



Številka: 35409-90/2022-2550-8
Datum: 21. 6. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22 – ZVO-2), 301. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22 – ZVO-2), 110. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZureP-3 in 20/22 – odl. US), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE in 3/22 - ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za osme spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Cerknica, pripravljavcu plana, Občini Cerknica, Cesta 4. maja 53, 1380 Cerknica, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave osmih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Cerknica je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave osmih sprememb in dopolnitev občinskega prostorskega načrta Občine Cerknica je treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Občina Cerknica, Cesta 4. maja 53, 1380 Cerknica, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) podal vlogo, št. 007-0020/2021-19, z dne 10. 5. 2022, prejeto dne 10. 5. 2022, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za osme spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Cerknica (v nadaljnjem besedilu: SD OPN 8).

Vlogi je bilo priloženo naslednje gradivo:

- mnenje Direkcije RS za vode, št. 35011-28/2021-2, z dne 31. 3. 2022;
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3563-0076/2021-4, z dne 9. 2. 2022;
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 3501-105/2021-3340-6, z dne 15. 2. 2022;
- mnenje Ministrstva za zdravje s prilogo št. 354-13/2019-6 (256), z dne 21. 1. 2022;
- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, št. 3407-94/2021-2, z dne 14. 1. 2022;
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja kmetijstva, št. 3502-95/2021/3, z dne 17. 1. 2022.

Gradivo za odločitev je bilo objavljeno na [spletnem strežniku](#) Ministrstva za okolje in prostor, in sicer:

- Izhodišča za pripravo osmih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Cerknica, (RRD d.o.o., Domžale, št. projekta 27/2021, december 2021);
- Sklep o pripravi osmih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Cerknica, št. 007-0020/2021, z dne 14. 12. 2021;
- strokovne podlage.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE, 158/20 in 44/22 – ZVO-2, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

13. 4. 2022 je začel veljati Zakon o varstvu okolja (ZVO-2), ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 44/22. ZVO-2 v 301. členu določa, da se postopki celovite presoje vplivov na okolje, ki so bili začeti na podlagi 40. člena ZVO-1, končajo po določbah ZVO-1. Glede na navedeno se bo ta postopek nadaljeval in končal v skladu z ZVO-1.

Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje.

Skladno s četrtem odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20; v nadaljevanju: Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da območje SD OPN 8 obsega spremembe namenske rabe prostora v grafičnem delu in spremembe besedila izvedbenega dela z namenom rekonstrukcije in posodobitve prometne infrastrukture na območju naselij Rakek in Ivanje Selo. V naselju Rakek je predvidena rekonstrukcija regionalnih cest R1-212/1116 Unec – Rakek, R1-212/117 Rakek – Cerknica in R3-640/1373 na območju podvoza in nivojskega križanja z železniško progo št. 50 Ljubljana – Sežana – državna meja, izvedba dveh krožišč ter preureditev obstoječega železniškega podvoza. Na območju Ivanjega Sela je predvidena ureditev povezovalne ceste v dolžini približno 2 km in ureditev izvennivojskega križanja ceste in železnice. Pri tem je predvidena tudi prestavitev osi železniške proge.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ugotavlja, da za SD OPN 8 ni treba izvesti presoje vplivov na okolje v skladu z 51. členom ZVO-1.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) je podal mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov SD OPN 8 na okolje, št. 3563-0076/2021-4, z dne 9. 2. 2022. V mnenju je navedel, da SD OPN 8 sega v zavarovani območji: Notranjski regijski park (Odlok o Notranjskem regijskem parku, Uradni list RS, št. 75/02 in 35/13) in Lipov drevored v Rakeku (Odlok o razglasitvi dreves in drevoredov za naravne znamenitosti, Uradni list RS, št. 2/92). ZRSVN ugotavlja, da bi načrtovane spremembe lahko vplivale na navedeni zavarovani območji. Načrtovana rekonstrukcija ceste, vključno s spremembo osi ceste, močno poseže v spomenik oblikovane narave Lipov drevored v Rakeku. Zaradi predvidenih gradbenih posegov v koreninski sistem ohranitev obstoječega drevoreda ni možna. Poseganje predstavlja tveganje za propad dreves in potrebno bo odstraniti vsaj del drevoreda. Skladno z navedenim ZRSVN meni, da glede na vrsto načrtovanih posegov v naravo, znotraj navedenih zavarovanih območij, zlasti Lipovega drevoreda v Rakeku, in upoštevajoč varstvene cilje, zaradi katerih so bila ta območja opredeljena, bo SD OPN 8 lahko pomembno vplival na ta območja. Skladno z navedenim ZRSVN meni, da je za SD OPN 8 treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je prejelo mnenja ZRSVN, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za zdravje, Zavoda za gozdove Slovenije, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano za področje kmetijstva in Direkcije RS za vode.

