



Številka: 35409-129/2021-2550-9
Datum: 23. 9. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta občine Braslovče št. 3 (SD OPN 3), pripravljavcu plana Občini Braslovče, Braslovče 22, 3314 Braslovče, ki jo zastopa župan Tomaž Žohar, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta občine Braslovče št. 3 (SD OPN 3), mora pripravljavec plana Občina Braslovče, izvesti celovito presojno vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana, Občini Braslovče, ni potrebno izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za strateško presojno vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 2. 7. 2021 prejelo vlogo Občine Braslovče št. 3500-7/2020-54 (datum na vlogi 30. 6. 2021), za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe celovite presoje vplivov plana Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta občine Braslovče št. 3 (v nadaljevanju SD OPN 3 Občina Braslovče) na okolje.

Vlogi je bila predložena in tekom postopka pridobljena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka in odločanje:

- Vloga št. 3500-7/2020-54, Občina Braslovče, 30. 6. 2021,
- Sklep o začetku priprave SD OPN 3 Občine Braslovče, št. 3500-7/2020-17, 8. 1. 2021,
- Sklep o spremembi Sklepa o začetku priprave SD OPN 3 Občine Braslovče, št. 3500-7/2020-26, 8. 3. 2021,
- Izhodišča za pripravo SD OPN 3 Občine Braslovče, št. 204-2020, 7. 1. 2021, 5. 3. 2021,
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3502-12/2021/4, 6. 5. 2021,

- Mnenje Ministrstva za kulturo št. 3501-30/2020/19, 12. 4. 2021,
- Mnenje Zavoda za gozdove Slovenije št. 3407-231/2020-5, 19. 3. 2021,
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 1-III-148/2-O-21/TA, 15. 3. 2021,
- Konkretna smernice Direkcije RS za vode št. 35010-1/2021, prejeto 19. 5. 2021,
- Mnenje Ministrstva za zdravje št. 354-126/2021-4, 25. 8. 2021 in mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 212b-09/1649-20/NP-2649049, 24. 8. 2021.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21. dneh, po določilu 110. člena v povezavi z 119. členom ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20, v nadaljevanju Uredba).

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo obravnavanega plana načrtuje širitev obstoječe gospodarske cone GC1 za 2,15 ha, območje GC2 za 5,9 ha. Območje PO za parkirišča in intermodalni center je velikosti 1,92 ha. Iz območij druge namenske rabe (pretežno gozd) se v kmetijsko zemljo spremeni 10 ha. Iz predložene dokumentacije ni mogoče ugotoviti, kolikšne so površine že obstoječe gospodarske cone Trnava, ki se širi proti zahodu GC1 in proti vzhodu GC2. Prav tako ni podatka kakšne industrijske dejavnosti (iz Priloge 1 Uredbe) so obstoječe in kakšne novo načrtovane. Navedeno pomeni, da je ministrstvo ne more določiti za plan SD OPN 3 Braslovče ali se z njim načrtuje vrsto posega v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna (rubrika PVO¹ iz Priloge 1). Ministrstvo je sicer stranko na ta dejstvo opozorilo v dopisu Seznanitev o stanju v postopku z dne 12. 8. 2021, stranka Občina Braslovče ni odgovorila na ta dopis. Je pa v dokumentaciji dovolj podatkov, da je ministrstvo ugotovilo, da se s planom načrtuje poseg iz točk G.I.1.1 (druge industrijske cone, ki presegajo 1 ha).

Območje PO je veliko 1,92 ha in sicer intermodalni del v velikosti 1,47 ha za umestitev prometnega centra in širitev avtoprevozniške dejavnosti (podobno intermodalnemu delu in parkiriščem) v velikosti 0,45 ha. Tovrstna dejavnost se uvršča pod točko G.II.2 Priloge 1, za točno opredelitev ali plan zajema ta poseg, pa je premalo podatkov. Na podlagi Meril za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje je ministrstvo ugotovilo, da gre za plan, s katerim se načrtuje sprememba ca. 10 ha kmetijske zemlje v stavbno zemljišče in ca. 10 ha gozdnih površin v kmetijsko zemljišče kot kompenzacijo za izgubljeno kmetijsko zemljo. Obravnavani plan predstavlja osnovo za posege v okolje, ki imajo lahko pomemben vpliv na okolje, kumulativno z že obstoječimi plani gre za večje površine, kjer se spreminja namenska raba oziroma je bila spremenjena v preteklosti z osnovni planom. Plan leži izven območij, ki imajo poseben varstven status (območja Natura 2000). Območje, ki ga pokriva plan predstavlja

