



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Direktorat za prostor
Sektor za okoljske presoje
Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35409-225/2021-2550-10
Datum: 14. 3. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO), 273. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US) v povezavi z 47. a členom Zakona o prostorskem načrtovanju (Urad. list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US in 14/15 – ZUUJFO, v nadaljevanju ZPNačrt), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb, v nadaljevanju ZUP) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Občinski prostorski načrt Občine Šmartno ob Paki, pripravljavcu plana Občini Šmartno ob Paki, Šmartno ob Paki 69, 3327 Šmartno ob Paki, ki jo zastopa ZEU družba za načrtovanje in inženiring d.o.o., Ulica Staneta Rozmana 5, 9000 Murska Sobota, naslednjo

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Občinskega prostorskega načrta Občine Šmartno ob Paki, je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I. Vloga

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 12. 11. 2021 od podjetja ZEU družba za načrtovanje in inženiring d.o.o., Ulica Staneta Rozmana 5, 9000 Murska Sobota, ki je pooblaščenec pripravljavca plana Občine Šmartno ob Paki, Šmartno ob Paki 69, 3327 Šmartno ob Paki, prejelo vlogo (št.: 89404 z datumom 12. 11. 2021) za izdajo odločbe o tem, ali je za Občinski prostorski načrt Občine Šmartno ob Paki (v nadaljevanju OPN) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Vlogi je bilo priloženo:

- pooblastilo Občine Šmartno ob Paki (št.: 0204-0004/2021, datum 16. 4. 2021) in
- prva mnenja ministrstev in organizacij k osnutku OPN:
 - Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje (št.: 354-74/2021-4 z datumom 22. 6. 2021) z mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 2121b-09/1649-21/NP-3136299 z datumom 21. 6. 2021),

- Zavoda RS za varstvo narave - OE Celje (št.: 3563-0016/2021-2 z datumom 23. 6. 2021),
- Ministrstva za kulturo (št.: 3501-36/2021/5 datumom 23. 6. 2021),
- Direkcije RS za vode (št.: 35012-32/2021 z datumom 1. 10. 2021),
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, mnenje s področja kmetijstva (št.: 3502-33 /2021/5 z datumom 19. 10. 2021),
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, mnenje s področja gozdarstva in lovstva (MKGP, št.: 3401-123/2008/6 z datumom 5. 11. 2021) z mnenjem Zavoda za gozdove Slovenije – OE Nazarje (št.: 350-6/2021-2 z datumom 24. 6. 2021).

Sklep o pripravi OPN je bil objavljen v Uradnem vestniku MOV št. 26/17.

Digitalno gradivo osnutka OPN s prilogami (izdelal: ZEU d.o.o., št. proj.: OPN 4/17, Murska Sobota, april 2021) je v elektronski obliki dostopno na spletnem strežniku ministrstva:

https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/1_osnutek/smartno_ob_paki/OPN/

II. Vsebina plana

Iz osnutka plana in njegove obrazložitve je razvidno, da se z OPN Šmartno ob Paki pripravljata strateški in izvedbeni del OPN. Strateški del predstavlja dolgoročno prostorsko vizijo občine, ki je opredeljena na podlagi hierarhično nadrejenih prostorskih aktov, zmožnosti prostora občine, zahtev nosilcev urejanja prostora in upravljavcev gospodarske javne infrastrukture, omejitev in pravnih režimov v prostoru in želja občine o dolgoročnem prostorskem razvoju.

V postopku OPN se je obravnavalo približno 450 vlog za spremembo namenske rabe, od katerih se jih je približno 170 vključilo v osnutek OPN. Izvedla so se tudi ažuriranja obstoječih objektov in njihovih funkcionalnih zemljišč na račun katerih se je v OPN dodatno vključilo 125 novih območij stavbnih zemljišč. Na zahtevo MKGP je občina uskladila tudi vpis dejanske in namenske rabe kmetijskih in gozdnih zemljišč, s čimer se je spremenila namenska raba 1056 območjem. Namenska rabe je bila določena še kategoriziranim cestam, obstoječi železnici in reki Paki.

Z OPN občina ne predvideva večjih razširitev stavbnih zemljišč razen na območju občinskega središča, kjer je predvidena ureditev nove stanovanjske soseske in uskladitev dejanskega stanja rabe prostora na že obstoječih pomožnih igriščih, širitve na območju ob predvideni državni cesti, kjer je ob obstoječih blagovnih rezervah predvidena ureditev kompleksne gospodarske cone ter nekoliko večje širitve naselja Rečica ob Paki, kjer je v neposredni bližini prav tako predvidena obvozna cesta oz. priključek na predvideno državno cesto.

Ostale obstoječe dejavnosti v prostoru (stanovanja, centralne dejavnosti, šport in rekreacija obrt ...) se ohranja, zagotavljajo se možnosti nadaljnjega razvoja do te mere, da ne predstavljajo motečega dejavnika v prostoru. Večjih širitve naselij oz. obstoječih stavbnih zemljišč izven naselij Šmartno ob Paki in Rečica ob Paki občina ne predvideva, saj gre za posamične zaokrožitve in zapolnitve vrzeli na robovih naselij oz. območij razpršene poselitve.

III. Zakonska podlaga

Po 40. členu ZVO, je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede CPVO:

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena istega zakona,
- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s 4. odstavkom 40. člena ZVO se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

ZUreP-2, v prvem in drugem odstavku 273. člena določa, da se postopki priprave OPN, začeti pred uporabo tega zakona, končajo po ZPNačrt. V skladu z določili četrtega odstavka 47.a člena ZPNačrt ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, v 30 dneh od prejema vloge pisno sporoči občini, ali je za plan treba izvesti CPVO.

