



Številka: 35409-61/2021-2550-8
Datum: 2. 6. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), 110. in 273. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo plana Spremembe in dopolnitve št. 5 Občinskega prostorskega načrta Občine Loška dolina, pripravljavcu plana Občini Loška dolina, Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu, ki jo zastopa župan Janez Komidar, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana Spremembe in dopolnitve št. 5 Občinskega prostorskega načrta Občine Loška dolina, mora pripravljavec plana Občina Loška dolina izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. Pripravljavec plana, Občina Loška dolina, mora izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja za plan naveden pod prvo točko izreka te odločbe.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 17. 2. 2021 prejelo vlogo stranke Občine Loška dolina za izdajo odločbe ali je za prostorski akt, ki je v pripravi, potrebno izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje. Vloga se je nanašala na pripravo plana Spremembe in dopolnitve št. 5 Občinskega prostorskega načrta Občine Loška dolina (v nadaljevanju SD5 OPN LD).

Ministrstvo za okolje in prostor je digitalno gradivo osnutka SD5 OPN LD objavilo na svetovnem spletu na naslovu:

<https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/>

Dokumentacija, ki je bila pridobljena tekom postopka in je podlaga za vodenje in odločanje v postopku je:

- Vloga št. 3500-1/2019-50, Občina Loška dolina, 17. 2. 2021,
- Opredelitev do pobud SD5 OPN LD, št. proj. 19/PA-005-1, november 2019, V PROSTORU d. o. o.,

- Obrazložitev SD5 OPN LD št. proj. 20/PA-002, marec 2020, v PROSTORU d. o. o.,
- Sklep o začetku priprave SD5 OPN LD št. 3500-2/2018-1, Uradno glasilo Občine Loška dolina št. 126/2018,
- Mnenje Ministrstva za kulturo št. 3501-10/2021/6, 16. 4. 2021,
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 3-III-178/2-O-21/UG, LJP, AŠL, 19. 4. 2021,
- Dopis Izjasnitev občine št. 3500-1/2019-75, 28. 5. 2021.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21. dneh, po določilu 110. člena ZUreP-2, odloči ali je za plan ali njegovo spremembo, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Ker se je postopek priprave obravnavanega plana začel s sklepom o začetku priprave, ki je bil objavljen v Uradnem glasilu Občine Loška dolina št. 126 18. 5. 2018, se postopek, skladno z 273. člena ZUreP-2, vodi po določilih ZPNačrt.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20, v nadaljevanju Uredba).

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo obravnavanega plana načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹. Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku ugotovilo, da je za obravnavani plan treba izvesti presojo vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 v povezavi z Uredbo, Prilogo 1 iz rubrike PVO¹ (vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna). Navedeno pomeni, da je presoja vplivov na okolje potrebna, zato je posledično tudi celovita presoja vplivov na okolje potrebna.

Z obravnavanim SD5 OPN LD se načrtuje opredelitev nove EUP BP 03 BC in BP 07 za potrebe nordijskega centra na robu naselja Babno polje (med Babnim poljem in Babno polico). Velikost osrednjega dela nordijskega centra (kjer bo locirano strelišče, hotel, poligon za kazenski krog, večnamensko igrišče, parkirišča, garaže, fitnes in delavnica) obsega približno 19,77 ha. Iz dostopne dokumentacije površina celotnega nordijskega centra s tekaškimi progami ni znana. Pripravlavec plana namerava, skladno s splošnimi smernicami s področja kmetijskih zemljišč, spremeniti namensko rabo le za območja, kjer se načrtujejo objekti, ostala območja (npr. za tekaške proge, pomožne dostopne in servisne poti) pa ostanejo v kmetijski rabi. Presoja vplivov na okolje je obvezna, če je površina 50 ha oziroma dolžina tekaške proge, ki zahteva trajno spremembo rabe zemljišča ali preoblikovanje morfologije zemljišča nad 5 km. Ministrstvo ugotavlja, da bo celotna dolžina tekaških prog, kjer se bo spremenila morfologija zemljišča nad 5 km, kar je pogoj, da je presoja vplivov na okolje potrebna po točki H.1 omenjene Priloge 1. Iz dokumentacije ne izhaja ali je v nordijskem centru predvideno umetno zasneževanje (prag za obvezno presojo vplivov na okolje je površina nad 4 ha), prav tako ni razvidna celotna površina nordijskega centra.

