



Številka: 35409-66/2022-2550-8
Datum: 9. 5. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 77. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-2, Uradni list RS, št. 44/2022), 110. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17, 199/21-ZUreP-3 in 20/22-odl. US), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22-ZDeb) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo sprememb in dopolnitev grafičnega dela Občinskega prostorskega načrta Občine Sevnica, pripravljavcu plana Občini Sevnica, Glavni trg 19a, 8290 Sevnica, ki jo po pooblastilu zastopa družba Savaprojekt d. d., Cesta krških žrtev 59, 9270 Krško, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja sprememb in dopolnitev grafičnega dela Občinskega prostorskega načrta Občine Sevnica, pripravljavcu plana Občini Sevnica, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana, Občini Sevnica, ni potrebno izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 22. 4. 2022 prejelo vlogo pooblaščenca Savaprojekt d. d., ki zastopa pripravljavca plana stranko Občino Sevnica, za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za spremembe in dopolnitve grafičnega dela Občinskega prostorskega načrta Občine Sevnica (stranka je omenjeno spremembo vodila pod oznako SD OPN7 Občine Sevnica).

Ministrstvo je vlogo obravnavalo kot vlogo za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje po 77. členu Zakona o varstvu okolja (ZVO-2) in po 110. členu Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2).

Vlogi je bila predložena in tekom postopka pridobljena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka in odločanje:

- Vloga pooblaščenca Savaprojekt d. d., 22. 4. 2022,
- Sklep o začetku priprave sprememb in dopolnitev grafičnega dela Občinskega prostorskega načrta Občine Sevnica, Uradni list RS, št. 205/2021, 29. 12. 2021,
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3502-7/2022/3, 21. 1. 2022,

- Mnenje Ministrstva za kulturo št. 3501-3/2022-3340-4, 26. 1. 2022,
- Mnenje Ministrstva za zdravje št. 354-33/2020-18, 9. 3. 2022 in mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 354-24/2021-5 (256), 9. 2. 2022,
- Konkretna smernice Direkcije RS za vode št. 35024-9/2022-6, 19. 4. 2022,
- Mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije št. 4201-14/2021-12, 9. 3. 2022,
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0007/2022-4, 13. 4. 2022,
- Mnenje Zavoda za gozdove Slovenije št. 350-2/22-2, 24. 1. 2022,
- Pooblastilo Občine Sevnica št. 021-0001/2021, 6. 1. 2022,
- Izhodišča št. projekta 21270-00, december 2021, Savaprojekt d. d..

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja ZVO-2 (v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb (v nadaljevanju plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja, podnebnih ciljev in odpornosti na podnebne spremembe, krajine in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

Ministrstvo v roku 30 dni od prejema obvestila, ki ga pošlje pripravljavec plana (obvestilo o nameri), odloči o tem, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje, pri čemer se o tem predhodno posvetuje tudi z ministrstvi in organizacijami, pristojnimi za področja, na katera bi plan lahko pomembno vplival.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21. dneh, po določilu 110. člena ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu 4. odstavka 89. člena ZVO-2 vlada predpiše vrste posegov v okolje, pri katerih zaradi njihove velikosti, obsega, lokacije ali drugih značilnosti, lahko vplivajo na okolje in je zanje presoja vplivov obvezna in vrsto posegov v okolje, pri katerih se zaradi značilnosti nameravanega posega ali njegove lokacije lahko pričakujejo pomembni škodljivi vplivi na okolje in zanje ministrstvo izvede predhodni postopek iz 90. člena ZVO-2.

Obveznost te presoje se ugotavlja po določenih Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22-ZVO-2, v nadaljevanju Uredba). Predpisi Vlade, izdani na podlagi Zakona o varstvu okolja ZVO-1, veljajo do izdaje novih (264. člen ZVO-2). Celovita presoja vplivov na okolje se izvede za plan, ki ga na podlagi zakona sprejme občina za področje urejanja prostora, ki predstavlja okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z ZVO-2, ali je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo obravnavanega plana ne načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹. Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku ugotovilo, da za obravnavani plan ni treba izvesti presoje vplivov na okolje v povezavi z Uredbo, Prilogo 1 iz rubrike PVO¹ (vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna). Navedeno pomeni, da presoja vplivov na okolje ni potrebna, zato posledično tudi celovita presoja vplivov na okolje ni potrebna.

Po veljavnem OPN Sevnica je območje hidroelektrarne Vrhovo po namenski rabi prostora opredeljeno kot območje celinske vode (VC). Predmet spremembe obstoječega plana je uskladitev namenske rabe prostora z določili Uredbe o energetski infrastrukturi, z izvedbo spremembe namenske rabe iz VC v E – območje energetske infrastrukture. Sprememba namenske rabe bo na območju med površinami železnic (PŽ) in mejo občine Sevnica, v območju obstoječe energetske infrastrukture HE Vrhovo. Obravnavana sprememba bo omogočala postavitve male fotovoltaične elektrarne (MFE Vrhovo 4), za kar bo izvedena

priprava Občinskega podrobnega prostorskega načrta. Po Uredbi v Prilogi 1 v poglavju D Energetika, pri točki D.III Obnovljivi viri za samostoječe naprave za izkoriščanje sončne energije (D.III.3) ni predvideno, da bi bil to poseg, za katerega bila presoja vplivov na okolje obvezna (rubrika PVO¹), pri napravah zmogljivostjo vsaj 250 kW ali površine 0,5 ha, pa je potrebno izpeljati predhodni postopek (rubrika PP²).

