



Številka: 35409-324/2021-2550-8
Datum: 19. 8. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Šenčur (sprememba 06), pripravljavcu plana Občini Šenčur, Kranjska cesta 11, 4208 Šenčur, ki jo zastopa župan Ciril Kozjek, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Šenčur (sprememba 06), mora pripravljavec plana Občina Šenčur, izvesti celovito presojno vplivov na okolje.
2. Pripravljavcu plana, Občini Šenčur, ni potrebno izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za strateško presojno vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 17. 8. 2021 prejelo vlogo Občine Šenčur št. 350-0005/2021-30, za izdajo odločbe o potrebnosti izdelave celovite presoje vplivov plana spremembe in dopolnitve Občinskega prostorskega načrta Občine Šenčur - sprememba 06 (v nadaljevanju SD OPN6 Šenčur) na okolje.

Vlogi je bila predložena in tekom postopka pridobljena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka in odločanje:

- Vloga št. 350-0005/2021-30, 17. 8. 2021, Občina Šenčur,
- Sklep o začetku priprave SD OPN6 Šenčur št. 350-0005/2021-1, 31. 3. 2021, Občina Šenčur,
- Izhodišča za pripravo SD OPN6 Šenčur št. projekta 1867, marec 2021, LOCUS d. o. o.,
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0019/2021-7, 27. 7. 2021,
- Konkretna smernice Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3502-37/2021/3, 14. 7. 2021,
- Mnenje Zavoda za gozdove Slovenije št. 350-13/21-1, 24. 6. 2021,

- Mnenje Ministrstva za zdravje št. 354-88/2021-4, 7. 7. 2021 in mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 354-123/2021-2 (256), 6. 7. 2021,
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 3401-68/2007/59, 13. 8. 2021.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21. dneh, po določilu 110. člena v povezavi z 119. členom ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20, v nadaljevanju Uredba).

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo obravnavanega plana načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹.

Glede na že obstoječo poslovno cono Šenčur, kjer se izvaja pisarniške dejavnosti, logistične, špediterske dejavnosti, zdravstvene dejavnosti, trgovina na drobno, bančna in poštna dejavnost, lahka proizvodnja, sestavljanje polizdelkov, priprava hrane in pijače in glede na nameravano širitev za podobne dejavnosti ministrstvo ocenjuje, da gre pri SD OPN 6 Šenčur za poseg iz točke G.I.2 (posegi namenjeni trgovski, športni, rekreativni, zabaviščni, kulturni, izobraževalni, zdravstveni dejavnosti; urbanistični projekti, ki presegajo 10 ha) iz Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje. Nameravana širitev obsega ca. 17,8 ha oziroma skupaj z že obstoječo cono precej več (preko 50 ha), kot je določen prag iz te uredbe (to je 10 ha), kar pomeni, da je to poseg, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje in posledično tudi celovito presojo vplivov na okolje, kot to določa drugi odstavek 40. člena Zakona o varstvu okolja.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je iz uradnih evidenc Atlas okolja ugotovilo, da obravnavana sprememba plana ne vsebuje območij Natura 2000, da pa se na območju obravnavanega plana nahajajo nekatere zavarovane prostoživeče vrste (netopir) in da območje širitve predstavlja v naravi ravninski gozd. Iz teh razlogov ministrstvo smatra, da je potrebno narediti celovito presojo vplivov na okolje, brez presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja. Ker gre za plan, ki bo imel vplive na biotsko raznovrstnost, naravne značilnosti in gospodarjenje z gozdovi (to so podrobnejša merila za ocenjevanje pomembnejših vplivov plana iz Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje), ministrstvo ocenjuje, da je potrebna izvedba celovite presoje vplivov na okolje, kot to predpisuje tretji odstavek 40. člena Zakona o varstvu okolja, zato je ministrstvo odločilo, kot izhaja iz prve in druge točke izreka te odločbe.

Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave št. 3563-0019/2021-7 izhaja, da je potrebno narediti celovito presojo vplivov na okolje za plan SD OPN 6 Šenčur, ni pa potrebno narediti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovano območje. S to ugotovitvijo se strinja tudi ministrstvo, saj je prišlo pri izvedbi ugotovitvenega postopka do enakega zaključka.

Iz mnenja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za gozdarstvo in lovstvo št. 3401-68/2007/59 izhaja, da bodo spremembe in dopolnitve št. 6 OPN Šenčur imele pomembnejše vplive na okolje s stališča gozdarstva in lovstva. Do enakega zaključka je prišlo tudi ministrstvo, saj je prepoznalo pomembno vlogo ravninskega gozda, ki ima tudi funkcijo povezovanja gozdnega prostora med ostalimi zaplatami gozda v ravnini, kjer leži omenjeno območje (ravnina med Ljubljano, Kranjem in Brnikom), ostali razlogi so navedeni v prvem odstavku na tej strani.

Nosilca urejanja prostora Ministrstvo za zdravje in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo (za področje varstva kmetijskih zemljišč) v svojih mnenjih nista ocenila, da bi bilo potrebno za obravnavani plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Pripravlavec plana ni predložil mnenj Ministrstva za kulturo in Direkcije RS za vode.

Ob izvedbi celovite presoje vplivov na okolje mora pripravljavec plana izdelati okoljsko poročilo. Pri izdelavi okoljskega poročila mora pripravljavec plana izhajati iz dejanske namenske rabe prostora in stanja v okolju, kar pomeni, da je v okoljskem poročilu potrebno prikazati tudi tiste spremembe in dopolnitve (po osnovnem OPN je občina pripravila še spremembe od št. 1 do št. 5) in prikazati vplive na okolje tistih sprememb in dopolnitev, ki še niso bile celovito presojane, kot je bil osnovni OPN. Ministrstvo hkrati s SD OPN6 Šenčur vodi tudi postopek izdaje odločbe o potrebnosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za SD OPN7 Šenčur, le-te spremembe in dopolnitve naj pripravljavec plana upošteva kot kumulativne učinke z učinki te obravnavane spremembe (SD OPN6 Šenčur).

Ministrstvo je z dejstvi in ugotovitvami ter naravo odločitve, da je celovita presoja potrebna, dne 18. 8. 2021, seznanilo stranko Občino Šenčur in jo pozvalo, da se v roku 30 dni izreče o teh dejstvih in ugotovitvah. Stranka je dne 18. 8. 2021 poslala elektronsko sporočilo, da se Občina Šenčur strinja, da je potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje. S tem je zadeva zrela za izdajo odločbe.

Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku upoštevalo merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje in ugotovilo, da so značilnosti plana takšne, da s plani v neposredni soseščini tvori enovit poseg človeka v okolje in je zato potrebno upoštevati kumulativne značilnosti vplivov. Vsi ti kriteriji, ugotovljeni po merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje, dajejo ministrstvu podlago, da je uvedlo postopek celovite presoje vplivov na okolje, kot to izhaja iz prve točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da pri izvedbi obravnavanega plana verjetno bo prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da je za obravnavani plan potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje skladno z določbami 40. člena ZVO-1, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za strateško presojo vplivov na okolje

Vročiti:

- Občina Šenčur, obcina@sencur.si

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oekr@zrsvn.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo, gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajnistvo@zgs.si