Obravnavani SD5 OPN LD vsebuje tudi pobudo opredelitve nove EUP ST 05 IP za potrebe širitve obstoječe industrijske cone (EUP ST 28 IP) v velikosti ca. 9.36 ha. Glede na točko G.1.1 je presoja vplivov na okolje potrebna za poseg, ki je namenjen industrijski coni (za dejavnosti iz poglavja C Priloge 1), če presegajo 5 ha. Ministrstvo je ugotovilo, da je industrijska cona večja od 5 ha, iz dokumentacije pa ne izhaja točno kakšna dejavnost se bo izvajala (točka C Priloge 1 vsebuje predelovalne dejavnosti, kemično industrijo, proizvodnjo kovin in kovinskih izdelkov, proizvodnjo iz mineralnih surovin, tekstilno, gumarsko, usnjarsko, lesno in papirno industrijo). Ministrstvo je v zvezi s širitvijo industrijske cone, ob upoštevanju Uredbe o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (v nadaljevanju Uredba o merilih), ugotovilo, da je obravnavani plan tak, da bi lahko imel pomembne vplive na okolje in je zato celovita presoja vplivov na okolje potrebna.

Iz obravnavanega SD5 OPN LD izhaja, da namerava pripravljavec plana tudi opredeliti nov EUP PG 05 O za potrebe območja za zbiranje in ločevanje gradbenih odpadkov. Iz Strokovne podlage za spremembo NRP na parcelah 587 in 588/8 k. o. Iga vas, izdelovalec Inštitut za vode RS, julij 2020 izhaja, da je pri Podgori pri Ložu (v točki 1.0 Strokovne podlage) predvideno odlagališče gradbenih odpadkov in na tem območju zbiranje in ločevanje nevarnih in nenevarnih gradbenih odpadkov. Glede na točko E.1.3.1 je presoja vplivov na okolje obvezna, kadar gre za odlagališče nevarnih odpadkov. Na podlagi tega je ministrstvo ugotovilo, da je presoja vplivov na okolje obvezna in zato obvezna tudi celovita presoja vplivov na okolje za obravnavani plan. Podatkov o količinah odpadkov, ki bodo odloženi ali pa vneseni v tla v dokumentaciji ni, prav tako ni količine zbranih, ločenih, predelanih odpadkov (nevarnih in nenevarnih), je pa ministrstvo ob upoštevanju določil Uredbe o merilih ugotovilo, da je obravnavani plan tak, da bi lahko imel pomembne vplive na okolje, zato je odločilo, da je celovita presoja vplivov na okolje potrebna, kot to izhaja iz prve točke izreka te odločbe.

Obravnavani plan SD5 OPN LD vsebuje pobude, ki bodo vplivale na vodna telesa in vodne režime na obravnavanem območju. Pri pobudi za preoblikovanje območja obstoječe žage ob Obrhu (v neposredni bližini je vodno zajetje in črpališče) je predvidena tudi ureditev izvira (razvidno iz dokumenta Dopis Ars Viva Občini Loška dolina 29. 7. 2020). Pri pobudi za izgradnjo vodne infrastrukture se namerava urediti novo vrtino Kozarišče in novogradnja vodne infrastrukture v velikosti 1,8977 ha. Obravnavani plan vsebuje pomembne posege na vodno telo, vodotoke in vire pitne vode. Glede na določila Uredbe o merilih ministrstvo ugotavlja, da je obravnavani plan SD5 OPN LD tak, da bo imel pomembne vplive na okolje in je zato celovita presoja vplivov na okolje potrebna.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je pregledalo poslano dokumentacijo in iz uradnih evidenc Atlas okolja ugotovilo, da območje plana SD5 OPN LD leži na zavarovanih območjih po predpisih o ohranjanju narave, plan predvideva spremembe namenske rabe znotraj območij z naravovarstvenim statusom, ker bi posledično lahko imelo vpliv na naravo in je zato, po mnenju ministrstva potrebno narediti celovito presojo in presojo sprejemljivosti, zato je ministrstvo odločilo, kot izhaja iz druge točke izreka te odločbe.

