja prerazporeditev stavbnih zemljišč na območju posamične poselitve v vinorodnem območju Kristan Vrh. Pobuda osem vključuje zemljišča namenjena širitvi in zaokrožitvi roba naselja Vinski vrh pri Šmarju. Pobuda devet predstavlja delno vzpostavitev nadomestnih kmetijskih zemljišč (krčitev gozda v kmetijski namen) za potrebe kompenzacij za izgubljena kmetijska zemljišča. Krčitev gozda in vzpostavitev kmetijskih zemljišč je predvidena na skupni površini 2,2 ha. Širitev stavbnih zemljišč je predvidena na skupni površini 1,6 ha.

Za posege iz A in G točke Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, velja, da je presoja obvezna, kadar je dosežen ali presežen določen prag. Ker pa presoja ni potrebna za ta obravnavan poseg, tudi celovita presoja vplivov na okolje za plan, s katerim se ta poseg načrtuje, ni potrebna.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Ministrstvo je iz uradnih evidenc Atlas okolja ugotovilo, da območje obravnavanega plana ne vsebuje posebnih varstvenih območij in zavarovanih območij. Zavod RS za varstvo narave je podal mnenje, da presoje sprejemljivosti ni potrebno izvesti. Ministrstvo je zato odločilo, da presoje sprejemljivosti vplivov plana ni treba izvesti.

Iz mnenja Ministrstva za kulturo št. 3501-92/2021-4 z dne 21. 12. 2021 izhaja, da ministrstvo meni, da obstaja verjetnost vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine, vendar strateška presoja vplivov plana z vidika kulturne dediščine ni potrebna.

Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0081/2021-3 z dne 6. 12. 2021 izhaja, da ocenjujejo, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja ni potrebno izvesti in da plan ne bo imel pomembnejših vplivov na naravno vrednoto in biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo za zdravje je z mnenjem št. 354-177/2021-4 z dne 22. 12. 2021 soglašalo z mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 212b-09/1649-21/NP-3483295 z dne 22. 12. 2022. V tem mnenju NLZOH navaja, da s stališča njihove pristojnosti varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Iz mnenja Direkcije RS za vode št. 35011-27/2021-4 z dne 13. 6. 2022 izhaja, da ugotavljajo, da predlagane pobude posežejo na poplavno ogroženo območje, območje celinskih voda, vodnih in priobalnih zemljišč ter na erozijska in plazljiva območja. DRSV navaja, da izvedba SD OPN3 Šmarje pri Jelšah verjetno ne bo pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami, v kolikor bodo v nadaljevanju upoštewane zahteve in usmeritve, podane v obrazložitvi mnenja in bo iz predloženih strokovnih podlag razvidno, da so načrtovani posegi sprejemljivi. V nasprotnem jih bo treba izločiti.

Iz mnenja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, področje kmetijstva, št. 3502-85/2021/4 z dne 5. 1. 2021 izhaja, da z vidika varstva kmetijskih zemljišč ni treba delati celovite presoje vplivov na okolje.

Zavod za gozdove Slovenije je izdal mnenje št. 3407-254/2021-2, 23. 2. 2022. V tem mnenju Zavod za gozdove Slovenije ugotavlja, da izvedba plana ne bo imela bistvenega vpliva s področja gozdarstva na okolje, zato izvedba dodatnih presoj z vidika gozdarstva ni potrebna.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je v ugotovljenem postopku upoštevalo merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje in ugotovilo, da so značilnosti plana takšne, da s plani v neposredni soseščini tvori enovit poseg človeka v okolje in je zato potrebno upoštevati kumulativne značilnosti vplivov. Območje sprememb plana je določeno na zaokroževanje območij poselitev in spremembo gozdne v kmetijsko in kmetijske v stavbno zemljišče.

Glede značilnosti plana ministrstvo ugotavlja, da gre za spremembo občinskega prostorskega plana, plan ne vpliva na veljavne DPN. Plan predstavlja podlago za pridobitev gradbenega dovoljenja. Plan nima izrazite pomembnosti za spodbujanje trajnostnega razvoja, saj bo izvedba plana nepovratno spremenila parcele iz sedanje dejanske rabe kmetijskega in gozdnega zemljišča v zazidljiva zemljišča.

Iz podatkov, ki jih je predložil pooblaščenec stranke in so predpisani v Zakonu o varstvu okolja s podzakonskimi akti in v Zakonu o urejanju prostora, ni prepoznanih okoljskih problemov, ki bi se nanašali na plan. Glede značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov plana, ministrstvo ugotavlja, da je verjetnost ireverzibilnega učinka na trajno spremembo morfologije zemljišča velika, saj se po izvedbi plana zemljišča ne bodo vračala v obliko, ki je bila pred začetkom gradnje.

Območje plana nima preseženih okoljskih standardov kakovosti. S planom se povečuje intenziteta rabe prostora, kar je v konkretni obravnavani situaciji dopustno in razumljivo, ker je v neposredni bližini že območje, kjer poteka dejavnost, ki se bo vršila tudi na območju obravnavanega plana. Sicer se povečuje delež pozidanega zemljišča, a se ne ustvarja popolnoma novo območje, pač pa gre za širitev in zaokroževanje obstoječega.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da pri izvedbi obravnavanega plana verjetno ne bo prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da za obravnavani plan ni potrebno izvesti celovite presoje vplivov na okolje skladno z določbami 40. člena ZVO-1, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Občina Šmarje pri Jelšah, obcina@smarje.si
- RRD, info@rrd.si

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oece@zrsvn.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajnistvo@zgs.si