ranljivo območje zaradi možnosti škodljivega delovanja voda, ker so zemljišča na poplavnem območju, na samem območju pa se nahajajo tudi vodna zemljišča pritokov vodotoka Trbolca. Iz teh navedenih razlogov ministrstvo ocenjuje, da bo plan lahko imel pomembnejše vplive na okolje in je zato odločilo kot izhaja iz prve in druge točke izreka te odločbe.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Nosilci urejanja prostora Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstvo za kulturo, Ministrstvo za zdravje, Zavod za gozdove Slovenije in Zavod RS za varstvo narave v svojih mnenjih niso ocenili, da bi bilo potrebno za obravnavani plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Direkcija RS za vode je v Konkretnih smernicah št. 35010-1/2021 zapisala, da bo izvedba SD OPN 3 Občine Braslovče verjetno pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami in je zato treba izvesti presojo vplivov na okolje. DRSV je ugotovila, da plan posega na poplavno območje, v razred srednje, majhne in preostale poplavne nevarnosti. Direkcija navaja, da je potrebno izdelati hidrološko – hidravlično študijo in predvideti celovite ukrepe za zmanjšanje poplavne ogroženosti območja. Ministrstvo je prišlo do enakih zaključkov in je zato odločilo, kot izhaja iz prve točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je z dejstvi in ugotovitvami ter naravo odločitve, da je celovita presoja potrebna, dne 12. 8. 2021 seznanilo stranko in ji določilo 15 dnevni rok, da poda morebitna nova dejstva, ki bi bila pomembna za odločitev. Stranka do postavljenega roka in do izdaje te odločbe ni podala novih dejstev.

Pri pregledu Konkretnih smernic Direkcije RS za vode št. 35010-1/2021 je ministrstvo iz uradno dostopnih evidenc eVode ugotovilo, da so nekatere pobude na območjih, kjer se spreminja namenska raba iz gozdnih površin v kmetijska zemljišča na vodnih in priobalnih zemljiških pritokov Trebolce ter da je območje načrtovanega intermodalnega centra na poplavnem območju. Ker je ob podobnih primerih možno izvesti spremembe tako, da se z načrtovanjem prepreči škodljivo delovanje voda z ustreznimi ukrepi v fazi projektiranja (poznejše faze izvedbe npr. pri izdajanju vodnega soglasja), je ministrstvo z dopisom št. 35409-129/2021-2550-10, dne 6. 9. 2021, zaprosilo Direkcijo RS za vode za izdajo dopolnilnega mnenja.

Direkcija RS za vode je dne 14. 9. 2021 (prejeto dne 15. 9. 2021) izdala Odgovor na poziv za pridobitev dopolnilnega mnenja za SD OPN3 Braslovče št. 35010-1/2021-5. V tem dokumentu so podali dodatno obrazložitev svojega mnenja iz Konkretnih smernic št. 35010-1/2021-3 in sicer ugotavljajo, da je na območju načrtovanega intermodalnega centra, kjer je predvidena ureditev parkirnih površin za tovornjake in dnevne migrante, delavnice, skladišča, gostinske in upravne zgradbe ter ekološki otok za kosovne odpadke, poplavno območje v razredu srednje, majhne in preostale poplavne nevarnosti. Pri takih novih prostorskih ureditvah na območju poplav in s tem povezane erozije, kjer že obstajajo elementi ogroženosti, je treba upoštevati pogoje in omejitve iz prilog 1 in 2 Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih vod in morja (v nadaljevanju Uredba). Zagotoviti je treba, da se z načrtovanjem nove namenske

rabe ne poveča obstoječe stopnje ogroženosti na območju in izven njega. V ta namen je treba skupaj z načrtovanjem gradnje načrtovati tudi celovite ukrepe za zmanjšanje poplavne ogroženosti, njihovo izvedbo pa končati pred začetkom gradnje objektov. Pri umeščanju posegov na poplavna območja je treba analizirati vpliv posegov na poplavno nevarnost/ogroženost in izdelati karte poplavne nevarnosti ter karte razredov poplavne nevarnosti za načrtovano stanje (hidrološko-hidravlična študija).

V zvezi s predlaganimi posegi Direkcija RS za vode ugotavlja, da objekti kot so hotelske in podobne stavbe za kratkotrajno nastanitev, garaže in odprta skladišča odpadkov, ki so v prilogi 1 Uredbe označeni z oznako »-«, brez izjeme prepovedani v razredu srednje poplavne nevarnosti. V razredu srednje poplavne nevarnosti so prepovedani objekti, kot so gostinske stavbe, upravne in pisarniške stavbe, industrijske stavbe in skladišča, ki so v prilogi 1 Uredbe označeni z »-1«. Slednji (»-1«) so dovoljeni le na območju strnjeno grajenih stavb enakovrstne namembnosti v obstoječih naseljih, kadar je mogoče s predhodno izvedenimi omilitvenimi ukrepi in v skladu s smernicami ali pogoji vodnega soglasja zagotoviti, da vpliv načrtovanega posega v prostor ni bistven. Objekti transportne infrastrukture, ki vključujejo tudi parkirišča, pristope do objektov in funkcionalne površine ob objektih (CC-SI:2111) so skladno s priložo 1 in v povezavi s 6. členom Uredbe v razredu srednje poplavne nevarnosti prepovedani (oznaka »-2«). Dovoljeni so le, če ugotovitve celovite presoje vplivov na okolje niso ocenjene kot uničujoče ali bistvene in je mogoče s predhodno izvedbo omilitvenih ukrepov v skladu s okoljevarstvenim soglasjem ali vodnim soglasjem zagotoviti, da njihov vpliv ni bistven. Celovita presoja vplivov na okolje je skladno s 7. členom Uredbe med drugim zahtevana tudi v primerih, ko se na poplavno območje umešča dejavnosti, ki so opredeljene v prilogi 2 Uredbe in so povezane s skladiščenjem za vodno okolje nevarnih snovi in dejavnosti, zaradi katerih lahko nastane onesnaženje večjega obsega, ali/in dejavnosti, ki pomenijo nevarnost za nastanek nesreč po predpisih o naravnih in drugih nesrečah. Skladno z 12. členom Uredbe se pri pripravi okoljskega poročila pogoji in omejitve iz prilog 1 in 2 Uredbe uporabljajo kot eno od meril za vrednotenje posledic izvedbe plana s katerim bi bilo na tem območju možno vplivati na okoljske cilje plana tako, da bi se okolje zaradi tega spremenilo oziroma bi v njem potekali naravni procesi drugače kakor sicer.

