



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR**

Direktorat za okolje  
Sektor za okoljske presoje  
Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74  
F: 01 478 74 25  
E: gp.mop@gov.si  
www.mop.gov.si

Številka: 35409-90/2021-2550-10  
Datum: 5. 5. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 –ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO-1), 301. člena Zakona o varstvu okolja (Urad. list RS št. 44/22 – ZVO-2), 273. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US) v povezavi z 47. a členom Zakona o prostorskem načrtovanju (Urad. list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US in 14/15 – ZUUJFO, v nadaljevanju ZPNačrt), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku 105/06 – ZUS-1 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb, v nadaljevanju ZUP) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta št. 4 Mestne občine Kranj, pripravljavcu plana Mestni občini Kranj, Uradu za okolje in prostor, Slovenski trg 1, 4000 Kranj, naslednjo

## ODLOČBO

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta št. 4 Mestne občine Kranj, je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan je treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

## Obrazložitev

### I. Vloga

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 17. 2. 2022 od pripravljavca plana Mestne občine Kranj, Urada za okolje in prostor, Slovenski trg 1, 4000 Kranj, prejelo vlogo (št.: 350-33/2018-51-(404102) z dne 16. 2. 2022) za izdajo odločbe o tem, ali je za Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta št. 4 Mestne občine Kranj (SD OPN4) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Vlogi so bila priložena prva mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO, k osnutku SD OPN4:

- Zavoda RS za varstvo narave (ZRSVN, št.: 2-III-27/3-O-21/SR z dne 19. 3. 2021),
- Ministrstva za kulturo (št.: 3501-4/2021/6 dne 13. 8. 2021),

- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo (št.: 3502-1/2021/4 z dne 24. 3. 2021),
- Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje (št.: 350-18/2013/20 z dne 2. 4. 2021), ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (št.: 350-25/2021-2 (256) z dne 31. 3. 2021),
- Ministrstva za okolje in prostor, Direkcije RS za vode (št.: 35012-2/2021-4 z dne 23. 7. 2021),
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za gozdarstvo in lovstvo (št.: 3401-76/2006/53 z dne 1. 3. 2021),
- Zavoda za gozdove Slovenije – OE Kranj (št.: 350-1/21-1 z dne 11. 2. 2021),
- Zavoda za ribištvo Slovenije (št. 4201-7/2021-2 z dne 10. 2. 2021).

Digitalno gradivo osnutka SD OPN4 (izdelal: RRD, Regijska razvojna družba d.o.o., št. proj.: 04/20, januar 2021) skupaj s prilogami je v elektronski obliki dostopno na spletnem strežniku MOP na naslovu [https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski\\_akti/1\\_osnutek/kranj/SD\\_OPN4/](https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/1_osnutek/kranj/SD_OPN4/)

## II. Vsebina plana

Iz osnutka SD OPN4 (Obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta) je razvidno, da je občina v postopek vključila 433 pobud, ki se nanašajo na: širitev stavbnih zemljišč v naseljih, širitev dejavnosti v krajini, krčitev stavbnih zemljišč, uskladitev z dejanskim stanjem, krčitev gozda, sprememba PNRP, sprememba PIP in tehnični popravki.

Pretežni del pobud predstavlja sorazmerno majhne posege, ki so namenjeni reševanju potreb lokalnega prebivalstva ter uskladitvi namenske rabe prostora glede na dejansko stanje v prostoru.

Večje razvojne pobude občine se nanašajo predvsem na:

