



Številka: 35409-320/2021-2550-7
Datum: 2. 9. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), 110. in 273. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17) v povezavi s 47a. členom Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. [33/07](#), [70/08](#) – ZVO-1B, [108/09](#), [80/10](#) – ZUPUDPP, [43/11](#) – ZKZ-C, [57/12](#), [57/12](#) – ZUPUDPP-A, [109/12](#), [76/14](#) – odl. US, [14/15](#) – ZUUJFO in [61/17](#) – ZUreP-2), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Škofja Loka - sprememba 03, pripravljavcu plana Občini Škofja Loka, Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka, ki jo zastopa župan Tine Radinja, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Škofja Loka - sprememba 03, mora pripravljavec plana Občina Škofja Loka izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. Pripravljavec plana, Občina Škofja Loka, mora izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 31. 8. 2021 prejelo vlogo stranke Občine Škofja Loka za izdajo odločbe ali je za prostorski akt, ki je v pripravi, potrebno izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje. Vloga se je nanašala na pripravo plana Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Škofja Loka - sprememba 03 (v nadaljevanju SD OPN3 Škofja Loka).

Ministrstvo za okolje in prostor je digitalno gradivo osnutka SD OPN3 Škofja Loka objavilo na svetovnem spletu na naslovu:

<https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/>

Dokumentacija, ki je bila pridobljena tekom postopka in je podlaga za vodenje in odločanje v postopku je:

- Vloga št. 3505-0007/2017, 31. 8. 2021, Občina Škofja Loka,

- Sklep o začetku priprave sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Škofja Loka (sprememba 3), št. 3505-0007/2017, 6. 11. 2017, Občina Škofja Loka,
- Osnutek SD OPN3 Škofja Loka, št. 1830, maj 2021, Locus d. o. o.,
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0024/2021-4, 16. 7. 2021,
- Mnenje Ministrstva za kulturo št. 3501-38/2021/9, 19. 8. 2021,
- Mnenje Zavoda za gozdove Slovenije št. 350-11/21-1, 15. 6. 2021,
- Mnenje Ministrstva za zdravje št. 350-79/2021-4, 7. 7. 2021 in mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 350-47/2021-5 (256), 5. 7. 2021,
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3401-119/2008/56, 26. 8. 2021.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21. dneh, po določilu 110. člena ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Ker se je postopek priprave obravnavanega plana začel s sklepom o začetku priprave, ki je bil objavljen v Uradnih objavah Občine Dobrovnik št. 52/2017, se postopek, skladno z 273. člena ZUreP-2, vodi po določenih ZPNačrt.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20, v nadaljevanju Uredba).

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo obravnavanega plana načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹. Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku ugotovilo, da je za obravnavani plan treba izvesti presojo vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 v povezavi z Uredbo, Prilogo 1 iz rubrike PVO¹ (vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna). Navedeno pomeni, da je presoja vplivov na okolje potrebna, zato je posledično tudi celovita presoja vplivov na okolje potrebna.

S planom SD OPN3 Škofja Loka se bo spremenila bilanca zemljišč po osnovnih namenskih rabah in sicer se bodo zmanjšala območja kmetijskih zemljišč za 53,46 ha (poseg iz točke A.I.1 Priloge 1 Uredbe: površina preoblikovanih kmetijskih zemljišč s pragom 20 ha ali več, rubrika PVO¹).

Hkrati pa se bodo zmanjšala območja gozdnih zemljišč za 26,41 ha (poseg iz točke A.III.2 Priloge 1 Uredbe: krčitev na površini najmanj 15 ha, rubrika PP¹).

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje,

posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je pregledalo poslano dokumentacijo in iz uradnih evidenc Atlas okolja ugotovilo, da območje plana SD OPN3 Škofja Loka posega tudi na območja Natura 2000.