Zavod RS za varstvo narave je 19. 4. 2021 poslal mnenje št. 3-III-178/2-O-21/UG, LJP, AŠL v katerem ugotavlja, da je presoja sprejemljivosti vplivov izvedbe plana za SD5 OPN LD potrebna zaradi pobud do katerih se je zavod opredelil negativno oziroma jih prostorsko in vsebinsko omejuje. Z ugotovitvami ZRSVN se strinja tudi ministrstvo, ki je do podobnih ugotovitev prišlo ob izvedbi ugotovitvenega postopka, pred izdajo odločbe.

Pripravljaivec plana se v osnutku plana in predloženi dokumentaciji ni opredelil do čezmejnih vplivov SD5 OPN LD, bo pa ta segment celovite presoje vplivov na okolje moral ovrednotiti v okoljskem poročilu in v nadaljnjih fazah postopka sprejemanja plana.

Ministrstvo je dne 17. 5. 2021 stranki poslalo dopis št. 35409-61/2021-2550-5 s katerim je seznanilo stranko o ugotovitvah v tem upravnem postopku in da ministrstvo ocenjuje, da je celovita presoja vplivov na okolje potrebna. Stranko je prav tako seznanilo, da nekateri nosilci urejanja prostora še niso dali svojih mnenj, da pa na podlagi dosedanjih ugotovitev in mnenj, ob upoštevanju načela ekonomičnosti postopka, lahko izda odločbo, da je celovita presoja vplivov na okolje potrebna in hkrati tudi presoja sprejemljivosti.

Stranka je dne 28. 5. 2021 odgovorila z dopisom št. 3500-1/2019-75 in navedla, da bo dosledno upoštevala zahtevane dopolnitve in konkretne usmeritve iz mnenja ZRSVN, zmanjšala pobudo št. 54a in 54b ter ukinila pobudo št. 30 in načrtovano EUP ST 05. Stranka je navedla še, da se pripravlja sprejetje uredbe o vodovarstvenih območjih, ki zajema tudi območje obravnavanega plana in da je bilo območje prvotnega OPN že presojano v postopku celovite presoje vplivov na okolje (postopek CPVO) in so bili vplivi sprejemljivi. Stranka meni, da ni razlogov za uvedbo postopka CPVO.

Ministrstvo je navedbe stranke preučilo in se do njih opredelilo. Ministrstvo ugotavlja, da se s SD5 OPN LD spreminja podrobnejša namenska raba prostora, zato je potrebna nova celovita presoja vplivov na okolje (ocena sprejemljivosti vplivov prvotnega OPN za sedaj obravnavani plan ni relevantna). Dejstvo, da se bo v prihodnje sprejela uredba o vodovarstvenih območjih, od katerih so nekatera tudi v Občini Loška dolina, za celovito presojo vplivov na okolje ni odločujoče, ker so v SD5 OPN LD taki predvideni posegi, da jih je potrebno celovito presojati pred sprejemom tega plana, sprejeta uredba ne bi bila pokazatelj sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje. Glede navedbe stranke, da bo upoštevala usmeritve in smernice ZRSVN ministrstvo ugotavlja, da je to obveza, ki izhaja iz veljavne zakonodaje, hkrati pa ministrstvo ugotavlja, da je za problematične pobude (s stališča varovanih in zavarovanih območij) celovita presoja vplivov na okolje s presojo sprejemljivosti tisti mehanizem in postopek, kjer se bo obravnavani plan ustrezno nadgradilo, ocenilo, spremenilo in poiskalo ustrezne omilitvene, nadomestne, izravnalne itd. ukrepe ter plan ovrednotilo in sprejelo.

Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku upoštevalo tudi merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje in ugotovilo, da so značilnosti plana takšne, da s plani v neposredni soseščini tvori enovit poseg človeka v okolje in je zato potrebno upoštevati kumulativne značilnosti vplivov. Vsi ti kriteriji, ugotovljeni po merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje, dajejo ministrstvu podlago, da je uvedlo postopek celovite presoje vplivov na okolje, kot to izhaja iz prve točke izreka te odločbe.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da bo pri izvedbi obravnavanega plana verjetno prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da je za obravnavani plan potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje skladno z določbami 40. člena ZVO-1, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za SPVO

Elektronsko vročiti:

- Občina Loška dolina, obcina@loskadolina.si

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oelj@zrsvn.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si