



Številka: 35409-60/2018-2550-12
Datum: 27. 8. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO), 273. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2; Urad. list RS, št. 61/17) v povezavi s 47.a členom Zakonu o prostorskem načrtovanju (Urad. list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US in 14/15 – ZUUJFO, v nadaljevanju ZPNačrt), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 ZIUOPDVE) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Krško – spremembe št. 1, pripravljavcu plana Občini Krško, Cesta krških žrtev 14, 8270 Krško, ki ga zastopa podjetje RRD Regijska razvojna družba d.o.o., Ljubljanska cesta 76, 1230 Domžale, naslednjo

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Krško – spremembe št. 1, je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

O b r a z l o ž i t e v

I. Vloga

Ministrstvo za okolje in prostor (ministrstvo) je od podjetja RRD, Regijska razvojna družba d.o.o., Ljubljanska 76, 1230 Domžale, ki je pooblaščenec pripravljavca plana Občine Krško, Cesta krških žrtev 14, 8270 Krško, prejelo vlogo št.: 10/2020 z dne 13. 3. 2020 (prejeli 16. 3. 2020) za pridobitev odločbe o tem, ali je za Spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Krško št. 1 (SD OPN1) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO). Vlogi je bilo priloženo pooblastilo Občine Krško.

Osnutek SD OPN1 (izdelal: RRD d.o.o. Domžale., št. proj.: 15/2018, februar 2020) je dostopen na spletnem strežniku:

https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/1_osnutek/krsko/SD_OPN1/

Pooblaščenec pripravljavca plana in ministrstvo sta prejela naslednja mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO, zato jih v seznanitvi ne prilagamo:

- Zavoda RS za varstvo narave, OE Novo mesto (ZRSVN, št.: 6-III-110/6-O-20/AŠP z dne 17. 4. 2020),
- Ministrstva za zdravje (št.: 350-26/2020/5 z dne 17. 4. 2020), ki je posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 212b-09-1649-20/NP – 2432020 z dne 15. 4. 2020),
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja gozdarstva in lovstva (MKGP, št.: 3401-80/2008/58 z dne 20. 4. 2020),
- Ministrstva za kulturo (št.: 3501-20/2017/16 z dne 25. 5. 2020),
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja kmetijstva (MKGP, št.: 3502-29/2020/3 z dne 6. 7. 2020) in
- Direkcija RS za vode (št.: 35012-20/2020-4 z dne 4. 2. 2021).

II. Vsebina plana

Iz osnutka plana in njegove obrazložitve je razvidno, da se s SD OPN1 spreminjata strateški del (npr.: opredelitev vinogradniških območij kot specifičnih enot urejanja prostora, kmetijski kompleksi z rastlinjaki, sanacija kamnolomov s širitvijo in načrtovanje novih kamnolomov) in izvedbeni del plana, in to v tekstualnem in grafičnem delu. Spremembe se nanašajo na območje celotne občine.

V izvedbenem delu se spremembe in dopolnitve pretežno nanašajo na: vsebino načrtovanih posegov, na novo definirana vinogradniška območja, evidentiranje poseljenih površin zunaj poselitvenih območij, ki nimajo stavbnih zemljišč, ugotovljena neskladja ob uporabi veljavnega OPN, nekatere uskladitve z veljavnimi predpisi. Osnutek SD OPN1 vsebuje 348 sprememb za naslednje vrste posegov:

- prerazporeditve stavbnih zemljišč,
- manjše zaokrožitve stavbnih zemljišč,
- posamične manjše zaokrožitve naselij in površin razpršene poselitve za bivanje oz. za razvoj kmetijske in vinogradniške dejavnosti,
- posegi za intenzivno pridelavo rastlin in rejo živali (razvoj obstoječih kmetij, postavitve rastlinjakov na območju opuščene drevesnice pri naselju Straža pri Raki in ureditev tehnološkega območja za oskrbo rastlinjakov v Velikem Podlogu),
- posegi za razvoj gospodarskih dejavnosti (Dobrava ob Krki, širitev gospodarskih con v Velikem Podlogu in Drnovem, zaokrožitev industrijske cone Žadovinek),
- posegi za razvoj športno rekreacijskih in turističnih dejavnosti (ureditev prostora pred Ajdovsko jamo, kompleks vinogradniškega turizma pri naselju Raka, ipd),
- prometne ureditve s parkirišči,
- krčitve stavbnih zemljišč in njihova sprememba v kmetijska in gozdna,
- krčitve gozdnih zemljišč v kmetijska,
- kamnolomi in peskokopi (širitve kamnolomov na območju naselij Brestanica, Gunte, Premagovce in Reštanj (Globoko – Beli Pesek); načrtovani novi kamnolomi na meji naselij Planina v Podbočju in Premagovce, na območju naselij Reštanj (Zakov), Spodnje Pijavško in Sremič, razvoj peskokopa Ravno,
- območja za postavitve rastlinjakov (brez spremembe namenske rabe prostora) na območju naselij Brod v Podbočju, Gržeča vas, Malo Mraševo in Veliki Podlog,
- spremembe podrobnejše namenske rabe obstoječih stavbnih zemljišč,
- spremembe prostorsko izvedbenih pogojev.

III. Zakonska podlaga

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti CPVO, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se CPVO izvede za plan, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države ali občine za področje urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegoa izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Na podlagi 4. odstavka 40. člena ZVO pa se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen. CPVO se ne izvede za plan, ki je izključno namenjen obrambi države, zaščiti in reševanju ter za proračun ali finančne načrte države ali občine.