- širitev obstoječega športnega centra Kranj (Stanko Mlakar),
- umestitev novega športno-smučarskega središča pod Joštom,
- umestitev biatlonskega poligona s streliščem ob AC priključku Kranj – zahod,
- širitev golf igrišča na Brdu,
- zipline Šmarjetna Gora – mesto Kranj,
- širitev gospodarske cone na Polici in v Hrastju,
- premik že umeščene severne obvoznice,
- umestitev medobčinske ceste Kranj (Meja) – Škofja Loka,
- rekonstrukcija ceste proti Hrastju s krožiščem ob AC priključku Kranj vzhod,
- rekonstrukcija regionalne ceste R1 - 210 na odseku 1109 Kranj – Škofja Loka,
- rekonstrukcija regionalne ceste R2 - 412 na odseku 0210 Kranj (Iskra Labore),
- umestitev novega AC priključka Kranj sever,
- umestitev bencinskih servisov ob glavnih vpadnicah v mesto,
- uskladitev in širitev namenske rabe prostora za šole in vrtce,
- širitev vojašnice na Rupi,
- umestitev čistilne naprave Podreča,
- uskladitev namenske rabe prostora za obstoječe in predvidene mostove,
- uskladitev namenske rabe prostora za obstoječe vodohrane,
- revitalizacija območij na Primskovem in v Čirčah.

## III. Zakonska podlaga

Na podlagi 301. člena Zakona o varstvu okolja (Urad. list RS št. 44/22, ZVO-2) se postopki CPVO, začeti na podlagi 40. člena ZVO-1 (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO-1) končajo po določbah ZVO-1.

Po 40. členu ZVO-1 je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede CPVO:

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena istega zakona,

- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s 4. odstavkom 40. člena ZVO-1 se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

Zakon o urejanju prostora (Urad. list RS, št. 61/17, 199/21-ZUreP-3 in 20/22 – odl. US), v prvem in drugem odstavku 273. člena določa, da se postopki priprave OPN, začeti pred uporabo tega zakona, končajo po Zakonu o prostorskem načrtovanju (Urad. list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US in 14/15 – ZUUJFO, v nadaljevanju ZPNačrt).

V skladu z določili četrtega odstavka 47.a člena ZPNačrt ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, v 30 dneh od prejema vloge pisno sporoči občini, ali je za plan treba izvesti CPVO.

#### IV. Razlogi za uvedbo postopka CPVO

Ministrstvo je preverilo razloge za uvedbo postopka CPVO iz ZVO-1 in ugotovilo naslednje:

- a) Z OPN se načrtuje širitev gospodarske cone Hrastje, ki presega površino 5 ha, kar je poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami drugega odstavka 89. člena ZVO-2 in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20 – v nadaljevanju Uredba o PVO). Poseg je naveden v Prilogi 1 Uredbe o PVO pod oznako G.I.1 Posegi, ki so namenjeni industrijskim dejavnostim iz poglavja C Priloge 1 Uredbe o PVO, če presegajo 5 ha. Krčitve gozda za urejanje Snežnega parka Jošt bodo presegale 30 ha, kar je poseg, ki je naveden v Prilogi 1 Uredbe o PVO pod oznako A.III.1 Pogozditev, osnovanje gozdne plantaže ali krčitev gozda na površini nad 30 ha.
- b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CPVO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Plan se nanaša na celotno območje Mestne občine Kranj, kjer so naslednja zavarovana območja:
  - Krajinski park Spominski park Udin boršt, zavarovan z Odlokom o razglasitvi spominskega parka Udin boršt za zgodovinski in kulturni spomenik (Uradni vestnik Gorenjske, št. 20/85, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 30/18, Uradni list RS št. 46/18)
  - Naravni rezervat Glinokopni bajerji z okolico na Bobovku pri Kranju, ki je zavarovan z Uredbo o Naravnem rezervatu glinokopnih bajerjev z okolico na Bobovku pri Kranju (Uradni list RS, št. 34/16)
  - Naravni spomenik Kanjon reke Kokre, ki je zavarovan z Odlokom o razglasitvi starega mestnega jedra Kranja za kulturni in zgodovinski spomenik (Uradni vestnik Gorenjske, št. 19/83).

V občini ležijo posebna varstvena območja (območja Natura 2000): Grad Brdo – Preddvor (SI3000219), Bidovčeva jama (SI3000094), Gozd Kranj – Škofja Loka (SI3000100), Nakeljska Sava (SI3000201), ki so določena z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000, Urad. list RS št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 08/12, 33/13, 3/14, 21/16 in 47/18).

Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave (ZRSVN, št.: 2-III-27/3-O-21/SR z dne 19. 3. 2021) izhaja, da bo plan verjetno pomembno vplival na varovano območje, zato meni, da je treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.

ZRSVN opozarja, da je treba vplive plana vrednotiti kumulativno in jih za območje Natura 2000 Grad Brdo – Preddvor vrednotiti v povezavi s Spremembami in dopolnitvami IPN Kranj št. 6 (SD IPN6).

- c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO-1 se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je skupaj z vlogo prejelo naslednja mnenja ministrstev in organizacij:

- ZRSVN v mnenju (št.: 2-III-27/3-O-21/SR z dne 19. 3. 2021) ugotavlja, da so na območju SD OPN4 številne naravne vrednote, ekološko pomembna območja, varovani habitatni tipi in habitati zavarovanih prostoživečih rastlinskih in živalskih vrst, na katera bo plan verjetno pomembno vplival, zato je zanj treba izvesti CPVO.

ZRSVN opozarja na velik pomen nižinskih gozdov v Ljubljanski kotlini, zato je treba vplive nanje vrednotiti kumulativno v povezavi s plani sosednjih občin. Na območju Brda je treba vplive na naravno vrednoto in ekološko pomembno območje vrednotiti kumulativno s SD IPN6 Kranj.

- Ministrstvo za kulturo v mnenju (št.: 3501-4/2021/6 dne 13. 8. 2021) ocenjuje, da so nekatere predlagane spremembe z vidika varstva kulturne dediščine problematične (Priloga 1 mnenja Ministrstva za kulturo) in imajo lahko pomembnejši negativni vpliv na kulturno dediščino.

V kolikor pa bo to prvo mnenje upoštevano in bo plan korigiran, potem Ministrstvo za kulturo ocenjuje, da bi bili ukrepi za varstvo kulturne dediščine ustrezni in pomembnejših vplivov na kulturno dediščino ne bi bilo.

V primeru, da se s planom načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje na podlagi Uredbe o PVO, potem obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na arheološke ostaline.

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v mnenju s področja gozdarstva in lovstva (št.: 3401-76/2006/53 z dne 1. 3. 2021) meni, da bo plan imel verjetno pomembne vplive na okolje z vidika gozdarstva in lovstva, zaradi posegov v obstoječa območja gozdnih zemljišč v ravninski kmetijski krajini na delu Kranjsko-Sorškega polja (razen EUP KR PL 31), ter zaradi prostorskih ureditev za Snežni park Jošt, kjer bodo ureditve in pričakovani vplivi zajemali najmanj 200 ha strnjene gozda in bi krčitve gozda za njegovo urejanje presegle 30 ha.

- Zavod za ribištvo Slovenije je posredoval splošne in podrobne smernice (št. 4201-7/2021-2 z dne 10. 2. 2021) in navedel, da v kolikor bodo smernice vsebinsko smiselno vključene v plan, potem njegova izvedba ne bo imela pomembnejših vplivov na okolje in izvedba postopka CPVO ne bo potrebna.

- Direkcije RS za vode v mnenju (DRSV, št.: 35012-2/2021-4 z dne 23. 7. 2021) ugotavlja, da bo plan verjetno pomembneje vplival na okolje s stališča vpliva izvedbe plana na vodni režim in stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda. DRSV je npr. ugotovil: da 32 predlaganih sprememb stavbnih zemljišč delno ali v celoti posega na poplavna območja ali pa leži v neposredni bližini poplavnih območij; nekatere predlagane spremembe namenske rabe iz primarne v zazidljivo segajo v poplavna območja; ter da 11 enot urejanja prostora, kjer se spreminja namenska raba iz nezazidljive v zazidljivo, sega v priobalno ali vodno zemljišče. DRSV ugotavlja tudi, da več enot urejanja prostora, kjer se namenska raba

spreminja v zazidljivo, sega v zavarovano območje na podlagi Uredbe o vodovarstvenih območjih za občini Škofja Loka in Gorenja Vas – Poljane (Uradni list RS št.164/20).

