



Številka: 35409-71/2021-2550-7
Datum: 10. 05. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), 47. a člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17-ZUreP-2) v povezavi z drugim odstavkom 273. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Spremembe in dopolnitve izvedbenega dela Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Kranj - spremembe št. 6, pripravljavcu plana, Mestni občini Kranj, Slovenski trg 1, 4000 Kranj, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja plana - Spremembe in dopolnitve izvedbenega dela Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Kranj - spremembe št. 6, je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave in sprejemanja plana - Spremembe in dopolnitve izvedbenega dela Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Kranj - spremembe št. 6, je treba izvesti tudi presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljnjem besedilu ministrstvo) je dne 26. 03. 2021 od pripravljavca plana, Mestne občine Kranj, Slovenski trg 1, 4000 Kranj, prejelo vlogo št. 350-77/2020-50(404106), z dne 26. 03. 2021, za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave in sprejemanja Sprememb in dopolnitev izvedbenega dela Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Kranj - spremembe št. 6, treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.

Osnutek Sprememb in dopolnitev izvedbenega dela Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Kranj - spremembe št. 6 (izdelal: RRD, REGIJSKA RAZVOJNA DRUŽBA d.o.o., Domžale, št. projekta 16/20, december 2020, dopolnjeno januar 2021) je dostopen na spletnem strežniku, na naslovu:

https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/obcinski_akti/0_sklep/kranj/SD_OPN6/.

Vlogi so bila priložena mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje in sicer naslednja:

- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 3501-66/2020, z dne 19. 02. 2021;
- mnenje Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave, Območna enota Kranj, št. 2-III-64/2-O-21/SR, z dne 19. 02. 2021;
- mnenje Ministrstva za zdravje, št. 350-17/2021-5, z dne 10. 03. 2021, ki je priložilo strokovno mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 350-20/2021-2(256), z dne 10. 03. 2021;
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja kmetijstva, št. 3502-5/2021/4, z dne 11. 03. 2021;
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja gozdarstva in lovstva, št. 3401-76/2006/51, z dne 10. 02. 2021;
- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, Območna enota Kranj, št. 350-2/21-1, z dne 04. 02. 2021;
- mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije, št. 4201-10/2021-2, z dne 28. 01. 2021.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20; v nadaljnjem besedilu ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po določbah 47. a člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO in 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu ZPNačrt) ministrstvo, pristojno za okolje na podlagi vloge občine in priloženih mnenj iz tretjega odstavka tega člena pisno sporoči občini, ali je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2) v drugem odstavku 273. člena določa, da se občinski prostorski načrti, začeti pred začetkom uporabe tega zakona, končajo po ZPNačrt.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste ukrepov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20; v nadaljnjem besedilu Uredba o PVO).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se predmetne Spremembe in dopolnitve izvedbenega dela Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Kranj (v nadaljnjem besedilu: SD OPN6) nahajajo na območju posestva gradu Brdo pri Kranju, na enotah urejanja prostora (EUP) PR1, PR2, PR3, PR4, PR5, PR6, PR7, PR8 in delno PR 17/1. Predmet SD OPN6 je uskladitev določb prostorskega akta z dejanskim stanjem in umestitev ter določitev podrobnih prostorskih izvedbenih pogojev za tri nove razvojne pobude: umestitev Nacionalnega športnega centra, širitev golf igrišča ter širitev gospodarskega dela, parkirišča in predstavitev vrtnarije.