Zavod RS za varstvo narave je 16. 7. 2021 poslal mnenje št. 3563-0024/2021-4 v katerem je navedel ugotovitev, da bi nekatere spremembe namenske rabe prostora lahko negativno vplivale na kvalifikacijske vrste in habitatne tipe posebnih varstvenih območij, ki so zajeta v ta plan. Hkrati pa spremembe plana posegajo na ekološko pomembna območja in nekatere naravne vrednote, zato Zavod RS za varstvo narave ocenjuje, da bi nekatere od predlaganih sprememb, predvsem na območju Gorajt, ob Poljanski Sori in na Kamnitniku ter spremembe z načrtovanim zadrževalnikom v Moškrunu lahko imele negativne vplive na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Z ugotovitvami ZRSVN se strinja tudi ministrstvo, ki je do podobnih ugotovitev prišlo ob izvedbi ugotovitvenega postopka, zato je na podlagi 101.a člena Zakona o ohranjanju narave odločilo, kot izhaja iz prve in druge točke izreka te odločbe.

Ministrstvo za kulturo je 19. 8. 2021 poslalo prvo mnenje št. 3501-38/2021/9 iz katerega izhaja, da menijo, da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino, saj večje število pobud tangira enote kulturne dediščine.

Zavod za gozdove Slovenije je 15. 6. 2021 podal mnenje k načrtovanim prostorskim ureditvam št. 350-11/21-1. V tem mnenju pa zavod ni podal mnenja o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe prostorskega načrta na okolje.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je 26. 8. 2021 izdalo mnenje št. 3401-119/2008/56 iz katerega izhaja, da načrtovane prostorske ureditve posegajo v varovane gozdove ravninske krajine, v območja prednostnih gozdnih habitatnih tipov in v habitate in koridorje zavarovanih prostoživečih živalskih vrst in naravnih vrednot in je zato mogoče pričakovati, da bi vplivi poseganj in rab v predmetno načrtovanih ureditvah v tem delu občine (ravninska krajina Sorškega polja) verjetno imeli pomembnejši vpliv na okolje z vidika gozdarstva in lovstva.

Ministrstvo za zdravje je 7. 7. 2021 izdalo mnenje št. 350-79/2021-4 v katerem soglašajo z mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 350-47/2021-5 (256). V tem mnenju Nacionalni inštitut za javno zdravje ocenjuje, da je verjetno, da bo izvedba plana Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Škofja Loka (sprememba 03) pomembno vplivala na zdravje in počutje ljudi.

Stranka Občina Škofja Loka v tem postopku ni predložila mnenj Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano – področje kmetijstva, Zavoda za ribištvo Slovenije in Direkcije RS za vode. Ministrstvo je iz dostopne dokumentacije ugotovilo, da se s planom SD OPN3 Škofja Loka posega na kmetijska zemljišča in se jih ca. 53 ha trajno spreminja v nezemljiška, hkrati pa se posega tudi na zemljišča ob Poljanski Sori in namerava zgraditi zadrževalnik visokih vod v Moškrunu, kar potrjuje, da bo plan imel tudi vplive na vode. Ker je za uvedbo postopka celovite presoje vplivov na okolje dovolj, da je izpolnjen zgolj en od pogojev za uvedbo presoje iz 40. člena Zakona o varstvu okolja ter ob upoštevanju načela ekonomičnosti postopka (postopek se vodi hitro, s čim manj stroški in čim manjšo zamudo za stranko) po 9. členu Zakona o splošnem

upravnem postopku, je ministrstvo odločilo, da je celovita presoja za plan SD OPN3 Škofja Loka potrebna, stranka pa bo v okoljskem poročilu morala opisati in ovrednotiti tudi vplive na vode, kmetijstvo in ribištvo (poleg vseh ostalih).

Ministrstvo je dne 30. 8. 2021 stranki poslalo dopis št. 35409-320/2021-2550-4 s katerim je seznanilo stranko o ugotovitvah v tem upravnem postopku in da ministrstvo ocenjuje, da je celovita presoja vplivov na okolje potrebna. Stranki je ministrstvo dalo 15 dnevni rok da se izjasni. Stranka je že 31. 8. 2021 poslala dopolnitev vloge št. 3505-0007/2017 v kateri je pozvala ministrstvo, da ji posreduje odločbo, ali je za predmetni SD OPN3 potrebno izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva in izpeljanega ugotovitvenega postopka ter na podlagi mnenj resorjev ugotovilo, da bo pri izvedbi obravnavanega plana verjetno prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da je za obravnavani plan potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje skladno z določbami 40. člena ZVO-1, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Elektronsko vročiti:

- Občina Škofja Loka, obcina@skofjaloka.si

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oelj@zrsvn.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajnistvo@zgs.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si