



Številka: 35409-192/2022-2550-13
Datum: 16. 06. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 77. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-2, Uradni list RS, št. 44/22), 110. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17, 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl.US), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNorg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana devetih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Šmartno pri Litiji, pripravljavcu plana Občini Šmartno pri Litiji, Tomazinova ulica 2, 1275 Šmartno pri Litiji, ki jo po pooblastilu zastopa podjetje Urbi d. o. o., Oblikovanje prostora, Trnovski pristan 2, 1000 Ljubljana, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana devetih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Šmartno pri Litiji, mora pripravljavec plana Občina Šmartno pri Litiji izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana, Občini Šmartno pri Litiji, ni potrebno izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 13. 4. 2022 prejelo vlogo št. 22-255-2182 podjetja Urbi d. o. o., ki zastopa stranko Občino Šmartno pri Litiji, za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje za plan devetih sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Šmartno pri Litiji (v nadaljevanju SD OPN9 Šmartno pri Litiji).

Vlogi je bila predložena in tekom postopka pridobljena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka in odločanje:

- Vloga št. 22-255-2182, 13. 4. 2022, Urbi d. o. o.,
- Pooblastilo št. 3503-58/2021-14, Občina Šmartno pri Litiji,
- Sklep o pripravi SD OPN9 Šmartno pri Litiji št. 3503-58/2021-8, 24. 12. 2021, Občina Šmartno pri Litiji,
- Izhodišča za pripravo SD OPN9 Šmartno pri Litiji št. projekta URBI-2182, december 2021, Urbi d. o. o.,
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3502-35/2022/3, 11. 4. 2022,

- Mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije št. 4201-104/2021-8, 18. 3. 2022,
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0012/2022-2, 1. 4. 2022,
- Mnenje Ministrstva za zdravje št. 354-53/2022-8, 5. 4. 2022 in mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 2940-09/1649-22/NP – 3632256, 1. 4. 2022,
- Mnenje Ministrstva za kulturo št. 3501-25/2022-3340-4, 6. 4. 2022,
- Konkretno smernice Direkcije RS za vode št. 35010-12/2022-3, 12. 5. 2022.

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja, podnebnih ciljev in odpornosti na podnebne spremembe, krajine in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. Celovita presoja vplivov na okolje se izvede za plan, ki predstavlja okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z ZVO-2, ali je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Celovita presoja vplivov na okolje se izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njeno izvedba pomembneje vplivala na okolje. Merila za ocenjevanje pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje predpiše vlada. Na podlagi določila 264. člena ZVO-2 predpis Vlade RS Uredba o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09) velja do izdaje novega predpisa.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21. dneh, po določilu 110. člena ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu 4. odstavka 89. člena ZVO-2 vlada predpiše vrste posegov v okolje, pri katerih zaradi njihove velikosti, obsega, lokacije ali drugih značilnosti, lahko vplivajo na okolje in je zanje presoja vplivov obvezna in vrsto posegov v okolje, pri katerih se zaradi značilnosti nameravanega posega ali njegove lokacije lahko pričakujejo pomembni škodljivi vplivi na okolje in zanje ministrstvo izvede predhodni postopek iz 90. člena ZVO-2.

Obveznost te presoje se ugotavlja po določilih Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22-ZVO-2, v nadaljevanju Uredba). Predpisi Vlade, izdani na podlagi Zakona o varstvu okolja ZVO-1, veljajo do izdaje novih (264. člen ZVO-2).

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo obravnavanega plana načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹. Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku ugotovilo, da za obravnavani plan treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 77. člena ZVO-2 v povezavi z Uredbo, Prilogo 1 iz rubrike PVO¹ (vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna). Navedeno pomeni, da presoja vplivov na okolje je potrebna, zato je posledično tudi celovita presoja vplivov na okolje potrebna iz tega razloga. S planom se namerava umestiti v prostor konjeniški center s kobilarno za rejo konj. Namenska raba sedaj je gozd in kmetijsko zemljišče. Velikost območja je približno 10 ha. S planom se načrtuje več etažen centralni objekt z recepcijo, gostinskim delom, kopitarno, prenočitvene zmogljivosti. Na južnem delu se načrtuje se menaža (pokrita) in hišice. Sprememba zajema 105996 m² zemljišča. Po omenjeni Uredbi je presoja vplivov na okolje potrebna, če gre za plan, s katerim se načrtuje poseg namenjen športni, rekreativni, zabavišni dejavnosti, na površini nad 10 ha.