Umestitev Nacionalnega športnega centra je predvidena ob obstoječem centru Nogometne zveze Slovenije. Načrtuje se izgradnja modernega nacionalnega športnega centra za potrebe vseh reprezentanc Slovenije (Rokometna zveza Slovenije, Košarkarska zveza Slovenije, Odbojgarska zveza Slovenije, Namiznoteniška zveza Slovenije, Golf zveza Slovenije, Olimpijski komite Slovenije), ki je namenjen specializiranemu treningu v programih vrhunškega športa in se bo uporabljal za trenažne potrebe reprezentanc Slovenije v vseh ekipnih športnih panogah in v vseh starostnih skupinah. Stavba vključuje osrednji vadbeni sklop (igralna površina 44 x 56 m, ogrevalno dvorano in pomožne prostore) ter poslovni sklop (pisarne zvez s servisnimi in tehničnimi prostori). Načrtuje se širitev obstoječega igrišča Golf Brdo, ki ga trenutno sestavlja 9 lukenj, v igrišče z 18 luknjami. Območje golf igrišča se umešča v funkcionalni enoti športa, ki je funkcionalno in oblikovno ločena od enote parka, ki vključuje zgodovinsko jedro posestva in protokolarni objekt. Pri umeščanju igralnih polj se ohranja relief terena, v največji možni meri pa je treba ohranjati tudi tradicionalna razmerja med gozdnimi in travnatimi površinami. Širitev gospodarskega dela se izvede vzhodno od obstoječih hlevov, izpustov za konje in maneže. Ob razširjen gospodarski del se vzhodneje umešča dodatno parkirišče. Vrtnarijo se prestavi v sklop gospodarskega dela na vzhodu, s čimer se doseže ustrezno prometno napajanje po cesti zunaj območja posestva in umakne servisne dejavnosti iz zgodovinskega dela parka in značilnih vedut.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ocenjuje, da za predmetne SD OPN6 ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 in Priloge 1 Uredbe, ker ne vsebuje posegov, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNorg, 31/18 in 82/20; v nadaljnjem besedilu ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Pripravljaivec plana je v postopku predložil mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) št. 2-III-46/2-O-21/SR, z dne 19. 02. 2021. ZRSVN je v mnenju navedel, da območje SD OPN6 leži na varovanem območju Natura 2000 Grad Brdo Preddvor (SI 3000219) (Uredba o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000), Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13-popr., 39/13-odl. US, 3/14, 21/16 in 47/18), kjer se nahajajo habitati kvalifikacijskih vrst: navadni koščak, močvirski cekinček, črtasti medvedek, ozki vretenec in mali podkovernjak. Načrtovane spremembe bi lahko pomembno prizadele ali uničile habitate kvalifikacijskih vrst, zato bi bil lahko vpliv predmetnega plana na cilje posebnega varstvenega območja bistven ali uničujoč, saj so spremembe namenske rabe načrtovane v notranjih conah navedenih vrst. ZRSVN ocenjuje, da bodo vplivi predmetnih SD OPN6 pomembno vplivali na zgoraj navedeno varovano območje, zato je zanje treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljevanju Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je ministrstvo prejelo mnenje Ministrstva za kulturo, mnenje ZRSVN, mnenje Ministrstva za zdravje, mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja kmetijstva in mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja gozdarstva in lovstva, mnenje Zavoda za gozdove Slovenije ter mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije.

ZRSVN je v mnenju št. 2-III-46/2-O-21/SR, z dne 19. 02. 2021, ugotovil, da območje predmetnih SD OPN6 leži na območju oblikovane naravne vrednote Brdo pri Kranju – parkovni kompleks (Id. št. 22) (Pravilnik o določitvi in varstvu naravnih vrednot, Uradni list RS, št. 111/04, 70/06, 58/09, 93/10, 23/15 in 7/19) in na ekološko pomembnem območju Brdo – grad pri Kranju (Id. št. 25600) (Uredba o ekološko pomembnih območjih, Uradni list RS, št. 48/04, 33/13, 99/13 in 47/18). Obravnavano območje je habitat številnih zavarovanih in redkih vrst različnih taksonomskih skupin. Na podlagi navedenega ZRSVN ocenjuje, da bodo SD OPN6 pomembno vplivale na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje št. 3501-66/2020, z dne 19. 02. 2021, v katerem je ugotovilo, da je celotno območje, ki ga predmetne SD OPN6 obravnavajo, območje kulturnega spomenika državnega pomena – Brdo pri Kranju - Posestvo gradu Brdo (EŠD 907). Znotraj spomeniškega območja se nahajajo še posamične enote, ki so tudi razglašene za kulturni spomenik državnega pomena: Brdo pri Kranju - Muzej na prostem (EŠD 9213), Brdo pri Kranju - Toplarja ob grajski konjušnici (EŠD 14687), Brdo pri Kranju - Toplar za hotelom (EŠD 19718). V bližini oziroma v območju presojanja vplivov se nahajajo še naslednje enote dediščine, pri katerih bi lahko, pri izvedbi predmetnega plana, prišlo do verjetno pomembnih vplivov: Hraše pri Preddvoru - Kulturna krajina Hraše (EŠD 490021), Predoslje - Cerkev sv. Siksta (EŠD 2171), Predoslje - Kulturni dom (EŠD 14692), Suha pri Predosljah - Spominsko znamenje NOB (EŠD 15927), Bobovek - Kapelica jugovzhodno od vasi (EŠD 20672), Predoslje - Marijina kapelica (EŠD 14693), Predoslje - Spominska plošča pokojnim žrtvam (EŠD 14697), Predoslje - Zoisova grobnica (EŠD 14698), Bobovek - Spominsko znamenje (EŠD 20673) in Ilovka - Razpelo (EŠD 20674). Glede na navedeno, Ministrstvo za kulturo meni, da bodo načrtovane ureditve verjetno pomembno vplivale na kulturno dediščino.