IV. Razlogi za uvedbo postopka CPVO

Ministrstvo je preverilo razloge za uvedbo postopka CPVO iz ZVO in ugotovilo naslednje:

- a) Z OPN se načrtujeta gospodarski coni pri Gorenju (EUP GO 3, GO 4, GO 5, GO 6) in Podgorju ob obstoječih blagovnih rezervah (EUP PO 2, PO 3, PO 4, PO 5), ki presegata površino 5 ha, kar je poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami drugega odstavka 51. člena ZVO in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20 – v nadaljevanju uredba). Poseg je naveden v Prilogi 1 uredbe pod oznako G.I.1 Posegi, ki so namenjeni industrijskim dejavnostim iz poglavja C Priloge1 uredbe, če presegajo 5 ha.
- b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CPVO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.
V občini leži del posebnega varstvenega območja (območja Natura 2000) Savinja Grušovlje-Petrovče (SI3000309) ki je določeno z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000, Urad. list RS št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 08/12, 33/13, 3/14, 21/16 in 47/18).
Iz mnenja ZRSVN (št.: 3563-0016/2021-2 z datumom 23. 6. 2021) izhaja, da v območju Natura 2000 Savinja Grušovlje-Petrovče ni predlaganih sprememb namenske rabe zemljišč in načrtovanih prostorskih ureditev. Nekaj pobud je predlaganih v območju neposrednega in daljinskega vpliva na varovano območje, vendar ZRSVN ocenjuje, da te spremembe ob upoštevanju naravovarstvenih usmeritev ne bodo pomembno vplivale na varstvene cilje varovanega območja, na njegovo celovitost in povezanost. Zato ZRSVN meni, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja ni treba izvesti.
- c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.
Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).
Ministrstvo je skupaj z vlogo prejelo mnenja ministrstev in organizacij:
 - Iz mnenja Ministrstva za zdravje (št.: 354-74/2021-4 z datumom 22. 6. 2021), ki je posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 2121b-09/1649-21/NP-3136299 z datumom 21. 6. 2021) izhaja, da imajo načrtovane ureditve lahko same ali skupaj z drugimi plani pomembne neposredne, daljinske, kumulativne in sinergijske vplive na okolje, zato je s stališča varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja treba izvesti CPVO.
 - ZRSVN v mnenju (št.: 3563-0016/2021-2 z datumom 23. 6. 2021) ugotavlja, da pomembnejših vplivov plana na območje naravnih vrednot in biotsko raznovrstnost ne pričakuje, zato celovite presoje z vidika ohranjanja narave ni treba izvesti.

- Ministrstvo za kulturo meni (mnenje št.: 3501-36/2021/5 z datumom 23. 6. 2021), da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino vpisano v register nepremične kulturne dediščine predvsem zaradi tega, ker se plan nanaša na celotno območje občine, kjer načrtovane vsebine v odnosu do kulturne dediščine še niso bile strateško presojane.
- Direkcija RS za vode ugotavlja (mnenje št.: 35012-32/2021 z datumom 1. 10. 2021), da obstoječe in načrtovane ureditve posegajo na ogrožena območja ter priobalna in vodna zemljišča, zato bo izvedba OPN verjetno pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami.
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano se v mnenju s področja kmetijstva (št.: 3502-33 /2021/5 z datumom 19. 10. 2021) ni opredelilo o verjetnosti pomembnejših vplivov.
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v mnenju s področja gozdarstva in lovstva (MKGP, št.: 3401-123/2008/6 z datumom 5. 11. 2021) ugotavlja, da je v osnutku OPN s stališča gozdarstva in lovstva nekaj nepravilnosti, ki jih je navedel Zavod za gozdove v svojem mnenju in jih je treba odpraviti. MKGP ugotavlja, da bo plan imel pomembnejše vplive na okolje s stališča gozdarstva in lovstva.
- Zavod za gozdove Slovenije – OE Nazarje (št.: 350-6/2021-2 z datumom 24. 6. 2021) ni podal mnenja o verjetno pomembnih vplivih, je pa kot nesprejemljivo ocenil krčitev gozda za novo stanovanjsko sosesko ter oblikovanje novega območja razpršene poselitve sredi gozda.

V. Izjasnitev pripravljavca plana

Na podlagi določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom (št.: 35409-225/2021-2550-9 z dne 20. 1. 2022) pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO.

Pripravljavec plana oz. njegov pooblaščenec na seznanitev ni odgovoril.

VI. Ugotovitev

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da bo v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za plan OPN Občine Šmartno ob Paki treba izvesti CPVO zaradi posegov z vplivi na okolje ter vpliva na zdravje ljudi, kulturno dediščino, gozd in upravljanje z vodami.

Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.

Skladno z določbami 40. člena ZVO je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Postopek vodila:

Jelka Habjan
sekretarka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- Pripravlavec plana: Občina Šmartno ob Paki, obcina.smartno@siol.net
- Pooblaščenec pripravljavca plana: ZEU d.o.o., zeu@zeu.si

V vednost:

- MOP, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, gp.mop@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje gp.mz@gov.si
 - Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano, mb.coz@nlzoh.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano; Direktorat za gozdarstvo in lovstvo, gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si
 - Zavod za gozdove Slovenije, OE Nazarje, OENazarje@zgs.gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave - OE Celje, zrsvn.oece@zrsvn.si