ZUreP-2 v prvem in drugem odstavku 273. člena določa, da se postopki priprave OPN, začeti pred uporabo tega zakona, končajo po Zakonu o prostorskem načrtovanju.

V skladu z določili četrtega odstavka 47.a člena ZPNačrt ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, v 30 dneh od prejema vloge pisno sporoči občini, ali je za plan treba izvesti CPVO.

IV. Utemeljitev

Ministrstvo je preverilo razloge za uvedbo postopka CPVO iz ZVO in ugotovilo naslednje:

- a) Z OPN se načrtuje več kamnolomov, med katerimi naj bi imel kamnolom Anže površino 38 ha, kar je poseg v okolje (oznaka B.4 Kamnolomi in dnevni kopi, kjer površina kopa presega 25 ha), za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami drugega odstavka 51. člena ZVO in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20 – v nadaljevanju uredba).
- b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CPVO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.
 - * Plan posega na več posebnih varstvenih območij (območij Natura 2000), ki so določena z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000, Urad. list RS št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 08/12, 33/13, 3/14, 21/16 in 47/18): Krakovski gozd (SI3000051), Brestanica (SI3000054), Ajdovska jama (SI3000191), Vrbina (SI3000234), Bohor (SI3000274), Krka s pritoki (SI3000338) in Krakovski gozd – Šentjernejsko polje (SI5000012). Iz mnenja ZRSVN (št.: 6-III-110/6-O-20/AŠP z dne 17. 4. 2020) izhaja, da s planom načrtovane prostorske ureditve in nanje vezane dejavnosti ter predlagana nova namenska raba prostora, ob upoštevanju podanih usmeritev ne bo pomembno vplivala na varstvene cilje varovanega območja, zato meni, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja, ob upoštevanju konkretnih varstvenih usmeritev, ni treba izvesti.
- c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegoa izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih). Ministrstvo je prejelo naslednja mnenja:

- ZRSVN v mnenju (št.: 6-III-110/6-O-20/AŠP z dne 17. 4. 2020) ugotavlja, da več pobud sicer posega na naravne vrednote, vendar ob upoštevanju konkretnih usmeritev, ki so podane s tem mnenjem, ne bodo pomembno vplivale na lastnosti naravnih vrednot.
- Iz mnenja Ministrstva za zdravje (št.: 350-26/2020/5 z dne 17. 4. 2020), ki je posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 212b-09-1649-20/NP – 2432020 z dne 15. 4. 2020) izhaja, da so s planom predvidene spremembe in nove pobude (npr. območij za bivanje in turizem, umestitev heliporta), kar ima lahko daljinske in kumulativne vplive na varovanje zdravja ljudi zaradi hrupa; pri območjih za proizvodnjo (IP, IG, IK) ter območjih za pridobivanje mineralnih surovin pa so možni vplivi zaradi hrupa in kakovosti zunanjega zraka.
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano meni (št.: 3401-80/2008/58 z dne 20. 4. 2020), da so vplivi na gozdarstvo in lovstvo sprejemljivi le ob pogoju, da se zmanjša načrtovane površine pri širitvi kamnolomov na gozdna zemljišča. O verjetno pomembnih vplivih se ni opredelilo.
- Ministrstvo za kulturo (št.: 3501-20/2017/16 z dne 25. 5. 2020) meni, da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine, predvsem zaradi širitve območij peskokopov in kamnolomov ter trajnih območij rastlinjakov. V primeru, da se s planom načrtuje posege v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, meni, da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na arheološke ostaline.
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je v mnenju s področja kmetijstva (št.: 3502-29/2020/3 z dne 6. 7. 2020) navedlo, da ni verjetnosti pomembnejših vplivov.
- Direkcija RS za vode ugotavlja (DRSV, mnenje št.: 35012-20/2020-4 z dne 4. 2. 2021), da SD OPN1 Krško s širitvami in novimi površinami za kamnolome poseže na 114 ha gozdnih površin, kar lahko vpliva na odtočni režim padavinskih voda, erozijo voda in stanje na vplivnem območju. Širitve se prav tako nahajajo na plazovitih, erozijskih in vodovarstvenih območjih. Zato DRSV ugotavlja, da plan lahko vpliva na okolje s stališča upravljanja z vodami.

V. Izjasnitev pripravljavca plana

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom št. 35409-60/2020-2550-11 z dne 17. 6. 2021 pozvalo pooblaščenca pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO. Pooblaščenec pripravljavca plana je 26. 8. 2021 sporočil, da nima pripomb na ugotovitve o potrebnosti izvedbe CPVO za SD OPN1 Krško in da pričakuje odločbo.

VI. Ugotovitev

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da bo v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za plan, SD OPN1 Občine Krško, treba izvesti CPVO zaradi načrtovanih posegov z vplivi na okolje, vplivov na zdravje ljudi, kulturno dediščino, gozdarstvo in upravljanje z vodami.

Presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja ni treba izvesti.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče

Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Jelka Habjan
sekretarka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za strateško
presojo vplivov na okolje

Vročiti:

- Pooblaščenec pripravljavca plana RRD, Regijska razvojna družba d.o.o., info@rrd.si
- pripravljavec plana: Občina Krško, obcina.krsko@krsko.si

V vednost:

- MOP - Direktorat za prostor, graditev in stanovanja; gp.mop@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave - OE Novo mesto; zrsvn.oenm@zrsvn.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano; gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za kulturo - Direktorat za kulturno dediščino; gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje - Direktorat za javno zdravje; gp.mz@gov.si
- Direkcija za vode RS; gp.drsv@gov.si