Ministrstvo za zdravje je podalo mnenje št. 350-17/2021-5, z dne 10. 03. 2021, v katerem soglaša s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ) št. 350-20/2021-2(256), z dne 10. 03. 2021. NIJZ je v mnenju navedel, da izvedba predmetnih SD OPN6 ne bo imela pomembnih vplivov na zdravje in počutje ljudi.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je poslalo mnenje s področja kmetijstva št. 3502-5/2021/4, z dne 11. 03. 2021, v katerem je navedlo, da za predmetne SD OPN6, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje z vidika varstva kmetijskih zemljišč.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je podalo tudi mnenje s področja gozdarstva in lovstva št. 3401-76/2006/51, z dne 10. 02. 2021, v katerem je na podlagi predloženega gradiva in mnenja Zavoda za gostove Slovenije, Območna enota Kranj, št. 350-2/21-1, z dne 04. 02. 2021, ugotovilo da predmetne SD OPN6 ne bodo imele pomembnejših vplivov na okolje z vidika gozdarstva in lovstva.

Zavod za ribištvo Slovenije je podal mnenje št. 4201-10/2021-2, z dne 28. 01. 2021, v katerem je ugotovil, da izvedba predmetnih SD OPN6 ne bo imela negativnih vplivov na ribe in njihove habitate, pod pogojem, da bodo v planu ustrezno upoštevane v mnenju navedene smernice.

Direkcija RS za vode mnenja na SD OPN6 v zakonitem roku, niti do dneva izdaje te odločbe, ni posredovala, zato je ministrstvo odločilo brez njega. Na podlagi razpoložljivih podatkov (Atlas okolja, Atlas voda), je ministrstvo preverilo stanje v prostoru in ugotovilo, da območje SD OPN6 preči vodotok, na območju pa je prisotnih tudi več akumulacijskih jezer. Glede na integralno karto poplavne nevarnosti, se območje SD OPN6, v majhnem obsegu, nahaja v območju dosega 500-letnih poplav in deloma v območju dosega 100-letnih poplav. Ministrstvo ocenjuje, da bi načrtovane ureditve lahko imele pomembne vplive na vode in vodni prostor.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da bodo predmetne SD OPN6 verjetno pomembno vplivale na okolje zato je zanje treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določilih drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE) je ministrstvo z dopisom št. 35409-71/2021-2550-5, z dne 16. 04. 2021, seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v petnajstih dneh od prejema dopisa. Pripravljavec plana je, dne 04. 05. 2021, po elektronski pošti poslal odgovor, v katerem je navedel, da sprejema obveznost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za SD OPN6.

Ministrstvo je na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter mnenj ministrstev in organizacij ugotovilo, da je v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 za plan Spremembe in dopolnitve izvedbenega dela Občinskega prostorskega načrta Mestne občine Kranj - spremembe št. 6, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Sestavni del postopka celovite presoje je tudi izvedba presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja. Za izvedbo celovite presoje vplivov na okolje mora pripravljavec plana, Mestna občina Kranj, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05). Ločen del okoljskega poročila je okoljsko poročilo o vplivih na varovana območja.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Mag. Alenka Cof
Višja svetovalka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za
strateško presojo vplivov na okolje



Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Kranj, Slovenski trg 1, 4000 Kranj, mok@kranj.si

V vednost (elektronsko):

- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo, gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, Območna enota Kranj, zrsvn.oekr@zrsvn.si
- Zavod za ribištvo Slovenije, info@zzrs.si