Pobudi za umestitev gospodarske cone in intermodalnega centra se nahajata na območju vodnega telesa podzemnih vod Savinjska kotlina (VTPodV_1002). Na podlagi podatkov iz Načrta upravljanja voda na vodnem območju Donave za obdobje 2016-2021 (NUV II) Direkcija RS za vode ugotavlja, da je kemijsko stanje podzemnih vod na območju vodnega telesa Savinjska kotlina slabo in da je podzemna voda izredno visoko ranljiva, z majhno zadrževalno sposobnostjo širjenja onesnaževal, zaradi odsotnosti krovnih zaščitnih plasti. Dejavnosti se morajo zaradi ranljivosti podzemnih voda in vodnih virov umeščati na območja najmanjše ranljivosti in s tako tehnološko prilagoditvijo rabe, da se ohranja tako kakovost, kot količina podzemnih voda. Direkcija RS za vode je že v Konkretnih smernicah navedla, da bi moralo okoljsko poročilo vrednotiti vpliv možnega onesnaženja pri izvedbi in obratovanju načrtovanih objektov na podzemne vode. Med drugim tudi ni razvidno za kakšne dejavnosti gre pri sklopu predvidene gospodarske cone.

Direkcija RS za vode v svojem odgovoru št. 35010-1/2021-5 navaja, da se celoviti protipoplavni ukrepi lahko načrtujejo le na planski ravni in ne v fazi vodnega soglasja, ker ukrepov za zmanjšanje poplavne ogroženosti posameznega območja ni možno izvesti le na lokaciji načrtovane prostorske ureditve, ampak zahtevajo širšo obravnavo, z instrumentom celovite presoje pa se zagotovi preverbo sprejemljivosti načrtovanih ureditev in tistih elementov plana, ki lahko sami ali s kumulativnimi in sinergijskimi vplivi drugih posegov v prostoru pomembno vplivajo na okolje.

Direkcija RS za vode meni, da je treba pri presoji izvedbe plana upoštevati obstoječe stanje vodnega telesa in vrednotiti kumulativen vpliv obstoječih dejavnosti in novih posegov na stanje podzemnih voda, hkrati pa tudi sinergijski vpliv plana, saj se predvideno območje intermodalnega centra nahaja na območju s slabim kemijskim stanjem podzemnih voda in posega na poplavno območje, kjer ob nastanku poplavnega dogodka potencialno lahko pride do

vnosa škodljivih snovi v podzemne vode. Direkcija RS za vode na podlagi navedenega v tem odgovoru in na podlagi navedbi v Konkretnih smernicah meni, da izvedba plana lahko pomembneje vpliva na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku upoštevalo tudi merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje in ugotovilo, da so značilnosti plana takšne, da so plani v neposredni soseščini tvori enovit poseg človeka v okolje in je zato potrebno upoštevati kumulativne značilnosti vplivov. Izvedba plana bi lahko predstavljala tveganje za zdravje ljudi ali za okolje (npr. zaradi poslabšanja obstoječe poplavne nevarnosti ali zaradi nastanka okoljske nesreče zaradi onesnaženja). Glede pomena in ranljivosti območja, ki bi lahko bilo prizadeto, ministrstvo ocenjuje, da so preseženi parametri za dobro stanje podzemnih vod na območju in da obstaja verjetnost škodljivega delovanja voda na poplavna in erozijska območja. Vsi ti kriteriji, ugotovljeni po merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje, dajejo ministrstvu podlago, da je uvedlo postopek celovite presoje vplivov na okolje, kot to izhaja iz prve točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da pri izvedbi obravnavanega plana verjetno bo prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da je za obravnavani plan potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje skladno z določbami 40. člena ZVO-1, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Andrej Vizjak
minister

Vročiti:

- Občina Braslovče, Braslovče 22, 3314 Braslovče, obcina@braslovce.si

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oece@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajninstvo@zgs.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si