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v mnenju s področja kmetijstva (št.: 3502-1/2021/4 z dne 24. 3. 2021) sicer ugotavlja več nesprejemljivih posegov s stališča kmetijstva, vendar meni, da plan z vidika pristojnosti ministrstva za kmetijstvo nima pomembnejših vplivov na okolje.
- Iz mnenja Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje (št.: 350-18/2013/20 z dne 2. 4. 2021), ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (NIJZ, št.: 350-25/2021-2 (256) z dne 31. 3. 2021) izhaja, da bo plan lahko vplival na spremembe posameznih sestavin okolja: na kakovost zunanjega zraka, obremenjenost okolja s hrupom, kakovost površinskih in podzemnih voda, oskrbo s pitno vodo, ravnanje z odpadki, ravnanje s komunalnimi odpadnimi vodami, elektromagnetno sevanje, svetlobno onesnaževanje in tveganje za okoljsko nesrečo z večjimi posledicami za okolje. Vplivi izvedbe plana imajo lahko vpliv na zdravje in počutje ljudi.  
NIJZ navaja tudi minimalni obseg vsebin, ki morajo biti v zvezi z vplivi na zdravje ljudi obravnavane v okoljskem poročilu:
  - vpliv na stopnjo onesnaženosti zraka,
  - vpliv na obremenjenost okolja s hrupom,
  - vpliv na podzemne vode na vodovarstvenih območjih,
  - vpliv na vodne vire, ki imajo izdana vodna dovoljenja,
  - oskrba prebivalstva z zdravstveno ustrezno pitno vodo v zadostnih količinah,
  - ravnanje z odpadki,
  - elektromagnetno sevanje,
  - svetlobno onesnaževanje,
  - večje nesreče v povezavi z obrati večjega in/ali manjšega tveganja za okolje,
  - zelene površine.
- Zavod za gozdove Slovenije – OE Kranj je posredoval mnenje k planu (št.: 350-1/21-1 z dne 11. 2. 2021), mnenja o verjetno pomembnih vplivih pa ni podal z obrazložitvijo, da ni varstveni nosilec, niti po predpisih o varstvu okolja niti po predpisih o urejanju prostora.

#### V. Izjasnitev pripravljavca plana

Na podlagi določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitve, je ministrstvo z dopisom (št.: 35409-90/2021-2550-9 z dne 22. 4. 2022) pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO.

Pripravljavec plana je 4. 5. 2022 po telefonu sporočil, da na seznanitev nima pripomb in pričakuje odločbo.

#### VI. Ugotovitev

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da bo v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 za plan, SD OPN4 Mestne Občine Kranj, treba izvesti CPVO zaradi posegov z vplivi na okolje, zaradi vpliva na vodni režim, stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda, vpliva na zdravje in počutje ljudi, vpliva na gozd, gozdarstvo, naravo, kulturno dediščino ter vpliva na arheološke ostaline.

Za plan je treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Jelka Habjan  
sekretarka

Mag. Vesna Kolar Planinšič  
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Pripravljaivec plana: Mestna občina Kranj, [mok@kranj.si](mailto:mok@kranj.si)

V vednost:

- MOP, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, [gp.mop@gov.si](mailto:gp.mop@gov.si)
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)
  - NIJZ, [info@nijz.si](mailto:info@nijz.si)
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, [gp.mkgp@gov.si](mailto:gp.mkgp@gov.si)
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo, [gp.mkgp@gov.si](mailto:gp.mkgp@gov.si)
- Direkcija RS za vode, [gp.drsv@gov.si](mailto:gp.drsv@gov.si)
- Zavod RS za varstvo narave, [zrsvn.oe@zrsvn.si](mailto:zrsvn.oe@zrsvn.si)
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Kranj, [OEKranj@zgs.gov.si](mailto:OEKranj@zgs.gov.si)
- Zavod za ribištvo Slovenije, [info@zzrs.si](mailto:info@zzrs.si)
-