Glede na velikost in vrsto posega ministrstvo ugotavlja, da gre za plan, s katerim se načrtuje poseg iz točke G Urbanizem in gradbeništvo iz rubrike PVO¹ (točka G.I.2). S tem je izpolnjen pogoj, da je potrebno izvesti celovito presojo na okolje za obravnavan plan, zato je ministrstvo odločilo, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe. V predloženi dokumentaciji ni bilo podatkov o številu konj, zato ministrstvo ni ugotavljalo ali se s planom načrtuje poseg iz točke A.IV.7 Priloge 1 Uredbe, vendar za končno odločitev to ni pomembno, ker so izpolnjeni drugi pogoji za odločitev o potrebnosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 77. člena ZVO-2, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Nosilci urejanja prostora Ministrstvo za kulturo, Zavod RS za varstvo narave, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano – področje kmetijstva, Ministrstvo za zdravje, Zavod za ribištvo Slovenije v svojih mnenjih niso ocenili, da bi bilo potrebno za obravnavani plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Direkcija RS za vode je v Konkretnih smernicah št. 35010-12/2022-3 z dne 12. 5. 2022 zapisala, da bo izvedba SD OPN9 Šmartno pri Litiji verjetno pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami. Ministrstvo je iz uradnih evidenc E Vode – Atlas voda ugotovilo, da je obravnavano območje v neposredni bližini in posega na vodna in priobalna zemljišča potokov Podbrdec, Polšna in Medvejščica. Prav tako posega v gozdni prostor. Ministrstvo zato smatra, da ima izvedba plana lahko pomembnejši vpliv na okolje in je odločilo, da je celovita presoja vplivov na okolje potrebna, kot izhaja iz 1 točke izreka te odločbe.

Šesti odstavek 77. člena ZVO-2 določa, da ministrstvo v odločitvi opredeli bistvene vsebine plana. Ministrstvo zato nalaga pripravljavcu plana, da pri pripravi okoljskega poročila upošteva vse smernice in vsebino vseh mnenj (oz. smenic), ki jih je pridobil v tem postopku, hkrati pa naredi tudi celovito presojo na gozd, funkcije gozda, gozdni prostor... (pripravljavec plana ni predložil mnenja ministrstva pristojnega za gozdarstvo in lovstvo, a za končno odločitev v tem upravnem postopku to ni potrebno). Zaključke iz okoljskega poročila, omilitvene ukrepe in druge pogoje je treba smiselno vključiti v plan, pred potrditvijo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje.

Ministrstvo je dne 13. 5. 2022 z dopisom št. 35409-192/2022-2550-12 stranko seznanilo z dejstvi in ugotovitvami v tem upravnem postopku ter z naravo odločitve o potrebnosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje. Stranki je ministrstvo določilo 30 dnevni rok za izjasnitev pred izdajo odločbe, da skladno z načelom zaslišanja stranke, poda morebitna dodatna pojasnila. Rok za izjasnitev se je iztekel 13. 6. 2022, stranka ni podala dodatnih pojasnil oziroma podatkov.

Ministrstvo je iz uradnih evidenc Atlas okolja ugotovilo, da se območje obravnavanih sprememb in dopolnitev plana ne nahaja na območjih, ki imajo naravovarstveni status, zato presoja sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja ni potrebna in je odločilo, kot izhaja iz druge točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku upoštevalo tudi merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje in ugotovilo, da so značilnosti plana takšne, da s plani v neposredni soseščini tvori enovit poseg človeka v okolje in je zato potrebno upoštevati kumulativne značilnosti vplivov. Pri obravnavanem planu gre za spremembo kmetijske in gozdne zemlje v drugo funkcijo, ki se po realizaciji plana ne bo spreminjala nazaj v osnovno. Take spremembe, v tolikšnem obsegu, je potrebno pred izvedbo celovito presojati. Vsi ti kriteriji, ugotovljeni po merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje, dajejo ministrstvu podlago, da je uvedlo postopek celovite presoje vplivov na okolje, kot to izhaja iz prve točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da bo pri izvedbi obravnavanega plana verjetno prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da je za obravnavani plan potrebno izvesti celovito presoje vplivov na okolje po določbah 77. člena ZVO-2, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vložijo neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Občina Šmartno pri Litiji, info@smartno-litija.si
- Urbi d. o. o., info@urbi.si

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oelj@zrsvn.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgrp@gov.si
- Zavod za ribištvo Slovenije, info@zzrs.si