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Ministrstvo je iz uradnih evidenc Atlas okolja ugotovilo, da območje obravnavanega plana ne vsebuje posebnih varstvenih območij in zavarovanih območij. Zavod RS za varstvo narave je podal mnenje, da presoje sprejemljivosti ni potrebno izvesti. Ministrstvo je zato odločilo, da presoje sprejemljivosti vplivov plana ni treba izvesti.

Zakon o varstvu okolja ZVO-2 v 6. odstavku 77. člena določa, da se ministrstvo pri odločitvi o tem, ali je za plan treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, predhodno posvetuje z ministrstvi in organizacijami, pristojnimi za področja, na katera bi plan lahko pomembno vplival. Ministrstvo je omenjeno posvetovanje opravilo na način pridobitve mnenj ministrstev in organizacij, ki so glede svoje pristojnosti zadolžene na posamezna področja okolja. Pridobljena pisna mnenja je ministrstvo preučilo, iz uradnih evidenc preverilo v mnenjih navedena dejstva in jih upoštevalo v tej odločbi, ker je tudi ministrstvo samo prišlo do enakih zaključkov, kot so navedena v mnenjih.

Iz mnenja Ministrstva za kulturo št. 3501-3/2022-3340-4 z dne 26. 1. 2022 izhaja, da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine, majhna.

Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0007/2022-4 z dne 13. 4. 2022 izhaja, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja ni potrebno izvesti. Ocenjujejo, da izvedba plana ne bo pomembno vplivala na biotsko raznovrstnost in zavarovane prosto živeče živalske vrste.

Ministrstvo za zdravje je z mnenjem št. 354-33/2020-18 z dne 9. 3. 2022 pritrdilo ugotovitvam iz mnenja Nacionalnega laboratorija za javno zdravje št. 354-24/2021-5 (256) z dne 9. 2. 2022. V tem mnenju NIJZ ocenjuje, da izvedba plana, v obliki in obsegu, kot je opisano v dokumentaciji, verjetno ne bo imela pomembnega vpliva na zdravje in počutje ljudi.

Iz konkretnih smernic Direkcije RS za vode št. 35024-9/2022-6 z dne 19. 4. 2022 izhaja, da izvedba plana verjetno ne bo pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Iz mnenja Zavoda za ribištvo Slovenije št. 4201-14/2012-12 z dne 9. 3. 2022 izhaja, da načrtovane spremembe plana ne bodo imele negativnih vplivov na področja v njihovi pristojnosti.

Iz mnenja Zavoda za gozdove Slovenije št. 350-2/22-2 z dne 24. 1. 2022 izhaja, da načrtovane ureditve ne bodo imele pomembnejših vplivov na okolje z vidika njihove pristojnosti.

Iz mnenja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3502-7/2022/3 z dne 21. 1. 2022 izhaja, da z vidika varstva kmetijskih zemljišč ni treba delati celovite presoje vplivov na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami 3. in 7. odstavka 77. člena ZVO-2, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih). Omenjena merila so v veljavi na podlagi določila 264. člena ZVO-2.

Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku upoštevalo merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje in ugotovilo, da so značilnosti plana takšne, da s plani v neposredni soseščini tvori enovit poseg človeka v okolje in je zato potrebno upoštevati kumulativne značilnosti vplivov. Območje plana je v občinskem planu določeno pretežno kot območje celinskih voda in predstavlja območje HE Vrhovo. Sprememba je namenjena temu, da bo investitor lahko zgradil malo fotovoltaično elektrarno na območju, kjer se že pridobiva elektrika s pomočjo vodne elektrarne.

Plan predstavlja podlago za pridobitev gradbenega dovoljenja. Plan ima izrazito pomembnost za spodbujanje trajnostnega razvoja, saj bo izvedba plana povečala rabo obnovljivih virov energije (sončne energije).

Iz podatkov, ki jih je predložil pooblaščenec stranke in so predpisani v Zakonu o varstvu okolja s podzakonskimi akti in v Zakonu o urejanju prostora, ni prepoznanih okoljskih problemov, ki bi se nanašali na plan. Glede značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov plana, ministrstvo ugotavlja, da je verjetnost ireverzibilnega učinka na trajno spremembo območja velika, saj se po izvedbi plana območje ne bo vračala v obliko, ki je bila pred začetkom gradnje.

Območja plana nimajo preseženih okoljskih standardov kakovosti. S planom se povečuje intenziteta rabe prostora, kar je smiselno, saj je območje po obstoječem planu že v funkciji pridobivanja energije in je treba tak prostor, ki je degradiran (gledano na prvotno obliko in stanje), čim bolj izkoristiti.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da pri izvedbi obravnavanega plana verjetno ne bo prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da za obravnavani plan ni potrebno izvesti celovite presoje vplivov na okolje skladno z določbami 77. člena ZVO-2, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Občina Sevnica, obcina.sevnica@siol.net
- Savaprojekt d. d., Cesta krških žrtev 59, 8270 Krško, savaprojekt@savaprojekt.si

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oece@zrsvn.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si
- Zavod za ribištvo Slovenije, info@zzrs.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajnistvo@zgs.si