ZRSVN je v mnenju, št. 3563-0076/2021-4, z dne 9. 2. 2022 ugotovil, da bo SD OPN 8 pomembno vplival na naravni vrednoti Rakek – drevored med parkom in železniškim prehodom (id. št. 2477) in Rakek – drevored vzhodno od železniškega prehoda (id. št. 2478), določeni s Pravilnikom o določitvi in varstvu naravnih vrednot (Uradni list RS, št. 111/04, 70/06, 58/09, 93/10, 23/15 in 7/19 ter sklep št. 35600-46/2017, z dne 16. 2. 2018 in 35600-10/2021-5, z dne 21. 10. 2021). ZRSVN meni, da bodo načrtovane spremembe namenske rabe prostora in posledično prostorske ureditve močno posegle v območje naravnih vrednot – v rastišče dreves, zato je za SD OPN 8 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 354-13/2019-6 (256), z dne 12. 1. 2022. NIJZ je v mnenju navedel, da gre za manjše spremembe namenske rabe prostora z namenom ustrezne preureditev cest in izvennivojskega križanja ceste in železnice, da se območje predvidenega posega ne nahaja na vodovarstvenih območjih (oddaljenost vodovarstvenih območij pribl. 1,2 km in 5 km), v bližini tudi ni izdanih vodnih dovoljenj. NIJZ ni evidentiral pomembnih značilnosti vplivov plana na zdravje ljudi in območij, ki bi bila lahko s planom prizadeta. Skladno z navedenim NIJZ meni, da SD OPN 8, v obliki in obsegu, opisanih v predloženih izhodiščih, verjetno ne pomembno vplival na zdravje ljudi.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je podalo mnenje s področja kmetijstva, št. 3502-95/2021/3, z dne 17. 1. 2022. V mnenju je navedlo, da je preverilo presek veljavne namenske rabe in s SD OPN 8 načrtovanih posegov ter ugotovilo, da predvidena sprememba namenske rabe prostora iz kmetijskih površin v območja prometnih površin znaša približno 3,37

ha. Skladno z navedenim Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano meni, da za SD OPN 8 ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje z vidika varstva kmetijskih zemljišč.

Zavod za gozdove Slovenije je v mnenju, št. 3407-94/2021-2, z dne 14. 1. 2022 navedel, da bo obseg krčitev gozda zaradi izgradnje prometne infrastrukture majhen in ne bo imel pomembnejšega vpliva na okolje. Nadomestitev obstoječih nivojskih križanj ceste z železniško progo pa bo pomenila boljšo dostopnost lastnikov in drugih uporabnikov do gozdov.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje št. 3501-105/2021-3340-5, z dne 15. 2. 2022. V mnenju je navedlo, da s SD OPN 8 načrtovana prenova prometne infrastrukture v naselju Rakek posega na območje registrirane enote kulturne dediščine Rakek – Drevored v jedru naselje (EŠD 21015), načrtovana prenova infrastrukture na območju Ivanjega Sela pa na območje kulturne dediščine ne posega. Ministrstvo za kulturo je v mnenju navedlo, da na območju Rakeka obstaja verjetnost vplivov na kulturno dediščino. V mnenju je podalo rešitve, kot so možnost nadomestitve posameznih dreves ali dela drevoreda oziroma izvedbo drugih ustreznih alternativnih rešitev, če nadomestitev ni možna. Navedlo je, da bo za ustrezno obravnavo kulturne dediščine potrebno podati podrobne izvedbene pogoje v nadaljevanju postopka priprave prostorskega akta. Ministrstvo za kulturo ugotavlja, da so v predloženih izhodiščih za pripravo SD OPN 8 ustrezno navedene ugotovitve glede poseganja v varovani drevored ter da bo treba pri pripravi prostorskega akta upoštevati zahteve za varstvo kulturne dediščine. Skladno z navedenim Ministrstvo za kulturo meni, da strateška presoja SD OPN 8 na kulturno dediščino ni potrebna, saj bo ustrezno varstvo zagotovljeno skozi postopek priprave prostorskega akta.

Direkcija RS za vode je podala mnenje, št. 35011-28/2021-2, z dne 31. 5. 2022, v katerem je navedla, da SD OPN 8 verjetno ne bo pomembno vplival na okolje s stališča vpliva na vodni režim, stanje voda in varstvo pred škodljivim delovanjem voda. V nadaljnjih postopkih načrtovanja bo za načrtovane ureditve, ki se nahajajo na potencialno plazljivem območju, treba izdelati strokovno podlago z namenom preprečevanja negativnih vplivov.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se SD OPN 8 nanaša na spremembe namenske rabe prostora za širitve območij za ureditev prometne infrastrukture na območju križanj cest in železniške proge v naseljih Rakek in Ivanje Selo ter za prestavitev osi železniške proge v Ivanjem Selu;
- se s SD OPN 8 načrtuje širitev obstoječih območij prometne infrastrukture, kar ne pomeni bistvenega povečanja posegov na kmetijska in gozdna zemljišča, zato plan nanje ne bo pomembneje vplival;
- se s SD OPN 8 posega na območje registrirane kulturne dediščine, vendar so podane možne rešitve, ki se bodo upoštevale v nadaljnjem postopku priprave prostorskega akta, zato bistvenega vpliva na kulturno dediščino ni pričakovati;
- SD OPN 8 sega na območja naravnih vrednot, kar bo pomembno vplivalo na obstoj teh območij;
- se s SD OPN 8 načrtujejo manjše spremembe namenske rabe prostora, ki ne bodo pomembno vplivale na zdravje ljudi;
- s SD OPN 8 načrtovani posegi na podlagi javno dostopnih podatkov (vir ARSO, Atlas okolja) ne segajo v vodovarstveno ali poplavno območje, zato vpliva na ta območja ni pričakovati.

Upoštevalo merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo SD OPN 8 verjetno pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljnjem besedilu ZUP) je ministrstvo z dopisom, št. 35409-90/2022-2550-6, z dne 31. 5. 2022, seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni plan, in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v petnajstih dneh od prejema dopisa. Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 1. 6. 2022 in se do njih ni pisno opredelil.

Po pregledu vseh prejetih gradiv in mnenj je ministrstvo ugotovilo, da je v postopku sprejemanja SD OPN 8 treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določbah drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana, Občina Cerknica, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05). V okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje se izvede tudi postopek presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- Občina Cerknica, Cesta 4. maja 53, 1380 Cerknica; obcina@cerknica.si

V vednost (elektronsko):

- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, gp.mop@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, zrsvn.oelj@zrsvn.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Postojna, OEPostojna@zgs.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si